



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	749
Дата:	05 08 2020

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

27^я августа 2020 г. № 12/47-Э
На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 27.08.2020 № 12/47-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.08.2020 № 12/47-Э на проект закона Иркутской области О внесении изменений в Закон Иркутской области от 13.07.2018 №72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-749).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. председателя

с уважением,

К.С. Корень

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7708
Дата	27 08 2020 г.
на	06 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/47-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 13.07.2018 №72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-749)

«27» августа 2020 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением и.о. председателя КСП
Иркутской области от 27.08.2020 №110-р*

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» (далее - Профобъединение).

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее (далее – КСП области).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации.

Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

С 01.01.2019 на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ).

В соответствии с указанным законом звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении условий о наличии определенного стажа работы (службы), а также наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к данному Закону Иркутской области.

В пункте 1 перечня наград, почетных званий и поощрений, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» (приложение к Закону № 72-ОЗ), перечислены награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области, учрежденные Законом Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – Закон № 141-ОЗ).

Законопроектом предлагается дополнить данный пункт указанием на Благодарность Законодательного Собрания Иркутской области и Почетную грамоту Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, что потребует внесение изменений в Закон № 141-ОЗ.

Пояснительная записка содержит сведения о том, что реализация проекта закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законами Иркутской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона не представлено.

Вместе с тем, КСП области считает, что принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета, поскольку его реализация позволит воспользоваться правом на получение звание «Ветеран труда Иркутской области» более широкому кругу лиц.

По информации Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в 2019 году Почетными грамотами награждено 2 (два) человека, в 2020 году – 6 (шесть) человек.

При этом в силу пункта 3 Положения о наградах Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, утвержденного распоряжением Уполномоченного по правам человека в Иркутской области от 22.04.2019 № 13 награды Уполномоченного **не являются наградами Иркутской области.**

Распоряжением председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 12.11.2018 № 1114-к утвержден Порядок объявления благодарности председателем Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Порядок объявления благодарности).

Согласно пункту 4 Порядка объявления благодарности ходатайства об объявлении Благодарности гражданам и (или) организациям вносятся председателю Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Ходатайства об объявлении Благодарности государственным гражданским служащим аппарата Законодательного Собрания Иркутской области вносятся председателю Законодательного Собрания Иркутской области руководителем аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

Инициатива председателя Законодательного Собрания Иркутской области об объявлении Благодарности оформляется в виде поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

В пункте 5 Порядка объявления благодарности установлено, что в течение календарного года Благодарность по инициативе председателя Законодательного Собрания Иркутской области может быть объявлена до 100 гражданам и (или) организациям, по ходатайствам иных субъектов, указанных в пункте настоящего Порядка, - до 15 гражданам и (или) организациям.

В ходе проведения экспертизы проекта закона КСП области осуществлен анализ законодательства субъектов Российской Федерации, регламентирующего присвоение звания ветерана труда, в части ведомственности почетных грамот и благодарностей, как одного из видов поощрений у претендента, в качестве условия для присвоения звания. Установлено следующее.

В субъектах РФ отсутствует единый подход как к перечню наград, поощрений требуемых для присвоения звания ветерана труда, так и к ведомственности органа, предоставившего такую награду, поощрение.

Так, помимо иных почетных званий, наград (ордена, медали), поощрений, знаков отличий, дающих право на присвоение звания ветерана труда, предусмотрены награждения Почетными грамотами и Благодарностями. При этом ведомственная принадлежность таких награждений по субъектам различна, а в отдельных субъектах Почетные Грамоты и Благодарности не предусмотрены региональным законодательством в качестве награждения, дающего право на получение звания.

Например, в Республике Хакасия право на присвоение звания ветерана труда возникает при наличии республиканской Почетной грамоты.

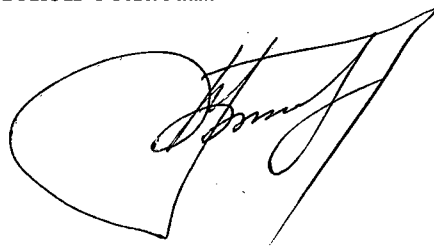
В Пермском крае одним из оснований для присвоения звания ветерана труда является наличие Почетной грамоты губернатора края или Почетной грамоты Пермского края. В Алтайском крае - Благодарностей Губернатора или Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В Новосибирской области, Хабаровском крае Почетные грамоты и Благодарности в качестве награждения, дающего право на присвоение звания ветерана труда, не предусмотрены.

Информация о наградах и поощрениях в виде Почетных грамот и благодарностей, являющихся основанием для присвоения звания ветерана труда, а также формах поощрений в сфере труда в разрезе проанализированных субъектов Российской Федерации представлена в приложении.

Полагаем, что исходя из региональной практики законодательного регулирования, требует дополнительного обсуждения вопрос расширения перечня наград, дающих право на присвоение статуса «Ветеран Иркутской области», наградами Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Аудитор



К.С. Корень

Приложение

НПА субъекта	Почетная грамота губернатора	Почетная грамота Законодательного Собрания	Почетная грамота иной ведомственной принадлежности	Благодарность Губернатора	Благодарность Законодательного Собрания	Благодарность иной ведомственной принадлежности	Формы наград, поощрений в сфере труда (службе)
Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»	Почетная грамота Губернатора Иркутской области	Почетная грамота Законодательного Собрания Иркутской области	Почетная грамота Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Почетная грамота администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Почетная грамота Думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа	Благодарность Губернатора Иркутской области	x	Благодарственное письмо Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Благодарственное письмо администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа; Благодарственное письмо Думы Усть-Ордынского Бурятского автономного округа;	<p>Благодарность Губернатора Иркутской области объявляется за безупречную работу (службу), достижения в труде во благо Иркутской области.</p> <p>Почетная грамота Губернатора Иркутской области награждаются граждане за многолетний труд и высокий профессионализм в различных сферах деятельности.</p> <p>Знак отличия «За заслуги перед Иркутской областью» и различные почетные звания, установленные Законом Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» – награждаются граждане за высокие достижения в различных сферах деятельности</p>
Закон Республики Хакасия от 08.07.2002 № 33 «О звании «Ветеран труда Республики Хакасия»	x	x	Почетная грамота Республики Хакасия	x	x	x	Медаль «Трудовая доблесть Хакасии» - награда за особые заслуги перед Республикой Хакасия, связанные с трудовой деятельностью, за многолетний плодотворный труд и пр.

Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края»	Почетная грамота губернатора Пермского края	x	Почетная грамота Пермского края	x	x	x	x
Закон Алтайского края от 15.04.2005 № 24-ЗС «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края»	x	x	x	Благодарность Губернатора Алтайского края	Благодарственное письмо Алтайского краевого Законодательного Собрания	x	Благодарность Губернатора Алтайского края или Благодарственное письмо Алтайского краевого Законодательного Собрания за отличия в труде.
Закон Новосибирской области от 25.07.2003 № 127-ОЗ «О почетном звании «Ветеран труда Новосибирской области»	x	x	x	x	x	x	Почетное звание «Ветеран труда Новосибирской области» является формой поощрения граждан за многолетний плодотворный труд. Для его присвоения требуется установленный размер стажа, наград (поощрения, знаков отличия и пр. не требуется)
Закон Хабаровского края от 29.05.2013 № 283 «О присвоении звания «Ветеран труда Хабаровского края»	x	x	x	x	x	x	Почетный знак «За заслуги перед Хабаровским краем» - награждаются граждане за выдающиеся заслуги в различных областях при наличии у них иных форм поощрения (награждения) государственных органов, органов местного самоуправления.