

/.

Заключение на проект закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих трудовых отрядов в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке деятельности студенческих трудовых отрядов в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается урегулировать отношения в сфере областной государственной поддержки деятельности студенческих трудовых отрядов в Иркутской области, и закрепить компетенцию органов государственной власти Иркутской области в данной сфере.

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъекта Российской Федерации отношений в рассматриваемой сфере являются:

1. Пункты «е», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, науки, трудовое право отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», распространяющий свое действие на все общественные объединения, созданные по инициативе граждан. В соответствии со статьей 17 данного Федерального закона государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках выполнения различных государственных программ у неограниченного круга общественных объединений в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Статья 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой обучающиеся

Законодательное Собрание
Иркутской области

Вх. №	3174/11
Дата	12 05 2016 г.
на	06 листах, индекс 07-30

осваивающие основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, имеют право создавать студенческие отряды, представляющие собой общественные объединения обучающихся, целью деятельности которых является организация временной занятости таких обучающихся, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики. Согласно части 5 указанной статьи обучающиеся имеют право на участие в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также на создание общественных объединений обучающихся в установленном федеральным законом порядке.

4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», определяющий некоммерческую организацию как организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками. При этом некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента его государственной регистрации. Данным Федеральным законом предусмотрена экономическая поддержка государством некоммерческих организаций, а также поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (например, оказывающих содействие повышению мобильности трудовых ресурсов). Статьей 31.3 определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

5. Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», статья 2.1 которого посвящена государственной поддержке молодежных и детских объединений в субъектах Российской Федерации. Для получения государственной поддержки молодежное или детское общественное объединение должно быть зарегистрировано в качестве юридического лица.

По результатам рассмотрения проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Проектом закона предлагается установить следующие формы областной государственной поддержки студенческих трудовых отрядов:

1. Информационная (статья 7 проекта закона):

- ✓ формирование и ведение реестра студенческих трудовых отрядов;
- ✓ формирование и ведение реестра организаций, создающих рабочие места для участников студенческих трудовых отрядов;
- ✓ подготовка и издание информационно-методических материалов;
- ✓ разработка и реализация мер, направленных на популяризацию деятельности студенческих трудовых отрядов;
- ✓ размещение информации в сфере поддержки студенческих трудовых отрядов на сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

2. Организационная (статья 8 проекта закона):

✓ организация координации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, образовательных организаций, студенческих трудовых отрядов и организаций, создающих рабочие места для студенческих трудовых отрядов;

✓ подготовка и проведение совещаний, семинаров и конференций;

✓ содействие в получении участниками студенческих трудовых отрядов дополнительного профессионального образования;

✓ содействие в проведении медицинских осмотров и (или) вакцинаций участников студенческих трудовых отрядов.

3. Финансовая статья (9 проекта закона) – оказывается посредством предоставления из областного бюджета субсидий в соответствии с бюджетным законодательством.

В соответствии со статьей 3 проекта закона студенческие отряды - это общественные объединения обучающихся, осваивающих основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, созданные с целью организации временной занятости обучающихся, желающих в свободное от учебы время работать в различных областях экономики.

В Иркутской области действует два законодательных акта, касающихся вопросов государственной поддержки общественных объединений:

- Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

- Закон Иркутской области от 25.12.2007 № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области». В соответствии с данным законом уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области ежегодно формируется и утверждается Законодательным Собранием Иркутской области областной Реестр молодежных и детских общественных объединений, в соответствии с которым осуществляется финансовое содействие деятельности включенных в него молодежных и детских общественных объединений. Областные молодежные и детские общественные объединения могут быть включены в Реестр при представлении ими письменного заявления и достоверных сведений о составе и деятельности молодежных и детских общественных объединений, а также иных документов, предусмотренных порядком формирования Реестра (статья 9).

В областной Реестр молодежных и детских общественных объединений на 2016 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 21.10.2015 №29/35-ЗС включена Областная общественная организация «Иркутский областной штаб студенческих отрядов и молодежных трудовых объединений».

Кроме того часть 3 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 109-ОЗ «О государственной молодежной политике в Иркутской области» устанавливает, что в целях обеспечения сезонной (временной) занятости

молодежи органы государственной власти Иркутской области оказывают содействие в организации деятельности студенческих трудовых отрядов.

Обеспечение занятости молодежи, развитие предпринимательской активности, оптимизация качества профессионального ориентирования и профессиональной подготовки молодежи, поддержка практики предоставления сезонных и временных работ для молодежи обозначено в качестве цели ведомственной целевой программы «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи на 2014-2018 годы» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №447-пп.

В указанной программе количество молодых людей, вовлеченных в деятельность студенческих отрядов, определено в качестве целевого показателя и ожидаемых конечных результатов реализации данной программы.

Комплекс мероприятий данной программы по развитию студенческих отрядов включает в себя:

- организацию и проведение инструктивных семинаров, слетов студенческих трудовых отрядов по востребованным специальностям. Обучение бойцов студенческих отрядов на краткосрочных курсах по специальностям строительного, педагогического, сервисного направлений. Обучение охране труда.

- оплату проезда бойцов студенческих отрядов к местам работ; оплату проезда на межрегиональные и всероссийские мероприятия студенческих отрядов (оплата проезда осуществляется на основании заявок студенческих отрядов, на конкурсной основе по договорам с транспортными организациями).

Также обязательства сторон (Правительство Иркутской области, Иркутское областное объединение организаций профессиональных союзов, Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей») по содействию расширения использования студенческих отрядов области для выполнения временных и сезонных работ закреплено в Трехстороннем соглашении по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений в Иркутской области на 2015 - 2017 годы.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 30.06.2014 № 486-рп «О содействии в организации деятельности студенческих трудовых отрядов» Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области поручено оказывать содействие в организации деятельности студенческих трудовых отрядов. Министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству транспорта Иркутской области, министерству сельского хозяйства Иркутской области, министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области, министерству промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области поручено ежегодно до 31 марта утверждать реестр объектов и объемы работ для студенческих трудовых отрядов. Министерству здравоохранения Иркутской области поручено ежегодно в срок до 15 мая обеспечивать содействие в организации медицинского

обследования и медицинского осмотра участников студенческих трудовых отрядов. Министерству образования Иркутской области поручено оказывать содействие в формировании студенческих трудовых отрядов из числа обучающихся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

Кроме того в указанном распоряжении содержатся рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области:

а) оказывать содействие в организации деятельности студенческих трудовых отрядов на территории муниципальных образований Иркутской области;

б) привлекать студенческие трудовые отряды к выполнению работ по строительству объектов социальной сферы и благоустройству в муниципальных образованиях Иркутской области.

Руководителям профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Иркутской области рекомендовано:

а) создать штабы студенческих трудовых отрядов;

б) назначить ответственных от администрации образовательных организаций за координацию деятельности студенческих трудовых отрядов;

в) привлекать студенческие трудовые отряды к выполнению работ по ремонту объектов учебной и социальной сферы;

г) ежегодно в срок до 20 октября текущего года представлять в министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области план работы штаба студенческих трудовых отрядов образовательной организации, информацию о составе, количестве и квалификации участников действующих в образовательной организации студенческих трудовых отрядов;

д) содействовать реализации плана работы студенческих трудовых отрядов образовательной организации;

е) определить меры поощрения лучших участников студенческих трудовых отрядов.

Приказом министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 06.02.2014 № 6-мпр «Об утверждении Положения об организации и проведении инструктивных семинаров, слетов студенческих отрядов» утверждено Положение об организации и проведении инструктивных семинаров, слетов студенческих отрядов.

Из вышеизложенного анализа правовых актов следует, что в Иркутской области вопросы, связанные с поддержкой студенческих трудовых отрядов, урегулированы достаточным образом.

Необходимость принятия специального закона области в рассматриваемой сфере, обусловленная правовой природой заявленных в проекте закона правоотношений, не усматривается.

Анализ практики субъектов Российской Федерации также показал, что только 4 субъекта из 85 приняли специальные законы в сфере государственной поддержки деятельности студенческих трудовых отрядов (Тюменская область,

Ростовская область, Воронежская область, Архангельская область). В остальных субъектах Российской Федерации вопросы, связанные с деятельностью студенческих трудовых отрядов, урегулированы в иных законах (как правило, в комплексных законах в области молодежной политики) и правовых актах.

При наличии пробельности в существующем в Иркутской области правовом регулировании заявленных в проекте закона отношений либо проблем в правоприменительной практике в данной сфере, возможно включение отдельных правовых норм, регулирующих вопросы, связанные с областной государственной поддержкой студенческих трудовых отрядов, в уже действующие законы области - Закон Иркутской области от 25.12.2007 № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области», Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области».

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» сообщаем следующее.

Регулирование вопросов осуществления информационной, организационной и финансовой областной государственной поддержки студенческих трудовых отрядов (статьи 7, 8, 9 проекта закона) с использованием формулировки «может осуществляться» является диспозитивным установлением возможности совершения государственными органами (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», может быть расценено как коррупциогенный фактор.

Начальник правового управления



И.Н. Ощипок

11.05.2016

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

11.05.2016 г.