

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ № 187
«О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных
вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 187 «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в части признания утратившими силу положений, устанавливающих порядок избрания главы муниципального образования «город Иркутск» (административный центр Иркутской области).

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписано субъектам Российской Федерации издать законодательные акты, устанавливающие способ формирования представительного органа муниципального района и избрания глав муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 35 и 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступивший в силу 7 марта 2015 года, уточнил отдельные положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе и положения, касающиеся порядка избрания главы муниципального образования.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 8 февраля 2015

года № 8-ФЗ) глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию.

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Таким образом, в результате внесенных изменений федеральное законодательство предлагает широкий выбор моделей замещения должности главы муниципального образования, основанных на сочетании способа его избрания и совмещаемой им должности (председатель представительного органа либо глава местной администрации). Каждая из этих моделей по-разному определяет положение главы муниципалитета в управленческой структуре в зависимости от природы получаемого им мандата, признанных за ним возможностей влияния на исполнительную власть, а также избранного в муниципалитете способа обеспечения профессионального управления местной администрацией.

Предложенный проектом закона способ избрания главы муниципального образования сформулирован в соответствии с требованиями статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Одновременно отмечаем, что в соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, из-

бренных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту закона мотивировкой внесенного предложения является указание на то, что действующее правовое регулирование лишает избирателей города Иркутска активного избирательного права, а также ограничивают право на осуществление местного самоуправления. Такая правовая оценка не имеет под собой правовых оснований.

Само по себе адекватное изменение способа избрание главы муниципального образования не может расцениваться как ограничение избирательных прав, поскольку избранный в городе Иркутске способ избрания главы муниципального образования основан на нормах федерального закона, конституционность которого подтверждена Конституционным Судом Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»).

Таким образом, приложенная пояснительная записка фактически не указывает правовых оснований ограничения избирательных прав граждан.

В этой связи, предлагаемые изменения целесообразно оценивать только на основе совместного обсуждения данного вопроса с муниципальным сообществом города Иркутска, институтами гражданского общества, а также оценки эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления города Иркутска, с учетом особенностей статуса городского округа на территории которого находится административный центр по выполнению функций административного центра и выполнению дополнительных обязанностей в связи с данным статусом.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного законопроекта должно осуществляться с участием заинтересованных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Обращаем внимание, что постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2015 года №33/33-ЗС был отклонен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», которым предлагался аналогичный рассматриваемому проекту закона способ избрания главы муниципального образования город Иркутск. Данное обстоятельство должно учитываться при рассмотрении проекта закона.

И.о. начальника
Правового управления



А.В. Константинов

04.05.17