

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об объединении Белореченского муниципального образования и
Мальтинского муниципального образования Усольского района
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является дума муниципального района Усольского районного муниципального образования.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Проект закона Иркутской области «Об объединении Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской области» (далее – проект закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131 - ФЗ), Уставом Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Часть 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ закрепляет, что преобразование муниципальных образований путем объединения влечет создание вновь образованных муниципальных образований.

Руководствуясь указанными нормами Закона, Думой городского поселения Белореченского муниципального образования была выдвинута инициатива о преобразовании Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Белореченского городского муниципального образования. Инициатива оформлена решением Думы городского поселения Белореченского муниципального образования от 24.08.2016 г. «Об инициативе объединения городского поселения Белореченского муниципального образования и сельского поселения Мальтинского муниципального образования».

Согласно части 3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ объединение поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

В соответствии с вышеуказанными требованиями части 3 статьи 13 и статьей 28 Федерального закона № 131-ФЗ в двух объединяемых поселениях состоялись публичные слушания, на которых население большинством голосов одобрило преобразование соответствующих муниципальных образований путем объединения (протоколы публичных слушаний, решения публичных слушаний имеются).

Мнение населения было поддержано и выражено представительными органами данных муниципальных образований в виде решений Думы.

Дума муниципального района Усольского районного муниципального образования также поддержала решения Дум Белореченского и Мальтинского муниципальных образований о преобразовании путем их объединения.

Инициатива объединения двух муниципальных образований обусловлена как историческими традициями, территориальными, сложившимися хозяйственными связями, так и стремлением к наиболее эффективной работе органов местного самоуправления и оптимизации бюджетных средств.

В состав территории Белореченского муниципального образования входит один населённый пункт – рабочий посёлок Белореченский с численностью населения 7851 человек, в состав территории Мальтинского – также один населённый пункт – село Мальта с численностью населения 3175 человек.

Граница между рабочим поселком Белореченский и селом Мальта является символической и фактически отсутствует, населенные пункты примыкают друг к другу и составляют единую территорию.

Результатом предлагаемого объединения территорий поселений станет создание вновь образованного единого Белореченского городского муниципального образования с наделением его статусом городского поселения, с административным центром в наибольшем по численности населения – рабочем поселке Белореченский. Расстояние от центра села Мальта до центра рабочего посёлка Белореченский составляет 2,8 км. Шаговая доступность до административного центра вновь образованного муниципального образования будет соблюдена.

Границы территории вновь образованного муниципального образования Белореченского городского муниципального образования совпадают с границами территорий преобразуемых муниципальных образований – Мальтинского муниципального образования и Белореченского муниципального образования, исключая границу их совместного примыкания, и охватывает по площади территории соответствующих преобразованных муниципальных образований. Следовательно, объединение вышеуказанных муниципальных образований не повлечет изменение границ иных муниципальных образований.

На территории Белореченского муниципального образования работают крупные сельскохозяйственные предприятия – СХПК «Усольский свинокомплекс» и СХПАО «Белореченское», где трудится основная часть трудоспособного населения Белореченского и Мальтинского муниципальных образований.

На территории Мальтинского муниципального образования располагается предприятие – Ангарская геологическая экспедиция АО «Иркутскгеофизика».

Экономика поселений также представлена субъектами малого и среднего предпринимательства, при этом в Мальтинском муниципальном образовании – в наименьшей мере. В Белореченском муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2016г. – 74 субъекта малого и среднего предпринимательства (бытовое обслуживание населения, розничная торговля и питание и др.), в Мальтинском – 21 субъект малого и среднего предпринимательства.

Социальная инфраструктура поселений разнообразна.

В рабочем поселке Белореченский находится районный Дом культуры, муниципальные образовательные организации с общей численностью обучающихся – 1014 человек (лицей, средняя общеобразовательная школа), три дошкольных учреждения с общей численностью воспитанников 613 человек, районный центр воспитательной работы, районная Детская юношеская спортивная школа, спортивные сооружения, Белореченская участковая больница ОГБУЗ «Усольская городская больница» со стационаром на 65 коек, поликлиническим отделением для взрослых и детей, стоматологическими кабинетами.

В Мальтинском муниципальном образовании работают 2 учреждения культуры – Дом Культуры «Чайка» и клуб «Колос», библиотека, являющиеся структурными подразделениями муниципального бюджетного учреждения «Мальтинский центр информационной, культурно-досуговой и спортивной деятельности», 2 детских сада, средняя общеобразовательная школа.

В обоих населенных пунктах имеются отделения почтовой связи ФГУП «Почта России». Жилищно-коммунальная сфера представлена муниципальными унитарными предприятиями (2 – в Белореченском, 1 – в Мальтинском).

Учитывая, что р.п. Белореченский и часть с. Мальта территориально прилегают друг к другу, сети электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения являются составляющими одной общей инфраструктуры. При объединении появится возможность средства объединенного бюджета использовать на развитие и совершенствование коммунальной инфраструктуры, объединение и более эффективное использование хозяйственной базы муниципальных унитарных предприятий в сфере ЖКХ. Объединение позволит направить средства в развитие дорожной и транспортной инфраструктуры, осуществлять пассажироперевозки между населенными пунктами единого МО.

Белореченское муниципальное образование на протяжении ряда лет является самодостаточным, вне групп дотационности. По доходам бюджет составляет 69487,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные перечисления 2339,0 тыс.руб., собственные 67148,0 тыс.руб. Расходы составляют 72637,6 тыс.руб.

Мальтинское муниципальное образование – муниципальное образование третьей группы дотационности. Объём межбюджетных трансфертов (средства, предоставляемые из бюджета области, района) в бюджет Мальтинского муниципального образования составляет более 70 %. Доходная часть бюджета составляет 13741,2 тыс.руб. Собственные доходы 5149,7 тыс.руб., безвозмездные 8591,5 тыс.руб. Расходная часть бюджета составляет 13755,9 тыс.руб., в том числе на содержание администрации 6286,3 тыс.руб. или 46% от

всех расходов. Таким образом, собственных доходов не хватает на содержание аппарата администрации.

Согласно Бюджетному кодексу доходы от использования земельных участков в сельских поселениях (Мальтинское МО) поступают в бюджет района в размере 100 %, в городских поселениях (Белореченское МО): 50 % – в бюджет района, 50 % - в бюджет поселения. Таким образом, при объединении арендная плата за использование земельных участков в размере 50 % будет оставаться в бюджете нового городского поселения.

Объединение муниципалитетов позволит повысить качество, полноту и эффективность исполнения возложенных на них полномочий за счет оптимизации численности органов управления, возможности привлечения высококвалифицированных кадров, экономии бюджетных средств, аккумулирования финансов для решения масштабных задач. Укрепление муниципальных образований позволит исключить дублирование многих функций, объединит учет доходов, значительно сократит количество предоставляемой отчетности и документооборота.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Положения

Проект закона состоит из десяти статей и одного приложения.

Статья 1 предусматривает преобразование Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования, путем их объединения и создание нового муниципального образования – Белореченского городского муниципального образования, а также дату его создания.

Статьи 2 и 3 предусматривают наделение вновь образованного Белореченского городского муниципального образования статусом городского поселения, порядок определения его наименования, а также границы в соответствии с приложением к проекту закона.

Статьи 4 - 8 регулируют основные вопросы, связанные с формированием органов местного самоуправления вновь образованного Белореченского городского муниципального образования, правопреемством между органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований и вновь образованного Белореченского городского муниципального образования, и действием муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований на территории вновь образованного Белореченского городского муниципального образования. Также регулируются особенности исполнения местных бюджетов на территории вновь образованного Белореченского городского муниципального образования в 2017 году.

Статья 9 вносит изменения в Закон Иркутской области "О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области" и содержит описание границ вновь образованного Белореченского городского муниципального образования.

Статья 10 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в Реестр административно-территориальных образований Иркутской области в части наименований муниципальных образований, а также иные акты, содержащие наименование Мальтинского муниципального образования.

Принятие проекта закона потребует принятия Избирательной комиссией Иркутской области правовых актов, связанных с формированием избирательной комиссии вновь образованного Белореченского городского муниципального образования (возложением полномочий указанной комиссии на территориальную избирательную комиссию), а также принятием иных правовых актов, необходимых для организации и проведения муниципальных выборов во вновь образованном Белореченском городском муниципальном образовании.

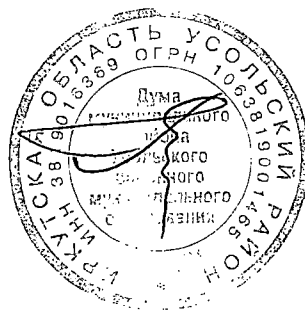
6. Финансирование действия закона Иркутской области

В соответствие с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ принятие вышеуказанного Закона Иркутской области потребует расходов из бюджета Иркутской области в размере 1 585 811,16 руб., связанных с материально-техническим обеспечением проведения выборов во вновь образованное муниципальное образование согласно прилагаемому финансово-экономическому обоснованию.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

Картографическое описание границ вновь образованного Белореченского городского муниципального образования согласовано с управлением Росреестра по Иркутской области.

Председатель Думы
муниципального района
Усольского районного
муниципального образования



Н.Н. Глызина