

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

Субъектом правотворческой инициативы является депутат Законодательного Собрания Иркутской области С.А. Бренюк.

Правовым основанием принятия правового акта области - Закона Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» является статья 39 Конституции РФ, гарантирующая социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, кроме того, ст.ст. 7, 72 Конституции РФ. Последняя, в частности, относит социальную защиту населения к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов.

Состояние правового регулирования в рассматриваемой сфере свидетельствует: меры социальной поддержки для категории «дети войны» действующим федеральным законодательством не достаточны.

Меры социальной поддержки, предусмотренные правовыми актами Иркутской области, также носят фрагментарный характер и существенного влияния на положение граждан, родившихся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года, не обладающих статусом ветерана войны или инвалида войны, не оказывают.

В частности, законодательство Иркутской области устанавливает предоставление ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам, в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области». Кроме того, предусматривается предоставление бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в Иркутской области в летний период неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости и не имеющим право на данную меру социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 18 апреля 2012 года № 218-пп «О бесплатном проезде отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2012 году». Значительного влияния по положению «детей войны» данные меры не оказывают, являются недостаточными для улучшения их социального положения.

На рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации были внесены несколько законопроектов о социальной поддержке граждан, детство которых пришлось на период Великой Отечественной войны.

Однако на настоящий момент федерального акта в данной сфере общественных отношений не принято. В связи с изложенным, предлагается рассмотреть вопрос об установлении дополнительных мер социальной поддержки на уровне Иркутской области.

Федеральным законом от 06.10.1999г. № 84-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26.2 пункт 2 подпункт 24) предусмотрено, что к полномочиям органов исполнительной власти относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также

возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Введенные Законом Иркутской области от 15 июля 2013 года N 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» меры социальной поддержки распространяются примерно на 10% граждан, родившихся в указанный период и явно недостаточны.

Высокая степень целесообразности принятия правового акта Иркутской области заключается в том, что данным документом предусматривается в значительной степени необходимая социальная помощь гражданам, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года.

Основной идеей законопроекта является более полное наполнение принятого ранее закона реальным содержанием. Он предусматривает моральную и материальную поддержку: предусматривается выплата, данной категории граждан ежегодного пособия ко Дню Победы в размере 1000 рублей. Данная выплата будет предоставляться вне зависимости от получения лицами иных мер поддержки.

Законопроект о мерах социальной поддержки «детей войны» затрагивает интересы свыше 180 тысяч граждан Иркутской области, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны. Принятие данного закона будет способствовать повышению и укреплению социального положения граждан этой категории, материально и морально поддержит их.

Аналогичные законы уже приняты в Белгородской, Вологодской, Ульяновской областях. Подобные законопроекты находятся на рассмотрении законодательных органов ряда других субъектов Российской Федерации.

Правовые акты области, принятия, отмены, либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области, отсутствуют. В целях финансового обеспечения льгот, предусмотренных проектом закона, потребуются внесение изменений и дополнений в бюджет Иркутской области.

Органы и организации, с которыми проект правового акта области согласован - отсутствуют, поскольку правом законодательной инициативы воспользовался не исполнительный орган власти, а депутат Законодательного Собрания Иркутской области.