

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области

от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2021 году – 46 426 752,1 тыс. рублей;
- в 2022 году – 52 083 897,7 тыс. рублей;
- в 2023 году – 55 273 123,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- на 2021 год в сумме 46 426 752,1 тыс. рублей;
- на 2022 год в сумме 52 083 897,7 тыс. рублей;
- на 2023 год в сумме 55 273 123,4 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2021 год в сумме 226 719,6 тыс. руб., 2022 год - 242 174,6 тыс. руб., 2023 год - 258 729,6 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда, утвержденной приказом Фонда от 23 сентября 2019 года № 170 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2021 год 217 819,6 тыс. руб., 2022 год - 235 474,6 тыс. руб., 2023 год - 253 129,6 тыс. рублей;
- иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего

исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2021 год 1 000,0 тыс. руб., 2022 год - 800,0 тыс. руб., 2023 год - 700,0 тыс. рублей;

– денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2021 год - 7 900,0 тыс. руб., 2022 год - 5 900,0 тыс. руб., 2023 год - 4 900,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2021 год в сумме 46 200 032,5 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 51 841 723,1 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 55 014 393,8 тыс. рублей.

В том числе: прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в проекте закона планируются:

на 2021 год в сумме 658 500,0 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 688 800,0 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 719 000,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2021 году в виде субвенций из бюджета ФОМС, учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2020 года (2 492 585 чел.), коэффициента дифференциации, и подушевых нормативов финансирования, которые отражены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2021 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС (далее – подушевой норматив) 13 718,5 рублей – 45 541 532,5 тыс. рублей;

на 2022 год при подушевом нормативе 14 700,6 рублей – 51 152 923,1 тыс. рублей;

на 2023 год при подушевом нормативе 15 603,7 рублей – 54 295 393,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2021 год в сумме 46 426 752,1 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 52 083 897,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 23 274,4 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 55 273 123,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 48 886,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций. Темп роста норматива расходов на 2021 год по сравнению с 2020 годом составляет 103,7%, что соответствует индексу потребительских цен согласно параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов от 21.08.2020 года.

Расходы по указанному разделу на 2021 год составляют 320 448,2 тыс. рублей. Расходы на плановый период планируются на уровне 2021 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2021 год по сравнению с 2020 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

- 1) изменением расходов на арендную плату, изменением цен на ГСМ;
- 2) изменением расходов на оплату выделенных каналов передачи данных для организации корпоративной сети (VPN каналов);
- 3) планируемым проведением текущего ремонта кабинетов офиса ТФОМС, ремонта служебного автотранспорта, приобретением серверов, моноблоков, источников бесперебойного питания.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2021 год в сумме 46 106 303,9 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 51 740 175,1 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 54 903 788,7 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объемах:

в 2021 году – 45 229 984,3 тыс. рублей;

в 2022 году – 50 839 174,9 тыс. рублей;

в 2023 году – 53 980 545,6 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах:

на 2021 год в сумме 658 500,0 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 665 525,6 тыс. рублей;

на 2023 год в сумме 670 113,5 тыс. рублей.

За счет субвенции ФОМС планируется:

1) сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597,

2) увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 и 2023 годов, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2021–на 3,7 %, в 2022 и 2023 годах – по 4 % ежегодно;

3) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2021 год в сумме 5 578 215,6 тыс. рублей.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 27.03.2019 № 54.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,00% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова