



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 23 октября 2020 года № 297-уг.

Правовой основой для разработки проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ).

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», проектом закона в статью 5 Закона № 74-ОЗ вносятся изменения в части распределения субвенций законом об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области и виду субвенции, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области.

Статьей 8 Бюджетного кодекса субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых законов.

Так, законопроектом предлагается установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Иркутской области от платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов.

В связи с установлением нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от неналоговых доходов соответствующие изменения вносятся проектом закона в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Приложение 1 к Закону № 74-ОЗ), в Расчеты размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

городских и сельских поселений (Приложения 1, 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений), а также в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (Приложение 4 к Закону № 74-ОЗ).

С 1 января 2021 года субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации (пункт 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса).

В связи с этим законопроектом предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет.

Законопроектом также предлагается внести дополнения в Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденный Приложением 9 к Закону № 74-ОЗ (далее - Приложение 9).

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями законопроекта отсутствуют.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Вместе с тем имеются отдельные замечания.

Проект закона предусматривает установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от платы за негативное воздействие на окружающую среду при зачислении указанных доходов в консолидированный бюджет Иркутской области (абзац третий пункта 2 проекта закона).

Согласно статье 58 Бюджетного кодекса за основу установления единого норматива берется бюджет субъекта Российской Федерации, а не консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

Следует также отметить, что предлагаемая проектом закона редакция абзаца восьмого пункта 2 статьи 1 законопроекта, не в полной мере соответствует положениям Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 3.3. статьи 58 Бюджетного кодекса установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дифференцированные нормативы отчислений в

бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

В этой связи требуется редакционная правка абзаца восьмого пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Пункт 5 статьи 1 проекта закона предусматривает закрепление в Законе № 74-ОЗ (абзац пятый пункта 3 Приложения 9) нормы, предусматривающей учет объемов дотаций, принятых в первоначальной редакции областного бюджета. При этом отсутствуют обоснования необходимости учета показателей областного бюджета, утвержденных в первоначальной редакции. В этой связи предлагаемые изменения требуют обсуждения.

Также законопроект устанавливает, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем указанных дотаций, рассчитанный в соответствии с пунктом 3 приложения 9, при наличии финансовых возможностей.

Однако, формулировка «при наличии финансовых возможностей» является оценочной и не позволяет четко определить наступление условий, при которых может быть превышен общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. С учетом изложенного абзац пятый пункта 5 статьи 1 проекта закона требует корректировки.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
02.11.2020

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
финансового законодательства
правового управления



Е.С. Соболевская

30.10.2020