

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 сентября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

28.08.2020

№ 05/295-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

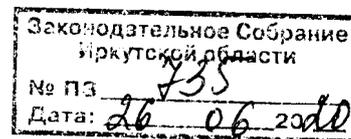
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 июня 2020 года

№ 184-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления
деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

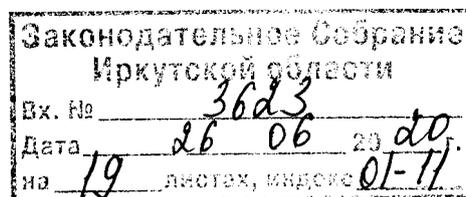
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

2. Докладчиком определить исполняющую обязанности заместителя Председателя Правительства Иркутской области Вобликову В.Ф.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



И.И. Кобзев
И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 3, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 49, т. 1, № 54; 2018, № 64, т. 1; 2018, № 6) следующие изменения:

1) в статье 5:

в части 2 после слова «заместитель» дополнить словом «(заместители)», слово «иные» исключить;

дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом областной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Членами областной комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.»;

2) в статье 7:

в части 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. В состав районной (городской) комиссии входят председатель, заместитель (заместители) председателя, ответственный секретарь и члены районной (городской) комиссии.»;

в абзаце третьем слово «могут» заменить словом «может», слова «заместитель председателя и» исключить;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«Инспектор районной (городской) комиссии работает на постоянной(штатной) основе.»;

в части 4:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Членами районной (городской) комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.»;

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом районной (городской) комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.»;

3) в статье 8:

пункты 1 - 3 изложить в следующей редакции:

«1) координирует деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляет мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области;

2) оказывает методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью районных (городских) комиссий в соответствии с законодательством Иркутской области;

3) участвует в разработке проектов нормативных правовых актов Иркутской области, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий и правонарушений несовершеннолетних, реабилитацию и ресоциализацию

несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, защиту семьи с несовершеннолетними детьми, анализирует их эффективность;»;

пункты 6, 7 изложить в следующей редакции:

«6) принимает на основании информации органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, меры к устранению выявленных нарушений и недостатков, обеспечивает конфиденциальность указанной информации при ее хранении и использовании;

7) принимает меры по организации обобщения и распространения эффективного опыта работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений на территории области;»;

дополнить пунктами 7² - 7¹⁰ следующего содержания:

«7²) участвует в разработке и реализации государственных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

7³) обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

7⁴) разрабатывает и вносит в Правительство Иркутской области предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений;

7⁵) анализирует выявленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимает меры по их устранению;

7⁶) утверждает межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

7⁷) принимает меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведений об эффективности

принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

7⁸) принимает меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;

7⁹) может утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

7¹⁰) может принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, дислоцируемых в других субъектах Российской Федерации, вправе в установленном порядке посещать указанные учреждения;»;

4) в статье 8¹:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области;»;

пункты 5, 6 изложить в следующей редакции:

«5) анализируют выявленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на

территории городского округа причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимают меры по их устранению;

б) участвуют в разработке проектов муниципальных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;»;

дополнить пунктами 7¹ - 7⁶ следующего содержания:

«7¹) участвуют в разработке и реализации муниципальных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

7²) принимают меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также районных в городах комиссий по итогам анализа и обобщения представляемых ими сведений об эффективности принимаемых мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

7³) обеспечивают осуществление на территории городского округа мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

7⁴) утверждают межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

7⁵) принимают меры по совершенствованию на территории городского округа взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также районных в городах комиссий с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;

7⁶) могут утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;»;

5) в статье 9:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям, осуществляют мониторинг их деятельности в пределах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области;»;

в пункте 4 после слов «учебно-воспитательных учреждений,» дополнить словами «а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях,»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законами Иркутской области об административной ответственности к компетенции комиссий;»;

в пункте 6¹ после слов «правонарушений несовершеннолетних» дополнить словами «(далее – Федеральный закон № 120-ФЗ)»;»;

дополнить пунктами 7¹ - 7¹⁵ следующего содержания:

«7¹) анализируют выявленные органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимают меры по их устранению;

7²) участвуют в разработке и реализации муниципальных программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;

7³) принимают меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по итогам анализа и обобщения представляемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведений об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений;

7⁴) принимают меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными

организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации;

7⁵) утверждают межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;

7⁶) могут утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних;

7⁷) принимают решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей или иных законных представителей, а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет;

7⁸) принимают постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа;

7⁹) рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий;

7¹⁰) обращаются в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7¹¹) дают совместно с соответствующей государственной инспекцией труда согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя);

7¹²) участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

7¹³) координируют проведение органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы в отношении категорий лиц, указанных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ;

7¹⁴) утверждают межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы или принимают постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов детей в случаях, если индивидуальная профилактическая работа в отношении лиц, указанных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, требует использования ресурсов нескольких органов и (или) учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и контролируют их исполнение;

7¹⁵) содействуют привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений к реализации межведомственных планов (программ) индивидуальной профилактической работы;»;

б) статью 10 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Постановления комиссии направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иным заинтересованным лицам и организациям.

Постановления, принятые комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»;

7) в статье 11:

в части 1 слова «принимается» заменить словом «утверждается»;

части 2 - 2² изложить в следующей редакции:

«2. Председатель комиссии:

1) осуществляет руководство деятельностью комиссии, председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;

2) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;

3) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;

4) предварительно (до заседания комиссии) знакомится с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

5) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

б) назначает дату заседания комиссии, участвует в заседании комиссии и его подготовке, утверждает повестку заседания комиссии;

7) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством области;

8) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;

9) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;

9¹) вносит предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

9²) вносит предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

9³) участвует в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосует при их принятии;

9⁴) посещает организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.

2¹. Заместитель председателя комиссии:

1) выполняет поручения председателя комиссии, исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;

2) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;

3) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии;

4) участвует в заседании комиссии и его подготовке;

5) участвует в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосует при их принятии;

б) предварительно (до заседания комиссии) знакомится с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

б¹) вносит предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

б²) вносит предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и

условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

б³) посещает организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.

2². Ответственный секретарь комиссии:

1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;

2) выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;

3) участвует в заседании комиссии и его подготовке;

4) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;

5) участвует в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), голосует при их принятии;

6) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;

7) обеспечивает вручение копий постановлений комиссии;

8) вносит предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

9) вносит предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

10) посещает организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений.»;

пункт 2 части 2^{2.1} изложить в следующей редакции:

«2) составляет протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;»;

часть 2³ изложить в следующей редакции:

«2³. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие полномочия:

- 1) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;
- 2) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- 3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему и по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;
- 4) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;
- 5) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 6) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;
- 7) выполняют поручения председателя комиссии;
- 8) информируют председателя комиссии о своем участии в заседании или причинах отсутствия на заседании.»;

дополнить частями 2⁴ - 2⁶ следующего содержания:

«2⁴. Полномочия председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, члена комиссии прекращаются при наличии следующих оснований:

- 1) подача письменного заявления о прекращении полномочий председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) уполномоченным органам (должностным лицам);
- 2) признание председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным и безвестно отсутствующим или умершим;

3) прекращение полномочий комиссии;

4) увольнение председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) с занимаемой должности в органе или учреждении системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ином государственном органе, органе местного самоуправления или общественном объединении, от которого указанное лицо было включено (делегировано) в состав комиссии;

5) отзыв (замена) председателя комиссии (заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии) по решению руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иного государственного органа, органа местного самоуправления или общественного объединения, от которого указанное лицо было включено (делегировано) в ее состав;

6) систематическое неисполнение или ненадлежащее исполнение председателем комиссии (заместителем председателя, ответственным секретарем или членом комиссии) своих полномочий;

7) по факту смерти.

2⁵. При прекращении полномочий председатель комиссии (заместитель председателя, ответственный секретарь или член комиссии) исключаются из ее состава, за исключением прекращения полномочий в соответствии с пунктами 2 (в части признания лица, входящего в состав комиссии, решением суда, вступившим в законную силу, умершим), 3 и 7 части 2⁴ настоящего Закона.

2⁶. Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.»;

в части 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«3. Заседания областной комиссии проводятся в соответствии с планом работы не реже одного раза в квартал.»;

в абзаце втором после слова «проводятся» дополнить словами «в соответствии с планом работы»;

в абзаце третьем после слова «проводятся» дополнить словами «в соответствии с планом работы»;

дополнить частями 3¹ - 3¹⁰ следующего содержания:

«3¹. Предложения в проект плана работы комиссии вносятся в комиссию ее членами в письменной форме в сроки, определенные председателем комиссии или постановлением комиссии, если законом Иркутской области не предусмотрено иное.

3². Предложения по рассмотрению вопросов на заседании комиссии должны содержать:

1) наименование вопроса и краткое обоснование необходимости его рассмотрения на заседании комиссии;

2) информацию об органе (организации, учреждении) и (или) должностном лице, и (или) члене комиссии, ответственных за подготовку вопроса;

3) перечень соисполнителей (при их наличии);

4) срок рассмотрения на заседании комиссии.

3³. Предложения в проект плана работы комиссии могут направляться членам комиссии для их предварительного согласования.

3⁴. Проект плана работы комиссии формируется на основе предложений, поступивших в комиссию, по согласованию с председателем комиссии выносятся для обсуждения и утверждения на заседании в конце года, предшествующего году реализации плана работы комиссии.

3⁵. Изменения в план работы комиссии вносятся на заседании комиссии на основании предложений лиц, входящих в ее состав.

3⁶. Члены комиссии, должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также иных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций, которым во исполнение плана работы комиссии поручена подготовка соответствующих информационных материалов для рассмотрения на заседаниях комиссии, несут персональную ответственность за качество и своевременность их представления.

3⁷. Информационные материалы по вопросам, включенным в повестку заседания комиссии, представляются в комиссию органами (организациями, учреждениями), должностными лицами, членами комиссии, ответственными за их подготовку, в соответствии с планом работы комиссии не позднее чем за 10 дней до дня проведения заседания и включают в себя:

1) справочно-аналитическую информацию по вопросу, вынесенному на рассмотрение;

2) предложения в проект постановления комиссии по рассматриваемому вопросу;

3) особые мнения по представленному проекту постановления комиссии, если таковые имеются;

4) материалы согласования проекта постановления комиссии с заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иными государственными органами и органами местного самоуправления;

5) иные сведения, необходимые для рассмотрения вопроса.

3⁸. В случае непредставления материалов в установленный настоящим Законом срок или их представления с нарушением требований к данным материалам вопрос может быть снят с рассмотрения либо перенесен для рассмотрения на другое заседание в соответствии с решением председателя комиссии.

3⁹. Повестка заседания комиссии, проекты постановлений по вопросам, включенным в повестку заседания, и соответствующие материалы по данным вопросам направляются членам комиссии не позднее чем за три рабочих дня до дня проведения заседания.

Члены комиссии и иные участники заседания, которым направлены повестка заседания, проект постановления и иные материалы при наличии замечаний и предложений представляют их в комиссию до начала проведения заседания.

3¹⁰. О дате, времени, месте и повестке заседания комиссии извещается прокурор.»;

части 4 - 5 изложить в следующей редакции:

«4. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

На заседании комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя комиссии.

5. Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

При голосовании член комиссии имеет один голос и голосует лично. Член комиссии вправе на заседании комиссии довести до сведения членов комиссии свое особое мнение по вопросу, вынесенному на голосование. Особое мнение, изложенное в письменной форме, прилагается к протоколу заседания комиссии.»;

часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Результаты голосования, оглашенные председателем комиссии, вносятся в протокол заседания комиссии, который подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем заседания комиссии.

К протоколу заседания комиссии прилагаются материалы докладов по вопросам, рассмотренным на заседании комиссии, справочно-аналитическая и иная информация при ее наличии.»;

дополнить частями 7¹ - 7⁵ следующего содержания:

«7¹. Постановления комиссии направляются членам комиссии, в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иным заинтересованным лицам и организациям.

7². Постановления, принятые комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7³. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

7⁴. Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7⁵. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием.»;

часть 8 признать утратившей силу;
дополнить частью 9 следующего содержания:
«9. Обеспечение деятельности комиссий осуществляется в соответствии с положением о комиссии.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2020 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для принятия проекта закона является постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», в которое внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 года № 120 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснования целесообразности принятия

Проект закона разработан в целях приведения Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз) в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – постановление Правительства РФ № 995).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с изменениями, внесенными в постановление Правительства РФ № 995, расширены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) областного и муниципального уровней. В связи с чем, проектом закона устанавливается, что комиссия Иркутской области (далее – Областная комиссия) и комиссии муниципальных образований Иркутской области (далее – КДН и ЗП МО) принимают меры по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами по привлечению их к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, их социально-педагогической реабилитации.

Комиссии наделяются правом утверждать составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, а также деятельности по профилактике вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений и антиобщественных действий, предупреждению случаев насилия и всех форм посягательств на жизнь, здоровье и половую неприкосновенность несовершеннолетних. Кроме этого, Областная комиссия также наделяется правом принимать участие в работе по ресоциализации несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, несовершеннолетних, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, расположенных в других субъектах Российской Федерации, а также посещения данных учреждений.

Кроме того, уточняются полномочия председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, членов комиссий и предусматриваются основания по прекращению данных полномочий.

Конкретизируется порядок формирования плана работы комиссий, а также содержание информационных материалов по вопросам, включенным в повестку заседания комиссии и порядок их направления в комиссию.

Также в Закон Иркутской области № 100-оз вносятся изменения юридико-технического характера.

5. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений:

- в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

- в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области».

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Исполняющая обязанности
заместителя Председателя
Правительства Иркутской области,
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их
прав Иркутской области



В.Ф. Вобликова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

27.08.2020 № 21-13а-2020

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1 «а», г.Иркутск.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	735
Дата:	26.08.2020

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области изучен проект Закона области №ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

В целом концепция предлагаемого к принятию закона, а также нормы, содержащиеся в нем, не противоречат действующему законодательству и правовых препятствий для принятия не усматривается.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 2 класса

А.Б. Воронин

О.Н. Чикичёва, 25-31-31

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4695
Дата	27.08.2020 г.
на	01 листах, индекс 01-30

АБ 0045883

Прокуратура Иркутской области
№ 21-12-2020/7118-20-20240001

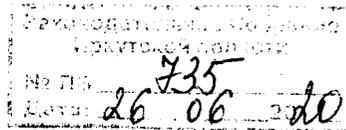


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

21 04 2020 № 38/02 - 5115

На № цех 2216 от 30 06 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

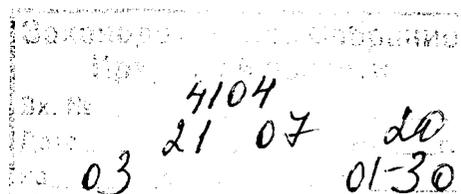
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «е», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»



(в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 165-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с абзацем 6 пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет

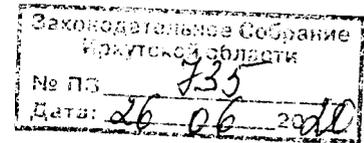
законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1219
от 26.07.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

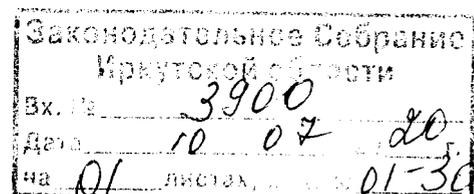
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (№ ПЗ-735), внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым.

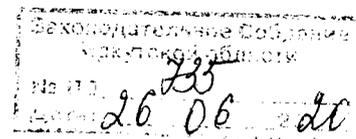
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева
(8-395-2) 34-24-27





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс: (3952) 280-222

17.07.2020 № 740/05-20
На № исх.2218 от 30.06.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

Предлагается абзац 3 пункта 2 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

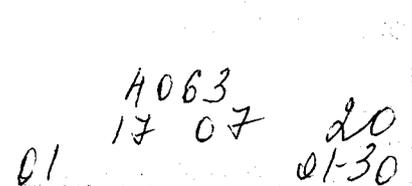
« 2. В состав районной (городской) комиссии входят председатель, заместитель (заместители) председателя, ответственный секретарь, **инспектор комиссии** и члены районной (городской) комиссии.»;

Предлагается дополнить проект закона положениями, регламентирующими обязанности инспектора районной (городской) комиссии.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская

Тел. 20-43-27



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-735
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и
осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и
защите их прав в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-735 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 26 июня 2020 года № 184-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с созданием и осуществлением деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области.

Согласно пунктам «б», «е», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4, пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается Правительством Российской Федерации.

В целях реализации указанной нормы постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 утверждено Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Примерное положение).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 года № 120 в Примерное положение внесены изменения.

Проектом закона предлагается скорректировать с учетом указанных изменений отдельные нормы Закона Иркутской области № 100-оз, касающиеся:

- полномочий комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – областная комиссия), районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – районные (городские) комиссии);
- полномочий членов областной комиссии и районных (городских) комиссий;
- порядка осуществления деятельности областной комиссии и районных (городских) комиссий.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения:

1) на основании пункта 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 100-оз районные (городские) комиссии, за исключением городских комиссий в городах с районным делением, обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Отнесение данного полномочия к полномочиям соответствующих комиссий обусловлено статьей 11 Федерального закона № 120-ФЗ, пунктом 7 Примерного положения.

Проектом закона в целях расширения перечня полномочий районных (городских) комиссий пункт 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 100-оз предлагается изложить в новой редакции (пункт 5 проекта закона), в результате чего вышеуказанное полномочие фактически исключается.

Возникшая несогласованность норм Закона Иркутской области № 100-оз и положений федерального законодательства подлежит устранению;

2) абзацем четвертым пункта 5 статьи 1 проекта закона предлагается отнести к полномочиям районных (городских) комиссий, за исключением городских комиссий в городах с районным делением, обеспечение оказания помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Изменения в Закон Иркутской области № 100-оз в указанной части вносятся с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 года № 120, внесшего изменения в Примерное положение.

Вместе с тем, действующая редакция подпункта 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ предусматривает обеспечение комиссиями оказания помощи в бытовом устройстве только в отношении несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений.

Предлагается обсудить необходимость исключения абзаца четвертого пункта 5 статьи 1 из проекта закона;

3) предлагается обсудить вопрос об определении проектом закона статуса инспектора районной (городской) комиссии, который в соответствии с действующей редакцией Закона Иркутской области № 100-оз может входить в состав районной (городской) комиссии в зависимости от условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Включение инспектора в состав районной (городской) комиссии

предполагает его членство в такой комиссии.

В этой связи усматривается необходимость включения в проект закона норм, направленных:

- на отнесение к полномочиям инспектора районной (городской) комиссии полномочий иных членов комиссии, включая голосование при принятии постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам);

- на включение инспектора районной (городской) комиссии в перечень лиц, в отношении которых устанавливаются основания для прекращения их полномочий.

Иным вариантом решения вопроса об определении статуса инспектора районной (городской) комиссии может быть закрепление нормы о возможности осуществления им обеспечения деятельности районной (городской) комиссии без включения в состав соответствующей комиссии.

В этом случае корректировке подлежит часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области № 100-оз;

4) пунктом 3 статьи 8¹ Закона Иркутской области № 100-оз к полномочиям городских комиссий в городах с районным делением отнесено принятие актов по вопросам своей компетенции, которые носят обязательный характер для органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также районных в городах комиссий на территории городского округа.

Однако согласно статьям 8 и 9 Закона Иркутской области № 100-оз у областной комиссии и районных (городских) комиссий (за исключением городских комиссий в городах с районным делением) такое полномочие отсутствует.

Одновременно в силу статьи 10 Закона Иркутской области № 100-оз (с учетом предлагаемых проектом закона изменений) акты по вопросам своей компетенции принимают как областная комиссия (постановления), так и районные (городские) комиссии (заклучения, представления, постановления, определения). При этом постановления, принятые комиссиями, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 100-оз и исключения их неоднозначного толкования предлагается включить в проект закона норму об исключении пункта 3 статьи 8¹ Закона Иркутской области № 100-оз;

5) проектом закона предлагается дополнить статью 11 Закона Иркутской области № 100-оз частью 2⁵, предусматривающей исключение из состава комиссии председателя комиссии, заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии при прекращении полномочий, за исключением случаев прекращения полномочий комиссии,

признания такого лица умершим или по факту его смерти.

Вызывает вопросы оставление председателя комиссии, заместителя председателя, ответственного секретаря или члена комиссии в составе комиссии при наличии перечисленных обстоятельств.

Предлагается исключить из проекта закона норму, дополняющую частью 2⁵ статью 11 Закона Иркутской области № 100-оз;

6) абзацем девятым пункта 7 статьи 1 проекта закона предусматривается наделение председателя комиссии полномочиями по даче обязательных к исполнению поручений заместителю председателя комиссии.

Принимая во внимание, что согласно иным положениям проекта закона в состав комиссии может быть включено несколько заместителей председателя комиссии, предлагается в вышеуказанной структурной единице проекта закона слова «заместителю председателя комиссии» заменить словами «заместителю (заместителям) председателя комиссии»;

7) проектом закона предлагается изложить часть 5 статьи 11 Закона Иркутской области № 100-оз, касающуюся вопросов принятия решения комиссии, в новой редакции. При этом исключается положение о праве решающего голоса председательствующего на заседании комиссии при равном количестве голосов.

Одновременно, исходя из иных положений проекта закона (абзацы тринадцатый и четырнадцатый пункта 7 статьи 1 проекта закона), право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии имеет председатель комиссии и заместитель председателя комиссии, исполняющий обязанности председателя комиссии в его отсутствие.

Учитывая изложенное, представляется необходимым не исключать из части 5 статьи 11 Закона Иркутской области № 100-оз вышеуказанную норму;

8) проектом закона предлагается дополнить статью 11 Закона Иркутской области № 100-оз частями 3¹ – 3⁹, регулирующими вопросы формирования плана работы комиссии, информационных материалов по вопросам, включенным в повестку комиссии и т.п. (абзацы шестьдесят седьмой – восемьдесят шестой пункта 7 статьи 1 проекта закона).

Поскольку данные вопросы являются процедурными, предлагается обсудить возможность исключения их из проекта закона и внести соответствующие изменения в положения о соответствующих комиссиях, утвержденных подзаконными нормативными правовыми актами;

9) проектом закона предлагается дополнить статью 11 Закона Иркутской области № 100-оз частями 7¹ – 7⁴, касающимися принятия актов комиссий.

Поскольку идентичными положениями предлагается дополнить и статью 10 Закона Иркутской области № 100-оз (пункт 6 статьи 1 проекта закона), усматривается необходимость устранить дублирующие нормы;

10) абзацем седьмым пункта 5 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменение в пункт 6¹ статьи 9 Закона Иркутской области № 100-оз,

в том числе в части использования сокращения «Федеральный закон № 120-ФЗ».

Учитывая, что полное наименование и реквизиты Федерального закона № 120-ФЗ впервые упоминаются в статье 1 Закона Иркутской области № 100-оз, названное сокращение необходимо применить в данной структурной единице Закона Иркутской области № 100-оз.

Проект закона в указанной части требует корректировки.

К проекту закона имеются иные замечания редакционного и лингвистического характера (включая необходимость использования сокращения «область»).

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
04.04.2020

Начальник отдела по
законодательству
об охране здоровья
и социальной защите



П.Е. Уткина
04.04.2020