



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
05.05.2017 № 38/02-05/2756  
На № 1048/ПЗ-186 от 10.04.2017

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 186  
Дата: 05.04.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1а  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области  
«О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; вопросы владения, пользования и распоряжения землей; земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 28.03.2017 № 42-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения определяются Конституцией Российской Федерации,

Иркутской области  
Вх. № 2732  
Дата 12.05.2017 г.  
на 03 листах, индекс 0130

федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 2 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в том числе в случае предоставления: земельного участка иным, не указанным в подпункте 6 настоящей статьи, отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К проекту имеются следующие замечания.

- в абзаце первом статьи 1 Проекта отсутствует указание на дату принятия и номер Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

- в абзаце втором статьи 1 Проекта отсутствует ссылка на часть статьи 2 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», пункт третий которой предлагается дополнить подпунктом «в». Кроме того, исходя из анализа текста Проекта, а также пояснительной записки к нему, не ясна мотивированность внесения изменения именно в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

- абзац второй статьи 1 Проекта не согласован с пунктом 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан». Пунктом 3 части 1 статьи 2 указанного Закона Иркутской области предусмотрены случаи предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта на

**территории муниципального района. Подпунктами «а», «б» пункта 3 части 1 статьи 2 данного Закона Иркутской области возможность бесплатного предоставления земельного участка в собственность предусмотрена для граждан, постоянно проживающих на территории муниципального района. Вместе с тем, Проектом возможность бесплатного предоставления земельного участка в собственность предусматривается для граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Иркутской области.**

Начальник Управления



О.В. Петрова

Docubueno 12.05.12

6 PB. 12

Stenok S. 4.

Аннотация