

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О рекомендациях, выработанных на Правительственном часе «О реализации в Иркутской области дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение»

Заслушав информацию Правительства Иркутской области в рамках Правительственного часа «О реализации в Иркутской области дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение», руководствуясь статьей 41 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и статьей 100 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Рекомендовать Правительству Иркутской области:
 - 1) принять меры по сокращению очереди на жилые помещения среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), в Иркутской области;
 - 2) рассмотреть возможность увеличения финансирования расходов на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями;
 - 3) создать условия, позволяющие строить жилые помещения для обеспечения детей-сирот во всех муниципальных образованиях Иркутской области, в которых выявляются дети-сироты;

4) принять исчерпывающие меры по решению проблемы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в городе Иркутске, включая оплату аренды жилья, использование маневренного фонда и другие механизмы;

5) принять меры, направленные на повышение эффективности осуществления в Иркутской области контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;

6) развивать практику предоставления отдельным категориям детей-сирот социальной выплаты на приобретение жилого помещения, в том числе путем подготовки соответствующего (соответствующих) проекта закона (проектов законов) Иркутской области, одновременно рассмотрев возможность расширения категории лиц, имеющих право на получение данной социальной выплаты.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

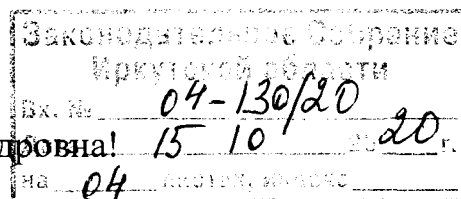
Почтовый адрес: 664079, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

15.10.2020 № 1805
на № 24-144/20 от 12.10.2020

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области

СИНЦОВОЙ И.А.

Уважаемая Ирина Александровна!



На Ваш запрос направляю информацию по предложенной в рамках «Правительственного часа» теме «О реализации в Иркутской области дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение»:

Дети-сироты и дети, оставшиеся без родителей, являются особой категорией людей. С раннего возраста они находятся в крайне сложной жизненной ситуации, нуждаются в особом внимании и социальной поддержке. Заботу о таких гражданах до совершеннолетия, а в отдельных случаях и до 23-летнего возраста берет на себя государство. Впоследствии, вступая в самостоятельную жизнь, они сталкиваются с трудностями в организации быта, трудоустройстве и многими другими проблемами, к которым они, к сожалению, не всегда готовы. Но самой актуальной на сегодняшний день является проблема получения жилья. Практически еженедельно к Уполномоченному по правам человека в Иркутской области

(далее – Уполномоченный) по обозначенной проблеме поступают обращения граждан, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – лица из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей). И хотя жалобы по вопросам нарушения жилищных прав лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в адрес Уполномоченного, составляют незначительную часть от общего количества обращений, но содержание обращений свидетельствует о системной проблеме. По данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и министерства имущественных отношений Иркутской области по состоянию на 1 октября 2020 года всего на учете нуждающихся в предоставлении жилого помещения состоит 14 950 лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе достигших совершеннолетия - 10 888 лиц. У 165 лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеются неисполненные судебные решения. Министерством имущественных отношений Иркутской области, осуществляющим полномочия по обеспечению жильем лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2014 годы (далее Подпрограмма), в 2020 году предполагается предоставить лицам из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 907 жилых помещений (план – 850 жилых помещений).

В 2019 году Уполномоченным проведен мониторинг в сфере обеспечения жильем лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Иркутской области. Анализ полученных данных показал, что в нашем регионе особенно остро стоят проблемы как несвоевременного обеспечения жильем лиц из числа детей сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, так и существует проблема предоставления некачественных жилых помещений данной категории граждан. Отражение указанной проблемы освещено в специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Иркутской области «О проблемах соблюдения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жилыми помещениями в Иркутской области», подготовленном в 2019 году.

По результатам рассмотрения данного специального доклада Правительством Иркутской области Уполномоченному был дан ответ о рассмотрении следующих мероприятий по решению проблемы своевременного предоставления жилых помещений детям-сиротам, со сроком исполнения в 2020 – 2022 годах:

1) долевое участие в строительстве жилых помещений в домах, в которых менее 10 квартир, и индивидуальное жилищное строительство, полностью обеспеченное коммунальной инфраструктурой;

2) увеличение стоимости квадратного метра, установленной Министерством строительства и дорожного хозяйства Российской Федерации для Иркутской области в 2020 году в размере 45 097 рублей в рамках Подпрограммы, за счет доплаты из средств областного бюджета;

3) приобретение жилых помещений на вторичном рынке жилья;

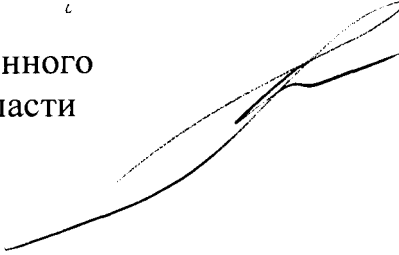
4) для ликвидации имеющейся очереди из числа лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на предоставление жилых помещений необходимы альтернативные механизмы решения проблемы, в частности, предоставление жилищных сертификатов на территории Иркутской области.

В целях соблюдения прав граждан из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилище, предлагаю следующие пункты в проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области в рамках запланированного проведения «Правительственного часа» по указанной выше теме:

1) Осуществлять надлежащий контроль за качеством строительства жилых помещений для лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на всех его этапах, включая выбор места строительства.

2) Предоставлять земельные участки под строительство жилых помещений для лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с развитой инфраструктурой.

3) Проводить политику последовательного ежегодного повышения финансирования на приобретение и строительство жилья для лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С уважением,


Руководитель аппарата Уполномоченного
по правам человека в Иркутской области

Н.П. Тумашева



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1932

От «19» 10 2020 г.

04-143/20 07.10.20

Председателю комитета по
социально-культурному
законодательству
Законодательного Собрания
Иркутской области
И.А. Синцовой

О направлении предложений

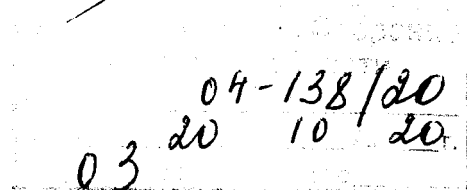
Уважаемая Ирина Александровна!

В рамках предстоящего заседания Законодательного Собрания Иркутской области (далее – заседание), на котором запланировано проведение «Правительственного часа» по вопросу «О реализации в Иркутской области дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение», направляю предложения по реализации в Иркутской области дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение, и сообщаю о своей готовности участия в заседании.

Приложение: Предложения – на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

С.Н. Семенова



ПРЕДЛОЖЕНИЯ
по реализации в Иркутской области дополнительных
гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, на жилое помещение

1. Ситуация, сложившаяся в Иркутской области в части обеспечения детей-сирот, а также лиц из их числа, жилыми помещениями, является критической. Сравнительный анализ данной ситуации по Сибирскому федеральному округу говорит о том, что Иркутская область занимает 1 место по числу детей-сирот, лиц из их числа, необеспеченных жильем.

На сегодняшний день в очереди на получение жилья состоит более 14 тысяч граждан указанной категории, почти свыше 10 тысяч из них – лица старше 18 лет. Многие ждут своих квартир по 5 и более лет. Основной причиной сложившейся ситуации является несоразмерность численности нуждающихся и объема финансирования, которое с каждым годом сокращается.

С целью решения возникшей проблемы Губернатором Иркутской области принят Указ Губернатора Иркутской области № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» (далее – Указ № 128-уг).

В соответствии с Указом № 128-уг, право на получение социальной выплаты имеют лишь граждане, ранее относящиеся к категории детей-сирот лиц из числа, достигшие возраста 23 лет, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Вместе с тем, в целях снижения очередности по предоставлению жилья вышеназванной категории граждан, целесообразно предусмотреть возможность расширения категории лиц, имеющих право на получение социальной выплаты.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области, в связи с чем, указанную меру социальной поддержки необходимо установить законом Иркутской области

2. В рамках принятия комплекса мер, направленных на обеспечение детей-сирот, лиц из их числа, жилыми помещениями, необходимо усилить контроль, как за процессом строительства жилья для указанной категории граждан, так и за устранением нарушений, а также ужесточением мер реагирования. На сегодняшний день нарушения устраняются только по результатам проведенных проверок по жалобам детей-сирот, лиц из их числа.

Кроме того, необходимо исключить практику строительства жилых помещений для вышеуказанной категории граждан на окраинах населенных пунктов, отличающихся неразвитой инфраструктурой, отсутствием рабочих мест.

3. Представляется целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области:

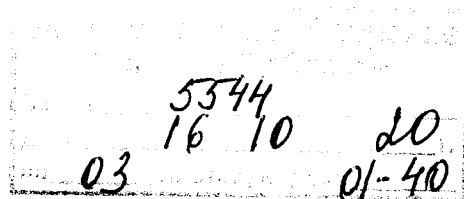
3.1. Усилить контроль за осуществлением механизма защиты жилищных прав детей-сирот, лиц из их числа, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам (далее – ЖК РФ), жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат, вне очереди предоставляются жилые помещения по договорам социального найма.

Вместе с тем, зачастую, право на внеочередное получение жилья, предусмотренное ст. 57 ЖК РФ, вышеуказанной категорией граждан не реализуется. В порядке п. 4 ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – ФЗ № 159) в отношении указанной категории лиц устанавливается факт невозможности проживания в непригодном жилом помещении. В свою очередь установление указанного факта проживания является основанием для обеспечения детей-сирот, лиц из их числа жилыми помещениями в порядке ФЗ № 159, и соответственно, влияет на рост числа лиц, состоящих в списке на получение жилья.

3.2. Разработать нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы выплаты детям-сиротам, лицам из их числа, являющимся нанимателями (членами семьи нанимателя) либо собственниками (членами семьи собственника) жилого помещения, компенсации расходов, понесенных ими в связи с наймом жилого помещения, оплатой жилого помещения и (или) жилищно-коммунальных услуг, на период их нахождения под опекой (попечительством), в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

3.3. Увеличить объем финансирования, направленного на исполнение обязательств по ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями всех детей-сирот и лиц из их числа, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано.



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 16.10.2020 г. № 1299/01-20
На № АФ/ЕР-146 от 06.10.2020 г.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области, руководителю
фракции ВПП «Единая Россия» в
Законодательном Собрании
Иркутской области

К.Р. Алдарову

Уважаемый Кузьма Романович!

В соответствии с Вашим запросом о направлении информационно-справочного материала по вопросу: «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями в Иркутской области», сообщаем:

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 21.12.1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обеспечение детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ) установлено, что детям-сиротам жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области.

В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте по месту жительства лиц из числа детей-сирот, с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области.

Полагаем целесообразным предоставлять жилые помещения детям-сиротам в другом населенном пункте в исключительных случаях, так как в связи с переездом в другой населенный пункт дети-сироты теряют: работу, связь со своими близкими людьми, места в детских садах и в большинстве случаев оказываются в другом населенном пункте без средств к существованию.

Оказавшись в данной ситуации, дети-сироты возвращаются обратно в места проживания и сдают свои квартиры незнакомым людям, которые не несут ответственности за сохранность жилого помещения, а также не оплачивают за содержание жилого помещения и коммунальные услуги.

Вместе с тем, в нарушение п. 2(1) ст.2 Закона № 164-ОЗ, где сказано, что общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти, министерством имущественных отношений Иркутской области продолжается квартальное заселение детей-сирот.

По информации, размещенной на официальном сайте министерства имущественных отношений Иркутской области, в настоящее время ведется строительство 240 жилых помещений в г.Иркутске и 117 жилых помещений в г.Шелехове. Количество переселяемых в Шелеховский район детей-сирот в сравнении с г.Иркутском, где численность населения составляет 624 тыс.чел. (Шелеховский район – 69 тыс.чел.) приводит к воспроизводству социального сиротства.

Меры, принимаемые администрациями муниципальных образований по снижению социального сиротства, малоэффективны, в связи с чем становятся трудновыполнимыми задачи, поставленные перед органами местного самоуправления Правительством Иркутской области в части снижения социального сиротства, что в целом противоречит принципам и целям как Концепции семейной политики в Иркутской области, утвержденной распоряжением Губернатора Иркутской области от 26.06.2015 № 78-р, так и Концепциям семейной политики и социального сиротства, утверждаемыми органами местного самоуправления.

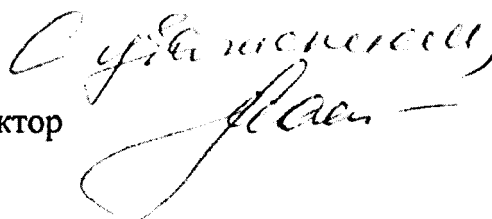
С целью исключения у детей-сирот социальных затруднений: жилищно-бытовой неустроенности, не оформившихся социальных навыков, отсутствия позитивных социальных связей и т. д., необходимо расселять вышеуказанную категорию среди рядовых жителей и не в ущерб жителям территорий (с учетом сложившейся криминогенной обстановки в домах, заселенных данной категорией граждан).

По устной информации прокуратуры города Ангарска на территории Ангарского городского округа имелись случаи поступления жалоб на низкое качество жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что вызывает озабоченность данной проблемой не только органами местного самоуправления города Ангарска, но и в других муниципальных образованиях Иркутской области, где складывается подобная ситуация.

Для решения сложившейся проблемы предлагается на уровне субъекта РФ разработать стандарты (требования), предъявляемые к качеству предоставляемых жилых помещений данной категории граждан, либо разработать технические задания для осуществления государственных закупок на строительство жилых помещений или приобретение на вторичном рынке.

Органами местного самоуправления предлагается также увеличить выдачу сертификатов на приобретение жилья для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такое решение было принято на заседании правления секции Ассоциации «Реализация полномочий представительных органов местного самоуправления» 21 августа 2020 г. (протокол направлен в Законодательное Собрание Иркутской области).

Исполнительный директор



З.А. Масловская