

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и статьи 3 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и статьи 3 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовым основанием принятия проекта закона является абзац четвертый статьи 60 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», согласно которому правовой акт области прекращает свое действие в случае признания его утратившим силу.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

На территории Российской Федерации в настоящий момент имеется сложившаяся практика реализации части 4.2 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающей обязанность представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) лицами, замещающими муниципальные должности.

Согласно указанной практике правоприменения лица, замещающие муниципальные должности, исполняют данную обязанность самостоятельно путем направления справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справка о доходах) через организацию почтовой связи заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении или посредством личного обращения в орган (подразделение) по профилактике коррупционных и иных правонарушений субъекта Российской Федерации.

Таким образом, наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственными полномочиями по обеспечению реализации положений Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке

достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ) утратило актуальность в силу отсутствия необходимости в представлении сведений о доходах через ответственное должностное лицо в органе местного самоуправления.

Кроме того, необходимо отметить, что в настоящее время подавляющее большинство муниципалитетов Иркутской области осуществляют доставку собранных справок о доходах собственным транспортом, не прибегая к услугам отправки почтовой связью. При этом расчет материальных затрат подготовлен на основании стоимости почтовых услуг, зависящей от удаленности муниципального образования от г. Иркутска.

Соответственно, многие муниципалитеты не могут в полном объеме освоить доведенные до них средства субвенции. Исходя из неоднократно поступающих устных обращений, муниципалитетам затруднительно использовать средства субвенций непосредственно на реализацию переданных полномочий (за исключением заработной платы муниципальным служащим). Ежегодно возникают остатки средств субвенций, подлежащие перечислению в областной бюджет по итогам прошедшего финансового года (за 2018 год возвращено 5408,68 рублей, за 2019 год – 8004,19 рублей).

Все вышеуказанное свидетельствует об отсутствии реальной потребности муниципалитетов в данных межбюджетных трансфертах.

Также следует обратить внимание, что Закон Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – Закон Иркутской области № 7-ОЗ) предусматривает в том числе полномочия ответственных лиц в муниципалитетах по:

уведомлению о начале проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах;

приему обращения о проведении беседы;

получению пояснений в письменной форме по представленным ими сведениям о доходах и дополнительным материалам;

ознакомлению с результатами проведенной проверки достоверности и полноты сведений о доходах.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Положения об отдельных вопросах, связанных с реализацией Закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 15 марта 2018 года № 51-уг (далее – Положение), при приеме справки о доходах должностное лицо органа

местного самоуправления осуществляет ее первичную оценку, которая направлена на выявление очевидного отсутствия необходимой информации, возможных неточностей, технических ошибок при заполнении справки о доходах.

Однако практика проведения соответствующих проверок управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – Управление) свидетельствует о том, что указанные полномочия фактически не реализуются органами местного самоуправления в силу специфики проведения проверочных мероприятий, необходимости обеспечения сохранности персональных данных и информации ограниченного доступа, необходимости представления пояснений лично.

Кроме того, предварительная проверка и оценка представленных сведений о доходах не проводится ответственными лицами на должном уровне, что подтверждается допущением одних и тех же ошибок и неточностей при заполнении справок о доходах, о которых Управление информировало соответствующих лиц ранее.

Таким образом, по результатам трехлетнего опыта функционирования Закона Иркутской области № 73-ОЗ представляется возможным сделать вывод о том, что фактически реализация переданных государственных полномочий заключается исключительно в приеме ответственным лицом в органе местного самоуправления справок о доходах и их доставке в Управление один раз в год.

При этом субвенции предусматривают оплату труда и материальных затрат на исполнение полного объема переданных полномочий в течение всего календарного года.

Также следует отметить, что в 2019 году федеральный законодатель исключил необходимость представления сведений о доходах депутатами на освобожденной основе в сельских поселениях при наличии определенных условий, при наступлении которых ими представляется лишь уведомление об отсутствии сделок в отчетном периоде. Соответствующий анализ показывает, что таких депутатов в Иркутской области большинство. Следовательно, и без того невысокая нагрузка на ответственных лиц в муниципалитетах значительно снижена.

Кроме того, отсутствует возможность определить, какое количество депутатов представит сведения о доходах, а какое – уведомления об отсутствии сделок в отчетном периоде, следовательно, подготовить обоснованный расчет объема субвенций, предоставляемых ежегодно муниципалитетам, не представляется возможным.

Особо необходимо отметить, что соответствующее изменение порядка представления сведений о доходах не повлечет уменьшения эффективности проводимой работы в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений. Возможные риски непредставления сведений о доходах некоторыми лицами ввиду отсутствия ответственных лиц исключены в силу непосредственного взаимодействия Управления с представительными органами местного самоуправления (письменные напоминания и т.д.).

На основании изложенного требуется признание утратившим силу Закона Иркутской области от 16 марта № 7-ОЗ (далее – Закон Иркутской области № 7-ОЗ) в целях прекращения его действия.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 предусматривает признание утратившими силу Закона Иркутской области № 7-ОЗ, отдельных законов Иркутской области, которыми в него вносятся изменения, а также статьи 3 Закона Иркутской области от 30 июня 2020 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

В статье 2 определен порядок вступления в силу закона.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=6723>).

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в целях исключения субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции из бюджетных расходов на плановый период 2021 и 2022 годов, Закон Иркутской области № 73-ОЗ, а также в Положение.

Кроме того, потребуется признание утратившими силу постановления Правительства Иркутской области от 5 июня 2018 года № 421-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции», а также указа Губернатора Иркутской области, которым устанавливаются сроки и формы отчетности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, предусмотренных Законом Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции», разработанные и принятые во исполнение данного закона.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта

Принятие проекта закона не повлечет увеличения численности государственных гражданских служащих Иркутской области и расходов бюджета на их содержание в целях исполнения соответствующих государственных полномочий.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и иных
правонарушений



С.Б. Юзвук

