

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 12 октября 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

11.09.2020

№ 04/2020-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ 732  
Дата: 25.06.2020

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**третьего созыва**  
**(2018 – 2023 гг.)**

№ \_\_\_\_\_  
На № 5/4 от 25.06.2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области».

Приложение: на 5 л. в экз.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вкл. № 3613  
Дата: 25.06.2020 г.  
№ 06 депутатский индекс 01-11

Депутаты Законодательного  
Собрания Иркутской области

 Андreeв А. П. ОДП №22  
 Безружных В. А. ВЛП "ЕР"  
Безружных В. А. Безружных О. В., окр. 16  
 Сиварева А. У. ММ "СР"  
 Тютрин Д. Г. ЛДПР  
 Аржанов А. М. окр. № 9  
 Абухов А. В. КПРФ

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В 2020 ГОДУ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием на территории Иркутской области в 2020 году органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, не являющимся социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – некоммерческие организации).

Статья 2. Формы оказания областной государственной поддержки

1. Областная государственная поддержка оказывается в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами Иркутской области.

2. Некоммерческие организации имеют право на получение областной государственной поддержки одновременно в нескольких формах, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 3. Имущественная поддержка

1. Органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям имущественную поддержку.

2. Имущественная поддержка некоммерческих организаций осуществляется путем передачи им во владение и (или) в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области (далее - областное государственное имущество), в установленном законодательством порядке. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению.

Статья 4. Финансовая поддержка

Органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции могут оказывать финансовую поддержку некоммерческим организациям путем предоставления субсидий из областного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством.

## Статья 5. Экономическая поддержка

Органы государственной власти области в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку путем предоставления некоммерческим организациям льгот по уплате региональных налогов в соответствии с федеральными законами и законами области о налогах и сборах.

## Статья 6. Информационная поддержка

1. Органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям информационную поддержку путем:

1) содействия в производстве и (или) распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности некоммерческих организаций, в том числе в средствах массовой информации;

2) бесплатного размещения информационных материалов о деятельности некоммерческих организаций в печатных средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Иркутской области, в соответствии с законодательством о средствах массовой информации;

3) предоставления некоммерческим организациям сведений о принятии федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области решений в сфере деятельности некоммерческих организаций;

3) издания методических материалов для некоммерческих организаций;

4) осуществления иных мер в соответствии с федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

2. Информационная поддержка осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, законами области и иными нормативными правовыми актами области.

## Статья 7. Организационная поддержка

1. Органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям организационную поддержку путем подготовки и проведения совещаний, научно-практических конференций, круглых столов, семинаров, иных мероприятий по вопросам деятельности некоммерческих организаций.

2. Организационная поддержка осуществляется в соответствии с федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 8. Контроль за использованием предоставленной имущественной и финансовой областной государственной поддержки

Контроль за использованием имущественной и финансовой областной государственной поддержки осуществляется в порядке, определяемом законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 9. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, производится за счет средств областного бюджета, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, и действует до 31 декабря 2020 года.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области  
И.И. Кобзев

г. Иркутск

\_\_\_\_\_ 2020 год

№ \_\_\_\_\_

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «Об  
областной государственной поддержке некоммерческих  
организаций в 2020 году в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона является пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, предусматривающий, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, статья 31 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в соответствии с которой органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку. В соответствии со статьей 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» регулирует отношения, возникающие в связи с оказанием органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

Вместе с тем, на территории Иркутской области с марта 2020 года введен режим функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Российской Федерации. Иркутская область определена территорией, на которой предусматривается комплекс ограничительных и

иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

В связи с этим возникла необходимость оказания в 2020 году в Иркутской области поддержки некоммерческим организациям, не являющимся социально-ориентированными некоммерческими организациями.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

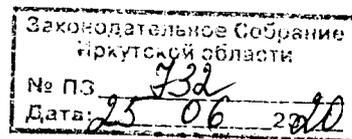
Проектом закона предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с оказанием на территории Иркутской области в 2020 году органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, не осуществляющим социально ориентированную деятельность (далее – некоммерческие организации).

Проектом закона предусматриваются следующие формы оказания областной государственной поддержки некоммерческим организациям: имущественная, финансовая, экономическая, информационная и организационная.

Статьей 10 проекта закона предусмотрено, что проект закона вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, и действует до 31 декабря 2020 года.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок определения объема и условия предоставления субсидий некоммерческим организациям из бюджета Иркутской области.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

30.07.2020 № 02-01-5653/20  
на № 2225 от 02.07.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект Закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

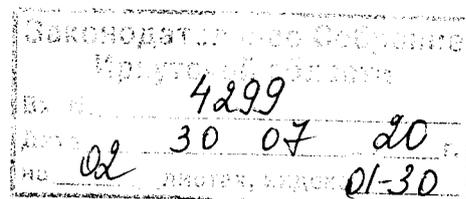
Концепция проекта закона поддерживается, одновременно с этим к проекту закона имеются замечания, изложенные в приложении к письму.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

*И.И. Кобзев*



Заключение Правительства Иркутской области на проект Закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Проектом закона предлагается предусмотреть право некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Иркутской области, не являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО), на получение в 2020 году мер областной государственной поддержки в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами Иркутской области. Указанную норму распространить на отношения, возникшие в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Проект закона предполагает финансовую форму поддержки некоммерческих организаций, что безусловно повлечет за собой увеличение средств областного бюджета. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области в Иркутской области некоммерческих организаций, не относящихся к СОНКО, более 2 тысяч. Вместе с тем к проекту закона финансово – экономическое обоснование не представлено.

Согласно статье 10 проекта закона меры поддержки предлагается распространить на период с 01.01.2020 года. В пояснительной записке к проекту закона указано, что данные меры поддержки предлагаются в связи с распространением коронавирусной инфекции. Однако, в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 18.03.2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» режим функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций начал действовать с 20.00 часов 18.03.2020 года, Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» ограничительные и иные мероприятия на территории России введены с 04.04.2020 года.

Первый заместитель Губернатора  
Иркутской области – Председатель  
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

20.08.2020 № 21/12-2020

на № 2104 от 20.06.2020

О проекте закона

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 232  
Дата: 25.06.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4625  
Дата: 27.08.2020 г.  
на 02 листах, индексе 0130

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (ПЗ -732).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Проектом предлагается предусмотреть меры областной государственной поддержки некоммерческим организациям, не являющимся социально ориентированными некоммерческими организациями. В связи с этим имеется необходимость дополнительно уточнить условия предоставления мер поддержки.

Например, отдельные виды некоммерческих организаций уже имеют право на государственную поддержку в соответствии с Законом Иркутской области от 31.03.2014 № 31-ОЗ «Об областной государственной поддержке ведения садоводства и огородничества на территории Иркутской области».

Также целесообразно предусмотреть условие об осуществлении некоммерческими организациями деятельности на территории Иркутской области и о том, что они не выполняют функции иностранного агента.

Требует дополнительного обсуждения срок вступления закона в силу, поскольку оказание, например, информационной, организационной поддержки за прошлый период не представляется возможным. В законопроекте такой порядок также не определен.

Кроме этого напоминаю, что в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения. Согласно ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

АБ 0046636

Прокуратура Иркутской области  
№ Исорг-22/1-840-20/30320-20250001

**Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.**

**Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции**

 **Р.Ю.Шергин**

**Борисова О.А., 25-90-19**

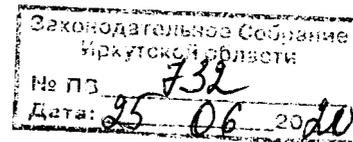


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

30 07 2020 № 38/02-5546

На № исх 2198 от 30 06 2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а  
664027 г. Иркутск

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих  
организаций в 2020 году в Иркутской области»

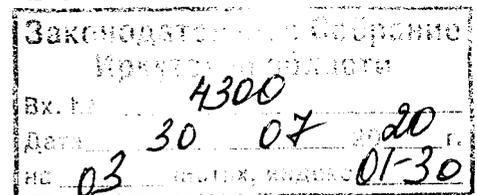
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 166-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные



нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти в отношении некоммерческих организаций могут оказывать только экономическую поддержку, тогда как, согласно части 1 статьи 2 Проекта областная государственная поддержка оказывается в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами Иркутской области.

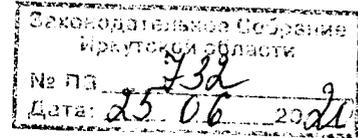
Полагаем необходимым указать, что в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих

бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"10" июля 2020 г. № 01/23-1109  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 10.07.2020 № 01/39-Э

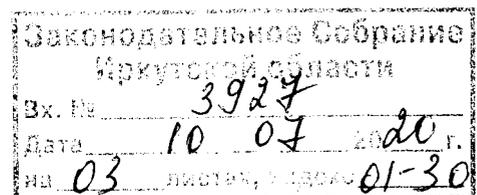
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.07.2020 № 01/39-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (№ ПЗ-732).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/39-э на проект Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (№ ПЗ-732)

«10» июля 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.07.2020  
и утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 10.07.2020 № 90-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.06.2020 № исх. 2199.

Разработка Законопроекта обусловлена необходимостью оказания в 2020 году государственной поддержки некоммерческим организациям, не являющимся социально-ориентированными некоммерческими организациями (далее - НКО), в связи с введением в регионе комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID -19)»<sup>1</sup>.

Проектом Закона предлагается урегулировать отношения, связанные с оказанием государственной поддержки некоммерческим организациям, не осуществляющим социально ориентированную деятельность.

Предусматриваются следующие формы оказания поддержки НКО, аналогичные формам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>2</sup>:

- имущественная - передача им во владение и (или) в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в установленном законодательством порядке;

- финансовая - предоставление субсидий из областного бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством;

- экономическая - предоставление льгот по уплате региональных налогов в соответствии с федеральными законами и законами области о налогах и сборах;

- информационная - содействие в производстве и (или) распространении социальной рекламы и информационных материалов о деятельности НКО, в том числе в средствах массовой информации, бесплатное размещение информационных материалов о деятельности НКО в печатных СМИ, учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти области, др.;

<sup>1</sup> Далее-Указ Президента РФ № 239.

<sup>2</sup> Закон Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

- организационная - подготовка и проведение совещаний, научно-практических конференций, круглых столов, семинаров, иных мероприятий по вопросам деятельности НКО.

Срок вступления в силу проекта закона предусмотрен через 10 дней после дня его официального опубликования, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020 и действует до 31.12.2020.

По результатам проведения экспертизы проекта закона КСП области отмечает следующее.

Законопроектом устанавливается новое расходное обязательство, вместе с тем финансово-экономическое обоснование отсутствует.

Также в материалах к Законопроекту отсутствует информация о формах НКО, которым планируется оказание государственной поддержки.

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрены следующие формы НКО: общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, фонды, государственная корпорация, государственная компания, некоммерческие партнерства, частные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, автономная некоммерческая организация.

Отсутствие информации о формах получателей, размеров предоставляемых субсидий не позволяет спрогнозировать объем потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию Законопроекта, в связи с чем, провести финансово-экономическую экспертизу данного Законопроекта не представляется возможным.

Статьей 10 Законопроекта установлено, что настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования, распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020, и действует до 31.12.2020.

Период действия предложенного проекта закона не совпадает с положениями Указа Губернатора Иркутской области от 18.03.2020 № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Указом Губернатора Иркутской области № 59-уг на территории Иркутской области введен режим функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с 20-00 часов 18.03.2020. Указом Президента РФ № 239 ограничительные и иные мероприятия введены с 04.04.2020. Вместе с тем, проект закона распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-732 «Об областной государственной поддержке некоммерческих организаций в 2020 году в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым К.Р., Синцовой И.А., Безродных О.В., Егоровой Л.И., Тютриным Д.Г., Андреевым А.А., Обуховым А.В., Левченко А.С., Романовым А.В., Габовым Р.Ф.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий, относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

- статья 31 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), согласно которой органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

- абзац 2 пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными)

Проектом закона предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с оказанием на территории Иркутской области в 2020 году органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, не осуществляющим социально ориентированную деятельность (далее – некоммерческие организации).

Проектом закона предусматриваются следующие формы оказания областной государственной поддержки некоммерческим организациям: имущественная, финансовая, экономическая, информационная и организационная.

Отношения, регулируемые проектом закона предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, и действующие до 31 декабря 2020 года.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов  
03.07.2020

Начальник  
отдела социально-культурного  
законодательства



А.Н. Ракитская  
3.04.2020.