

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

12.04.2017 г. № 323/04-17
На № 734 от 17.03.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

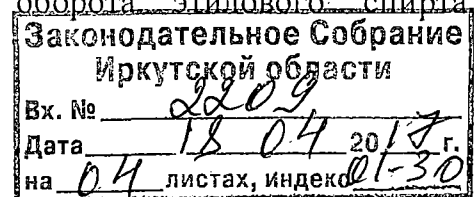
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-175 «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - проект закона), который направлен на прекращение исполнения государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции 27 муниципальными образованиями. По итогам рассмотрения сообщаем следующее:

Муниципальные образования: МО «Аларский район», Усть-Кутское МО, Зиминское городское МО, МО Балаганский район, МО «Нижеилимский район», МО «Эхирит-Булагатский район», МО «Жигаловский район» не имеют замечаний и предложений по проекту закона.

Муниципальные образования: МО «город Тулун», МО «Баяндаевский район», МО «Осинский район», МО Куйтунский район, МО «город Саянск», МО «город Свирск», МО «Город Черемхово», Зиминское районное МО, МО «Заларинский район», МО «Тайшетский район», МО «Нижнеудинский район», МО Слюдянский район, МО «Качугский район», МО «Боханский район», Ольхонское районное МО, МО «Нукутский район», МО «Усть-Удинский район», МО «Тулунский район», Чунское районное МО, Черемховское районное МО **предлагают сохранить** государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта.



алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - государственные полномочия), переданные Законом Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», по следующим основаниям:

1. Снижение оперативности текущего контроля за соблюдением лицензиатами обязательных лицензионных требований в связи с удаленностью уполномоченного органа (или лиц) и возникновение опасности распространения и реализации суррогатного алкоголя на территориях муниципальных образований.

В настоящее время предоставление государственной услуги по выдаче, переоформлению, продлению срока действия, прекращению действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции лицензирующим органом осуществляется в установленном законом порядке и сроки.

Например, по состоянию на 1 апреля 2017 года на территории города Черемхово действует 24 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Реализация алкогольной продукции осуществляется в 109 магазинах и 9 предприятиях общественного питания.

Также лицензирующим органом администрации города Черемхово ведется лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции на территории города Черемхово. Так, в 2015 году должностным лицом лицензирующего органа по итогам проведения плановых и внеплановых проверок в отношении лицензиатов было составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, в 2016 году - 3 (в связи с отсутствием плановых проверок). Помимо протоколов об административных правонарушениях, лицензирующим органом лицензиатам были выданы предписания об устранении выявленных нарушений: в 2015 году - 4, в 2016 году - 1.

Кроме этого, специалистами отдела торговли администрации города Черемхово на постоянной основе совместно с сотрудниками МО МВД России «Черемховский» проводятся рейды по соблюдению хозяйствующими субъектами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, ограничений установленных законодательством Российской Федерации. Так за период с 2015 - 2016 годы проведено 25 рейдов, проверено более 200 торговых точек, сотрудниками полиции составлено 18 протоколов об административных правонарушениях.

Все эти меры способствовали сохранению стабильности в рассматриваемом сегменте экономики города Черемхово.

Например, на территории Качугского района полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляет главный специалист по торговле, бытовому обслуживанию и лицензированию алкогольной продукции (0,78 ед.). В районе осуществляют торговую деятельность 99 хозяйствующих субъектов на 218 объектах, в том числе на 113 объектах лицензирования, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Сокращение специалиста приведет к ещё большей социальной напряженности среди населения, связанной с сокращением численности и ликвидацией ряда учреждений и предприятий района (2016 год - территориальные подразделения: Росреестр -1 ед., Отдел военного комиссариата - 14 ед., Комплексный центр социального обслуживания населения - 4 ед., Пенсионный фонд -2 ед., ФГУП «Почта России» - 1 ед., ФНС - 1 ед. и т.д.). Ослабление текущего контроля приведет к росту числа нарушений в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории района.

2. Возникновение выпадающих доходов местного бюджета в виде государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, штрафов за нарушение действующего законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.

Прекращение вышеназванных государственных полномочий повлечет увеличение несбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области.

Например, доходы в бюджет муниципального образования «город Саянск» сократятся в 2018 году на 1528,8 тыс. руб., в 2019 году на 1590,6 тыс. руб.:

	2018 год	2019 год
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, зачисляемой в бюджеты городских округов, тыс. руб.	1335	1407
Субвенция, предоставляемая местному бюджету на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, тыс. руб.	193,8	183,6
Итого:	1528,8	1590,6

Доходы в бюджет муниципального образования «Боханский район» сократятся в 2018 году на 400 тысяч рублей, в 2019 году на 450 тысяч рублей.

Администрацией муниципального образования «Боханский район» был проведен анализ работы консультанта по лицензированию алкогольной продукции:

В 2015 году поступление госпошлины в сумме- 279 тысяч рублей, 152- объекта лицензирования осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, выдано лицензий - 24, переоформлено - 24, продлен срок действия лицензий-2, прекращенных лицензий-2. В 2016 году поступление госпошлины в сумме - 505,5 тысяч рублей, 125 - объекта лицензирования осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, выдано лицензий - 29, переоформлено - 26, продлен срок действия лицензий-1, прекращенных лицензий -2, выдача лицензий -2. Первый квартал 2017 года поступление госпошлины в сумме - 89,5 тысяч рублей, 115 - объектов лицензирования осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, выдано лицензий -5, переоформлено- 5, продлен срок действия лицензий-1, прекращенных лицензий-1.

При выпадении суммы указанной части доходов из бюджетов муниципальных образований, муниципальные образования вынуждены будут обращаться в Правительство Иркутской области для изыскания иных средств на выравнивание местных бюджетов.

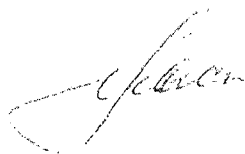
В настоящее время на территории 27 муниципальных образований государственные полномочия исполняют 15,26 штатных единиц в должности специалистов, ведущих или главных специалистов, на которые в бюджете Иркутской области в соответствии Законом Иркутской области от 21.12.2016 № 121-03 «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» запланировано предоставление субвенция в 2018 году - 10953,9 тыс. руб., в 2019 году - 10377,1 тыс. руб.

Из финансово-экономического обоснования к проекту закона следует, что для осуществления государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее - Служба) потребуется увеличение штатной численности на 10 человек в должности советников, а также заместителя начальника отдела и начальника отдела. Дополнительные ассигнования Службы в связи с исполнением государственных полномочий на территории 27 муниципальных образований в 2018 году составят 13639,4 тыс. руб., в 2019 году - 13396,8 тыс. руб., что выше субвенции, предоставляемой местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: в 2018 году на 2685,5 тыс. руб., в 2019 году на 3019,7 тыс. руб.

Считаем также, что в данной ситуации возрастет расходная часть областного бюджета на возмещение «Прочих выплат», указанных в пункте 5 Финансового-экономического обоснования к проекту закона, в том числе неоднократного выезда специалиста Службы в муниципальное образование в случае несоответствия объекта лицензирования лицензионным требованиям, осуществления лицензионного контроля по исполнению выданных Службой предписаний юридическим лицам, ежемесячного мониторинга по соблюдению установленных розничных цен на алкогольную продукцию.

На основании вышеизложенного предлагаем не вносить изменения в Закон Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части прекращения государственных полномочий органами местного самоуправления.

Исполнительный директор
Ассоциации



А. Масловская

20-43-27