

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 23 сентября 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

11.09.2020

№ 04/2020-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг».

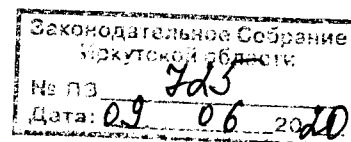
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предостав-

лению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва**

**ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ**

09.06.2020 № 314

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

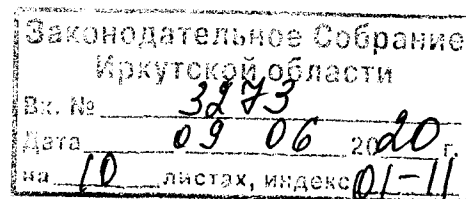
О внесении проекта закона  
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Гасиков А.Ю. П.П.С.



ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О  
НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГРАЖДАНАМ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ  
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 36, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 8, т. 1; 2010, № 17, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40) следующие изменения:

1) дополнить статьей 6<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 6<sup>1</sup>. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, является нормативная численность муниципальных служащих, работающих на постоянной (штатной) основе и исполняющих государственные полномочия, в отдельном муниципальном образовании области.»;

2) в статье 7 слова «с приложением 2» заменить словами «со способом согласно приложению 2»;

3) приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года

№ \_\_\_\_\_

Приложение  
к Закону Иркутской области от  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О наделении  
органов местного самоуправления  
областными государственными  
полномочиями по предоставлению  
гражданам субсидий на оплату жилых  
помещений и коммунальных услуг»

«Приложение 2  
к Закону Иркутской области  
от 10 декабря 2007 года № 116-оз «О  
наделении органов местного  
самоуправления областными  
государственными полномочиями по  
предоставлению гражданам субсидий  
на оплату жилых помещений и  
коммунальных услуг»

**СПОСОБ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ  
ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ  
БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО  
ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГРАЖДАНам СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ  
ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Настоящий способ расчета применяется в целях определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее соответственно – область, муниципальные образования) областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее – государственные полномочия).

Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий q-го муниципального образования, определяется по следующей формуле:

$$S_q = N_q \times O \times F + D + M_z + R,$$

где  $S_q$  – объем субвенции бюджету q-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий;

$N_q$  – нормативная численность муниципальных служащих, работающих на постоянной (штатной) основе и исполняющих государственные полномочия (далее – муниципальные служащие, исполняющие государственные полномочия);

$O$  – средний должностной оклад муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия;

$F$  – количество должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

$D$  – начисления на оплату труда;

$M_z$  – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий. Объем материальных затрат определяется из расчета 5% нормативного годового фонда заработной платы с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, установленных федеральными и областными нормативными правовыми актами, а также начислений на оплату труда;

$R$  – объем средств для выплаты гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг с учетом расходов на доставку указанных субсидий.

Показатели определяются исполнительным органом государственной власти области по управлению в области социальной защиты.

Расчет среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия, определяется суммированием долей должностных окладов муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, согласно следующей схеме:

Наименование муниципальной должности	%
Главный специалист	1
Ведущий специалист	1
Специалист I категории	44
Специалист II категории	34
Специалист	20
Итого:	100

Показатель  $D$  устанавливается в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Норматив формирования годового фонда оплаты труда на содержание муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, применяется в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими формирование фонда оплаты труда.



Нормативный годовой фонд оплаты труда формируется с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах области, установленных федеральными и областными нормативными правовыми актами.

Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, определяется из расчета не более:

- 1) 15 штатных единиц для муниципального образования города Братска;
- 2) 3 штатных единиц для Зиминского городского муниципального образования;
- 3) 22 штатных единиц для города Иркутска;
- 4) 3 штатных единиц для муниципального образования «город Свирск»;
- 5) 3 штатных единиц для муниципального образования «город Саянск»;
- 6) 2,5 штатной единицы для муниципального образования – «город Тулун»;
- 7) 6 штатных единиц для муниципального образования «город Усолье-Сибирское»;
- 8) 6 штатных единиц для муниципального образования город Усть-Илимск;
- 9) 6 штатных единиц для муниципального образования «город Черемхово»;
- 10) 18 штатных единиц для муниципального образования «Ангарский городской округ»;
- 11) 2 штатных единиц для муниципального образования города Бодайбо и района;
- 12) 0,5 штатной единицы для муниципального образования Балаганский район;
- 13) 4,5 штатной единицы для муниципального образования «Братский район»;
- 14) 0,5 штатной единицы для муниципального образования «Жигаловский район»;
- 15) 2,5 штатной единицы для муниципального образования «Заларинский район»;
- 16) 0,5 штатной единицы для Зиминского районного муниципального образования;
- 17) 1,5 штатной единицы для Иркутского районного муниципального образования Иркутской области;
- 18) 1 штатной единицы для муниципального образования Иркутской области «Казачинско-Ленский район»;

- 19) 0,5 штатной единицы для муниципального образования «Катангский район»;
- 20) 1 штатной единицы для муниципального образования «Качугский район»;
- 21) 2 штатных единиц для Киренского района;
- 22) 1 штатной единицы для муниципального образования Куйтунский район;
- 23) 1 штатной единицы для муниципального образования Мамско-Чуйского района;
- 24) 4 штатных единиц для муниципального образования «Нижеилимский район»;
- 25) 4 штатных единиц для муниципального образования «Нижеудинский район»;
- 26) 1 штатной единицы для Ольхонского районного муниципального образования;
- 27) 4 штатных единиц для Слюдянского муниципального района Иркутской области;
- 28) 7,5 штатной единицы для муниципального образования «Тайшетский район»;
- 29) 1 штатной единицы для муниципального образования «Тулунский район»;
- 30) 3 штатных единиц для Усольского районного муниципального образования;
- 31) 3,5 штатной единицы для Усть-Кутского муниципального образования;
- 32) 1,5 штатной единицы для муниципального образования «Усть-Илимский район»;
- 33) 0,5 штатной единицы для районного муниципального образования «Усть-Удинский район»;
- 34) 1,5 штатной единицы для Черемховского районного муниципального образования;
- 35) 5 штатных единиц для Чунского районного муниципального образования;
- 36) 3 штатных единиц для Шелеховского района;
- 37) 2 штатных единиц для муниципального образования «Аларский район»;
- 38) 1,5 штатной единицы для муниципального образования «Баяндаевский район» Иркутской области;
- 39) 2 штатных единиц для муниципального образования Боханский район;
- 40) 1 штатной единицы для муниципального образования «Нукутский район»;
- 41) 2 штатных единиц для Осинского муниципального района Иркутской области;

42) 2,5 штатной единицы для муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Показатель R рассчитывается исходя из статистической информации о распределении населения муниципального образования относительно уровней среднедушевых доходов и из размеров региональных стандартов:

- 1) нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- 2) стоимости жилищно-коммунальных услуг;
- 3) максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.».

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом № 307-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в том числе касающиеся предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

В частности, установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Проект закона подготовлен в целях приведения положений Закона Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых

помещений и коммунальных услуг» в соответствии с вышеуказанными нормами федерального законодательства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг».

Статьей 2 проекта закона определяется порядок его вступления в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

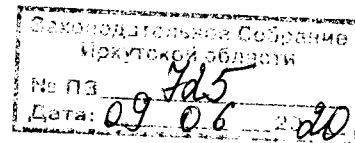
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

30.06.2020 № 02-01-4769/20  
на № 2059 от 15.06.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

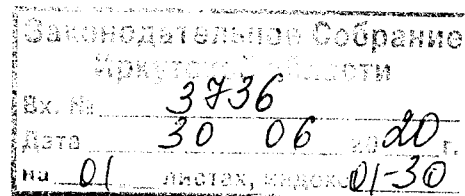
Проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.Ю. Гаськовым, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

*С уважением,*

*И.И. Кобзев*





ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Волочарского, 5, г. Иркутск 664011

23.06.2020 № 21/1-12-2020

на № 2057 от 15.06.2020

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 7д3  
Дата: 09.06.2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.


О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О надделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (ИЗ -725).

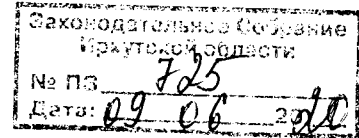
Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3549  
Дата: 25.06.2020 г.  
№ 01 протокол, индекс 0130



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"07" июля 2020 г. № 01/14-1090  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 06.07.2020 № 14/38-Э

Уважаемый Александр Викторович!

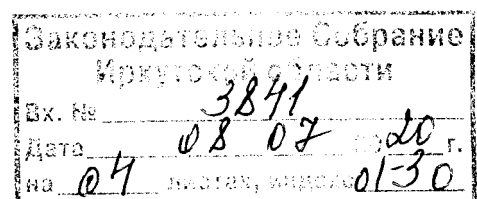
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 06.07.2020 № 14/38-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (№ ПЗ-725).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.  
Тел. +7 (3952) 24-19-07







## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/38-э

**на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»**  
(№ ПЗ-725)

06 июля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области  
03.07.2020 и утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области №89-р от 06.07.2020*

Пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Экспертиза проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее - Законопроект), проведена в соответствии с предоставленными полномочиями.

Субъектом законодательной инициативы является депутат Законодательного Собрания Иркутской области Гаськов А.Ю.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, предлагаемые изменения не повлияют на объемы расходов областного бюджета, не повлекут их изменение, в связи с чем финансово-экономическое обоснование не требуется.

Экспертиза показала следующее.

Законопроект состоит из двух статей. Первой статьей Законопроекта предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее-Закон Иркутской области № 116-оз) статьей 6.1, предусматривающей Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций.

Второй статьей предусматривается вступление Закона в силу.

Согласно нормам части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон №131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Аналогичная норма предусмотрена статьей 6 Закона Иркутской области № 116-оз, согласно которой финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

При этом положения пункта 3 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливают, что закон субъекта Российской Федерации, **предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий.

Закон Иркутской области № 116-оз в этой части соответствует федеральному закону. Статьей 7 «Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий» предусмотрено, что расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2 к этому Закону.

Законопроектом предусмотрено дополнение положений статей 6 и 7 Закона Иркутской области № 116-оз нормой, определяющей Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций, со ссылкой на приложение 2 к Закону Иркутской области № 116-оз.

Несмотря на то, что Законопроектом предусмотрено изложение приложения 2 в новой редакции, фактически в этом приложении незначительно изменена только вводная часть. Расчет субвенции изменений не претерпел.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, его целью является приведение Закона Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз в соответствие с Бюджетным кодексом РФ в связи с принятием Федерального закона № 307-ФЗ.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» статья 140 Бюджетного кодекса РФ (далее-БК РФ) дополнена отдельными положениями, в том числе частью 2.1, которой предусмотрено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Из формулировки этой нормы не следует, что требуется корректировка областных законов, предусматривающих **наделение органов местного самоуправления областными государственными полномочиями**, предмет регулирования которых являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления

муниципальных образований областными государственными полномочиями.

Речь идет о законах субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации. Законом, предусматривающим предоставление субвенций из областного бюджета, является Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», статьей 5 которого предусмотрено, что местным бюджетам из областного бюджета предоставляются субвенции в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления в установленном порядке органам местного самоуправления федеральными законами, законами Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», который рассмотрен, принят Федеральным Собранием Российской Федерации и 02.08.2019 подписан Президентом Российской Федерации как Федеральный закон № 307-ФЗ, он направлен на совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов и организацию межбюджетного регулирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Аудитор КСП области



Л.Н.Мулярова



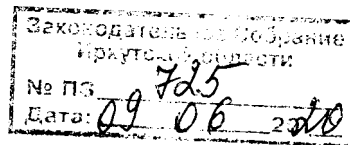
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

*06.07.2010* № *38102-4641*

На № *2064* от *15.06.2010*



**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерникову**

**ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

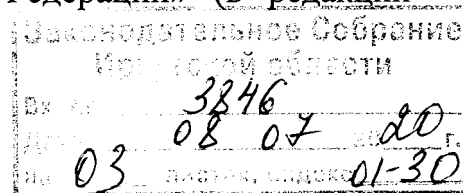
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции



Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается (часть 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (пункт 2.1 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать, в том числе, способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты.

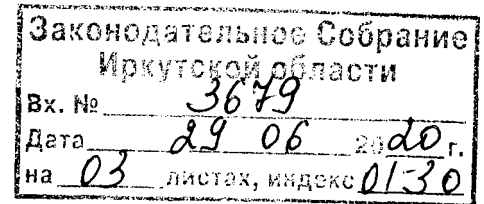
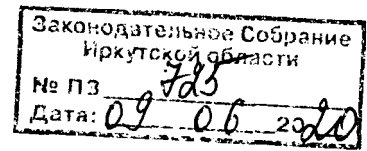
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

29.06.2020 г. № 698/04-20

На № 2063 от 15.06.2020 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг». По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие проекта закона.

Вместе с тем имеются следующие предложения, замечания:

1. В соответствии с формулой расчета в приложении 1 к проекту Закона, объем субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг складывается из расходов на содержание муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия, и объема средств на выплаты гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. В статье 1 проекта Закона указано, что показателем (критерием) распределения субвенции между муниципальными образованиями области является нормативная численность муниципальных служащих, работающих на постоянной (штатной) основе и исполняющих государственные полномочия, таким образом не учтены расходы на выплаты гражданам субсидий. При одинаковой численности муниципальных служащих, исполняющих указанные полномочия в

муниципальных образованиях, объем средств для выплаты субсидии гражданам может существенно отличаться, в том числе в зависимости от размеров регионального стандарта стоимости ЖКУ и количества получателей услуг. Однако критерий (показатель) объема средств на выплату субсидий гражданам в распределении субвенции не учтен.

Кроме этого, объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий в размере 5 % годового фонда оплаты труда и начислений на социальные нужды является недостаточным для обеспечения работы специалиста, а именно для оплаты расходов на услуги связи и интернета, аренду помещения и оплату коммунальных услуг, транспортных расходов.

2. Согласно приложению № 1 к Закону Иркутской области от 10.12.2007 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее - Закон № 116) Ангарский городской округ включен в перечень муниципальных образований области, наделенных государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Согласно Закону № 116-оз финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

02.08.2019 был принят Федеральный закон № 307-ФЗ, которым в пункт 5 статьи 140 внесены изменения, касающиеся предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении двух и более государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, которые могут быть объединены в единую субвенцию местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации. Утверждение порядка формирования и предоставления осуществляется законом субъекта Российской Федерации с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Проектом закона предлагается урегулировать отношения, связанные с распределением муниципальным образованиям области общего объема субвенции, предоставляемых местным бюджетом из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, исходя из численности муниципальных служащих, работающих на постоянной (штатной) основе и исполняющих государственные полномочия.

Расчет среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия, также предлагается определять суммированием долей должностных окладов муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.



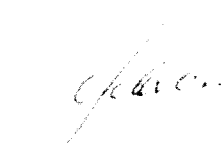
Для исполнения областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на территории Ангарского городского округа Законом №116 закреплено 18 штатных единиц.

Однако для организации работы муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, необходимо планирование их работы, а также необходим контроль выполнения поставленных задач по осуществлению вышеназванных областных государственных полномочий начальником.

На основании вышеизложенного администрация Ангарского городского округа предлагает проектом закона ввести в Закон № 116 муниципальную должность начальника, как муниципального служащего, исполняющего областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. Иные предложения и замечания к проекту закона у администрации Ангарского городского округа отсутствуют.

3. Предлагается так же в приложении 2 п.15 учесть возможность увеличения численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия по муниципальному образованию «Заларинский район» до 3 штатных единиц. В настоящее время 2 специалиста получают заработную плату из расчета 0,75 ставки должностного оклада, хотя продолжительность рабочего дня составляет 8 часов. Кроме того, эти два специалиста работают на территории двух муниципальных образований: Заларинского и Тыретского, что осложняет их взаимозаменяемость в течении рабочего времени.

Исполнительный директор  
Ассоциации



З.А. Масловская

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-725 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам;

- Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Проектом закона предлагается Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз) дополнить новой статьей 6<sup>1</sup>, согласно которой устанавливается порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема указанных субвенций.

Также проектом закона вносятся изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области № 116-оз, согласно которым корректируется способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по

предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Проект закона в части дополнения Закона Иркутской области № 116-оз статьей 6<sup>1</sup> направлен на приведение Закона Иркутской области № 116-оз в соответствие с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»), согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» положения Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции данного Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

По результатам рассмотрения проекта закона считаем необходимым отметить следующее:

1) в пункте 2 статьи 1 проекта закона слова «со способом согласно приложению 2» необходимо заменить словами «со способом расчета согласно приложению 2»;

2) в приложении 1 Закона Иркутской области № 116-оз наименования муниципальных образований, указанных в пунктах 7, 17, 21, 26, 27, 38, 39, 41 необходимо привести в соответствие с Уставами данных муниципальных образований по аналогии с предлагаемыми проектом закона изменениями, вносимыми в приложение 2.

Кроме того, предложенная проектом закона формула расчета субвенций на осуществление органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг нуждается в дополнительном обсуждении и финансово-экономической оценке.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.


Начальник  
правового управления



М.В. Басов

30.06.20

Начальник отдела  
социально-культурного  
законодательства



А.Н. Ракитская

29.06.2020 г.