

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-184
«Об объединении Белореченского муниципального образования и
Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской
области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-184 «Об объединении Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования Усольского района Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой муниципального района Усольского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является объединение Белореченского муниципального образования и Мальтинского муниципального образования, расположенных на территории Усольского района Иркутской области, путем их объединения, и создание вновь образованного Белореченского городского муниципального образования, с наделением его статусом городского поселения. В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти области субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований. В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с названным Федеральным законом, инициатива

преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти (часть 2);

- объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (часть 3);

- преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 3.2, 4 - 6.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 8).

Наделение муниципальных образований статусом городского поселения согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. Наименование проекта закона не учитывает формулировки, содержащиеся в частях 1 — 3 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, а также то обстоятельство, что статьей 9 проекта закона предлагается внесение изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 84-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усольского района Иркутской области» (далее — Закон № 84-оз).

2. Статьей 3 проекта закона предложено установить границы вновь образованного Белореченского городского муниципального образования с картографическим описанием согласно приложению 9 к Закону № 84-оз.

Статья 85 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что:

- в целях организации местного самоуправления в Российской Федерации в соответствии с требованиями названного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 марта 2005 года устанавливают в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ границы муниципальных образований (пункт 1 части 1);

- при утверждении границ муниципальных образований во исполнение требований пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ допускается утверждение границ муниципальных образований в виде картографического описания. При этом границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не позднее 1 января 2015 года (часть 3).

3. Согласно действующему законодательству органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный

орган исполнительной власти и его территориальные органы (далее - орган регистрации прав) документы (содержащиеся в них сведения) для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости в случае принятия ими решений (актов) об установлении или изменении границ муниципального образования. Обязательным приложением к документам (содержащимся в них сведениям), направляемым в орган регистрации прав, является карта (план) объекта землеустройства, подготовленная в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве» (статья 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статьи 68, 69 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 1, 3, 4, 20 Федерального закона от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве», Правила предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 1532 (далее – Правила предоставления документов), постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению»).

При этом в пункте 3 Правил предоставления документов прямо указано, что в случае установления или изменения границ муниципального образования документ, воспроизводящий сведения, содержащиеся в законах субъектов Российской Федерации об установлении или изменении границ муниципальных образований либо о преобразовании муниципальных образований, в орган регистрации прав направляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В документах, приложенных к проекту закона, не содержится информация относительно состоявшихся по указанному вопросу консультаций с соответствующими органами государственной власти Иркутской области.

4. Помимо внесения предложенных изменений в Закон № 84-оз, также подлежит корректировке Приложение 14 к названному Закону. Кроме того, необходимо внесение изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными

государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности», Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения». Вместе с тем, сроки внесения необходимых изменений требуют дополнительного обсуждения.

5. Частью 2 статьи 4 проекта закона установлен состав представительного органа Белореченского городского муниципального образования в количестве 10 депутатов. В пояснительной записке указана численность поселка Белореченский – 7851 человек, село Мальта 3175 человек. Соответственно численность населения вновь образованного Белореченского городского муниципального образования составит 11026 человек.

В соответствии с частью 6 статьи 35 Закона № 131-ФЗ численность депутатов представительного органа поселения при численности населения от 10 000 до 30 000 человек, в том числе городского округа не может быть менее 15 человек.

6. Согласно абзацу 1 части 1 статьи 16 главы 3 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» выборы депутатов представительного органа муниципального образования при применении мажоритарной избирательной системы проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Целесообразность проведения выборов по многомандатным избирательным округам, предусмотренную абзацем первым части 2 статьи 4 проекта закона, необходимо оценить дополнительно.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И. о. начальника правового управления



А.В. Константинов
13.04.17