

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-756 «О величине прожиточ-  
ного минимума пенсионера в Иркут-  
ской области на 2021 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год».

2. Направить данный Закон Иркутской области временно исполняющему обязанности Губернатора Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

15.09.2020

№ 05/304-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 сентября 2020 года

№ 257-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить исполняющую обязанности министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



*И.И. Кобзев*  
И.И. Кобзев

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИОНЕРА В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год устанавливается в размере 10 003 рубля.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«    » \_\_\_\_\_

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство).

### 2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области являются статья 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Учитывая изложенное, министерством подготовлен проект закона Иркутской области.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ, устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в размере 10 003 рубля.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2021 год определена в соответствии с Правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975.

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

Из части 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ следует, что в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.

Величина прожиточного минимума пенсионера на 2021 год (10 003 рубля) превысит предполагаемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год (9 512 рубля), соответственно, принятие проекта закона Иркутской области повлечет расходы областного бюджета в сумме порядка 3 154,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 491,8 млн рублей.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

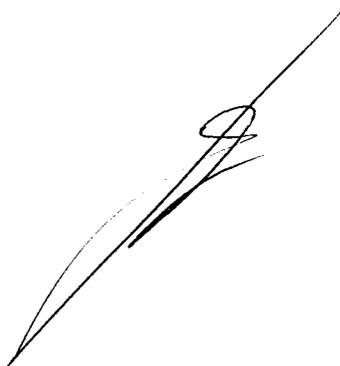
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют. Концепция проекта закона Иркутской области обсуждена в ходе рабочих совещаний с представителями иных государственных органов и организаций.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Исполняющая обязанности  
министра труда и занятости  
Иркутской области



Н.В. Воронцова

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии произведен в соответствии с Правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975 (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год ( $\text{ПМП}_{\text{суб}}^{t+1}$ ) рассчитывается по формуле:

$$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{t+1} = \frac{\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1 \text{ кв}, t} + \text{ПМП}_{\text{суб}}^{2 \text{ кв}, t}}{\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{1 \text{ кв}, t} + \text{ПМП}_{\text{РФ}}^{2 \text{ кв}, t}} \times \text{ПМП}_{\text{РФ}}^{t+1},$$

где:

t – текущий год;

$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1 \text{ кв}, t}$ ,  $\text{ПМП}_{\text{суб}}^{2 \text{ кв}, t}$  - величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации за 1 и 2 кварталы текущего года, устанавливаемые в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ);

$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{1 \text{ кв}, t}$ ,  $\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{2 \text{ кв}, t}$  - величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за 1 и 2 кварталы текущего года, устанавливаемые в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ;

$\text{ПМП}_{\text{РФ}}^{t+1}$  - величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год, соответствующая базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Величина прожиточного минимума пенсионера за 1 квартал 2020 года составляет в целом по Иркутской области 9 434 рубля, по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - 11 667 рублей, по иным местностям Иркутской области – 8 797 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 28 апреля 2020 года № 289-пп).

Величина прожиточного минимума пенсионера за 2 квартал 2020 года составляет в целом по Иркутской области 9 881 рубль, по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - 12 057 рублей, по иным местностям Иркутской области – 9 259 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 30 июля 2020 года № 625-пп).

В соответствии с правительственной телеграммой заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации О.Ю. Баталина от 3 сентября 2020 года № 27-3/10/В-7465 прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год составляет 9 512 рубля. Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за 1 квартал 2020 года составляет 8 944 рубля (приказ Минтруда России от 25 июня 2020 года № 372н), за 2 квартал 2020 года – 9 422 рубля.

Таким образом, в соответствии с Правилами величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в целом по Иркутской области на 2021 год составит 10 003 рубля  $((9\,434 + 9\,881) / (8\,944 + 9\,422) * 9\,512)$ .

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

Из части 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ следует, что в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2021 год (10 003 рубля) превысит предполагаемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год (9 512 рубля).

Таким образом, финансирование расходов, связанных с предоставлением социальной доплаты к пенсии будет производиться за счет средств областного бюджета.

Предполагаемая численность получателей социальной доплаты к пенсии составит 88,5 тыс. чел., ожидаемый объем финансовых средств по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области составит 3 154,1 млн рублей.

Исполняющая обязанности  
министра труда и занятости  
Иркутской области



Н.В. Воронцова



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

14.09.20 № 22/1-12-20  
на № 3014 от 10.09.20

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 456  
Дата: 09 09 2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (ПЗ-756).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

 А.Ю.Шергин

И.В.Иванова, 25-90-13

АБ 0049099

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4935  
Дата 15 09 2020  
на 01 листах, индекс 0130



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

11 09 2020 № 38/02 - 6887  
На № 3012 от 10 09 2020

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 756  
Дата: 09 09 2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера  
в Иркутской области на 2021 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.04.2019 № 49-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4980  
Дата 14 09 2020 г.  
на 02 листах, индекс 01-30

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irkspd.ru

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 756  
Дата: 09 09 2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

" 11 " сентября 2020 г. № 01/12-1324

На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 10.09.2020 № 12/52-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.09.2020 № 12/52-Э на проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (№ ПЗ-756).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 200632610A42A424002CB08C9CE94AA5270A4F19  
Владелец: Морохоева Ирина Петровна  
Действителен: с 09.10.2019 по 09.01.2021

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4915  
Дата 14 09 2020 г.  
на 05 листах, индекс 01-30



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/49-Э

на проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»  
(№ ПЗ-756)

«10» сентября 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.09.2020  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 10.09.2020 №118-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» № ПЗ-756 (далее – Законопроект, проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.09.2020 № 3011.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

В целом проект закона направлен на обеспечение **единого подхода** к определению величины прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии **в субъектах Российской Федерации**, обеспечения гарантированного уровня социальной поддержки малообеспеченных пенсионеров.

Социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, **до величины прожиточного минимума пенсионера**, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» **в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии**<sup>1</sup>.

Величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте РФ в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий

<sup>1</sup> Статья 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

финансовый год законом субъекта РФ в соответствии с **правилами**<sup>2</sup> определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством РФ, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ до сведения Пенсионного фонда РФ **не позднее 15 сентября** года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена<sup>3</sup>.

**Федеральная социальная доплата к пенсии** устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда РФ в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ<sup>4</sup>.

**Региональная социальная доплата к пенсии** устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте РФ по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте РФ<sup>5</sup>.

С **01.01.2020** установлена региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам, имеющим общую сумму материального обеспечения ниже величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

В Плане мероприятий на 2020 год по реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы<sup>6</sup> на 2020 год назначение и выплата региональной социальной доплаты к пенсии (целевая статья 53301R0070) в объеме 2 757 483,0 тыс. рублей (федеральный бюджет – 2 130 483,0 тыс. рублей, областной бюджет – 627 000,0 тыс. рублей) утверждена для **88 062 граждан**. Численность получателей (88 062 чел.) соответствует показателю результативности использования субсидии, установленного в соглашении от 18.12.2019 № 149-09-2020-

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30.07.2019 N 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии».

<sup>3</sup> Пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», пункт 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

<sup>4</sup> Пункт 4 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

<sup>5</sup> Пункт 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

<sup>6</sup> Распоряжение министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20.04.2020 № 53-143/20-мр.

147<sup>7</sup>.

На 01.07.2020 региональная социальная доплата предоставлена 88 856 получателям<sup>8</sup>, что больше плановых показателей на 794 чел. (0,9 %).

На 2021 год Иркутской области соглашением от 18.12.2019 № 149-09-2020-147 предусмотрено 2 503 232,0 тыс. рублей для 81 805 пенсионеров.

Таким образом, исходя из фактической численности получателей региональной социальной доплаты к пенсии за 1 полугодие 2020 года (88 856 чел.) может дополнительно потребоваться субсидия расчетно для 7 051 чел. Однако увеличение возраста выхода на пенсию граждан, ежегодная индексация пенсий и другие факторы приведут к постепенному снижению темпов прироста количества пенсионеров, нуждающихся в региональной доплате к пенсии.

Экспертизой установлено, что проектом закона предложено установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в размере 10 003,0 руб., что превышает размер 2020 года<sup>9</sup> (9 497,0 рублей) на 506,0 рублей, или на 5,32 %.

Проект закона в соответствии с требованиями п.п. 1 п. 2 ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» содержит финансово-экономическое обоснование.

Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах РФ в целях установления социальной доплаты к пенсии утверждены постановлением Правительства РФ от 30.07.2019 № 975 (далее – Правила № 975).

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к проекту закона определено на основании положений Правил № 975.

Так, приказом Минтруда России установлены величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ за 1 квартал 2020 года – **8 944,0 рублей**<sup>10</sup>.

На момент подготовки экспертизы величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ за 2 квартал 2020 года согласно проекту приказа Минтруда России составляет для пенсионеров – **9 422,0 рублей** (<https://regulation.gov.ru/projects#npr=107245>).

Согласно Правительственной телеграмме заместителя Министра труда и социальной защиты РФ О.Ю. Баталина от 03.09.2020 № 27-3/10/В-7465 (ссылка приведена в финансово-экономическом обосновании) величина прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ на 2021 год составит **9 512,0 рублей**.

Постановлениями Правительства Иркутской области размер величины прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2020 года установлен в

<sup>7</sup> Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 18.12.2019 № 149-09-2020-147.

<sup>8</sup> Отчет Отчет о результатах деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 1 полугодие 2020 года.

<sup>9</sup> Закон Иркутской области от 23.09.2019 № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год».

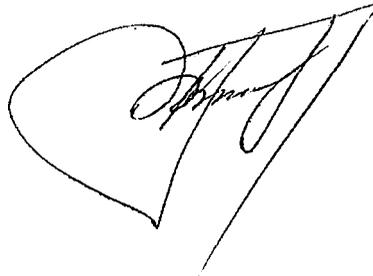
<sup>10</sup> Приказ Минтруда России от 25.06.2020 N 372н.

размере – **9 434,0 рубль** в целом по Иркутской области<sup>11</sup>; за 2 квартал 2020 года установлен в размере – **9 881,0 рублей**<sup>12</sup>.

Основываясь на вышеперечисленных данных, величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии должна составлять **10 003,50 рублей** ( $=((9\,434,00 \text{ рублей} + 9\,881,00 \text{ рублей}) / (8\,944,00 \text{ рублей} + 9\,422,00 \text{ рублей})) * 9\,512,00 \text{ рублей}$ ).

Таким образом, с учетом округления до целого рубля, величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области должен составить **10 004 рубля**.

Аудитор



К.С. Корень

<sup>11</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 289-пп.

<sup>12</sup> Постановление Правительство иркутской области от 30.07.2020 № 625-пп.



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –  
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Адрес: Иркутск, ул. Мухоморова, 10  
Телефон: (3952) 268-347  
Факс: (3952) 268-347

Иркутск, 14.09.2020

№ ИР.09/2020 № ИР.09/2020

на № 3073 от 10.09.2020

**О законопроекте**

Уважаемый Александр Викторович!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год». Замечаний к проекту не имеется.

Прожиточный минимум пенсионера в Иркутской области предполагается установить в размере 10003 руб., что выше его прогнозируемой величины в целом по Российской Федерации. В связи с принятием закона в Иркутской области с 01.01.2021 будет продолжена выплата региональной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом РФ от 17.07.99 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона РФ от 24.10.97 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера на соответствующий финансовый год в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается законом субъекта и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда РФ не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

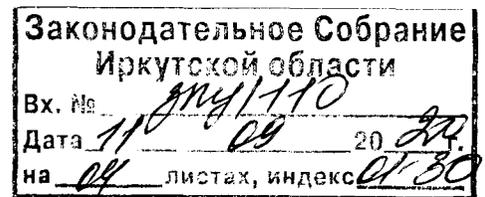
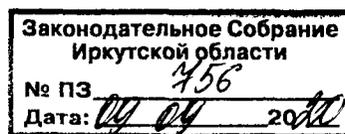
Управляющий

И.С. Колдова

Елена Анатольевна Пасникова  
юридический отдел, начальник отдела  
8 (3952) 268-347  
Учетный номер: от 38259 от 14.09.2020

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 496  
Дата: 04.09.2020

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4934  
Дата 15.09.2020  
на 01 листах, индекс 01/30



**Заключение**  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-756  
«О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области  
на 2021 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-756 «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (далее по тексту – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 9 сентября 2020 года № 257-уг).

Законопроект устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона № 178-ФЗ социальная доплата к пенсии – предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены данным Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной

в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации (часть 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации (часть 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии».

Законопроектом предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в размере 10 003 рублей.

Согласно информации, содержащейся в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, прогнозная величина прожиточного

минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год составляет 9 512 рублей.

Необходимо отметить, что величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ, устанавливается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (пункт 3 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ).

Установление федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в размере менее 9 512 рублей повлечет за собой предоставление в Иркутской области региональной социальной доплаты к пенсии.

Финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть 15 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

Согласно статье 11.1 Закона Иркутской области от 19 июля 2010 году № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной на территории Иркутской области законом Иркутской области об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на соответствующий год.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру в таком размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ, с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области.

Порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 22 ноября 2019 года № 974-пп «Об установлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии»).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИОНЕРА В ИР- КУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

#### Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год устанавливается в размере 10 003 рублей.

#### Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск