



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 748
Дата: 07 08 2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 08 " сентября 2020 г. № 01/26-1300

На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 08.09.2020
№ 01/48-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.09.2020 № 01/48-Э по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете процессе Иркутской области» (ПЗ-748).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 200632610A42A424002CB08C9CE94AA5270A4F19
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 09.10.2019 по 09.01.2021

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1855
Дата 07 08 2020 г.
на 04 листах, индекс 07-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/48-Э

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (№ ПЗ - 748)

8 сентября 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
08.09.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 08.09.2020 № 112-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» № ПЗ - 748 (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.08.2020 № исх.2695.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 04.08.2020 № 228-уг.

Планируемые изменения в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон № 55-оз) связаны с приведением его в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Экспертиза показала, что отдельные предложения КСП области по совершенствованию бюджетного процесса Иркутской области Законопроектом учтены.

1. В частности, ст. 15 Закона № 55-оз дополнена положениями, предусматривающими, что одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляется перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, что в свою очередь позволит осуществлять его верификацию на соответствие общему объему бюджетных ассигнований, направляемых проектом закона об областном бюджете на указанные цели.

2. Пункт 12 статьи 15 Закона № 55-оз дополнен положением, в соответствии с которым, одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляется, в том числе проект закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда с приложением пояснительной записки. Наличие пояснительной записки к проекту закона позволит КСП области более эффективно проводить оценку обоснованности предлагаемых параметров бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

3. Часть 4 статьи 14 Закона № 55-оз предлагается дополнить п. 9 следующего содержания «норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в области.

В действующей редакции указанной нормы Закона № 55-оз содержится исчерпывающий перечень показателей, утверждаемых законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, указанное дополнение позволит привести в соответствие Закон № 55-оз с нормами действующего федерального законодательства.

Вместе с тем, по результатам проведенной экспертизы Законопроекта выявлены отдельные недостатки.

1. Законопроектом предлагается дополнить п. 12(1) ст. 15 Закона № 55-оз предусматривающим, что одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются «перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещены указанные программы», словами «, либо изменения (проекты изменений) ведомственных целевых программ, проекты ведомственных целевых программ области».

Обращаем внимание, что союз «либо» является взаимоисключающим или заменяющим друг друга части речи.

Таким образом, Законопроектом предлагается в составе документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, предусмотреть **либо** перечень ведомственных целевых программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены указанные программы, **либо** изменения (проекты изменений) ведомственных целевых программ, проекты ведомственных целевых программ области.

Указанная формулировка повлечет неоднозначное толкование положений Закона № 55-оз, что возможно приведет к непредоставлению полного перечня документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Законопроектом предлагается признать утратившей силу ч. 4 ст. 19 Закона № 55-оз, в соответствии с которой законы области о внесении изменений в законы области о налогах и сборах, законы области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов областного и (или) местных бюджетов муниципальных образований области, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты и обнародованы до внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предложение о признании утратившей силу указанной нормы обусловлено исключением дублирования норм Бюджетного кодекса РФ (п. 2 ст. 59).

Вместе с тем, в Законопроекте содержатся дублирующие нормы.

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

Несмотря на наличие указанной нормы в Федеральном законе № 188-ФЗ, Законопроектом предлагается урегулировать вопросы предоставления одновременно с проектом закона области об областном бюджете предложений Совета судей Иркутской области в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, а также заключение Правительства Иркутской области на указанные предложения в случае возникновения разногласий между Правительством Иркутской области и Советом судей Иркутской области.

В рамках проведения экспертизы КСП области обращено внимание на иные положения Закона № 55-оз, не являющиеся предметом правового регулирования данного Законопроекта.

В соответствии с ч. 12(2) ст. 15 Закона № 55-оз одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются, в том числе паспорта государственных программ области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием даты и номера принятия, а также электронного адреса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещены указанные программы, либо проекты изменений в паспорта государственных программ области, проекты паспортов государственных программ области.

Паспорт государственной программы оформляется по форме, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации».

Вместе с тем, в составе предоставляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете на экспертизу материалов и документов содержатся проекты постановлений Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственные программы, что требует дополнительного обсуждения указанного вопроса при последующих внесениях изменений и дополнений в Закон № 55-оз.

КСП области предлагает при рассмотрении Законопроекта учесть результаты проведенной экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Председатель



И.П. Морохоева