

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 октября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

07.09.2020

№ 02/ 329 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

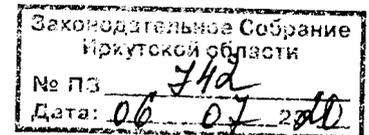
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 июля 2020 года

№ 195-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

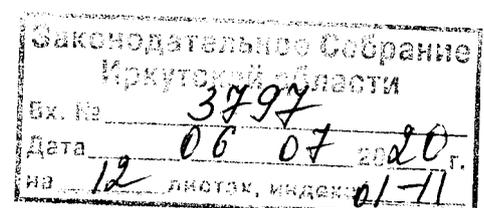
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить исполняющего обязанности полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



 И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ПОЛУЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ СЛУЖАЩИМ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ РАЗРЕШЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НАНИМАТЕЛЯ (РАБОТОДАТЕЛЯ) НА УЧАСТИЕ НА БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ОСНОВЕ В УПРАВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», иными федеральными законами устанавливается порядок получения муниципальным служащим в Иркутской области (далее – муниципальный служащий) разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) (далее – участие в управлении отдельными некоммерческими организациями).

Статья 2. Порядок направления заявления о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями

1. Муниципальный служащий до предполагаемого момента начала участия в управлении отдельными некоммерческими организациями обязан получить разрешение представителя нанимателя (работодателя).

2. Заявление о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями (далее – заявление) составляется муниципальным служащим по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону.

3. К заявлению прилагаются копии учредительных документов некоммерческой организации (устав, положение), копия решения некоммерческой организации о привлечении к работе муниципального

служащего (протокол, ходатайство, проект договора, другое), в соответствии с которыми будет осуществляться участие муниципального служащего в управлении некоммерческой организацией.

4. Муниципальный служащий представляет заявление в подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений соответствующего органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области (должностному лицу соответствующего органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) (далее – кадровая служба (должностное лицо)) путем личного обращения или направления заявления через организацию почтовой связи заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении.

Статья 3. Порядок регистрации и предварительного рассмотрения заявления

1. Регистрация заявления осуществляется кадровой службой (должностным лицом) в день его поступления в журнале регистрации заявлений о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями (далее – журнал регистрации заявлений), составленном по форме согласно приложению 2 к настоящему Закону.

2. В день подачи заявления путем личного обращения муниципальному служащему сотрудником кадровой службы (должностным лицом), зарегистрировавшим заявление, выдается копия заявления, зарегистрированного в журнале регистрации заявлений, с отметкой «Заявление зарегистрировано» с указанием даты и номера регистрации заявления, фамилии и инициалов сотрудника кадровой службы (должностного лица), зарегистрировавшего заявление.

3. В течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявления кадровой службой (должностным лицом) готовится заключение, содержащее вывод об отсутствии или наличии основания для отказа муниципальному служащему в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями (далее – заключение), носящее рекомендательный характер.

В целях подготовки заключения кадровая служба (должностное лицо) имеет право запрашивать пояснения у муниципального служащего, направлять в установленном порядке письменные запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, коммерческие и некоммерческие организации.

В случае направления запросов срок подготовки заключения продлевается представителем нанимателя (работодателем) до 45 календарных дней со дня регистрации заявления. Заключение подготавливается кадровой службой (должностным лицом) не позднее пяти рабочих дней со дня поступления ответов на запрос (запросы).

4. Зарегистрированное заявление и заключение передаются кадровой службой (должностным лицом) представителю нанимателя (работодателю) не позднее следующего рабочего дня после окончания срока, определенного в части 3 настоящей статьи, для рассмотрения и принятия решения.

Статья 4. Порядок принятия решения по результатам рассмотрения заявления и заключения

1. Представитель нанимателя (работодатель) в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления и заключения принимает одно из следующих решений:

1) разрешить муниципальному служащему участие в управлении отдельными некоммерческими организациями. В этом случае представителем нанимателя (работодателем) сообщается муниципальному служащему о том, что участие в управлении отдельными некоммерческими организациями осуществляется согласно действующему законодательству Российской Федерации в свободное от исполнения обязанностей время и не должно приводить к конфликту интересов или возможности его возникновения;

2) отказать муниципальному служащему в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями.

2. Основанием для отказа муниципальному служащему в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями является возникновение у муниципального служащего при исполнении должностных обязанностей и одновременном участии в управлении отдельными некоммерческими организациями личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

3. Решение представителя нанимателя (работодателя) по результатам рассмотрения заявления и заключения оформляется путем наложения резолюции в виде отдельного документа, составленного по форме согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 5. Порядок информирования о решении представителя нанимателя (работодателя)

1. Рассмотренные представителем нанимателя (работодателем) заявление и заключение, а также резолюция передаются в кадровую службу (должностному лицу) для внесения соответствующей отметки в журнал регистрации заявлений.

2. Кадровая служба (должностное лицо) в течение трех рабочих дней после поступления документов, указанных в части 1 настоящей статьи, обеспечивает ознакомление муниципального служащего с заключением и резолюцией под подпись в журнале регистрации заявлений.

В случае отсутствия возможности личного ознакомления муниципального служащего кадровая служба (должностное лицо) направляет копии заключения и резолюции через организацию почтовой связи заказным

письмом с описью вложения и уведомлением о вручении муниципальному служащему, о чем в журнал регистрации заявлений вносится соответствующая запись, в срок, предусмотренный абзацем первым настоящей части.

3. Кадровая служба (должностное лицо) обеспечивает приобщение заявления, заключения и резолюции к личному делу муниципального служащего в течение двух рабочих дней после ознакомления муниципального служащего с заключением и резолюцией (направления заключения и резолюции через организацию почтовой связи).

Статья 6. Порядок получения муниципальным служащим, участвующим в управлении отдельными некоммерческими организациями на день назначения на должность муниципальной службы в Иркутской области, разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями

1. Муниципальный служащий, участвующий в управлении отдельными некоммерческими организациями на день назначения на должность муниципальной службы в Иркутской области, получает разрешение представителя нанимателя (работодателя) на такое участие в порядке, установленном настоящим Законом, за исключением части 1 статьи 2 настоящего Закона.

2. Муниципальный служащий, указанный в части 1 настоящей статьи, подает заявление в течение 10 рабочих дней со дня назначения на должность муниципальной службы в Иркутской области.

3. Муниципальный служащий, указанный в части 1 настоящей статьи, которому представителем нанимателя (работодателем) отказано в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями, прекращает такое участие в течение одного месяца со дня ознакомления с заключением и резолюцией или получения копий заключения и резолюции через организацию почтовой связи.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Муниципальный служащий, участвующий в управлении отдельными некоммерческими организациями на день вступления в силу Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», обязан получить разрешение представителя нанимателя (работодателя) на такое участие в порядке, установленном настоящим Законом, за исключением части 1 статьи 2 настоящего Закона.

Муниципальный служащий, указанный в абзаце первом настоящей части, подает заявление в течение 10 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

Муниципальный служащий, указанный в абзаце первом настоящей части, которому представителем нанимателя (работодателем) отказано в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями, прекращает такое участие в течение одного месяца со дня ознакомления с заключением и резолюцией или получения копий заключения и резолюции через организацию почтовой связи.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области «О порядке
получения муниципальным служащим в
Иркутской области разрешения
представителя нанимателя (работодателя)
на участие на безвозмездной основе в
управлении отдельными
некоммерческими организациями»

ФОРМА
ЗАЯВЛЕНИЯ О ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШЕНИЯ
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НАНИМАТЕЛЯ (РАБОТОДАТЕЛЯ) НА УЧАСТИЕ
НА БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ОСНОВЕ В УПРАВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫМИ
НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Наименование должности лица,
уполномоченного осуществлять
функции представителя
нанимателя (работодателя)

(фамилия, инициалы)

ОТ _____

(замещаемая должность)

(Ф.И.О. лица, замещающего должность
муниципальной службы в Иркутской области)

Заявление

о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на
участие на безвозмездной основе в управлении отдельными
некоммерческими организациями

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 14
Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной
службе в Российской Федерации» прошу разрешить мне участие на
безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией

(указать наименование некоммерческой организации, ее юридический и фактический адреса,
предполагаемую дату начала участия в управлении некоммерческой организацией, иные сведения, которые
муниципальный служащий в Иркутской области считает необходимым сообщить)

(дата)

(подпись)

Приложение 2
к Закону Иркутской области «О порядке
получения муниципальным служащим в
Иркутской области разрешения
представителя нанимателя (работодателя)
на участие на безвозмездной основе в
управлении отдельными
некоммерческими организациями»

**ФОРМА
ЖУРНАЛА
РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШЕНИЯ
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НАНИМАТЕЛЯ (РАБОТОДАТЕЛЯ) НА УЧАСТИЕ
НА БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ОСНОВЕ В УПРАВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫМИ
НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

| № п/п | Ф.И.О. и должность лица, замещающего должность муниципальной службы в Иркутской области, представившего заявление | Дата поступления и регистрационный номер заявления | Ф.И.О. и подпись лица, принявшего заявление | Дата передачи заявления представителю нанимателя (работодателю) | Информация о содержащемся в резолуции решении представителя нанимателя (работодателя) | Подпись муниципального служащего в Иркутской области в ознакомлении с заключением, резолуцией, дата ознакомления/ отметка о направлении заключения, резолуции через организацию почтовой связи, дата направления |
|----------|--|---|---|---|---|--|
| 1 | | | | | | |
| 2 | | | | | | |
| 3 | | | | | | |

Приложение 3
к Закону Иркутской области «О порядке
получения муниципальным служащим в
Иркутской области разрешения
представителя нанимателя (работодателя)
на участие на безвозмездной основе в
управлении отдельными
некоммерческими организациями»

**ФОРМА
РЕШЕНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НАНИМАТЕЛЯ (РАБОТОДАТЕЛЯ)
(РЕЗОЛЮЦИИ)**

Наименование должности лица, уполномоченного осуществлять

функции представителя нанимателя (работодателя)

(фамилия, инициалы)

Указывается «разрешить»/«отказать»

Ф.И.О. лица, замещающего должность муниципальной службы в Иркутской области

участие/в разрешении на участие в управлении некоммерческой
организацией

наименование некоммерческой организации

Участие в управлении некоммерческой организацией
осуществляется муниципальным служащим согласно
действующему законодательству Российской Федерации в
свободное от исполнения обязанностей время. Участие в
управлении некоммерческой организацией не должно приводить
к конфликту интересов или возможности его возникновения.
(указывается в случае решения представителя нанимателя (работодателя) «разрешить»)

(дата)

(подпись)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

**«О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области
разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на
безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими
организациями»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона является подпункт «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьей 7 Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» внесены изменения в статью 14 Федерального закона № 25-ФЗ.

Указанными изменениями установлены полномочия субъекта Российской Федерации на принятие законов субъектов Российской Федерации по установлению порядка разрешения представителя нанимателя участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).

Таким образом, необходимо принятие закона Иркутской области, устанавливающего порядок получения муниципальными служащими в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на

участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 7 статей.

Статьей 1 предлагается определить предмет правового регулирования.

Статьей 2 предлагается установить порядок направления заявления о получении разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями (далее – заявление).

Статьей 3 предлагается установить порядок регистрации и предварительного рассмотрения заявления.

Статьей 4 предлагается установить порядок принятия решения по результатам рассмотрения заявления и заключения.

Статьей 5 предлагается установить порядок информирования о решении представителя нанимателя (работодателя).

Статьей 6 предлагается определить порядок получения муниципальным служащим, участвующим в управлении отдельными некоммерческими организациями на день назначения на должность муниципальной службы в Иркутской области, разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями.

Статьей 7 предлагается установить порядок вступления в силу предлагаемого закона.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=5552>)

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов области.

7. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Начальник управления по
профилактике коррупционных
и иных правонарушений



С.Б. Юзvak



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

17.08.2020 № 86-17-2020

2307 07-07-2020

| |
|---|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| № ПЗ <u>742</u> |
| Дата: <u>06.07.2020</u> |



547827 648217

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

| |
|---|
| Законодательное Собрание Иркутской области |
| Вх. № <u>4606</u> |
| Дата: <u>21.08.2020</u> г. |
| на <u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u> |

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект Закона области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальными служащими в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями».

В результате анализа установлено, что проект содержит коррупциогенный фактор в виде широты дискреционных полномочий.

Абзацем 1 части 3 статьи 3 законопроекта установлено, что заключение об отсутствии или наличии оснований для отказа муниципальному служащему в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями готовится кадровой службой в течение 5 дней со дня регистрации заявления муниципального служащего. Абзацами 2 и 3 части 3 статьи 3 установлено, что кадровая служба имеет право запрашивать пояснения у муниципального служащего, направлять запросы органы государственной власти, местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие организации. Срок подготовки заключения в этом случае продлевается до 45 календарных дней.

Основания принятия решения о направлении запросов, истребовании пояснений муниципального служащего и соответственно продлении срока подготовки заключения проектом закона не установлены.

Отсутствие оснований принятия решения является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96).

Частью 4 статьи 3 анализируемого проекта закона определено, что заявление и заключение передаются кадровой службой представителю нанимателя не позднее следующего дня после окончания срока, определенного в части 3 настоящей статьи.

В ходе применения части 3 статьи 3 проекта закона возможно использование следующих сроков: 5 рабочих дней, 45 календарных дней, срок поступления ответов на запросы +5 рабочих дней. Из содержания части

БА 042461

Прокуратура Иркутской области
№ 86-18-2020/6843-20-20250001

4 статьи 3 проекта неясно окончание какого срока, является основанием для передачи заявления и заключения представителю нанимателя.

Согласно части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны соответствовать правилам современного русского литературного языка и состояться в соответствии с нормами официально-делового стиля, с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Часть 4 статьи 3 анализируемого законопроекта данным требованиям не соответствует.

В связи с изложенным предлагаю в проект Закона области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальными служащими в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» внести изменения с целью устранения коррупциогенного фактора и нарушений правил юридической техники, закрепленных в Законе Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Первый заместитель прокурора области
старший советник юстиции



М.В. Николаев



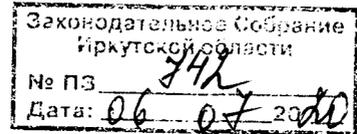
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

24 07 2020 № 38/02-5452

На № чсх 2304 от 04 07 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

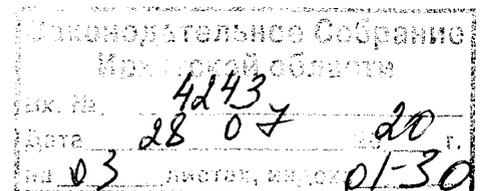
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-742
«О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области
разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие
на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими
организациями»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» (далее – Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным



законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 181-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением случаев участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

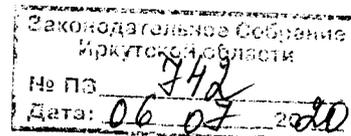
в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс: (3952) 280-222

24.07.2020 № 782/05-20
На № Исх.2307 от 07.07.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

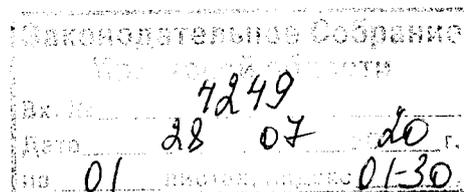
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями», внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская

Тел. 20-43-27



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-742

«О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона направлен на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», в соответствии с которым порядок получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Правовой основой для принятия проекта закона является подпункт «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания в части соответствия текста проекта закона правилам современного русского литературного языка (часть 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»). В целях обеспечения соответствия текста проекта закона указанным выше правилам предлагается использованные в пункте 1 части 1 статьи 4 и в приложении 3 проекта закона формулировки «разрешить муниципальному служащему участие в управлении отдельными некоммерческими организациями» заменить словами «дать разрешение муниципальному служащему на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями». Также предлагается формулировку «отказать муниципальному служащему в разрешении на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями» заменить словами «отказать муниципальному служащему в даче разрешения на участие в управлении отдельными некоммерческими организациями» (абзац первый части 3 статьи 3, пункт 2 части 1 статьи 4, часть 2 статьи 4, часть 3 статьи 6, абзац третий части 2 статьи 7, приложение 3 проекта закона).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-742 «О порядке получения муниципальным служащим в Иркутской области разрешения представителя нанимателя (работодателя) на участие на безвозмездной основе в управлении отдельными некоммерческими организациями» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М.В. Басов

21.08.2020

Заместитель начальника отдела



Е.А. Аксенова

20.09.20