

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 сентября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

28.08.2020

№ 05/296-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»

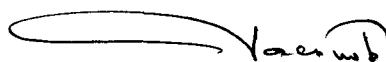
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ВЫПЛАТЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕМЬЯМ ПРИ РОЖДЕНИИ ПЕРВОГО РЕБЕНКА

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон на основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной выплаты при рождении первого ребенка (далее – выплата).

Статья 2. Право на получение выплаты и условия ее предоставления

1. Право на получение выплаты предоставляется проживающим в Иркутской области семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

2. Выплата предоставляется при условии рождения в семье первого ребенка начиная с 1 января 2021 года.

3. Перечень доходов семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение выплаты, и порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

4. Если семья одновременно имеет право на выплату по настоящему Закону и по другому нормативному правовому акту Иркутской области, выплата предоставляется по ее выбору либо по настоящему Закону, либо по другому нормативному правовому акту Иркутской области.

Статья 3. Размер выплаты

Выплата предоставляется в размере 24 260 рублей.

Статья 4. Порядок предоставления выплаты

1. Организация предоставления выплаты осуществляется уполномоченным органом.

2. Порядок предоставления выплаты устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа.

3. Основаниями отказа в предоставлении выплаты являются:

- 1) смерть ребенка на момент обращения за назначением выплаты;
- 2) нахождение ребенка на полном государственном обеспечении;
- 3) лишение родителей ребенка родительских прав либо ограничения в родительских правах;
- 4) превышение размера среднедушевого дохода семьи двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Статья 5. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«___» _____ 2020 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О единовременной выплате в Иркутской области семьям при
рождении первого ребенка»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Законопроект устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной выплаты при рождении первого ребенка.

Предлагается установить выплату в размере двукратной величины прожиточного минимума для детей в целом по Иркутской области – 24 260 рублей.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Законопроект состоит из 6 статей, определяющих право на получение выплаты и условия ее предоставления, размер выплаты, порядок предоставления выплаты, включая основания отказа в предоставлении выплаты и др.

Срок вступления закона в силу определен с 1 января 2021 года.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2021 году.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует принятия:

- 1) нормативного правового акта Правительства Иркутской области,

определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление выплаты (далее – уполномоченный орган);

2) нормативного правового акта уполномоченного органа об установлении перечня доходов семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на получение выплаты, и порядка исчисления указанного дохода;

3) нормативного правового акта уполномоченного органа об установлении порядка предоставления выплаты;

4) нормативного правового акта уполномоченного органа, утверждающего Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.09.2020 № 02-01-6567/20
на № 2234 от 02.07.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову


Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

В целом концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем к проекту закона имеются предложения, изложенные в заключении.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,
 И.И. Кобзев

**Заключение на проект закона Иркутской области
№ ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области
семьям при рождении первого ребенка»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (далее – проект закона), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить, начиная с 1 января 2021 года единовременную выплату при рождении первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в размере 24 260 рублей.

В целом концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем необходимо отметить следующее.

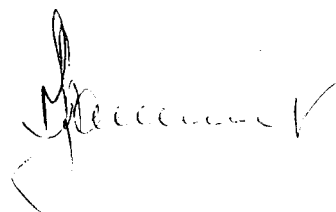
Во исполнение послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2019 году и основных направлениях областной государственной политики на 2020 год, принято постановление Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 387-пп «О внесении изменений в постановление администрации Иркутской области от 3 декабря 2007 года № 281-па» (далее – постановление № 387-пп), предусматривающее установление семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, единовременной выплаты при рождении первого ребенка в размере 20 000 рублей. Постановление № 387-пп вступит в силу с 1 января 2021 года.

Финансовая потребность на предоставление указанной единовременной выплаты на 2021 год составит 134 370,4 тысяч рублей.

Принятие проекта закона, предусматривающего увеличение размера единовременной выплаты при рождении первого ребенка, дополнительно потребует выделения средств областного бюджета – 28 620,9 тысяч рублей.

Учитывая сложившуюся в настоящее время нестабильную экономическую ситуацию, связанную с распространением новой коронавирусной инфекции, предлагаем при рассмотрении проекта закона во втором чтении установить размер единовременной выплаты при рождении первого ребенка на уровне 20 000 рублей.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

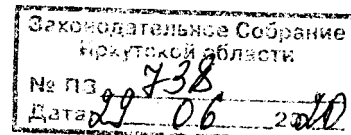
20.06.20 № 22/1-12-2020/6956

на № 2219 от 30.06.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона



Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (ПЗ -738).

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» правовые основания для установления законом области дополнительной меры социальной поддержки граждан имеются.

Вместе с тем, при дальнейшей работе над проектом предлагаем уточнить условия предоставления выплаты. Например, по аналогии с другими правовыми актами в данной сфере может быть предусмотрено такое условие, как наличие у матери гражданства Российской Федерации и ее постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения ребенка, и другие. Кроме того, статья 4 законопроекта «Порядок предоставления выплаты» фактически каких-либо элементов порядка не содержит, имеется лишь отсылочная норма.

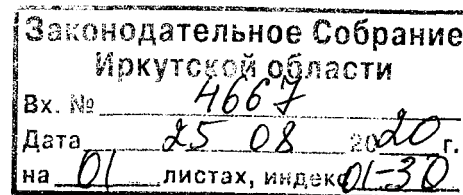
Также обращаем внимание, что в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин



Борисова О.А., 25-90-19

АБ 0046632

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-839-20/34372-20250001



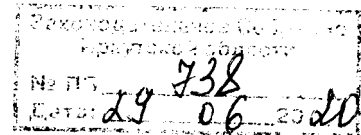
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

21 07 2020 № 38102-5114

На № иск 2220 от 30 06 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-738
«О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении
первого ребенка»

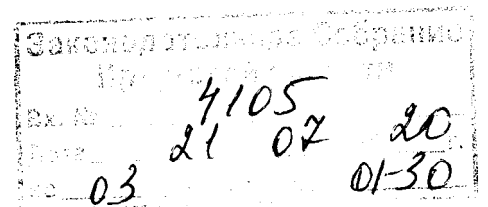
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области при рождении первого ребенка».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Уставом Иркутской области.

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области; до принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области; законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4

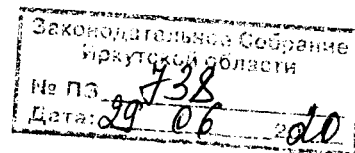
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"24" августа 2020 г. № 12/45-Э
На № _____ от " " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 24.08.2020 № 12/45-Э

Уважаемый Александр Викторович!

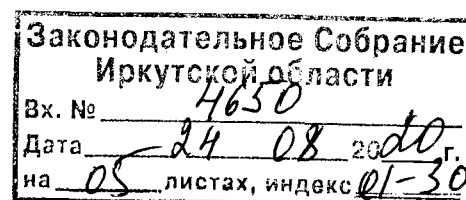
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 24.08.2020 № 12/45-Э на проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (ПЗ-738).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

С уважением,

К.С. Корень





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/45-Э

на проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»
(№ ПЗ-738)

«24» августа 2020 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением и.о. председателя КСП
Иркутской области от 24.08.2020 №108-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (№ ПЗ-738) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.06.2020 № 2221.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Экспертируемый Законопроект направлен на установление с 01.01.2021 дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде **единовременной** выплаты при рождении первого ребенка в размере **24 260 рублей** (двукратная величина прожиточного минимума в целом по Иркутской области).

Согласно Законопроекту право на получение единовременной выплаты имеют семьи, проживающие в Иркутской области, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленный в целом по Иркутской области в расчете на душу населения¹.

В настоящее время в постановление Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области» внесены изменения (от 29.05.2020 № 387-пп), предусматривающие предоставление единовременной выплаты при рождении начиная с 1 января 2021 года первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, **в размере 20 000 рублей**.

Полагаем, что принятие данного проекта закона **может способствовать достижению одной из национальной цели** в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), а именно по обеспечению устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации (п. п. «а» п. 1 Указа № 204).

Так, в национальный проект «Демография» включен федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». **Региональный проект** принят на территории Иркутской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» (соглашение от 23.01.2019 № 149-2019-Р10053-1). В качестве целевого показателя регпроекта определен, в том числе суммарный коэффициент рождаемости (план/факт 2019 года – 1,877/1,72², план на 2020 год – 1,907).

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» из федерального бюджета бюджету Иркутской области распределена субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению **ежемесячной** выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (в 2020 году – 3 899,6 тыс. рублей для 15,0 тысяч получателей³; в 2019 году – 1 058,3 тыс. рублей для 7 780 получателей (факт⁴)).

¹ Величина прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2020 года в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 655 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 289-пп).

² По данным единой межведомственной информационно-статистической системы, создана постановлением Правительства РФ от 26.05.2010 № 367 (<https://www.fedstat.ru/indicator/43697>).

³ Сведения о численности приведены из плана мероприятий на 2020 год по реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы (п. 4.12.9), утвержденного распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20.04.2020 № 53-143/20-мр.

Кроме того, в целях улучшения демографической ситуации в Иркутской области, создания дополнительных стимулов к повышению рождаемости, материальной поддержки детей и семей, имеющих детей для граждан, проживающих в Иркутской области постановлением Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области»⁵ установлены меры социальной поддержки (далее – МСП).

Пояснительная записка содержит сведения о том, что принятие проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета в 2021 году, при этом финансово-экономическое обоснование не представлено.

Проект закона не содержит информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет, за счет которых планируется его принятие, что не соответствует ст. 83 БК РФ.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области численность первых рожденных детей в Иркутской области в 2018 году составило 10 752 ребенка, в 2019 году - 9 922 ребенка, за 6 мес. 2020 года – 4 614 детей (данные предварительные). Ожидаемое рождение в семьях первых детей в 2020 году в Иркутской области составит около **9 000 новорожденных**.

Мерой социальной поддержки по первым родившимся детям, согласно сведениям Минсоцразвития области⁶, в 2019 году воспользовались лишь только **6 652 семей**, что составило не более 70% от общей численности первых рожденных детей в Иркутской области.

Таким образом, основываясь на прогнозе Минздрава области, объем бюджетных ассигнований на принятие нового расходного обязательства с 01.01.2021 расчетно (с учетом практики предоставления меры поддержки 70% от числа перворожденных) может составить 155,1 млн. рублей:

$(24,26 \text{ тыс. руб.} * 9\ 000 \text{ чел.} * 70\%) + 1,5\%$ от полученной суммы, где

1,5% - расходы на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки, определяемые в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию мер социальной поддержки⁷.

КСП Иркутской области обращает внимание, что Законопроект не содержит положений о ежегодной индексации единовременной выплаты, что требует дополнительного обсуждения.

⁴ По данным отчета об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы по состоянию на 31.12.2019.

⁵ Изменения внесены постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 387-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па» (вступают в действие с 01.01.2021).

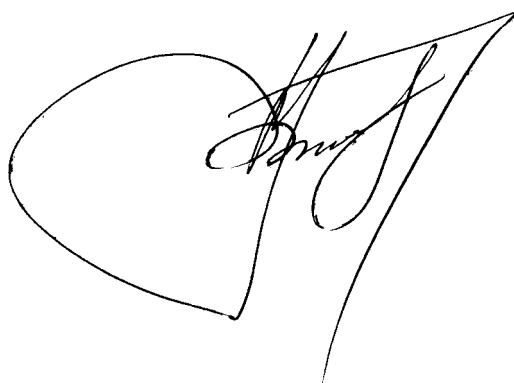
⁶ Является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, а также по управлению в области социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан, опеке и попечительству, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности на территории Иркутской области.

⁷ Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (ред. от 30.06.2020) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

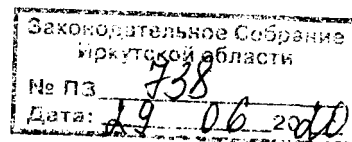
Так, например, частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» установлена **единовременная выплата** при усыновлении в размере 100000 рублей. При этом частью 3 указанной статьи предусмотрено, что размер единовременной выплаты при усыновлении **подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года** исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год (коэффициент индексации определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области).

Исходя из выше изложенного, с учетом того, что в Законопроекте единовременная выплата предложена в твердом размере, предлагаем рассмотреть вопрос о включении в Законопроект аналогичной нормы о ежегодной индексации размера единовременной выплаты.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1351
от 04.08.2020г.

№ 2222
от 30.06.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (№ ПЗ-738), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки семьям при рождении первого ребёнка. Вместе с тем, аналогичная мера социальной поддержки предусмотрена постановлением Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 387-пп «О внесении изменений в постановление администрации Иркутской области от 3 декабря 2007 года № 281-па», которое вступает в силу с 1 января 2021 года. Однако в пояснительной записке к проекту закона его принятие не обусловлено целью закрепления указанной меры социальной поддержки в законе Иркутской области в соответствии со статьей 38 Устава Иркутской области. Кроме того, частью 4 статьи 2 проекта закона предусмотрено право семьи на выбор альтернативных мер социальной поддержки.

Таким образом, требует обсуждения вопрос является ли мера социальной поддержки, предлагаемая проектом закона, альтернативной к уже существующей или обусловлена иными целями.

Также необходимо обратить внимание на несоответствие наименования меры социальной поддержки в индивидуализированном заголовке проекта закона с его предметом правового регулирования, в связи чем, предлагается в предмете правового регулирования закона слова «имеющих детей» исключить.

С уважением,

С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-738 «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Любенковым Г.А., Побойкиным В.Л., Безродных О.В., Шевченко С.П.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные

нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной выплаты при рождении первого ребенка.

Законопроект состоит из 6 статей, определяющих право на получение указанной выплаты и условия ее предоставления, размер данной выплаты, порядок ее предоставления выплаты, включая основания отказа в предоставлении и др.

Срок вступления закона в силу определен с 1 января 2021 года.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К законопроекту имеются следующие предложения:

1) во взаимодействии с Правительством Иркутской области в рамках работы над законопроектом во втором чтении проработать вопрос о включении в законопроект норм, определяющих иные элементы порядка предоставления единовременной выплаты при рождении первого ребенка наряду с элементами порядка ее предоставления, уже предусмотренными законопроектом;

2) в части 4 статьи 2 проекта закона уточнить, какая выплата

понимается под «выплатой по другому нормативному правовому акту Иркутской области».

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 мая 2020 года № 387-пп «О внесении изменений в постановление администрации Иркутской области от 3 декабря 2007 года № 281-па» (далее – постановление Правительства Иркутской области № 387-пп) установлена единовременная выплата при рождении начиная с 1 января 2021 года первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Согласно статье 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Принятие законопроекта обеспечит исполнение указанных требований Устава Иркутской области в части установления дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде единовременной выплаты при рождении первого ребенка в соответствии с условиями, установленными постановлением Правительства Иркутской области № 387-пп.

Источником финансирования возникающего в связи с принятием законопроекта нового вида расходных обязательств являются средства областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
10.07.2020