



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 756
Дата: 09 09 2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 11 " сентября 2020 г. № 01/12-1324

На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

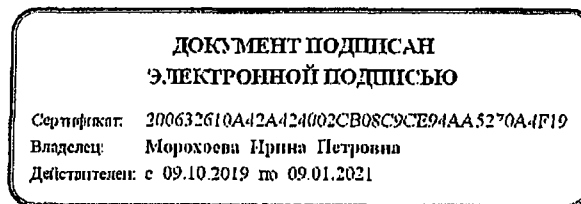
О направлении заключения КСП
области от 10.09.2020 № 12/52-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.09.2020 № 12/52-Э на проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (№ ПЗ-756).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4915
Дата 14 09 2020
на 05 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/49-Э

на проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»
(№ ПЗ-756)

«10» сентября 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.09.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 10.09.2020 №118-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» № ПЗ-756 (далее – Законопроект, проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.09.2020 № 3011.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

В целом проект закона направлен на обеспечение **единого подхода** к определению величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии **в субъектах Российской Федерации**, обеспечения гарантированного уровня социальной поддержки малообеспеченных пенсионеров.

Социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, **до величины прожиточного минимума пенсионера**, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» **в субъектах Российской Федерации** по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии **или региональной социальной доплаты к пенсии**¹.

Величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте РФ в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий

¹ Статья 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

финансовый год законом субъекта РФ в соответствии с **правилами**² определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством РФ, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ до сведения Пенсионного фонда РФ **не позднее 15 сентября** года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена³.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда РФ в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ⁴.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте РФ⁵.

С **01.01.2020** установлена региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам, имеющим общую сумму материального обеспечения ниже величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

В Плане мероприятий на 2020 год по реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы⁶ на 2020 год назначение и выплата региональной социальной доплаты к пенсии (целевая статья 53301R0070) в объеме 2 757 483,0 тыс. рублей (федеральный бюджет – 2 130 483,0 тыс. рублей, областной бюджет – 627 000,0 тыс. рублей) утверждена для **88 062 граждан**. Численность получателей (88 062 чел.) соответствует показателю результативности использования субсидии, установленного в соглашении от 18.12.2019 № 149-09-2020-

² Постановление Правительства РФ от 30.07.2019 N 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии».

³ Пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

⁴ Пункт 4 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

⁵ Пункт 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

⁶ Распоряжение министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20.04.2020 № 53-143/20-мр.

147⁷.

На 01.07.2020 региональная социальная доплата предоставлена 88 856 получателям⁸, что больше плановых показателей на 794 чел. (0,9 %).

На 2021 год Иркутской области соглашением от 18.12.2019 № 149-09-2020-147 предусмотрено 2 503 232,0 тыс. рублей для 81 805 пенсионеров.

Таким образом, исходя из фактической численности получателей региональной социальной доплаты к пенсии за 1 полугодие 2020 года (88 856 чел.) может дополнительно потребоваться субсидия расчетно для 7 051 чел. Однако увеличение возраста выхода на пенсию граждан, ежегодная индексация пенсий и другие факторы приведут к постепенному снижению темпов прироста количества пенсионеров, нуждающихся в региональной доплате к пенсии.

Экспертизой установлено, что проектом закона предложено установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в размере 10 003,0 руб., что превышает размер 2020 года⁹ (9 497,0 рублей) на 506,0 рублей, или на 5,32 %.

Проект закона в соответствии с требованиями п.п. 1 п. 2 ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» содержит финансово-экономическое обоснование.

Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах РФ в целях установления социальной доплаты к пенсии утверждены постановлением Правительства РФ от 30.07.2019 № 975 (далее – Правила № 975).

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к проекту закона определено на основании положений Правил № 975.

Так, приказом Минтруда России установлены величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ за 1 квартал 2020 года – **8 944,0 рублей**¹⁰.

На момент подготовки экспертизы величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ за 2 квартал 2020 года согласно проекту приказа Минтруда России составляет для пенсионеров – **9 422,0 рублей** (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=107245>).

Согласно Правительственной телеграмме заместителя Министра труда и социальной защиты РФ О.Ю. Баталина от 03.09.2020 № 27-3/10/В-7465 (ссылка приведена в финансово-экономическом обосновании) величина прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ на 2021 год составит **9 512,0 рублей**.

Постановлениями Правительства Иркутской области размер величины прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2020 года установлен в

⁷ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 18.12.2019 № 149-09-2020-147.

⁸ Отчет о результатах деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 1 полугодие 2020 года.

⁹ Закон Иркутской области от 23.09.2019 № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год».

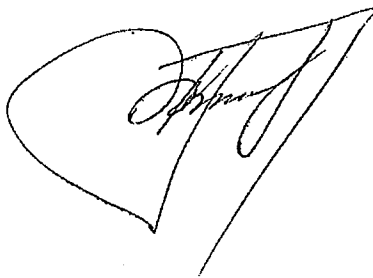
¹⁰ Приказ Минтруда России от 25.06.2020 N 372н.

размере – **9 434,0 рубль** в целом по Иркутской области¹¹; за 2 квартал 2020 года установлен в размере – **9 881,0 рублей**¹².

Основываясь на вышеперечисленных данных, величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии должна составлять **10 003,50 рублей** ($=((9\,434,00 \text{ рублей} + 9\,881,00 \text{ рублей}) / (8\,944,00 \text{ рублей} + 9\,422,00 \text{ рублей})) * 9\,512,00 \text{ рублей}$).

Таким образом, с учетом округления до целого рубля, величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области должен составить **10 004 рубля**.

Аудитор



К.С. Корень

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 289-пп.

¹² Постановление Правительство иркутской области от 30.07.2020 № 625-пп.