

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 октября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

24 сентября 2020 г.

№ 06/177 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

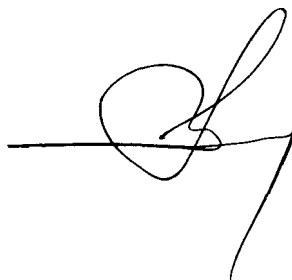
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

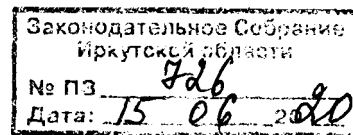
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 июня 2020 года

№ 180-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О порядке управления и распоряжения
государственной собственностью Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

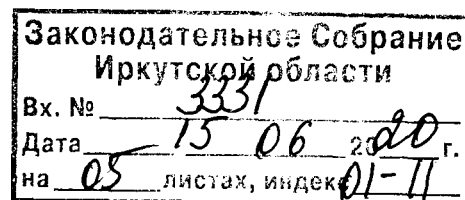
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу исполняющую обязанности министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 55, т. 2, № 4, т. 2; 2014, № 13, т. 1, № 14; 2015, № 31; 2017, № 46, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 58; 2019, № 13) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«4) определяет порядок участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности;»;

2) в части 1 статьи 9 слова «акции (доли) в уставном капитале» заменить словами «акции (доли в уставном капитале)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения
государственной собственностью Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы:

Субъект правотворческой инициативы - Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона:

На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 123-ОЗ).

1. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Закон Иркутской области № 123-ОЗ, определяющий порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, закрепляет положения о том, что участие Иркутской области в управлении хозяйственными обществами осуществляется через представителей интересов на основании заключенных с Правительством Иркутской области договоров (глава 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ).

При этом, Закон Иркутской области № 123-ОЗ не содержит достаточного объема правового регулирования данной сферы (отсутствуют процедуры по формированию, оформлению волеизъявления Иркутской областью как акционером (участником) хозяйственного общества).

Регулятивное полномочие Правительства Иркутской области, закрепленное в пункте 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ, предусматривает возможность определять порядок осуществления полномочий только высшего органа управления, при этом не учитывается управление в совете директоров (наблюдательном совете) и органе контроля хозяйственных обществ, а также не учитывается случай, если в государственной Иркутской области находятся менее 100 процентов акций (долей участия в уставном капитале) хозяйственных обществ.

В связи с чем предлагается скорректировать полномочие Правительства Иркутской области.

2. Статьей 9 Закона Иркутской области № 123-ОЗ предусмотрено, что участие Иркутской области в управлении акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в областной государственной собственности, осуществляется через представителей интересов Иркутской области.

При этом, исходя из понятия об акционерных обществах уставный капитал акционерного общества разделен на определенное количество акций, в связи с чем использование такой формулировки как «акции в уставном капитале» без указания количества (числа) акций в уставном капитале является некорректной.

В связи с этим предлагается внести изменения в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 123-ОЗ в части уточнения терминологии «акции (доли в уставном капитале)».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в Закон Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Вследствие принятия проекта закона потребуются внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 апреля 2019 года № 345-пп «Об утверждении Порядка управления находящимися в государственной собственности Иркутской области акциями (долями в уставном капитале) хозяйственных обществ».


6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=5659>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Исполняющая обязанности
министра имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Вольдарского, 5, г. Иркутск, 664011

23.06.2020 22/1-12-2020

на № *2019* от *16.06.2020*

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>726</i>
Дата	<i>15.06.2020</i>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (ПЗ - 726).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>3548</i>
Дата	<i>25.06.2020</i> г.
на <i>01</i> листах, индекс <i>01-30</i>	

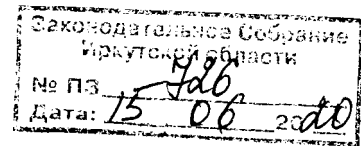
АБ 0043822



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 20.06.2020 от 16.06.2020
№ 102-4540



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

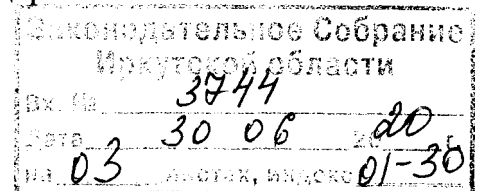
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О порядке управления и распоряжения государственной
собственностью Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта - общественные отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации - относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от



26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в редакции Федерального закона от 04.11.2019 № 356-ФЗ), Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (в редакции Федерального закона от 04.11.2019 № 356-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Частью 1 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве

собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации) (часть 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области (пункт 7 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

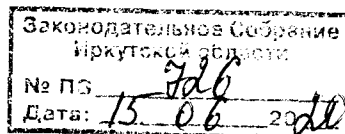
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"13" июля 2020 г. № 01/11-1121
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
области от 10.07.2020 № 11/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

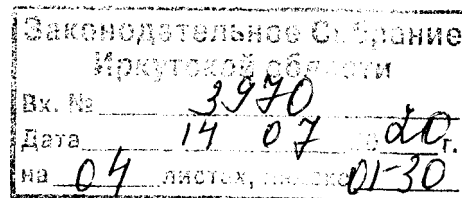
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.07.2020 № 11/42-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (№ ПЗ-726).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/42-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (№ ПЗ-726)

«10» июля 2020 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП области 10.07.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 10.07.2020 №93-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» № ПЗ-729 (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.06.2020 № 2088. Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области, проект Закона подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество).

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагаются ко внесению в закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон области № 123-ОЗ) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 4 (в части установления полномочий Правительства Иркутской области) изложить в новой редакции:

Действующая редакция	Законопроект
определяет порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества в случае, если в областной государственной собственности находятся не закрепленные за государственными предприятиями, государственными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала	определяет порядок участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности

2) в части 1 статьи 9 заменить слова:

Действующая редакция	Законопроект
акции (доли) в уставном капитале	акции (доли в уставном капитале)

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ, в действующей редакции, Правительство Иркутской области в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской

области, законами Иркутской области и указами Губернатора Иркутской области, в том числе определяет порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества в случае, если в областной государственной собственности находятся не закрепленные за государственными предприятиями, государственными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала.

Данная норма прямо следует из п. 1 ст. 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно которому **«права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования и не закреплены за государственными или муниципальными унитарными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями, от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляют соответственно органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления».**

Пунктом 2 указанного закона определено, что «в случае, если в государственной или муниципальной собственности находятся не закрепленные за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала, **полномочия высшего органа управления общества осуществляются от имени соответствующего собственника акций акционерного общества, собственника доли в обществе с ограниченной ответственностью в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.**

Представителями же интересов (п.1 ст. 39) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований **в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью могут быть лица, замещающие соответственно государственные и муниципальные должности, а также иные лица.**

Согласно ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» высшим органом управления общества является общее собрание акционеров.

В соответствии с п. 1 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 №264/43-пп, министерство имущественных отношений Иркутской области (далее - министерство) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим, в том числе, функции по управлению государственной собственностью Иркутской области.

В рамках реализации указанной функции определены задачи министерства: распоряжение и контроль за использованием государственной собственности Иркутской области; **управление акционерными обществами, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области (п. 6 Постановления Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп).**

По состоянию на начало 2020 года в государственной собственности Иркутской области находятся акции (доли) 18 хозяйственных обществ (17 акционерных обществ и 1 общество с ограниченной ответственностью), из которых:

12 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале:

№	Наименование общества
1	АО «Иркутское региональное жилищное агентство»
2	АО «Искра»
3	АО «Автоколонна 1880»
4	АО «Гостиничный комплекс «Русь»
5	ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство»
6	АО «Дорожная служба Иркутской области»
7	АО «Коммунальные инженерные системы»
8	АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»
9	АО «Корпорация развития Иркутской области»
10	АО «Международный Аэропорт Иркутск»
11	АО «Бизнес-Центр Байкал»
12	АО «Особая экономическая зона «Иркутск»

6 хозяйственных обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале менее 100%:

№	Наименование общества	Доля собственности Иркутской области
1	ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения»	60%
2	ОАО «Сибэкспоцентр»	16,7%
3	ОАО «Иркутская продовольственная корпорация»	42,38%
4	АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»	50% + 1
5	ОАО «Горожанин»	20%
6	АО «Региональный информационный центр Иркутской области»	49%

Таким образом, в отношении 12 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале министерство наряду с представлением интересов субъекта в органах управления и ревизионных комиссиях осуществляет полномочия высшего органа управления общества.

Законопроектом предлагается изменить пункт 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ, изложив его в редакции, согласно которой Правительство Иркутской области наделяется полномочием по определению порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности.

Таким образом, законопроектом предлагается исключить одно полномочие Правительства Иркутской области, заменив его другим.

Вместе с тем, Закон Иркутской области № 123-ОЗ, по мнению КСП области, должен содержать, как положение о полномочии Правительства Иркутской области об определении порядка осуществления полномочий высшего органа управления общества, так и положение о полномочии Правительства Иркутской области об определении порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ. Указанные нормы не являются взаимоисключающими.

На основании изложенного, полагаем возможным дополнить статью 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ пунктом в редакции, предложенной законопроектом, без исключения пункта 4 в действующей редакции.

2. Законопроектом предлагается в части 1 статьи 9 слова «акции (доли) в уставном капитале» заменить словами «акции (доли в уставном капитале)». По вопросу внесения указанных изменений КСП области замечаний не имеет.

Зам.председателя



Ю.Б. Махтина

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	706
Дата:	15 06 2010

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения
государственной собственностью Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается пункт 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 123-ОЗ) изложить в другой редакции, а именно предусмотреть полномочие Правительства Иркутской области определять порядок участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности.

Также законопроектом предлагается в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 123-ОЗ внести корректировки и уточнить терминологию - акции (доли в уставном капитале).

Правовой основой принятия законопроекта является следующее.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Законом Иркутской области № 123-ОЗ определен порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, за исключением средств областного бюджета. Согласно части 1 статьи 9 данного Закона участие Иркутской области в управлении акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в областной государственной собственности, осуществляется через представителей интересов Иркутской области.

В статье 2 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» указано, что акционерным

№	314/98
Дата	11 08 2010
№	04
№	01-30

обществом признается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу.

Как следует из статьи 2 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» обществом с ограниченной ответственностью признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Таким образом правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в случае, если в государственной или муниципальной собственности находятся не закрепленные за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала, полномочия высшего органа управления общества осуществляются от имени соответствующего собственника акций акционерного общества, собственника доли в обществе с ограниченной ответственностью в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Во исполнение данного положения федерального законодательства в пункте 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ предусмотрено полномочие Правительства Иркутской области определять порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества в случае, если в областной государственной собственности находятся не закрепленные за государственными предприятиями, государственными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала.

Законопроектом предлагается заменить указанное полномочие Правительства Иркутской области на определение порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности.

Следует отметить, что указанные полномочия Правительства Иркутской области не являются взаимоисключающими. В связи с этим предлагается дополнить статью 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ

отдельным полномочием Правительства Иркутской области по определению порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ без изменения редакции пункта 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ.

2. Законопроектом предлагается в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 123-ОЗ внести изменения, касающиеся терминологии акции (доли в уставном капитале), для приведения в соответствие с федеральным законодательством об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ Правительство Иркутской области управляет и распоряжается областной государственной собственностью, в том числе акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью.

В этой связи также требуется внесение изменений в данную норму, уточнив - доли в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью.

3. В предлагаемой редакции пункта 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ употребляется понятие «хозяйственное общество» как собирательный термин акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью. Вместе с тем такое сокращение дано только в части 1 статьи 9 указанного закона - акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в областной государственной собственности (далее – хозяйственные общества).

В целях соблюдения внутренней логики Закона Иркутской области № 123-ОЗ необходимо применить сокращение «хозяйственные общества» в пункте 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

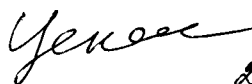
И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

27.07.2020

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

27.07.2020