

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законодательству о государственном строительстве области**  
**и местном самоуправлении**

**РЕШЕНИЕ**

16.10.2020

№ 02/334 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области»

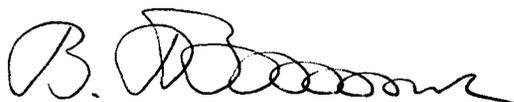
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области».

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ Здд  
Дата: 04 06 2020

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**третьего созыва**  
**(2018 – 2023 гг.)**

4.06.2020, № 193

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.

О внесении проекта  
закона Иркутской  
области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области»

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

 Левченко А.С. КПРФ  
Бренюк С.А. КЛРФ  
Т.С. Мяслов КЛРФ  
Обуров А.В. КЛРФ  
Носенко О.Н. КЛРФ

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 3149  
Дата 04 06 2020 г.  
на 04 листах, индекс 21-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ КОПИИ ЗНАМЕНИ ПОБЕДЫ В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков настоящий Закон определяет порядок использования копии Знамени Победы в Иркутской области.

Статья 1

2. В День Победы копии Знамени Победы в обязательном порядке вывешиваются на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) органов государственной власти Иркутской области наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Иркутской области.

3. При проведении органами государственной власти Иркутской области торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы и другим памятным датам, связанным с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, используются копии Знамени Победы.

4. Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, организации и общественные объединения используют копии Знамени Победы в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2007 N 68-ФЗ "О Знамени Победы".

5. Порядок реализации части 1 настоящей статьи при размещении копий Знамени Победы органами государственной власти Иркутской области, в том числе определение перечня зданий, на которых вывешиваются копии Знамени Победы, устанавливается Правительством Иркутской области.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области  
г. Иркутск

И.И. Кобзев

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 год

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «Об использовании копии**  
**Знамени Победы в Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Левченко А.С., Носенко О.Н., Бренюком С.А., Масловым А.С., Обуховым А. В. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовой основой принятия данного закона является Федеральный закон от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Данным законопроектом предлагается в День Победы в обязательном порядке вывешивать копии Знамени Победы на зданиях (либо поднимать на мачтах, флагштоках) органов государственной власти Иркутской области наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Иркутской области.

Необходимость принятия законопроекта вызвана многочисленными обращениями ветеранов и участников Великой Отечественной Войны, озабоченными отсутствием правового регулирования порядка использования копий Знамени Победы в Иркутской области.

Законопроект рассмотрен, обсужден и поддержан Иркутской региональной общественной организацией «Дети войны».

Принятие законопроекта законодательно закрепит порядок использования в Иркутской области копий Знамени Победы, позволит качественно улучшить патриотическое воспитание молодежи и будет способствовать формированию гордости у иркутян за героизм и стойкость, проявленные нашими ветеранами в годы Великой Отечественной Войны.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

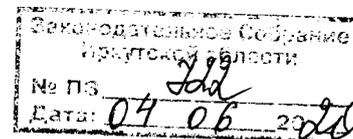
Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается в День Победы в обязательном порядке вывешивать копии Знамени Победы на зданиях (либо поднимать на мачтах, флагштоках) органов государственной власти Иркутской области наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Иркутской области.

Статьей 2 устанавливается срок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие данного закона потребует внесения изменений в закон Иркутской области от 06.06.2011 №35-ОЗ «О флаге Иркутской области».



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

22.06.2020 № 02-01-4513/20  
на № 1949 от 09.06.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

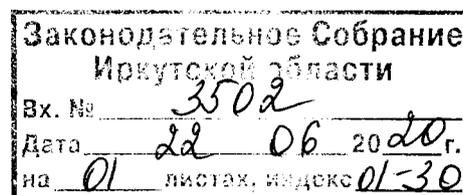
Случаи и порядок использования копии Знамени Победы установлены Федеральным законом от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы». Копия Знамени Победы может использоваться в соответствии с указанным Федеральным законом.

Федеральное законодательство не устанавливает компетенции субъектов Российской Федерации по правовому регулированию вопросов в указанной сфере отношений.

*С уважением,*

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

*И.И. Кобзев*  
И.И. Кобзев





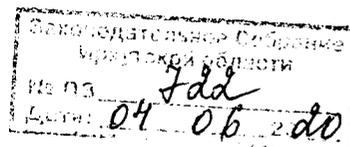
ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

Ул. Володарского д. 5, г. Иркутск, 664011.

23.06.2020 г. 12-2020

на № 1957 от 09.06.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» (ПЗ -722). Обращаю внимание, что Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации в пределах полномочий субъекта Федерации.

Федеральным законом от 07.05.2007 N 68-ФЗ «О Знамени Победы» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации использовать копии Знамени Победы во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и в другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов. Вместе с тем, полномочия законодательно регулировать порядок использования копии Знамени Победы субъектам Федерации не предоставлены.

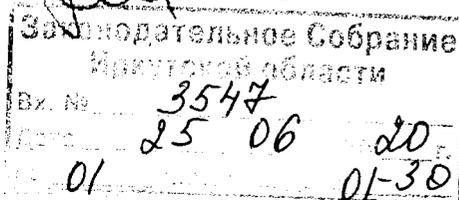
Также обращаем внимание, что возложение обязанности использовать копии Знамени Победы на органы государственной власти области может повлечь дополнительные расходы средств областного бюджета, в связи с чем необходимо соблюдение ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 0043823





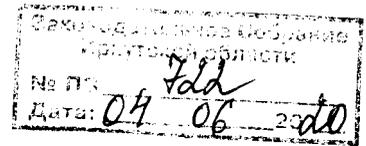
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

30.06.2020 № 87/02-4538

На № 1950 от 09.06.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы  
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» (далее - Проект).

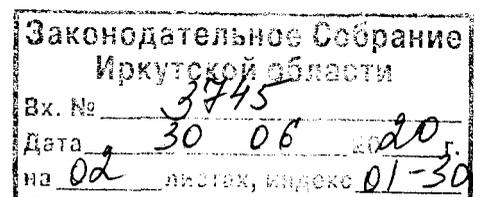
Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы».

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы» во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти,



органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к Могиле Неизвестного Солдата в городе Москве и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, а также для выставления на обозрение вместо Знамени Победы в случае, если оно убрано с обозрения для проведения реставрационных работ, могут использоваться копии Знамени Победы; в День Победы копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Полагаем, что правовой основы для принятия Проекта не имеется. В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, отношения, связанные с использованием копии Знамени Победы, урегулированы Федеральным законом «О Знамени Победы». Полномочия субъектов Российской Федерации в данной сфере указанным Федеральным законом не установлены.

Начальник Управления



О.В. Петрова

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Иркутской области № ПЗ-722**  
**«Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить порядок использования копий Знамени Победы на территории Иркутской области в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков, а также в целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

Следует обратить внимание, что в апреле 2014 года в Законодательное Собрание Иркутской области уже вносился подобный проект – проект закона Иркутской области «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области». Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30 мая 2014 года № 11/9-ЗС указанный проект был отклонен Законодательным Собранием Иркутской области.

По результатам рассмотрения нынешнего проекта закона правовое управление аппарата Законодательного Собрания Иркутской области также пришло к выводу о необходимости отклонить данный проект закона. Вместе с тем считаем целесообразным обратить внимание на некоторые принципиальные правовые позиции, которые положены в основу отклонения проекта закона Иркутской области «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области».

1. В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и

Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ). Указанным Федеральным законом в целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков устанавливаются статус Знамени Победы, правовые основы его хранения и использования.

Федеральный закон № 68-ФЗ в базовых положениях сохраняет преемственность правовых норм Указа Президента Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 561 «О Знамени Победы» (в настоящее время утратил силу). Им определено, что Знаменем Победы является штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, водруженный 1 мая 1945 года на здании рейхстага в городе Берлине, и придает ему статус официального символа победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, государственной реликвии России. В этой связи устанавливается, что Знамя Победы находится на вечном хранении в условиях, обеспечивающих его сохранность и доступность для обозрения. При этом место и порядок хранения Знамени Победы, порядок его транспортировки определяются Президентом Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 68-ФЗ во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к Могиле Неизвестного Солдата в городе Москве и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, а также для выставления на обозрение вместо Знамени Победы в случае, если оно убрано с обозрения для проведения реставрационных работ, могут использоваться копии Знамени Победы.

Таким образом, Федеральный закон № 68-ФЗ предусматривает возможность использования органами государственной власти субъектов Российской Федерации и иными органами и организациями копии Знамени Победы при проведении торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, устанавливая использование копии Знамени Победы как возможное, но не обязательное. При этом названный Федеральный закон № 68-ФЗ не наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по нормативному регулированию в данной сфере.

2. Далее необходимо отметить, что рассматриваемым проектом закона в качестве порядка использования копий Знамени Победы предусмотрено:

– вывешивание в День Победы копий Знамени Победы на зданиях, в которых размещаются органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения;

– использование копий Знамени Победы органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы.

То есть в отличие от положений федерального законодателя проектом закона предусмотрено обязательное использование копии Знамени Победы в торжественных мероприятиях, посвященных Дню Победы.

Вместе с тем порядок использования копии Знамени Победы проектом закона не урегулирован – пункт 5 статьи 1 проекта закона, что является таким коррупциогенным фактором как отсутствие или неполнота административных процедур согласно подпункту «ж» пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3. Весьма принципиальным вопросом, не решенным проектом закона, является порядок изготовления копий Знамени Победы и обеспечение контроля за точным воспроизведением Знамени Победы. Рассматривая данный проект закона, необходимо иметь в виду, что установление какого-либо обязательного правила поведения требует от законодателя установления гарантий его исполнения в виде соответствующих процедур, сопровождающихся конкретными мерами юридической ответственности, закрепленных в виде санкций за нарушение установленного правила. Однако в данном случае установление ответственности не представляется возможным, поскольку федеральным законодательством данная ответственность не предусмотрена.

На основании вышеизложенного полагаем, что действующее правовое регулирование данного вопроса на федеральном уровне является достаточным для его реализации на уровне Иркутской области и может быть решено в организационном порядке при подготовке к ежегодным празднованиям Дня Победы.

Также обращаем внимание на следующие замечания к тексту проекта закона.

1. Проектом закона предлагается преамбула, которой определяется предмет правового регулирования проекта закона. В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов преамбулой не должен формулироваться предмет регулирования законопроекта.

2. Часть 4 статьи 1 проекта закона фактически дублирует положения части 1 статьи 2 Федерального закона № 68-ФЗ, согласно которым органами местного самоуправления во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, могут использоваться копии Знамени Победы.

3. Статья 1 проекта закона начинается с части 2, вместе с тем в статье 5 проекта закона дана ссылка на часть 1 статьи 1 проекта закона.

Частью 5 проекта закона Правительство Иркутской области наделяется неопределенными по объему полномочиями по реализации отсутствующей в тексте проекта закона части 1 статьи 1, в том числе полномочиями по определению перечня зданий, на которых вывешиваются копии Знамени Победы, что также является коррупциогенным фактором согласно подпункту «а» пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Ни положениями проекта закона, ни пояснительной запиской не определен подход, в соответствии с которым Правительство Иркутской области должно определить вышеуказанный перечень зданий, на которых вывешиваются копии Знамени Победы.

Проект закона не отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к тексту и структуре правового акта Иркутской области.

С учетом вышеизложенного, наличия коррупциогенных факторов, проект закона Иркутской области № ПЗ-722 «Об использовании копии Знамени Победы в Иркутской области» концептуально не поддерживается.

И.о. начальника правового  
управления



А.В. Константинов

10. 04. 2020