

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 октября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

28.08.2020

№ 05/297-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области»

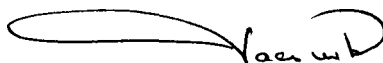
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

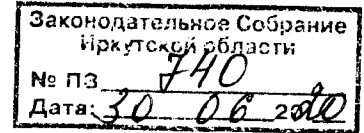
29.06.2020 № 72-15а-20



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул.Ленина, 1 «А», г.Иркутск



Уважаемый Александр Викторович,

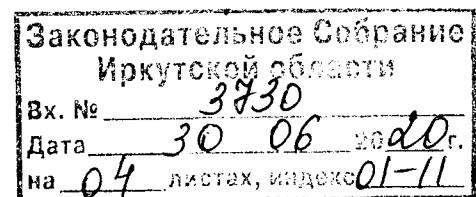
Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 2 л.

Прокурор области

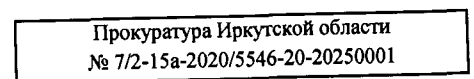
государственный советник
юстиции 2 класса

А.Б. Воронин



А.Г. Пласкеева, 25-30-40

БА 040747



ПРОЕКТ

Вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года N 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1, 2019, №20) изменение, дополнив статью 4 частью 4 следующего содержания:

«4. В случае смены ветераном труда Иркутской области места жительства в пределах Российской Федерации за указанным лицом сохраняется право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную абзацем первым части 1 статьи 4 настоящего Закона.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Ветеранам труда Иркутской области, которым до вступления в силу настоящего закона было прекращено предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи со сменой места жительства в пределах Российской Федерации, предоставление указанной выплаты возобновляется, начиная с месяца подачи соответствующего заявления.».

Губернатор
Иркутской области

И.И.Кобзев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Иркутской области

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект Закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ) учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», которое является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд на благо Иркутской области.

В силу ч.1 ст. 4 Закона № 72-ОЗ ветеранам труда Иркутской области предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 489 рублей.

В соответствии с полномочиями, предоставленными ч.11 ст. 6 Закона № 72-ОЗ, приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.10.2018 № 53-390/18-мпр (ред. от 10.01.2019) утвержден Порядок организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области (далее – Порядок).

Согласно подп. «г» п. 13 Порядка предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в случае переезда гражданина за пределы Иркутской области на постоянное место жительства.

Таким образом, предоставление указанной меры социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области поставлено в зависимость от региона проживания, что не отвечает вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения. Аналогичная правовая позиция изложена в решениях Конституционного Суда Российской Федерации от 04.12.2003 № 444-О, от 01.04.2008 № 479-О-П, от 08.12.2015 № 32-П и др.

В соответствии со статьёй 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом, как указано в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.04.2008 № 479-О-П, участие субъектов Российской Федерации в реализации социальной функции государства путём

принятия законодательных решений в сфере социальной защиты граждан, в том числе имеющих трудовые заслуги перед обществом и государством, должно быть основано на конституционном разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации и конституционной иерархией нормативных правовых актов, а также соответствовать вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения, включая принципы справедливости, равенства, стабильности юридического статуса субъектов социальных прав, в том числе права на социальное обеспечение, недопустимости снижения ранее достигнутого уровня социальной защиты. Обязанность законодателя соблюдать названные принципы неоднократно подтверждалась Конституционным Судом Российской Федерации (определения от 08.02.2007 № 321-О-П, от 01.03.2007 № 129-О-П и от 17.07.2007 № 624-О-П).

С учётом положений части 3 статьи 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Предлагаемые изменения Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» предусматривают сохранение указанной ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области вне зависимости от места их проживания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ (ред. от 08.10.2019 № 82-ОЗ) «О ветеранах труда Иркутской области».

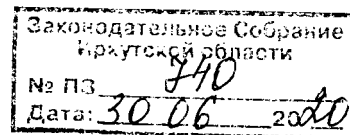
5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области:

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.10.2018 № 53-390/18-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование требуется, поскольку принятие закона повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.08.2020 № 02-01-5791/20
на № 2269 от 06.07.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

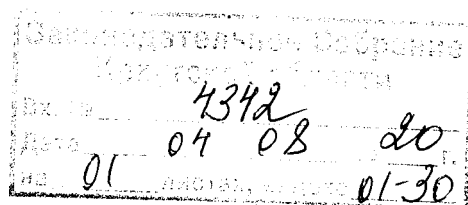
Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области А.Б. Ворониным, сообщаю, что концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

 И.И. Кобзев





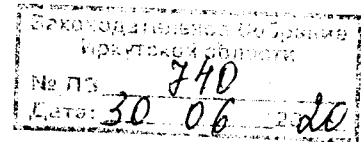
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

21 04 2020 № 38/02-5113

На № кск 2239 от 02 07 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ 740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах
труда Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ 740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области».

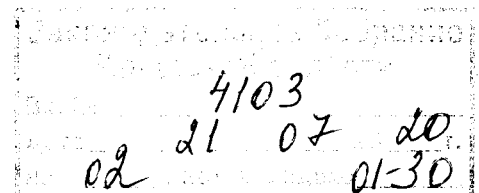
Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.



К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

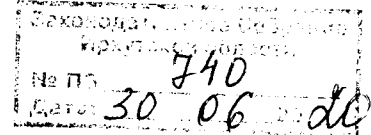
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"21" июля 2020 г. № 01/22-1169
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 21.07.2020 №
12/44-Э

Уважаемый Александр Викторович!

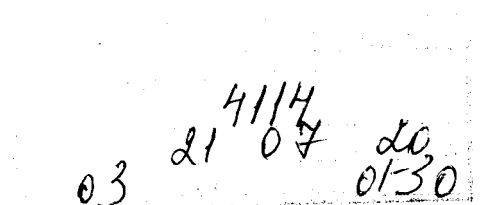
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.07.2020 № 12/44-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-740).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/44-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-740)

«21» июля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 21.07.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 21.07.2020 № 98 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.07.2020 № 2240

Координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих такое право (абз. 5 статьи 26.3-1 Закона № 184-ФЗ).

При этом финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Закона № 184-ФЗ).

С 01.01.2019 действует Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ), которым урегулированы правоотношения присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области», определены условия и порядок его присвоения, установлены меры социальной поддержки.

Проект закона предлагает внесение изменений в отдельные положения Закона № 72-ОЗ, в том числе в статью 4, дополнив ее частью 4 следующего содержания: «В случае смены ветераном труда Иркутской области места жительства в пределах Российской Федерации за указанным лицом сохраняется право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную абзацем первым части 1 статьи 4 настоящего Закона.».

В части 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что ветеранам труда Иркутской области, которым прекращено предоставление ежемесячной денежной выплаты **в связи со сменой места жительства** в пределах РФ, предоставление указанной выплаты **возобновляется**, начиная с месяца подачи соответствующего заявления.

Вместе с тем, **проект закона требует доработки** в части порядка предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области, который установлен в ст. 6. Так, в действующем законе установлено, что предоставление мер социальной поддержки осуществляется на основании заявления, **поданного ветераном** труда Иркутской области

или его представителем в расположенное по месту жительства ветерана труда Иркутской области учреждение. К заявлению прилагаются документы в соответствии с частями 2, 3 статьи 6.

Предлагаем рассмотреть поправки о том, что ветеран труда Иркутской области фактически не проживающий в Иркутской области (поскольку он сменил место жительства в пределах РФ) имеет право подавать заявление по его выбору в любое учреждение области либо в то учреждение области, в котором данный ветеран ранее получал МСП.

Законом № 72-ОЗ для ветеранов труда Иркутской области установлены МСП, перечисленные в ч. 1 ст. 4. Изменения направлены на сохранение **только** ежемесячной денежной выплаты, установленной в ч. 1 ст. 4 Закона № 72-ОЗ. Размер выплаты с 01.01.2020 с учетом ее индексации составляет 504,0 р. (=489,0 р.*1,03).

Пояснительная записка содержит сведения о том, что принятие проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета. Однако разработчиком проекта закона ФЭО не представлено. Полагаем, что возможной причиной отсутствия ФЭО является то, что численность ветеранов Иркутской области подпадающих под действие поправок является **трудно прогнозируемым**.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области звание «Ветеран труда Иркутской области» в 2019 году присвоено **8 124 гр.** (<https://irkobl.ru/sites/society/monitoring/report/ОТЧЕТ%20за%202019%20год%202.pdf>). Отказано в присвоении данного звания - 3 230 гражданам. Меры социальной поддержки гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области» назначены 6 746 получателям.

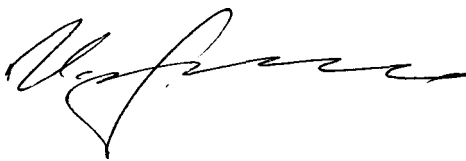
Согласно сведениям, размещенным в ЕГИС социального обеспечения в части поставщика социальных услуг - министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области **общая численность** ветеранов труда в Иркутской области (как федерального, так и регионального уровня) на июнь 2020 года составляет 39 998 чел.

СБР бюджетные ассигнования на ежемесячную денежную выплату утверждены на 2020 год в объеме 35 586,5 тыс. р. (на 2019 год – 25 178,6 тыс. р.).

По оперативной информации Минсоцразвития, на 01.07.2020 ежемесячная денежная выплата ветеранам труда Иркутской области предоставлена 7 714 получателям. Кассовое исполнение на 01.07.2020 составило 22 718,7 тыс. р. (за 2019 год – 25 174,5 тыс. р.).

Анализ НПА субъектов РФ в части сохранения МСП, в случае смены места жительства ветераном труда показывает, что действие подобных положений в регионах **не применяется**¹. Денежная выплата ветеранам труда соответствующего субъекта распространяется на граждан, постоянно проживающих по месту жительства. Исключением является Новосибирская область, где подобные изменения приняты в 2019 году, финансирование осуществляется за счет средств бюджета Новосибирской области².

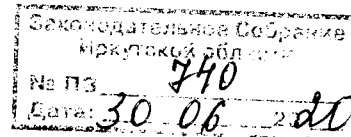
Председатель



И.П. Морохоева

¹ Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту закона приводится лишь только правовая позиция Конституционного суда РФ при рассмотрении жалоб от граждан РФ о предоставлении МСП по иным основаниям.

² Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ (ред. от 28.11.2019) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области» (ст. 6 размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Новосибирской области составляет 358,45 руб. С 01.01.2020 учетом индексации размер выплат составляет 372,78 руб. (=358,45*1,04)).



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 03.07.2020 г. №710/04-20
На № исх.2241 от 02.07.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

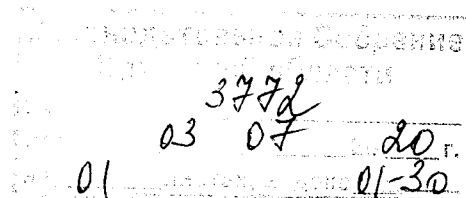
Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-740
«О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О
ветеранах труда Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3-1 указанного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости

от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ).

Законом Иркутской области № 72-ОЗ учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», а также установлены меры социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области.

В систему мер социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области включено предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 504 рублей.

Проектом закона предлагается предусмотреть, что в случае смены ветераном труда Иркутской области места жительства в пределах Российской Федерации за ним сохраняется право на указанную меру социальной поддержки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской

области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Формулировка «смена места жительства в пределах Российской Федерации» может означать переезд ветерана труда Иркутской области на новое место жительства, не покидая территорию Иркутской области.

Данное обстоятельство не может влечь за собой утраты права на получение ежемесячной денежной выплаты.

В связи с этим, предлагаем использовать в проекте закона формулировку «переезд на постоянное место жительства за пределы Иркутской области».

Такая формулировка применяется в Порядке организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области, утвержденном приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 октября 2018 года № 53-390/18-мпр.

2. Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть, что ветеранам труда Иркутской области, которым до вступления в силу соответствующего Закона было прекращено предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи со сменой места жительства в пределах Российской Федерации, предоставление указанной выплаты возобновляется, начиная с месяца подачи соответствующего заявления.

В проекте закона отсутствует механизм подачи такого заявления.

Указанный в части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 72-ОЗ порядок подачи заявления о предоставлении мер социальной поддержки – в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное по месту жительства гражданина, не может быть применен в связи с предполагаемым выездом ветерана труда Иркутской области за пределы Иркутской области.

Предлагаем внести в часть 2 статьи 2 проекта закона соответствующее уточнение.

3. К проекту закона имеются замечания редакционного и юридико-технического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 февраля 2019 года № 53-35/19-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов

23.04.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

23.04.2020.