

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-759
«О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-759 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области исполняющим обязанности прокурора Иркутской области Николаевым М.В.

В соответствии с пунктами «б», «ж», «ж.1», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина; координация вопросов здравоохранения, в том числе сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; защита детства; административное и административно-процессуальное законодательство отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В рамках опережающего правового регулирования принят Закон Иркутской области от 2 марта 2020 года № 8-ОЗ «Об ограничении розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 8-ОЗ), которым установлен запрет розничной продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

За нарушение данного ограничения Законом Иркутской области от 1 июня 2020 года № 50-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области об ограничении розничной продажи бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» (далее – Закон Иркутской области № 50-ОЗ) установлена административная ответственность.

31 июля 2020 года (за исключением отдельных положений) вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ), направленный на введение правового регулирования обращения никотинсодержащей продукции.

К числу новелл Федерального закона № 303-ФЗ относятся, в частности, его положения, предусматривающие:

- определение используемых основных понятий;
- установление прав и обязанностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции;
- запрет потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;
- ограничение торговли кальянами, никотинсодержащей продукцией и устройствами для ее потребления и запрет их продажи несовершеннолетним, а также потребления этой продукции несовершеннолетними, вовлечения детей в процесс ее потребления.

Кроме того, Федеральным законом № 303-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение устанавливаемых требований, в том числе за продажу никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетнему.

Полномочиями по рассмотрению дел о соответствующих административных правонарушениях наделен федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

Проектом закона в целях приведения областного законодательства в соответствие с положениями Федерального закона № 303-ФЗ предлагается признать Закон Иркутской области № 8-ОЗ и Закон Иркутской области № 50-ОЗ утратившими силу.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Одновременно с учетом положений статьи 23 Устава Иркутской области требует обсуждения вопрос об определении срока вступления в силу соответствующего Закона Иркутской области.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятия проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

26.10.2020