



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	751
Дата:	20.08.2020

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

«27» августа 2020 г. № 12/1д-1255
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 27.08.2020 № 12/46-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.08.2020 № 12/46-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (ПЗ-751).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

С уважением,

К.С. Корень

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4709
Дата	27.08.2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/46-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»
(№ ПЗ-751)

«27» августа 2020 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением и.о. председателя КСП
Иркутской области от 27.08.2020 №109-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.08.2020 № 2836.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым.

По результатам проведения экспертизы Проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно п. 4 ст. 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» порядок и условия присвоения статуса «Ветеран труда» определяется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В соответствии со ст. 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки.

Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ) регламентирует правоотношения, связанные с порядком присвоения статуса «Ветеран труда Иркутской области», а также предоставлением дополнительных мер социальной поддержки гражданам, которым присвоен указанный статус.

Частью 2 ст. 2 Закона № 72-ОЗ определено, что звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении следующих условий:

1) стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 20 лет для мужчин и 17,5 года для женщин;

2) стаж работы (службы) при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27, 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 173-ФЗ) либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьями 30, 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области в календарном исчислении составляет не менее 17,5 года для мужчин и 15 лет для женщин;

3) наличие наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к Закону № 72-ОЗ.

Проектом закона предлагается **изменить условия присвоения** статуса «Ветеран труда Иркутской области», а именно:

1) исключается **обязательное** условие о необходимости наличия наград, почетных званий и поощрений;

2) скорректирован объем трудового стажа, который составит:

- 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области составляет не менее 20 лет для мужчин и 17,5 года для женщин, **при наличии** награды, почетного звания или поощрения из перечня, установленного приложением к Закону № 72-ОЗ;

- 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин, из которого стаж работы (службы) на территории Иркутской области составляет не менее 17,5 года для мужчин и 15 лет для женщин при назначении трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ или досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, **при наличии** награды, почетного звания или поощрения из перечня, установленного приложением к Закону № 72-ОЗ;

- 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин трудового стажа на территории Иркутской области при назначении трудовой пенсии по старости либо страховой пенсии по старости (соответственно **при отсутствии** награды, почетного звания или поощрения).

В ходе проведения экспертизы Законопроекта изучено региональное законодательство субъектов РФ по рассматриваемому вопросу и установлено, что практика присвоения статуса ветерана труда соответствующего субъекта РФ вне зависимости от наличия наград, почетных званий или поощрений **присутствует в законодательстве иных субъектов РФ**, при этом имеет место и законодательное регулирование, аналогичное действующему в настоящий момент в Иркутской области, то есть при наличии наград и званий является обязательным условием присвоения статуса ветерана труда (Тюменская, Челябинская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и др.).

Следует отметить, что в сравнении с Проектом закона подходы к присвоению статуса ветерана труда на территории других субъектов РФ (вне зависимости от наличия наград, почетных званий или поощрений) различны и предусматривают:

1) иной объем исчисляемого общего трудового стажа. На территории Оренбургской области 43 года для мужчин и 38 лет для женщин, Орловской области 45 лет для мужчин и 40 лет для женщин;

2) наличие ограничений для отдельных категорий граждан. Так звание ветерана труда не может быть присвоено гражданам, имеющим непогашенную или неснятую судимость (Ставропольский край), отбывавшим наказание в местах лишения свободы (Сахалинская область), уволенным в связи с нарушением норм трудового законодательства (Томская область);

3) сокращение объема трудового стажа для отдельных категорий граждан, а именно:

- осуществлявших трудовую деятельность в районах Крайнего Севера или в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Приморский край, Республика Бурятия);

- являвшимся членами народной дружины и принимавшим участие в охране общественного порядка не менее 5 лет (Оренбургская область);

- проработавших на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах (Республика Алтай), относящимся к коренным малочисленным народам, проработавшим в качестве оленеводов, ветеринаров оленеводства, зоотехников оленеводства, рабочих оленеводства, рыбаков, охотников-промысловиков (Мурманская область).

Согласно пояснительной записке к Проекту закона целесообразность расширения круга лиц, подпадающих под критерии присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области» продиктована многочисленными обращениями граждан Иркутской области, имеющих трудовой стаж, превышающий стаж в рамках Закона № 72-ОЗ, но не имеющих соответствующих наград.

Также в пояснительной записке к Проекту закона отмечено, что подготовка финансово-экономического обоснования не возможна в виду заявительного характера мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 72-ОЗ.

Принятие Проекта закона, с учетом вышеуказанного массового характера обращений граждан, безусловно, повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Финансирование расходов, предусмотренных Законом № 72-ОЗ, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Расходы на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 72-ОЗ, осуществляются в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп (далее – государственная программа), за счет средств областного бюджета.

По итогам анализа отчета об исполнении мероприятий государственной программы за 2019 год примерный объем средств областного бюджета, приходящихся на оказание мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 72-ОЗ, на 1 ветерана Иркутской области в 2019 году может достигать 69,8 тыс. рублей¹ (в случае получения ветераном всех

¹ Без учета расходов средств областного бюджета на такие меры социальной поддержки как бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и оплата в размере 50% стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам.

предусмотренных мер поддержки). При этом согласно плану мероприятий по реализации государственной программы в 2020 году, утвержденному распоряжением министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25.12.2019 № 53-469/19 (в ред. от 20.04.2020), вышеуказанный объем средств в 2020 году составит порядка 73,6 тыс. рублей (таблица).

№ п/п	Наименование меры поддержки	2019 (Факт)			2020 (План)		
		Объем ресурсного обеспечения (ОБ), тыс. руб.	Количество получателей мер поддержки, чел.	Объем расходов на 1 получателя, тыс. руб.	Объем ресурсного обеспечения (ОБ), тыс. руб.	Количество получателей мер поддержки, чел.	Объем расходов на 1 получателя, тыс. руб.
1	Обеспечение в Иркутской области ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области путевками на санаторно-курортное лечение	67 536,2	2 329	29,0	68 350,0	2 087	32,8
2	Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области	1 714 776,2	161 329	10,6	922 448,9	164 224	5,6
3	Предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области	70 091,6	6 392	11,0	98 866,5	6 656	14,9
4	Предоставление мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан в Иркутской области	172 521,8	8 972	19,2	182 625,0	8 972	20,4
Всего				69,8	-	-	73,6

Согласно Отчету о результатах деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2019 год звание «Ветеран труда Иркутской области» в 2019 году присвоено 8 124 гражданам, отказано в предоставлении данного звания – 3 230 гражданам, при этом информация о количестве отказов по причине отсутствия наград и званий у заявителей в Отчете не отражена.

Аудитор



К.С. Корень