

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 сентября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

28.08.2020

№ 05/298-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

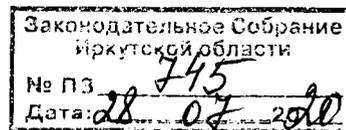
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва по одномандатному избирательному округу № 7

САРСЕНБАЕВ ЕВГЕНИЙ СЕЙТОВИЧ

ул. Мира, дом 34, г.Ангарск, 665813 Тел. 8-904-111-11-40, e-mail: ocean_ang@mail.ru

27.07.2020 № 427/07-2
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

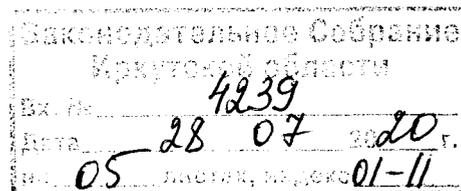
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

Приложение: на 4 л в 1 экз.

Депутат Законодательного Собрания
Иркутской области

 Е.С. Сарсенбаев



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 17
ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА № 120-ОЗ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
РЕАБИЛИТИРОВАННЫХ ЛИЦ И ЛИЦ, ПРИЗНАННЫХ ПОСТРАДАВШИМИ
ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1.

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 4; 2011, № 34, т. 2, № 38; 2012, № 42, т. 2, № 46, т.2, № 47, т.1; 2013, № 52, т.2; 2014, № 6, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 37, № 38, т. 1, № 41; 2017, № 46, т. 1, № 56; 2018, № 5) следующие изменения:

1) в статье 1:

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) предоставление один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации), но не выше стоимости проезда в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном (в салоне экономического класса) или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации);»;

2) в части 1.1 статьи 4:

дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) справка транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату, в случае осуществления реабилитированным лицом проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.»

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 8 статьи 1 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз (далее – Закон № 120-оз) реабилитированным лицам предоставляется один раз в год денежная компенсация стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации).

Согласно пункту 16 Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.03.2005 № 111, физическое лицо, имеющее право оплаты стоимости проезда со скидкой в поезде дальнего следования, пользуется этим правом в вагонах всех категорий указанного поезда, а лицо, имеющее право бесплатного проезда, - в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда или

в вагонах поезда более низкой категории, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Аналогичное условие содержится и в Положении о порядке организации работы по предоставлению реабилитированным лицам меры социальной поддержки в виде предоставления один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации), утвержденного приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31.12.2008 № 425-мпр (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 10 Положения при проезде реабилитированных лиц на железнодорожном транспорте компенсации подлежат расходы на проезд *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда* или в вагонах поезда более низкой категории.

Таким образом, предоставление денежной компенсации учитывает следующую специфику данной льготы - проезд должен быть *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда*.

Вместе с тем, граждане в связи с отсутствием прямого рейса или сезонной ситуацией вынуждены приобретать билеты в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.

В этом случае возмещение расходов реабилитированным гражданам на проезд в такой категории вагонов (даже на стоимость проезда в вагонах поезда более низкой категории) подзаконными актами не предусмотрено.

В то же время Положение в пункте 9 устанавливает, что расходы реабилитированных лиц на проезд на железнодорожном транспорте подлежат компенсации в пределах стоимости проездного документа (билета) за исключением расходов на оплату разницы в стоимости проезда на пассажирских местах повышенной комфортности.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью усиления гарантий реабилитированным лицам, обеспечивающие учет складывающихся у граждан жизненных ситуаций и предоставление компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда на стоимость проезда *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда*.

В случае осуществления реабилитированным лицом проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда предоставление указанной меры поддержки будет осуществляться на основании справки транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки реабилитированным лицам.

Проектом закона предлагается:

- внести изменение в пункт 8 статьи 1 Закона № 120-оз, предусматривающее ограничение стоимости проезда на железнодорожном транспорте (*не выше стоимости проезда в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда*), а также уточнение класса салона на воздушном транспорте в соответствии с Положением (*в салоне экономического класса*);

- дополнить пунктом 9 часть 1.1 статьи 4 Закона № 120-оз перечень документов справкой транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату, в случае осуществления реабилитированным лицом проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения дополнения в Положение в части предоставления компенсации стоимости проезда реабилитированным лицам на основании документа, предлагаемого проектом закона.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

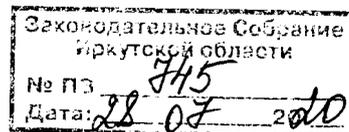
Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области согласно данным автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» по состоянию на 1 июня 2020 года количество реабилитированных лиц, которым назначена ежемесячная денежная выплата, составляет 4 339 человек, количество реабилитированных лиц, которым установлена компенсация стоимости проезда, - 103 человека.

Учитывая, что предоставление мер социальной поддержки реабилитированным лицам в части предоставления им компенсации стоимости проезда носит заявительный характер, предоставить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.

Депутат Законодательного
Собрания Иркутской области

 Е.С. Сарсенбаев



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

24.08.2020 № 02-01-6260/20
на № 2568 от 29.07.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

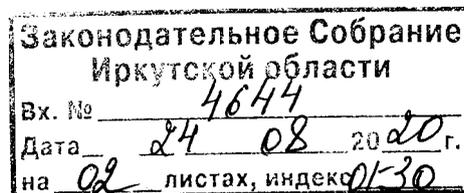
Проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Е.С. Сарсенбаевым, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается, одновременно с этим к проекту закона имеются замечания, изложенные в заключении на проект закона (прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

В уважении,
 И.И. Кобзев



**Заключение Правительства Иркутской области на проект закона
Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки
реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от
политических репрессий, в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Е.С. Сарсенбаевым, рассмотрен.

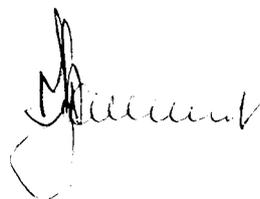
Проектом закона предусматривается внесение изменений в статьи 1 и 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» в части установления для реабилитированных лиц права на предоставление денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации), но не выше стоимости проезда в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда, либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном (в салоне экономического класса) или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) (далее соответственно – гражданин, компенсация стоимости проезда). В случае осуществления проезда гражданином в вагонах фирменного поезда предоставление компенсации стоимости проезда будет осуществляться на основании справки транспортной организации о стоимости проезда железнодорожным транспортом в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату.

Следует отметить, что по состоянию на 5 августа 2020 года численность реабилитированных лиц в Иркутской области составляет 4304 человека, численность реабилитированных лиц, которым была предоставлена компенсация стоимости проезда, с начала года составила 123 человека.

Учитывая, что реализация проекта закона повлечет повышение количества граждан, желающих воспользоваться рассматриваемой мерой социальной поддержки, потребуется увеличение размера бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию компенсации стоимости проезда.

С учетом складывающейся нестабильной экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), предлагаем установить срок вступления в силу проекта закона с 1 января 2022 года.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

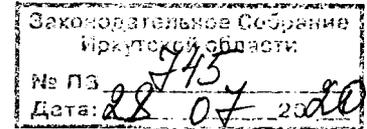
24.210. № 224-12-2020

на № 0 от
О проекте закона



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (ПЗ -745).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в новом пункте 9 части 1.1. статьи 9 Закона области, предусматривающем предоставление справки транспортной организации, требуется уточнить о стоимости проезда в вагонах поезда какой именно категории необходимо представить справку.

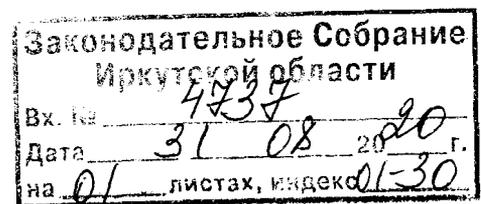
Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 031378

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-848-20/33518-20250001



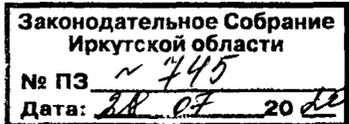
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

21.08.2010 № 38/02-6183

На № 2568 от 29.04.2010



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

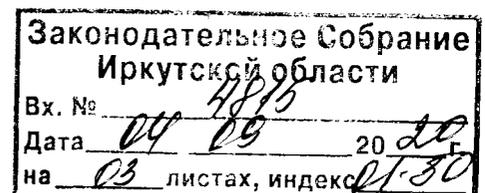
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (в редакции Федерального закона от 07.03.2018 № 56-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Вместе с тем, полагаем обратить внимание на следующее.

Законопроектом предлагается дополнить пунктом 9 часть 1.1 статьи 4 Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области», в связи с чем, полагаем необходимым корректировку части 1.2 статьи 4 указанного Закона Иркутской области в части уточнения порядка подачи справки в исполнительный орган государственной власти области, уполномоченным Правительством Иркутской области, для предоставления мер социальной поддержки.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением реабилитированным лицам меры социальной поддержки по предоставлению денежной компенсации стоимости проезда железнодорожным, воздушным транспортом (далее – компенсация).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится решение вопросов социальной поддержки жертв политических репрессий.

Статьей 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» установлено, что реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 120-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Пунктом 8 статьи 1 Закона Иркутской области № 120-оз установлена мера социальной поддержки по предоставлению один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 8 части 1¹ статьи 4 Закона Иркутской области № 120-оз в случае обращения гражданина или его представителя за получением компенсации необходимо предоставление подлинников проездных документов (билетов), а также в случае отсутствия прямого маршрута следования или прохождения части маршрута следования не по территории Российской Федерации – справки с железнодорожного вокзала, аэровокзала, морского вокзала (порта), речного вокзала, автомобильного вокзала (станции) о стоимости проезда соответствующим транспортом.

Порядок организации работы по предоставлению реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, отдельных мер социальной поддержки определяется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган) (часть 7 статьи 4 Закона Иркутской области № 120-оз).

Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 декабря 2008 года № 425-мпр утверждено Положение о порядке организации работы по предоставлению реабилитированным лицам меры социальной поддержки в виде предоставления один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) (далее – Положение).

Согласно пунктам 9, 10 Положения расходы реабилитированных лиц на проезд на железнодорожном транспорте подлежат компенсации в пределах стоимости проездного документа (билета), за исключением оплаты разницы в стоимости проезда на пассажирских местах повышенной комфортности. При проезде реабилитированных лиц на железнодорожном транспорте компенсации подлежат расходы на проезд в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда или в вагонах поезда более низкой категории. При проезде реабилитированных лиц на воздушном транспорте компенсации подлежат расходы на проезд экономическим классом («Э») или его подклассом.

Законопроектом предлагается следующее:

1) предоставить право реабилитированным лицам на получение компенсации в случае проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда. Размер компенсации ограничивается стоимостью проезда в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда;

2) уточнить, что компенсация предоставляется в случае проезда на воздушном транспорте в салоне экономического класса.

В этих целях носят следующие изменения в Закон Иркутской области № 120-оз:

1) пункт 8 статьи 1 излагается в новой редакции;

2) часть 1¹ статьи 4 дополняется новым пунктом 9, устанавливающим необходимость предоставления справки транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату – в случае проезда реабилитированного лица в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим, принятие законопроекта потребует включения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

В перечень областных правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта, не включен приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 152-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление реабилитированным лицам меры социальной поддержки в виде одного раза в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации)».

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения:

1) предусмотренные изменения направлены на определение в Законе Иркутской области № 120-оз объема и содержания меры социальной поддержки по предоставлению компенсации.

Необходимо учитывать, что в Положении содержатся иные нормы, регулирующие данный вопрос: установлен перечень расходов на проезд, не подлежащих компенсации, определены особенности предоставления компенсации стоимости проезда в случае отсутствия прямого маршрута следования.

Для обеспечения комплексности и полноты правового регулирования, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 120-оз и исключения их неоднозначного толкования предлагаем включить данные нормы в законопроект.

В этих целях Закон Иркутской области № 120-оз может быть дополнен новой статьей.

2) в связи с предложенным дополнением части 1¹ статьи 4 Закона Иркутской области № 120-оз новой справкой необходимо одновременное дополнение части 1², определяющей механизм получения данной справки: обязанность (а не право) гражданина представить ее в уполномоченный орган.

В целях устранения неопределенности в формулировке «поезда более низкой категории» предлагаем внести уточнение в наименование такой справки.

3) к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
04.08.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.Е. Уткина
04.08.2020