

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области»

Заслушав информацию Правительства Иркутской области в рамках Правительственного часа «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:
 - 1) с целью достижения целевого показателя «Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза» национальной цели развития Российской Федерации к 2030 году «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенной в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:
 - актуализировать значения целевых показателей и мероприятий региональной программы Иркутской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2018 – 2027 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года № 139-рп; подпрограммы «Отходы производства и потребления» на 2019 – 2024 годы государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 – 2024 годы, утвержденной поста-

новлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2018 года № 776-пп;

- разработать и утвердить план мероприятий («дорожную карту») по введению в Иркутской области раздельного сбора твердых коммунальных отходов;

- рассмотреть вопрос о наполнении регионального проекта Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;

2) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, на территории которых имеется плотная застройка и отсутствуют условия для размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями, проработать вопрос о проведении санитарно-эпидемиологической оценки в целях принятия решения об изменении расстояний от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до нормируемых объектов;

3) принять меры, направленные на создание необходимой инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.09.2020 № 02-09-7019/20
на 3095 от 18.09.2020
№ _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Об участии в Правительственном
часе

Уважаемый Александр Викторович!

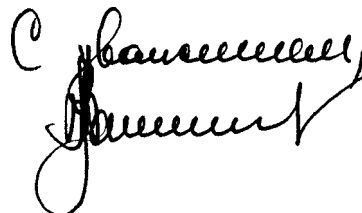
По вопросу участия в Правительственном часе 30 сентября 2020 года «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области» информирую.

Докладчиком от Правительства Иркутской области выступит Трофимова Светлана Михайловна – министр природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Содокладчиком определен Ветров Евгений Павлович – заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Информационная справка прилагается.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

 К.Б. Зайцев

А.П. Черных
Тел.: 8 (3952) 25-99-81

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5140
Дата	25 09 20 20.
на	10 листах, индекс 01-44

**Информационная справка
по вопросу «О функционировании новой системы обращения с
твердыми коммунальными отходами в Иркутской области»**

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области в соответствии с возложенными Федеральным законом № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления» полномочиями организует деятельность по обращению с ТКО путем представления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2018 года № 776-пп на реализацию следующих мероприятий:

1) на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды (в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 2 августа 2016 года № 460-пп):

в 2019 году:

завершено строительство объектов «Полигон твердых бытовых отходов в Нижнеудинском районе (1 этап строительства)», мощностью 16,3 тыс. м³/год, «Полигон твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области», мощностью 30,5 тыс. м³/год;

начато строительство полигона с элементами сортировки в Слюдянском районе мощностью 60,0 тыс. м³;

в 2020 году продолжено строительство полигона с элементами сортировки в Слюдянском районе, завершение строительства в 2021 году;

2) на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 6 апреля 2020 года № 224-пп):

в 2019 году субсидия предоставлена 72 муниципальным образованиям для приобретения 6094 контейнеров, обустройства 1936 контейнерных площадок. Размер субсидии за счет средств областного бюджета составил 167,8 млн. рублей;

в 2020 году субсидия представлена 105 муниципальным образованиям для приобретения 6340 контейнеров, обустройства 2340 контейнерных площадок. Размер субсидии за счет средств областного бюджета составит 223,8 млн. рублей;

на 2021 год поступила 91 заявка для приобретения 4227 контейнеров, обустройства 2441 контейнерных площадок. Необходимый объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 248,9 млн рублей. В настоящий момент Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» принят. Лимиты на вышеуказанное мероприятие на 2021 год отсутствуют.

Министерством прорабатывается вопрос о дополнительном финансировании на следующий финансовый год, соответственно возможном предоставлении субсидии администрациям на вышеуказанные цели в соответствии с заявленной потребностью.

3) на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 6 сентября 2019 года № 741-пп):

в 2019 году ликвидировано 2 несанкционированные свалки с объемом накопленных отходов 38,6 тыс. куб. м. на площади 19,2 га. Размер субсидии за счет средств областного бюджета составил 26,0 млн. рублей;

в 2020 году планируется ликвидировать 13 свалок с объемом 9,9 тыс. м³ на площади 4,2 га (заключены соглашения с администрациями городов Усть-Илимска, Братска, Бодайбо и района, от администрации Байкальского муниципального образования заявки и пакета документов в соответствии с требованиями постановления Правительства Иркутской области от 6 сентября 2019 года № 741-пп в министерство не поступало). Размер субсидии за счет средств областного бюджета составит 80,0 млн. рублей;

на 2021 год поступило 40 заявок на ликвидацию 89 несанкционированных свалок с объемом накопленных отходов 551,2 тыс. м³ на площади 152,79 га. Необходимый объем финансирования за счет средств областного бюджета составляет 206,7 млн рублей.

В 2020 году территориальная схема по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Иркутской области, утвержденная приказом министерства от 29 декабря 2017 года № 43-мпр, откорректирована в соответствии с требованиями законодательства.

В целях достижения показателей по обработке и утилизации ТКО в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, выполняются проектные работы по объекту «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области», расположенному на территории Ангарского городского округа в местности Падь Ключевая, мощностью 200 тыс. тонн/год.

Объект включен в региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

После разработки проектной документации будет проработан вопрос предоставления субсидии из средств федерального бюджета в 2021-2023 годах с целью строительства Комплекса в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Предложение в проект решения:

Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области продолжить реализацию мероприятий по организации деятельности в области обращения с отходами в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 29 октября 2018 года № 776-пп.

Министр природных ресурсов
и экологии Иркутской области



С.М. Трофимова

Информационная справка по вопросу «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области»

В соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) на территории Иркутской области с 1 января 2019 года осуществлен переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), осуществляется предоставление новой коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Основными целями реформы являются: совершенствование системы регулирования в области обращения с отходами, повышение уровня экологической безопасности, внедрение института регионального оператора по обращению с ТКО, организация всей цепочки обращения с ТКО, в том числе в частном секторе и в сельских территориях, дооснащение системы недостающими объектами ТКО.

К полномочиям министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство) отнесено предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО на территории Иркутской области: регулирование деятельности региональных операторов по обращению с ТКО на территории Иркутской области, определение нормативов накопления ТКО, а также определение способа расчета платы за коммунальную услугу.

В рамках закреплённых полномочий:

1. Приказом министерства от 17 января 2017 года № 1-мпр установлены Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области;

2. Приказом министерства от 11 ноября 2016 года № 149-мпр установлен Порядок заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами;

3. Приказом министерства от 3 апреля 2019 года № 58-13-мпр установлен Порядок организации работы по принятию министерством решения о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, исходя из количества граждан, постоянно или временно проживающих в жилом помещении, либо исходя из общей площади жилого помещения;

На территории Иркутской области деятельность по обращению с ТКО осуществляют два региональных оператора: ООО «Региональный северный оператор» (Зона 1) и ООО «РТ-НЭО Иркутск» (Зона 2).

Министерством заключены соглашения с региональными операторами по обращению с ТКО:

соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 1) от 7 мая 2018 года № 333 с ООО «Региональный северный оператор»;

соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области (Зона 2) от 28 апреля 2018 года № 318 с ООО «РТ-НЭО Иркутск».

В соответствии с приказом министерства от 17 января 2017 года № 1-мпр «Об установлении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Иркутской области» министерством осуществляется контроль путем рассмотрения отчетов о деятельности региональных операторов по обращению с ТКО на территории Иркутской области, а также путем проведения контрольных мероприятий, в том числе в форме выездных проверок.

В 2020 году проведено 2 контрольных мероприятия в городе Байкальск (в отношении ООО «РТ-НЭО Иркутск») и Братск (в отношении ООО «Региональный северный оператор»).

В ходе контрольных мероприятий, участие в которых приняли представители службы государственного экологического надзора Иркутской области, министерства и органов местного самоуправления осуществлена проверка более 20 контейнерных площадок, площадок временного размещения отходов. Нарушений в деятельности региональных операторов не зафиксированы. Вместе с тем, даны рекомендации региональным операторам совместно с администрацией провести сверку соответствия фактического оборудования мест накопления ТКО с реестрами площадок, а также проработать вопрос с управляющими организациями в части приведения контейнерных площадок в соответствие действующим санитарным требованиям.

В соответствии с правилами определения нормативов накопления ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269, на основании произведенных замеров ТКО приказом министерства от 28 июня 2019 года № 58-28-мпр утверждены нормативы накопления ТКО.

На территории городов Иркутск, Братск, Ангарск норматив составляет 2,1 м³/чел, на иных территориях Иркутской области - 1,56 м³/чел (приложение 2).

Среди областных центров Сибирского Федерального округа показатель норматива накопления ТКО городов Иркутск, Братск, Ангарск находится на средней позиции. Норматив, утвержденный для других территорий Иркутской области - ниже среднего показателя.

Методические рекомендации Минстроя России предусматривают верификацию нормативов накопления ТКО каждые 5 лет. В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности» на 2019-2024 годы министерством в течение 2020-2021 годов запланирована реализация мероприятия по проведению натуральных исследований (сезонных замеров) ТКО и определению нормативов накопления ТКО на территории Иркутской области, дифференцированных по категориям объектов.

Государственный контракт на оказание услуг по замерам объемов накопления ТКО на территории Иркутской области и проведению расчетов

для определения нормативов ТКО в установленном порядке заключен 15 апреля 2020 года.

Вместе с тем, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и вынужденным закрытием большинства организаций и переводом сотрудников на работу в удаленном режиме на дому, начало проведения натурных исследований (сезонных замеров) ТКО перенесено на октябрь 2020 года, так как вышеуказанные обстоятельства оказывают прямое влияние на количество образуемых отходов и, как следствие, повлияют на результаты замеров.

Сохраняя действующий способ начисления платы за услугу по обращению с ТКО (когда вывоз отходов был частью жилищной услуги), с 1 января 2019 года оплата коммунальной услуги по обращению с ТКО на территории Иркутской области рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения.

В целях возможного изменения способа начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО (исходя из количества проживающих граждан) приказом министерства утвержден порядок, в соответствии с которым муниципальные образования Иркутской области вправе направить мотивированные предложения об изменении способа начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего муниципалитета. Данные предложения рассматриваются на заседаниях рабочей группы по урегулированию спорных вопросов по переходу на новую систему обращения с ТКО на территории Иркутской области, состав которой утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 7 февраля 2019 года № 65-рп.

В течение 2019 года 25 муниципальных образований Иркутской области воспользовались возможностью изменить способ начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

С 1 июля 2019 года способ расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, исходя из количества проживающих граждан, изменили города Братск, Саянск и Тайшет.

С 1 декабря 2019 года 20 муниципалитетов Иркутской области перешли на способ начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, исходя из количества проживающих граждан.

По результатам проведенного анализа в городе Иркутске по изменению суммы платежа за коммунальную услугу по обращению с ТКО исходя из площади и исходя из количества проживающих граждан принято решение по установлению дифференцированного способа начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО: для многоквартирных (МКД) сохранен прежний способ расчета платы, исходя из общей площади жилого помещения; в индивидуальном жилье (ИЖС) расчет идет по постоянно и временно проживающим. Аналогичный способ установлен в Молодежном муниципальном образовании (приложение 1).

Опыт перехода муниципалитетов на расчет платы исходя из количества постоянно и временно проживающих показал, что это приводит к ситуации, при которой плата снижается только для части населения, располагающей

жилой площадью выше средней обеспеченности по области. Для большей части населения при изменении способа оплаты происходит рост платы.

В 2020 году предложения по изменению способа начисления платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО направляли администрации следующих муниципальных образований Иркутской области:

- Листвянское муниципальное образование;
- Ушаковское муниципальное образование;
- Невонское муниципальное образование;
- Подъеланское муниципальное образование;
- Большелугское муниципальное образование.

Указанным муниципальным образованиям Иркутской области даны рекомендации о необходимости доработки представленных пакетов документов, в связи с отсутствием мотивированного обоснования предлагаемых изменений.

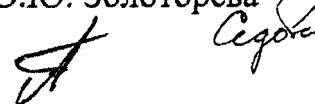
Предложения в проект решения:

Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области обеспечить проведение сезонных замеров накопления ТКО на территории Иркутской области и проведение расчетов для определения нормативов ТКО в срок до 1 октября 2021 года.

Заместитель министра – начальник
управления водного, воздушного,
железнодорожного транспорта и связи
министерства жилищной политики,
энергетики и транспорта Иркутской
области



О.Ю. Золоторева



Перечень
муниципальных образований Иркутской области, изменивших способ расчета
платы за услугу по обращению с ТКО

Муниципальные образования, на территории которых оплата потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется исходя из количества граждан, постоянно и (или) временно проживающих в жилом помещении:

1. Байкальское муниципальное образование.
2. Муниципальное образование «Железногорск- Илимское городское поселение».
3. Муниципальное образование «Ангарский городской округ».
4. Зиминское городское муниципальное образование.
5. Киренское муниципальное образование.
6. Муниципальное образование «город Усть-Илимск».
7. Бодайбинское муниципальное образование.
8. Артемовское муниципальное образование.
9. Жуинское муниципальное образование.
10. Кропоткинское муниципальное образование.
11. Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское».
12. Муниципальное образование «город Черемхово».
13. Михайловское муниципальное образование.
14. Олхинское муниципальное образование.
15. Шаманское муниципальное образование.
16. Подкаменское муниципальное образование.
17. Баклашинское муниципальное образование.
18. Гороховское муниципальное образование.
19. Усть-Кудинское муниципальное образование.
20. Лесогорское муниципальное образование.
21. Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение».
22. Муниципальное образование города Братска.
23. Муниципальное образование «город Саянск».

Муниципальные образования Иркутской области, на территории которых оплата потребителями коммунальной услуги по обращению с ТКО осуществляется для МКД - исходя общей площади жилого помещения, для ИЖС - исходя из количества постоянно и (или) временно проживающих в жилом помещении.

1. Молодежное муниципальное образование;
2. Город Иркутск.

Действующие нормативы накопления ТКО и размер платы за услугу по обращению с ТКО для населения

Зона 1

МО	Действующий годовой норматив	Ежемесячный размер платы
г. Братск	2,1 м3/чел.,	90,83 руб./чел.
г. Железногорск- Илимский, г. Киренск, г. Усть-Илимск, г. Тайшет, Лесогорское МО	1,56 м3/чел,	67,48 руб./чел.
остальные МО	0,063 м3/м2	2,72 руб./м2

Зона 2

МО	Действующий норматив	Размер платы
Ангарский городской округ	2,1 м3/чел.	100,8 руб./чел.
г. Байкальск, г. Зима, г. Бодайбо, Артёмовское МО, Жуинское МО, Кропоткинское МО, г. Усолье-Сибирское, г. Черемхово, Михайловское МО, Олхинское МО, Шаманское МО, Подкаменское МО, Баклашинское МО, Гороховское МО, Усть-Кудинское МО, г. Саянск	1,56 м3/чел.	74,89 руб./чел.
г. Иркутск МКД	0,085 м3/м2	4,08 руб./м2
г. Иркутск ИЖС	2,1 м3/чел.	100,8 руб./чел.
Молодежное МКД	0,063 м3/м2	3,02 руб./м2
Молодежное ИЖС	1,56 м3/чел	74,89 руб./чел.
остальные МО	0,063 м3/м2	3,02 руб./м2



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

22.09.2020 № 038/4584/20

На № _____ от _____

Председателю
Комитета по собственности и экономической
политике
Законодательного собрания
Иркутской области
Труфанову Н.С.

664027 г.Иркутск ул.Ленина, 1а

07

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	06-126/20
Дата	23 09 20 20 г.
№	листах, индекс

Иркутское УФАС России, рассмотрев Ваше письмо от 17.09.2020г. №06-162/20 «О проведении Правительственного часа», сообщает следующее.

В период с начала функционирования новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в адрес Иркутского УФАС России поступали обращения хозяйствующих субъектов с жалобой на действия одного из региональных операторов — ООО «РТ-НЭО Иркутск», выразившиеся в навязывании негодных условий договора на оказание услуг по обращению с ТКО, касающихся способа учета объема и (или) массы ТКО.

По результатам рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов Иркутским УФАС России выдано предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение предупреждения региональный оператор предоставляет возможность выбора контрагентам способа коммерческого учета объема и (или) массы ТКО.

Также в ходе рассмотрения обращений Иркутским УФАС России выявлены проблемы, связанные со территориальной схемой по обращению с отходами в Иркутской области.

Так в частности некоторые территории, входящие в зону деятельности региональных операторов, не обеспечены необходимой инфраструктурой по обращению с ТКО (например, с.Олонки Боханского р-на, с. Новая Уда Усть-Удинского района, с.Покосное Братского р-на, п.Рудногорск Нижнеилимского р-на).

Предоставление услуги по обращению ТКО на данных территориях невозможно из-за отсутствия контейнерных площадок для накопления ТКО, согласованных площадок временного накопления ТКО (до 11 месяцев), лицензированного оператора по транспортированию ТКО, располагающего специализированной техникой.

Создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра указанных мест статьей 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» отнесено к полномочиям местного самоуправления.

Министерство жилищной политике, энергетики и транспорта Иркутской области направляет



**ИРКУТСКОЕ УФАС РОССИИ
КОПИЯ ВЕРНА
НАЧАЛЬНИК ОТИФР
НОВИКОВА И.В.**

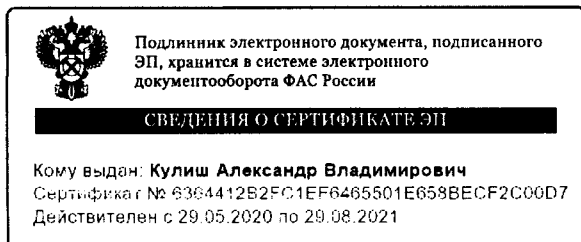
ДАТА
22.09.2020

Подпись
ИИ

в адрес администраций напоминания о необходимости создания в населенных пунктах мест (площадок) накопления ТКО.

Указанные вопросы рассматривались в рамках 16-й сессии Законодательного собрания Иркутской области.

Руководитель
управления



А.В. Кулиш

Исп.Новикова Ирина Викторовна
тел.8 (3952) 24-32-31 вн.108

ИРКУТСКОЕ УФАС РОССИИ
КОПИЯ ВЕРНА
НАЧАЛЬНИК ОТИФР
НОВИКОВА И.В.

ДАТА

23.09.2020

ПОДПИСЬ





Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	06-134/20
Дата	24 09 20 20 г.
на	02 листах, индекс

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

23 09 2020 № 525-РЧП/20
на № 06-162/20 от 17.09.2020

Председателю Комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области

Н.С. Труфанову

О направлении информации

Уважаемый Николай Степанович!

Направляю информацию по теме Правительственного часа «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области».

За 2019 год в адрес Уполномоченного поступило более ста обращений, связанных с проблемами реализации реформы законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Основной проблемой, называемой предпринимателями в указанных обращениях, являлся отказ регионального оператора ООО «РТ-НЭО Иркутск» от заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с условием учета ТКО исходя из количества и объема контейнеров для складирования ТКО или исходя из массы ТКО. По итогам рассмотрения обращений предпринимателей мной была направлена информация в Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (Иркутское УФАС) с просьбой провести проверку по указанному факту. Также в адрес Управления поступили и обращения от предпринимателей. Иркутское УФАС выдало «РТ-НЭО» предупреждение о том, что необходимо совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, которое региональным оператором было исполнено.

На настоящий момент письменных обращений от субъектов предпринимательской деятельности по иным вопросам, связанным с проблемами в области обращения ТКО, не имеется. Однако по результатам правового анализа ситуации, связанной с проводимой реформой ТКО, а также на основании устных обращений предпринимателей, мной выявлены следующие проблемы.

1) Применение нормативов накопления ТКО на территории Иркутской области в значительной степени увеличило расходы предпринимателей на услуги по обращению ТКО.

В первую очередь это связано с тем, что указанные нормативы были рассчитаны исходя из данных заинтересованного лица - регоператора (ООО «РТ-

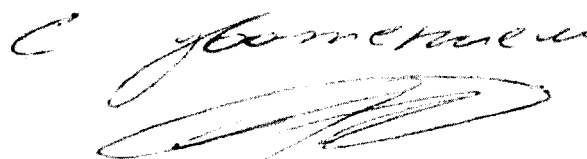
НЭО-Иркутск»), который и проводил замеры фактического накопления ТКО на территории области.

В связи с тем, что по оценкам предпринимателей нормативы, установленные Приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 168-мпр «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов», а затем Приказом Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 28 июня 2019 г. № 58-28-мпр «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области», завышены и не основаны на реальных замерах, группа из 23 предпринимателей Иркутской области в мае 2019 г. обратилась в суд с административным заявлением об оспаривании нормативов накопления ТКО на территории Иркутской области, (на настоящий момент рассмотрение дела в суде первой инстанции перенесено в Верховный суд Республики Бурятия).

В связи с этим для устранения сомнений в объективности нормативов накопления ТКО, замеры необходимо проводить с участием представителей общественности.

2) В настоящее время Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области создаётся единый Региональный навигационный информационный центр и проводится подготовка технического задания на создание центра.

В целях повышения прозрачности работы региональных операторов представляется необходимым включить в данную систему функций мониторинга за движением мусоровозной техники региональных операторов по обращению с ТКО (онлайн-доступ и доступ к архивным данным за любой срок использования системы). Это позволит устранить проблемы доказывания в случае разногласий с региональными операторами. Сейчас предпринимателям доказать, что вывозка мусора не осуществлялась, либо осуществлялась не в соответствии с договором практически невозможно.



А.П. Капитонов



**СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Марата, 31, Иркутск, 664025
Почтовый адрес: ул.Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-06-62, факс (3952) 24-01-59
E-mail: sti@govirk.ru

Председателю комитета по
собственности и
экономической политике
Законодательного
Собрания Иркутской
области

Н.С. Труфанову

24.09.2020 № 02-79-2213/20
на № исх. 06-162/20 от 17.09.2020

О направлении информации

Уважаемый Николай Степанович!

С целью подготовки к Правительственному часу по теме «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области», запланированного на 30 сентября 2020 года, направляю информацию в пределах компетенции службы по тарифам Иркутской области (далее – Служба).

Приказами Службы от 20 декабря 2019 года № 374-спр и 375-спр установлены долгосрочные предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно – региональные операторы, ТКО) на территории Иркутской области на 2020-2022 годы. Величина указанных тарифов, установленных на 2020 год, составляет:

руб./куб. м

Региональный оператор	2019 год (с учетом НДС)	2020 год			
		с 1 января	прирост с 1 января	с 1 июля	прирост с 1 июля
ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕВЕРНЫЙ ОПЕРАТОР » (НДС не облагается)	605,62	504,99	-16,6%	519,04	2,8%
ООО «РТ-НЭО Иркутск» (с учетом НДС)	557,76	557,76	0,0%	576,05	3,3%

Региональные операторы ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕВЕРНЫЙ ОПЕРАТОР» и ООО «РТ-НЭО Иркутск» в порядке, предусмотренном федеральным законодательством, обратились в Службу с заявлением о корректировке долгосрочных тарифов на 2021 год.

В настоящее время Службой осуществляется экспертиза указанных предложений региональных операторов.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 06-128/20
Дата 24.09 2020 г.
на 02 листах, индекс _____

По результатам данной экспертизы Службой будут скорректированы тарифы на услуги региональных операторов на 2021 год в определенный законодательством срок, то есть не позднее 20 декабря 2020 года (пункт 19 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30 мая 2016 года № 484).

При этом рост тарифов на услуги региональных операторов для населения с 1 июля 2021 года не превысит предельный индекс роста, установленный для Иркутской области на федеральном уровне.

Руководитель службы по тарифам
Иркутской области

А.Р. Халиулин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D5CC4C82D9F2C00000001F0C9C0003
Владелец Халиулин Александр Раисович
Действителен с 16.01.2020 по 16.01.2021



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(Управление Роспотребнадзора по
Иркутской области)

Карла Маркса ул., д.8, г. Иркутск, 664003
Телефон: 8 (3952) 24-33-67; факс: 8 (3952) 28-19-91
e-mail: mail@38.rospotrebnadzor.ru
http://38.rospotrebnadzor.ru
ОКПО 75080821, ОГРН 1053811066308
ИНН 3811087738 КПП 380801001

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области

Труфанову Н.С.

Ленина, ул., д.1а, г. Иркутск, 664027

komsob@irzs.ru

24.09.2020 № 38-00-07/78-9078-2020

На № 06-162/20 от 17.09.2020.

О проведении правительственного
часа

Уважаемый Николай Степанович!

На Ваш запрос о проведении Правительственного часа «О функционировании новой системы с твердыми коммунальными отходами Иркутской области» сообщаем следующее.

С 01.01.2020 г. вступили в силу СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований».

Пунктами 2.2., 2.3. СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» установлено, что расстояние от контейнерных площадок до жилых зданий, границы индивидуальных земельных участков под индивидуальную жилую застройку, территорий детских и спортивных площадок, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и мест массового отдыха населения должно быть не менее 20 м, но не более 100 м; до территорий медицинских организаций - не менее 25 м. При невозможности соблюдения указанных в пункте 2.2 Санитарных правил расстояний, главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации по обращению собственника земельного участка принимают решение об изменении расстояний от мест (площадок) накопления ТКО до нормируемых объектов, но не более чем на 25%, на основании санитарно-эпидемиологической оценки и при условии оборудования таких мест (площадок) навесами над мусоросборниками (за исключением бункеров).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>06-162/20</u>
Дата	<u>25 09</u> 20 <u>20</u> г.
на	<u>04</u> листах, индекс _____

В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.3550-19 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований" при невозможности соблюдения нормируемых указанными Санитарными правилами расстояний, главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации по обращению собственника земельного участка принимают решение об изменении расстояний от мест (площадок) накопления ТКО до нормируемых объектов, но не более чем на 25%, на основании санитарно-эпидемиологической оценки и при условии оборудования таких мест (площадок) навесами над мусоросборниками (за исключением бункеров).

Согласно Приказа Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» санитарно-эпидемиологическая оценка - действия органов и учреждений, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению вредного воздействия на человека факторов среды обитания, определению степени этого воздействия и прогнозированию санитарно-эпидемиологической обстановки.

Санитарно-эпидемиологические оценки в целях государственного санитарно-эпидемиологического надзора, лицензирования, социально-гигиенического мониторинга проводятся без взимания платы на основании предписаний главных государственных санитарных врачей или их заместителей и определений вынесенные должностными лицами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В иных случаях санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок могут проводиться по заявлениям граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз на договорной основе.

В соответствии с Постановлением Правительства № 1039 от 31.08.2018 г. «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» Управление Роспотребнадзора по Иркутской области выдает заключения о соответствии/несоответствии мест (площадок) для установки контейнеров для сбора ТКО на основании запросов, поступающих от органов местного самоуправления при наличии достаточных сведений.

На основании изложенного, учитывая сложившуюся плотную застройку населенных пунктов Иркутской области, отсутствие фактических условий для размещения мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с действующими гигиеническими нормативами предлагаю обеспечить проведение оценки в организациях, аккредитованных в установленном порядке на проведение санитарно-эпидемиологических оценок размещения мест (площадок) для

установки контейнеров для сбора ТКО для принятия решения об изменении расстояний от мест (площадок) накопления ТКО до нормируемых объектов.

Дополнительно сообщая, что в период с января 2020 г. по сентябрь 2020 г. выдано 205 заключений о соответствии/несоответствии требованиям санитарного законодательства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, из них 147 заключений о соответствии площадок ТКО (Управление -125, ТО – 22).

Основные причины отказа в согласовании места (площадок) накопления твердых коммунальных отходов – неполное предоставление сведений расстояний до жилых зданий, границы индивидуальных земельных участков под индивидуальную жилую застройку, территорий детских и спортивных площадок, дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и мест массового отдыха населения, до территорий медицинских организаций.

По вопросу строительства площадок временного накопления отходов, Управление Роспотребнадзора по Иркутской области поясняет.

Требования СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» и СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований» предъявляют требования к площадкам временного хранения отходов в мусоросборниках, расположенных на территории домовладений.

СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» не применимы к площадкам временного накопления ТКО, а предъявляют требования к временному накоплению отходов на территории промышленных предприятий.

Согласно СанПиН 2.1.7.1322-03:

- п. 3.1 временное складирование и транспортировка отходов производства и потребления определяются проектом развития промышленного предприятия или самостоятельным проектом обращения с отходами;

- п. 3.2 временное складирование отходов производства и потребления допускается на открытых, специально оборудованных для этого площадках.

- п.3.7 при временном хранении отходов на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре должны соблюдаться следующие условия:

- временные склады и открытые площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;

- поверхность хранящихся насыпью отходов или открытых приемников-накопителей должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.);

- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);

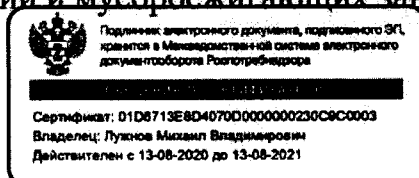
- по периметру площадки должна быть предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнеотстоков с автономными очистными сооружениями; допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями;

- поступление загрязненного ливнестока с этой площадки в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается.

Санитарными правилами СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно – защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» п. 7.1.12 требования по установлению санитарно – защитных зон в зависимости от класса объекта применяются к полигонам по размещению, обезвреживанию, захоронению токсичных отходов производства и потребления; мусоросжигательным, мусоросортировочным и мусороперерабатывающим объектам, полигонам твердых бытовых отходов, участкам компостирования ТБО, мусороперегрузочным станциям. Для промышленных объектов и производств, не включенных в санитарную классификацию, а также с новыми, недостаточно изученными технологиями, не имеющими аналогов в стране и за рубежом, размер санитарно-защитной зоны устанавливается в каждом конкретном случае Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации, если в соответствии с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух они относятся к I и II классам опасности, в остальных случаях - Главным государственным санитарным врачом субъекта Российской Федерации или его заместителем (п. 4.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03

Решением проблемы сбора и утилизации ТКО на территории Иркутской области может являться строительство новых полигонов ТКО, мусоросортировочных предприятий и мусоросжигающих заводов.

Врио руководителя



М.В. Лужнов

Скульбеденко Ольга Анатольевна 8(3952)243365
Сверчкова Вероника Вадимовна 8(3952)243365



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Дзержинского, д. 46, г. Иркутск,
Иркутская область, 664007,
bmpp@baikalproc.ru
тел. 8(3952)43-63-16
факс 8(3952)43-63-21

24.09.2020 № 11-27-2020/128-20
На № *цех.06-162/20 от 17.09.2020*

Председателю комитета по собственности и
экономической политике Законодательного
Собрания Иркутской области

Труфанову Н.С.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Эк. № <i>06-162/20</i>	
Дата <i>25.09</i>	20 <i>20</i> г.
на <i>01</i>	листах, индекс <i>2</i>

Уважаемый Николай Степанович!

В соответствии с Вашим запросом в рамках подготовки Правительственного часа «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области», запланированного в рамках 34-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, направляю информацию о практике прокурорского надзора в указанной сфере, а также предложения в проект постановления Законодательного Собрания области.

Анализ состояния законности в сфере обращения с ТКО свидетельствует о постоянном их увеличении при низкой степени переработки. Остается низкой эффективностью реализации органами государственной власти области и местного самоуправления мероприятий по строительству объектов по обращению с отходами. Существует потребность в 28 объектах размещения ТКО (из них 4 строятся в настоящее время), эксплуатируется 19. Уполномоченными исполнительными органами власти региона своевременно не создана и не обеспечена деятельность отходоперерабатывающей индустрии, обеспечивающей размещение отходов производства и потребления в технологическом цикле с исключением несанкционированного размещения отходов в окружающей среде, минимизацию объемов (количества) образуемых и захораниваемых отходов, максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот, достижение экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при размещении отходов, не пригодных для утилизации.

Вместе с тем, намечены тенденции к созданию и совершенствованию имеющейся инфраструктуры, необходимой для накопления, утилизации и размещения отходов.

С учетом требований природоохранного прокурора в 2019 г. реализованы мероприятия по строительству полигонов с элементами сортировки в Черемховском и Нижнеудинском районах, начато строительство полигона в Слюдянском районе, входящем к границы Байкальской природной территории. На территории Братского, Иркутского районов действующие полигоны оснащаются линиями сортировки.

А 209464

По данным, вошедшим в региональную территориальную схему обращения с отходами, на территории Иркутской области расположено 838 свалок. При этом темпы ликвидации несанкционированных свалок являются неудовлетворительными – за 2018 г. ликвидировано 30 свалок, за 2019 г. всего 2.

Одной из основных причин такой низкой эффективности является отсутствие в органах государственной власти и органах местного самоуправления системного подхода к ликвидации свалок. Муниципалитеты решают данную проблему в ситуативном порядке, включая в муниципальные программы единичные мероприятия, оставляя без внимания большинство объектов несанкционированного размещения отходов. Органами государственной власти субъекта не предусматривается достаточное финансовое обеспечение соответствующих программных мероприятий в рамках действующих региональных государственных программ в сфере охраны окружающей среды.

По требованию межрегионального прокурора (представления вносились в органы государственной власти Иркутской области 05.03.2020, 14.07.2020) Правительством области в рамках федерального проекта «Чистая страна» разработан региональный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов». В Минприроды России направлено 12 заявок органов местного самоуправления о включении объектов накопленного вреда в ГРОНВОС. Принято решение о реализации в рамках федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», помимо строительства мусороперерабатывающего завода в г. Ангарске, мероприятия по строительству мусороперегрузочной станции в м. Бориса Ольхонского района. Также Правительством области разработан и утвержден план мероприятий по решению вопросов в сфере обращения с ТКО, которым предусмотрены источники финансирования и сроки реализации конкретных мероприятий по строительству объектов по обращению с отходами на территории Иркутской области.

Прокурорскими проверками повсеместно выявлены факты ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления возложенных полномочий по обеспечению благоприятной окружающей среды и экологической безопасности, накоплению твердых коммунальных отходов, ликвидации несанкционированных свалок.

В порядке административного судопроизводства по 14 искам прокуроров с целью пресечения и предотвращения дальнейшего захламления почвы судами общей юрисдикции на органы местного самоуправления возложена обязанность разработать схемы и реестр площадок накопления ТКО, обеспечить создание и содержание мест их накопления, в отсутствие которых региональный оператор не может приступить к вывозу и захоронению отходов.

Установленные факты организации органом местного самоуправления мест размещения отходов, не оборудованных под полигон ТБО, послужили основанием для направления Ангарским природоохранным прокурором

искового заявления о запрете использования земельного участка для размещения отходов (решение находится на исполнении).

Усть-Илимским природоохранным прокурором установлено явное бездействие органов местного самоуправления при ликвидации свалок ТКО, эксплуатировавшихся на протяжении многих лет. Во исполнение требований прокурора администрациями 10 муниципальных образований принимаются меры по обследованию свалок и подготовке заявок для их включения в реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

По представлению Братского природоохранного прокурора постановлением мэра Тулунского района 10.12.2019 принята подпрограмма «Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды» муниципальной программы «Развитие инфраструктуры на территории Тулунского муниципального района» на 2017-2022 г.г., одним из основных мероприятий которых является ликвидация несанкционированных свалок в период с 2020 по 2022 годы.

Этим же прокурором установлено, что муниципальная программа Нижнеудинского района содержала мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок без предусмотренных на эти цели бюджетных средств. По данному факту природоохранным прокурором в Нижнеудинский городской суд направлено административное исковое заявление о признании незаконным бездействия администрации, выразившееся в отсутствии финансирования мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок, которое удовлетворено 02.06.2020. Аналогичные нарушения выявлялись Западно-Байкальским прокурором.

Ольхонским природоохранным прокурором предъявлен в суд иск к администрации Онгуренского муниципального образования и ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» о возложении обязанности ликвидировать несанкционированные свалки площадью более 2,5 тыс. кв. м.

По результатам рассмотрения иска Братского природоохранного прокурора на администрацию г. Братска 03.07.2020 возложена обязанность по ликвидации несанкционированных свалок на 11 земельных участках.

Западно-Байкальским прокурором в органы местного самоуправления направлен модельный нормативный правовой акт для определения порядка выявления, инвентаризации, оценки и ликвидации объектов накопленного вреда. В настоящее время в 8 районных муниципальных образованиях модельный акт принят.

С учетом изложенного, предлагаем включить в проект постановления Законодательного Собрания следующие рекомендации:

1. Правительству Иркутской области, Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, органам местного самоуправления принять дополнительные меры по выявлению, оценке, учету и организации работ по ликвидации накопленного экологического вреда от несанкционированных свалок ТКО на территории Иркутской области; обеспечить своевременную разработку проектно-сметной документации, включение выявленных объектов

накопленного вреда окружающей среде в реестр таких объектов, их ликвидацию в рамках региональных проектов «Комплексная система обращения с отходами производства и потребления», «Чистая страна» национального проекта «Экология», соответствующих региональных, муниципальных программ.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, органам местного самоуправления, региональным операторам ООО «РТ-НЭО Иркутск», ООО «Региональный северный оператор»:

- принять дополнительные меры к созданию инфраструктуры для накопления, в том числе, отдельного, твердых коммунальных отходов, их утилизации, обезвреживания и размещения;

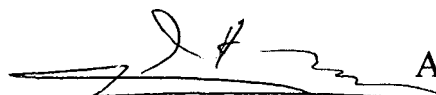
- обеспечить регулярное информирование населения о ходе реализации реформы в сфере обращения с отходами на территориях, проведение встреч и совместных акций с общественными объединениями и организациями, направленных на пропаганду отдельного накопления отходов.

3. Службе государственного экологического надзора Иркутской области:

- обеспечить оперативное реагирование на нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду, вызванные неисполнением законов при размещении, транспортировке и переработке твердых коммунальных отходов.

Первый заместитель межрегионального
природоохранного прокурора

старший советник юстиции



А.М. Калинин



**РТ-НЭО
Иркутск**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"РТ-НЭО ИРКУТСК"

664033, г.Иркутск, ул.Лермонтова, д.337 "б"
тел./факс: +7 (3952) 43-44-11 тел.: +7 (3952) 45-80-66
contact@rtneo-irk.ru, www.rtneo-irk.ru

№ БПСТ 17681 от 24.09.2020 г.

“О предоставлении информации”

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного собрания
Иркутской области

Н.С. ТРУФАНОВУ

e-mail: komsob@irzs.ru

Уважаемый Николай Степанович!

Благодарим Вас за приглашение к участию в Приветственном часе “О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальным отходами в Иркутской области” проводимой 30.09.2020 г. в рамках 34-й сессии Законодательного собрания Иркутской области и сообщаем, что от ООО “РТ-НЭО Иркутск” в данном мероприятии примут участие: Мищенко Артем Николаевич и Сидоров Сергей Александрович.

Генеральный директор

С.А. Сидоров

Андрей М. Пуцик,
8 (902) 171-31-32

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>06-131/20</u>
Дата	<u>25.09.2020</u> г.
№	<u>01</u> листах, индекс

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	06-132120
Дата	25 09 20 20
на	22 листах, индекс



**СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЖИЛИЩНОГО НАДЗОРА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

юридический адрес: 664007, г. Иркутск, ул. Поленова, 18 а
почтовый адрес: 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1 а
тел. (3952) 70-33-50
Сайт: <http://zhilnadzor.irkobl.ru>

Председателю законодательного
собрания Иркутской области,
Комитет по собственности и
экономической политике
Н.С. Труфанову

ул. Ленина, д.1а, г. Иркутск
664027

23.09.20 № 02-86-11783ko
на № 01-86-11666/20 от 17.09.2020

komsob@irzs.ru

Уважаемый Николай Степанович!

В соответствии с письмом Законодательного собрания Иркутской области о проведении Правительственного часа «О функционировании новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области» в рамках 34-й сессии Служба государственного жилищного надзора Иркутской области (далее – Служба) предоставляет следующую информацию о проделанной работе по контролю за исключением платы по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) из платы за содержание жилого помещения на территории Иркутской области за период с 01.01.2019 по 22.09.2020.

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева в 2019 году Службой проводилась работа по исключению платы по сбору и вывозу ТКО из платы за содержание жилого помещения.

В результате проведенной Службой работы:

- 1) Рассмотрено обращений граждан по вопросам начисления платы за обращение с ТКО: в 2019 году – 755, в 2020 году – 240;
- 2) Проведено проверок: в 2019 году – 214, в 2020 году – 14;
- 3) Выдано предписаний по результатам проведения проверок об устранении нарушений: в 2019 году – 161 (126 предписаний исполнено, 6 предписаний не исполнено, 29 предписаний отменено на основании Постановления администрации Ангарского городского округа от 11.11.2019 № 1150-па), в 2020 году – 10 (7 предписаний исполнено, 3 предписания не исполнено);
- 4) Возбуждено дел о привлечении к административной ответственности по статье 14.1.3 части 2 КоАП РФ – осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований: в 2019 году – 100 дел;

5) Возбуждено дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.5 части 24 КоАП РФ - невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор: в 2019 году - 6 дел, в 2020 году - 3 дела;

6) Возвращено на лицевые счета собственников многоквартирных домов незаконно начисленных денежных средств за коммунальную услугу по сбору и вывозу ТКО в размере 8960 тыс. рублей.

Вместе с тем, в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, сложившейся на территории Российской Федерации, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Постановление № 438), распоряжения Службы от 10.04.2020 № 141-ср «Об ограничении надзорных мероприятий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции», внеплановые проверки в отношении поднадзорных лиц в 2020 году не проводятся.

Проверки исполнения выданных предписаний об устранении выявленных нарушений в течение 2,3 квартала 2020 года проводятся Службой в соответствии с подпунктом «е» пункта 1 Постановления № 438, а именно, при поступлении в орган государственного контроля (надзора) ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным (проведено 2 проверки).

Заместитель руководителя Службы



О.В. Потапова



**СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО
РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Сухэ Батора, 18, Иркутск, 664003
Тел. (3952) 24-37-88, факс (3952) 24-28-92
E-mail: potreb@govirk.ru

Председателю комитета по
собственности и
экономической политике
Законодательного Собрания
Иркутской области

Н.С. Труфанову

на № 24.09.2020 № 02-83-7333/20
06-163/20 от 17.09.2020

О рассмотрении проекта постановления
Правительства РФ

Уважаемый Николай Степанович!

Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба) по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект Постановления, Правила) сообщает следующее.

1. Проект Постановления определяет последовательность действий органов местного самоуправления при принятии муниципального правового акта, устанавливающего границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – границы прилегающих территорий).

В отличие от действующих Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 № 1425, за рамками правового регулирования проекта Постановления остаются принципы определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, минимальные или максимальные значения таких границ, способы измерения расстояний, отсутствует понятийный аппарат.

Как следует из пояснительной записки, проект Постановления разработан, в том числе, в целях решения выявленной проблемы

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>06-1331/20</i>
Дата	<i>25 09</i> 20 <i>20</i> г.
на	<i>02</i> листах, индекс _____

существенной разницы значений размеров прилегающих территорий в муниципальных образованиях.

Вместе с тем представляется, что в предлагаемой редакции проект Постановления не способен решить указанную проблему.

Кроме того, 5 мая 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», который установил ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

До настоящего времени границы прилегающих территорий к жилым домам не могут быть установлены органами местного самоуправления ввиду отсутствия соответствующего акта Правительства Российской Федерации, разъясняющего принципы установления таких границ.

Учитывая изложенное, предлагается расширить предмет правового регулирования проекта Постановления для устранения существующих проблем определения границ прилегающих территорий.

2. В целях однозначного толкования муниципальных актов, устанавливающих границы прилегающих территорий, предлагаем закрепить в Правилах положение о том, что при определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) должны быть также утверждены графические схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта.

3. В соответствии с положениями пункта 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ границы прилегающих территорий определяются органами местного самоуправления с учетом результатов общественных обсуждений.

Согласно статье 24 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественное обсуждение проводится с привлечением к участию в нем представителей различных профессиональных и социальных групп, в том числе лиц, права и законные интересы которых затрагивает или может затронуть решение, проект которого выносится на общественное обсуждение.

Таким образом, состав потенциальных участников общественного обсуждения в значительной степени совпадает с субъектным составом членов специальной комиссии, создание которой предусмотрено пунктом 6 Правил. При этом, участники общественного обсуждения так же, как и члены специальной комиссии вправе свободно выражать свое мнение и вносить предложения по вопросам установления границ прилегающих территорий.

Поскольку участие специальной комиссии в процедуре принятия муниципального правового акта, устанавливающего границы прилегающих территорий, не предусмотрено Федеральным законом № 171-ФЗ, дублирует общественное обсуждение и усложняет процедуру принятия муниципального правового акта, предлагается исключить пункт 6 из Правил.

4. Согласно пояснительной записке проектом Постановления предлагается утвердить правила определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения повышенной опасности. Однако, указанные правила в проекте Постановления отсутствуют.

На основании вышеизложенного службой не поддерживается принятие проекта Постановления в представленной редакции.

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0FCC1F6D8E75DC2A1132AB9ABA3D6C28526EF59E
Владелец Степанова Ольга Анатольевна
Действителен с 01.09.2020 по 01.12.2021

А.А. Давыдова
8(3952) 34-25-48

Заказ №	Иркутск	№	ме
Вх. №	06-135/20		
Дата	29 09 20		
на	01 листах, индекс		



**СЛУЖБА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО
РЫНКА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Сухэ Батора, 18, Иркутск, 664003
Тел. (3952) 24-37-88, факс (3952) 24-28-92
E-mail: potreb@govirk.ru

25.09.2020 № 02-83-7518/20
на № 06-154/20 от 11.09.2020

О направлении информации

Уважаемый Николай Степанович!

Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба) в ответ на Ваш запрос о предоставлении сведений, необходимых для доработки законодательной инициативы мэра города Иркутска Бердникова Д.В. о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в пункт 11 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 11 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) если обособленное подразделение организации, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензия), в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, такая организация вправе продолжать осуществлять лицензируемый вид деятельности в обособленном подразделении, и возникшие ограничения к ней не применяются. В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии производится лицензирующим органом без учета возникших в течение срока действия лицензии ограничений, но не более чем на пять лет.

Согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.09.2017 № 03-14-17/56837) организация, переставшая соответствовать требованиям подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального

закона № 171-ФЗ, вправе продлевать срок действия лицензии неограниченное число раз, но общий срок продления не должен превышать пять лет.

При принятии решения о продлении срока действия лицензий организаций, обособленные подразделения которых перестали соответствовать лицензионным требованиям в части нахождения на территориях, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, служба руководствуется разъяснениями Минфина России. В правоприменительной практике службы случаи продления лицензии на более длительный срок отсутствуют.

Служба не располагает информацией о масштабе злоупотреблений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, связанных с неприведением обособленных подразделений лицензиатов в соответствие с требованиями подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, по Российской Федерации в целом.

В период с 2017 года по 2020 год в службу поступило 11 обращений по вопросу нахождения организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, вблизи объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции. При рассмотрении указанных обращений факты нарушения лицензиатами требований подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ не подтвердились.

Руководитель службы
потребительского рынка и
лицензирования Иркутской области



О.А. Степанова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0FCC1F6D8E75DC2A1132AB9ABA3D6C28526EF59E
Владелец Степанова Ольга Анатольевна
Действителен с 01.09.2020 по 01.12.2021