

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предусматривается следующее.

1. Реализуя право, данное субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» в части установления единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, с 1 января 2021 года в местные бюджеты предлагается передать региональную часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа.

В связи с тем, что основную тяжесть сложной экологически неблагоприятной обстановки несут на себе непосредственно жители, с 1 января 2021 года на места (в бюджеты муниципальных районов и городских округов) будет передана региональная часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 и последующих годах будет обеспечено зачисление платы за НВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в полном объеме.

Передача в местные бюджеты 100% платы за НВОС позволит увеличить финансирование полномочий органов местного самоуправления, в том числе в области природоохранных мероприятий.

По оценке Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории в случае увеличения до 100% норматива зачисления ПНВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) выпадающие доходы областного бюджета (дополнительные доходы местных бюджетов Иркутской области) в 2021 и последующих годах могут составить порядка 0,3 млрд рублей ежегодно.

2. В целях компенсации бюджетам муниципальных районов (городских округов) снижения их доходов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в связи с отменой единого налога на вмененный доход, законопроектом предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

По данным главного администратора налоговых доходов – УФНС России по Иркутской области снижение доходов бюджетов муниципальных образований от налогообложения МСП оцениваются в 2021 году в размере 286 млн рублей, что составляет 3,57% от прогнозируемых поступлений УСН. Именно в таком размере 3,57% предлагается дополнительно дифференцированно передать УСН в местные бюджеты в 2021 году.

Расчет норматива предлагается произвести исходя из мобилизации в 2019 году уплачиваемых субъектами МСП налогов – ЕНВД и УСН.

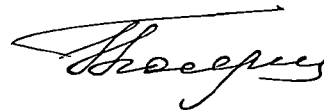
После использования подобного «компенсационного» подхода при установлении дифференцированных нормативов на 2021 год, предлагается применять принцип, стимулирующий органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой по УСН, субъектами МСП.

Так, с учетом того, что в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации областной бюджет формируется на основании прогноза социально-экономического развития региона, в том числе по УСН – с темпом роста к прошлому году в размере равном индексу потребительских цен (далее – ИПЦ), налог, поступивший сверх указанного показателя, предлагается вернуть муниципалитетам, его обеспечившим.

Другими словами, органы местного самоуправления, мобилизовавшие в отчетном году УСН в областной бюджет с динамикой, превосходящей ИПЦ, в очередном финансовом году получают его назад, посредством дифференцированного норматива.

С учетом негативного влияния пандемии на налоговую отдачу в 2020 году при установлении на его основе дифференцированных нормативов по УСН на 2022 год предлагается использовать не ИПЦ, а меньший показатель – фактический сложившийся среднеобластной темп роста по налогу.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова