

ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

22 октября 2020 года

№ 881-рп

Иркутск

О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

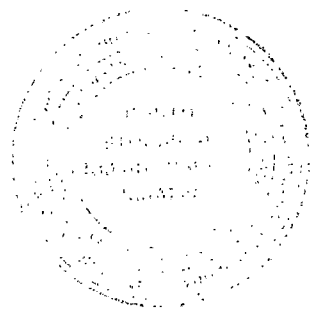
В целях определения тенденций социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочную перспективу, в соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», Положением о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26 мая 2015 года № 254-пп, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области:

Одобрить прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ОДОБРЕН
распоряжением Правительства
Иркутской области

от 22 октября 2020 года № 881-рп

Показатели	Единица измерения	факт 2019	оценка 2020 г.	2021		2022		2023	
				консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый
I. Макроэкономические показатели									
Сводный индекс потребительских цен	%	105,6	103,6	103,5	103,6	104,0	104,0	104,0	104,0
Валовой региональный продукт (добавленная стоимость) - всего	млн.руб.	1 468 178,4	1 484 984,4	1 557 052,8	1 612 827,7	1 656 145,4	1 736 325,2	1 826 037,0	1 995 198,5
в сопоставимых ценах	в % к предыдущему году	102,9	101,5	101,4	103,5	102,3	103,5	105,8	110,4
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	302 015,8	249 942,1	234 196,4	265 394,3	259 971,5	293 335,7	268 306,8	306 875,8
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	380 814,7	259 913,7	244 168,0	275 365,9	269 943,1	303 307,4	290 706,4	329 275,4
II. Промышленное производство									
Объем промышленного производства (РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых+РАЗДЕЛ С: Обрабатывающие производства+РАЗДЕЛ Е: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений+РАЗДЕЛ Д: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	1 209 127,1	1 168 093,8	1 220 177,3	1 330 875,5	1 299 493,3	1 440 979,2	1 463 114,5	1 716 728,8
Индекс промышленного производства	в % к предыдущему году	99,0	105,3	100,5	105,3	101,9	103,8	108,4	116,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	млн. руб. в ценах соответствующих лет	597 421,0	507 154,5	526 285,3	558 397,5	566 292,0	612 668,5	684 276,1	825 942,9
Индекс производства	% к предыдущему году	97,4	99,5	100,3	100,8	103,0	105,2	116,0	130,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 05 Добыча угля	млн. руб. в ценах соответствующих лет	13 338,7	12 056,9	13 011,4	13 115,5	13 924,6	14 484,9	14 599,0	15 426,0
Индекс производства	% к предыдущему году	99,4	102,6	102,0	105,0	103,3	106,5	101,2	102,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 06 Добыча сырой нефти и природного газа	млн. руб. в ценах соответствующих лет	441 746,1	390 971,8	402 310,0	434 104,2	430 106,4	475 405,7	540 451,0	678 165,3
Индекс производства	% к предыдущему году	97,8	99,0	100,0	100,3	102,6	105,1	119,9	136,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 07 Добыча металлических руд	млн. руб. в ценах соответствующих лет	94 510,3	101 015,6	107 763,5	107 887,9	118 922,2	119 284,3	125 725,9	128 623,7
Индекс производства	% к предыдущему году	82,7	101,6	101,6	102,4	104,9	105,6	100,4	102,8
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 08 Добыча прочих полезных ископаемых	млн. руб. в ценах соответствующих лет	3 349,6	3 110,1	3 200,5	3 289,9	3 338,9	3 493,6	3 500,1	3 727,8
Индекс производства	% к предыдущему году	117,6	102,0	100,2	103,1	100,7	102,7	100,7	102,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ С Обрабатывающие производства	млн. руб. в ценах соответствующих лет	468 730,8	506 374,9	530 752,6	606 494,2	560 704,2	650 647,3	596 193,5	699 751,6
Индекс производства	% к предыдущему году	99,1	113,2	100,3	111,7	100,5	102,2	100,7	102,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 10 Производство пищевых продуктов	млн. руб. в ценах соответствующих лет	40 396,0	41 365,5	43 111,8	43 788,9	44 796,3	45 808,8	46 724,5	48 061,7
Индекс производства	% к предыдущему году	96,4	100,0	100,6	101,3	100,2	100,3	100,1	100,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 11 Производство напитков	млн. руб. в ценах соответствующих лет	5 432,7	5 568,6	5 774,9	5 912,3	6 012,5	6 222,1	6 302,6	6 547,6
Индекс производства	% к предыдущему году	96,6	100,1	100,1	101,6	100,4	100,9	100,6	100,7
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 13 Производство текстильных изделий	млн. руб. в ценах соответствующих лет	160,9	166,2	171,5	174,6	177,5	185,6	184,7	197,8
Индекс производства	% к предыдущему году	77,9	100,1	100,0	101,0	100,1	102,0	100,1	102,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 14 Производство одежды	млн. руб. в ценах соответствующих лет	557,4	587,9	607,9	626,7	634,9	668,7	666,2	715,5
Индекс производства	% к предыдущему году	93,1	102,2	100,2	102,5	101,0	102,4	101,0	102,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 15 Производство кожи и изделий из кожи	млн. руб. в ценах соответствующих лет	166,2	174,1	179,7	182,0	186,7	192,4	195,0	204,1
Индекс производства	% к предыдущему году	115,2	101,5	100,0	100,5	100,5	101,5	100,5	101,5

Показатели	Единица измерения	факт 2019	оценка 2020 г.	2021		2022		2023	
				консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 16 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения	млн. руб. в ценах соответствующих лет	45 789,1	47 216,3	50 502,0	51 279,2	53 098,3	54 557,8	56 104,5	58 385,6
Индекс производства	% к предыдущему году	96,2	100,7	101,0	101,5	101,0	102,4	101,5	102,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 17 Производство бумаги и бумажных изделий	млн. руб. в ценах соответствующих лет	57 888,8	60 748,5	64 410,1	69 738,1	68 046,7	77 757,4	72 669,8	84 587,6
Индекс производства	% к предыдущему году	84,9	110,0	100,5	108,3	101,0	106,8	102,0	104,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 19 Производство кокса и нефтепродуктов	млн. руб. в ценах соответствующих лет	29 624,9	26 838,9	27 513,9	30 282,0	29 319,8	32 248,6	31 003,7	34 039,9
Индекс производства	% к предыдущему году	100,3	102,6	101,0	102,2	101,2	102,3	100,9	101,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 20 Производство химических веществ и химических продуктов	млн. руб. в ценах соответствующих лет	47 707,4	53 310,7	55 718,5	57 131,0	58 628,9	60 244,8	61 991,3	63 961,3
Индекс производства	% к предыдущему году	92,3	111,3	100,4	101,1	100,5	101,2	100,7	101,5
Темп роста отгрузки - 21 Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	млн. руб. в ценах соответствующих лет	15 499,8	46 685,4	51 029,5	54 435,2	56 099,3	59 557,5	61 849,4	65 412,0
Индекс производства	% к предыдущему году	159,3	300,0	105,0	110,0	105,0	105,0	105,0	105,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 22 Производство резиновых и пластмассовых изделий	млн. руб. в ценах соответствующих лет	5 960,9	6 284,0	6 453,6	6 574,3	6 785,2	7 014,1	7 239,3	7 534,2
Индекс производства	% к предыдущему году	96,8	105,0	100,0	100,5	100,9	101,9	102,0	102,3
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 23 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	млн. руб. в ценах соответствующих лет	15 728,3	16 941,3	17 619,6	18 319,9	18 430,9	19 814,3	19 205,7	21 451,8
Индекс производства	% к предыдущему году	106,1	102,0	100,1	102,5	100,1	103,5	100,1	104,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 24 Производство металлургическое	млн. руб. в ценах соответствующих лет	113 035,4	117 349,4	121 433,2	124 887,9	127 070,4	130 779,1	134 417,2	138 261,3
Индекс производства	% к предыдущему году	98,9	100,5	99,5	100,4	99,6	100,4	99,7	100,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 25 Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	млн. руб. в ценах соответствующих лет	8 742,8	9 304,6	9 769,8	10 012,7	10 356,0	10 835,9	11 105,1	11 875,3
Индекс производства	% к предыдущему году	154,7	110,4	100,0	102,0	100,0	102,0	100,5	103,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 26 Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	млн. руб. в ценах соответствующих лет	473,6	365,2	339,2	346,6	343,8	369,6	361,7	398,0
Индекс производства	% к предыдущему году	107,2	80,0	90,0	100,0	95,6	100,5	98,6	101,2
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 27 Производство электрического оборудования	млн. руб. в ценах соответствующих лет	10 519,1	11 661,5	12 034,6	12 484,8	12 884,3	13 511,3	13 851,6	14 767,3
Индекс производства	% к предыдущему году	102,0	115,0	100,0	101,0	101,0	102,0	102,0	103,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 28 Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	млн. руб. в ценах соответствующих лет	1 931,4	1 869,3	1 916,9	2 011,2	2 029,9	2 189,4	2 181,0	2 408,7
Индекс производства	% к предыдущему году	71,7	100,4	98,6	101,5	99,9	102,6	100,7	103,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 29 Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	млн. руб. в ценах соответствующих лет	1 086,9	991,2	1 028,8	1 062,2	1 090,5	1 155,2	1 172,9	1 266,0
Индекс производства	% к предыдущему году	131,4	94,6	99,8	101,1	100,0	102,5	100,8	103,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 30 Производство прочих транспортных средств и оборудования	млн. руб. в ценах соответствующих лет	47 109,7	57 221,3	59 510,2	115 486,4	63 080,8	125 716,8	67 307,2	137 775,6
Индекс производства	% к предыдущему году	91,2	126,0	100,0	190,4	100,0	102,6	100,0	103,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 31 Производство мебели	млн. руб. в ценах соответствующих лет	1 169,8	1 260,2	1 152,4	1 280,4	1 152,2	1 325,5	1 170,7	1 387,1
Индекс производства	% к предыдущему году	116,5	105,0	90,0	100,0	99,0	102,5	100,0	103,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - 32 Производство прочих готовых изделий	млн. руб. в ценах соответствующих лет	377,5	464,8	474,6	477,9	479,3	492,3	489,4	513,2
Индекс производства	% к предыдущему году	95,0	120,0	100,5	101,2	100,0	102,0	100,5	102,6

Показатели	Единица измерения	факт 2019	оценка 2020 г.	2021		2022		2023	
				консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	млн. руб. в ценах соответствующего лет	128 140,6	138 863,4	146 728,6	149 328,2	155 344,5	159 960,3	164 627,9	172 181,3
Индекс производства	% к предыдущему году	108,5	104,2	101,6	103,4	101,8	103,0	101,9	103,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - РАЗДЕЛ E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	млн. руб. в ценах соответствующего лет	14 834,7	15 701,0	16 410,7	16 655,7	17 152,5	17 703,0	18 017,0	18 853,0
Индекс производства	% к предыдущему году	101,0	100,8	100,5	102,0	100,5	102,2	101,0	102,4
III. Агропромышленный комплекс									
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйства - всего	млн. руб.	61 874,8	65 110,3	68 176,9	69 633,9	70 929,2	73 806,5	74 199,9	78 174,2
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	97,0	100,4	100,9	103,0	100,2	102,1	100,3	101,6
в т.ч., растениеводства									
в действующих ценах	млн. руб.	21 832,7	22 821,3	23 808,3	24 128,4	24 873,6	25 580,9	26 068,2	27 075,7
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	94,8	100,7	100,5	101,9	100,6	102,1	100,5	101,5
животноводства									
в действующих ценах	млн. руб.	40 042,2	42 289,0	44 368,5	45 505,6	46 055,5	48 225,5	48 131,7	51 098,5
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	98,4	100,2	101,1	103,7	100,0	102,1	100,2	101,6
IV. Инвестиции и строительство									
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования - всего	млн. руб.	359 197,5	364 140,0	379 917,5	409 507,5	412 900,5	457 925,2	446 134,0	510 619,6
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	105,2	96,0	98,8	106,9	103,3	106,6	103,1	106,4
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	млн. руб.	178 096,6	177 108,5	189 316,8	190 624,7	205 740,0	208 563,9	220 341,2	224 904,8
в сопоставимых ценах	%	135,4	94,8	101,9	102,8	103,5	104,3	101,9	102,7
Ввод в эксплуатацию жилых домов	тыс. кв. м общей площади	1 024,2	1 068,0	1 000,0	1 104,0	1 000,0	1 095,0	1 000,0	1 109,0
V. Труд и заработная плата									
Численность трудовых ресурсов	тыс. чел.	1 447,6	1 414,0	1 420,6	1 448,6	1 409,0	1 450,1	1 400,7	1 453,9
Численность лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учебой	тыс. человек	363,5	399,3	386,3	366,4	375,5	363,6	368,2	359,7
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года)	тыс. человек	11,3	42,3	30,2	13,9	20,9	13,9	15,1	13,7
Среднестатистическая численность работников организаций	тыс. чел.	739,1	734,3	729,2	732,1	726,3	731,0	725,0	730,5
Фонд заработной платы работников организаций	млн. руб.	411 429,1	424 125,3	447 642,9	455 366,0	471 216,8	483 732,6	500 470,5	517 661,7
Выплаты социального характера работникам организаций	млн. руб.	5 632,0	5 493,0	5 797,6	5 897,6	6 102,9	6 265,0	6 481,8	6 704,4
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций	руб.	46 387,4	48 131,7	51 158,7	51 832,5	54 069,1	55 144,1	57 523,6	59 053,3
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год), в том числе по основным социально-демографическим группам населения:	руб. в месяц	11 434,0	11 749,0	12 209,0	12 200,0	12 661,0	12 681,0	13 123,0	13 144,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	%	18,1	18,5	18,1	17,2	17,7	16,4	17,2	15,1
VI. Численность населения									
Все население (среднегодовая)	тыс. человек	2 394,5	2 387,7	2 373,0	2 381,0	2 359,0	2 374,4	2 343,4	2 367,9
Городское население (среднегодовая)	тыс. человек	1 877,4	1 869,6	1 869,9	1 876,2	1 854,2	1 866,3	1 839,6	1 858,8
Сельское население (среднегодовая)	тыс. человек	517,0	518,1	503,1	504,8	504,8	508,1	503,8	509,1
VII. Потребительский рынок									
Оборот розничной торговли	млн. руб.	384 461,1	376 861,0	400 188,7	407 611,4	423 280,4	435 790,0	449 896,3	465 911,8
в сопоставимых ценах	в % к пред. году	105,0	94,8	102,5	104,2	101,8	102,9	102,2	102,8
Объем платных услуг населению	млн. руб.	114 877,1	102 785,6	100 490,1	108 810,1	102 989,9	117 248,6	107 385,7	126 947,5
VIII. Внешнеэкономическая деятельность									
Экспорт - всего	млн. долл. США	7 451,8	5 895,9	5 895,9	6 043,3	6 043,3	6 194,4	6 194,4	6 349,3
Импорт - всего	млн. долл. США	3 017,4	2 933,4	2 933,4	3 021,4	3 021,4	3 112,0	3 112,0	3 205,4
ДАЛЬНЕЕ ЗАРУБЕЖЬЕ									
Экспорт - всего	млн. долл. США	7 200,3	5 667,0	5 667,0	5 808,7	5 808,7	5 953,9	5 953,9	6 102,8
Импорт - всего	млн. долл. США	2 469,5	2 455,5	2 455,5	2 529,1	2 529,1	2 605,0	2 605,0	2 683,2
СТРАНЫ СНГ									
Экспорт - всего	млн. долл. США	251,5	228,9	228,9	234,6	234,6	240,5	240,5	246,5
Импорт - всего	млн. долл. США	547,9	477,9	477,9	492,3	492,3	507,0	507,0	522,2

Показатели	Единица измерения	факт 2019	оценка 2020 г.	2021		2022		2023	
				консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый
IX. Туризм									
Общий объем туристического потока в Иркутской области (всего), из них	тыс. человек	1 829,8	926,5	1 736,2	1 905,1	1 771,4	2 211,2	2 220,3	2 788,1
граждан России	тыс. человек	1 462,0	851,2	1 351,4	1 466,9	1 364,0	1 650,7	1 709,8	1 824,4
иностранцев	тыс. человек	367,8	75,3	384,8	438,2	407,4	560,5	510,5	963,7
Объем платных туристических услуг, оказанных населению туроператорами и турагентами Иркутской области	млн. руб.	2 657,1	1 603,4	3 200,0	3 504,9	3 464,0	4 316,2	4 619,7	5 790,6
Объем платных услуг коллективных средств размещения	млн. руб.	4 054,7	2 346,8	4 665,5	5 103,8	5 030,9	6 285,1	6 683,6	8 399,5

Заместитель министра экономического развития
Иркутской области



В.Н. Гордеев

Приложение
к прогнозу социально-
экономического развития Иркутской
области на 2021 год и плановый
период 2022 и 2023 годов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
ПО ОСНОВНЫМ ПАРАМЕТРАМ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Основания разработки прогноза

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз) разработан с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26 мая 2015 года № 254-пп, и Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 3 августа 2012 года № 416-пп.

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области разработан на вариативной основе с учетом рекомендаций и сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на период 2021-2023 годов, данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, информации о планах развития хозяйствующих субъектов Иркутской области и экспертных оценок перспектив развития Иркутской области, представленных исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Параметры прогноза определены с учетом внешних и внутренних факторов развития российской экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с ухудшением конъюнктуры цен на мировых рынках, ограничением объемов добычи нефти и эпидемиологической обстановкой в стране и мире в условиях пандемии.

Принятый в регионе комплекс мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, стабилизации экономики и поддержки бизнеса позволил большинству предприятий региона осуществлять свою деятельность в бесперебойном режиме, обеспечивая стабильные темпы роста производства. Параметры развития экономики региона в сложившихся тенденциях отражены в базовом варианте Прогноза.

Ухудшение внешнеэкономических факторов и ситуации, сложившейся в условиях пандемии, оказывающих негативное влияние на финансово-

хозяйственную деятельность предприятий региона, отражены в консервативном варианте прогноза.

Для разработки параметров бюджета предлагается использовать базовый вариант прогноза.

Показатели прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приведены в приложении к Распоряжению.

Предварительные итоги социально-экономического развития Иркутской области за первое полугодие 2020 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области за 2020 год

По предварительной оценке, объем ВРП в 2020 году ожидается на уровне 1 485,0 млрд рублей (101,5% в сопоставимых ценах).

Сводный индекс промышленного производства по итогам января-июня 2020 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 105,0%. Определяющая роль в формировании темпов роста промышленности приходится на обрабатывающий сектор экономики (114,4%), добывающую промышленность (101,8%) и производство электроэнергии (104,2%).

Благодаря устойчивой работе таких промышленных предприятий региона как АО «Группа «Илим», АО «Фармасинтез», ОК «РУСАЛ», ООО «Иркутская нефтяная компания», ПАО «Высочайший», ПАО «Полнос» по итогам 2020 года значение сводного индекса промышленного производства оценивается на уровне 105,3%.

Реализация инвестиционных проектов компаний позволит обеспечить приток инвестиций в основной капитал по итогам 2020 года в размере 364,1 млрд рублей (рост в сопоставимых ценах – 96,0%); за 6 месяцев текущего года значение данного показателя составило 145,7 млрд рублей (на 5,8% ниже уровня аналогичного периода 2019 года). За этот период прибыль прибыльных предприятий снизилась на 9,6%, составив 141,3 млрд рублей, и с учетом прогнозов компаний к концу 2020 года оценивается в размере 259,9 млрд рублей.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в январе-июне 2020 года сложился на уровне 16,0 млрд рублей (индекс производства 101,6%) благодаря поддержке сельхозтоваропроизводителей в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы. По итогам года, по предварительной оценке, ожидается увеличение продукции сельского хозяйства до 65,1 млрд рублей или 100,4%. В растениеводстве темп роста составит 100,7%, в животноводстве – 100,2%.

По итогам 2020 года объем работ по виду деятельности «Строительство» оценивается на уровне 177,1 млрд рублей, что на 5,2 процентных пункта (в сопоставимых ценах) ниже уровня прошлого года Иркутской области, ввод жилья составит 1 068,0 тыс. кв. м.

По итогам января-июня 2020 года темпы инфляции достигли уровня 103,6%, что выше среднероссийского показателя за аналогичный период на 0,8 процентных пункта. Данное значение показателя прогнозируется и по итогам 2020 года.

С начала года сохраняется отрицательная динамика розничной торговли в регионе. По оперативным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области в январе-июне 2020 года оборот розничной торговли в сопоставимых ценах составил 90,0%, по итогам 2020 года – 94,8%, что связано с проведением мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и приостановлению (ограничению) деятельности отдельных организаций торговли.

Во внешнеторговой деятельности в 2020 году ожидается снижение показателей экспорта и импорта товаров и услуг, что связано с изменением конъюнктуры цен на мировых рынках, закрытием границ в условиях пандемии и сокращением внешнего и внутреннего спроса. Внешнеторговый оборот составит 8 829,3 млн долл. США, в том числе объем экспорта – 5 895,9 млн долл. США, объем импорта – 2 933,4 млн долл. США.

Вышеназванные причины и введение режима самоизоляции граждан негативно сказались и на туристической отрасли. Ожидается, что в 2020 году общий объем туристического потока в Иркутской области сократится в 2 раза и составит 926,5 тыс. человек, объем платных туристических услуг, оказанных населению туроператорами и турагентствами, сложится на уровне 1 603,4 млн рублей.

Размер среднемесячной заработной платы в регионе по итогам полугодия составил 48 763,1 рублей (рост на 6,1%), по году значение прогнозируется на уровне 48 131,7 рублей. Рост обусловлен в основном увеличением заработной платы в социальной сфере региона. Фонд заработной платы работников предприятий и организаций Иркутской области за шесть месяцев текущего года вырос на 5,2% и составил 209,8 млрд рублей, по итогам 2020 года оценивается в размере 424,1 млрд рублей.

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2021 и на плановый период до 2023 года

В среднесрочной перспективе на 2021-2023 годы прогнозируется позитивная динамика социально-экономического развития Иркутской области (сравнение прогнозных значений основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2019-2022 годы приведено в Приложении 1 к настоящей пояснительной записке). Основные параметры государственных программ Иркутской области приведены в Приложении 2 к настоящей пояснительной записке.

I-IV Макроэкономические показатели

Сводный индекс потребительских цен на 2021-2023 годы спрогнозирован с учетом рекомендованного Минэкономразвития России

103,6%, в 2023 году к уровню предыдущего года – 104%. Сдерживанию роста цен будет способствовать развитие конкурентной среды в сфере производства и реализации товаров, а также дальнейшее укрепление реального курса рубля.

По итогам 2021 года валовой региональный продукт (далее – ВРП) оценивается в 1 612,8 млрд рублей (рост в сопоставимых ценах – 103,5%), в 2023 году рост объемов ВРП оценивается в 110,4%. Основными факторами роста валовой добавленной стоимости в прогнозном периоде будут развитие промышленного производства и реализация в данных отраслях инвестиционных проектов, крупнейшими из которых являются строительство газоперерабатывающего завода в Усть-Куте, целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске, алюминиевого завода и анодной фабрики в Тайшетском районе, создание производства лекарственных препаратов (твердых форм, лиофилизатов и концентратов) на базе АО «Фармасинтез», разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения и др.

Стабильная работа предприятий промышленного сектора позволит в 2021 году обеспечить рост индекса промышленного производства на 5,3 процентных пункта, в 2023 году прогнозировать значение индекса на уровне 116,0%.

Реализация инвестиционных проектов позволит обеспечить в 2021 году приток инвестиций в экономику региона в размере 409,5 млрд рублей, к 2023 году средний темп роста инвестиционной активности сложится на уровне 106,4%, объем инвестиций – 510,6 млрд рублей. Прибыль прибыльных предприятий с учетом централизованных налогоплательщиков в 2021 году составит 275,4 млрд рублей, увеличившись к 2023 году до 329,3 млрд рублей.

В 2021 году ожидается произвести продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на общую сумму 69,3 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 103,0%), в 2023 году на уровне 78,1 млрд рублей или 101,6%. Рост показателя по-прежнему обеспечен государственной поддержкой сельхозтоваропроизводителей, которая охватывает весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения и развития сельских территорий.

За счет сохранения темпов жилищного строительства, выполнения строительно-монтажных работ при реализации инвестиционных проектов, связанных с разработкой нефтегазовых, золоторудных месторождений, реконструкцией Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального значения и иных инвестиционных замыслов компаний объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», в 2021 году оценивается на уровне 190,6 млрд рублей (102,8%), в 2023 году – 224,9 млрд рублей (102,7%).

Динамика развития прочих отраслей экономики (наука, финансовая и страховая деятельность, здравоохранение, культура, спорт, образование и др.) к 2023 году спрогнозирована с учетом поступательных темпов роста добавленной стоимости в среднем по 2,2 процентных пункта в год.

V. Труд и заработная плата

Формирование трудовых ресурсов Иркутской области продолжит происходить под влиянием демографических факторов, в частности трансформации возрастной структуры (увеличение доли населения за пределами трудоспособного возраста), изменений в федеральном законодательстве, касающихся пенсионной системы Российской Федерации и миграционной убыли населения (прогноз баланса трудовых ресурсов Иркутской области на период до 2023 года приведен в Приложении 3 к настоящей пояснительной записке).

Среднесписочная численность работников в 2021 году составит 732,1 тыс. человек, в 2023 году – 730,5 тыс. человек.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области по итогам 2021 года сложится на уровне 51 832,5 рублей, что выше уровня 2020 года на 7,7%, в 2023 году – 59 053,3 рубля. Рост заработной платы в бюджетной сфере главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации и индексацией заработной платы в бюджетной сфере.

VI. Численность населения

При формировании прогноза численности населения учтены прогнозы государственного учреждения – отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области и Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области.

В среднесрочном периоде прогнозируется снижение численности населения, проживающего на территории региона с 2 381 тыс. человек в 2021 году до 2 367,9 тыс. человек в 2023 году, что связано в основном с естественной убылью и миграционным оттоком населения.

Убыль населения обусловлена общим сокращением численности женщин фертильного возраста (15 - 49 лет) не только в регионе, но и в России в целом вследствие низкого уровня рождаемости в России в 1990 годах, а также повышением среднего возраста матерей до 30 лет, особенно при рождении первого ребенка.

Среди основных причин миграционного оттока населения следует выделить смену места жительства в связи с переездом населения в крупные мегаполисы по причине смены работы и поступления в высшие учебные заведения страны.

VII. Потребительский рынок

Основными факторами, определяющими формирование оборота розничной торговли, являются платежеспособный спрос населения и развитие инструментов потребительского кредитования.

Ожидается, что поэтапное снятие ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, и восстановление экономики, а также реализации комплекса мер государственной поддержки бизнеса и населения приведут к сглаживанию негативных последствий,

благодаря чему среднегодовой рост оборота розничной торговли в 2021 году оценивается в сопоставимых ценах на уровне 104,2%, в 2023 году – 102,8%.

VIII. Внешняя торговля

Прогнозная динамика темпов роста основных показателей развития внешнеэкономической деятельности на плановый период до 2023 года носит постепенно нарастающий характер ввиду сохранения в ближайшее время в экспорте региона сырьевой направленности, что делает экономику Иркутской области, зависимой от внешнеторговой конъюнктуры (изменение уровня мировых цен на нефть, алюминий, целлюлозу, колебание курсов валют, сохраняющиеся условия санкционного режима и др.). Внешнеторговый оборот Иркутской области за 2021 год по прогнозным данным составит 9 064,7 млн долларов США, в 2023 году 9 554,7 млн долларов США соответственно.

Так, в 2021 году объем экспорта прогнозируется на уровне 6 043,3 млн. долларов США, в 2023 году – 6 349,3 млн. долларов США, объем импорта – 3 021,4 млн. долларов США, в 2023 году – 3 205,4 млн. долларов США. Дальнейшее увеличение импорта будет происходить при условии инновационного развития экономики региона и сохранения спроса среди предприятий и организаций Иркутской области на импортное оборудование и материалы.

IX. Туризм

Общий объем туристического потока в Иркутской области в 2021 году прогнозируется на уровне 1 905,1 тыс. человек, в 2023 году – 2 788,1 тыс. человек.

В среднесрочной перспективе количество российских граждан, прибывающих в Иркутскую область с туристскими целями, будет увеличиваться более высокими темпами за счет формирования комплексных туристических продуктов с максимальным использованием туристско-рекреационного потенциала региона, развития всесезонного туризма на территории Иркутской области, а также с учетом строительства новых и модернизации имеющихся коллективных средств размещения.

Объем платных туристских услуг, оказанных населению туроператорами и турагентами Иркутской области в 2021 году, запланирован на уровне 3 504,9 млн рублей, с учетом прогнозируемых индексов потребительских цен на соответствующие услуги и ростом общего объема туристского потока в регион в 2023 году значение данного показателя прогнозируется на уровне 5 790,6 млн рублей.

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области



В.Н. Гордеев

Сравнение прогнозных значений основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2019-2022 годы

Показатели	Единица измерения	Варианты прогноза	2019 год	Отклонение % , п/п	2020 год	Отклонение % , п/п	2021 год	Отклонение % , п/п	2022 год	Отклонение % , п/п	Причины корректировки
I. Макроэкономические показатели											
Сводный индекс потребительских цен	в % к пред.году	2019 (баз.)*	105,0	0,6	103,7	-0,1	104,0	-0,4	104,0	0,0	Индекс потребительский цен на 2019-2022 годы прогнозируется в соответствии со сценарными условиями, утвержденными Министерством экономического развития Российской Федерации.
		2020 (баз)**	105,6		103,6		103,6				
Валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах)	в % к пред.году	2019 (баз.)*	101,6	1,3	103,7	-2,2	104,2	-0,7	111,8	-8,3	Корректировка показателя на среднесрочную перспективу связана с уточнением показателей финансово-хозяйственной деятельности компаний.
		2020 (баз)**	102,9		101,5		103,5				
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков)	в % к пред.году	2019 (баз.)*	399 895,6	-4,8	402 387,7	-35,4	422 341,0	-34,8	428 422,6	-29,2	Учитывая макроэкономическую ситуацию за 1 полугодие 2020 года (цена на нефть, курс доллара), прогнозы предприятий, прежде всего нефтедобывающих, оказались пессимистичней сложившихся итогов на конец года. Корректировка показателя на среднесрочную перспективу связана с уточнением показателей финансово-хозяйственной деятельности компаний.
		2020 (баз)**	380 814,7		259 913,7		275 365,9		303 307,4		
II. Промышленное производство											
Индекс промышленного производства	в % к пред.году	2019 (баз.)*	100,1	-1,1	102,5	2,8	107,3	-2,0	117,2	-13,4	Корректировка показателя связана с уточнением показателей финансово-хозяйственной деятельности компаний.
		2020 (баз)**	99,0		105,3		105,3		103,8		
III. Агропромышленный комплекс											
Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств - всего	млн. руб. в ценах соответств ующих лет	2019 (баз.)*	65 660,1	-5,8	71 369,3	-8,8	75 528,8	-7,8	79 978,3	-7,7	Корректировка показателей связана с снижением объемов производства в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в июне-июле 2019 года, потери урожая по сравнению с 2018 годом составили по зерновым культурам 85,5 тыс. тонн, по картофелю – 41,9 тыс. тонн, по овощам 13,4 тыс. тонн, а также уменьшением объемов производства сельхозпродукции и низкими отпускными ценами на нее.
		2020 (баз)**	61 874,8		65 110,3		69 633,9		73 806,5		
IV. Инвестиции и строительство											
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования - всего	млн. руб. в ценах соответств ующих лет	2019 (баз.)*	346 167,4	3,8	379 094,9	-3,9	421 867,8	-2,9	468 149,2	-2,2	Корректировка показателя связана с уточнением показателей финансово-хозяйственной деятельности компаний.
		2020 (баз)**	359 197,5		364 140,0		409 507,5		457 925,3		
Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство"	млн.руб.	2019 (баз.)*	106 912,4	66,6	114 258,9	55,0	122 857,9	55,0	131 425,6	58,7	Корректировка показателей обусловлена ростом данного показателя в сопоставимых ценах в 2019 году (135,4%) вследствие устранения последствий наводнения, произошедшего в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области.
		2020 (баз)**	178 096,6		177 108,6		190 624,7		208 563,9		
V. Труд и заработная плата											
Среднесписочная численность работающих - всего	тыс.чел.	2019 (баз.)*	742,2	-0,4	743,7	-1,3	745,2	-1,8	746,7	-2,1	Корректировка показателя связана демографическими факторами, в частности трансформации возрастной структуры, изменений в федеральном законодательстве, касающихся пенсионной системы Российской Федерации, миграционной убыли населения, а также последствий ограничений, введенных в отношении въезда иностранных трудовых мигрантов в 2020 году.
		2020 (баз)**	739,1		734,3		732,1		731,0		
Фонд заработной платы - всего	млн.руб.	2019 (баз.)*	407 927,8	0,9	435 487,0	-2,6	469 038,2	-2,9	505 472,1	-4,3	Корректировка показателей с отрицательной динамикой среднесписочной численности работников организаций Иркутской области на среднесрочную перспективу.
		2020 (баз)**	411 429,1		424 125,3		455 366,0		483 732,6		
Среднемесячная заработная плата - всего	руб.	2019 (баз.)*	45 798,8	1,3	48 795,4	-1,4	52 449,8	-1,2	56 411,2	-2,2	Корректировка показателей с отрицательной динамикой среднесписочной численности работников организаций Иркутской области на среднесрочную перспективу.
		2020 (баз)**	46 397,4		48 131,7		51 832,5		55 144,1		
Прожиточный минимум	руб.в месяц	2019 (баз.)*	11 320,0	1,0	11 704,0	0,4	12 145,0	0,5	12 570,0	0,9	Корректировка показателя связана с ростом потребительских цен в регионе.
		2020 (баз)**	11 434,0		11 749,0		12 200,0		12 681,0		
VI. Численность населения											
Все население (среднегодовая)	тыс. человек	2019 (баз.)*	2 395,0	-0,1	2 391,6	-0,2	2 386,8	-0,2	2 382,1	-0,3	Корректировка показателя связана с продолжившимся миграционным оттоком населения и снижением рождаемости.
		2020 (баз)**	2 394,5		2 387,7		2 381,0		2 374,4		

* - значение показателей по базовому варианту прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2020 и 2022 годов (распоряжение Правительства Иркутской области от 25 октября 2019 года № 887-рп)

** - значение показателей по базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Основные параметры государственных программ Иркутской области*

тыс. руб.

Наименование государственной программы	2021 год	2022 год	2023 год
«Развитие образования»	51 624 275,6	49 155 610,3	45 205 747,0
«Развитие здравоохранения»	32 401 338,4	32 572 569,6	28 208 426,5
«Социальная поддержка населения»	35 569 814,2	35 130 607,2	24 102 478,7
«Развитие физической культуры и спорта»	1 972 851,9	2 490 628,6	1 674 009,8
«Развитие культуры»	2 774 627,8	2 528 711,1	2 801 548,2
«Молодежная политика»	232 592,0	236 627,0	229 020,0
«Труд и занятость»	2 058 553,7	2 034 760,1	754 335,0
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	9 533 348,3	9 763 821,7	5 782 860,6
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 075 464,3	1 020 464,3	1 020 464,3
«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	14 968 994,9	13 917 733,9	13 884 267,3
«Доступное жилье»	3 051 582,2	4 762 546,9	1 722 848,9
«Охрана окружающей среды»	2 990 997,3	3 677 814,2	718 924,6
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 590 126,9	1 503 985,9	1 504 985,9
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 299 126,8	5 531 470,9	4 336 501,5
«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	53 748,0	44 565,3	50 701,3
«Управление государственными финансами Иркутской области»	10 499 382,6	10 317 426,4	10 553 161,8
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 561 686,8	3 013 508,8	2 809 830,7
«Формирование современной городской среды»	1 199 208,9	1 239 642,7	250 000,0
«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 054 760,1	1 004 943,7	-
«Развитие юстиции и правовой среды»	935 456,0	945 395,1	728 689,6
«Развитие лесного хозяйства»	2 266 855,0	2 284 227,8	848 025,2
Всего:	181 663 209,5	183 177 061,5	143 510 246,9

* В соответствии с последними действующими редакциями государственных программ Иркутской области по состоянию на 1 октября 2020 года

Прогноз баланса трудовых ресурсов Иркутской области на период до 2023 года

тыс. чел.

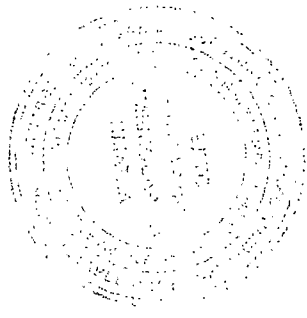
№ п/п	Наименование показателя	отчет		оценка	Прогнозный период					
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год		2022 год		2023 год	
					консерв.	базовый	консерв.	базовый	консерв.	базовый
I.	Численность трудовых ресурсов	1458,5	1453,4	1414,0	1420,6	1448,6	1409,0	1450,1	1400,7	1453,9
	в том числе:									
1	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	1276,3	1283,8	1280,9	1270,7	1283,5	1262,8	1287,2	1258,3	1293,2
2	иностранцы трудовые мигранты*	69,0	67,3	36,9	51,6	66,3	50,4	66,0	49,2	65,6
3	работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста	113,2	102,3	96,1	98,3	98,8	95,8	96,9	93,2	95,0
	в том числе:									
3.1.	пенсионеры старше трудоспособного возраста	112,7	101,7	95,7	97,8	98,3	95,3	96,4	92,7	94,6
3.2.	подростки моложе трудоспособного возраста	0,6	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
II.	Распределение трудовых ресурсов									
4	Численность занятых в экономике	1084,8	1082,3	1011,6	1034,3	1082,2	1033,5	1086,6	1032,4	1094,1
5	Численность населения, не занятого в экономике (сумма строк 5.1-5.3)	373,7	0,4	399,3	386,3	366,4	375,5	363,6	368,2	359,7
	в том числе:		0,0							
5.1.	численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	112,8	116,2	110,4	110,2	109,7	109,9	107,5	109,7	104,4
5.2.	численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года)	13,0	11,3	42,3	30,2	13,9	20,9	13,9	15,1	13,7
5.3.	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	247,9	243,5	246,5	245,9	242,8	244,7	242,2	243,5	241,6
III.	Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД									
6.	сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	68,1	72,0	62,8	64,8	65,5	64,9	65,5	64,9	65,7
7.	добыча полезных ископаемых	33,8	36,1	37,0	37,5	38,5	38,0	39,5	38,6	40,5
8.	обрабатывающие производства	128,1	124,6	122,6	120,9	122,7	119,9	122,9	118,2	123,1
9.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	32,2	31,5	30,9	30,5	30,9	30,1	31,0	30,2	31,0
10.	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	8,4	7,8	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,1
11.	строительство	89,8	84,7	69,1	79,4	86,1	79,5	86,2	79,6	86,4
12.	торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	202,6	206,3	171,9	179,0	203,0	179,2	203,5	179,4	204,7
13.	транспортировка и хранение	86,8	89,9	86,0	88,8	89,0	88,9	89,1	89,0	89,3
14.	деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	27,8	25,7	22,6	23,4	27,1	23,4	27,1	23,4	28,6
15.	деятельность в области информации и связи	15,5	15,2	17,6	18,2	18,6	18,2	19,6	18,2	20,7
16.	деятельность финансовая и страховая	12,8	12,5	11,4	10,7	10,8	10,0	10,2	9,4	10,2

№ п/п	Наименование показателя	отчет		оценка	Прогнозный период					
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год		2022 год		2023 год	
					консерв.	базовый	консерв.	базовый	консерв.	базовый
17.	деятельность по операциям с недвижимым имуществом	27,2	26,1	26,4	26,4	27,2	26,4	27,2	26,4	27,3
18.	деятельность профессиональная, научная и техническая	37,3	36,2	37,6	37,7	37,9	37,7	38,2	37,8	38,4
19.	деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	23,3	25,2	27,5	28,4	30,0	28,4	30,1	28,4	30,3
20.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	71,6	69,3	69,5	69,5	69,6	69,4	69,7	69,3	69,8
21.	образование	106,4	107,3	109,4	109,5	110,4	109,6	111,1	109,7	111,7
22.	деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	78,8	78,1	76,9	77,0	77,4	77,1	77,9	77,2	78,3
23.	деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	15,4	14,3	14,4	14,9	15,5	14,9	15,7	14,9	15,9
24.	прочие виды экономической деятельности	17,0	17,4	10,2	10,8	15,0	10,8	15,0	10,8	15,0
25.	Прочие виды экономической деятельности	1,9	1,9	0,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Заместитель министра
труда и занятости Иркутской области



О.В. Рукосуева



Предварительные итоги социально-экономического развития области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за текущий финансовый год

Показатели	Единица измерения	9 месяцев 2020	прогноз 2020 года
Сводный индекс потребительских цен <i>(январь-август)</i>	%	103,6	103,6
Валовой региональный продукт (добавленная стоимость) - всего	млн. руб.		1 484 984,4
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к пред.году		101,5
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет) <i>(январь-июль)</i>	млн. руб. в ценах соответствующих лет	163 538,5	249 942,1
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков) <i>(январь-июль)</i>	млн. руб. в ценах соответствующих лет	163 586,2	259 913,7
Индекс промышленного производства <i>(январь-сентябрь)</i>	в % к пред. году	102,9	105,3
Индекс производства РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	% к предыдущему году	99,6	99,5
Индекс производства РАЗДЕЛ С Обрабатывающие производства	% к предыдущему году	112,4	113,2
Индекс производства РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	% к предыдущему году	102,5	104,2
Индекс производства РАЗДЕЛ E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	% к предыдущему году	99,1	100,8
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования – всего <i>(январь-июнь)</i>	млн.руб.	145 742,3	364 140,0
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к пред.году	94,2	96,0
Среднесписочная численность работающих – всего <i>(январь-июль)</i>	тыс. чел.	726,5	734,3
Фонд заработной платы – всего <i>(январь-июль)</i>	млн.руб.	247 409,7	424 125,3
Среднемесячная заработная плата – всего <i>(январь-июль)</i>	руб.	48 647,2	48 131,7
Прожиточный минимум <i>(второй квартал)</i>	руб. в месяц	11 949,0	11 749,0

Заместитель министра экономического развития Иркутской области



В.Н. Гордеев

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2019 – 2020 ГОДАХ	3
1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2019 – 2020 ГОДАХ	3
2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2019 – 2020 ГОДАХ.....	11
II. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021 – 2023 ГОДАХ	18
1. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021 – 2023 ГОДАХ.....	18
2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2021 – 2023 ГОДАХ	21
III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2021 – 2023 ГОДЫ.....	23
1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 – 2023 ГОДЫ.....	23
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 – 2023 ГОДЫ.....	25
2.1. <i>Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов</i>	<i>25</i>
2.2. <i>Оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств</i>	<i>26</i>
2.3. <i>Обеспечение сбалансированности местных бюджетов и повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов.....</i>	<i>29</i>
2.4. <i>Управление государственным долгом Иркутской области.....</i>	<i>33</i>
2.5. <i>Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс.....</i>	<i>33</i>

Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, а также условия, принимаемые для формирования областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

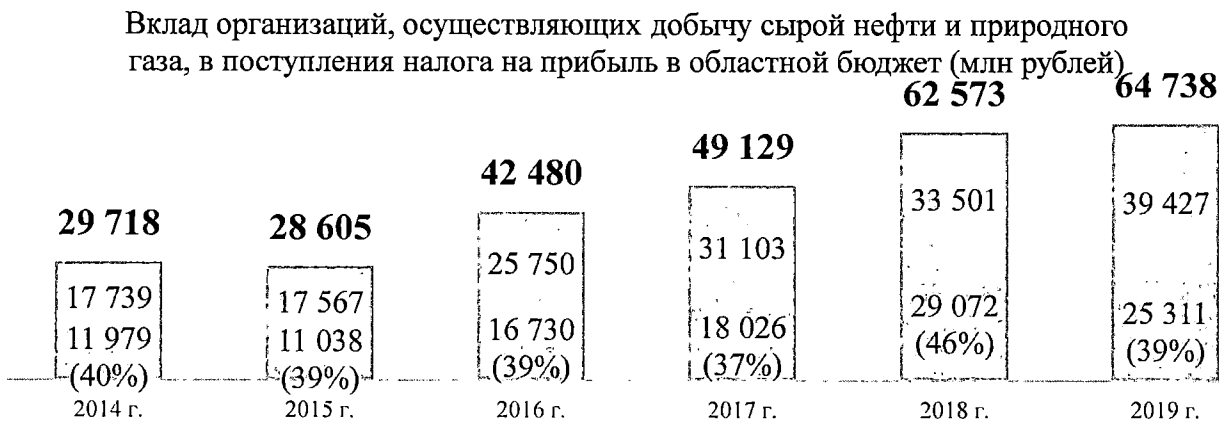
При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, результаты оценки налоговых расходов Иркутской области, положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, государственных программ Иркутской области.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Реализация бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах происходила в принципиально разных, но одинаково сложных условиях: в 2019 году – на фоне крупнейшего за последние годы наводнения на территории Иркутской области, в 2020 году – в условиях драматического падения цен на нефть и распространения новой коронавирусной инфекции.

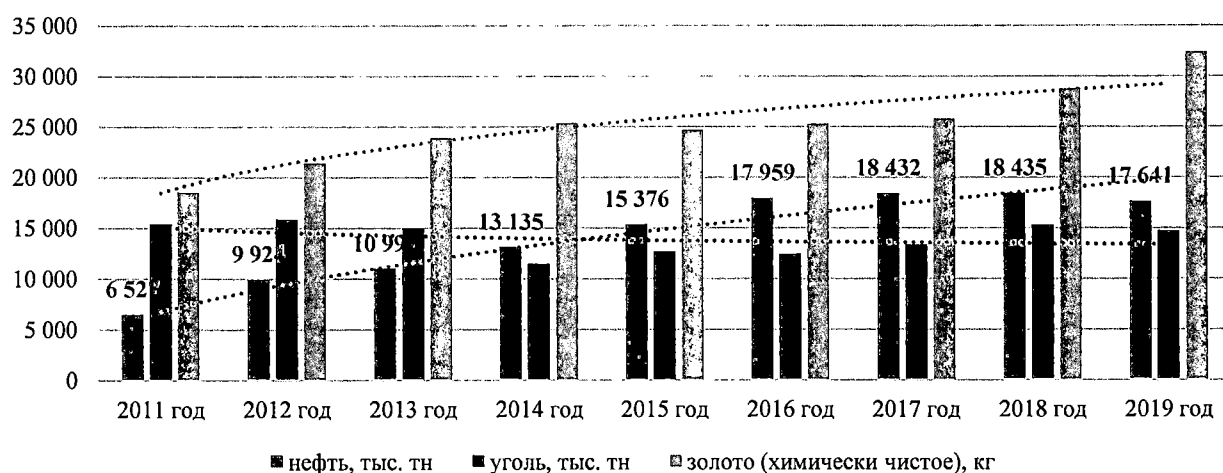
1. Итоги реализации налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Распространение новой коронавирусной инфекции стало одним из самых серьезнейших и сложнейших вызовов для мировой экономики в последние десятилетия. Наряду с пандемией определяющим в 2020 году будет являться снижение налоговой отдачи от предприятий нефтедобывающей отрасли, что связано с ресурсной зависимостью консолидированного бюджета Иркутской области.



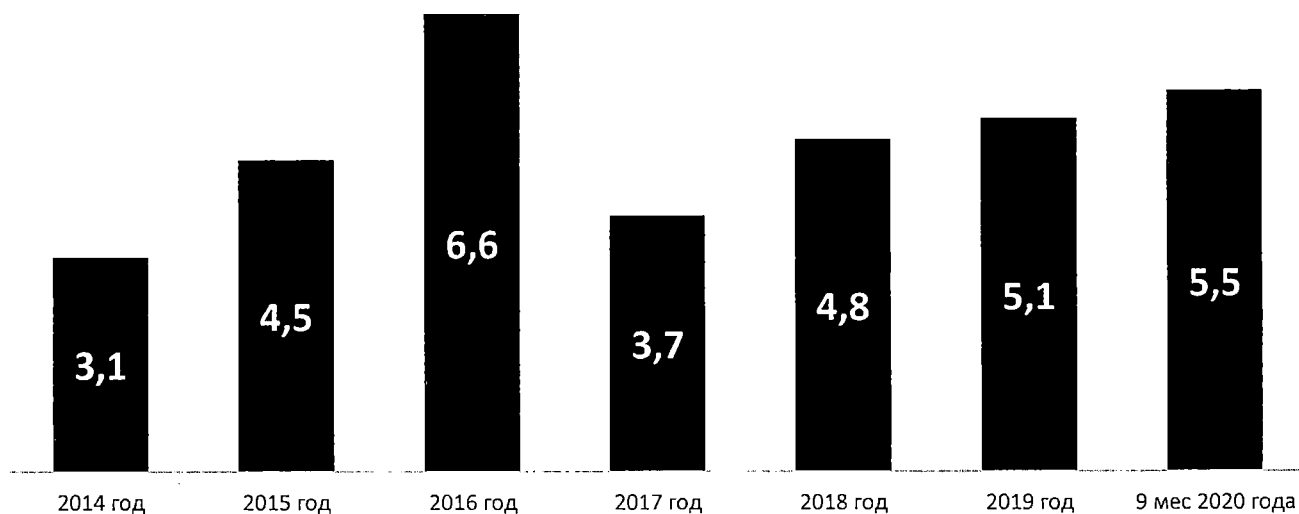
Не могло не отразиться на ценовой конъюнктуре и, как следствие, на доходах областного бюджета в 2020 году соглашение по ограничению добычи между странами ОПЕК и другими крупнейшими производителями нефти. В 2019 году, впервые с начала своего развития, зафиксировано снижение добычи нефти в регионе.

Добыча основных видов полезных ископаемых
в Иркутской области



В условиях падения стоимости нефти возросла роль золота, как защитного актива, учетная (устанавливаемая Банком России) цена которого в 2020 году увеличилась на 37%. Благоприятная экономическая конъюнктура и высокая конкурентоспособность крупнейших золотодобывающих компаний, имеющих низкие удельные затраты, привели к тому, что их налоговая отдача за 9 месяцев 2020 года уже превысила аналогичный показатель за 2019 год в целом.

Платежи крупнейших золотодобывающих компаний в консолидированный
бюджет Иркутской области, млрд рублей



Рекордная (с 2017 года) налоговая отдача добывающей отрасли зафиксирована на фоне налоговых расходов, которые несет областной бюджет, предоставляя

участникам региональных инвестиционных проектов льготы по налогу на прибыль (справочно: за 2019 год объем льгот составил 0,2 млрд рублей) и налогу на добычу полезных ископаемых (справочно: за 2019 год объем льгот составил 0,9 млрд рублей).

В целом, предоставляемые на территории Иркутской области меры налогового стимулирования являются значительными. С учетом устанавливаемых на федеральном уровне льгот по налогам, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, предоставленные по итогам 2019 года преференции налогоплательщикам Иркутской области оцениваются в размере 14 млрд рублей, в том числе по налогам:

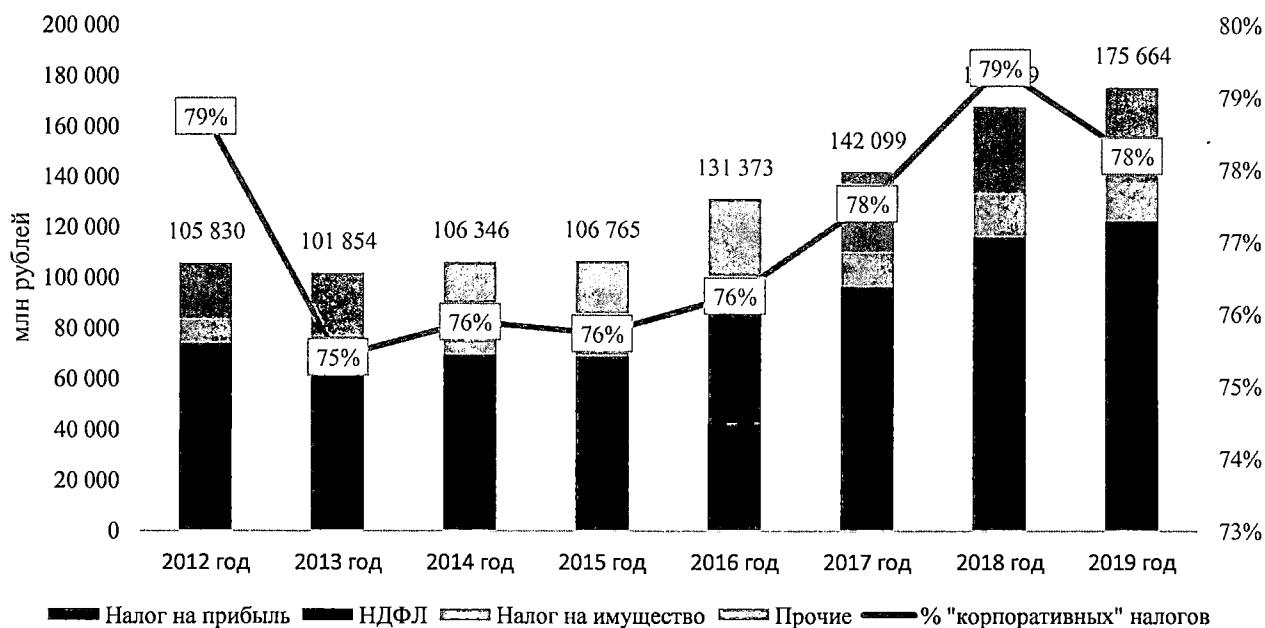
млн рублей

Уровень полномочий	Налог	факт 2019 года	
Региональные, муниципальные льготы	на прибыль	7 196,5	10 137,5 (73%)
	на имущество организаций	2 341,0	
	транспортный	159,8	
	земельный	272,8	
	на имущество физлиц	3,8	
	УСН	162,9	
	патент	0,7	
Федеральные льготы	на прибыль	н/д	3 827,2 (27%)
	на имущество организаций	1 646,8	
	транспортный	0,2	
	земельный	395,5	
	на имущество физлиц	888,4	
	НДПИ (по РИП)	896,3	
ИТОГО:			13 964,7

Новшеством 2019 года в налоговой политике Иркутской области стало предоставление льгот пострадавшим от наводнения гражданам по транспортному налогу (налоговые расходы за 2019 год – 109 млн рублей), организациям – по налогу на имущество организаций (110 млн рублей) и транспортному налогу (2,5 млн рублей).

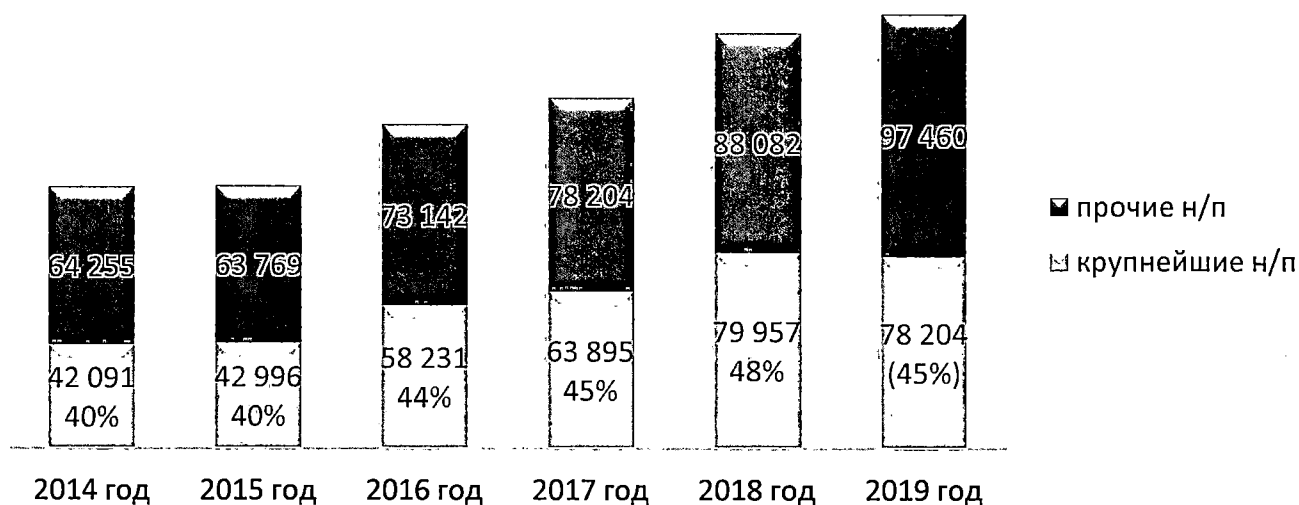
В структуре доходов выделяются так называемые «корпоративные» налоги: прибыль и имущество организаций, а также налог на доходы физических лиц, обеспечивающие более $\frac{3}{4}$ поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области:

**Структура налоговых и неналоговых доходов
консолидированного бюджета Иркутской области и их
зависимость от "корпоративных" налогов**



Правительством Иркутской области осуществляется постоянный мониторинг и информационное взаимодействие с 19 крупнейшими налогоплательщиками, представленными в регионе группами компаний, консолидированными группами налогоплательщиков, включающими в себя 88 отдельных юридических лиц. Зависимость налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и его основных источников от обязательных платежей указанных крупнейших налогоплательщиков региона представлена на графике ниже и достигает своего максимального значения – 48% по итогам 2018 года.

По налоговым и неналоговым доходам



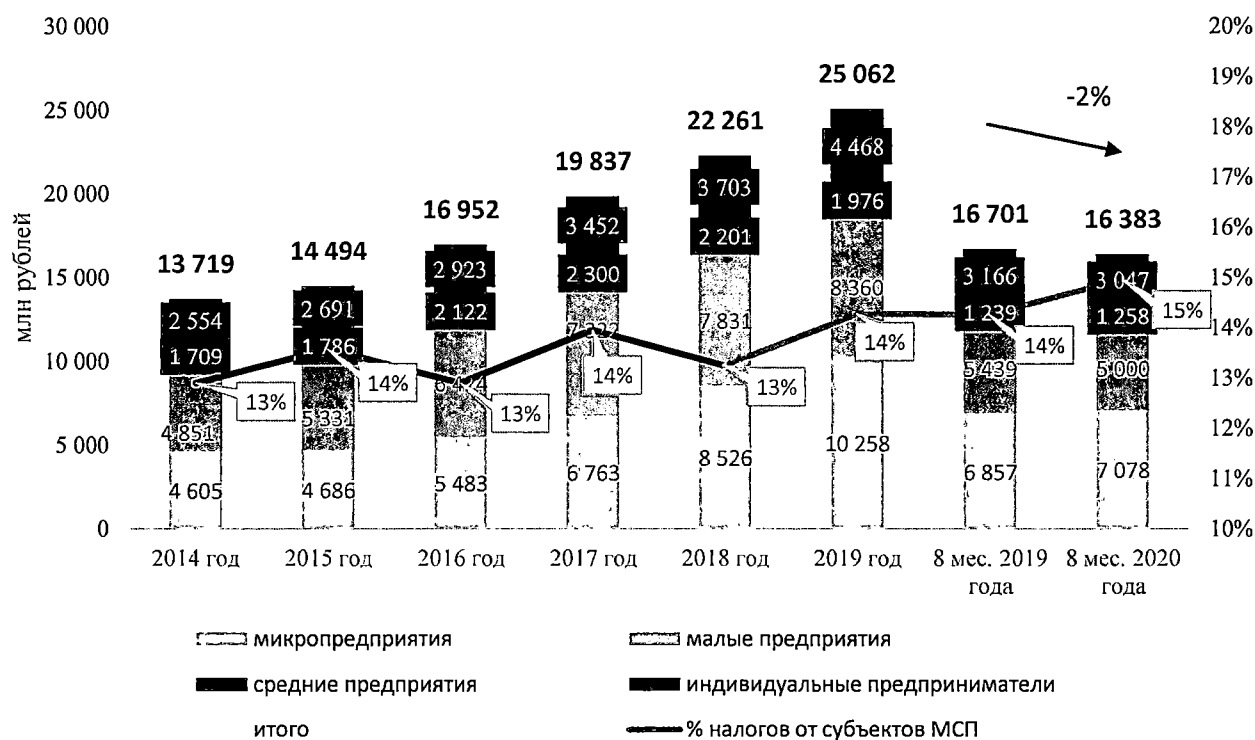
Тесное и всестороннее сотрудничество с крупнейшими налогоплательщиками позволяет Правительству региона, в частности, достигать договоренностей о более

ранней уплате и переносе сроков возврата переплат по налогам на более поздние периоды, что позволяет сблизить основные поступления в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и предотвращать возникновение временных кассовых разрывов.

Снижению (на 3 п.п.) в 2019 году доли платежей крупнейших налогоплательщиков в доходах консолидированного бюджета Иркутской области способствовал рост налоговой отдачи субъектов малого и среднего бизнеса. Темп роста платежей указанной категории налогоплательщиков в прошлом году (+12,6%) в 3 раза опередил динамику собственных доходов консолидированного бюджета в целом (+4,5%), в связи с чем развитие малого и среднего бизнеса явилось одним из основных драйверов роста налоговой базы в 2019 году.

Анализируя вклад в наполняемость бюджета малого и среднего бизнеса, выделяются платежи более 30 тысяч юридических лиц, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/about.html>), ведение которого в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ осуществляется Федеральной налоговой службой, а также отчисления индивидуальных предпринимателей.

Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в наполняемость консолидированного бюджета Иркутской области доходами, млн рублей



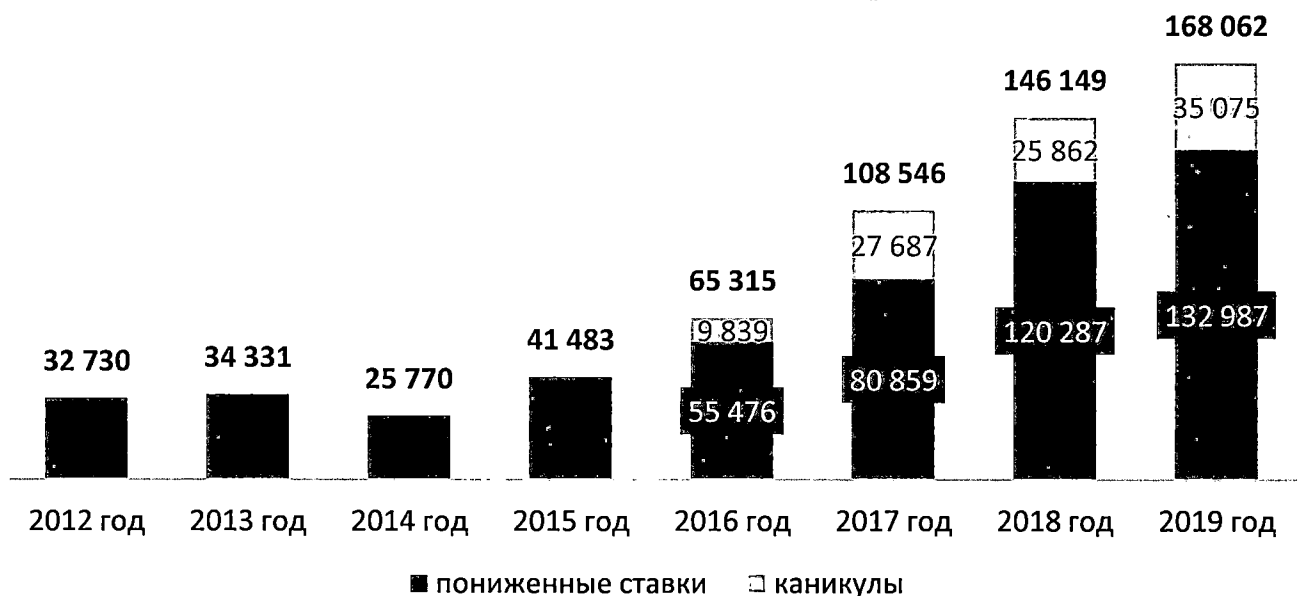
В целях сдерживания распространения новой коронавирусной инфекции в Иркутской области и в целом по стране на деятельность многих организаций также накладывались административные ограничения (вплоть до приостановки деятельности отдельных сегментов сферы услуг), а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования (как вынужденного, так и добровольного).

В результате негативного воздействия распространения новой коронавирусной инфекции, а также искусственно, по причине принятых на федеральном и региональном уровне решений по переносу сроков уплаты отдельных налогов для организаций в отраслях экономики, в зоне риска в 2020 году фиксируется незначительное снижение налоговой отдачи малого и среднего предпринимательства (за 8 месяцев – на 2%).

Развитию малого и среднего предпринимательства в регионе будут способствовать принятые пониженные ставки по основному применяемому налоговому режиму – упрощенной системе налогообложения, а также двухлетние налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах. Проводится работа по расширению доступа к финансовой поддержке, в том числе посредством популяризации альтернативных финансовых инструментов (микрозаймов, гарантий, лизинга), совершенствованию системы поддержки экспортной деятельности малых и средних предприятий посредством создания инфраструктуры поддержки экспорта (представительство АО «РЭЦ»; новое структурное подразделение Фонда поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта), формирования новых кооперационных связей (кластеров) в области обрабатывающих производств и высокотехнологичных услуг.

Связанный с предоставлением льгот по упрощенной системе налогообложения субъектам малого и среднего бизнеса объем потерь составил по итогам 2019 года 168 млн рублей.

Стимулирующие льготы по УСН, тыс. рублей



В целях сокращения теневого сектора экономики было принято решение по присоединению с 1 июля 2020 года Иркутской области к участию в эксперименте по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее - НПД).

По состоянию на 10 октября 2020 года в регионе зарегистрированы 5 279 действующих плательщиков НПД, из которых 5 273 человека являются гражданами

России. За неполных 4 месяца их доход составил 201,6 млн рублей, а сумма исчисленного налога – 720 тыс. рублей.

Основными (по размеру полученного дохода) видами деятельности при применении в Иркутской области НПД являются: перевозка пассажиров (10,8 млн рублей), водитель (9,8 млн рублей); строительство (8,5 млн рублей); юридические услуги (7,6 млн рублей); перевозка грузов (7,3 млн рублей); программист (6,9 млн рублей) и так далее.

С 1 января 2019 года вступил в силу Закон Иркутской области от 28.11.2018 № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», предусматривающий переход к налогообложению торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости. До принятия Закона среди организаций-собственников основной части торгово-офисной недвижимости региона, использующих специальные налоговые режимы и в силу налогового законодательства освобожденных от необходимости уплаты налога на имущество организаций, было распространено применение указанного налогового послабления, в том числе для ухода от налогообложения путем дробления бизнеса.

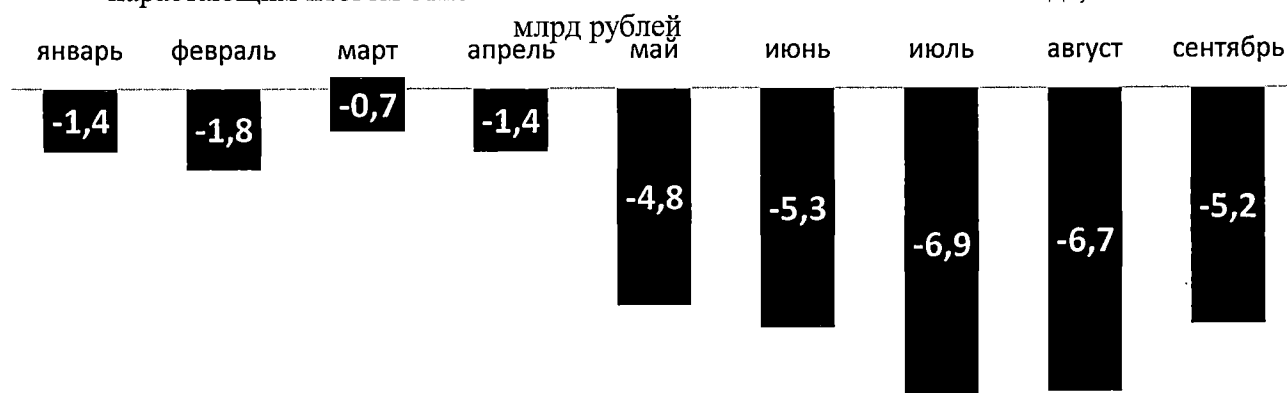
По данным статистической налоговой отчетности № 5-ННО налогообложение торгово-офисной недвижимости позволило мобилизовать в бюджет 431 млн рублей, что является 24 по величине значением среди всех регионов страны (3 – в Сибирском Федеральном округе). В целях поддержки указанных налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, в условиях пандемии было принято важное решение о снижении в полтора раза (с 0,75 до 0,5 процентов) ставки налога на имущество организаций, исчисляемого по кадастровой стоимости.

С учетом этого, по оценке Национального рейтингового агентства (НРА), Иркутская область вошла в число регионов лидеров, заняв шестое в Российской Федерации место по количеству принятых региональными властями мер поддержки бизнеса, пострадавшего от распространения новой коронавирусной инфекции.

На постоянной основе осуществляет деятельность Комитет по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 06.04.2012 № 193-рп). В рамках Комитета между членами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

Принимаемые меры позволяют стабилизировать ситуацию с наполняемостью бюджета доходами, а зафиксированное в августе-сентябре 2020 года снижение отставания по собственным доходам от аналогичных показателей 2019 года – ожидать, что острая фаза современного экономического кризиса, при прочих равных условиях, оказывается пройденной.

Снижение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета
нарастающим итогом относительно аналогичного показателя 2019 года,



В итоге, к формированию важнейшего финансового документа региона – проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, Иркутская область подходит с динамикой поступления собственных доходов в областной бюджет за 9 месяцев 2020 года незначительно, но опережая средний по стране темп роста.

темпы роста налоговых и неналоговых
доходов областного бюджета, % 9 мес.
2020 к 9 мес. 2019

Место в РФ

3	Республика Алтай	138,2%
17	Омская область	104,1%
19	Алтайский край	103,6%
30	Забайкальский край	101,3%
34	Новосибирская область	99,5%
37	Республика Бурятия	99,1%
42	Красноярский край	97,8%
57	Иркутская область	95,1%
62	Республика Тыва	93,7%
68	Томская область	90,9%
79	Республика Хакасия	80,0%
81	Кемеровская область	77,3%
	Среднее по РФ	94,3%

2. Итоги реализации бюджетной политики в 2019 – 2020 годах

Бюджетная политика отчетного финансового 2019 года была направлена, в первую очередь, на решение задач, связанных с реализацией национальных проектов и ликвидацией последствий сильнейшего наводнения на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области, развитием инфраструктуры социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, оказанием дополнительной финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе в форме софинансирования вопросов местного значения.

За отчетный период на достижение целевых показателей национальных проектов использовано около 21,5 млрд рублей средств областного бюджета, из них за счет собственных средств – 9,0 млрд. рублей (42%).

Для решения задач по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации Правительством Иркутской области проведена значительная организационная работа, в том числе на федеральном уровне. По итогам работы получены ресурсы из федерального бюджета в размере 19,5 млрд рублей, объем средств, выделенных из областного бюджета составил 9,7 млрд рублей.

Несмотря на сложности в финансовом обеспечении расходных полномочий, в полном объеме исполнены все социальные обязательства перед населением региона, осуществлена государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, сельхозтоваропроизводителей, своевременно проведена подготовка к отопительному сезону, исполнены долговые обязательства.

Кроме того, выполнено одно из основных направлений бюджетной политики – обеспечение сбалансированности областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

В 2020 году Иркутская область, как и все регионы, столкнулась с новой реальностью: обвалом цен на мировых фондовых и сырьевых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции, что значительно повлияло на состояние бюджета и реализацию бюджетной политики.

С одной стороны, произошло снижение объема поступлений не только к плановым показателям бюджета, но и к бюджету 2019 года, с другой - необходимо изыскивать средства на реализацию мероприятий, связанных с предупреждением распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции, в том числе на поддержку отрасли здравоохранения, оказание социальной помощи населению, государственную поддержку отдельных отраслей экономики. Одновременно, необходимы были средства на выполнение условий дополнительного софинансирования расходных обязательств Иркутской области из федерального бюджета, выделяемого в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, а также на продолжение реализации мероприятий по ликвидации последствий наводнения 2019 года

В этих условиях исполнительные органы государственной власти вынуждены были пересмотреть приоритеты финансирования расходных полномочий, а Правительство Иркутской области и депутатский корпус пошли на увеличение дефицита бюджета до 10% с одновременным увеличением размера резервного фонда Правительства Иркутской области до 1,5 млрд рублей.

В целом на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции в бюджете на текущий год выделено с учетом целевых средств из федерального бюджета более 5 млрд рублей. Выделенные средства позволили оперативно решать новые задачи сферы здравоохранения в части соответствующего перепрофилирования (разворота) и функционирования коечного фонда, осуществлять стимулирование медицинских работников, участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, работников стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, либо лицам из группы риска заражения.

Кроме того, изысканы средства на оказание дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты в размере 10 000 рублей семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, выделены средства на оказание неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Одновременно, решались вопросы по созданию временных рабочих мест, организации проведения оплачиваемых общественных работ и иных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

В условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции оказана финансовая поддержка в форме субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг.

Несмотря на ограничительные мероприятия, сложности с исполнением областного бюджета в 2020 году:

обеспечено финансирование сети областных государственных учреждений, с безусловным сохранением достигнутого уровня заработной платы;

осуществлены дополнительные меры, направленные на поддержку кадрового потенциала региона по стратегически важным должностям в соответствии с указами Губернатора Иркутской области Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области», от 29.06.2020 № 191-уг «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления единовременной выплаты к профессиональному празднику отдельным категориям медицинских работников государственных организаций Иркутской области», от 08.09.2020 № 255-уг «О порядке и условиях предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям педагогических работников государственных и муниципальных организаций в Иркутской области»;

реализовано послание Президента Российской Федерации В.В. Путина в части осуществления ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». На эти цели из федерального и областного бюджета направлено 6 454,2 млн рублей;

в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» с 2020 года установлена региональная социальная доплата к пенсии с объемом средств федерального и областного бюджета 2 757,5 млн рублей;

с 1 сентября 2020 года в Иркутской области решена задача по обеспечению бесплатным горячим питанием всех школьников младших классов, обозначенная в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, что является одним из важных условий поддержания здоровья детей и способности к эффективному обучению. На реализацию данной задачи были аккумулированы средства из федерального, областного и местных бюджетов. Общий объем выделенных средств составил 840,4 млн рублей, что требует особого внимания к организации и качеству школьного питания.

В 2020 году продолжена реализация начатых в 2019 году мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2012 года до 1 января 2017 года. Достижение результатов запланировано до 1 сентября 2025 года с ежегодным привлечением на данные цели средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. За период реализации мероприятий с 2019 по 2025 год планируется переселение 19,7 тыс. человек из аварийного жилья площадью 349,4 тыс. кв. м.

Кроме того, Правительством Иркутской области в 2019 – 2020 годах сохранена тенденция по наращиванию объемов финансирования расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. Учитывая актуальность вопроса удовлетворения потребности в жилье данной категории граждан, общий объем средств федерального и областного бюджетов на 2020 год предусмотрен с превышением плана 2019 года в 2 раза и составил 1,5 млрд рублей. По итогам 2019 года приобретено 391 жилое помещение для детей-сирот.

Также, в областном бюджете наращиваются объемы государственной поддержки молодым семьям на улучшение жилищных условий. На данные цели средства областного бюджета предусмотрены на 2020 год в объеме 406,6 млн рублей (прирост к плану 2019 года - 202,9 млн рублей). В 2019 году с учетом выделенных средств федерального бюджета выданы свидетельства на приобретение и строительство жилья 695 молодым семьям, в 2020 году планируется оказать помощь 734 молодым семьям.

Инвестиционные расходы и расходы капитального характера осуществлялись по принципу избирательности, заключающемуся в концентрации бюджетных средств на наиболее востребованных объектах капитального строительства после выполнения всех социальных обязательств в рамках областного бюджета.

Капитальные вложения в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, жилищного строительства, теплоснабжения, водоснабжения, энергосбережения, газификации, дорожного хозяйства на 2020 год предусмотрены в объеме 25,0 млрд рублей, с ростом в 1,4 раза к факту 2019 года.

Следует отметить, что на бюджетные инвестиции в целях восстановления жилья, объектов социальной, инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате наводнения, вызванного сильными дождями летом 2019

года в Иркутской области, на 2020 год предусмотрено за счет средств федерального бюджета 3,0 млрд рублей, за счет средств областного бюджета 2,8 млрд рублей, средств внебюджетных источников 0,9 млрд рублей.

В целом на реализацию всего комплекса мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, в областном бюджете 2020 года были выделены финансовые ресурсы в объеме 30,2 млрд рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 18,6 млрд рублей. Помимо инвестиционных расходов бюджетные средства направлялись на оказание мер социальной поддержки гражданам, на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного чрезвычайной ситуацией, на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства и другие первоочередные расходы.

В 2020 году объем расходов на бюджетные инвестиции в объекты социальной сферы государственной областной и муниципальной собственности составил 51,6% от общего объема инвестиций и запланирован в объеме 12,9 млрд. рублей, с ростом к факту 2019 года в 1,2 раза. Объем средств на строительство социальных объектов в рамках ликвидации последствий наводнения составляет 1,7 млрд рублей. На первом месте в данном секторе расходов находятся объекты социальной направленности – школы, детские сады, больницы, поликлиники.

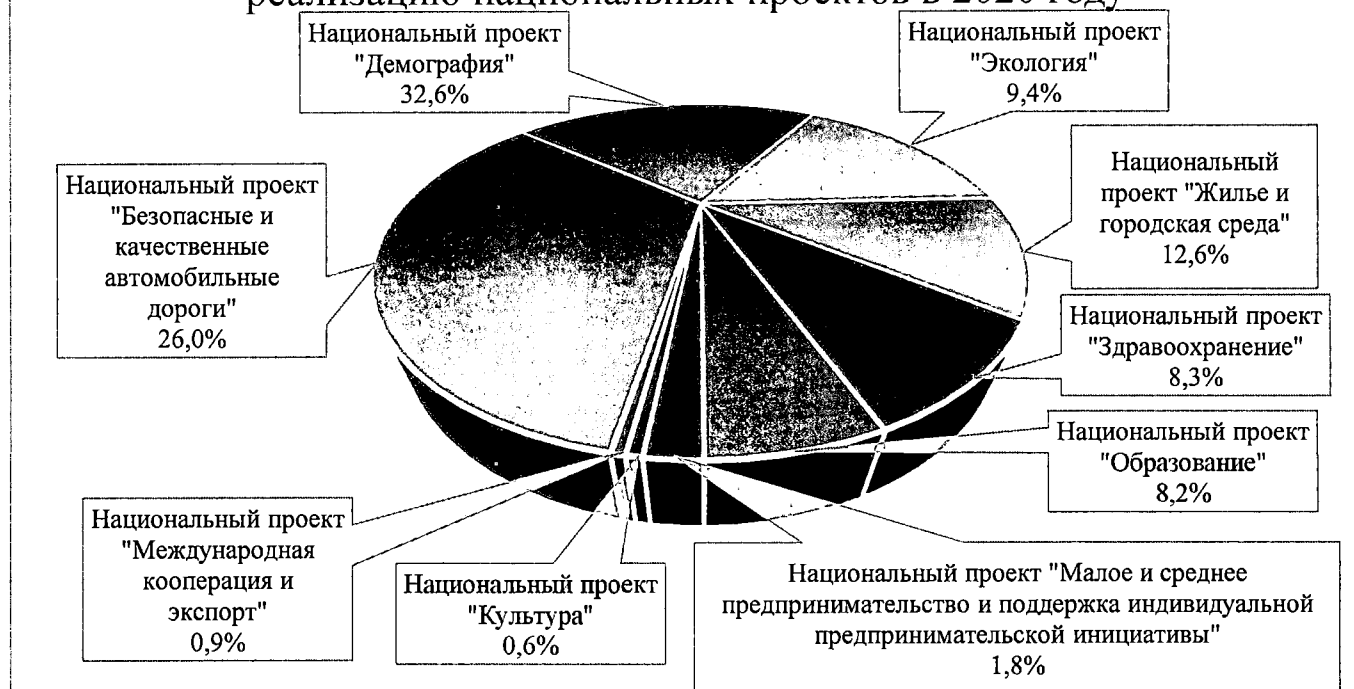
Кроме того, в областном бюджете на 2020 год предусмотрены средства на проведение капитальных ремонтов муниципальных учреждений социальной сферы в объеме 1,7 млрд рублей. Выделение средств позволит значительно повысить качество образования и оказываемых услуг, и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения муниципальных образований Иркутской области.

Несмотря на все финансовые сложности 2020 года вопросы по реализации национальных проектов остаются приоритетными.

В целях мониторинга и сопровождения реализации на территории Иркутской области региональных проектов в рамках содействия достижению национальных целей развития страны по поручению главы региона в 2020 году был создан проектный офис по реализации национальных проектов.

Из общего объема расходов областного бюджета 2020 года на достижение установленных целевых показателей национальных (региональных) проектов запланировано направить 30,5 млрд рублей, что на 10 млрд рублей (+42%) больше, чем в отчетном 2019 году.

Распределение средств областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2020 году



Одним из основных направлений реализуемой в Иркутской области бюджетной политики является совершенствование межбюджетных отношений, направленное на рост доли собственных доходов, поступающих в местные бюджеты, а также повышение эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов.

В целях стимулирования органов местного самоуправления к работе с собственной доходной базой по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), борьбе с неформальной занятостью ежегодно разъясняются возможности использования такого инструмента межбюджетных отношений, как замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами от НДФЛ.

С 1 января 2019 года решения о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ приняты представительными органами Киренского и Иркутского районов, что позволило им дополнительно мобилизовать в свои бюджеты 29,5 млн рублей налога сверх суммы, которую районы могли бы получить в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

тыс.рублей

	Размер замененной дотации	Поступления НДФЛ по доп/нормативу	Выигрыш МО, потери областного бюджета	% выигрыша
Иркутский район	168 369	197 847	+29 478	+17,5%
Киренский район	67 025	67 052	+27	+0,04%
Итого	235 394	264 899	+29 505	+12,5%

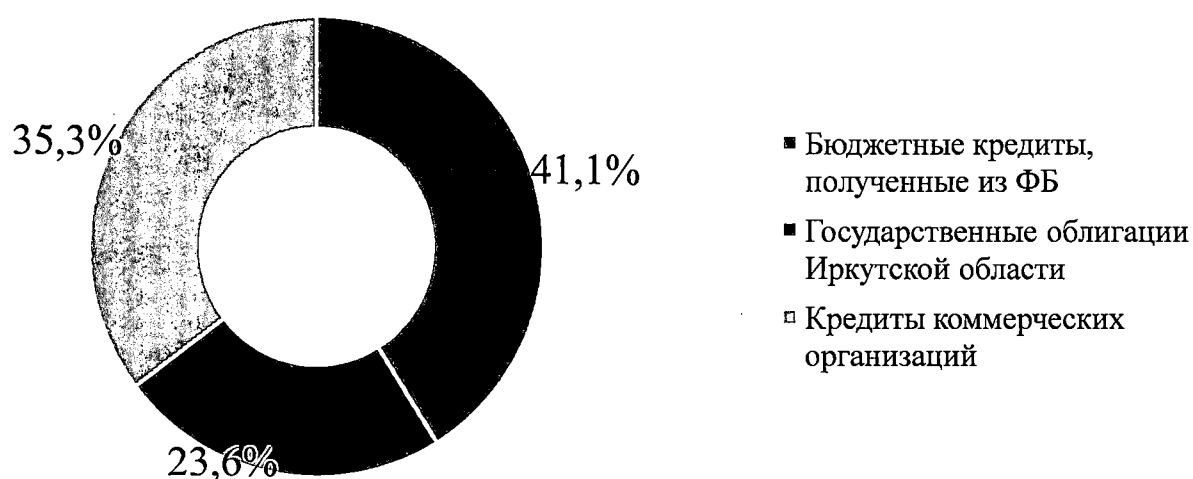
Пример указанных муниципалитетов, а также имеющийся опыт предыдущих периодов показывают, что вопрос замены дотаций на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ актуален прежде всего для муниципальных образований, в бюджет которых мобилизуются поступления бюджетобразующего налога преимущественно за счет отчислений с заработной платы в демонстрирующей положительную динамику производственной сфере экономики.

В целях повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований, заинтересованности органов местного самоуправления в реализации мер по содействию экономическому развитию территорий, непосредственно влияющему на поступления бюджетобразующего налога в местные бюджеты, работа по популяризации использования инструмента замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ будет продолжена.

В условиях недостаточности финансовых ресурсов особое значение уделяется мероприятиям по использованию долговых инструментов, отвечающим требованиям оптимизации структуры государственного долга Иркутской области и минимизации стоимости его обслуживания.

В настоящее время долговой портфель области на 41% состоит из «дешевых» заимствований в виде бюджетных кредитов (6,98 млрд рублей), остальные 59% представлены долгосрочными обязательствами в виде государственных ценных бумаг (4,0 млрд рублей) и кредитов коммерческих организаций (6,0 млрд рублей).

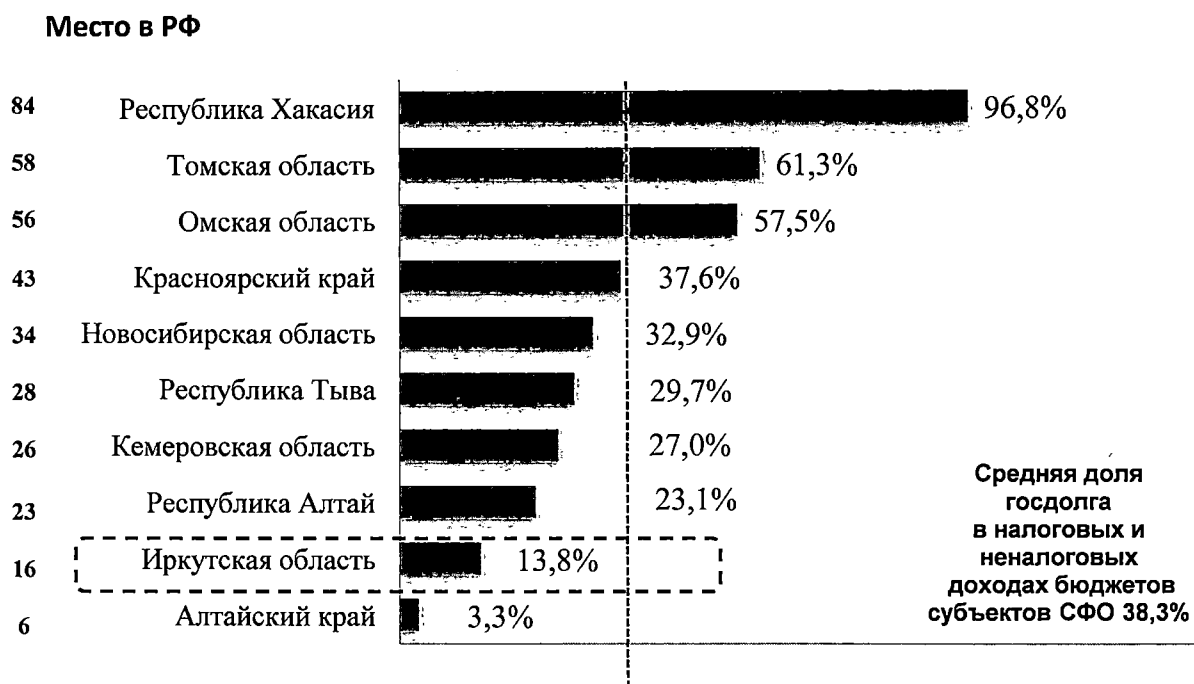
Структура государственного долга Иркутской области
на 1 января 2020 года, %



Объем государственного долга по итогам 2019 года составил 16,98 млрд рублей или 11,8% общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что значительно ниже рекомендованного Минфином России предельно допустимого значения (20%).

По данному показателю Иркутская область находится на 2 месте среди субъектов Сибирского федерального округа и на 16 - по России.

Доля государственного долга в годовых доходах
без учета безвозмездных поступлений за 2019 год



Расходы на обслуживание долговых обязательств Иркутской области удалось сократить на 46% от первоначального плана или на 0,4 млрд рублей, что, в первую очередь, обусловлено снижением государственного долга Иркутской области по отношению к первоначально прогнозируемому объему на 8,3 млрд рублей, а также переносом срока их привлечения на декабрь 2019 года. Уровень расходов на обслуживание составил 0,2% общего объема расходов областного бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, при рекомендованном федеральным центром ограничении – не более 5%.

Проведение взвешенной долговой политики, работа по оптимизации расходов позволили в 2020 году акционерному обществу «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» подтвердить Иркутской области кредитный рейтинг по национальной шкале на уровне ruAA+. Прогноз по рейтингу изменен со стабильного на негативный в связи с высокой неопределенностью на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и возможным ухудшением показателей устойчивости региона при реализации негативного сценария развития экономики.

В 2020 году работа по ведению взвешенной долговой политики продолжилась. Благодаря привлечению временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений осуществлялось своевременное и безусловное исполнение всех денежных обязательств при сокращении объемов коммерческих заимствований. Экономия средств на обслуживании государственного долга направлялась на решение социально значимых вопросов.

II. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2023 годах

1. Условия реализации налоговой политики в 2021 – 2023 годах

Вслед за относительной стабильностью системы налогообложения в 2019-2020 годах условия формирования налоговой политики на очередной трехлетний период будут осуществляться на фоне существенных изменений системы налогообложения на федеральном уровне, направленных на консолидацию финансовых ресурсов в федеральном бюджете.

Так, в сентябре 2020 года принят ряд федеральных законов, предусматривающих изменение налогообложения добычи нефти, в том числе отмену льгот по налогу на добычу нефти с выработанных участков недр и по экспорту нефти с отдельных участков недр.

Минфином России был произведен расчет связанных с этим выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно расчетам, выпадающие доходы бюджета Иркутской области по налогу на прибыль оценены в размере 2,6 млрд рублей, что хоть и является 4 по величине значением среди всех регионов страны, но в 1,7 раз меньше оценки потерь по расчетам Правительства региона. Согласно расчетам, произведенным с привлечением специалистов отрасли, выпадающие доходы только по одной нефтяной компании, обеспечившей по итогам 2019 года добычу 51% нефти в регионе, составят 4,5 млрд рублей. С учетом подконтрольных ПАО НК «Роснефть» нефтедобывающих компаний потери областного бюджета могут возрасти двукратно.

Помимо увеличения налоговой нагрузки на нефтедобывающий сектор экономики не позволяет ожидать увеличения налоговой отдачи от указанной бюджетообразующей отрасли предусмотренная Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации цена на нефть, которая в плановом периоде не достигает уровня 2019 года (63,8\$ за баррель).

Цена нефти марки "Юралс", \$ за баррель



Также, 30 сентября 2020 года Государственной Думой Российской Федерации был принят проект федерального закона № 1022671-7 «О внесении изменений в статью 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении фиксированных размеров страховых взносов на ОПС и ОМС для

расчетных периодов 2021-2023 годов), предусматривающий снижение ставки страховых взносов для субъектов малого и среднего предпринимательства с 30 до 15% в отношении заработной платы работников в части превышения величины МРОТ. По данным Минфина России, такое снижение будет эквивалентно снижению налоговой нагрузки по налогам на труд на 30% (общей налоговой нагрузки с добавленной стоимости - почти на 11%) и приведет к образованию дополнительных доходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2021 году по налогу на прибыль и специальным налоговым режимам в размере 0,6 млрд рублей.

Изменение системы распределения региональной части акцизов на средние дистилляты от подобных Иркутской области регионов, где расположены производственные мощности, в пользу субъектов Российской Федерации, где дислоцируются крупные порты, приведет к недопоступлению в 2021-2023 годах 1,0 млрд рублей налога.

Не произойдет ожидавшегося ранее падения в 2021 году поступлений налога на имущество физических лиц, обусловленного переходом с 1 января 2020 года Иркутской области к налогообложению имущества физических лиц по кадастровой стоимости. Это связано с принятием Постановления Конституционного Суда РФ от 15.02.2019 № 10-П «По делу о проверке конституционности статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки О.Ф. Низамовой», в соответствии с которым любой налогоплательщик имеет право обратиться в налоговые органы и в досудебном порядке требовать возврата уплаченных сумм налога на имущество физических лиц, в случае если его размер более чем в 2 раза превышает сумму налога, которая могла бы быть исчислена исходя из кадастровой стоимости.

Таким образом, значительная часть налогоплательщиков уже перешла на налогообложение по кадастровой стоимости, распределив ранее прогнозировавшиеся выпадающие доходы местных бюджетов на период 2019-2020 годов.

Продолжают оставаться высокими налоговые расходы областного бюджета, что приобретает особое значение в свете учета второй год подряд Минфином России при распределении между регионами дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности объема бюджетно неэффективных стимулирующих льгот по налогу на прибыль и имущество организаций.

Неэффективные налоговые расходы приводят к образованию двойных потерь бюджета – в виде прямого недопоступления налогов и снижения нецелевой финансовой помощи. Используя обратную зависимость между неэффективными налоговыми льготами и объемом дотаций, федеральный центр тем самым подталкивает регионы к оптимизации неэффективных преференций, не финансируя нерезультативную налоговую политику на местах.

Справочно, предоставление в 2018 году неэффективных (с отрицательным бюджетным эффектом) льгот только по налогу на прибыль организаций привело к снижению в 2020 году дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области на 1,3 млрд рублей.

По итогам 2019 года в Иркутской области объем неэффективных налоговых льгот по налогу на прибыль и имущество организаций, которые будут использованы при определении дотаций региону на 2021 год, оценивается в размере 8,5 млрд рублей или 84% от общей суммы налоговых расходов.

Таблица. Бюджетная эффективность от предоставления стимулирующих льгот по налогу на прибыль организаций

Категория льготополучателей	количество получателей (ед)		объем льгот (млн руб)		льгота эффективна (да/нет)
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
Добыча сырой нефти и природного газа (вкл. СПИК)	3	5	6 493,1	6 703,2	Нет
Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы	1	0	3,6	0	Нет
Производство лекарственных средств	1	0	51,6	0	Нет
Производство нефтепродуктов	1	1	58,2	43,7	Нет
Производство растительных и животных масел и жиров	1	0	6,2	0	Нет
Резиденты ТОСЭР	3	6	7,7	13,0	Да
Участники региональных инвестиционных проектов	3	4	172,3	436,5	Да
Общий итог	13	16	6 792,6	7 196,5	

Таблица. Бюджетная эффективность от предоставления стимулирующих льгот по налогу на имущество организаций

Категория льготополучателей	количество получателей (ед)		объем льгот (млн руб)		льгота эффективна (да/нет)
	2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	
Добыча сырой нефти и природного газа	6	6	933,8	1 139,8	Да
Резиденты ТОСЭР	1	1	0,5	0,1	Да
Деятельность внутреннего водного транспорта	1	1	30,2	27,1	Нет
Гостиницы и прочие места для временного проживания	2	2	2,2	2,3	Нет
Производство нефтепродуктов	1	1	4,8	0,4	Нет
Производство растительных и животных масел и жиров	1	1	3,9	2,1	Да
Производство электрического оборудования	1	0	0,2	0	Нет
Производство лекарственных средств	1	1	2,9	1,5	Да
Производство летательных аппаратов, включая космические	1	1	21,8	20,6	Нет
Производство пива	2	1	16,8	10,2	Нет
Движимое имущество до 3-х лет	478	-	761,9	-	-
Организации в зоне наводнения 2019 года	-	22	-	109,9	-
Производство прочих основных органических химических веществ	1	1	0,6	0,2	Нет
Общий итог	496	38	1 779,6	1 314,2	

В этой связи все неэффективные налоговые льготы должны быть отменены, а вновь устанавливаемые – отвечать принципам бюджетной эффективности. Примером последних является принятое в конце 2018 года решение о переходе на адресное срочное предоставление налоговых льгот участникам специальных инвестиционных контрактов с Правительством Приангарья, отвечающих принципам бюджетной эффективности. Другими словами, в дальнейшем все новые льготы по налогу на прибыль будут предоставляться только при условии обеспечения определенного роста налоговой базы.

2. Условия реализации бюджетной политики в 2021 – 2023 годах

Пандемия новой коронавирусной инфекции оказала масштабное негативное влияние на экономику Иркутской области, пострадали многие сферы деятельности, снизились доходы населения, а также с учетом драматического падения цен на нефть резко упали поступления доходов в региональную бюджетную систему.

Именно в таких неблагоприятных условиях осуществляется формирование областного бюджета на очередной бюджетный цикл.

Недостаточность доходных источников приводит к необходимости более критично подходить к формированию расходной части регионального бюджета, перераспределять имеющиеся ресурсы на приоритетные направления социально-экономического развития региона, сохраняя на других направлениях минимальные объемы.

Текущая экономическая ситуация имеет далеко идущие последствия. Ожидается, что по доходам докризисный уровень будет достигнут только в 2022 году, потребует проведения жесткой финансовой политики по сдерживанию роста расходной части бюджета, осуществлению мероприятий по эффективному и экономному использованию бюджетных средств.

Вместе с тем, необходимость финансового обеспечения ежегодно возрастающих расходных обязательств социального характера, дополнительных финансовых вливаний на поддержание функционирования на должном уровне учреждений здравоохранения, проведение дальнейших мероприятий по ликвидации последствий наводнения 2019 года, выполнение целевых показателей национальных проектов приведет к росту государственного долга Иркутской области, который удавалось сдерживать в предыдущие бюджетные циклы на уровне не более 20%.

Реализация межбюджетных отношений в 2021 году будет осуществляться на фоне отмены важного источника доходов местных бюджетов – единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД).

При этом, влияние отмены ЕНВД на доходы местных бюджетов должно рассматриваться в комплексе с изменением доходов муниципальных образований от налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса.

Отмена возможности применения ЕНВД является инициативой федерального центра, направленной на пресечение схем ухода от налогообложения. Полагаем, что после отмены ЕНВД основная часть его плательщиков не прекратит свою деятельность, а перейдет на другой специальный налоговый режим – упрощенную систему налогообложения (далее - УСН), 30% налога по которой зачисляется в

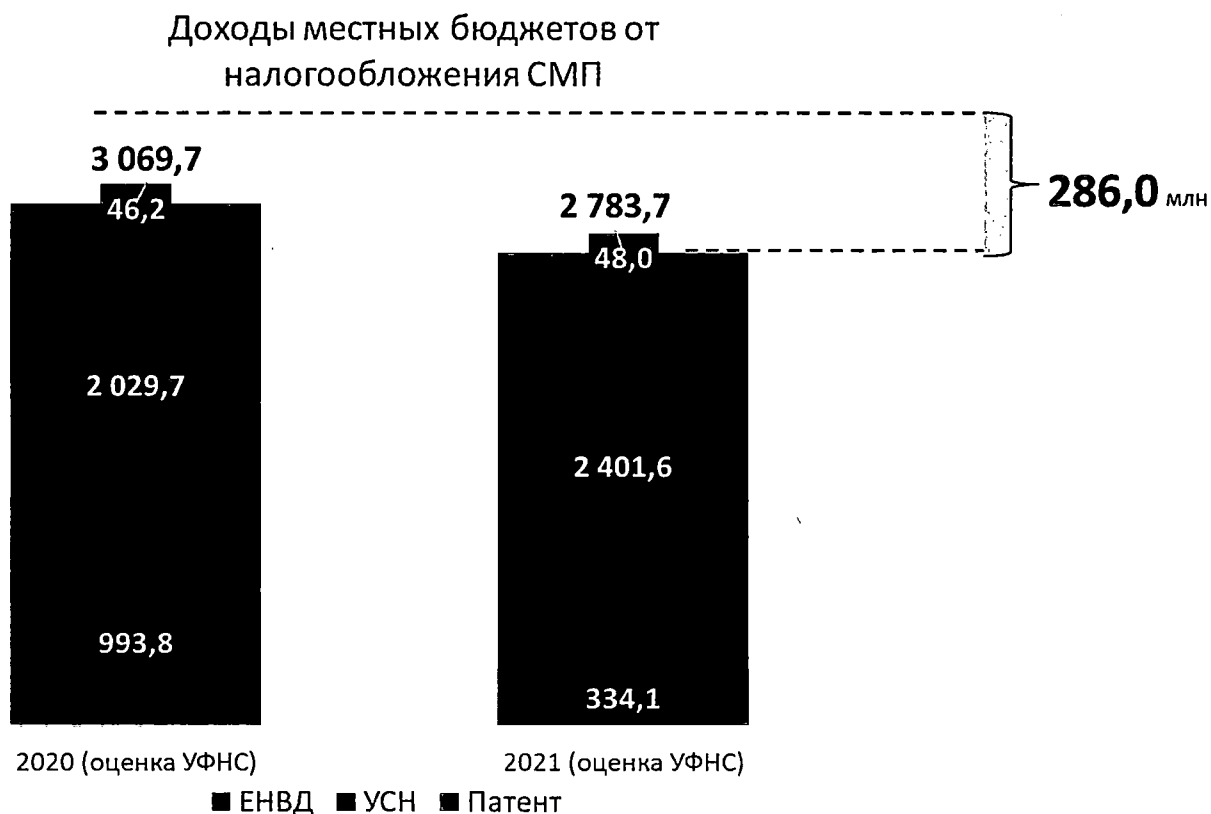
местные бюджеты. При таком переходе облагаться налогом будет уже не вмененный, а фактический, как правило, более высокий доход.

Рост с 1 января 2021 года числа налогоплательщиков по УСН и, как следствие, доходов местных бюджетов будет происходить не только в результате перехода на данный режим плательщиков с ЕНВД, но и в связи с увеличением в соответствии Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ предельных параметров, позволяющих применять УСН (по доходам – с 150 до 200 млн рублей, по численности работников – с 100 до 130 человек).

Кроме того, индивидуальные предприниматели с ЕНВД имеют возможность перейти на патентную систему налогообложения (далее – ПСН), налог по которой полностью зачисляется в местные бюджеты. Следует отметить, что на федеральном уровне также рассматривается расширение возможности применения ПСН (проект федерального закона № 973160-7).

Учитывая изложенное, компенсация выпадающих доходов местных бюджетов в результате отмены ЕНВД будет осуществляться естественным образом – в результате перехода его плательщиков на другие зачисляемые в местные бюджеты специальные налоговые режимы, роста налоговой базы по ним.

В целом, по данным главного администратора налоговых доходов – УФНС России по Иркутской области, снижение доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса в 2021 году составит 286,0 млн рублей.



В существующих условиях основными целями реализации бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной

системы Иркутской области, обеспечение ликвидности единого счета бюджета для своевременного исполнения принятых обязательств.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

1. Основные цели и задачи налоговой политики Иркутской области на 2021 – 2023 годы

Основной целью налоговой политики Иркутской области в очередном трехлетнем периоде будет являться стабилизация ситуации с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области доходами, которая позволит исполнять все принятые бюджетные обязательства в условиях современного экономического кризиса.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2023 годы Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте. В период до 2023 года экономический рост в Иркутской области будет базироваться на реализации инвестиционных проектов (ввод новых производств, наращивание объемов производства) в лидирующих для региона направлениях деятельности, крупнейшими из которых являются строительство газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), строительство целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), создание производства лекарственных препаратов (твердых форм, лиофилизатов и концентратов) на базе АО «Фармасинтез», разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром») и другие.

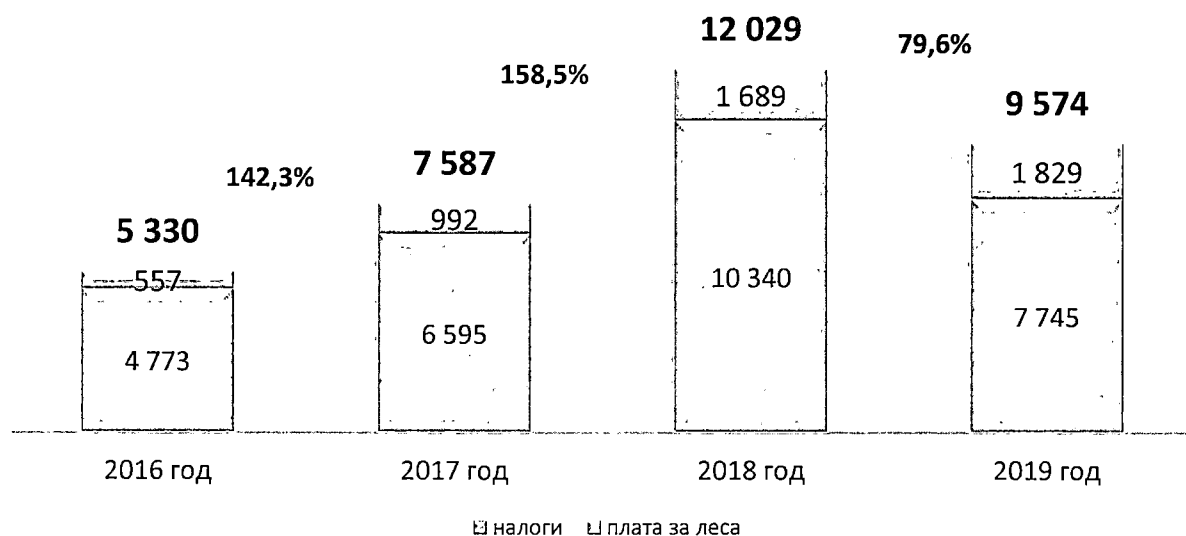
В условиях падения цен на нефть, изменения на федеральном уровне условий налогообложения ее добычи и последствий распространения новой коронавирусной инфекции особое значение в обеспечении наращивания собственных доходов приобретают внутренние резервы и, в первую очередь, налоговые расходы областного бюджета, оптимизация которых будет продолжена.

Как и при принятии Закона Иркутской области от 12 июля 2018 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» необходимо будет перейти на адресное, срочное и бюджетно эффективное предоставление льгот по налогу на имущество исключительно организациям, обеспечивающим наращивание налоговой базы. Неэффективные и не связанные со стимулированием организаций, производящих продукцию высоких переделов, льготы должны быть отменены.

Должна быть особо активизирована работа Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 06.04.2012 № 193-рп), в рамках которого между членами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

На особом контроле должен быть оставлен вопрос по увеличению платежей организаций лесной отрасли, налоговая отдача которой ранее не соответствовала позициям Приангарья, как крупнейшего лесного региона. После достижения в 2018 году своего максимума, произошедшее в 2019 году снижение платежей в консолидированный бюджет от организаций указанного сектора экономики обусловлено падением цен на целлюлозу, а также значительными инвестиционными расходами крупнейшей компании отрасли, уменьшающими налогооблагаемую прибыль.

Платежи в консолидированный бюджет Иркутской области предприятий лесопромышленного комплекса (млн. руб.)



В регионе создана и осуществляет свою работу на постоянной основе специализированная межведомственная рабочая группа, которая рассматривает каждого из арендаторов лесных участков на предмет соответствия его платежей в бюджет с одного кубического метра заготовленной древесины среднеотраслевым значениям.

В лесной и других отраслях экономики особое внимание будет уделяться борьбе с неформальной занятостью и серыми схемами выплаты заработной платы, совместно с органами местного самоуправления выявляются налогоплательщики, которые в отсутствие отчислений налога на доходы физических лиц уплачивают значительные суммы налогов с полученной прибыли, доходов, свидетельствующих об осуществлении предпринимательской деятельности, в которой, как правило, задействуется наемная сила. Очевидно, что уплата, например, налога на прибыль свидетельствует о достижении положительного финансового результата, который должен сопровождаться вознаграждением сотрудников его обеспечившим, а значит и перечислением налога на доходы физических лиц.

С учетом достигнутого уровня информационного взаимодействия с налоговыми органами и Федеральным казначейством такие ситуации, как и другие формы проявления недобросовестности налогоплательщиков хорошо выявляются Правительством Иркутской области.

Для создания справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора необходимо популяризировать новый для региона специальный налоговый режим для самозанятых – налог на профессиональный доход.

В целях повышения качества управления компаниями с государственным участием должен быть реализован единый подход к дивидендной политике акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области, а именно соблюдение минимальных требований по дивидендным выплатам в размере 50% прибыли.

В целях повышения прозрачности процесса исполнения бюджета по доходам на портале «Открытый бюджет Иркутской области» создан и поддерживается раздел «Интерактивные отчеты». Одним из последних дополнений раздела стал ежемесячно обновляемый отчет, позволяющий сравнить ситуацию с исполнением бюджета городского округа (консолидированного бюджета муниципального района) Иркутской области со среднеобластной динамикой наполняемости местных бюджетов региона по основным видам собственных доходов.

2. Основные направления бюджетной политики Иркутской области на 2021 – 2023 годы

2.1. Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода, но уже с учетом новых реалий.

1. Основной приоритетной задачей бюджетной политики на 2021 – 2023 годы является реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474.

Региональные проекты Иркутской области должны стать более эффективным инструментом управления, позволяющим перераспределять финансовые ресурсы по направлениям с наибольшей отдачей результата по сравнению с государственными программами.

С целью концентрации финансовых ресурсов на региональных проектах, как и в предыдущие годы необходимо будет продолжить реализацию мероприятий, направленных на приоритизацию и оптимизацию расходов областного бюджета.

2. Сохраняет свою приоритетность и необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

Учитывая прогнозируемый рост среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, на сохранение достигнутого уровня целевых показателей потребуется изыскать дополнительные финансовые ресурсы в объеме порядка 2,7 млрд рублей.

При этом повышение заработной платы предусматривает не только прямое финансирование из областного бюджета, но и использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и

использованию внебюджетных источников, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности использования государственного имущества.

3. Учитывая предстоящие на федеральном уровне изменения в подходах к установлению минимального размера оплаты труда сохраняется задача по обеспечению справедливой дифференциации в оплате труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы. В этой связи, при ожидаемом увеличении уровня МРОТ с 1 января 2021 года на 5,5%, потребуется изыскать дополнительные источники.

4. С 1 января 2021 года предлагается установить размеры ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан, установленных областным законодательством, с учетом индексации на уровень инфляции, установленный в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в размере 3,7 процентов.

5. С целью установления региональной социальной доплаты к пенсии, выплачиваемой в Иркутской области с 2020 года, Законом Иркутской области от 29 сентября 2020 года № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» величина прожиточного минимума пенсионера на 2021 год устанавливается в размере 10 003 рубля.

6. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 387-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Иркутской области от 3 декабря 2007 года № 281-па» с 1 января 2021 года размер денежной выплаты при рождении первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, увеличен с 10 тыс. рублей до 20 тыс. рублей.

7. В рамках приоритетного проекта Российской Федерации по формированию комфортной городской среды будет продолжено финансирование мероприятий, направленных на улучшение условий жизни граждан.

8. Бюджетные ассигнования на поддержку сельского хозяйства, как и в прошлые годы, остаются приоритетными. Продолжится приоритизация мер государственной поддержки сельского хозяйства и концентрация финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях обеспечения продовольственной безопасности Иркутской области.

9. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда Иркутской области остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог, в том числе в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № Пр-3410 об обеспечении в ближайшее десятилетие увеличения объемов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов, продолжение участия Иркутской области в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Планирование расходов дорожного фонда Иркутской области будет осуществляться на уровне не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 марта 2016 года № Пр-637ГС.

10. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования с федеральным бюджетом в соответствии с Программой по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2126-р. Потребность в средствах на данные расходы в период 2021 – 2023 годов оценивается порядка 14,7 млрд рублей за счет средств федерального бюджета и 6,3 млрд рублей за счет средств областного бюджета.

Кроме того, в предстоящем периоде запланированы финансовые ресурсы на продолжение строительства крупного объекта капитального строительства регионального значения в г. Иркутске: радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра на условиях концессии.

11. В сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетными направлениями будут приведение объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние, обеспечение населения отдельных территорий Иркутской области питьевой водой, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности, снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду.

12. В целях сокращения к 2025 году очередности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, на обеспечение их жилыми помещениями особое внимание будет уделено планированию бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений, а также будет продолжена практика предоставления данной категории граждан, достигших возраста 23 лет и осуществляющим трудовую деятельность, социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

13. Планируется сохранить ежегодно сложившуюся практику государственной поддержки молодых семей на улучшение жилищных условий.

14. Планируется продолжить финансирование начатых в 2019 году мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2012 года до 1 января 2017 года, с ежегодным привлечением на данные цели средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

15. Будет продолжено начатое с 1 сентября 2020 года обеспечение бесплатным горячим питанием всех школьников младших классов.

2.2. Оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации государственных программ Иркутской области, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, развития, дорожного хозяйства, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации государственных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Кроме того, в целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов планируется продолжить применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

1. Реализация мероприятий программы оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 28 сентября 2018 года № 724-рп, позволяющих обеспечить финансирование в полном объеме расходных обязательств Иркутской области без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации либо сокращение расходов Иркутской области до уровня расчетных объемов расходных обязательств в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области.

2. Обеспечение максимального вовлечения федеральных трансфертов в развитие экономики Иркутской области, в том числе в рамках реализации национальных проектов на территории Иркутской области.

3. Осуществление качественного расчета целевых показателей результативности использования федеральных субсидий с учетом степени их достижимости для исключения финансовых потерь через возврат предоставленных субсидий в федеральный бюджет.

4. Привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Фондом развития моногородов и др.

5. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых государственных услуг.

6. Разработка и осуществление мероприятий по оптимизации структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

7. Проведение работ по урегулированию вопросов, связанных с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, страхователем которого является Иркутская область.

8. Сохранение достигнутого результата по сокращению дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

9. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, отказ от имущества, не

используемого при исполнении государственных функций, оказании государственных услуг (выполнении работ).

10. Повышение эффективности предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета, в том числе реализация комплекса мер, направленных на усиление контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за достижением органами местного самоуправления показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, и учет данной оценки при принятии решений о продолжении их предоставления в плановом периоде, а также применение механизма штрафных санкций к бюджетам муниципальных образований в случае не достижения показателей результативности использования субсидий в отчетном периоде.

11. Совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне, в том числе:

реализация комплекса мер, направленных на увеличение доступности государственного заказа для малого бизнеса и доли закупок у субъектов малого предпринимательства;

дальнейшее применение практик централизации закупок для муниципальных нужд, софинансируемых из областного бюджета и проведения совместных конкурсов или аукционов;

наращивание уровня информатизации и цифровизации сферы государственных закупок.

12. Обеспечение непрерывности внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, в том числе:

осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере бюджетных правоотношений, контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с учетом рискориентированного подхода;

улучшение качества организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых главными администраторами бюджетных средств;

принятие мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от требований законодательства.

13. Оказание методической поддержки главным администраторам бюджетных средств в повышении качества финансового менеджмента, включающего совокупность процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств, нефинансовых ресурсов и охватывающих все этапы бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности.

14. Увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств с обязательным анализом их эффективности и при наличии дополнительных источников доходов.

15. Планирование капитальных вложений на ближайшие три года исходя из перечня объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета.

Решение о строительстве новых объектов необходимо принимать с учетом полного обеспечения финансированием объектов незавершенного строительства

государственной областной и муниципальной собственности, отдавая предпочтения крупным проектам по созданию объектов в рамках региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, с участием значительной доли федерального финансирования, а также внебюджетного финансирования.

В случае установления обоснованной необходимости в строительстве нового объекта целесообразно просчитывать реальную потребность в его мощности, внедрять практику сравнительного анализа различных вариантов реализации, рассматривать привлечение внебюджетных источников, в том числе на условиях выкупа.

Более активное применение государственно-частного партнерства позволит перераспределить финансовую нагрузку при реализации дорогостоящих проектов, обеспечить их быстрое создание в условиях бюджетных ограничений, исключая тем самым долгострой.

Социальное партнерство бизнеса в виде участия собственными средствами застройщиков в возведении объектов социальной инфраструктуры будущих жилых массивов можно также рассматривать как один из резервов привлечения дополнительных источников в бюджетную сферу.

Для целей сокращения дебиторской задолженности и рационального использования финансовых ресурсов следует активно применять практику отказа от авансирования оплаты обязательств по контрактам, а в случаях где это необходимо сохранить, исключения необоснованных авансовых платежей.

В целях исключения рисков отвлечения подрядными организациями бюджетных средств при авансировании на расходы, не связанные с возведением объекта, в 2021 году планируется продолжить применение механизма казначейского сопровождения государственных контрактов, заключаемых на строительство объектов областной собственности свыше 100 млн рублей, софинансируемых из федерального бюджета.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительные-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы и оценки достоверности сметной стоимости, с применением типовых проектных решений. При планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагается максимально задействовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

2.3. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов

Приоритетными в очередном трехлетнем периоде в сфере межбюджетных отношений будут оставаться меры по поддержке муниципальных образований, расширению их доходной базы и обеспечению устойчивости местных бюджетов, повышение прозрачности и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов.

В 2021 – 2023 годах будет продолжен мониторинг исполнения местных бюджетов, а также проведение встреч с органами местного самоуправления по рассмотрению местных бюджетов, на которых формируются конструктивные

предложения по планированию и исполнению местных бюджетов в текущих экономических условиях.

В предстоящем периоде по-прежнему планируется осуществлять финансовую поддержку муниципальных районов, городских округов Иркутской области посредством предоставления нецелевых межбюджетных трансфертов на исполнение закрепленных федеральным и областным бюджетным законодательством вопросов местного значения.

Поддержка городских и сельских поселений Иркутской области будет осуществляться по схеме, предусматривающей выравнивание поселений посредством предоставления муниципальным районам субсидий из областного бюджета для последующей передачи в бюджеты поселений также нецелевой финансовой помощи.

Данные меры повышают самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления в принятии решений по использованию денежных средств при исполнении местных бюджетов.

В 2021 – 2023 годах будут предусмотрены средства на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения.

В 2021 году перед Правительством Иркутской области стоит задача компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, обусловленные отменой ЕНВД (далее – выпадающие доходы).

До настоящего момента осуществить такую компенсацию путем передачи из областного в местные бюджеты доходных источников было невозможно, так как нормативы устанавливались едиными для всех муниципалитетов одного типа.

Федеральный закон от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ наделил регионы с 1 января 2021 года правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от УСН. При расчете таких нормативов могут учитываться показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

В этой связи путем установления дифференцированных нормативов по УСН предлагается компенсировать местным бюджетам снижение их доходов от налогообложения МСП, которое по оценке главного администратора налоговых доходов – УФНС России по Иркутской области оцениваются в 2021 году в размере 286 млн рублей, что составляет 3,57% от прогнозируемых поступлений УСН. Именно в таком размере 3,57% предлагается дополнительно дифференцированно передать УСН в местные бюджету в 2021 году.

Расчет норматива предлагается произвести исходя из мобилизации в 2019 году уплачиваемых субъектами МСП налогов – ЕНВД и УСН. Передаваемый УСН, составляя в среднем по области 3,57% от суммы налога, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, норматив для каждого муниципального района (городского округа) будет варьироваться – от 1,301% для Иркутского района до 16,910% для Баяндаевского района.

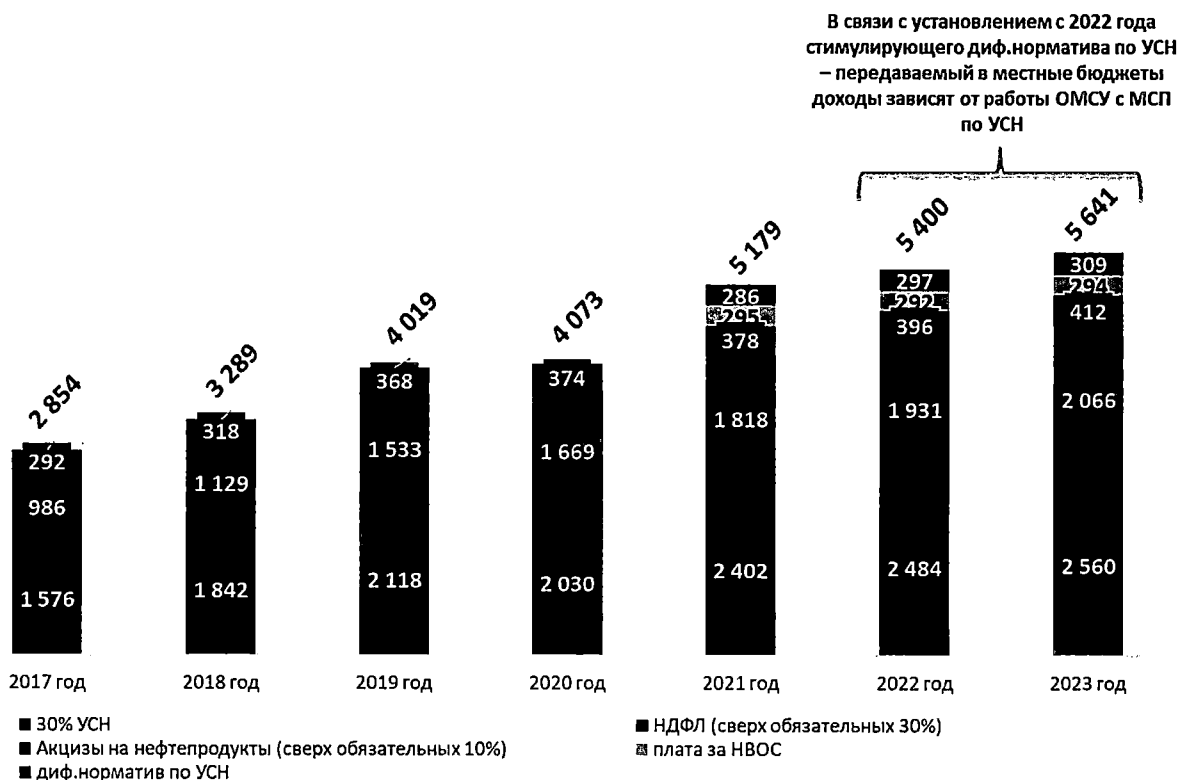
После использования подобного «компенсационного» подхода при установлении дифференцированных нормативов на 2021 год, предлагается применять принцип, стимулирующий органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой по УСН, субъектами МСП.

Так, с учетом того, что в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации областной бюджет формируется на основании прогноза социально-экономического развития региона, в том числе по УСН, с темпом роста к прошлому году в размере, равном индексу потребительских цен (далее – ИПЦ), налог, поступивший сверх указанного показателя, предлагается вернуть муниципалитетам, его обеспечившим.

Другими словами, органы местного самоуправления, мобилизовавшие в отчетном году УСН в областной бюджет с динамикой, превосходящей ИПЦ, в очередном финансовом году получают его назад, посредством дифференцированного норматива.

С учетом негативного влияния пандемии на налоговую отдачу в 2020 году при установлении на его основе дифференцированных нормативов по УСН на 2022 год предлагается использовать не ИПЦ, а меньший показатель – фактический сложившийся среднеобластной темп роста по налогу.

Применение стимулирующего подхода на 2021 год нецелесообразно в виду того, что дифференцированные нормативы для него должны рассчитываться на основании данных за 2018-2019 годы, когда не были определены «правила игры». Таким образом, обеспеченный за 2019 год рост поступлений УСН может быть напрямую не связан с работой органов местного самоуправления с собственной доходной базой.



В связи с тем, что основную тяжесть сложной экологически неблагоприятной обстановки несут на себе непосредственно жители, с 1 января 2021 года на места (в

бюджеты муниципальных районов и городских округов) будет передана региональная часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 и последующих годах будет обеспечено зачисление платы за НВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в полном объеме.

Передача в местные бюджеты 100% платы за НВОС позволит увеличить финансирование полномочий органов местного самоуправления, в том числе в области природоохранных мероприятий.

Суммарно дополнительно передаваемые в 2021 году из областного в местные бюджеты доходы оцениваются в размере 581 млн рублей, в том числе 40% от платы за НВОС – 295 млн рублей, 3,57% от УСН – 286 млн рублей. В 2022 году и позднее поступление в местные бюджеты УСН по дифференцированным нормативам целиком и полностью будет зависеть от работы органов местного самоуправления с малым и средним бизнесом по УСН.

2.4. Управление государственным долгом Иркутской области

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является политика в области управления государственным долгом.

Для повышения эффективности управления государственным долгом в регионе ежегодно утверждаются основные направления долговой политики Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, которые, в том числе включают в себя ограничения, установленные условиями заключенных с Минфином России соглашений о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также реструктуризации обязательств по ним.

Основными направлениями долговой политики региона на период 2021 – 2023 годов являются:

1. Ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном в основных направлениях долговой политики Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований.

3. Снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области.

4. Использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Иркутской области (досрочное погашение долговых обязательств, досрочный выкуп облигационных займов, диверсификация долгового портфеля Иркутской области за счет использования различных видов заимствований в зависимости от изменений на рынке капитала, возможность осуществления

реструктуризации и рефинансирования имеющихся долговых обязательств и т.д.).

5. Управление ликвидностью единого счета областного бюджета в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению государственного долга Иркутской области, в том числе за счет временного заимствования средств со счетов бюджетных и автономных учреждений Иркутской области.

6. Поддержание репутации Иркутской области в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области.

2.5. Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс.

В рамках реализации данного направления бюджетной политики в 2021 – 2023 годах выделены следующие ключевые задачи:

- обеспечение открытости бюджетных данных;
- представление бюджета в понятной форме.

В предстоящем периоде для поддержания достигнутого уровня открытости бюджетных данных министерством финансов Иркутской области будет продолжена работа по обеспечению доступности для граждан информации о бюджете и бюджетной политике в Иркутской области.

Как и в предыдущие годы, основным каналом распространения сведений об общественных финансах субъекта для широкого круга пользователей будет выступать официальный портал «Открытый бюджет Иркутской области», где представлена сводная информация о бюджете Иркутской области, включая официальные материалы (проекты и принятые законы о бюджете и его исполнении, график подготовки проекта бюджета, заключения внешнего органа финансового контроля и т.п.), а также специальные брошюры по бюджету для граждан.

В целях организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов на указанном портале предусмотрен раздел «Общественное участие», освещающий деятельность Общественного совета при министерстве финансов Иркутской области, информацию о проведении специальных общественных обсуждений (в том числе публичных слушаний), также предусмотрена возможность обсуждения актуальных вопросов по бюджету с общественностью в формате форума на сайте.

Также для осуществления прямого обсуждения с населением проектов закона об областном бюджете на предстоящий период и закона об исполнении областного бюджета за прошедший финансовый год в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» министерством финансов Иркутской области совместно с Законодательным Собранием Иркутской области планируется организовать проведение публичных слушаний с возможностью участия в них граждан.

Для решения задачи обеспечения понятности и доступности бюджетных данных продолжится подготовка и публикация брошюр для граждан «Бюджет Иркутской области» и других дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Иркутской области.

Кроме того, для выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан,

намечено проведение ежегодного конкурса проектов по представлению бюджета для граждан среди населения Иркутской области.

Результатом реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики должно стать в первую очередь повышение уровня и качества жизни населения региона, а также формирование благоприятных условий социально-экономического развития Иркутской области на долгосрочную перспективу.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова