

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона
Иркутской области
№ ПЗ-733 «О внесении из-
менений в Закон Иркутской
области «Об организации де-
ятельности пунктов приема,
переработки и отгрузки дре-
весины на территории Ир-
кутской области».

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Со-
брания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской обла-
сти

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесе-
нии изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности
пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркут-
ской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской
области продолжить работу над указанным проектом закона
Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок
для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 14 октября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

11 сентября 2020 года

г. Иркутск

№ 07/116-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым Кузьмой Романовичем, Габовым Романом Федоровичем, Перетолчиным Виталием Владимировичем, руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 октября 2020 года.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат

третьего созыва (2018 – 2023 гг.)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ п/з <u>733</u>
Дата: <u>26.06.20</u>

26.06.20 733-19

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области вносим проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (прилагается).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Алдаров К.Р. (ОИО № 22)

Габов Р.Ф. (КПРФ)

Перетолчин В.В. (ОИО № 20)

Законодательное Собрание Иркутской области
акт № <u>3614</u>
Дата: <u>26.06.20</u>
на <u>10</u> листах, индекс <u>01-11</u>



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
третьего созыва (2018 – 2023 гг.)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ: 733
Дата: 26 06 2020

30.06.20

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области прошу считать соавторами проекта закона Иркутской области ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Попов О.Н. (ЛДПР)

Франтенко С.С. (ЕДИНАЯ РОССИЯ)

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. №: 3709
Дата: 30 06 2020 г.
на 01 листах, индекс 01-22

Вносится депутатами
Законодательного Собрания
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ
И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 44; 2018, № 57, т.1; № 60, т.2, № 63; 2019, № 16, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 1:

абзац второй пункта 9 после слов «в местах их заготовки,» дополнить словами «места, на которых осуществляется прием и последующая отгрузка хлыстов, круглых лесоматериалов, пиломатериалов без изменения их законного владельца, в том числе собственника,»;

пункт 11 признать утратившим силу;

2) в статье 3:

в части 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) определение исполнительного органа государственной власти Иркутской области или исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченного (уполномоченных) на осуществление функций в сфере организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины (далее – уполномоченный орган);

в пункте 5 слова «применяющим идентификационные карты, а также» исключить;

в части 3:

пункты 2 и 8 признать утратившими силу;

3) статью 4 признать утратившей силу;

4) в статье 5:

часть 1 дополнить новым абзацем пятнадцатым следующего содержания:

«Уполномоченным органом в реестр включаются сведения об осуществлении (неосуществлении) юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) деятельности в области обращения с отходами. Указанные сведения уполномоченный орган получает в порядке

межведомственного взаимодействия у исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области на ведение регионального кадастра отходов производства и потребления.»;

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), осуществляющее (осуществляющий) прием, переработку и отгрузку древесины с образованием отходов обработки древесины и производства изделий из дерева (образование, обработка, утилизация, обезвреживание, передача другим лицам, размещение отходов), образуемых на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины (далее – отходы), является лицом, потенциально оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.

Деятельность юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием, переработку и отгрузку древесины с образованием отходов, в части обращения с отходами регламентируется федеральным и областным законодательством.

Накопление отходов допускается в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Хранение отходов допускается только в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исковые требования о прекращении осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием, переработку и отгрузку древесины, рассматриваются в соответствии с федеральным законодательством.»;

в части 2:

абзац первый после слов «обеспечивает ее» дополнить словами «специальный дополнительный», дополнить словами «, а также, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, дополнительный учет отходов нарастающим итогом»;

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Учет отходов не осуществляется юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим прием, переработку и отгрузку древесины, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которого образуется более 100 тыс. куб. м отходов в год, или юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим утилизацию и (или) захоронение отходов (далее – юридическое лицо (индивидуальный

предприниматель) – переработчик древесины).»;

абзац четвертый признать утратившим силу;

дополнить новыми абзацами восьмым и девятым следующего содержания:

«Учет отходов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Данные об отходах ежегодно вносятся в книгу учета переработанной древесины по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, одновременно с представлением в соответствии с федеральным законодательством формы федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления.»;

абзац восьмой после слов «отгруженной древесины» дополнить словами «, а также отходов»;

в части 3:

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Данные об отходах вносятся в отчеты по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, на 1 января года, следующего за отчетным.»;

абзац четвертый дополнить словами «, если иное не установлено настоящим Законом»;

дополнить новыми абзацами пятым и шестым следующего содержания:

«Отчет за декабрь отчетного года представляется до 1 февраля следующего года.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) – переработчик древесины представляет отчет ежеквартально по каждому пункту приема, переработки и отгрузки древесины за первый, второй и третий квартал до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за четвертый квартал – до 1 февраля следующего года.»;

в части 4 слова «с идентификационными картами» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

г. Иркутск

« ___ » _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ
И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

На проект получена положительная оценка регулирующего воздействия.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проектом закона предлагается в рамках опережающего правового регулирования регламентировать отдельные отношения в сфере охраны окружающей среды и ее компонента леса, связанные с учетом отходов лесопиления на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины (статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Квалификация рассматриваемых отношений в качестве правоотношений по охране окружающей среды подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, от 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, от 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, от 18 июня 2008 года № 72-Г08-3.

В отдельных субъектах Российской Федерации в целях обеспечения природного баланса сформирована стандартная законодательная практика и приняты законодательные акты об установлении природоохранных мер, направленных на выявление признаков возможного несоответствия объемов разрешенных к заготовке лесных насаждений и объемов фактически находящихся в гражданском обороте лесоматериалов. Выявление

региональными государственными органами подобных признаков в деятельности субъектов предпринимательской деятельности предполагает дальнейшее направление материалов в правоохранительные органы для установления наличия или отсутствия административных правонарушений, преступлений: незаконных рубок, приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины. В целях повышения точности расчетов региональных государственных органов предлагается продублировать введенную федеральным законодательством обязанность субъектов предпринимательской деятельности по документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, седьмому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Федеральным законодательством не установлен порядок осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды над указанными объектами.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне; документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины, – может быть установлен региональный государственный контроль (надзор).

В связи с истечением срока действия применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы и положения, регулирующие основания и порядок их применения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Статья 1.

Предлагается констатировать, что учет отходов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Данные об отходах ежегодно переносятся в книгу учета переработанной древесины по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом, по состоянию на 1 января года, следующего за учетным, одновременно с представлением в соответствии с федеральным законодательством формы федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления.

Данные об отходах переносятся в отчеты по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, на 1 января года, следующего за отчетным. Отчет за декабрь отчетного года представляется до 1 февраля следующего года.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) – переработчик древесины представляет отчет ежеквартально по каждому пункту приема, переработки и отгрузки древесины.

В связи с истечением срока действия применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы и положения, регулирующие основания и порядок их применения.

Предлагается уточнить, что места, на которых осуществляется прием и последующая отгрузка хлыстов, круглых лесоматериалов, пиломатериалов без изменения их законного владельца, в том числе собственника, не являются пунктами приема, переработки и отгрузки древесины.

Статья 2 определяет порядок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует:

а) внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (вместе с «Порядком постановки на учет, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины», «Порядком ведения открытого реестра пунктов приема, переработки и отгрузки древесины», «Порядком ведения учета принятой, переработанной и отгруженной древесины», «Порядком представления отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине», «Порядком и сроками проверки отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине»);

приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 19.04.2017 № 35-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по постановке на учет, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины в Иркутской области, переоформления, выдачи дубликата свидетельства о постановке на учет пунктов приема, переработки и отгрузки древесины»;

б) принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление функций в сфере обращения с отходами производства и потребления (образование, обработка, утилизация, обезвреживание, передача другим лицам, размещение отходов) на пункте приема, переработки и отгрузки древесины.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.



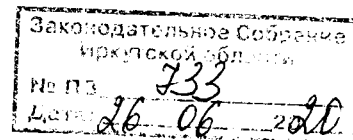
Алдаров К.Р. (ОИО № 22)



Габов Р.Ф. (КПРФ)



Перетолчин В.В. (ОИО № 20)



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.07.2020 № 02-01-5624/20
на № 2270 от 06.07.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

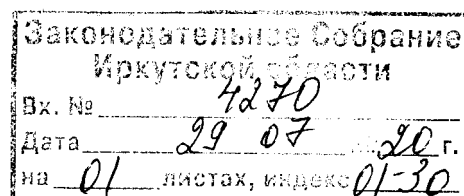
Проект закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, концептуально поддерживается.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,

 И.И. Кобзев

Д.О.Ведмич
8(3952)48-62-68





МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области

Министерство экономического развития Иркутской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 906-пп от 29 декабря 2017 года (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области **«О внесении изменений в закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»** (далее – проект закона), направленный для подготовки настоящего заключения министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект закона направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения ОРВ нормативного правового акта Иркутской области в сроки с 5 июня 2020 года по 11 июня 2020 года.

Информация об ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=6048>. К проекту нормативного правового акта Иркутской области предложений не поступило.

Регулирующим органом соблюдена процедура проведения ОРВ.

На основе проведенной ОРВ проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении ОРВ нормативного правового акта Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области сделаны следующие выводы:

1) проект закона не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

- 2) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) проект закона не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 4) проект закона не способствует ограничению конкуренции.

Заместитель министра

Е.А. Васиченко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D57CB7DD748CC0000007A00D950004
Владелец **Васиченко Евгений Анатольевич**
Действителен с 07.10.2019 по 07.10.2020



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

25.08.20 № 2011-12-20

О проекте закона



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	733
Дата:	26.08.2020

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»» (ПЗ -733).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4738
Дата	31.08.2020 г.
на	01 листах, индекс 0130

БА031952

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-851-20/30841-20250001

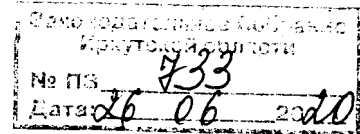


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

06.08.2020 № 38102-5744

На № 2274 от 06.04.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

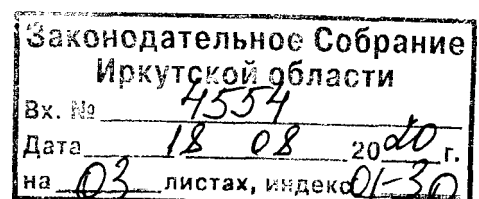
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки
древесины на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 30.11.2016 № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «д», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 453-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов (пункт 2 статьи 3 указанного Федерального закона).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся, в том числе принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением; осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (абзацы 4, 7 статьи 6 указанного Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Вместе с тем, полагаем обратить внимание на следующее.

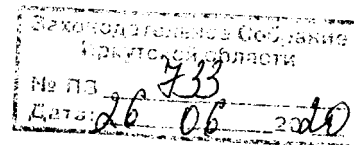
Законопроектом предлагается признать утратившими силу следующие структурные элементы Закона Иркутской области от 30.11.2016 № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-ОЗ): пункт 11 статьи 1, пункты 2, 8 части 3 статьи 3, статью 4, абзац 4 части 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 100-ОЗ. Вместе с тем, в силу абзаца 3 части 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 100-ОЗ вышеуказанные правовые нормы имели свое действие до 1 января 2020 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 60 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовой акт области или его отдельные положения прекращают свое действие в том числе, в случае истечения срока, на который было рассчитано действие правового акта или его отдельных положений временного характера.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

20.07.2020 г. № 744/03-20
На № исх. 2274 от 06.07.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

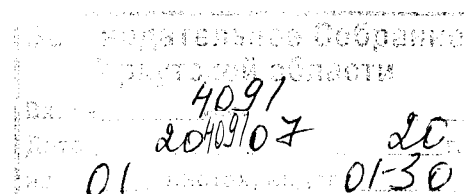
Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»
(далее – проект закона)

Проект закона внесен с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Проектом закона предлагается в рамках опережающего правового регулирования регламентировать отдельные отношения в сфере охраны окружающей среды и ее компонента леса, связанные с учетом отходов лесопиления на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины (статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

В связи с истечением срока действия и применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы, регулирующие правоотношения, связанные с применением идентификационных карт, а также порядок их применения.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, седьмому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Федеральным законодательством не установлен порядок осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны окружающей среды над рассматриваемыми объектами.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне; документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины, – может быть установлен региональный государственный контроль (надзор).

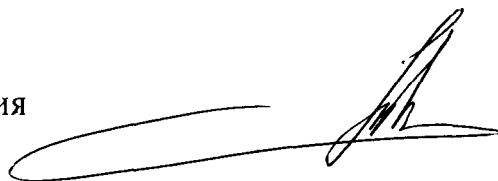
Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Противоречий более высоким по юридической силе нормативным правовым актам не установлено.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике



С.И. Родионова