

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы - Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Законом Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон № 123-ОЗ) предусмотрено, что Правительство Иркутской области ежегодно представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о распоряжении областной государственной собственностью.

Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью (далее – отчет), устанавливаются в приложении к Закону № 123-ОЗ.

Данное приложение содержит 3 раздела:

- 1) Требования к сведениям, содержащимся в отчете;
- 2) Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете;
- 3) Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете.

В процессе подготовки отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью министерством имущественных отношений Иркутской области выявлен ряд индексов, коэффициентов и других показателей, которые дают искаженное представление о фактическом состоянии имущественного комплекса Иркутской области и нуждаются в уточнении и корректировке.

В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать, в отдельных случаях сократить ряд индексов, коэффициентов и показателей содержащихся в Требованиях к сведениям, содержащимся в отчете; в методических указаниях по расчету показателей, содержащихся в отчете; а также скорректировать формы таблиц для предоставления сведений содержащихся в отчете.

1. В части внесения изменений в раздел I. Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

| Наименование п/п приложения Закона № 123-ОЗ | Предложение о внесении изменений в Закон № 123-ОЗ | Обоснование внесения изменений в Закон № 123-ОЗ |
|---|--|--|
| Подпункт 4 пункта 3 | Дополняется словом «номинальной» 4) данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и номинальной стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности | Рыночная стоимость пакета (доли) акций определяется путем проведения независимой оценки, для которой необходимо выделить значительный объем бюджетных средств. Ежегодное проведение оценки рыночной стоимости пакета (долей) акций нецелесообразно. Для пакетов акций (долей) хозяйственных обществ целесообразно указывать номинальную стоимость |
| Абзац второй «а» подпункта 4 пункта 5 | Уточняется показатель: а) доля ОГУ, выполнивших государственное задание и (или) план мероприятий, в общем количестве ОГУ, до которых доведено государственное задание и (или) план мероприятий | Показатель рассчитывается как отношение областных государственных учреждений (далее - ОГУ), выполнивших государственное задание и план мероприятий, к общему количеству ОГУ. При этом имеются ОГУ, до которых государственное задание и план мероприятий не доводились (ликвидируемые, прекратившие свою деятельность, подпадающие под реорганизацию и т.д.) |
| Абзацы третий «б», пятый «г», шестой «д» подпункта 4 пункта 5 | Уточняются показатели: б) объем совокупных доходов ОГУ, в том числе доходы ОГУ, полученные за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности, с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения); г) объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения); д) коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, | Целесообразно данные показатели рассчитывать с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) |

| | с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения) | |
|---|--|---|
| Абзац десятый «и» подпункта 4 пункта 5 | Показатель предлагается изложить в новой редакции дополнив его сноской: и) уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ) ¹ | Сводный показатель по всем ОГУ уровень загрузки мощностей не представляется возможным рассчитать в связи с отсутствием утвержденных нормативов загрузки по отраслевым направлениям. Данный показатель каждой отрасли рассчитывается индивидуально. При этом даже в одной отрасли ОГУ распределяются на группы по направлениям деятельности и у них могут быть разные показатели |
| Подпункт 4 пункта 5 дополняется новым абзацем пятнадцатым «о» | о) доля учреждений, у которых в финансовом результате от разрешенных уставом коммерческих видов деятельности составная часть дохода от аренды закрепленного за ними недвижимого имущества не превышает 20%, в общем количестве учреждений | В целях повышения эффективности управления государственными муниципальным имуществом предлагается дополнить подпункт новым критерием |
| Абзац третий «б» подпункта 5 пункта 5 | Исключается | Данный показатель не отражает бюджетную эффективность деятельности ОГУ, так как в широком смысле под эффективностью понимается соотношение результатов, полученных от деятельности ОГУ, и затрат на содержание ОГУ |
| Абзац седьмой «е» подпункта 6 пункта 6 | Уточняется показатель: е) доля площадей ОГУП и протяженности линейных объектов ОГУП, требующих капитального ремонта | Показатель скорректирован, поскольку в отношении объектов капитального строительства, не являющихся линейными объектами, показатель рассчитывается исходя из площади, а в отношении линейных объектов показатель рассчитывается исходя из протяженности |
| Абзац третий «б» подпункта 4 пункта 7 | Уточняется показатель: б) доля стоимости работ (услуг) по государственным контрактам ХО, выполненным в отчетном году собственными силами ХО от общей выручки без НДС в % | Необходимо уточнить, что доля работ рассчитывается от общей выручки (без НДС) |
| 1) Абзац третий «б» подпункта 6 пункта 10; 2) Подпункт 6 пункта 10 дополняется новым абзацем пятнадцатым «о» | Показатель предлагается разделить на следующие два показателя: б) уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по инвентаризации объектов областной государственной собственности; о) уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по оценке объектов областной государственной собственности | В целях повышения эффективности управления государственными имуществом целесообразно разделить показатель по освоению бюджетных средств на инвентаризацию и на оценку объектов областной государственной собственности. Так как при учете и государственной регистрации |

| | | |
|---|--|--|
| | | прав на объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности Иркутской области, органы государственной власти субъектов Российской Федерации освобождаются от уплаты государственной пошлины |
| Абзац девятый «з» подпункта 6 пункта 10 | Исключается | Рассчитать коэффициент профильности объектов недвижимости не представляется возможным, так как законодательством Иркутской области не установлен порядок определения профильности объектов недвижимости областной государственной собственности и их целевой функции |
| Раздел дополняется сноской | 1 При наличии нормативных правовых актов, устанавливающих максимально возможный объем предоставления услуг при условии наиболее полного использования площадей объектов недвижимого имущества и оборудования ОГУ исходя из ведомственных нормативов, а также нормативных правовых актов, определяющих методы расчета уровня фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности | В связи с тем, что показатель, предусмотренный абзацем десятым «и» подпункта 4 пункта 5 Раздела I дополнен сноской, предлагается Раздел I дополнить сноской. |

2. В части внесения изменений в раздел II. Формы таблиц для предоставления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ:

1) предлагается скорректировать форму таблицы 1, в частности необходимо изменить процентное соотношение пакетов акций хозяйственных обществ, заменив цифровое процентное соотношение «- 100% акций; - 50% - 99% акций; - 25% - 49% акций; - до 24% акций» на «100% акций (долей); 50% и до 100% акций (долей); 25% и до 50% акций (долей); до 25% акций (долей)»;

2) форму таблицы 2 предлагается дополнить показателем «Балансовая стоимость особо ценного движимого имущества, тыс. руб.»;

3) в форме таблице 6 столбец пятый предлагается уточнить, что доля работ (услуг) по государственным контрактам хозяйственных обществ, выполненным в отчетном году собственными силами хозяйственных обществ рассчитывается от общей выручки (без НДС) в %;

4) форму таблицы 9 предлагается исключить в связи с тем, что таблица содержит сведения, которые даются в текстовой части пункт 12 Требований к сведениям, содержащимся в отчете Правительства о распоряжении

государственной собственностью (Обоснование наиболее значимых решений по отчуждению государственного имущества и оптимизации управления государственной собственностью) и не содержит цифровых показателей, а имеет только бинарное значение «да/нет». Данная таблица не информативна и не несет смысловой нагрузки;

5) раздел дополняется новой формой таблицы 10 «Доля объектов недвижимости (включая земельные участки), в отношении которых зарегистрированы вещные права ОГУ, в общем объеме объектов недвижимого имущества и земельных участков, предоставленных ОГУ (в разрезе типов учреждений)» в связи с введением нового показателя (абзац пятнадцатый подпункта 4 пункта 5) в раздел I. Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ.

3. Раздел III. Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью приложения к Закону № 123-ОЗ предлагается изложить в новой редакции.

При этом предлагается внести изменения в следующие показатели:

| Наименование показателя в приложении Закона № 123-ОЗ | Предлагаемая редакция методики расчета показателя | Обоснование внесения изменений в Закон № 123-ОЗ |
|---|--|---|
| Доля ОГУ, выполнивших государственное задание и (или) план мероприятий, % | $d_{\text{ОГУ, выполн. план}} = \frac{\text{ОГУ}_{\text{выполн. план}}}{\text{ОГУ}} * 100 \%$ <p>ОГУ_{выполн. план} - число ОГУ, которые выполнили государственное задание и план мероприятий за отчетный период; ОГУ - общее число ОГУ на конец отчетного периода, до которых доводилось государственное задание и план мероприятий</p> | Приводится в соответствие в связи с предлагаемыми изменениями в абзац второй «а» подпункта 4 пункта 5 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ |
| Доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности ОГУ, % | $d_{\text{собств. дох. ОГУ}} = \frac{D_{\text{ОГУ}}}{V_{\text{фин. ОГУ}}} * 100 \%$ <p>$D_{\text{ОГУ}}$ - объем собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в том числе от оказания платных услуг и сдачи имущества ОГУ в аренду, за отчетный период; $V_{\text{фин. ОГУ}}$ - объем финансового обеспечения деятельности ОГУ за отчетный период ОГУ (включая доходы от приносящей доход деятельности и средства, предоставляемые ОГУ в виде субсидий (или по смете))</p> | Предлагается уточнить методику расчета, поскольку для расчета доли собственных доходов ОГУ используется показатель объема финансового обеспечения деятельности ОГУ. Для этого используются следующие показатели: объем финансового обеспечения деятельности ОГУ; объем совокупных доходов ОГУ. Но не уточняется в какой из показателей включаются: доходы ОГУ от приносящей доход деятельности; доходы от платной деятельности; объем средств, предоставляемых ОГУ в виде субсидий (или по смете) |
| Коэффициент роста бюджетных расходов на | $K_{\text{рост. бюдж. расх. ОГУ}} = \frac{T_{\text{р. расх. сод. имущ. ОГУ}}}{T_{\text{р. числ. ОГУ}}} * 100 \%$ <p>$T_{\text{р. расх. сод. имущ. ОГУ}}$ - темп роста бюджетных</p> | Уточняется методика расчета. Согласно Закону № 123-ОЗ показатели: доля, коэффициент, |

| | | |
|---|--|--|
| содержание имущества ОГУ | расходов на содержание имущества ОГУ, в том числе расходы на содержание имущества ОГКУ, объем субсидий из областного бюджета на содержание имущества ОГБУ, ОГАУ в рамках государственного задания в отчетном году по сравнению с предыдущим; Т _{р.числа...ОГУ} - темп роста числа ОГУ в отчетном году по сравнению с предыдущим | степень, уровень, кроме индексов, рассчитываются в %. При этом показатель коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ рассчитывается без умножения на проценты. В целях приведения к единообразию, предлагается внести изменения в формулу |
| Степень износа имущества ОГУ, % | $K_{\text{износа}} = \left(1 - \frac{C_{\text{имущ.остат. ОГУ}}}{C_{\text{имущ.первонач. ОГУ}}}\right) * 100\%$ <p>$C_{\text{имущ.остат. ОГУ}}$ - остаточная стоимость имущества ОГУ на конец отчетного периода по данным бухгалтерской отчетности; $C_{\text{имущ.первонач. ОГУ}}$ - балансовая (первоначальная) стоимость имущества ОГУ по данным бухгалтерской отчетности</p> | С учетом общих правил математики предлагается внести изменения в формулу |
| Индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ | Исключается | В связи с исключением показателя, предусмотренного абзацем третий подпункта 5 пункта 5 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ |
| Степень износа имущества ОГУП, % | $K_{\text{износа}} = \left(1 - \frac{C_{\text{имущ.остат. ОГУП}}}{C_{\text{имущ.первонач. ОГУП}}}\right) * 100\%$ <p>$C_{\text{имущ.остат. ОГУП}}$ - остаточная стоимость имущества ОГУ на конец отчетного периода по данным бухгалтерской отчетности; $C_{\text{имущ.первонач. ОГУП}}$ - балансовая (первоначальная) стоимость имущества ОГУ по данным бухгалтерской отчетности</p> | С учетом общих правил математики предлагается внести изменения в формулу |
| Доля площадей ОГУП, требующих капитального ремонта, % | $d_{\text{авар.ОГУП}} = \frac{S_{\text{авар.ОГУП}}}{S_{\text{общ.ОГУП}}} * 100\%$ <p>$S_{\text{авар.ОГУП}}$ - площади ОГУП, требующие капитального ремонта; $S_{\text{общ.ОГУП}}$ - общий размер площадей ОГУП, которые находятся на соответствующем вещном праве у ОГУП</p> | Приводится в соответствие в связи с предлагаемыми изменениями в абзац седьмой «е» подпункта 6 пункта 6 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ. |
| Протяженность линейных объектов ОГУП, требующих капитального ремонта, % | $d_{\text{ОГУПавар}} = \frac{L_{\text{авар.ОГУП}}}{L_{\text{общ.ОГУП}}} * 100\%$ <p>$L_{\text{авар.ОГУП}}$ - протяженность линейных объектов ОГУП, требующих капитального ремонта; $L_{\text{общ.ОГУП}}$ - общая протяженность линейных объектов ОГУП, которые находятся на соответствующем вещном праве у ОГУП</p> | Методику расчета целесообразно разделить на два показателя, поскольку в отношении объектов капитального строительства, не являющихся линейными объектами, показатель рассчитывается исходя из площади, а в отношении линейных объектов показатель рассчитывается исходя из |

| | | | |
|---|---|--|---|
| | | | протяженности |
| Индекс сохранности целевого использования объектов областной государственной собственности, переданных по всем формам распоряжения | И | $I_{\text{сохр. и польз. полз.}} = \frac{K_{\text{договор. польз. без наруш.}}}{K_{\text{договор. польз.}}} \cdot 100\%$ <p>$K_{\text{договор. польз. без наруш.}}$ – количество договоров по всем формам распоряжения объектами областной государственной собственности, без нарушений условий сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности в отчетном году;</p> <p>$K_{\text{договор. польз.}}$ - общее число договоров по всем формам распоряжения объектами областной государственной собственности в отчетном году</p> | Уточняется методика расчета |
| Индекс результативности аренды объектов областной государственной собственности | | $I_{\text{рез. аренды}} = \frac{V_{\text{поступл. аренд.}}}{V_{\text{начисл. аренд.}}} \cdot 100\%$ <p>$V_{\text{поступл. аренд.}}$ - доходы от сдачи в аренду, поступившие в отчетном году;</p> <p>$V_{\text{начисл. аренд.}}$ - начисления по договорам аренды в отчетном году</p> | Уточняется методика расчета |
| Коэффициент профильности объектов недвижимости | | Исключается | В связи с исключением показателя, предусмотренного абзацем девятым «з» подпункта 6 пункта 10 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ |
| Уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по инвентаризации объектов областной государственной собственности, % | | $I_{\text{осв. бюдж. инвент.}} = \frac{P_{\text{инвент. факт}}}{P_{\text{инвент. пл}}} \cdot 100\%$ <p>$I_{\text{осв. бюдж. инвент.}}$ – уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по инвентаризации объектов областной государственной собственности;</p> <p>$P_{\text{инвент. факт}}$ - фактические расходы на работы по инвентаризации объектов областной государственной собственности в отчетном периоде;</p> <p>$P_{\text{инвент. пл}}$ – плановый объем расходов на работы по инвентаризации объектов областной государственной собственности на отчетный период</p> | Приводится в соответствие в связи с предлагаемыми изменениями в абзац третий «б» подпункта 6 пункта 10, и дополнением новым абзацем пятнадцатым «о» подпункта 6 пункта 10 раздела I. Требований к сведениям, содержащимся в отчете приложения к Закону № 123-ОЗ. Методику расчета целесообразно разделить на два показателя. Показатель по освоению бюджетных средств на инвентаризацию и на оценку объектов областной государственной собственности |
| Уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по оценке объектов | | $U_{\text{осв. бюдж. оц.}} = \frac{P_{\text{оц. факт}}}{P_{\text{оц. пл}}} \cdot 100\%$ <p>$U_{\text{осв. бюдж. оц.}}$ – уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде</p> | |

| | | |
|--|--|--|
| областной государственной собственности, % | на работы по оценке объектов областной государственной собственности; $R_{\text{факт}}$ – фактические расходы на работы по оценке объектов областной государственной собственности в отчетном периоде; $R_{\text{пл.}}$ – плановый объем расходов работы по оценке объектов областной государственной собственности на отчетный период | |
|--|--|--|

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из двух статей:

статья первая вносит изменения в приложение к Закону Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»;

статья вторая проекта закона регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных отношений Иркутской области



М.А. Быргазова