

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области»

### *1. Субъект законодательной инициативы.*

Субъект права законодательной инициативы – мэр города Иркутска.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен комитетом по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска, департаментом правовой работы аппарата администрации города Иркутска.

### *2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области.*

Правовым основанием принятия проекта закона являются статья 73, часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации, часть 3 статьи 14 Устава Иркутской области.

### *3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области.*

Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – Закон № 134-ОЗ) установлено, что в рамках государственных программ Иркутской области, предусматривающих мероприятия по развитию административного центра Иркутской области, органы государственной власти Иркутской области софинансируют исполнение расходных обязательств, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения на территории административного центра Иркутской области. При этом, начиная с 2019 года (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон № 134-ОЗ в 2018 году) объем субсидий, предоставляемых в рамках указанных государственных программ Иркутской области на соответствующий финансовый год, не может быть менее 1 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год.

Однако фактически реализация мероприятий, непосредственно направленных на развитие административного центра Иркутской области, предусмотрена только в одной государственной программе Иркутской области – «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 771-пп (подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»). Объем субсидий на эти мероприятия за счет средств областного бюджета составляет ежегодно 170 млн. рублей.

В остальных государственных программах Иркутской области город Иркутск принимает участие на равных условиях с другими

муниципалитетами, в том числе по результатам конкурсного распределения субсидий. Также необходимо отметить, что субсидии предоставляются на условиях софинансирования расходных обязательств, при этом, для города Иркутска установлен самый низкий по сравнению с другими муниципальными образованиями Иркутской области уровень софинансирования расходных обязательств муниципалитета за счет средств областного бюджета (50%, начиная с 2023 года – 65%).

В результате в 2019 году недополученный городом Иркутском объем субсидий составил порядка 600 млн. рублей (при уровне гарантированного Законом № 134-ОЗ объема в 1,1 млрд. рублей). Распределенный в настоящее время Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Законом Иркутской области от 27 мая 2020 года № 44-ОЗ, и правовыми актами Правительства Иркутской области объем субсидий, связанных с развитием административного центра Иркутской области, на 2020 год составляет 480 млн. рублей, что также существенно меньше гарантированного объема (1,3 млрд. рублей).

Таким образом, несмотря на то, что Законом № 134-ОЗ установлен конкретный объем финансовой поддержки городу Иркутску, действие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, регламентирующих порядок предоставления субсидий, а также предельный уровень софинансирования расходных обязательств города Иркутска, не позволяет органам государственной власти Иркутской области выполнять указанное требование. Необходимо отметить, что даже в случае предоставления субсидий в установленном Законом № 134-ОЗ объеме, город Иркутск в действующих условиях не сможет обеспечить софинансирование расходных обязательств в объеме 1,3 млрд. рублей за счет собственных средств бюджета города. В связи с чем реализация положений Закона № 134-ОЗ в полной мере путем предоставления поддержки в форме субсидий не представляется возможной.

В связи с вышеизложенным, в действующих условиях требования Закона № 134-ОЗ будут выполнимыми в случае замены формы финансовой поддержки административного центра Иркутской области с субсидий на иные межбюджетные трансферты.

Так, главой 16 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены формы межбюджетных трансфертов: дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты. Положениями статей 135, 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов.

Из содержания части 2 статьи 63<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует, что иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены в случаях и порядке, установленных законами субъекта

Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъекта Российской Федерации, местным бюджетам.

В качестве целевого назначения иных межбюджетных трансфертов проектом закона предлагается определить развитие административного центра Иркутской области, предусмотренное программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, комплексного развития транспортной инфраструктуры и комплексного развития социальной инфраструктуры административного центра Иркутской области.

Также необходимо обратить внимание на то, что в ходе анализа региональной практики реализации мероприятий, непосредственно направленных на развитие соответствующих административных центров субъектов Российской Федерации, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации предусмотрена такая форма межбюджетных трансфертов как иные межбюджетные трансферты.

*4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области.*

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта закона определяет изменение, касающееся изменения части 2 статьи 7 Закона области № 134-ОЗ.

Статья 2 проекта закона предусматривает порядок вступления в силу закона Иркутской области и отдельных его положений.

*5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области.*

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

*6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован.*

Проект закона имеет все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель мэра - председатель  
комитета по бюджетной  
политике и финансам  
администрации города Иркутска



А.А. Валиулина

И.о. начальника департамента  
правовой работы аппарата  
администрации города Иркутска



И.В. Демешко