

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 октября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

14 сентября 2020 г.

№ 06/177 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

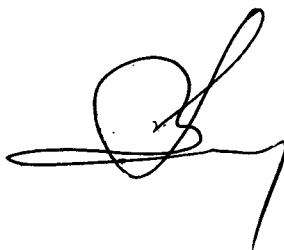
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 323 |
| Дата: | 09 06 2020 |

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 июня 2020 года

№ 175-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы по тарифам Иркутской области Халиулина А.Р.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



 И.И. Кобзев

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 3215 |
| Дата | 09 06 2020 г. |
| на | 06 листах, индекс 01-11 |

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЛЬГОТНЫХ ТАРИФАХ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ (МОЩНОСТЬ), ТЕПЛОНОСИТЕЛЬ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 7 марта 2012 года № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 41) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

«При отсутствии тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, ранее установленных в соответствии с законодательством, превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом определяется исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории такого муниципального образования Иркутской области в отношении иных объектов теплоснабжения, а при отсутствии на территории такого муниципального образования Иркутской области тарифов, установленных в отношении иных объектов теплоснабжения, – исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории муниципального района Иркутской области, в состав которого входит такое муниципальное образование Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее – проект закона) подготовлен службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба).

2. Правовое основание принятия закона

Правовым основанием принятия закона являются статья 59 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона

Законом Иркутской области от 7 марта 2012 года № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» установлены лица, имеющие право на льготы при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (далее – Закон области № 17-ОЗ).

В настоящее время Закон области № 17-ОЗ (статья 4) предусматривает в качестве основания для предоставления льгот только определяемое в установленном уполномоченным органом порядке превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

При этом в отдельных случаях на территории муниципального образования Иркутской области отсутствуют установленные уполномоченным органом тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, что является основанием для неприменения в отношении населения установленных предельных индексов и установления таких тарифов для населения на экономически обоснованном уровне.

Поскольку доля затрат по услугам отопления занимает значительный объем в структуре платы за коммунальные услуги, установление для населения тарифов на тепловую энергию на экономически обоснованном уровне ведет к росту недовольства среди населения и повышению социальной напряженности.

В целях соблюдения баланса интересов участников правоотношений в сфере теплоснабжения, принимая во внимание необходимость поддержки населения как наиболее незащищенной категории потребителей тепловой энергии, предлагается предусмотреть основания для применения в отношении населения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель при установлении таких тарифов впервые.

Учитывая изложенное, существует необходимость внесения соответствующего изменения в статью 4 Закона области № 17-ОЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 предлагается внести изменение в статью 4 Закона области № 17-ОЗ.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Принятие закона повлечет расходы из областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с пунктом 3 указа Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=5619>. По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Руководитель службы по
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4
Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию
(мощность), теплоноситель»

Законом Иркутской области от 7 марта 2012 года № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» установлены лица, имеющие право на льготы при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (далее – Закон области № 17-ОЗ).

В настоящее время Закон области № 17-ОЗ (статья 4) предусматривает в качестве основания для предоставления льгот только определяемое в установленном уполномоченным органом порядке превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникших вследствие предоставления льгот, осуществляется путем предоставления субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке (статья 5 Закона области № 17-ОЗ).

Для реализации проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» потребуются дополнительные средства бюджета Иркутской области на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих вследствие предоставления льгот в 2020 году, в размере 443,3 тыс. руб. (расчет прилагается).

Руководитель службы по
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин

Расчет расходов бюджета Иркутской области на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в 2020 году

Расчет дополнительных расходов областного бюджета на 2020 год выполнен на основании показателей деятельности ООО «Коммунальные Качугские системы» в отношении тепловой энергии, вырабатываемой котельной МБОУ КСОШ № 1, поскольку затрагиваемая проектом закона ситуация касается только населения, оплачивающего тепловую энергию, поставляемую вышеуказанным теплоисточником, по экономически обоснованным тарифам.

В настоящее время расходы бюджета Иркутской области на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций по дополнительному основанию предоставления льгот населению, предусмотренному проектом закона, в том числе, в отношении ООО «Коммунальные Качугские системы», отсутствуют.

| Экономически обоснованный тариф с 01.01.2020 по 30.06.2020 | Тариф для населения с 01.01.2020 по 30.06.2020 | Экономически обоснованный тариф с 01.07.2020 по 31.12.2020 | Тариф для населения с 01.07.2020 по 31.12.2020 | Полезный отпуск населению, Гкал | Выдающие доходы, тыс.руб. | |
|--|--|--|--|---------------------------------|----------------------------|----------------------------|
| | | | | | с 01.01.2020 по 30.06.2020 | с 01.07.2020 по 31.12.2020 |
| 3 839,20 | 2 312,43 | 4 030,65 | 2 434,98 | 283,95 | 216,8 | 226,5 |
| Итого за 2020 год | | | | | 443,3 | |

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 723
Дата: 19.06.2020



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

03.09.20 № 2036-12-20
на № 2036 от 11.06.20

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О проекте закона


Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (ПЗ -723).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание на необходимость соблюдения ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции


Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4838
Дата 08.09 2020 г.
на 01 листах, индекс 0130

АБ 0049050

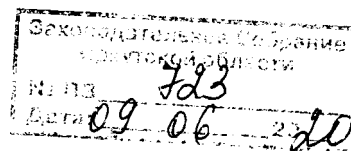
Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-20250002-903-20/28711-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

№ 06.07.2020 № 38/02-4638
На № 2038 от 11.06.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области
«О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее - Проект).

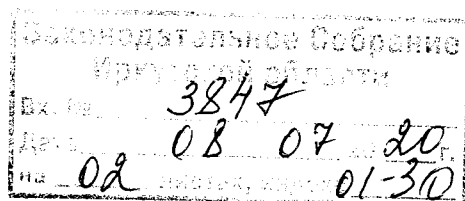
Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 07.03.2012 № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) теплоноситель».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (в редакции Федерального закона от 01.04.2020 № 84-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации



по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Жилищное законодательство состоит из Жилищного кодекса Российской Федерации, принятых в соответствии с указанным Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации). Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом (часть 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»).

В соответствии с частью 14 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2010 «О теплоснабжении» льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации; законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



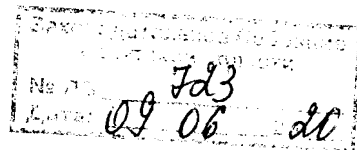
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"03" июля 2020 г. № 01/Н-1085
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 03.07.2020 № 14/37-Э

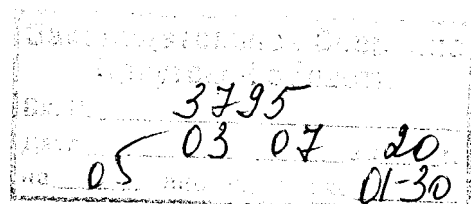
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.07.2020 № 14/37-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (№ ПЗ-723).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/37-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (№ ПЗ-723)

03 июля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
03.07.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области № 88-р от 03.07.2020.*

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее - Законопроект) внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Разработчиком Законопроекта является Служба по тарифам Иркутской области (далее – Служба).

Финансово-экономическая экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Пунктом 7 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Закон Иркутской области от 07.03.2012 № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее-Закон № 17-ОЗ) устанавливает лиц, имеющих право на льготы при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Согласно статье 4 Закона № 17-ОЗ основанием для предоставления льгот является определяемое в установленном уполномоченным органом порядке превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской

области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

Анализируемым Законопроектом предлагается дополнить статью 4 Закона № 17-ОЗ абзацем следующего содержания: *«При отсутствии тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, ранее установленных в соответствии с законодательством, превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом определяется исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории такого муниципального образования Иркутской области в отношении иных объектов теплоснабжения, а при отсутствии на территории такого муниципального образования Иркутской области тарифов, установленных в отношении иных объектов теплоснабжения, - исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории муниципального района Иркутской области, в состав которого входит такое муниципальное образование Иркутской области.»*

К Законопроекту имеется пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, в отдельных случаях на территории муниципального образования Иркутской области установленные статьей 4 Закона № 17-ОЗ основания для предоставления льгот (превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом) не могут применяться по причине отсутствия установленных уполномоченным органом тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для населения (например, при передаче в эксплуатацию муниципальному образованию, ресурсоснабжающей организации ведомственного или иного теплоисточника (котельной)).

Согласно действующей редакции статьи 4 Закона области № 17-ОЗ, в случае, если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов), государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) (ст. 9 Закона о теплоснабжении¹, пп. «а» п. 17 Основ ценообразования № 1075²). Соответственно, в этом случае уполномоченным органом первоначально устанавливается тариф для населения на экономически обоснованном уровне.

При этом, п. 52 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что льготные регулируемые тарифы устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Поскольку доля затрат по услугам отопления занимает значительный объем в структуре платы за коммунальные услуги, наличие тарифов на тепловую энергию на экономически обоснованном уровне ведет к росту недовольства среди населения и повышению социальной напряженности.

Разработчиком Законопроекта предлагается расширить основания для применения в отношении населения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, проживающих в муниципальном образовании, где не установлены тарифы на тепловую

¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее-Закон о теплоснабжении).

² Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее- Основы ценообразования № 1075).

энергию (мощность), теплоноситель, что не противоречит федеральному законодательству при наличии соответствующего областного закона (ч. 14 ст. 10 Закона о теплоснабжении).

По мнению разработчика Законопроекта, в целях соблюдения баланса интересов участников правоотношений в сфере теплоснабжения, принимая во внимание необходимость поддержки населения как наиболее незащищенной категории потребителей тепловой энергии, Законопроектом предлагается предусмотреть основания для применения в отношении населения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель при установлении таких тарифов впервые.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникших вследствие предоставления льгот, осуществляется путем предоставления субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке (статья 5 Закона № 17-ОЗ).

Финансово-экономическое обоснование объема дополнительных затрат из областного бюджета на предоставление компенсации теплоснабжающим организациям содержит расчет по одной организации.

Расчет дополнительных расходов областного бюджета на 2020 год выполнен на основании показателей деятельности ООО «Коммунальные Качугские системы» в отношении тепловой энергии, вырабатываемой котельной МБОУ КСОШ № 1. Разработчиком Законопроекта указано, что предлагаемые к регулированию отношения касаются только населения, являющегося получателями услуг по теплоснабжению от этого теплоисточника и оплачивающего тепловую энергию по экономически обоснованным тарифам.

ООО «Коммунальные Качугские системы» (ресурсоснабжающая организация) для оказания услуг по теплоснабжению передана в эксплуатацию ведомственная котельная, что повлекло установление в декабре 2019 года экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию для населения.

Из изложенного следует, что предлагаемое Законопроектом изменение статьи 4 Закона № 17-ОЗ имеет характер установления дополнительной льготы по оплате за коммунальную услугу узкому кругу потребителей в привязке к экономически обоснованному тарифу на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, то есть как исключение из общих правил, что не вытекает из федерального законодательства.

Установление для граждан тарифа на тепловую энергию в размере ниже экономически обоснованного, в пределах индекса повышения платы населения за коммунальные услуги, влечет реализацию расходных обязательств по возмещению ресурсоснабжающей организации недополученных доходов за счет средств областного бюджета.

По расчетам разработчика Законопроекта, для его реализации в 2020 году потребуются дополнительные средства бюджета Иркутской области на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающей организации, возникающих вследствие предоставления льгот населению по оплате за услуги теплоснабжения, в размере 443,3 тыс. рублей. Расчет произведен за год (за период с 01.01.2020 по 31.12.2020), без учета сроков вступления закона в силу: через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Между тем, положения закона могут распространяться на правоотношения, возникшие после вступления его в силу. Ему не придана обратная сила, что допускается статьей 58 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Однако, как выявлено в ходе проведения экспертизы, в установленном порядке с 15 апреля текущего года получателям услуг от котельной МБОУ КСОШ № 1 утвержден льготный тариф с учетом действующего законодательства (приказ № 42-спр от 14.04.2020).

Соответственно обстоятельства, послужившие основанием разработки анализируемого Законопроекта, отпали.

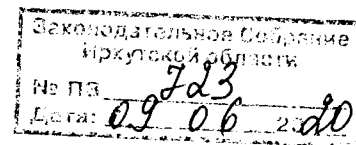
В связи с чем, по мнению КСП области, с учетом представленного финансово-экономического обоснования, потребность в регулировании указанных отношений отсутствует.

Между тем, не исключена возможность возникновения в единичных случаях аналогичных ситуаций.

Аудитор КСП области



Л.Н.Мулярова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс: (3952) 280-222

25.06.2020 № 686/05-20
На № Исх.2039 от 11.06.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

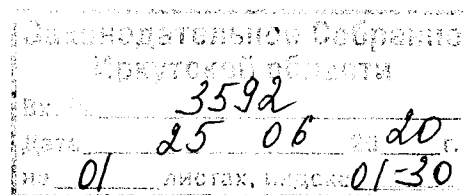
НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И.

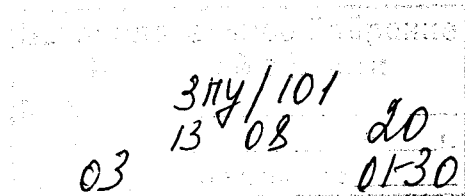
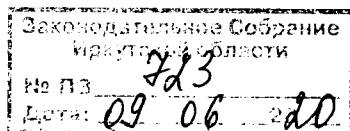
Предложений и замечаний по данному проекту нет.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская

Тел. 20-43-27





Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

В Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-723 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее – законопроект).

В соответствии с частью 14 статьи 10 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ) наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Указанные полномочия реализованы в Законе Иркутской области от 7 марта 2012 года № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее – Закон Иркутской области № 17-ОЗ), в статьях 3, 4 которого установлено, что право на льготы имеют физические лица, проживающие на территории Иркутской области, при наличии основания для предоставления льгот – определяемого в установленном уполномоченным органом порядке превышения размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 4 Закона Иркутской области № 17-ОЗ, дополнив ее абзацем следующего содержания: «При отсутствии тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, ранее установленных в соответствии с законодательством, превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом определяется исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории такого муниципального образования Иркутской области в отношении иных объектов теплоснабжения, а при отсутствии на территории такого муниципального образования Иркутской области тарифов, установленных в отношении иных объектов теплоснабжения, – исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории муниципального района Иркутской

области, в состав которого входит такое муниципальное образование Иркутской области.».

Таким образом законопроектом предлагается расширить круг получателей льгот, включив в их число граждан, проживающих в муниципальной образовании, где отсутствуют установленные в соответствии с законодательством тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель.

В этой связи правовые основания для принятия законопроекта имеются.

Вместе с тем следует отметить следующее.

Согласно статье 4 Закона Иркутской области № 17-ОЗ основанием для предоставления льгот является определяемое в установленном уполномоченным органом порядке превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

Порядок определения превышения размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом максимально возможного изменения размера платы граждан за отопление (теплоснабжение) утвержден приказом службы по тарифам Иркутской области от 4 июня 2012 года № 54-спр.

Предлагаемое законопроектом регулирование по определению превышения размера роста платы за отопление (теплоснабжение) при отсутствии тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель является в силу положений статьи 4 Закона Иркутской области № 17-ОЗ элементом порядка, который устанавливается уполномоченным органом – службой по тарифам Иркутской области.

В этой связи, в целях соблюдения внутренней логики Закона Иркутской области № 17-ОЗ, необходимо скорректировать положения законопроекта в части полномочий службы по тарифам Иркутской области по установлению порядка превышения размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим, принятие законопроекта потребует включения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

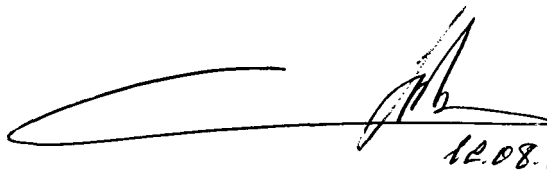
В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом необходимости оценки целесообразности предлагаемого законопроектом изменения.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

12.08.2020.

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк