



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

17.08.2020 № 35/од - 4012  
На № ИЧХ 2814 от 17.08.2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а  
664027 г. Иркутск

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-750  
«О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных  
вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных  
образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-750 «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20.07.2020 № 241-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон № 131-ФЗ, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ (абзац 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ).

Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса; в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию; в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию (пункты 1, 2, 3 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Вместе с тем, часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 30.05.2014 № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Закон № 54-ОЗ) (в отношении главы городского поселения) и часть 2 статьи 3 Закона № 54-ОЗ, в том числе с учетом изменений, предлагаемых к внесению Проектом, противоречат части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Согласно указанному постановлению Конституционного Суда Российской Федерации положения, содержащиеся в части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственного возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений (за исключением городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами), и не может ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

В нарушение указанной нормы Федерального закона № 131-ФЗ Законом № 54-ОЗ, в том числе с учетом изменений, предлагаемых к внесению Проектом, установлено ограничение для глав муниципальных образований Иркутской

области, наделенных статусом сельского и городского поселения, поскольку в указанных нормах определен единственный возможный вариант порядка их избрания и места в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Также обращаем внимание, что в статье 1 Проекта не указан источник официального опубликования Закона Иркутской области от 18.09.2019 № 75-ОЗ «О внесении изменения в часть 1(1) статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»: Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 20. Согласно пункту 42 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, разработанных Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: независимо от наличия в законодательном акте таких структурных единиц, как части, разделы, главы, при внесении изменения в статью, в том числе в случае изложения статьи в новой редакции, указываются, в том числе источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование.

Начальник Управления

О.В. Петрова