

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области»

Частью 2 статьи 7 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – Закон № 134-ОЗ) установлено, что в рамках государственных программ Иркутской области, предусматривающих мероприятия по развитию административного центра Иркутской области, органы государственной власти Иркутской области софинансируют исполнение расходных обязательств, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения на территории административного центра Иркутской области. При этом, начиная с 2019 года (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон № 134-ОЗ в 2018 году) объем субсидий, предоставляемых в рамках указанных государственных программ Иркутской области на соответствующий финансовый год, не может быть менее 1 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год.

Фактически реализация мероприятий, непосредственно направленных на развитие административного центра Иркутской области, предусмотрена только в одной государственной программе Иркутской области – «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 771-пп (подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»). Объем субсидий на эти мероприятия за счет средств областного бюджета составляет ежегодно 170 млн. рублей.

В остальных государственных программах Иркутской области город Иркутск принимает участие на равных условиях с другими муниципалитетами, в том числе по результатам конкурсного распределения субсидий. Также необходимо отметить, что субсидии предоставляются на условиях софинансирования расходных обязательств, при этом, для города Иркутска установлен самый низкий по сравнению с другими муниципальными образованиями Иркутской области уровень софинансирования расходных обязательств муниципалитета за счет средств областного бюджета (50%, начиная с 2023 года – 65%).

В сложившихся условиях нормы Закона № 134-ОЗ в части гарантированного объема финансовой поддержки административного центра Иркутской области не выполняются.

Так, в 2019 году распределенный объем субсидий бюджету города Иркутска из областного бюджета составил 577 млн. рублей (в т.ч. 454 млн. рублей – на мероприятия, которые можно отнести к развитию административного центра), в 2020 году – 633 млн. рублей (в т.ч. 480 млн. рублей – на мероприятия, которые можно отнести к развитию города Иркутска).

В целях обеспечения выполнения Правительством Иркутской области требований части 2 статьи 7 Закона № 134-ОЗ проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 7 Закона Иркутской области «О статусе административного центра Иркутской области» (далее – проект закона) предлагается изменить форму финансовой поддержки административного центра Иркутской области с субсидий на иные межбюджетные трансферты. Целью предоставления иных межбюджетных трансфертов предлагается определить финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при реализации органами местного самоуправления мероприятий по развитию административного центра, предусмотренных программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, комплексного развития транспортной инфраструктуры и комплексного развития социальной инфраструктуры административного центра Иркутской области, включенных в соответствующие государственные программы Иркутской области.

Учитывая, что мероприятия указанных комплексных программ в основном носят капиталоемкий характер и имеют длительные сроки реализации, выходящие за период одного финансового года, проектом закона предлагается четко закрепить, что иные межбюджетные трансферты предусматриваются при формировании проекта областного бюджета на все три года очередного бюджетного цикла.

Указанные изменения предлагается применить начиная с составления и утверждения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Учитывая, что общие подходы к определению размера финансовой поддержки административного центра Иркутской области из областного бюджета остаются без изменений (не менее 1 процента от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год), предлагаемые изменения не приведут к увеличению расходной части областного бюджета.

При этом следует отметить, что принятие законопроекта не исключает возможности участия города Иркутска в конкурсном отборе на предоставление субсидий из областного бюджета «на общих основаниях». Предполагается, что преимущественно иные межбюджетные трансферты будут предоставляться на реализацию мероприятий, которые потенциально не могут быть включены в государственные программы Российской Федерации либо не соответствуют целям и задачам национальных (федеральных) проектов.

Заместитель мэра - председатель
комитета по бюджетной
политике и финансам
администрации города Иркутска

А.А. Валиулина

И.о. начальника департамента
правовой работы аппарата
администрации города Иркутска

И.В. Демешко