

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

19.10.2020

№ 04/220-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

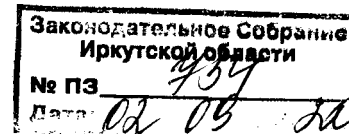
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1546
от 01.09.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О направлении проекта закона

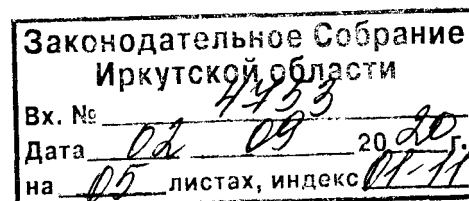
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю Вам проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

С.Н. Семенова



ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 12 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 7(3) статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28(В), 28; Областная, 2020, 15 июля, 29 июля) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«7(3). Обучающиеся в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, нуждающиеся в длительном лечении, обучающиеся в государственных образовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций, а также обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов, имеющих интернат, обеспечиваются бесплатным питанием.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2020 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области
И.И.КОБЗЕВ

г. Иркутск

_____ 2020 года

№ _____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проектом закона предусматривается закрепление права на бесплатное питание для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации). В настоящее время право на бесплатное питание предусмотрено только для обучающихся, проживающих в вышеуказанных образовательных организациях. В данных образовательных организациях обучаются 425 человек, 67 из которых проживают в них. Объем денежных средств для обеспечения питанием указанной категории обучающихся предусмотрен в рамках ведомственной целевой программы «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» мероприятие «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области», в связи с чем дополнительных средств на обеспечение питанием не потребуется.

Проектом закона также предусматривается закрепление права на бесплатное питание для обучающихся государственного общеобразовательного бюджетного учреждения Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат». Распоряжением Правительства Иркутской области от 24 апреля 2020 года № 364-рп создано государственное

общеобразовательное бюджетное учреждение «Усть-Ордынская гимназия-интернат» (далее - гимназия). В настоящее время в гимназию зачислено 285 обучающихся, проживающих в различных муниципальных образованиях, 64 из которых будут проживать в интернате. Основной целью и задачей деятельности гимназии, в соответствии с Уставом, является реализация образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Уникальность и отличие образовательного процесса в гимназии заключается в сочетании традиционного классического гимназического образования с лингвистическим уклоном с учетом этнокультурных традиций национального воспитания в Усть - Ордынском Бурятском округе. Согласно учебного плана гимназии, для обучающихся имеется возможность выбора широкого спектра занятий, направленных на их развитие в урочное и внеурочное время.

В связи с этим, в гимназии обеспечена занятость учащихся в течение полного дня. Согласно учебного плана-графика, учебные занятия проводятся с 8 часов 15 минут до 14 часов. Общешкольная этнокультурная программа дополнительного образования «Тоонто нютаг»/«Моя малая Родина» предусматривает занятость всех учащихся во второй половине дня с 14 до 19 часов.

Таким образом, результативность обучения в гимназии с циклом полного дня может быть достигнута при обеспечении безопасных условий жизни и здоровья обучающихся, в частности, организации их полноценного питания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона, который вносится в Законодательное Собрание Иркутской области, состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», предусматривающие право на бесплатное питание для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации), а также обучающихся Государственного общеобразовательного бюджетного учреждения Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат».

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия постановления Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок обеспечения питанием и нормы питания обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы, обучающихся государственного общеобразовательного бюджетного учреждения Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат».

Также потребуются внесение изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.



С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

12.10.2020 № 02-01-7494/20
на № 2927 от 04.09.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенного в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой (далее – проект закона), информирую, что концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

И.И. Кобзев И.И. Кобзев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск. 664011

15.09.20 № 2211-12-20
N 2955 от 04.09.20

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 754
Дата: 12 09 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.


О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-754).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

И.В.Иванова, 25-90-13

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3180
Дата 25 09 20 20 г.
на 01 листах, индекс 01 30

БА 0049073

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-966-20/36657-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

28.09.2020 № 38/02-4285
На № 2956 от 04.09.2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 754
Дата: 04.09.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-754 «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы воспитания; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5786
Дата 28.09.20 г.
на 03 листах, индекс 01/30

«Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 304-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления (часть 4 статьи 37 указанного Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта

Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 454
Дата: 08 09 2020

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"23" сентября 2020 г. № 01/14-1401
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

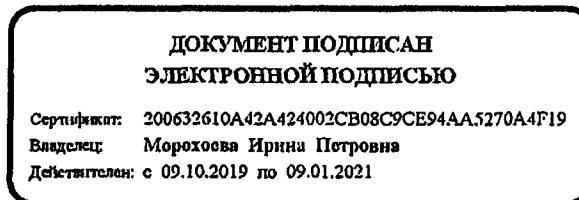
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 23.09.2020
№ 14/54-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.09.2020 № 14/54-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-754).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5120
Дата 24 09 20 20 г.
на 08 листах, индекс 01 30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/54-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-754)

« 23 » сентября 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
23.09.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 23.09.2020 № 122 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее-КСП области) на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.09.2020 № исх. 2980.

Проект закона подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ¹, изложив в новой редакции часть 7 (3).

Эта часть была введена в статью 12 Законом Иркутской области от 16.07.2020 № 68-ОЗ (вступила в силу с 01.09.2020) и устанавливает расходное обязательство Иркутской области по обеспечению бесплатным питанием:

- обучающихся, проживающих в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, нуждающихся в длительном лечении (санаторные школы),

- обучающихся, проживающих в государственных образовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций (нетиповые образовательные организации).

Анализируемым законопроектом предлагается распространить меру по обеспечению бесплатным питанием на всех обучающихся в санаторных школах и нетиповых образовательных учреждений, а не только на проживающих в них. А также предлагается дополнить перечень государственных образовательных учреждений, где обучающиеся подлежат обеспечению бесплатным питанием, государственными общеобразовательными организациями Иркутской области с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат.

Законопроектом предусмотрено вступление закона в силу через 10 календарных дней после дня его официального опубликования, с распространением действия на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2020 года.

¹ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 91-ОЗ).

По результатам экспертизы проекта закона КСП области отмечает следующее.

1. Обеспечение обучающихся питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ отнесено к мерам социальной поддержки и стимулирования обучающихся (п. 2 ч. 2 ст. 34 Федерального закона об образовании²).

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ (ч. 4 ст. 37 Федерального закона об образовании).

Приведенные нормы указывают на то, что Федеральный закон об образовании предоставляет субъектам РФ право по установлению случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях за счет средств бюджета субъекта РФ.

Статья 37 Федерального закона об образовании Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ дополнена частью 5, которой предусмотрено предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ субсидий на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования. При этом размер, порядок и условия подлежат определению Правительством РФ.

Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона об образовании организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Таким образом, определение корректировкой части 7 (3) статьи 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ расходных обязательств Иркутской области по обеспечению за счет средств областного бюджета бесплатным питанием обучающихся в санаторных школах, нетиповых образовательных организациях, организациях с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат, соответствует положениям Федерального закона об образовании.

2. Согласно пояснительной записке к законопроекту, его принятие потребует внесение изменений в Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование к проекту закона (далее-ФЗ) отсутствует.

Как отражено в материалах к законопроекту, объем денежных средств на обеспечение питанием обучающихся в санаторных школах и нетиповых образовательных организациях предусмотрен в рамках ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования», мероприятие «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области», т. е. фактически обучающиеся в указанных образовательных организациях обеспечиваются бесплатным питанием. Это два учреждения, подведомственные министерству образования Иркутской области: Государственное образовательное казенное учреждение Иркутской области «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское» и Государственное нетиповое общеобразовательное бюджетное учреждение Иркутской области «Школа-интернат музыкантских воспитанников г. Иркутска».

По информации министерства образования Иркутской области (письма от 11.09.2020 № 02-55-8679/20, от 15.09.2020 № 02-55-8798/20) на 2020 год общий объем

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании).

финансирования на обеспечение питанием обучающихся в указанных учреждениях определен в сумме 5 767,6 тыс. рублей. Количество обучающихся в них на 1 сентября 2020 года составляет 549 человек.

Расчет приведен в таблице:

Категория обучающихся	Кол-во дней питания в год	Размер ст-ти питания в день на 1 чел., рублей	Числ-ть обучающихся по состоянию на 01.09.2020	Стоимость питания, тыс. рублей
Иные обучающиеся (приходящие)	88	89,04	435	3 408,4
Проживающие	112	178,08	66	1 316,4
Сироты	122	178,08	48	1 042,8
Итого			549	5 767,6

КСП области отмечает, что приведенный в таблице размер стоимости питания в день на 1 человека в санаторных школах и нетиповых организациях не утвержден нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, несмотря на то, что одновременно с дополнением статьи 12 частью 7 (3), частью 8 статьи 12 предусмотрено, что нормы расходов на питание устанавливаются Правительством Иркутской области.

То есть, в период с 16.07.2020 до 01.09.2020 (вступление в силу частей 7 (3) и 8 статьи 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ) соответствующий правовой акт, направленный на реализацию закона, не был принят.

Порядок обеспечения питанием обучающихся в санаторных школах и нетиповых организациях в нарушение ст.ст. 34, 37 Федерального закона об образовании, части 8 статьи 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области) на момент проведения настоящей экспертизы также не утвержден.

Как сообщило министерство образования Иркутской области, размер стоимости питания в день на 1 человека в указанных значениях рассчитан с целью определения потребности в средствах областного бюджета на текущий год и плановый период в соответствии с приложением к приказу министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета», СанПин 2.4.2409-08. «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

Однако следует отметить, что эти правовые акты не позволяют определить конкретный норматив расходов на питание одного обучающегося. Соответственно, указанные значения применяются произвольно, поскольку не утверждены в установленном порядке.

3. Установление расходного обязательства Иркутской области по предоставлению бесплатного питания для обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат, связано с созданием государственного общеобразовательного бюджетного учреждения Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат» (далее-гимназия). Такое областное учреждение создано распоряжением Правительства Иркутской области от 24.04.2020 № 364-рп.

Согласно п. 1.3 Устава учреждения, размещенного на его официальном сайте, учреждение является общеобразовательной организацией.

Основной целью и предметом деятельности учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, обеспечивающим углубленное изучение отдельных учебных предметов.

Предельная штатная численность работников установлена в количестве 120,1 единиц. Зачислено на обучение 285 учащихся. Согласно пояснительной записке к проекту закона, в гимназии обеспечена занятость в течение полного дня: в первой половине дня проводятся учебные занятия, во второй (до 19 ч.) – занятия всех учащихся по общешкольной этнокультурной программе дополнительного образования «Моя малая Родина».

Общеобразовательное учреждение имеет интернат, где дети находятся с понедельника по субботу. На официальном сайте гимназии размещены реквизиты для зачисления родительской платы за горячее питание детей, проживающих в интернате, в размере 7 500 рублей за сентябрь.

В нарушение федерального законодательства учредителем этого образовательного учреждения определена администрация Усть-Ордынского Бурятского округа³, следствием чего стала нерешенность вопроса о питании детей, обучающихся в гимназии, а также проживающих в интернате, с 1 сентября 2020 года.

По информации, представленной администрацией УОБО в ходе экспертизы, наделение администрации УОБО функциями и полномочиями учредителя в отношении гимназии осуществлено в соответствии с действующим законодательством Иркутской области, регулирующим полномочия администрации.

Так, согласно статье 9 Закона Иркутской области от 06.12.2010 № 131-ОЗ «Об Усть-Ордынском Бурятском округе как административно-территориальной единице Иркутской области с особым статусом», администрация округа является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, реализующим на территории Усть-Ордынского Бурятского округа задачи создания условий для сохранения, развития и популяризации национальных языков.

В соответствии с подпунктом 3 (1) пункта 7 Положения об администрации УОБО, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2011 № 86-пп, администрация УОБО осуществляет функцию участия в организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области, расположенных на территории Усть-Ордынского Бурятского округа.

Однако изложенное не является достаточным основанием для определения какого-либо органа исполнительной власти учредителем общеобразовательного учреждения. Решение должно приниматься в соответствии с законодательством об образовании.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона об образовании система образования включает в себя органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование) (ч. 2 ст. 10 Федерального закона об образовании).

Общее образование состоит из уровней:

- 1) дошкольное образование;
- 2) начальное общее образование;
- 3) основное общее образование;
- 4) среднее общее образование.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 8 Федерального закона об образовании создание, реорганизация, ликвидация образовательных организаций субъектов Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителей образовательных

³ Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – далее администрация УОБО, администрация округа.

организаций субъектов Российской Федерации отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, федеральный закон прямо указывает на тот государственный орган, который вправе быть учредителем общеобразовательного учреждения, без исключений.

Согласно ст. 8 Федерального закона об образовании к полномочиям органов государственной власти в сфере образования относится организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов РФ.

Федеральный закон об образовании не предусматривает участие каких-либо исполнительных органов государственной власти субъектов РФ в организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях.

Пунктом 4 ст. 3 Федерального закона об образовании определено, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается, в том числе на принципе единства образовательного пространства на территории Российской Федерации.

Изложенное указывает на то, что специальным отраслевым Федеральным законом об образовании исключена возможность определения учредителем государственного образовательного учреждения государственного органа субъекта РФ по национальному признаку.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в области общего и профессионального образования, является министерство образования Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 391/170-пп «О министерстве образования Иркутской области»).

Пунктом 8 этого Положения определено, что министерство от имени Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утверждает их уставы, назначает и увольняет руководителей указанных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также заслушивает отчеты об их деятельности.

На территории Иркутской области, административно-территориальной единицей которого Усть-Ордынский Бурятский округ, организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области возложена на министерство образования Иркутской области⁴.

С учетом изложенного, осуществление функций и полномочий учредителя государственного общеобразовательного бюджетного учреждения Иркутской области «Усть-Ордынская гимназия-интернат» общеобразовательного учреждения должно быть возложено на министерство образования Иркутской области.

4. По расчетам администрации УОБО, представленным в ходе экспертизы законопроекта, дополнительный объем средств областного бюджета для обеспечения бесплатным питанием учащихся гимназии-интерната на 2020 год составляет 2 060,6 тыс. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов – 4 846,9 тыс. рублей в год.

Расчет произведен исходя из численности обучающихся по категориям, стоимости питания в день, количества дней питания с исключением объема средств федерального бюджета на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по программам начального общего образования:

Категории	1-4 класс	5-11 класс	Итого
-----------	-----------	------------	-------

⁴ Положение о министерстве образования Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 391/170-пп.

обучающихся	Числ-ть	Ст-ть, рублей	Кол-во дней питания	Объем расходов, тыс. рублей	Числ-ть	Ст-ть, рублей	Кол-во дней питания	Объем расходов, тыс. рублей	расходов, тыс. рублей
Проживающие в интернате	12	178,08	112	239,3	52	178,08	112	1 037,2	1 276,5
Дети-инвалиды (приходящие)	1	121,0	72	8,7	2	139,0	88	24,5	33,2
Приходящие	127	69,0	72	630,9	91	89,0	88	712,7	1 343,6
Всего на 2020 год									2 653,3
Всего на 2020 год «-» ФБ на питание обучающихся 1-4 классов (592,7 тыс. рублей на 140 чел. (12+1+127))									2 060,6
Проживающие в интернате	12	178,08	234	500,0	52	178,08	234	2 166,9	2 666,9
Дети-инвалиды (приходящие)	1	121,0	170	20,6	2	139,0	204	56,7	77,3
Приходящие	127	69,0	170	1 489,7	91	89,0	204	1 652,2	3 141,9
Всего на 2021-2022 годы, ежегодно									5 886,1
Питание проживающих учащихся выпускных классов в период сдачи госэкзаменов (17 уч.*178,08*20 дн.)									60,6
Итого на питание									5 946,7
Всего на 2021-2022 годы «-» ФБ на питание обучающихся 1-4 классов (1 286,2 тыс. рублей на 140 чел.) «+» индексация 4%									4 846,9

Для расчета администрация применила размеры стоимости бесплатного питания, применяемые министерством образования Иркутской области для детей, обучающихся и проживающих в санаторных школах и нетиповых образовательных организациях (178,08 рублей в день при 5 разовом питании). Стоимость питания детей-инвалидов установлена постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2020 № 173-пп (2-х разовое питание: 7-10 лет – 121 рубль, 11-18 лет – 139 рублей).

Однако при расчете применена отличающаяся от применяемой министерством образования стоимость питания приходящих учащихся 1-4 классов в гимназии-интернате: 69,0 рублей вместо 89,04 рублей.

Министерством образования Иркутской области в санаторной школе и нетиповых организациях стоимость питания в размере 89,04 рублей учитывается для всех приходящих учащихся (по устной информации: 2-х разовое питание - завтрак, обед).

Таким образом, администрация УОБО при расчете потребности в дополнительных средствах бюджета на обеспечение питанием детей, обучающихся в гимназии-интернате, применила не единообразные с министерством образования нормы.

Кроме того, количество дней питания для приходящих учащихся 1-4 классов, учтенное в расчетах, не согласуется с количеством учебных дней, установленным Постановлением Правительства РФ от 20.06.2020 № 900 для расчета субсидий из федерального бюджета на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование: при 6-ти дневной неделе с 1 сентября 2020 года: 1 класс - 72 дня, 2-4 класс – 88 дня (в расчетах 72 дня); на 2021-2022 годы – 1 класс 165 дней (в расчетах 170 дней), 2-4 класс - 170 дней.

В случае применения стоимости питания для обучающихся 1-4 классов гимназии, аналогично нетиповым образовательным организациям, подведомственным министерству образования области, и количества учебных дней в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.06.2020 № 900, потребность на 2020 год составит 2 366,7 тыс. рублей, на плановый период – 5 548,8 тыс. рублей. Расчет приведен в таблице.

Категории обучающихся	1-4 класс				5-11 класс				Итого расходов, тыс. рублей
	Числ-ть	Ст-ть, рублей	Кол-во дней питания	Объем расходов, тыс.	Числ-ть	Ст-ть, рублей	Кол-во дней питания	Объем расходов, тыс.	

				рублей				рублей	
Проживающие в интернате	12	178,08	112	239,3	52	178,08	112	1 037,2	1 276,5
Дети-инвалиды (приходящие)	1	121,0	72	8,7	2	139,0	88	24,5	33,2
Приходящие всего, в т.ч.:	127			936,7					
1-й класс	41	89,04	72	262,8	91	89,04	88	713,0	1 649,7
2-4 классы	86		88	673,9					
Всего на 2020 год									2 959,4
Всего на 2020 год «-» ФБ на питание обучающихся 1-4 классов (592,7 тыс. рублей на 140 чел.)									2 366,7
Проживающие в интернате	12	178,08	234	500,0	52	178,08	234	2 166,9	2 666,9
Дети-инвалиды (приходящие)	1	121,0	165	20,0	2	139,0	204	56,7	77,7
Приходящие всего, в т.ч.:	127			2 164,5					
1-й класс	41	89,04	165	602,4	91	89,04	204	1 652,9	3 817,4
2-4 классы	86		204	1 562,1					
Всего на 2021-2022 годы, ежегодно									6 561,0
Питание проживающих учащихся выпускных классов в период сдачи госэкзаменов									60,6
Итого на питание									6 621,6
Всего на 2021-2022 годы «-» ФБ на питание обучающихся 1-4 классов (1 286,2 тыс. рублей на 140 чел.) «+» индексация 4%									5 548,8

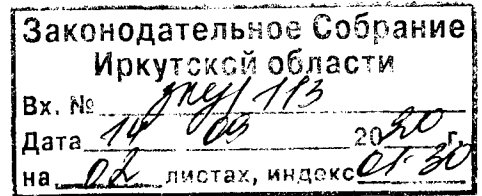
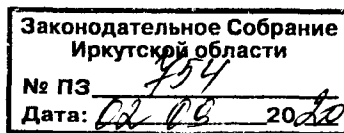
С учетом положений пункта 8 статьи 12 Закона № 91-ОЗ (с изменениями от 16.07.2020, вступившими в силу с 01.09.2020), принятие проекта закона влечет необходимость принятия постановления Правительства Иркутской области, устанавливающего нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения питанием обучающихся в санаторных школах, нетиповых образовательных организациях, а также в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных предметов, имеющих интернат.

КСП области отмечает, что в настоящем заключении при расчетах КСП области применены значения стоимости питания, применяемые министерством образования области. При отсутствии утвержденных в установленном порядке норм расходов на питание обучающихся в санаторных школах, нетиповых образовательных организациях, в организации с углубленным изучением отдельных предметов, не представляется возможным объективно рассчитать потребность в бюджетных ассигнованиях областного бюджета для организации бесплатного питания обучающихся в гимназии-интернате.

Аудитор



Л.Н. Мулярова



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-754
«О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой (исх. от 1 сентября 2020 года № 1546).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), согласно которой организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Проектом закона предлагается изложить часть 7(3) статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года №91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области №91-ОЗ) в новой редакции, дополнив категории обучающихся, имеющих право на обеспечение бесплатным питанием, обучающимися в государственных

общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов, имеющих интернат. Кроме того, в целях обеспечения бесплатным питанием обучающихся в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, нуждающиеся в длительном лечении, а также обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций, исключается требование проживания обучающихся в указанных образовательных организациях.

Проект закона нуждается в финансово-экономической оценке предлагаемого им правового регулирования. Также, в силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», учитывая, что проект закона Иркутской области предусматривает расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, необходимо получение заключения Губернатора Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Перечень правовых актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребуется в случае принятия проекта закона приведен полностью.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.05.2020

Начальник отдела социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

10.05.2020