

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-751
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области
«О ветеранах труда Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-751 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с присвоением звания «Ветеран труда Иркутской области».

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3-1 указанного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального

бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ).

Законом Иркутской области № 72-ОЗ учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», а также установлены меры социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области.

В настоящее время звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении требований к стажу работы (службы), в том числе на территории Иркутской области, и при наличии наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к Закону Иркутской области № 72-ОЗ.

Проектом закона предлагается предоставить право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» гражданам, не имеющим наград, почетных званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к Закону Иркутской области № 72-ОЗ, при соблюдении следующих условий к наличию стажа работы (службы) на территории Иркутской области:

1) стаж работы (службы) в календарном исчислении не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

2) стаж работы (службы) при досрочном назначении трудовой пенсии по старости либо досрочном назначении страховой пенсии по старости в календарном исчислении не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин.

Поскольку предлагаемая проектом закона в отношении граждан, не имеющих наград, продолжительность стажа работы (службы) на территории Иркутской области фактически совпадает с продолжительностью стажа работы (службы), предусмотренного действующей редакцией Закона Иркутской области № 72-ОЗ без привязки к территории Иркутской области, считаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности сохранения в Законе Иркутской области

№ 72-ОЗ норм, устанавливающих иные основания для присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области».

Также по результатам рассмотрения проекта закона необходимо отметить следующее.

1. Проектом закона фактически изменяется концепция Закона Иркутской области № 72-ОЗ.

Вместе с тем концепция Закона Иркутской области № 72-ОЗ (соблюдение требований к стажу и наличию наград) выработана по аналогии с концепцией, используемой при регулировании вопроса присвоения звания «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Кроме того, подобный подход применяется в Иркутской области в отношении системы мер социальной поддержки указанных категорий граждан: для ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области установлен аналогичный перечень мер социальной поддержки.

2. По результатам пенсионной реформы начиная с 2023 года право на страховую пенсию по старости будут иметь мужчины, достигшие возраста 65 лет и женщины, достигшие возраста 60 лет.

Таким образом, все лица, начавшие трудовую деятельность в 25 лет, к моменту выхода на пенсию будут иметь право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области».

3. Учитывая многочисленные обращения граждан, не имеющих государственных наград и ведомственных знаков отличия, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», но имеющих длительный страховой (трудовой) стаж, был принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям неработающих граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 128-оз).

В соответствии с Законом Иркутской области № 128-оз предоставляются ежемесячные денежные выплаты проживающим на территории Иркутской области неработающим пенсионерам из числа следующих категорий:

1) получающие страховую пенсию по старости при наличии у них страхового (трудового) стажа, учтенного при назначении ежемесячной денежной выплаты, не менее 39 лет для мужчин и не менее 34 лет для женщин;

2) получающие страховую пенсию по старости в связи с досрочным назначением трудовой пенсии по старости либо досрочным назначением страховой пенсии по старости при наличии у них страхового (трудового) стажа, учтенного при назначении ежемесячной денежной выплаты, не менее 35 лет для мужчин и не менее 30 лет для женщин.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется также независимо от факта получения страховой пенсии по старости следующим категориям неработающих граждан:

- 1) достигшим возраста 60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин;
- 2) имеющим право на досрочное назначение страховой пенсии в соответствии с законодательством по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Данное условие применяется наряду с вышеназванными условиями к размеру страхового (трудового) стажа.

Принимая во внимание, что предусмотренная проектом закона категория граждан, на которую предлагается распространить право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области» (имеющие большой стаж и не имеющие наград), в большей части совпадает с категорией граждан, определенной Законом Иркутской области № 128-оз, полагаем необходимым обсудить вопрос о целесообразности сохранения действия Закона Иркутской области № 128-оз.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания

Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеется следующее замечание.

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области № 72-ОЗ. При этом в пункте 3 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 72-ОЗ содержится ссылка на указанную структурную единицу.

Таким образом, в проект закона необходимо включить норму о соответствующей корректировке пункта 3 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 72-ОЗ.

К проекту закона имеются замечания редакционного и юридико-технического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 декабря 2018 года № 53-426/18-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области»;

2) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

08.09.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

03.09.2020