

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 8, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ).

Проект закона подготовлен в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области, а также приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

1. Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» субъектам Российской Федерации дано право устанавливать единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов.

В целях реализации мер по поддержке муниципальных образований, расширению их доходной базы и обеспечению устойчивости местных бюджетов, повышение прозрачности и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов, с 1 января 2021 года в местные бюджеты предлагается передать региональную часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40 % от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 и последующих годах будет обеспечено зачисление платы за НВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в полном объеме.

2. В целях реализации задачи по компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего

предпринимательства, обусловленные отменой ЕНВД (далее – выпадающие доходы), проектом закона предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от упрощенной системы налогообложения (далее – УСН)

До настоящего момента осуществить такую компенсацию путем передачи из областного в местные бюджеты доходных источников было невозможно, так как нормативы устанавливались едиными для всех муниципальных образований одного типа.

Федеральным законом от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать с 1 января 2021 года дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от УСН. При расчете таких нормативов могут учитываться показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

В этой связи путем установления дифференцированных нормативов по УСН предлагается компенсировать бюджетам муниципальных районов (городских округов), снижение их доходов от налогообложения МСП.

3. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносятся изменения в статью 5 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, в частности, вводится обязанность утверждать распределение субвенций законом об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области и виду субвенции, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области.

4. Законопроектом предлагается внести дополнение в Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденный Приложением 9 к Закону Иркутской области № 74-оз (далее – Приложение 9). Данное дополнение носит технический характер и вводится в целях корректного расчета показателя налогового потенциала в случае если сумма начислений виду дохода за соответствующий период равна нулю.

5. Проектом закона предлагается установить, что при наличии финансовых возможностей общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем, рассчитанный в соответствии с пунктом 3 приложения 9, а также закрепить, что при

распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9) дотации из областного бюджета принимаются в объеме, утвержденном Законом об областном бюджете в первоначальной редакции.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова