



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
(№ ПЗ-768)**

02.11.2020

№ 01/61-Э

*Рассмотрено на Коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области и
утверждено распоряжением
председателя от 02.11.2020 № 137-р*

Иркутск

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы.....	3
Пояснительная записка	33
1. Общие положения.....	33
2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, используемого для составления проекта областного бюджета.....	35
3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.....	39
4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов	42
5. Анализ прогноза доходов областного бюджета.....	43
6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета	51
7. Анализ формирования областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию государственных программ Иркутской области.....	57
7.1. ГП «Развитие образования».....	57
7.2. ГП «Развитие здравоохранения».....	100
7.3. ГП «Социальная поддержка населения»	129
7.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	151
7.5. ГП «Развитие культуры».....	176
7.6. ГП «Молодежная политика».....	189
7.7. ГП «Труд и занятость»	195
7.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	207
7.9. ГП «Развитие транспортного комплекса»	224
7.10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	235
7.11. ГП «Доступное жилье»	251
7.12. ГП «Охрана окружающей среды»	262
7.13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».....	288
7.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	296
7.15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».....	313
7.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	321
7.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	331
7.18. ГП «Формирование современной городской среды»	344
7.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».....	348
7.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды».....	356
7.21. ГП «Развитие лесного хозяйства».....	362
8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности	370
9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета.....	373
10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание	374
11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта	375

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № ПЗ-768 (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2020 № 3716.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) учитывала основные задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 в части бюджетной политики, направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проекты изменений в государственные программы Иркутской области, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период и иные документы государственного стратегического планирования.

Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений. Также при подготовке проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект, Проект закона) учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2020 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Проект закона со всеми приложениями размещен на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

4. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год представлена в разрезе разделов, подразделов, **без отражения** данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения областного бюджета в 2020 году.

5. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 11 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект составлен на основе одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, разработанного министерством экономического развития Иркутской области в двух вариантах: консервативный и базовый. Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

6. Прогноз разработан в **отсутствие** утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что не соответствует положениям постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

7. В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Вместе с тем, в **нарушение** п. 4 ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу не содержится информация в части сопоставления с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

8. Рассмотрение Прогноза выявило его **неполное соответствие** документам стратегического планирования РФ. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ определены в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ, состоявшемся 20.02.2019, и в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204). Так, Указом № 204 установлены целевые показатели, характеризующие повышение комфортности городской среды, ускорение технологического и инновационного развития. При этом в разделах Прогноза, посвященных развитию указанных сфер, показатели, установленные Указом № 204 (повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа), отсутствуют.

9. Основной приоритетной задачей бюджетной политики на 2021-2023 годы является реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указом № 204. Кроме того, сохраняет свою приоритетность необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента РФ 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

10. Доходы консолидированного бюджета Иркутской области на 2021 год предусмотрены в объеме 201 080,4 млн. р., расходы – 216 476,8 млн. р., дефицит – 15 396,4 млн. р. По отношению к уровню 2020 года доходы сокращаются на 24 498,7 млн. р., расходы – на 47 388,6 млн. р.

Так, на 2020 год доходы консолидированного бюджета Иркутской области запланированы в объеме 225 579,1 млн. р., исполнено по состоянию на 01.10.2020 – 163 148,2 млн. р. или 72,3 % к плану. Расходы на 2020 год утверждены в сумме 263 865,1 млн. р., исполнено на 01.10.2020 – 172 207,0 млн. р. или 65,3%. При плановом размере дефицита в сумме 18 619,3 тыс. р. исполнение на 01.10.2020 составило 9 058,8 млн. р.

Обращает внимание **увеличение** совокупной задолженности консолидированного бюджета Иркутской области в бюджетную систему РФ. По состоянию на 01.01.2020 совокупная задолженность составила 21 251,7 млн. р., на 01.08.2020 – 23 166,5 млн. р., что на 1 914,8 млн. р. больше (109%). Совокупная задолженность по налогу на прибыль организаций на 01.08.2020 составила 1 141,9 млн. р., что на 64,0 млн. р. больше показателя на начало года (105,9%).

11. Доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в сумме 166 662 346,5 тыс. р., что на 31 913 053,1 тыс. р. (- 16,1%) меньше ожидаемых поступлений 2020 года, налоговые и неналоговые доходы составят 139 885 525,8 тыс. р., что на 6 815 190,1 тыс. р. (+ 5,1%) больше ожидаемого поступления в 2020 году.

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2022 год в сумме 167 084 533,9 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20 115 826,3 тыс. р., на 2023 год в сумме 175 794 721,2 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов -18 675 659,9 тыс. р.

12. Одной из важных задач формирования доходной части регионального бюджета на предстоящий трехлетний бюджетный цикл является повышение качества налогового администрирования.

Статьей 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики. Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574. Между тем, отдельными главными администраторами

(администраторами) доходов бюджетные полномочия, закрепленные в ст. 160.1 БК РФ, исполняются **ненадлежащим** образом.

Так, агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующую методику поступления доходов в областной бюджет, утвержденную приказом от 06.06.2017 № 20-агрп, поскольку в приложении 6 к Законопроекту (Перечень главных администраторов доходов областного бюджета) содержатся коды доходов, не предусмотренные в методике. Министерству сельского хозяйства Иркутской области следует внести изменения в методику, утвержденную приказом от 24.08.2016 № 118-мпр, т.к. в приложении 6 к Законопроекту содержатся коды доходов, не предусмотренные в методике.

13. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов обусловлено неполным распределением между бюджетами субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона о федеральном бюджете.

14. Исполнение доходной части областного бюджета (оценка 198 575 399,6 тыс. р.) в 2020 году происходит в условиях сложной экономической ситуации, как в Иркутской области, так и в целом в Российской Федерации. В первом квартале 2020 года исполнение доходной части бюджета города проходило в условиях стабильного роста практически всех экономических и социальных показателей.

Однако уже с апреля давление на экономику начали оказывать такие факторы, как введение ограничительных мер (в некоторых случаях запретительных) в работе ряда предприятий крупного, малого и среднего бизнеса для борьбы с новой коронавирусной инфекцией, ослабление курса рубля на фоне снижения нефтяных котировок.

Ограничительные меры затронули такие отрасли, как: автоперевозки, воздушный транспорт, туризм, выставочная деятельность, гостиницы, сфера развлечений и досуга, общественное питание, бытовые услуги, непродовольственный ритейл, культура и спорт и другие.

15. При планировании доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства в соответствии с принятыми на момент формирования проекта бюджета нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней, в том числе направленными на поддержку бизнеса в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с чем, предлагаем Правительству Иркутской области провести анализ эффективности мер, предоставленных в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в части сохранения рабочих мест, уровня оплаты труда и др.

16. Расходы областного бюджета прогнозируются: на 2021 год в сумме 180 650 899,1 тыс. р.; на 2022 год – 175 536 323,4 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 3 790 180,1

тыс. р.; на 2023 год - 172 994 984,7 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы - 8 321 855,7 тыс. р.

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2021-2023 годы осуществлено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных распоряжением минфина области от 15.07.2020 № 419-мр при планировании областного бюджета на 2021 год (далее – Приказ № 35н-мпр, Порядок и Методика № 35н-мпр).

17. Основные векторы развития государственной политики в таких сферах, как здравоохранение, образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, а также обозначивших задачи органам исполнительной власти субъектов РФ, определенные в «майских» указах Президента РФ и Указе № 204, Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 года, реализуются, в том числе через инструменты региональных проектов и государственных программ субъектов РФ, исходя из целевой роли государственных программ как эффективного инструмента организации проектной и процессной (текущей) деятельности государственных органов, отражающего взаимосвязь ресурсного обеспечения и ожидаемых результатов.

18. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 21 государственной программы Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2021 год составил 177 131 396,0 тыс. р. (98,1% в общем объеме расходов), на 2022 год – 169 845 797,9 тыс. р. (96,8%), на 2023 год – 162 669 136,2 тыс. р. (94,0%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2021 год составил 3 519 503,1 тыс. р., на 2022 год – 1 900 345,4 тыс. р., на 2023 год – 2 003 992,8 тыс. р.

19. В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2021 году – 66,5% от общего объема расходов (120 112 063,3 тыс. р.), в 2022 году – 66,4% (116 633 978,7 тыс. р.), в 2023 году – 61,8 % (106 888 172,4 тыс. р.).

20. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов (41 РП) предусмотрены в общем объеме 25 754 739,0 тыс. р., что на 4 708 335,3 тыс. р. меньше объема бюджетных средств, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 (30 463 074,3 тыс. р.).

Согласно паспортам государственных программ Иркутской области на реализацию мероприятий региональных проектов на 2021 год также предусмотрены средства местных

бюджетов – 720 017,5 тыс. р. и иные источники – 2 342 736,0 тыс. р. (дополнительно – 3 062 753,5 тыс. р.).

21. Уровень исполнения региональных проектов по состоянию на 01.10.2020 составил 48,0% (14 626 977,4 тыс. р.), при этом по отдельным РП исполнение крайне низкое: «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (16,1%); «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (15,3%); «Чистая вода (Иркутская область)» (11,9); «Жилье (Иркутская область)» (7,3%); «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (7,3%); «Поддержка занятости (Иркутская область)» (3,1%), что указывает на **риски** недостижения целевых показателей.

22. По результатам мониторинга реализации региональных проектов на 01.10.2020 установлено, что 43 из 49, размещенные в ГИИС, содержат **ошибки** и предупреждения, в том числе в части **финансового обеспечения** (10%). Количество ошибок и предупреждений остается значительным по паспортам 5 региональных проектов: «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Иркутская область)»; «Успех каждого ребенка»; «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Чистый воздух (Иркутская область)»; «Сохранение озера Байкал (Иркутская область)» (23ед).

В связи с чем, необходимо проанализировать причины их вызывающие, провести верификацию некорректно введенных данных с положениями заключенных соглашений, объемами финансового обеспечения региональных проектов, дополнить обязательными к заполнению сведениями.

23. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен: на 2021 год в сумме 12 877 680,8 тыс. р., на 2022 год – 13 235 063,6 тыс. р., на 2023 год – 13 360 930,2 тыс. р. Объем ПНО на 2021 год в сумме 12 877 680,8 тыс. р. меньше объема ПНО на 2020 год, утвержденного законом об областном бюджете № 130-ОЗ на сумму 4 694 020,5 тыс. р. (на 26,7 %) и меньше СБР на 01.10.2020 на 8 177 361,2 тыс. р. (на 38,8 %).

Одним из факторов сокращения ПНО является примененный Минсоцразвития области понижающий корректирующий коэффициент ($K_{эж}=0,92$) во исполнение распоряжения Минфина области от 15.07.2020 № 419-мр. При этом для ПНО за счет средств федерального бюджета понижающий коэффициент не применен, что также основано на распоряжении № 419-мр.

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств в части ПНО на 2021 год **не обеспечены** на действующем уровне (ст. 8 Закона № 130-ОЗ на 2020 год в сумме -

17 571 701,3 тыс. р.; на 2021 год в сумме 13 490 455,6 тыс. р.; на 2022 год в сумме 13 575 388,9 тыс. р.).

24. Статьей 21 Законопроекта установлено, что в соответствии с абзацем 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) **зарезервированных** бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2021 год.

Зарезервированные средства в сумме 1 200 869,4 тыс. р. предусмотрены на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Между тем, в соответствии со ст. 174.2 БК РФ, Приказом № 35н-мпр планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год и плановый период осуществляется на основе действующих обязательств текущего финансового года.

Принимая во внимание, что при формировании областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 год нормативные правовые акты по вопросам оплаты труда вышеуказанных лиц приняты, полагаем, что зарезервированные средства **должны быть отражены** по соответствующим кодам бюджетной классификации РФ.

Аналогичная норма впервые введена законом об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (п. 1 ст. 23), а также содержится в законе об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (п. 1 ст. 21).

25. В связи с продолжающейся реформой в сфере ведения бухгалтерского учета в учреждениях бюджетной сферы, автоматизацией процессов бухгалтерской деятельности, а также в условиях сокращения доходной части регионального бюджета, актуальным остается вопрос организации централизованных бухгалтерий.

Примером организации централизованных бухгалтерий является создание в 2019 году ГКУ Иркутской области «Единый центр обслуживания в сфере культуры» (краткое наименование ГКУ «Центр обслуживания»), основной целью деятельности которого является обеспечение финансово-хозяйственной деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области, а

также бюджетных и автономных учреждений Иркутской области, в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя. Экономия средства областного бюджета составит не менее 21,0 млн. р. в год.

26. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствии с порядком и методикой № 35н-мпр, в условиях пониженных коэффициентов (распоряжение от 15.07.2020 № 419-мр) привело к неполному обеспечению действующих расходных обязательств (**не предусмотрено** Законопроектом на 2021 год более 14 млрд. р.).

27. Законопроектом не предусмотрено утверждение перечня отдельных положений некоторых законов Иркутской области, действие которых приостанавливается на период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Например, Законом Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (подп. 11 ст. 16) предусмотрено, что увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

Статьей 50 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации производится в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Нормативный правовой акт о приостановлении положений указанной статьи не принят.

Между тем, Законопроектом не предусмотрены расходы на увеличение размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы с учетом уровня инфляции (на 2021 год – 103,6%). В связи с чем, рекомендуется урегулировать вопрос в части (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы путем принятия соответствующих правовых актов.

Также предлагается включить в закон о бюджете процессе норму, предусматривающую, что в случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения расходных обязательств Иркутской области, Правительство Иркутской области вносит в Законодательное Собрание Иркутской области проект областного закона об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений областных законов, не

обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

28. Объем дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017 году в реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, и составит в 2021 году 13 988 552,6 тыс. р., в 2022 году – 8 451 789,5 тыс. р., в 2023 году планируется профицит в объеме 2 799 736,5 тыс. р.

29. Основные выводы в части государственных программ:

1. ГП «Развитие образования»:

- Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие образования» предлагается утвердить в объеме 48 811 418,9 тыс. р., с уменьшением к параметрам областного бюджета на начало 2020 года (51 345 773,8 тыс. р.) - на 2 534 354,9 тыс. р. или 4,9%, к параметрам сводной бюджетной росписи (54 729 805,7 тыс. р.) – на 5 918 386,8 тыс. р. или 10,8%.

- Уменьшение ассигнований отмечается по 3-м из 4-х подпрограмм в пределах от 4,9% до 25,7%, что связано с применением корректирующих коэффициентов при планировании расходов областного бюджета на 2021 год, истечением срока реализации отдельных мероприятий, нераспределением средств федерального бюджета, поступление которых планируется в 2021 году по отдельным мероприятиям.

- Основной объем снижения бюджетных ассигнований приходится на подпрограмму «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КСЦР 5110000000), финансирование которой в общем объеме бюджетных ассигнований на Госпрограмму занимает 87,2%, в рамках которой реализуются 4 ведомственные целевые программы, 13 основных мероприятий, 3 региональных проекта.

Снижение финансирования на 2 583 829,6 тыс. р. (с 45 129 013,4 тыс. р. до 42 545 183,8 тыс. р.) или на 5,7% по отношению к параметрам бюджета на начало 2020 года, в основном, обусловлено сокращением объема субвенций на образование: (на 2 249 558,4 тыс. р. - с 36 332 184,2 тыс. р. до 34 082 625,8 тыс. р. или 6,2%), в том числе на общее образование на 1 818 135,1 тыс. р. (8,1%: с 22 323 150,9 тыс. р. до 20 505 015,8 тыс. р.); дошкольное образование на 431 423,3 тыс. р. (3,1%: с 14 009 033,3 тыс. р. до 13 577 610,0 тыс. р.).

КСП области отмечает ежегодное сокращение объема финансового обеспечения подпрограммы с 47 601 876,2 тыс. р. в 2019 году до 42 545 183,8 тыс. р. на 2021 год.

Указанное снижение не основано на положениях ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 9.3 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», которыми предусмотрено, что субвенции на обеспечение госгарантий на образование рассчитываются в соответствии с нормативами, утверждаемыми ежегодно законом Иркутской области.

Применение при определении объема субвенций корректирующего коэффициента законодательством не предусмотрено.

Объем субвенций, рассчитанный на основе нормативов, утвержденных в 2019 году с корректировкой под предельные объемы бюджетных ассигнований, с учетом увеличения его при утверждении областного бюджета на 2020 год на 900 000,0 тыс. р., составляет 36 332 184,2 тыс. р. и в силу законодательства уменьшению не подлежит.

Предлагаемый объем субвенций не может быть утвержден, подлежит корректировке, в том числе с учетом новых нормативов, ежегодное утверждение которых задерживается.

- Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, связанных с капитальными ремонтами объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области, приобретением, строительством, реконструкцией объектов государственной и

муниципальной собственности в сфере образования предусмотрены с учетом ограничений доходной базы областного бюджета, в основном, на завершение начатых ранее объектов и мероприятий. При этом результаты произведенного Минстроем области отбора объектов и муниципальных образований показывает наличие значительной потребности в средствах.

- С несоблюдением принципов полноты отражения доходов и расходов и принципа достоверности бюджета, в связи с нераспределением средств федерального бюджета не предусмотрены ассигнования на обеспечение основного мероприятия «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области» (в 2020 году – 710 767,0 тыс. р.).

Только за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование предоставления субсидий местным бюджетам на организацию горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (585 016,1 тыс. р. только за счет средств областного бюджета); основного мероприятия «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (18 060 тыс. р. только за счет средств областного бюджета), тогда как федеральные расходные обязательства финансируются в безусловном порядке.

- Расчетная потребность по субсидии на питание обучающихся с ОВЗ в рамках основного мероприятия «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» обеспечена финансированием на 72,8% (- 69 763,0 тыс. р.) в связи с применением при планировании областного бюджета корректирующего коэффициента, что не может быть признано обоснованным, поскольку ведет к снижению уровня социальной защищенности этой категории детей.

- По ВЦП, основному мероприятию, предусматривающим обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, подведомственных министерству образования, министерству культуры и архивов, ассигнования в сравнении показателями на 2020 год уменьшены от 5,5% до 19,8%.

С учетом применения при формировании областного бюджета корректирующего коэффициента и достигнутого в текущем году уровня финансирования предусмотренный объем расходов на выплаты персоналу не позволит обеспечить достижение прогнозируемого размера средней заработной платы, установленного на 2021 год - 43 561,9 р. в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации и сохранить достигнутый в 2020 году уровень оплаты труда.

- КСП вновь отмечает, что нормы расходов в денежном выражении на питание обучающихся с ОВЗ правовым актом Правительства Иркутской области для планирования расходов областного бюджета не установлены, тогда как в соответствии с Порядком и методикой № 35н-мпр, расчет бюджетных ассигнований на питание осуществляется на основании нормы расходов в день (приложение № 4 к приказу 35н-мпр).

Также не установлены нормы расходов в денежном выражении для планирования расходов на обеспечение обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем (порядок определения объема денежных средств на одного человека для предоставления мер социальной поддержки, установленных в натуральном выражении).

Применяемые при планировании расчетные нормы снижены, что указывает на недостаток финансового обеспечения натуральных норм питания в 2021 году и необходимость расчета и утверждения экономически обоснованных норм.

Расходы на питание детей в областных общеобразовательных государственных учреждениях, подведомственных Минобразования области, на 2021 год учтены в сумме 133 913,8 тыс. р., в том числе проживающих в общеобразовательных организациях. Дополнительная потребность составляет порядка 27 304,2 тыс. р.

- На момент проведения настоящей экспертизы нормативный правовой акт Иркутской области, определяющий порядок (размеры) ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания родителям (законным представителям) детей с ОВЗ, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому, не принят. Финансовое обеспечение предусмотрено в объеме 11 185,0 тыс. р. (изменения в статьи 9 и 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» Законом области от 16.07.2020 № 68-ОЗ вступили в силу с 01.09.2020).

- В областном бюджете расходы на питание обучающихся не отражены отдельной целевой статьей расходов, объединены с расходами на реализацию образовательных программ, в связи с чем, не обеспечена прозрачность расходов.

- Ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) предлагается установить в размере 4 596 001,6 тыс. р., что на 249 618,1 тыс. р. или на 5,2 % ниже уровня финансового обеспечения подпрограммы на начало 2020 года. Сокращение расходов произведено по всем ВЦП, основным мероприятиям, предусматривающим финансовое обеспечение деятельности областных профессиональных образовательных организаций, организаций повышения квалификации и профессиональной подготовки работников образования от 3,8% до 36,8%.

- На 2021 год индексация стипендий студентам областных государственных учреждений, ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам, ежемесячной академической выплаты и ежемесячной социальной выплаты слушателям предусматривается в размере 3,7%.

КСП области отмечает, что базовый норматив формирования стипендиального фонда не индексировался длительное время: с 2014 по 2019 год. Только с 2020 года произведено увеличение на 4% (с 400 до 416 р.), что было учтено при формировании областного бюджета на 2020 год.

Между тем, с учетом того, что базовый норматив не индексировался с 2014 года, с учетом сложившегося уровня инфляции, по расчетам КСП области, размер норматива формирования стипендиального фонда должен составлять по состоянию на 2020 год не менее 585 р.; с учетом индексации на 3,7%, предусмотренной на 2021 год - 607 р.

- Минсоцразвития области размер средств на формирование стипендиального фонда занижен на 31,0 тыс. р. (учтен в размере 414,8 р. вместо 431,4 р.).

Кроме того, в расчетах ежемесячных академических и социальных выплат слушателям не учтено повышение размера выплаты с 01.09.2020 в связи, с чем объем средств на предоставление выплат занижен на 23,9 тыс. р.

- Замечание КСП области, отраженное по результатам контрольного мероприятия, о необоснованности установления Порядка формирования стипендиального фонда приказом Минобразования, не устранено.

- Необеспеченная финансированием потребность в денежных средствах, необходимых для полного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, питания студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования, составляет 30 184,0 тыс. р.

- Установленный ст. 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» размер компенсационной выплаты студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, в размере 129 р. в месяц, с 2014 года не индексировался.

Нормы расходов на бесплатное питание студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, фактически не установлены.

- Не устранено замечание КСП области, высказанное по результатам контрольного мероприятия, в части применения разной стоимости комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря для обеспечения детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей в разных министерствах, что не обеспечивает равные права указанного контингента.

Нормы и Порядок обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем указанной категории обучающихся в профессиональных образовательных организациях области утверждены приказом Минобразования области № 84-мпр, с превышением его полномочий.

- Законопроектом не предусмотрена индексация выплат студентам высшего и среднего профессионального образования в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области, в соответствии с Законом Иркутской области № 94-ОЗ.

- Объем ассигнований по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КСЦР 5130000000) предлагается утвердить в сумме 1 651 884,2 тыс. р. с увеличением в сравнении с достигнутыми параметрами бюджета 2020 года на 325 099,8 тыс. р. или на 24,5%.

- По подпрограмме «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КСЦР 5140000000), в рамках которой предусмотрена реализация различных мероприятий для детей и молодежи, ассигнования определены в сумме 18 349,3 тыс. р. с уменьшением в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 – на 6 362,3 тыс. р. или 25,7%.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

- Расходы на реализацию Госпрограммы предусмотрены на 2021 год в объеме 31 519 735,4 тыс. р. со снижением к уровню 2020 года на 2 423 197,8 тыс. р. или на 7,1 % (без учета расходов 2020 года на мероприятия по коронавирусной инфекции).

- Расходы на обеспечение деятельности медицинских организаций предлагается сократить на 13% (на 869 млн. р.), при их планировании не учитывались расходы, возникшие в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в частности, на средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, тесты, и др. Полагаем необходимым проработать вопрос финансирования указанных расходов в 2021 году.

- При планировании бюджетных ассигнований на здравоохранение применен общий подход с использованием понижающих корректирующих коэффициентов без учета особенностей функционирования медицинских организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и необходимости осуществления мероприятий по ее профилактике и предотвращению.

- В случае сохранения нестабильной эпидемиологической обстановки в 2021 году необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в областном бюджете на приобретение высокочувствительных тест систем и расходных материалов для проведения исследований биоматериала на новую коронавирусную инфекцию, расчетно на сумму 247 млн. р. Предлагаем дополнить Госпрограмму новым мероприятием «Организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения», включив в него все расходы, связанные с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

- Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме: в связи с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году по Иркутской области (до 43 561,9 р. согласно распоряжению от 13.09.2019 № 158-рз) для достижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников требуется средств 443,8 млн. р., кроме того потребуются средства на планируемое увеличение МРОТ с 01.01.2021.

- Снижен объем финансирования по сравнению с 2020 годом на значимые направления здравоохранения, при этом значения целевых показателей в основном оставлены без изменений и предусмотрены с ростом к уровню 2020 года:

на иммунопрофилактику предусмотрено 140 788,3 тыс. р. (на 15 % ниже уровня 2020 года), при этом согласно ожидаемым результатам от реализации данного мероприятия охват населения иммунизацией увеличится (к примеру, охват иммунизации взрослого населения против пневмококковой инфекции – с 5,25 % в 2020 году до 6,5 % в 2021 году). В целях выполнения

календаря профилактических прививок, в том числе против пневмококковой инфекции и гриппа, дополнительно требуется 61 258,6 тыс. р.; недостаточное количество вакцины, особенно в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, может привести к увеличению заболеваемости и смертности;

на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрено 1 087 532,8 тыс. р. с уменьшением на 15,3 % (2020 год – 1 283 972,2 тыс. р.), в том числе за счет областных средств – 887 300,6 тыс. р. (в 2020 году – 1 043 883 тыс. р.); количество пациентов уменьшено на 171 человека с 4 121 до 3 950 человек;

снижены расходы на обеспечение детей первого-второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (2020 год – 28 496,1 тыс. р., на 2021 год – 25 942,6 тыс. р.), а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (2020 год – 38 914 тыс. р., на 2021 год – 20 921,7 тыс. р.). Учитывая рост цен на специализированные продукты для детского питания, предусмотренного объема средств недостаточно для обеспечения потребности, что может привести к социальной напряженности;

на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрено 1 043 198,3 тыс. р. (включая орфанные заболевания и тест-полоски для больных сахарным диабетом), или на 6,3 %, или на 70 427,5 тыс. р. меньше 2020 года. Снижение обусловлено применением корректирующего коэффициента (0,92), при этом значение целевого показателя по удовлетворению потребности граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, должно увеличиться с 97,2 % в 2020 году до 97,5 % в 2021 году;

со снижением к уровню 2020 года предусмотрены средства на закупку диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (на 15,9 %), а также антиретровирусных препаратов для охвата терапией лиц с ВИЧ-инфекцией (на 17,6 %), объем недостающих средств для доведения до уровня 2020 года на закупку тест-систем составляет 34 325,3 тыс. р., антиретровирусных препаратов – 66 320 тыс. р. Для обеспечения целевых показателей, установленных Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ для «пораженных» территорий, к которым относится Иркутская область, необходимо еще 235 314 тыс. р.

- Существенно ниже уровня 2020 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения (на 14 объектов), при предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 9,5 %.

- По сравнению с 2020 годом в 2 раза сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций. Согласно заявкам учреждений, в первоочередном порядке дополнительно требуется не менее 277 млн. р.

- На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам предусмотрено 199 335 тыс. р. (2020 год – 210 000 тыс. р.), в том числе средства областного бюджета – на уровне 2020 года в сумме 44 100 тыс. р. Учитывая ежегодное увеличение количества фельдшерско-акушерских пунктов в Иркутской области, их низкую укомплектованность кадрами, предлагаем увеличить число врачей и фельдшеров, привлекаемых в рамках проекта «Земский доктор».

- Не предусмотрены расходы на строительство объектов, по которым выполнена проектная документация и получены положительные заключения экспертиз (например, по зданию травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3», детской поликлинике «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31). По филиалу поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» сроки начала строительства перенесены на 2023 год. Более 3 лет простаивает объект незавершенного строительства с высокой степенью готовности (бывший детский санаторий «Подснежник»), расходы на завершение его реконструкции не предусмотрены.

- При предлагаемых объемах финансирования дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета на 2021 год расчетно составит 1 942,7 млн. р. (17 %).

- Занижен размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области на плановый период 2022-2023 годов.

- Не устранено замечание КСП области в части принятия расходного обязательства по иммунопрофилактике инфекционных заболеваний на территории Иркутской области (ст. 6 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»).

- Не предусмотрены расходы областного бюджета на выполнение расходных обязательств Иркутской области (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...») по выплате повышенного районного коэффициента в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования. КСП области неоднократно обращала внимание на данную проблему, которая до настоящего времени не разрешена.

- Неверно отражены объемы расходов по КЦСР 52К02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: всего отражено 104 368,2 тыс. р., следовало отразить 105 093 тыс. р., в том числе по подразделам: 0902 «Амбулаторная помощь» – вместо 39 260,1 тыс. р. отражено 53 417,0 тыс. р., по 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – вместо 65 832,9 тыс. р. отражено 50 951,2 тыс. р. По КЦСР 52К01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: вместо 9 391,9 тыс. р. следовало отразить 8 667,1 тыс. р.

3. ГП «Социальная поддержка населения:

- Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Социальная поддержка населения» в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения в проекте паспорта госпрограммы и составляет на 2021 год 30 810 450,4 тыс. р., на 2022 год - 31 004 217,7 тыс. р., на 2023 год – 30 831 454,9 тыс. р. Ассигнования 2021 года в сравнении с текущим годом снижены на 28,2 %.

- Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств в части ПНО на 2021 год не обеспечены даже на действующем уровне, утвержденном в ст. 8 Закона № 130-ОЗ (на 2020 год в сумме - 17 571 701,3 тыс. р.; на 2021 год в сумме 13 490 455,6 тыс. р.; на 2022 год в сумме 13 575 388,9 тыс. р.).

- В Законопроекте применены различные подходы к индексации МСП, по отдельным МСП бюджетные ассигнования на индексацию не запланированы. По отдельным МСП размеры индексации не соответствуют сводному индексу потребительских цен на 2021 год по базовому сценарию (103,6 %) согласно ПСЭР.

- Размер субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 5340272080) на плановый период 2022 – 2023 годы проиндексирована в размере не соответствующему распоряжению Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп (ПСЭР). В связи с чем, требуется корректировка Законопроекта (приложения № 12, № 14, таблицу 54 приложения №17).

- В Законопроекте необходимо обратить внимание на превышение бюджетных ассигнований на доставку денежных выплат отдельных МСП от установленного размера (не более 1,5%) по КЦСР 5330123530 (предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме). Так как, расчетно превышение составило 385,8 тыс. р. (=465,5 тыс. р. – (5 307,5 тыс. р. * 1,5 %), вместо 79,6 тыс. р. (риски нарушения ст. 174.2 БК РФ, Приказа № 35н-мпр).

- В Законопроекте не учтены расходы на реализацию нового расходного обязательства Иркутской области (Закон Иркутской области от 20.08.2020 № 73-ОЗ «О внесении изменений в

закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей») в объеме 259,7 тыс. р. ежегодно (по расчетам ГРБС).

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

- Всего на реализацию ГП на 2021 год предусмотрено 2 067 218,4 тыс. р., что ниже уровня 2020 года на 2 833 816,6 тыс. р. или на 57,8 %. Существенное уменьшение расходов 2021 года по Госпрограмме обусловлено направлением в 2020 году средств на завершение строительства крупного объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (2 089 342,6 тыс. р.), а также применением понижающих корректирующих коэффициентов. В сопоставимых условиях (без учета расходов на Центр по хоккею с мячом) снижение расходов по Госпрограмме составило 26,5 %, или 744 474 тыс. р.

- Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме, для обеспечения в 2021 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (на 2021 год - 52 732 рубля, в 2020 году – 48 346,5 р.) требуется 44 933,1 тыс. р.

- При уменьшении финансирования Госпрограммы значения целевых показателей в основном оставлены без изменений и предусмотрены с ростом к уровню 2020 года, имеются риски недостижения ожидаемых результатов. Так, Госпрограммой предусматривается ежегодное существенное увеличение доли граждан Иркутской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом (факт 2019 года – 34,2 %, план на 2020 год – 40 %, на 2021 год – 44 %). При этом объем средств, направляемых на Госпрограмму в 2021 году, существенно сокращен по сравнению с предыдущим годом. Например, на реализацию ВЦП «Развитие адаптивного спорта» объем средств на 2021 год по сравнению с 2020 годом сокращен на 2 893,6 тыс. р. (на 15 %) и предусмотрен в размере 16 396,6 тыс. р., уменьшается количество проводимых мероприятий с 52 до 49 и число участников с 2 200 человек до 1 870 человек. При этом значение показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области» предусмотрено с увеличением до 16,2 % (на 2020 год – 16,1 %, в 2019 году при плане 11,7 % факт составил 8,6 %). Также снижены ассигнования на ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (на 2021 год – 120 230 тыс. р.; в 2020 году – 233 150,6 тыс. р., без учета расходов по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году – 141 142,2 тыс. р.) без корректировки целевых показателей.

- Снижен объем субсидий местным бюджетам, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований (с 1 366 184,2 тыс. р. в 2020 году до 776 872,1 тыс. р.). Так, на капитальный ремонт муниципальных объектов предусмотрено 101 677 тыс. р. (2020 год – 438 688,6 тыс. р.), приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций – 18 000 тыс. р. (2020 год – 22 500 тыс. р.), капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 472 241,1 тыс. р. (2020 год – 766 277 тыс. р.).

- Субсидии местным бюджетам на капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта в объеме 101 677 тыс. р. предусмотрены для продолжения капитальных ремонтов объектов, начатых в 2020 году (3 объекта в г. Саянске и 1 объект в г. Шелехов):

на завершение капитального ремонта МБУ ШР ДЮСШ «Юность» в г. Шелехов на 2021 год предусмотрено за счет средств областного бюджета 27 814,8 тыс. р., с учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 61 274,3 тыс. р., муниципальный контракт на выполнение работ от 02.05.2020 заключен с ООО «Фотон» по цене 53 611,1 тыс. р. со сроком выполнения работ до 01.07.2021, объем финансирования на 2021 год по объекту необоснованно завышен (за счет средств областного бюджета на 6 820 тыс. р.) и требует корректировки в соответствии с заключенным контрактом;

на завершение капитального ремонта плавательного бассейна «Дельфин» в г. Саянске на 2021 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 25 880,3 тыс. р., с учетом

ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 57 012,9 тыс. р., муниципальный контракт на выполнение работ от 21.02.2020 заключен с ООО «Фронтаж» по цене 47 890,8 тыс. р. со сроком выполнения работ до 31.12.2020, объем финансирования на 2021 год по данному объекту необоснованно завышен (за счет средств областного бюджета на 8 118 тыс. р.) и требует корректировки в соответствии с заключенным контрактом;

- По трем объектам (физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук, спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино, крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска) расходы на строительство предусмотрены как по региональному проекту «Спорт-норма жизни (Иркутская область)», так и в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» В этой связи объем предусмотренных на данные объекты средств завышен и требует корректировки.

- По отдельным мероприятиям предусмотрено увеличение расходов на 2021 год по сравнению с 2020 годом, в частности, на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях – 87 628,1 тыс. р. (2020 год – 57 770,8 тыс. р.). Не применен понижающий корректирующий коэффициент 0,92 (на субсидии некоммерческим организациям, не являющимся областными государственными учреждениями) в соответствии с Приказом № 35н-мпр.

- Увеличены в 1,8 раза расходы на ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (со 147 246,2 тыс. р. в 2020 году до 272 172,2 тыс. р. на 2021 год), что связано с выделением средств в сумме 143 946,1 тыс. р. на содержание нового ледового дворца «Байкал», введенного в эксплуатацию 02.09.2020.

- Расходы на предоставление социальных выплат спортсменам и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания предлагается увеличить в 2021 году по отношению к уровню 2020 года на 2 900 тыс. р. (с 15 739,7 тыс. р. до 18 639,7 тыс. р.) без изменения количества получателей – 112 человек. В отступление от требований Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, как предусмотрено Законом, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. Замечание КСП области о приведении данного постановления в соответствие с нормами указанного закона не устранено.

- По ряду мероприятий предлагается скорректировать объемы ассигнований в соответствии с потребностью: на предоставление выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрено 5 074,2 тыс. р., тогда как исходя из установленного в программе количественного показателя (3 чел.) требуемый объем средств составляет 4 544,2 тыс. р.; сверх потребности предусмотрено 269,5 тыс. р. на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, выплата носит заявительный характер и получают ее 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. р., на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, основания для планирования на эти цели средств в большем объеме отсутствуют; на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета предусмотрено 11 200 тыс. р., в 2019 году использовано 8 450,5 тыс. р., в 2020 году – 7 694,8 тыс. р., расходы 2021 года целесообразно предусмотреть с учетом фактически сложившегося уровня 2020 года, а высвободившиеся средства в объеме 3 505,2 тыс. р. перераспределить на другие мероприятия.

- КСП области неоднократно отмечало, что не исполнены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части создания школы адаптивного спорта и проектирования здания школы адаптивного спорта (расходы на эти цели Законопроектом не предусмотрены).

5. ГП «Развитие культуры»:

- Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие культуры Иркутской области» в объеме 2 315 329,5 тыс. р., что на 1 296 220,6 тыс. р. или 35,9% меньше чем предусмотрено Законом о бюджете (в редакции от 27.05.2020) и на 1 317 456,3 тыс. р. или 36,3 % меньше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью областного бюджета на 1.10.2020 года.

- По Ом «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в 2021 году не предусмотрены МБТ на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства, реализация которых запланирована в ГП с 2021 года на общую сумму 466 955,3 тыс. р.

- Законопроектом на 2021 год финансовое исполнение мероприятий Регионального проекта «Культурная среда» (А1) обеспечено не в полном объеме (отклонение 685,4 тыс. р.).

- Финансовое обеспечение областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» сформировано на 2021 год в объеме 201 458,5 тыс. р., что не отвечает реальным потребностям учреждения.

6. ГП «Молодежная политика»:

- Бюджетные ассигнования госпрограммы на 2021 год предлагается утвердить в сумме 214 953,9 тыс. р., что на 30 434,3 тыс. р. меньше (на 12,4%) расходов на ГП в 2020 году (2020 год – 245 388,2 тыс. р.).

- На 2021 не предусмотрены расходы на мероприятия в области молодежной политики, в том числе организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима» (846,0 тыс. р.), студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм» (500,0 тыс. р.). При этом на 2021 год в госпрограмму включено новое мероприятие с ресурсным обеспечением в сумме 11 098,9 тыс. р. - реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Региональный акселератор «Добро на Байкале».

- По подпрограмме «Государственная молодежная политика», ассигнования на 2021 год предлагается установить в объеме 25 989,7 тыс. р., что меньше уровня 2020 года на сумму 4 529,0 тыс. р. По данным министерства по молодежной политике необходимый фонд оплаты труда на 2021 год для оплаты труда подведомственных учреждений составляет 76 601,9 тыс. р., при применении методики расчета и коэффициента бюджет составляет 65 396,6 тыс. р. при этом дополнительная потребность в соответствии с действующим законодательством - 11 205,3 тыс. р.

- Законопроектом на 2021 расходы на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике предусмотрены в объеме 29 599,6 тыс. р., что меньше ассигнований на 2020 год на сумму 4 105,4 тыс. р. По расчетам министерства, расчетная потребность ФОТ на 2021 год составляет 33 445, 0 тыс. р., не учтено – 5 182,7 тыс. р.

- Законопроектом расходы на комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами утверждаются на 2021 год в меньшем объеме по сравнению с 2020 годом на сумму 6 745,6 тыс. р., что может повлечь негативное воздействие на общество.

7. ГП «Труд и занятость»:

- Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Труд и занятость» на 2021 год предлагается утвердить в объеме 2 822 652,6 тыс. р.

Потребность Минтруда на формирование фонда оплаты труда законопроектом в полном объеме не обеспечена, дополнительная потребность составляет 20 280,5 тыс. р.

- На 2021 год предоставление субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда предусмотрено в размере 42 036,5 тыс. р., что меньше расчетной потребности (46 707,2 тыс. р.) на 4 670,7 тыс. р.

- В рамках реализации регпроекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в 2021 году запланировано проведение модернизации ОГКУ «Центр занятости населения города Братска» (на сумму 30 000,0 тыс. р.), при проведении которой предусматривается проведение капитального ремонта здания, приобретение оборудования (орг. техники), форменной одежды для сотрудников ЦЗН, модернизация системы обслуживания населения (по типу Сбербанка, МФЦ), позволяющей добиться экономии времени граждан и работодателей, обеспечить возможность более внимательного индивидуального подхода к гражданину в результате оптимизации операционных процессов.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области:

- Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в объеме 8 418 543,8 тыс. р., что на 167 220,7 тыс. р. или 1,9 % меньше уровня финансирования ГП уточненного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 (8 585 764,5 тыс. р.).

- В рамках ГП в 2021 году планируется реализация трех региональных проектов Иркутской области – РП «Чистый воздух», код проекта G4 (151 984,8 тыс. р.), РП «Сохранение озера Байкал», код проекта G7 (2 213 405,7 тыс. р.), РП «Чистая вода», код проекта G5 (797 577,5 тыс. р.).

- Бюджетные ассигнования РП «Чистый воздух» предлагается утвердить в объеме 151 984,8 тыс. р., на 83 101,4 тыс. р. или 64,7% меньше уровня 2020 года (235 086,2 тыс. р.), что не согласуется с показателями реализации РП «Чистый воздух», размещенными в Электронном бюджете (подсистема управления национальными проектами).

- ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов» предусмотрены субвенции МО в сумме 15 808,4 тыс. р. (КЦСР 6130173110) на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения. В связи со значительным ростом экономически обоснованных тарифов в 2018-2020 полномочия целесообразно закрепить за Службой по тарифам Иркутской области.

- ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 41 919,4 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов МО «Нижнеудинский район» для электроснабжения трех населенных пунктов п. Верхняя Гутара, п. Алыгжер, п. Нерха. Электроснабжение указанных поселков осуществляет подведомственное администрации района казенное учреждение МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района» без утверждения экономически-обоснованных тарифов стоимости электроэнергии.

- ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» по Ом «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 91 923,9 тыс. р. из которых распределены по объектам на 2021 год - 36 992,9 тыс. р., средства в сумме 54 931,0 тыс. р. могут быть перераспределены на другие мероприятия.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса»:

- Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2021 год предлагается утвердить в объеме 1 068 088,0 тыс. р. с уменьшением бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 7 376,3 тыс. р. или 0,7 %.

- На 2021 год предусмотрено уменьшение объема ассигнований на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом на 93 353,1 тыс. р. или 15,7 %. Между тем, в 2020 году наблюдается значительный рост выпадающих доходов ОАО «БППК» из-за снижения пассажиропотока в период распространения коронавирусной инфекции, что возможно повлечет возникновение существенной кредиторской задолженности, переходящей на 2021 год. Значительное увеличение объемов выпадающих доходов требует тщательного рассмотрения, установления причин и условий этому способствующих, а также принятия действенных мер по недопущению необоснованного увеличения объемов компенсации и наращиванию объемов кредиторской задолженности перед обществом.

- Действующее в Иркутской области нормативно-правовое регулирование в сфере организации транспортного обслуживания населения требует значительной доработки, включая определение государственной политики в указанной сфере, введения государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа, установления расходных обязательств Иркутской области, в том числе по государственной поддержке перевозчиков и транспортной инфраструктуры, компенсации перевозчикам выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов и пр.

- Ненадлежащим образом организовано предоставление на территории Иркутской области услуг по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, что влечет неправомерное расходование средств дорожного фонда Иркутской области.

- В нарушение ст.ст. 15, 34, 65, 78, 85, 139, 162 БК РФ в отсутствие расходных обязательств и полномочий органов местного самоуправления, планируются ассигнования в объеме 56 456,4 тыс. р., в том числе по КЦСР 6220372280 «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» - 50 063,4 тыс. р., КЦСР 6220372770 «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» - 6 393,0 тыс. р. на компенсацию затрат авиатранспортным организациям по доставке пассажиров, багажа, грузов в населенные пункты Тофаларии.

- КСП области обращает внимание, что в апреле 2021 года заканчивается срок выполнения последнего этапа реализации Прогнозного плана реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска, предусмотренного в рамках заключенного Минтрансом РФ, Росавиацией и Правительством области 25.03.2014 Соглашения о сотрудничестве № 10-38-05 и, соответственно, Указа Президента № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области». Учитывая невыполнение мероприятий Прогнозного плана в полном объеме, можно рекомендовать уполномоченному органу обратиться в Минтранс РФ с просьбой об актуализации и уточнении Прогнозного плана и Соглашения.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

- Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2021 предусмотрены в объеме 15 012 407,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 13 998 307,1 тыс. р. (средства дорожного фонда), федерального бюджета - 1 014 100,0 тыс. р., с увеличением по сравнению с 2020 годом на 292 367,8 тыс. р. или 2,0 %.

- На реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено 9 030 324,9 тыс. р. (+ 1 110 703,9 тыс. р. к 2020 году), в том числе средства

федерального бюджета – 1 014 100,0 тыс. р. только на регпроект «Дорожная сеть». Несмотря на действующее Соглашение от 25.12.2019 № 108-17-2020-062, на реализацию регпроекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» средства для Иркутской области (120 000,0 тыс. р.) в проекте федерального бюджета не предусмотрены.

- Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках Госпрограммы, на содержание (3 156 792,7 тыс. р.), ремонт (2 654 160,2 тыс. р.) и капитальный ремонт (2 426 324,4 тыс. р.) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области покрывают нормативную потребность в финансовых затратах на соответствующие виды работ лишь на 20,2 % по содержанию, на 23,0 % по ремонту и на 6,3% по капитальному ремонту.

- Несмотря на то, что уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого, бюджетные ассигнования дорожного фонда области, предусмотренные на содержание дорог направляются на организацию транспортных услуг (по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, в рамках заключенных государственных контрактов на содержание и эксплуатацию паромных переправ).

КСИ области полагает, что организация ОГКУ «Дирекция автодорог», как казенным учреждением в дорожной сфере, перевозки пассажиров, багажа, транспорта на паромных переправах за счет средств Дорожного фонда области осуществляется при отсутствии полномочий и выходит за рамки дорожной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда, что носит признаки использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда области на цели, не соответствующие целям их предоставления.

- Анализ Перечня объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности (Приложение 10 к Госпрограмме) показал, что в него включены три объекта реконструкции и 7 объектов капитального ремонта областной собственности, предусмотренных к реализации в 2021 году и по которым не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза. Аналогичные замечания установлены в отношении двух объектов муниципальной собственности в г. Иркутске, где темпы реализации работ в 2020 году создают предпосылки их не завершения в установленные сроки (по состоянию на 01.10.2020 кассовые расходы составили лишь 6,7% от объема доведенных лимитов).

Кроме того, объем ресурсного обеспечения распределенного по объектам капитального ремонта и реконструкции объектов муниципальной собственности на 2022 год (816 334,0 тыс. р.) превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом на эти цели (513 960,0 тыс. р.).

11. ГП «Доступное жилье»:

- Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы на 2021 год предлагается утвердить в объеме 4 247 061,9 тыс. р., в т.ч. средства областного бюджета – 2 136 775,5 тыс. р., средства федерального бюджета – 748 126,0 тыс. р., средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1 362 160,4 тыс. р., со снижением к уровню 2020 года на 8 778 239,9 тыс. р. или на 67,4 %, что, в основном, обусловлено отсутствием планирования в законопроекте реализации ряда подпрограмм, отсутствием распределения средств федерального бюджета.

- Из 13 Подпрограмм ассигнования на 2021 год по четырем подпрограммам не предусмотрены, в том числе по причине завершения в 2020 году реализации ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС», мероприятий по предоставлению социальных выплат по ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения...»; недостаточности предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до Минстроя области министерством финансов Иркутской области при имеющейся потребности в сумме 750 млн. р. по ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»,

отсутствием ассигнований (при наличии потребности около 1,0 млрд. р.) по строительству объектов, пострадавших в результате паводков по ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области».

- В рамках регионального проекта «Жилье» средства федерального бюджета на 2021 год законопроектом не предусмотрены, средства областного бюджета в сумме 47 730,0 тыс. р. запланированы в целях обеспечения софинансирования заявки.

- В нарушение требований п. 4 ст. 139 БК РФ законопроектом не утверждено распределение субсидий на строительство автомобильных дорог местного значения до земельных участков, на которых осуществляется строительство жилья экономического класса, за счет средств дорожного фонда Иркутской области в сумме 70 000,0 тыс. р.

- В нарушение статей 14, 65, 85, ч. 2 ст. 174.2 БК РФ в отсутствие расходных обязательств запланированы расходы на мероприятия в общей сумме 257 594,0 тыс. р. по следующим КЦСР:

- 6430374201 «Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий» с объемом ассигнований 79 600,0 тыс. р.;

- 643F129560 «Возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой проекты по развитию территорий, а также земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей» с объемом ассигнований 430,0 тыс. р.;

- 643F129570 «Подключение (технологическое присоединение) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» с объемом ассигнований 21 800,0 тыс. р.;

- КЦСР 64Г0329590 «Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» с объемом ассигнований 155 764,0 тыс. р.

- По целевой статье 6430372956 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья» средства, как и в 2020 году, предусмотрены только одному муниципальному образованию на завершение исполнения контракта на проектирование инженерных сетей для строительства жилья (МО «Иркутский район»). Привлечение дополнительных заявок муниципальных образований в 2021 году не планируется, на 2022 год запланировано 15 000,0 тыс. р., что недостаточно для развития инженерной инфраструктуры для строительства нового жилья.

- Из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (1 509 625,6 тыс. р.) бюджетные ассигнования в сумме 155 764,0 тыс. р. (10,3%) планируется направить на приобретение жилых помещений для строительства (приобретения) жилья гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях расселения «нового аварийного» 99-квартирного дома, построенного с неустранимыми нарушениями градостроительных норм, признанного непригодного для безопасного проживания в г. Тайшет.

На момент проведения экспертизы соответствующее расходное обязательство не установлено (ст. 14, 65, 85, ч. 2 ст. 174.2 БК РФ).

Более того, КСП области ежегодно при проведении анализа расходования денежных средств, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из их числа поднимает вопрос о несоизмерно малом по сравнению с численностью нуждающихся финансировании на эти цели. Около половины детей-сирот ожидают жилье 4-5 лет и более. В связи с изложенным

КСП области считает недопустимым отвлекать средства, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа на вышеуказанное мероприятие и предлагает изыскать дополнительные источники средств для решения проблемы детей-сирот в г. Тайшете.

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

- Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Охрана окружающей среды» (КСЦР 6500000000) предусмотрен в сумме 1 728 144,8 тыс. р., со снижением к параметрам первоначального бюджета на 2020 год на 524 388,2 тыс. р. или на 23,3 %, что, в основном, связано с исключением в 2020 году финансирования мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

- Наибольшие объемы финансирования приходятся на две из пяти подпрограмм: на подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000) - 507 568,4 тыс. р.; на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса» - 978 075,8 тыс. р. На подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (6510000000); «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (6560000000); «Охрана и использование животного мира» (6580000000) предусмотрено соответственно 21 251,5 тыс. р.; 110 661,5 тыс. р. и 110 587,6 тыс. р.

- Реализация регионального проекта «Сохранение озера Байкал» (КСЦР 652G700000) с 2020 года прекращена в части мероприятий:

- по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», в связи с определением полномочий по реализации данного мероприятия Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070);

- по строительству объекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», что связано с признанием Арбитражным судом Иркутской области по исковому заявлению Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры недействительными соглашения, заключенного между Минприроды области и Иркутским районным муниципальным образованием, муниципального контракта, заключенного между Иркутским районным муниципальным образованием и ООО «Больверк» на строительство объекта.

Бюджетные ассигнования на 2021 год на них не планируются.

С целью недопущения неэффективного и нерезультативного расходования средств областного бюджета в объеме 3 000,0 тыс. р. требуется решение о передаче надлежащему заказчику проектной документации на строительство берегоукрепления в п. Листвянка.

- На 2021 год не предусматривается дальнейшая реализация регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (КСЦР 652G200000), в рамках которого с 2019 года осуществлялась подготовка проектно-сметной документации на строительство объекта «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области».

Подготовка проектно-сметной документации именно в рамках регионального проекта не соответствовала положениям федерального законодательства.

- В рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КСЦР 6520100000) подпрограммы «Отходы производства и потребления» на 2021 год не планируется финансирование мероприятий «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолъе-Сибирское» и «Оценка степени экологической опасности загрязненных подземных и сточных вод, поступающих через промышленно-ливневые коллекторы в водные объекты» (в 2020 году соответственно 27 405,1 тыс. р. и 3 500,0 тыс. р.), поскольку постановлением Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070 организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность ООО «Усолъехимпром», возложена на Министерство природных ресурсов и экологии РФ за счет средств федерального бюджета.

- Планирование на 2021 год объемов бюджетных ассигнований на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (11 000,0 тыс. р.) в целях разработки проектной документации по ликвидации накопленного вреда (свалки) на 12 карте ОАО «БЦБК»; на организацию и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал (28 000,0 тыс. р.) не основано на полномочиях Иркутской области, расходных обязательства Иркутской области, на правовом регулировании осуществления таких мероприятий.

Расходы запланированы в отсутствие правовых оснований и каких-либо объективных расчетов. Отсутствие правового регулирования реализации мероприятий (полномочий, их содержания и объема, порядка их реализации) не позволяет КСП области определить характер и содержание действий министерства в рамках этих мероприятий, оценить планируемые объемы бюджетных ассигнований. Усматриваются риски планирования бюджетных расходов произвольно.

- Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса» (КЦСР 6530000000) на 2021 год предлагается утвердить в сумме 978 075,8 тыс. р. с увеличением на 63 465,2 тыс. р. или 6,9 % относительно параметров первоначального бюджета на 2020 год.

Основной объем средств предусматривается на основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) - 825 546,6 тыс. р. из 978 075,8 тыс. р. (с уменьшением на 1 244 796,7 тыс. р. или 60,1 %, что связано с отсутствием подтвержденного софинансирования за счет средств федерального бюджета на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в 2019 году в Иркутской области).

Нормативные правовые акты Иркутской области, устанавливающие расходные обязательства Иркутской области, порядок их реализации по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в Иркутской области ни в рамках исполнения переданных полномочий, ни в рамках собственных полномочий (ст. 85 БК РФ), не приняты.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы:

- Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы в объеме 1 622 884,1 тыс. р., что на 556 155,1 тыс. р. или на 25,5 % меньше уровня утвержденного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020. По сравнению с уровнем ассигнований ГП, утвержденным Законом на 2020 год (в редакции от 20.12.2019), объем финансового обеспечения предлагается уменьшить на 404 374,7 тыс. р. или 19,9 %.

- ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» по ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год (КЦСР 6611200000) запланированы расходы в объеме 10 141,0 тыс. р. для предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны Иркутской области (некоммерческим организациям).

Закон о поддержке добровольной пожарной охраны в Иркутской области и подзаконные акты, определяющие порядок осуществления данной поддержки в настоящее время не утверждены (находятся в стадии разработки), расходы по ОМ предлагается утвердить без наличия расходного обязательства Иркутской области, в нарушение 14, 65, 85 БК РФ.

- В рамках ГП в 2021 году запланировано финансирование 4 учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, при этом ФОТ всех учреждений на

2021 год, а также объем субсидий, необходимый на выполнение государственного задания сформирован на уровне 85,2 % - 98,1 %.

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

- Объем финансового обеспечения реализации ГП «Развитие сельского хозяйства» составляет в 2021 году 4 660 240,5 тыс. р., в 2022 году 4 068 785,0 тыс. р., в 2023 году 4 319 793,6 тыс. р. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с объемом, предусмотренным в рамках СБР на 2020 год (от 01.10.2020) уменьшен на 764 926,3 тыс. р. или на 14,1 % (в сравнении с первоначальной редакцией Закона № 130-ОЗ уменьшение на 909 871,0 тыс. р. или на 16,1 %).

- В рамках госпрограммы предусмотрена реализация 5 региональных проектов, при этом бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 3 («Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Экспорт продукции АПК», «Культурная среда»). Не предусмотрены средства на 2 региональных проекта («Спорт – норма жизни», «Первичная медико-санитарная помощь»).

Информация о финансовом обеспечении в паспортах всех региональных проектов не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы.

- В рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» требуется уточнение наименования целевой статьи (КЦСР 68108R5023) в связи с ее корректировкой в рамках изменений Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда медицинского страхования Иркутской области, внесенных приказом министерства финансов Иркутской области от 20.10.2020 № 68н-мпр.

- Для создания региональной сети приютов по содержанию животных без владельцев предусмотрены капитальные вложения в размере 23 000,0 тыс. р. на приобретение земельного участка площадью 16,6 тыс. кв. м и зданий на нем.

Однако Законопроектом не учтена дополнительная потребность в сумме 10 650,0 тыс. р. на ремонт и приобретение оборудования, без чего невозможна будет фактическая эксплуатация.

В нарушение ч. 4 ст. 139 БК РФ не распределено более 5 % субсидий в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»:

субсидия на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности) распределена на 69,6 %;

субсидия на развитие водоснабжения не распределена в полном объеме.

- Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети образовательных учреждений) с объемом бюджетных ассигнований 405 527,1 тыс. р. предусмотрены только за счет средств федерального бюджета на строительство, капитальный ремонт 4 объектов капитального строительства.

В целях обеспечения софинансирования необходимо выделение бюджетных ассигнований областного бюджета в размере 16 897,0 тыс. р.

- Переход строительства объектов на BIM-технологии является последовательным шагом с точки зрения эволюции процесса проектирования, строительства, а также эксплуатации объектов. Помимо улучшения качества продукта и уменьшения стоимости и сроков, данные технологии позволяют сделать строительный процесс максимально прозрачным для всех участников. Информация по стоимости, срокам, качеству применяемых материалов будет общедоступна и позволит максимально снизить риски коррупционных схем в процессе реализации проектов.

Однако по информации Минстроя Иркутской области на период с 2021 по 2023 год использование BIM-технологий при строительстве объектов за счет средств бюджета не запланировано.

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

- Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000) предусмотрены в объеме 48 166,3 тыс. р. со снижением к уровню 2020 года (на начало года) на 3 737,0 тыс. р., которое складывается из отклонений по каждой подпрограмме.

- Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) предлагается установить в объеме 11 393,5 тыс. р. с сокращением от уровня 2020 года за счет средств областного бюджета на 2 174,6 тыс. р. (с 13 568,1 тыс. р.).

КСП области отмечает, что для формирования бюджетных ассигнований на Основное мероприятие «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930100000) в объеме 6 292,0 тыс. р. отсутствуют правовые основания.

В Иркутской области вопреки положениям ст. ст. 14, 65, 85 БК РФ расходное обязательство Иркутской области по оказанию дополнительных мер социальной поддержки граждан из числа коренных малочисленных народов за счет средств областного бюджета, только исходя из этого их статуса без учета нуждаемости, не установлено, их размеры, условия получения и получатели не определены.

В нарушение ч. 3 ст. 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета, установлены не законами Иркутской области, нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, а приказом Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 09.06.2014 № 91-мпр, принятым с превышением полномочий.

Поскольку размеры мер социальной поддержки не определены ни одним нормативным правовым актом Иркутской области, расходы областного бюджета на их реализацию формируются в нарушение ст. 172.4 БК РФ, п.п. 1, 4, 5 Порядка № 35н-мпр.

Стоимость обеспечения транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков на сумму 3 670,10 тыс. р. министерством не обоснована расчетами.

Расчет объема социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов, предусматриваемый по КВР 300 в объеме 2 221,90 тыс. р., завышен.

- До формирования областного бюджета на 2021 год министерством культуры и архивов Иркутской области не приняты меры к устранению нарушения, отмеченного КСП Иркутской области по итогам контрольного мероприятия, в части организации закупки сырья, расходных материалов для мастерских народных промыслов, которые являются подразделениями муниципальных учреждений культуры. Правовые основания для осуществления таких закупок органами государственной власти или их подведомственными учреждениями отсутствуют, поскольку такая государственная нужда не установлена. Риски нецелевого использования средств областного бюджета не исключены.

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

- На ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019-2024 годы бюджетные ассигнования запланированы на 2021 год в объеме 12 387 342,8 тыс. р., что на 1 588 660,5 тыс. р. (или 11,4 %) меньше аналогичных показателей СБР на 2020 год по состоянию на 01.10.2020 (13 976 003,3 тыс. р.).

- Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований ГП в 2021 году занимают межбюджетные трансферты 81,5 % (10 098 467,5 тыс. р.).

- На обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрено 1 348 952,2 тыс. р., в т.ч. в связи с привлечением в 2021 году коммерческих кредитов в объеме

72 млрд. р. и их погашением в объеме 59 млрд. р. В случае отсутствия привлечения коммерческих займов до плановых объемов, расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области могут быть исполнены с экономией.

В текущем году согласно программе заимствований, предполагается привлечение коммерческих кредитов в объеме 59 млрд. р. и погашение 46 млрд. р. Фактически на 01.10.2020 новые коммерческие кредиты не привлекались. Согласно выписке, из долговой книги на 01.01.2020 остаток коммерческих займов 2019 года составляет 2 500 000,0 тыс. р. Фактические расходы на обслуживание государственного долга на 01.10.2020 составили 434 008,3 тыс. р. при плановых назначениях - 1 231 187,2 тыс. р. (Закон № 130-ОЗ), 953 269,2 тыс. р. (СБР на 28.10.2020).

Полагаем, бюджетные ассигнования, направляемые на обслуживание коммерческих займов (1 102 990,4 из 1 348 952,2 тыс. р.) в 2021 году, требуют дополнительного обоснования.

- Расходы на реализацию основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» предусматриваются в объеме 300 000,0 тыс. р. Предлагаем данные расходы отнести к непрограммным направлениям деятельности областного бюджета в связи с невозможностью предварительного планового распределения средств резервного фонда Правительства Иркутской области, отсутствия их влияния на достижение целевых показателей государственной программы.

- По основному мероприятию «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области» ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2021 год предусмотрено 704,7 тыс. р., в том числе на проведение семинаров, конференций, организацию обучения государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений - 416,4 тыс. р., на мероприятия, направленные на повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования - 288,3 тыс. р.

Отсутствует (не представлен) нормативный акт, предусматривающий данные расходные обязательства для министерства финансов Иркутской области. Отнесение данных расходов на РзПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы» не согласуется с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 08.06.2020) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», согласно которому расходы финансовых органов должны быть отнесены на РзПР 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

- На реализацию основного мероприятия «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» предусмотрено 300 000,0 тыс. р., предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также за работу по объединению отдельных муниципальных образований Иркутской области в сумме 300 000,0 тыс. р.

Статьей 16 текстовой части Законопроекта предусмотрено, что распределение иных МБТ между муниципальными образованиями утверждается НПА Правительства Иркутской области. В Законопроекте не указаны случаи их предоставления (ст. 139.1 БК РФ), в связи с чем, положение статьи 16 нуждается в доработке.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

- Законопроектом бюджетные ассигнования по госпрограмме предлагается утвердить на 2021 год в сумме 2 921 182,8 тыс. р., что меньше ассигнований СБР на 01.10.2020 на сумму 967 074,4 тыс. р. или на 24,9 %.

- Проектом федерального бюджета на 2021 год предусмотрены средства на реализацию РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства» в общей сумме

152 237,4 тыс. р., согласно ранее заключенным соглашениям на 2021 год - 121 527,4 тыс. р. (дополнительно 30 710,0 тыс. р.). Между тем, в отсутствии правовых оснований дополнительные средства в сумме 30 710,0 тыс. р. предусмотрены только по РП «Акселерация», что в дальнейшем потребует корректировку расходов региональных проектов за счет средств ФБ.

- В рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» предусмотрены субсидии некоммерческим организациям на мероприятия, направленные на поддержку и развитие МСП в сумме 243 461,2 тыс. р. Между тем, действующий Порядок № 603-пп не содержит механизма расчета размера субсидии (в т.ч. нормативы затрат), что не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от № 1492 и требует его уточнения.

- На 2021 год по сравнению с 2020 годом сокращаются субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, с 850 000,0 тыс. р. до 520 000,0 тыс. р. (на 330 000,0 тыс. р. или 38,8 %). Между тем, Законом об областном бюджете на 2020 год субсидии на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в объеме 650 000,0 тыс. р., что на 130 000,0 тыс. р. больше предложенного Законопроектом.

- Не предусмотрено в полном объеме финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели ГАУ «Иркутский областной МФЦ» (дополнительная потребность 425 360,2 тыс. р.).

- Не предусмотрен в полном объеме фонд оплаты труда с начислениями работников министерства экономического развития области согласно действующему законодательству (не обеспечено 21 772,0 тыс. р.).

- В пояснительной записке к Законопроекту ошибочно указано наименование РП «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области» вместо РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», что требует уточнения.

- Проект приказа минфина области «Порядок применения бюджетной классификации...» содержит наименования кодов основных мероприятий целевых статей расходов (приложение 3), не позволяющих определить принадлежность к отдельным РП. Например, наименование ЦСР «Региональный проект «Акселерация», РП - «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

18. ГП «Формирование современной городской среды»:

- Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы в объеме 1 513 546,0 тыс. р., что на 83 035,6 тыс. р. или на 5,2 % меньше уровня финансирования ГП, уточненного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 года (1 596 581,6 тыс. р.).

- Основным объемом бюджетных ассигнований ГП на 2021 год в сумме 1 488 546,0 тыс. р. или 98,3 % от общего объема финансирования предусмотрен на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», код проекта F2.

- Бюджетные ассигнования РП на 2021 год в части предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды сформированы на 95 078,0 тыс. р. меньше, чем предусмотрено расходным обязательством Иркутской области, т.е. с несоблюдением статей 14, 65, 85 БК РФ.

19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»:

- Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» запланированы на 2021 год в объеме 1 312 200,9 тыс. р., что на 30 576,3 тыс. р. или 2,3 % ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год.

- В 2021 году не планируются мероприятия по приобретению объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области, а также проведение капитальных ремонтов объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области.

В 2021 году в рамках Госпрограммы предусмотрена реализация нового мероприятия «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» с финансовым обеспечением размере 250 000,0 тыс. р. Вместе с тем на момент проведения экспертизы в Иркутской области расходное обязательство не установлено. Соответствующие законопроекты разработаны министерством имущественных отношений и проходят процедуру согласования. По предварительным расчетам в 2021 году получить данную социальную выплату смогут 1 785 многодетных семей.

- По основному мероприятию «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» предусмотрено перераспределение ресурсного обеспечения в размере 29 543,8 тыс. р., которое большей частью будет направлено на проведение текущего и капитального ремонта общедомового имущества и жилых помещений, находящихся в специализированном жилом фонде и предназначенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Бюджетные ассигнования в размере 5 000,0 тыс. р. предусмотрены на проведение экспертизы домов в г. Тайшет. По информации министерства имущественных отношений, вопрос расселения жилых домов, находящихся в г. Тайшете (приобретенных для детей-сирот и лиц из их числа) планируется решать путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения. При этом бюджетные ассигнования в размере 155 764,0 тыс. р. на данное мероприятие Законопроектом предусмотрены по Госпрограмме «Доступное жилье» по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» для строительства (приобретения) жилья гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой части КСП области в рамках проводимого анализа расходования денежных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа систематически отмечала недостатки, связанные с ненадлежащим со стороны Минимущества области контролем областного заказчика за исполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам. В связи с нарастающим объемом нарушений, связанных с качеством строительства жилья для детей сирот, выявляемых уполномоченными органами, отсутствие в министерстве в должном количестве специалистов, которые могут осуществлять контроль за качеством возводимого жилья, КСП области неоднократно рекомендовала передать функции по приобретению и строительству жилых помещений на первичном рынке жилья профильному министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Более того, объем ассигнований, предусмотренный законопроектом недостаточен, поскольку при расчете использовался показатель средней рыночной стоимости 1 м² на 3 квартал 2020 года в размере 47 677 р., тогда как, приказом Минстроя России от 29.09.2020 № 557/пр стоимость 1 м² на 4 квартал 2020 года уже утверждена в размере 48 565 р., а с учетом установления нового показателя на 1 квартал 2021 года, необходимый объем бюджетных ассигнований увеличится (дополнительная потребность – 1 295,2 тыс. р.). Таким образом, расходы по мероприятию требуют уточнения, а также разработки и утверждения правовых актов.

- В целях обеспечения деятельности органов ЗАГС вместо приобретения объектов недвижимости планируется реализовывать мероприятие по строительству объектов с финансированием на 2021 год в объеме 39 853,1 тыс. р., которые предусмотрены на разработку проектной документации по строительству объекта недвижимости для размещения органов ЗАГС в муниципальном образовании «Ангарский городской округ». В этой части КСП области обращает внимание, что в плановом периоде бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию не предусмотрены.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

- Бюджетные ассигнования ГП «Развитие юстиции» на 2021 год (1 014 791,5 тыс. р.) фактически сохранены на уровне действующих в 2020 году ассигнований. Недофинансирование мероприятий на 2021 год составляет 265 433,6 тыс. р. имеются риски недостижения целевых

показателей ГП в 2021 году, образования кредиторской задолженности, в том числе по оплате труда.

- Снижение объема субвенции на 2021 год (196 220,1 тыс. р.) Службе ЗАГС на 23,5 % (60 293,4 тыс. р.) связано с изменением Методики распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.08.2006 № 513 (требования ст. 133 БК РФ), при этом целевые показатели не снижены, что повлечет дополнительную нагрузку на областной бюджет.

- Не в полной мере учтены рекомендации Совета судей Иркутской области в части финансирования расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей Иркутской области. Дополнительная потребность в ассигнованиях на первоочередные мероприятия составляет 58 380,8 тыс. р.

Часть рекомендаций Совета судей Иркутской области учтена в целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». По новой целевой статье 7510400000 за счет средств областного бюджета предусмотрено 55,5 млн. р. на приобретение объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей (в г. Братске для размещения 6 судебных участков мировых судей и организации централизованного архива для 16 судебных участков).

21. ГП «Развитие лесного хозяйства»:

- Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2021 год предлагается утвердить в объеме 2 615 036,4 тыс. р., что по сравнению с финансовым обеспечением на начало 2020 года больше на 79 686,1 тыс. р. (с 2 535 350,3 тыс. р.).

- Объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета с 2017 года (558 761,9 тыс. р.) увеличились в 2,5 раза (1 264 672,1 тыс. р.), для чего отсутствуют достаточные основания. Согласно Лесному кодексу РФ финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий должно осуществляться за счет средств федерального бюджета.

Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», который фактически этот порядок не установил, конкретные направления расходования средств областного бюджета не определил. Порядок определения объемов финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета не установлен. Отсутствие таких порядков позволяет сделать вывод, что планирование финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета осуществляется произвольно.

- Основной объем финансирования Госпрограммы приходится на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – 1 502 967,4 тыс. р., со снижением к уровню начала 2020 года (1 533 213,1 тыс. р.) на 30 245,7 тыс. р.

- На 2021 год в рамках основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования на приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров, предоставляемые в рамках в объеме 209 085,7 тыс. р. за счет областных средств предусмотрены на 2021 год без достаточных правовых оснований. Порядок определения потребности Иркутской области в расширении лесопожарных формирований, расчета объемов финансового обеспечения создания и содержания таких подразделений отсутствует.

- Реализация регионального проекта Иркутской области «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) предусмотрена с сокращением объемов по годам (2019 год - 263619,1 тыс. р., на 01.10.2020 - 139 465,9 тыс. р., проект 2021 года - 86 566,1 тыс. р.), что может повлиять на достижение конечных целевых показателей нацпроекта «Экология» к 2024 году: баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году. Следует учесть, что реализация мероприятий по проведению работ по лесовосстановлению и закупки специализированной

лесопожарной, лесохозяйственной техники и оборудования связана с продолжением текущей деятельности подведомственных Минлесу учреждений, которые выполняют одну из задач государственного задания по природоохранной деятельности, и, соответственно, не обеспечивают достижение уникальных результатов, формирую риск «технической» реализации Регионального проекта «Сохранение лесов (Иркутская область)».

- Объем финансового обеспечения подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) возрастает и на 2021 год составит объем 1 112 069,0 тыс. р., что больше по сравнению с объемами на начало 2020 года на 109 931,8 тыс. р.

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.
3. Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области – рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции и о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

1. Общие положения

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2020 № 3716.

При подготовке Заключения КСП области учитывала основные задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 в части бюджетной политики, направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проекты изменений в государственные программы Иркутской области, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период и иные документы государственного стратегического планирования.

Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений. Также при подготовке проекта закона учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2020 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ, Закона области № 55-оз (ст. 15).

4. Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в сети «Интернет», что согласуется принципом прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

5. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2020 год представлена в разрезе разделов, подразделов, без отражения данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения областного бюджета в 2020 году.

6. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 11 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект составлен на основе одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2020 № 881-рп Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период

2022 и 2023 годов, разработанного министерством экономического развития Иркутской области в двух вариантах: консервативный и базовый.

7. В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный период. В условиях необходимости соблюдения финансовых и экономических требований, выставленных федеральным центром перед субъектами Российской Федерации, получающими из федерального бюджета дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а также в связи с участием Иркутской области в реструктуризации ранее привлеченных из федерального бюджета кредитов, необходимостью обеспечения экономического роста региона в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на региональный бюджет, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области стало основной задачей при определении основных параметров областного бюджета.

8. Доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в сумме 166 662 346,5 тыс. р., что на 31 913 053,1 тыс. р. (- 16,1%) меньше ожидаемых поступлений 2020 года, налоговые и неналоговые доходы составят 139 885 525,8 тыс. р., что на 6 815 190,1 тыс. р. (+ 5,1%) больше ожидаемого поступления в 2020 году.

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2022 год в сумме 167 084 533,9 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20 115 826,3 тыс. р., на 2023 год в сумме 175 794 721,2 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов - 18 675 659,9 тыс. р.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов обусловлено неполным распределением между бюджетами субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона о федеральном бюджете.

Сокращение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2021 год к уровню 2020 года также обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотаций, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции. По данным Минфина России на сегодня на 2021 год распределены 183 из 221 видов межбюджетных трансфертов или 83 % от общего числа.

9. Расходы областного бюджета прогнозируются на 2021 год в сумме 180 650 899,1 тыс. р.; на 2022 год - 175 536 323,4 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы - 3 790 180,1 тыс. р., на 2023 год - 172 994 984,7 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы - 8 321 855,7 тыс. р.

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2021-2023 годы осуществлено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными Приказом № 35н-мпр, с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных распоряжением Минфина области от 15.07.2020 № 419-мр при планировании областного бюджета на 2021 год.

10. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 21 государственной программы Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2021 год составил 177 131 396,0 тыс. р. (98,1 % в общем объеме расходов), на 2022 год – 169 845 797,9 тыс. р. (96,8 %), на 2023 год – 162 669 136,2 тыс. р. (94,0 %).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2021 год составил 3 519 503,1 тыс. р., на 2022 год – 1 900 345,4 тыс. р., на 2023 год – 2 003 992,8 тыс. р.

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2021 году – 66,5 % от общего объема расходов (120 112 063,3 тыс. р.), в 2022 году – 66,4 % (116 633 978,7 тыс. р.), в 2023 году – 61,8 % (106 888 172,4 тыс. р.).

11. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен:

на 2021 год в сумме 12 877 680,8 тыс. р.,

на 2022 год – 13 235 063,6 тыс. р.,

на 2023 год – 13 360 930,2 тыс. р.

12. Статьей 21 Законопроекта установлено, что в соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 217 БК РФ основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2021 год.

Зарезервированные средства в сумме 1 200 869,4 тыс. р. предусмотрены на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Между тем, в соответствии со ст. 174.2 БК РФ, Приказа № 35н-мпр бюджетные ассигнования при наличии действующих расходных обязательства распределяются по соответствующим кодам бюджетной классификации расходов бюджетов РФ.

13. Объем дефицита областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017 году в реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, и составит в 2021 году 13 988 552,6 тыс. р., в 2022 году – 8 451 789,5 тыс. р., в 2023 году планируется профицит в объеме 2 799 736,5 тыс. р.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, используемого для составления проекта областного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Прогноз, ПСЭР) одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп.

Параметры Прогноза определены с учетом внешних и внутренних факторов развития экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с

ухудшением конъюнктуры цен на мировых рынках, ограничением объемов добычи нефти и эпидемиологической обстановкой в условиях пандемии.

Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

В соответствии с п. 4 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Вместе с тем, в **нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ** в пояснительной записке к Прогнозу не содержится информация в части сопоставления с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

Представленный прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов разработан в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что **не соответствует** положениям постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

Согласно указанным нормам, прогноз социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период разрабатывается, в том числе и на основе Стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2023 годы Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте.

В период до 2023 года экономический рост в Иркутской области будет базироваться на реализации инвестиционных проектов (ввод новых производств, наращивание объемов производства) в лидирующих для региона направлениях деятельности, крупнейшими из которых являются строительство газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), строительство целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), создание производства лекарственных препаратов (твердых форм, лиофилизатов и концентратов) на базе АО «Фармасинтез», разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром») и другие.

Прогнозные значения основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2021-2023 годы представлены в таблице.

Показатели	Факт 2019 год	Оценка 2020 год	2021 год базовый	2022 год базовый	2023 год базовый
Сводный индекс потребительских цен,%	105,6	103,6	103,6	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн. р.	1 468 178,4	1 484 984,4	1 612 827,7	1 736 325,2	1 995 198,5
<i>в сопоставимых ценах,%</i>	<i>102,9</i>	<i>101,5</i>	<i>103,5</i>	<i>103,5</i>	<i>110,4</i>
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет), млн. р.	302 015,8	249 942,1	265 394,3	293 335,7	306 875,8
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. р.	380 814,7	259 913,7	275 365,9	303 307,4	329 275,4
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	359 197,5	364 140,0	409 507,5	457 925,2	510 619,3
<i>в сопоставимых ценах,%</i>	<i>105,2</i>	<i>96,0</i>	<i>106,9</i>	<i>106,6</i>	<i>106,4</i>
Фонд заработной платы, всего, млн. р.	411 429,1	424 125,3	455 366,0	483 732,6	517 661,7
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, р.	46 387,4	48 131,7	51 832,5	55 144,1	59 053,3
Прожиточный минимум, р.	11 434,0	11 749,0	12 200,0	12 681,0	13 144,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня,%	18,1	18,5	17,2	16,4	15,1

Анализ приведенных в Прогнозе данных указывает, что в Иркутской области по показателю прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков) наблюдается снижение по сравнению с фактическим показателем 2019 года, что обусловлено сложившейся в 2020 году эпидемиологической ситуацией в регионе: оценка 2020 года – 259 913,7 млн. р.; 2021 год – 275 365,9 млн. р.; 2022 год – 303 307,4 млн. р.; 2023 год – 329 275,4 млн. р. (рис.).

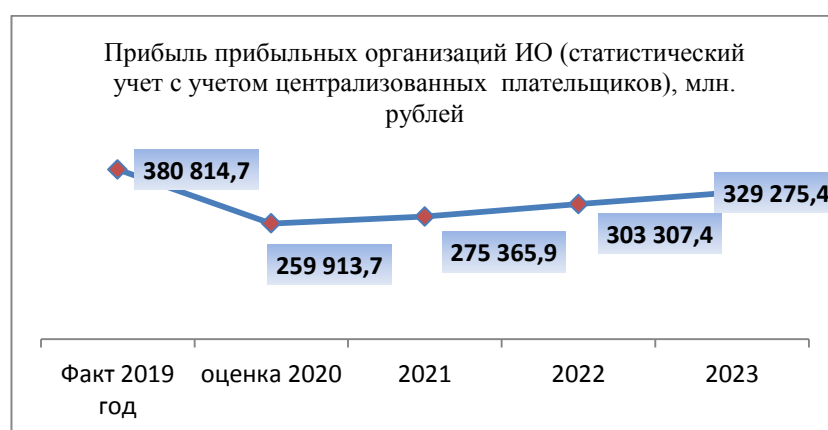


Рис.

При этом сохраняется тенденция роста объема валового регионального продукта, фонда заработной платы, среднемесячной заработной платы работников организаций, обеспеченная реализацией активной региональной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата региона, оказание поддержки стратегическим и социально значимым отраслям.

Темпы прироста объемов ВРП на 2021-2023 годы прогнозируются в размере 3,5%, 3,5 % и 10,4 %, соответственно.

Динамика изменения реального объема ВРП Иркутской области выше общих трендов уровня ВВП Российской Федерации в 2019-2020 годах: в 2021 году прогнозное значение роста ВРП Иркутской области выше значения роста ВВП на 0,2 процентных пункта. По данным оценки 2020 года, темп прироста ВРП Иркутской области ниже прогнозируемого значения на 2,2 %. Наибольшую долю в структуре ВРП в 2021 году будут занимать «добыча полезных ископаемых»; «обрабатывающее производство»; «добыча угля».

Динамика объемов ВРП Иркутской области на 2021-2023 годы свидетельствует о более высоких темпах по сравнению с прогнозом ВВП РФ по базовому сценарию. Фактический темп роста ВРП за 2019 год составляет 102,9 %, по оценке 2020 года – 101,5 %. Фактический темп роста ВВП за 2019 год составил 101,3 %; по оценке 2020 года – 96,1 %. (рис.).

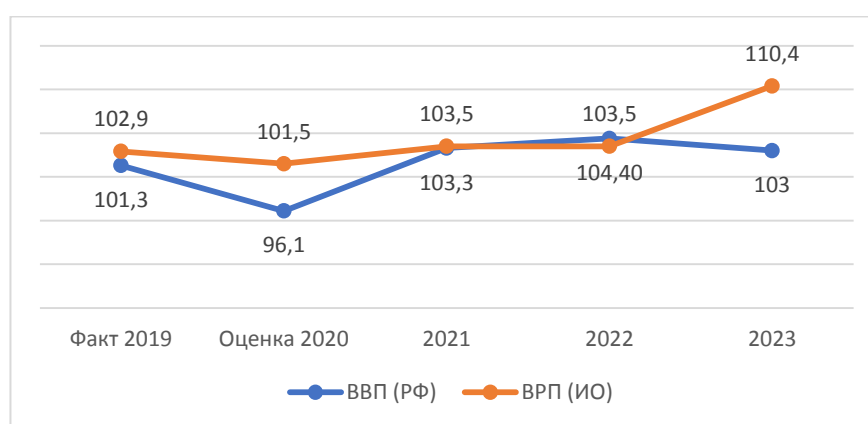


Рис.

Рассмотрение ПСЭР выявило его **неполное** соответствие документам стратегического планирования Российской Федерации. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации определены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшемся 20.02.2019, и в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 годов».

Так, Указом № 204 установлены целевые показатели, характеризующие повышение комфортности городской среды, ускорение технологического развития. Однако в ПСЭР такие показатели, как «повышение индекса качества городской среды на 30 процентов», «увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов», **отсутствуют**.

Материалы ПСЭР также **не содержат** целевых значений показателя производительность труда, предусмотряемого национальных проектом «Производительность труда и поддержка занятости». Данный показатель является не только фактором экономического роста, но и фактором решения многих проблем в социальной сфере, включая смягчение влияния демографической проблемы на ситуацию на рынке труда, а также повышение уровня жизни населения и сокращение масштабов бедности.

В части анализа показателей ПСЭР, отраженных в разделе 5 «Труд и занятость» необходимо отметить следующее. В базовом варианте ПСЭР на 2021 год прогнозируется

увеличение фонда заработной платы на 31 240,7 млн. р. (с 424 125,3 млн. р. в 2020 году до 455 366,0 млн. р. в 2021 году) или на 7,4 %. Такое увеличение фонда заработной платы должно повлечь соответствующее увеличение налога на доходы физических лиц (в части НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент) расчетно в размере **4 061,3 млн. р.** (= 31 204,7 млн. р. *13 %).

Согласно Законопроекту, прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2021 году составляет 43 858 333,0 тыс. р. (+7,4 % к ожидаемым поступлениям 2020 года), что расчетно (с учетом норматива отчисления в бюджет субъекта 85 %, ст. 56 БК РФ) соответствует увеличению фонда заработной платы в размере 31 204,7 млн. р.

КСП обращает внимание, что в силу пункта 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Кроме того, согласно требованиям пункта 4 статьи 173 БК РФ Прогноз на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, при этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. В представленной пояснительной записке обоснование не представлено.

Администратором по НДФЛ является Федеральная налоговая служба РФ. Методика прогнозирования в части указанного дохода основывается на показателях различных отчетных форм (6-НДФЛ, 7-НДФЛ, 1-НМ и др.), декларациях, статистических данных, фактических данных и динамике за предыдущие периоды, показателях ПСЭР Иркутской области.

Наименование	Прогноз на 2021 год, распоряжение № 867-рп	Прогноз на 2021 год, распоряжение № 881-рп	Откл.
Фонд заработной платы, млн. р.	469 038,3	455 366,0	-3%

При прогнозировании размера НДФЛ утвержденным являлся размер фонда заработной платы 469 038,3 млн. р., а не 455 366,0 млн. р. Исходя из вышеизложенного, КСП рекомендует минэкономразвития Иркутской области в целях соблюдения требований статьи 169 БК РФ, заблаговременно осуществлять утверждение ПСЭР Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период в целях формирования областного бюджета на очередной финансовый год.

3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Показатели	2021 год (прогноз) млн. р.	2022 год (прогноз) млн. р.	2023 год (прогноз) млн. р.
Доходы, всего	201 080,4	202 899,9	213 857,9
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	174 168,7	182 620,7	195 036,4
безвозмездные поступления	26 911,7	20 279,2	18 821,5
Расходы	216 476,8	212 460,0	211 860,2
Дефицит	-15 396,4	-9 560,1	1 997,7

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объемах: в 2021 году – 201 080,4 млн. р.; в 2022 году – 202 899,9 млн. р.; в 2023 году – 213 857,9 млн. р. (рис. 3).

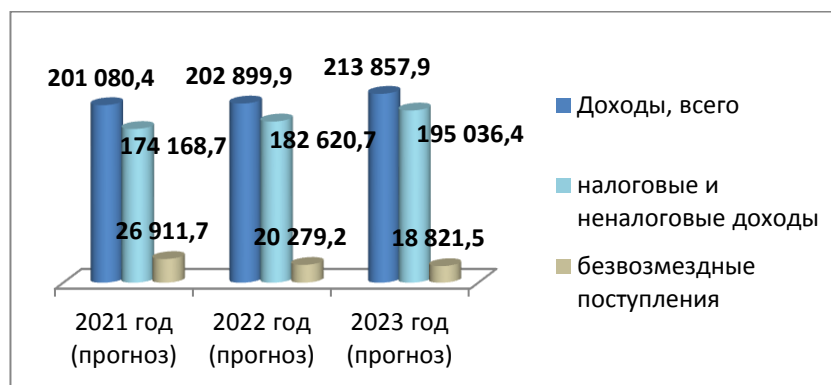


Рис.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов обусловлено тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в дальнейшем, в процессе исполнения федерального бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств, будут уточнены параметры областного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Расходы консолидированного бюджета на 2021 год планируются в объеме 216 476,8 млн. р., на 2022 год – 212 460,0 млн. р., 2023 год – 211 860,2 млн. р. (рис).

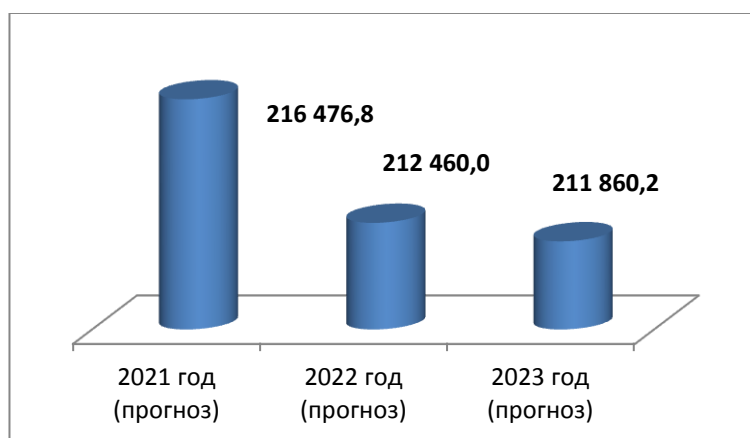


Рис.

Основные риски для консолидированного бюджета Иркутской области связаны со снижением устойчивости местных бюджетов, высокой их зависимостью от бюджета Иркутской области.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2021 год в размере 15 396,4 млн. р., на 2022 год – 9 560,1 млн. р., на 2023 год – профицит 1 997,7 млн. р.

На 2020 год доходы консолидированного бюджета Иркутской области запланированы в объеме 225 579,1 млн. р., исполнено по состоянию на 01.10.2020 – 163 148,2 млн. р. или 72,3 % к плану. Расходы на 2020 год утверждены в сумме 263 865,1 млн. р., исполнено на 01.10.2020 – 172 207,0 млн. р. или 65,3 %. При плановом размере дефицита в сумме 18 619,3 тыс. р. исполнение на 01.10.2020 составило 9 058,8 млн. р.

КСП области обращает внимание, задолженность консолидированного бюджета Иркутской области практически по всем налогам, зачисляемым в федеральный и региональный бюджеты, имеет тенденцию к увеличению (таблица).

виды задолженности	На 01.01.2019, млн. р.	На 01.01.2020, млн. р.	На 01.08.2020, млн. р.	Изменение с начала года	
				%	+/-, млн. р
Совокупная задолженность в бюджетную систему РФ (включая пени и налоговые санкции), в том числе:	20 711,9	21 251,7	23 166,5	109,0	1 914,8
Налог на прибыль организаций	1 474,6	1 077,9	1 141,9	105,9	64,0
Акцизы	64,1	22,5	21,3	94,9	-1,1
Налог на добычу полезных ископаемых	72,5	824,5	1 199,4	145,5	374,9
ЕСН и внебюджетные фонды	2 765,7	1 904,9	4 387,4	230,3	2 482,5

2. Одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 20232 годов» Правительством Иркутской области представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики Иркутской области. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы.

Как следует из Основных направлений, реализация бюджетной и налоговой политики в 2019-2020 годах происходила в принципиально разных, но одинаково сложных условиях: в 2019 году – на фоне крупнейшего за последние годы наводнения на территории Иркутской области, в 2020 году – в условиях драматического падения цен на нефть и распространения коронавирусной инфекции.

Наряду с пандемией определяющим в 2020 году будет являться снижение налоговой отдачи от предприятий нефтедобывающей отрасли, что связано с ресурсной зависимостью консолидированного бюджета Иркутской области.

Рекордная (начиная с 2017 года) налоговая отдача добывающей отрасли зафиксирована на фоне налоговых расходов, которые несет областной бюджет, предоставляя налоговые льготы по налогу на прибыль участникам региональных проектов и налогу на добычу полезных ископаемых.

В целом, предоставляемые на территории Иркутской области меры налогового стимулирования являются значительными.

Общий объем налоговых расходов регионального бюджета по итогам 2019 года увеличился на 5,2 % и составил 10,1 млрд. р. Наибольшую долю в общем объеме налоговых расходов составляют льготы по налогу на прибыль организаций – 71 % (7,2 млрд. р.); льготы по налог на имущество организаций – 23 % (2,3 млрд. р.).

Общий объем налоговых льгот за 2019 год представлен в таблице (региональные, муниципальные льготы).

наименование	млн. р. факт 2019 года
Всего	10 137,5
Налог на прибыль	7 196,5
Налог на имущество организаций	2 341,0
Транспортный налог	159,8
Земельный налог	272,8
Налог на имущество физических лиц	3,8
УСН	162,9
Патент	0,7

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2019 года в структуре налоговых доходов преобладают стимулирующие налоговые льготы (88,3 %), на технические и социальные налоговые льготы приходится 10 % и 1,7 %, соответственно.

Бюджетная политика на 2021-2023 годы. Пандемия новой коронавирусной инфекции оказала негативное влияние на экономику Иркутской области, сократились поступления доходов в региональную бюджетную систему. В связи с чем, возникла необходимость формирования областного бюджета в условиях недостаточности доходных источников, перераспределения имеющихся ресурсов на приоритетные направления социально-экономического развития региона.

Вместе с тем, основной приоритетной задачей бюджетной политики на 2021-2023 годы является реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В целях мониторинга и сопровождения реализации на территории Иркутской области региональных проектов в рамках содействия достижения национальных целей развития страны в 2020 году создан проектный офис по реализации национальных проектов.

Кроме того, сохраняет свою приоритетность необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента РФ 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2020 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный цикл. Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

2. Основные параметры областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице.

тыс. р.

Основные параметры бюджета	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы, в том числе:	166 662 346,5	167 084 533,9	175 794 721,2
налоговые и неналоговые доходы	139 885 525,8	146 945 596,4	157 119 061,3
безвозмездные перечисления	26 776 820,7	20 138 937,5	18 675 659,9
Расходы, в том числе:	180 650 899,1	175 536 323,4	172 994 984,7
расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления	25 125 888,9	20 138 937,5	18 675 659,9
расходы, за исключением ассигнований источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления	155 525 010,2	151 607 205,8	145 997 469,1
условно утвержденные расходы	0,0	3 790 180,1	8 321 855,7
Дефицит/Профицит	-13 988 552,6	-8 451 789,5	2 799 736,5
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	10,0%	5,8%	-
Верхний предел государственного долга	46 567 123,5	54 892 201,8	51 747 197,1
Уровень государственного долга, (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	28,5%	32,3%	32,9%

Общий объем доходов областного бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 166 662 346,5 тыс. р.; объем расходов - 180 650 899,1 тыс. р., размер дефицита - 13 988 552,6 тыс. р., 10 % к доходам без учета безвозмездных поступлений.

5. Анализ прогноза доходов областного бюджета

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2021 году прогнозируются в объеме 166 662 346,5 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 139 885 525,8 тыс. р. или 83,9 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 26 776 820,7 тыс. р. (16,1 %).

Объем доходов областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 167 084 533,9 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 146 945 596,4 тыс. р., безвозмездные поступления - 20 138 937,5 тыс. р. На 2023 год объем доходов прогнозируется в объеме 175 794 721,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 157 119 061,3 тыс. р., безвозмездные поступления - 18 675 659,9 тыс. р.

При подготовке прогноза доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов учтены положения:

- Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год);

- Федерального закона от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (в части возможности установления единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов);

- Федерального закона от 01.10.2020 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020

году» (в части предоставления субъектам Российской Федерации права устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения);

- проекта федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона о федеральном бюджете) в части установления нормативов распределения среди субъектов Российской Федерации доходов от уплаты распределяемых по, так называемой, котловой схеме акцизов, а также целевых межбюджетных трансфертов;

- проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основе Прогноза социально–экономического развития Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, всеми главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет. Ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 198 575 399,6 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 133 070 335,7 тыс. р., безвозмездные поступления 65 505 063,9 тыс. р.

2. Структура налоговых доходов областного бюджета. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 97,8 % от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

наименование	Закон о бюджете (2020 год)	Оценка 2020 год	Проект на 2021 год	тыс. р.	
				2021/к оценке 2020	2021 к оценке 2020,%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	148 151 711,6	133 070 335,7	139 885 525,8	6 815 190,10	105,1
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	144 309 862,2	128 805 868,6	136 835 311,7	8 029 443,10	106,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	105 889 388,8	91 561 066,7	94 104 637,1	2 543 570,40	102,8
Налог на прибыль организаций	63 305 641,5	50 752 900,7	50 246 304,1	-506 596,60	99,0
Налог на доходы физических лиц	42 583 747,3	40 808 166,0	43 858 333,0	3 050 167,00	107,5
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	13 228 872,5	12 522 644,0	16 449 968,3	3 927 324,30	131,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	13 228 872,5	12 522 644,0	16 449 968,3	3 927 324,30	131,4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	5 137 328,2	4 741 775,0	5 336 873,0	595 098,00	112,6
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	5 137 328,2	4 735 914,0	5 317 603,0	581 689,00	112,3
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	17 268 202,0	16 766 355,9	17 695 346,0	928 990,10	105,5
Налог на имущество организаций	15 088 795,0	14 352 770,9	15 075 720,0	722 949,10	105,0
Транспортный налог	2 179 407,0	2 413 585,0	2 619 626,0	206 041,00	108,5
Налог на игорный бизнес	0,0	0,0	0,0	0,00	0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 337 294,0	2 851 275,1	2 824 556,0	-26 719,10	99,1
Налог на добычу полезных ископаемых	2 314 741,0	2 828 006,1	2 799 903,0	-28 103,10	99,0
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических	22 553,0	23 269,0	24 653,0	1 384,00	105,9

наименование	Закон о бюджете (2020 год)	Оценка 2020 год	Проект на 2021 год	2021/к оценке 2020	2021 к оценке 2020,%
ресурсов					
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	448 776,7	362 751,9	423 931,3	61 179,40	116,9
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	8 000,0	4 700,0	8 400,0	3 700,00	178,7
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	440 776,7	358 049,6	415 531,3	57 481,70	116,1

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2023 годы Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте. В период до 2023 года экономический рост в Иркутской области будет базироваться на реализации инвестиционных проектов (ввод новых производств, наращивание объемов производства) в лидирующих для региона направлениях деятельности, крупнейшими из которых являются строительство газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), строительство целлюлозно-картонного комбината в Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), создание производства лекарственных препаратов (твердых форм, лиофилизатов и концентратов) на базе АО «Фармасинтез», разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром») и другие.

Налог на прибыль организаций в 2021 году планируется в объеме 50 246 304,1 тыс. р., что на 506 596,6 тыс. р. (-1,0 %) ниже ожидаемого поступления налога в 2020 году (50 752 900,7 тыс. р.); в 2022 – 2023 годах в размере 52 673 941,0 тыс. р. и 55 757 808,0 тыс. р., соответственно.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, учитывая высокую зависимость поступлений налога на прибыль от отчислений нефтедобывающих предприятий прогнозирование поступлений бюджетобразующего налога осуществлялось не только с использованием прогнозов крупнейших налогоплательщиков, базового варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области, но и показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, характеризующих динамику цен на нефть марки «Юралс» и среднегодовой курс доллара США в 2021 – 2023 годах.

В настоящее время, с учетом действующих на текущий момент договоренностей об ограничении добычи нефти, а также в связи с ситуацией в мировой экономике, связанной с влиянием распространения новой коронавирусной инфекции и ее последствиями, наблюдается замедление роста мировой экономики и, как следствие, уменьшение спроса на энергоресурсы, в связи с чем, снижаются цены на нефть, в том числе в национальной валюте Российской Федерации, в которой уплачиваются налоги в бюджеты бюджетной системы.

Законом № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации, Федеральной налоговой службы (форма № 5-ПМ), налог на прибыль, подлежащий к уплате составил: в

2016 году – 49 905 299,0 тыс. р.; в 2017 году – 51 356 569,9 тыс. р.; в 2018 году – 71 791 118,9 тыс. р., в 2019 году – 70 310 493,0 тыс. р.

Налог на доходы физических лиц. Поступления налога на доходы физических лиц на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2021–2023 годах источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально–экономического развития Иркутской области за вычетом налога, передаваемого в виде дополнительных нормативов отчислений в бюджеты Киренского, Шелеховского и Иркутского районов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет соответствует данным главного администратора – УФНС России по Иркутской области и составляет в 2021 году 43 858 333,0 тыс. р. (+7,5% к ожидаемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 46 581 048,0 тыс. р. (+6,2% к прогнозируемым поступлениям 2021 года), в 2023 году – 49 833 231,0 тыс. р. (+7,0% к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2021 год планируется в размере 16 449 968,3 тыс. р. (на 31,4 % больше ожидаемых поступлений 2020 года), на 2022 год планируется в сумме 17 313 234,7 тыс. р. (+5,2 % к прогнозируемым поступлениям 2021 года), на 2023 год планируется в сумме 20 074 735,2 тыс. р. (+16,0 % к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** запланирован на 2021 год в объеме 5 317 603,0 тыс. р. (+ 12,3 % к ожидаемым поступлениям 2020 года). В 2022 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, запланирован в объеме 5 498 789,0 тыс. р. (+ 3,4 % к прогнозируемым поступлениям 2021 года), в 2023 году – 5 664 399,3 тыс. р. (+ 3,0 % к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

Объем поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** на 2021 год прогнозируется в размере 2 824 556,0 тыс. р. (-0,9 % к уровню 2020 года), на 2022 год в размере 2 912 456,0 тыс. р. (+ 3,1 % к уровню 2021 года), на 2023 год в размере 2 993 187,0 тыс. р. (+ 2,8 % к уровню 2021 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления **государственной пошлины** осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2021 году 423 931,3 тыс. р. (+ 16,9 % к уровню 2020 года), в 2022 году – 422 148,3 тыс. р. (-0,4 % к уровню 2021 года), в 2023 году – 425 849,3 тыс. р. (+ 0,9 % к уровню 2022 года).

Прогноз поступлений **транспортного налога** в 2021 году и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2020 года, динамики изменений налогооблагаемой базы, количества зарегистрированных на организации и физические лица транспортных средств согласно данным статистической налоговой отчетности № 5–ТН «Отчет о структуре начислений по транспортному налогу» и соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2021 год соответствуют оценке главного администратора – УФНС России по Иркутской области и запланированы в размере 2 619 626,0 тыс. р. (+ 8,5 % к ожидаемым поступлениям 2020 года). В 2022 году налог планируется в сумме 2 664 668,0 тыс. р. (+ 1,7 % к прогнозируемым поступлениям 2021 года). В 2023 году налог планируется в сумме 2 711 458,0 тыс. р. (+ 1,8 % к прогнозируемым поступлениям 2022 года).

3. Структура неналоговых доходов областного бюджета представлена в таблице

тыс. р.

наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Оценка 2020 год	Проект на 2021 год	2021 к оценке 2020	2021 к оценке 2020,%
Неналоговые доходы, всего	3 841 849,4	4 264 467,1	3 050 214,1	-1 214 253,0	72%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	169 740,5	286 845,3	125 881,4	-160964	44%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	78 196,0	95 658,1	16 480,9	-79177	17%
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1 529,5	899,3	0,0	-899	0%
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	85 730,0	68 748,6	107 803,0	39054	157%
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	3 395,0	510,0	562,0	52	110%
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	840,0	120 971,0	975,5	-119996	1%
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	50,0	58,3	60,0	2	103%
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 770 547,5	2 176 464,7	1 884 517,8	-291947	87%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	217 749,5	294 139,3		-294139	0%
Платежи при пользовании недрами	209 313,0	244 611,6	212 378,0	-32234	87%
Плата за использование лесов	2 343 485,0	1 637 713,8	1 672 139,8	34426	102%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	101 310,8	775 905,0	215 985,6	-559919	28%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	8 256,4	7 325,3	7 428,2	103	101%
Доходы от компенсации затрат государства	93 054,4	768 579,7	208 557,4	-560022	27%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 140,0	46 800,1	9 520,0	-37280	20%
Административные платежи и сборы	4 554,5	4 554,5	4 554,5	0	100%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	775 421,5	948 587,8	799 954,1	-148634	84%
Прочие неналоговые доходы	17 134,6	25 309,7	9 800,7	-15509	39%

Согласно ст. 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете. Законом (решением) о бюджете утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

Статьей 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета отнесено утверждение методики. Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике прогнозирования доходов).

Между тем, отдельными главными администраторами (администраторами) доходов бюджетные полномочия, закрепленные в ст. 160.1 БК РФ, исполняются ненадлежащим образом. Так, агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области

необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующую Методику поступления доходов в областной бюджет, утвержденную приказом от 06.06.2017 № 20-агрп, поскольку в приложение 6 к Законопроекту (Перечень главных администраторов доходов областного бюджета) содержатся коды доходов, не предусмотренные в Методике. Аналогичные замечания имеются к министерству сельского хозяйства Иркутской области.

Анализ администрируемых министерством лесного комплекса Иркутской области доходов показал следующее. Ожидаемый доход на 2021 год прогнозируется больше на 32 820,0 тыс. р., чем прогнозируемый на 2020 год (с 1 702 606,0 тыс. р. до 1 735 426,0 тыс. р.), и меньше на 132 682,8 тыс. р. по сравнению с фактическими доходами 2019 года (1 868 108,8 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Код бюджетной классификации РФ	Факт 2019 год	План 2020 год	Проект 2021 год
Налоговые и неналоговые доходы, всего	843 1 00 00000 00 0000 000	1 868 108,8	1 702 606,0	1 735 426,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	843 1 12 00000 00 0000 000			
Плата за использование лесов	843 1 12 04000 00 0000 120	1 829 449,0	1 637 713,8	1 672 139,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	843 1 13 00000 00 0000 000	2 030,0	3 300,0	1 700,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	843 1 16 00000 00 0000 000	36 590,8	61 572,2	61 566,2
Прочие неналоговые доходы	843 1 17 00000 00 0000 000	39,0	20,0	20,0

Основную часть доходов в областной бюджет занимает плата за использование лесов (КБК 843 1 12 04000 00 0000 120). Анализ изменения доходов в виде платы за использование лесов за 2017-2019 годы, и прогнозируемые периоды на 2020-2021 годы представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование доходов	Факт 2016 год	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Оценка 2020 год	Проект 2021 год
Доходы, направляемые в бюджет Иркутской области в части платы за использование лесов (843 1 12 04000 00 0000 120) всего,	556 876,3	992 201,3	1 688 557,0	1 829 449,2	1 637 713,8	1 672 139,8
в том числе:						
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (843 1 12 04013 02 0000 120)	262161,7	528 280,9	931 784,2	1 032 016,5	701 100,0	727 859,5
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (843 1 12 04014 02 0000 120)	279964,3	448 950,0	739 017,9	776 784,4	914 642,4	922 508,4
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (843 1 12 04015 02 0000 120)	14750,4	14 970,4	17 754,9	20 648,3	21 971,4	21 771,9

Из таблицы видно, что с 2020 года по сравнению с 2019 годом прогнозируется снижение доходов.

На 2021 год доходы запланированы в объеме 1 672 139,8 тыс. р. со снижением к уровню 2019 года. На снижение доходов повлияло уменьшение доходов от платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 843 1 12 04013 02 0000 120) с 2020 года. Так, в 2019 году фактический доход составил 1 032 016,5 тыс. р., ожидаемый доход в 2020 году - 701 100,0 тыс. р., планируемый на 2021 год – 727 859,5 тыс. р.

Анализ изменений представлен в разрезе доходов:

1) По КБК 843 1 12 04013 02 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений» прогнозируемое поступление платы на 2021 год предусмотрено в размере 727 859,5 тыс. р.

Прогнозируемый доход на 2021 год ожидается с небольшим увеличением на 26 759,5 тыс. р. (с 701 100,0 тыс. р. до 727 859,5 тыс. р.).

Увеличение от поступления платы связано с увеличением ставки платы за единицу объема древесины на 2021 год в размере 2,72 по сравнению с 2020 годом коэффициент - 2,62.

Расчет прогнозируемого поступления платы на 2021 год произведен с учетом уровня предполагаемого объема реализации древесины 2020 года в объеме 1 000,0 тыс. м³ и с учетом превышающего минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных отношений – 267,6 р./м³.

2) По КБК 843 1 12 04014 02 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы» прогнозируемое поступление платы на 2021 год предусмотрено в размере 922 508,4 тыс. р.

В 2021 году ожидается поступление платы больше на 7 866,0 тыс. р., по сравнению с 2020 годом (914 642,4 тыс. р.).

Ожидаемое поступление платы на 2021 год в объеме 922 508,4 тыс. р. за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, спрогнозировано по договорам купли-продажи лесных участков, предоставленных в пользование в следующих целях:

- заготовка древесины. Прогнозируемое поступление платы на 2021 год сформировано исходя из установленного объема использования лесов для заготовки древесины в размере 40 185,6 тыс. м³ на сумму арендной платы 2 723 106,0 тыс. р., в том числе минимальный размер арендной платы – 1 804 956,2 тыс. р., плата в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 918 149,8 тыс. р.;

- для осуществления рекреационной деятельности. Прогнозируемое поступление платы на 2021 год сформировано исходя из установленного объема использования лесов для осуществления рекреационной деятельности в размере 307,7 га на сумму арендной платы 16 861,2 тыс. р., в том числе минимальный размер арендной платы – 14 180,9 тыс. р., плата в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 2 680,3 тыс. р.;

- для ведения охотничьего хозяйства и осуществления охоты. Прогнозируемое поступление платы на 2021 год сформировано исходя из установленного объема использования лесов в размере 650 382,2 га на сумму арендной платы 529,3 тыс. р., в том числе минимальный размер арендной платы – 506,0 тыс. р., плата в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 23,3 тыс. р.;

- для осуществления научно-исследовательской деятельности и образовательной деятельности. Прогнозируемое поступление платы на 2021 год сформировано исходя из установленного объема использования лесов в размере 946,2 тыс. кг на сумму арендной платы 4 556,4 тыс. р., в том числе минимальный размер арендной платы – 4 081,6 тыс. р., плата в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 474,8 тыс. р.;

- для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений. Прогнозируемое поступление платы на 2021 год сформировано исходя из установленного объема использования лесов в размере 60,6 га на сумму арендной платы 339,0 тыс. р., в том числе минимальный размер арендной платы – 304,7 тыс. р., плата в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 34,3 тыс. р.;

3) По КБК 843 1 12 04015 02 0000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» прогнозируемое поступление платы на 2021 год предусмотрено в размере 21 771,9 тыс. р.

В 2021 году ожидается поступление платы меньше на 199,5 тыс. р., чем в сравнении с ожидаемыми доходами 2020 года (21 971,4 тыс. р.).

Договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд заключаются на основании Закона Иркутской области от 10.11.2011 № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», положения о порядке обращения гражданина с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.01.2016 № 5-пп (далее – Положение №5-пп).

Согласно Закону № 109-оз, Положению № 5-пп заготовка древесины для собственных нужд гражданами носит заявительный характер и при прогнозировании поступления платы на очередной период остается проблематичным. Следовательно, планируемый доход от поступления платы гражданами на 2021 год в объеме 21 771,9 тыс. р. сформирован чуть меньше на 199,5 тыс. р. ожидаемого дохода 2020 года (21 971,4 тыс. р.).

4) По КБК 843 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государству» прогнозируемое поступление платы на 2021 год предусмотрено в размере 1 700,0 тыс. р., что по сравнению с ожидаемым доходом 2020 года меньше на 1 600,0 р. (с 3 300,0 тыс. р.).

Сокращение на 1 600,0 р. сложилось в связи с отсутствием источника поступления дохода на 2021 год в виде возвратов дебиторской задолженности по ГСМ и иное;

5) По КБК 843 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» прогнозируемое поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба на 2021 год предусмотрено в целом 81 467,6 тыс. р., чуть меньше ожидаемого уровня 2020 года на 6,0 тыс. р. (с 81 473,6 тыс. р.);

6) По КБК 843 1 17 00000 00 0000 000 «Прочие неналоговые доходы» прогнозируемое поступление платы на 2021 год предусмотрено в размере 20,0 тыс. р., на уровне 2020 года.

4. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определен в соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также с учетом безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно- коммунального хозяйства и ОАО «РЖД» по договору пожертвования на строительство школы в г. Тулун.

тыс. р.

Показатель	Оценка 2020	Темп роста, %	2021 г., прогноз	Темп роста, %	2022 г., прогноз	Темп роста, %	2023 г., прогноз	Темп роста, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	63 392 502,5	125,9%	24 803 234,2	39,1%	20 115 826,3	81,1%	18 675 659,9	92,8%
Дотации, в том числе:	14 141 201,2	181,6%	1 650 931,8	11,7%	0,0	0,0%	0,0	x
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 927 197,6	34,7%	1 650 931,8	85,7%	0,0	0,0%	0,0	x
дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	3 048 039,0	136,8%	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
прочие дотации	9 165 964,6	x	0,0	0,0%	0,0	x	0,0	x
Субсидии	20 598 166,0	190,4%	9 656 491,3	46,9%	8 292 157,6	85,9%	7 093 473,3	85,5%
Субвенции	13 365 307,3	163,1%	11 382 818,6	85,2%	10 900 202,8	95,8%	11 041 037,8	101,3%
Иные межбюджетные трансферты	15 287 828,0	64,9%	2 112 992,5	13,8%	923 465,9	43,7%	541 148,8	58,6%
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	1 535 645,7	213,9%	1 386 530,1	90,3%	23 111,2	1,7%	0,0	0,0%
Прочие безвозмездные поступления	303 129,5	379,6%	587 056,4	193,7%	0,0	0,0%	0,0	x
Безвозмездные поступления, всего	65 505 063,9	127,3%	26 776 820,7	40,9%	20 138 937,5	75,2%	18 675 659,9	92,7%

Как видно из таблицы, прогнозируемые в 2021 году безвозмездные поступления составят 26 776 820,7 тыс. р., что на 38 728 243,2 тыс. р. или на 59,1% ниже ожидаемого уровня 2020 года, в 2021 – 2022 годах в размере 20 138 937,5 тыс. р. (– 24,8% к уровню 2021 года) и 18 675 659,9 тыс. р. (– 7,3% к уровню 2022 года) соответственно.

6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета

1. Общий объем расходов областного бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 180 650 899,1 тыс. р., что меньше утвержденного объема на 2020 год на сумму 25 315 929,7 тыс. р. или на 12,3% (2020 год – 205 966 828,8 тыс. р.).

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2019 – 2021 годы осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов области от 06.08.2012 № 35н–мпр.

3. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе государственных программ Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2021 год составил 177 131 396,0 тыс. р. (98,1% в общем объеме расходов), на 2022 год – 169 845 797,9 тыс. р. (96,8%), на 2023 год – 162 669 136,2 тыс. р. (94,0%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2021 год составил 3 519 503,1 тыс. р., на 2022 год – 1 900 345,4 тыс. р., на 2023 год – 2 003 992,8 тыс. р.

По предварительным данным ГРБС, объем расходов недостаточен для финансового обеспечения отдельных расходных обязательств на сумму 16 377 759,1 тыс. р. (приложение 1 к Заключению). Между тем, в материалах и документах к Законопроекту не представлена информация об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

Сопоставительный анализ расходов на реализацию государственных программ, предусмотренных Законопроектом на 2021 год, законом об областном бюджете на 2020 год (в первоначальной редакции), сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 представлен в приложении 2 к настоящему Заключению.

4. В рамках достижения целевых показателей и результатов, установленных во исполнение положений Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов Иркутской области в 2021 году в объеме 25 754 739,0 тыс. р., в 2022 году – 23 111 238,1 тыс. р., в 2023 году – 22 877 143,3 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование регионального проекта	Закон о бюджете на 2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
РП «Акселерация»	215 050,8	164 822,6	119 566,0	148 623,90
РП «Детское здравоохранение Иркутской области»	307 063,9	42 500,0	42 500,0	42 500,00
РП «Дорожная сеть»	7 153 611,8	8 850 324,9	8 694 765,0	10 567 811,60
РП «Кадры для цифровой экономики» (Иркутская область)	3 500,0	0,0	0,0	0,0
РП «Культурная среда» (Иркутская область)	168 644,3	57 624,8	112 776,4	26 789,20
РП «Медицинские кадры Иркутской области»	23 286,2	24 752,6	29 927,1	29 896,50
РП «Молодые профессионалы»	26 722,4	26 722,4	26 722,4	26 722,40
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Иркутская область)	455 408,3	1 500 660,4	138 500,0	138 500,00
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	290 748,2	180 000,0	0,0	0,0
РП «Первичная медико-санитарная помощь» (Иркутская область)	228 000,0	198 950,2	217 247,6	195 312,60
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	21 551,4	31 117,7	17 453,6	28 660,80
РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (Иркутская область)	67 412,0	80 160,8	111 217,2	87 170,00
РП «Поддержка семей, имеющих детей»	2 192,0	2 192,0	1 979,2	1 979,20
РП «Популяризация предпринимательства»	20 249,0	10 124,5	16 199,2	10 125,00
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	2 000,0	1 700,0	1 700,0	1 700,0
РП «Современная школа»	1 591 347,2	899 740,0	875 939,3	280 429,90
РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	1 599 384,3	1 103 578,0	54 598,4	54 598,40
РП «Сохранение лесов» (Иркутская область)	205 049,7	154 705,7	143 557,4	142 418,70
РП «Социальная активность»	26 787,6	27 783,7	20 693,5	20 491,70
РП «Спорт - норма жизни» (Иркутская область)	552 425,4	263 729,6	117 469,5	171 442,50

Наименование регионального проекта	Закон о бюджете на 2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
РП «Старшее поколение (Иркутская область)»	148 600,1	56 011,6	56 011,6	56 011,60
РП «Успех каждого ребенка»	594 683,4	265 571,1	276 970,9	144 683,40
РП «Учитель будущего»	8 128,0	60 603,9	39 289,3	16 259,50
РП «Финансовая поддержка МСП»	69 103,7	68 514,1	90 390,4	95 169,40
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	7 423 116,0	5 322 762,0	5 418 065,7	5 448 174,10
РП «Цифровая культура» (Иркутская область)	3 000,0	9 000,0	8 000,0	0,0
РП «Цифровая образовательная среда»	242 228,7	599 182,6	97 210,5	787,30
РП «Цифровое государственное управление» (Иркутская область)	7 792,1	8 370,0	0,0	0,0
РП «Чистая вода» (Иркутская область)	184 637,9	797 577,5	1 416 949,4	1 437 598,90
РП «Чистый воздух (Иркутская область)»	240 086,2	151 984,8	139 400,0	119 400,00
РП «Экспорт продукции АПК» (Иркутская область)	99 871,4	62 550,0	381 413,2	361 965,70
РП «Экспорт услуг» (Иркутская область)	5 368,1	5 412,9	5 412,9	5 412,90
РП «Безопасность дорожного движения»	1 353,8	107 172,9	107 172,9	107 172,90
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (Иркутская область)	832 023,4	296 472,2	354 707,9	92 232,40
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (Иркутская область)	394 650,6	321 858,4	424 099,1	300 849,30
РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Иркутская область)	34 698,9	0,0	0,0	0,0
РП «Озеро Байкал»	1 965 157,0	2 213 405,7	2 004 535,0	1 280 465,20
РП «Укрепление общественного здоровья» (Иркутская область)	800,0	680,0	640,0	600,0
РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	1 596 581,6	1 488 546,0	1 204 929,7	1 204 929,70
РП «Жилье (Иркутская область)»	73 330,0	47 730,0	90 704,5	49 213,80
РП «Поддержка занятости (Иркутская область)»	21 394,7	47 995,9	25 183,4	21 812,80
РП «Цифровой контур здравоохранения» (Иркутская область)	784 142,10	195 307,5	227 339,9	159 232,00
РП «Информационная безопасность (Иркутская область)»	0,0	6 840,0	0,0	0,0
Всего:	27 691 182,2	25 754 739,0	23 111 238,10	22 877 143,30

Объем бюджетных средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2020 год, составил 30 463 074,3 тыс. р., или 13,6 % от общего объема расходов областного бюджета (224 606 901,3 тыс. р.). Исполнение расходов по РП на 01.10.2020 составило 14 626 977,4 тыс. р. или 48,0% (таблица).

наименование	всего	в том числе		
		средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства Фонда содействия реформированию ЖКХ
расходы на 2020 год по СБР на 01.10.2020	30 463 074,3	17 209 295,6	11 625 002,8	1 628 775,9
факт на 01.10.2020	14 626 977,4	8 389 740,2	6 155 465,2	81 772,0
% исполнения	48,0%	48,8%	53,0%	5,0%
неисполненные назначения	15 836 096,9	8 819 555,3	5 469 537,6	1 547 004,0

Исполнение по отдельным региональным проектам в январе-сентябре 2020 года осуществлено с низкими объемами:

«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (16,1%);

«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (15,3%);

«Чистая вода (Иркутская область)» (11,9);

«Жилье (Иркутская область)» (7,3%);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (7,3%);

«Поддержка занятости (Иркутская область)» (3,1%).

Межбюджетные трансферты предусмотрены в 14 региональных проектах (14 827 928,3 тыс. р.), средний процент исполнения на 01.10.2020 (4 870 664,2 тыс. р.) составил 32,8 % (от 7,0% до 100,0%).

По результатам мониторинга реализации региональных проектов на 01.10.2020 установлено, что 43 из 49, размещенные в ГИИС, содержат ошибки и предупреждения. Наибольшее их количество отмечено в части вопросов формирования плана мероприятий (46%), организационной структуры (32%), финансового обеспечения (10%). Количество ошибок и предупреждений с 809 до 522 ед., вместе с тем остается значительным по паспортам 5 региональных проектов:

«Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Иркутская область)» (116 ед.),

«Успех каждого ребенка» (61 ед.),

«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (42 ед.),

«Чистый воздух (Иркутская область)» (39 ед.),

«Сохранение озера Байкал (Иркутская область)» (23ед).

Предлагаем проанализировать причины их вызывающие, провести верификацию некорректно введенных данных с положениями заключенных соглашений, объемами финансового обеспечения региональных проектов, дополнить обязательными к заполнению сведениями.

5. Анализ расходов областного бюджета на 2021 в разрезе разделов/подразделов представлено в таблице.

Наименование	РзПР	Закон о бюджете на 2020 год	Законопроект 2021 год	тыс. р.	
				2021/2020	2021/2020, %
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	8 524 885,5	8 016 520,9	-508 364,6	94,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	18 364,4	15 981,6	-2 382,8	87,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	476 992,9	553 705,7	76 712,8	116,1
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	400 512,9	473 273,4	72 760,5	118,2
Судебная система	0105	725 856,9	728 912,4	3 055,5	100,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	336 597,6	409 725,0	73 127,4	121,7

Наименование	РзПР	Закон о бюджете на 2020 год	Законопроект 2021 год	2021/2020	2021/2020, %
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	642 084,5	162 575,4	-479 509,1	25,3
Резервные фонды	0111	1 265 143,9	300 000,0	-965 143,9	23,7
Другие общегосударственные вопросы	0113	4 659 332,4	5 372 347,4	713 015,0	115,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	172 315,2	166 473,6	-5 841,6	96,6
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	81 646,4	88 485,3	6 838,9	108,4
Мобилизационная подготовка экономики	0204	90 668,8	77 988,3	-12 680,5	86,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 910 427,5	1 470 422,0	-440 005,5	77,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	534 170,6	14 562,2	-519 608,4	2,7
Обеспечение пожарной безопасности	0310	1 095 172,1	1 172 220,0	77 047,9	107,0
Миграционная политика	0311	3 880,0	3 880,0	0,0	100,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	277 204,8	279 759,8	2 555,0	100,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	25 644 173,5	25 503 599,7	-140 573,8	99,5
Общеэкономические вопросы	0401	1 078 632,6	1 087 077,9	8 445,3	100,8
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	3 666 147,4	2 778 876,4	-887 271,0	75,8
Водное хозяйство	0406	1 217 680,7	978 075,8	-239 604,9	80,3
Лесное хозяйство	0407	2 635 850,3	2 615 461,4	-20 388,9	99,2
Транспорт	0408	1 127 133,8	1 062 115,3	-65 018,5	94,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	14 467 227,4	15 509 421,0	1 042 193,6	107,2
Связь и информатика	0410	88 747,0	78 872,5	-9 874,5	88,9
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	58 300,0	13 900,0	-44 400,0	23,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	1 304 454,3	1 379 799,4	75 345,1	105,8
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	9 853 675,8	9 438 769,2	-414 906,6	95,8
Жилищное хозяйство	0501	1 072 989,4	239 362,1	-833 627,3	22,3
Коммунальное хозяйство	0502	6 468 775,5	6 900 323,0	431 547,5	106,7
Благоустройство	0503	1 812 982,0	1 868 783,3	55 801,3	103,1
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	498 928,9	430 300,8	-68 628,1	86,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	710 848,1	683 974,0	-26 874,1	96,2
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	25 107,6	0,0	-25 107,6	0,0
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	0604	7 216,2	0,0	-7 216,2	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	678 524,3	683 974,0	5 449,7	100,8
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	54 968 031,1	50 057 180,7	-4 910 850,4	91,1
Дошкольное образование	0701	16 123 322,5	15 455 299,3	-668 023,2	95,9
Общее образование	0702	31 571 098,4	27 939 283,4	-3 631 815,0	88,5
Дополнительное образование детей	0703	876 534,9	359 380,6	-517 154,3	41,0
Среднее профессиональное образование	0704	4 485 282,0	4 297 817,8	-187 464,2	95,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	307 561,8	311 949,3	4 387,5	101,4
Молодежная политика	0707	952 459,9	848 374,7	-104 085,2	89,1
Другие вопросы в области образования	0709	651 771,6	845 075,6	193 304,0	129,7
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3 607 917,2	2 266 754,8	-1 341 162,4	62,8
Культура	0801	3 476 879,8	2 139 401,6	-1 337 478,2	61,5
Кинематография	0802	6 937,7	0,0	-6 937,7	0,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	124 099,7	127 353,2	3 253,5	102,6
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	17 255 970,7	12 940 242,1	-4 315 728,6	75,0
Стационарная медицинская помощь	0901	7 717 637,7	6 151 604,2	-1 566 033,5	79,7
Амбулаторная помощь	0902	3 361 917,5	3 224 832,8	-137 084,7	95,9
Медицинская помощь в дневных стационарах	0903	55 959,3	48 586,2	-7 373,1	86,8

Наименование	РзПР	Закон о бюджете на 2020 год	Законопроект 2021 год	2021/2020	2021/2020, %
всех типов					
Скорая медицинская помощь	0904	456 656,6	470 233,7	13 577,1	103,0
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	49 029,3	40 484,9	-8 544,4	82,6
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	433 788,0	368 648,1	-65 139,9	85,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	5 180 982,3	2 635 852,2	-2 545 130,1	50,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	64 049 040,6	52 818 055,5	-11 230 985,1	82,5
Пенсионное обеспечение	1001	3 001 532,6	994 995,8	-2 006 536,8	33,1
Социальное обслуживание населения	1002	6 760 306,0	6 248 671,5	-511 634,5	92,4
Социальное обеспечение населения	1003	33 058 141,2	29 099 637,6	-3 958 503,6	88,0
Охрана семьи и детства	1004	19 188 549,2	14 517 266,8	-4 671 282,4	75,7
Другие вопросы в области социальной политики	1006	2 040 511,6	1 957 483,8	-83 027,8	95,9
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	4 892 743,5	2 029 830,4	-2 862 913,1	41,5
Физическая культура	1101	952 391,8	931 093,3	-21 298,5	97,8
Массовый спорт	1102	3 563 649,4	799 164,8	-2 764 484,6	22,4
Спорт высших достижений	1103	321 809,7	243 756,2	-78 053,5	75,7
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	54 892,6	55 816,1	923,5	101,7
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	158 934,5	108 057,6	-50 876,9	68,0
Периодическая печать и издательства	1202	42 026,2	41 534,6	-491,6	98,8
Другие вопросы в области СМИ	1204	116 908,3	66 523,0	-50 385,3	56,9
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА	1300	1 231 187,2	1 348 952,2	117 765,0	109,6
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	1 231 187,2	1 348 952,2	117 765,0	109,6
МБТ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	1400	12 986 678,4	13 802 066,4	815 388,0	106,3
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	3 350 450,5	3 406 674,3	56 223,8	101,7
Иные дотации	1402	500 000,0	553 600,0	53 600,0	110,7
Прочие МБТ общего характера	1403	9 136 227,9	9 841 792,1	705 564,2	107,7
Всего:		205 966 828,8	180 650 899,1	-25 315 929,7	87,7

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2021 году – 66,5% от общего объема расходов (120 112 063,3 тыс. р.), в 2022 году – 66,4% (116 633 978,7 тыс. р.), в 2023 году – 61,8 % (106 888 172,4 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Законопроект 2021 год	Уд. вес
Общегосударственные вопросы	8 016 520,9	4%
Национальная оборона	166 473,6	0,1%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 470 422,0	1%
Национальная экономика	25 503 599,7	14%
Жилищно-коммунальное хозяйство	9 438 769,2	5%
Охрана окружающей среды	683 974,0	0,4%
Образование	50 057 180,7	28%
Культура, кинематография	2 266 754,8	1%
Здравоохранение	12 940 242,1	7%
Социальная политика	52 818 055,5	29%
физическая культура и спорт	2 029 830,4	1%
Средства массовой информации	108 057,6	0,1%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 348 952,2	1%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	13 802 066,4	8%
Всего:	180 650 899,1	100%

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес занимают бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» - 29%; «Образование» - 28%.

наименование	КВР	Закон о бюджете на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение	%
Расходы на выплаты персоналу	100	11 122 433,6	11 561 397,0	438 963,4	103,9%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	13 879 946,3	14 242 309,6	362 363,3	102,6%
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	51 836 049,8	41 936 965,7	-9 899 084,1	80,9%
Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	11 178 718,0	9 237 807,5	-1 940 910,5	82,6%
Межбюджетные трансферты	500	74 385 560,3	67 462 395,3	-6 923 165,0	90,7%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	31 169 467,8	25 921 876,1	-5 247 591,7	83,2%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 231 187,2	1 348 952,2	117 765,0	109,5%
Иные бюджетные ассигнования	800	11 163 465,8	8 939 195,7	-2 224 270,1	80,1%
Всего:	х	205 966 828,8	180 650 899,1	-25 315 929,7	87,7%

7. Анализ формирования областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию государственных программ Иркутской области

7.1. ГП «Развитие образования»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2021 год предлагается утвердить в сумме 48 811 418,9 тыс. р., что соответствует ресурсному обеспечению, предусмотренному проектом изменений в Госпрограмму в части 2021 года.

Согласно ресурсному обеспечению Госпрограммы на 2021 год кроме бюджетных средств предусмотрены иные источники финансирования на сумму 587 056,4 тыс. р. (по договору пожертвования от 30.07.2020 от ОАО «РЖД»).

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным на начало 2020 года (51 345 773,8 тыс. р.), ассигнования на 2021 год уменьшены на 2 534 354,9 тыс. р., в том числе уменьшение средств областного бюджета – на 2 897 026,2 тыс. р. (с 48 918 715,1 тыс. р. до 46 021 688,9 тыс. р.), федерального бюджета – на 224 385,1 тыс. р. (с 2 427 058,7 тыс. р. до 2 202 673,6 тыс. р.).

Анализ данных сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2020 свидетельствует, что в течение 2020 года объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму увеличился на 3 384 031,9 тыс. р. и составил 54 729 805,7 тыс. р.

Предлагаемый Законопроект на 2021 год объем бюджетных ассигнований меньше показателей сводной бюджетной росписи на 5 918 386,8 тыс. р. или 10,8%. Динамика изменения бюджетных ассигнований на Госпрограмму представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение	
	Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Проект от Закона (гр.4-гр.2)	% откл	Проект от СБР (гр.4-гр.3)	% откл
1	2	3	4	5	6	7	8
ГП Иркутской области «Развитие образования» (5100000000)	51 345 773,8	54 729 805,7	48 811 418,9	-2 534 354,9	-4,9	-5 918 386,8	-10,8
1.ПП «Дошкольное, общее»	45 129 013,4	48 543 749,4	42 545 183,8	-2 583 829,6	-5,7	-5 998 565,6	-12,4

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение	
	Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Проект от Закона (гр.4-гр.2)	% откл	Проект от СБР (гр.4-гр.3)	% откл
1	2	3	4	5	6	7	8
и дополнительное образование» (5110000000)							
2.ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	4 845 619,7	4 834 560,3	4 596 001,6	-249 618,1	-5,2	-238 558,7	-4,9
3.ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 344 203,7	1 326 784,4	1 651 884,2	307 680,5	22,9	325 099,8	24,5
4.ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	26 937,0	24 711,6	18 349,3	-8 587,7	-31,9	-6 362,3	-25,7

Таким образом, в целом усматривается снижение уровня финансового обеспечения Госпрограммы.

В сравнении с показателями сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 уменьшение объемов финансового обеспечения отмечается по 3-м подпрограммам:

- «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 5 998 565,6 тыс. р. или 12,4%;

- «Развитие профессионального образования» на 238 558,7 тыс. р. или 4,9%;

- «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» на 6 362,3 тыс. р. или 25,7%.

Увеличение предусмотрено по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» - на 325 009,8 тыс. р.

КСП области отмечает, что снижение объемов финансового обеспечения Госпрограммы «Развитие образования» на 2021 год наблюдается также к уровню 2019 года.

Так, областным бюджетом на 2019 год в окончательной редакции на Госпрограмму «Развитие образования» предусмотрено 53 653 823,4 тыс. р. Согласно сводной бюджетной росписи - 54 716 009,2 тыс. р.

При вхождении в 2020 год объем финансового обеспечения Госпрограммы определен 51 345 773,8 тыс. р. с увеличением в течение года до 54 729 805,7 тыс. р.

Между тем, без каких - либо веских и достаточных оснований, кроме применения при планировании областного бюджета на 2021 год корректирующих коэффициентов, объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2021 год снижен до 48 811 418,9 тыс. р.

Анализ финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе подпрограмм показал следующее.

1. Ассигнования на подпрограмму «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000) предлагается утвердить в сумме 42 545 183,8 тыс. р., в том числе за счет областного бюджета – 40 528 214,7 тыс. р.; за счет федерального бюджета – 1 429 912,7 тыс. р.

На финансовое обеспечение этой подпрограммы приходится 87,2% от всех ассигнований на Госпрограмму.

Отмечается ежегодное уменьшение объема финансового обеспечения подпрограммы: 2019 год - 47 601 876,2 тыс. р., при вхождении в 2020 год - 45 129 013,4 тыс. р.; на 2021 год - 42 545 183,8 тыс. р. (разница с началом 2020 года 2 583 829,6 тыс. р. или на 5,7%).

1.1. В рамках подпрограммы реализуется 4 ведомственные целевые программы, 13 основных мероприятий, 3 региональных проекта.

На 2021 год исключено финансирование разовых мероприятий: основных мероприятий «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (объем финансирования на 2020 год – 55 206,0 тыс. р.), «Создание условий для строительства на территории Иркутской области юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями объектов социально-культурного назначения» (объем финансирования на 2020 год - 53 917,0 тыс. р.).

КСП области отмечает, что Законопроектом необоснованно не предусмотрены ассигнования на реализацию основного мероприятия «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области», финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В 2020 году объем иных межбюджетных трансфертов на указанные цели составлял 710 767,0 тыс. р.

Соглашением от 17.04.2020 № 073-17-2020-022/1 (в редакции от 31.08.2020), заключенным между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области, объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах ежегодно определен в объеме 2 132 301 тыс. р. Безусловно, бюджетные средства федерального бюджета будут предоставлены.

Однако, в отступление от положений пункта 14 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета соответствующие предельные объемы, доведенные Мифином области 11.09.2020 до Минобразования области, исключены 02.10.2020 и не нашли отражения в Законопроекте.

1.2. Основной объем ассигнований в рамках подпрограммы приходится на основное мероприятие «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5113000000) - 34 082 625,8 тыс. р. (из 42 545 183,8 тыс. р.).

Здесь отмечается снижение ассигнований к параметрам бюджета на 2020 год на 2 249 558,4 тыс. р. или на 6,2% (с 36 332 184,2 тыс. р. до 34 082 625,8 тыс. р.).

То есть основной объем снижения финансового обеспечения Госпрограммы приходится именно на это основное мероприятие.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на выполнение полномочий Минобразования области (код главы 807) по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования¹ в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в

¹Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на

соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования предусмотрены по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» на предоставление **субвенций** на образование:

- Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373010), РзПР 0701 – субвенции на дошкольное образование;

- Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (КЦСР 5111373020), РзПР 0702 - субвенции на общее образование. Объемы отражены в таблице.

тыс. р.

Субвенция	Закон о бюджете на 2020 год, СБР на 01.10.2020	Законопроект 2021 г.	Откл. от ГП на 2020 г.	
			тыс. р.	%
Всего на субвенции, в т.ч.:	36 332 184,2	34 082 625,8	-2 249 558,4	-6,2
- на общее образование	22 323 150,9	20 505 015,8	-1 818 135,1	-8,1
- на дошк. образование	14 009 033,3	13 577 610,0	- 431 423,3	-3,1

В соответствии с п. 15 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета² за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 10.06.2020 (субвенции - 36 332 184,2 тыс. р.).

Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, для планирования бюджетных ассигнований областного бюджета в виде субвенций на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 установлены понижающие (корректирующие) коэффициенты³ экономии: на 2021 и 2022 годы – 0,9, на 2023 год – 0,8.

Таким образом, в отступление от требований ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части финансового обеспечения полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, порядком планирования бюджетных ассигнований предусмотрено сокращение средств в 2021 году.

По пояснению министерства образования Иркутской области, расчет предусмотренного Законопроектом на 2021 год объема субвенций на образование - 34 082 625,8 тыс. р. определен, исходя из показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 10.06.2020 - 36 332 184,2 тыс. р., увеличенных на 1 537 400,0 тыс. р. (на дошкольное образование – 1 077 200 тыс. р. (7,7%) и общее образование – 460 200 тыс. р. (2%) – обоснование не представлено), с применением коэффициента экономии - 0,9.

оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

² Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (в ред. от 30.06.2020) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

³ Распоряжение министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

КСП области при проведении экспертизы проекта изменений в Госпрограмму в части 2021 год (Заключение от 19.10.2020 № 01/56-Э) отметила, что предлагаемый объем обеспечения госгарантий на образование рассчитан с несоблюдением требований ст. 8 Федерального закона об образовании не на основании утвержденных значений нормативов.

При этом, и действующие значения нормативов формирования субвенций рассчитаны исходя из методики на сентябрь 2019 года, с применением понижающих коэффициентов исходя из доведенных предельных объемов ассигнований. Расчетный объем субвенций без учета коэффициентов в 2019 году составлял 39 067 130,4 тыс. р.

Первоначально проект Закона об областном бюджете на 2020 год внесен на рассмотрение с объемом субвенций в сумме 35 432 184,2 тыс. р., определенным на основании утвержденных нормативов. Поправками к законопроекту ассигнования увеличены на 900 000,0 тыс. р. до 36 332 184,2 тыс. р., что подтверждает некорректность утвержденных нормативов.

Кроме того, КСП области указан ряд замечаний относительно действующих нормативов на образование, которые требуют корректировки, в том числе, в связи с изменением методики их расчета постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2020 № 451-пп (увеличены показатели прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников на 2021 год: дошкольного образования - до 37 891,3 р. (на 5,0% или 1 808,2 р.), общего образования – до 43 561,9 тыс. р. (на 1,2% или 516,6 р.), а также изменением контингента обучающихся на начало 2020/2021 учебного года, учитывая, что данный показатель участвует в расчете размеров нормативов, и необходимостью установления нормативов для центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста».

Таким образом, предлагаемый объем субвенций на образование не основан на действующих нормативах. Действующие нормативы с учетом принятых изменений методики расчета нормативов, а также изменением контингента на начало 2020/2021 учебный год, подлежат изменению.

Объем субвенций на образование подлежат корректировке, в предлагаемом объеме не может быть утвержден.

В отступление от требований пункта 6 статьи 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» в составе материалов к законопроекту не представлены расчеты распределения субвенций на образование между муниципальными образованиями области. Законопроект содержит собственно распределение субвенций на образование.

По иным основным мероприятиям также отмечаются существенные изменения к уровню 2020 года.

1.3. По основному мероприятию **«Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»** (КСЦР 5111700000) объем ассигнований предлагается утвердить в сумме 151 272,6 тыс. р. для предоставления субсидий местным бюджетам на завершение капитального ремонта 3-х объектов, начатого в текущем году.

В сравнении с параметрами первоначального бюджета на 2020 год ассигнования уменьшены на 497 219,7 тыс. р. или в 4,6 раза (предусматривалось 698 492,3 тыс. р. на 30 объектов), со сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 – на 748 874,4 тыс. р. или в 6 раз (900 147,0 тыс. р. на 40 объектов):

тыс. р.

Показатель/объект	Бюджет 2020 года	Проект бюджета
-------------------	------------------	----------------

	Первонач.	СБР на 01.10.2020	на 2021 год
Бюджетные ассигнования	698 492,3	900 147,0	151 272,6
Кол-во объектов, всего, в т.ч.:	30	40	3
1. МДОУ «Детский сад комбинированного вида №19 «Росинка», г. Саянск	42 100,0	42 100,0	56 506,4
2. Здания МОУ «Новоигирменская СОШ № 1», р.п. Новая Игирма	53 894,2	53 894,2	55 210,3
3. Здания «МКОУ средняя общеобразовательная школа № 14 г. Тайшет»	39 555,9	39 555,9	39 555,9

По результатам проведенного отбора распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-688-мр предусмотрено предоставление в 2021 году субсидии местным бюджетам на осуществление 170 мероприятий по капитальному ремонту зданий образовательных организаций (63 дошкольных, 107 общего образования), в том числе стоимостью до 15 млн. р. – 77 объектов, от 15 до 50 млн. р. – 58 объектов, свыше 50 млн. р. – 35 объектов, одно из которых планируется реализовать в рамках основного мероприятия «Благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации».

Таким образом, с учетом отобранных к реализации мероприятий имеется значительная потребность в средствах для предоставления субсидий.

1.4. Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) предусмотрены в сумме 2 439 626,0 тыс. р. (источниками финансового обеспечения в Госпрограмме определены средства областного бюджета - 1 852 569,6, иные источники⁴- 587 056,4 тыс. р.).

В сравнении с первоначальным бюджетом на 2020 год ассигнования увеличены на 29,1% или 549 576,8 тыс. р., со сводной бюджетной росписью – уменьшены на 8,5% или 226 075,4 тыс. р.

Финансовое обеспечение основного мероприятия предусмотрено в двух формах: капитальные вложения (КВР 400) и субсидии местным бюджетам (КВР 500).

Большую долю ассигнований: 61,9% или 1 510 619,5 тыс. р. планируется направить на осуществление капитальных вложений (КВР 400) в строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ 4-х ранее начатых объектов государственной собственности в сфере образования, в том числе в рамках ликвидации последствий паводка июня 2019 года – 1-й школы, 2-х детских садов в г. Тулуне:

Наименование объекта	Срок реализации	Ист-ки	Ассигнования, тыс. р.		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
1. Реконструкция ГОБУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (Иркутский кадетский корпус) ГБУС РФ. I - строительство спортивно-просветительского корпуса»	проектирование с 2019 г., плановый срок утверждения ПСД декабрь 2020 года, реконструкция - с 2021 г.	ОБ	14 848,0	0,0	0,0
Объекты образования на территории МО, пострадавших в результате ЧС в связи с паводком июня 2019 г.					
1. Проектирование и строительство школы на 1275 мест в мкр. Березовая Роща г.Тулун	плановый срок утверждения ПСД сентябрь 2020 года, срок окон. стр-ва 2021 г.	всего	1 157 342,0	0,0	0,0
		ОБ	570 285,6	0,0	0,0
		ИИ	587 056,4	0,0	0,0

⁴ По договору пожертвования от 30.07.2020 от ОАО «РЖД».

Наименование объекта	Срок реализации	Ист-ки	Ассигнования, тыс. р.		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
2. Проектирование и строительство детского сада на 220 мест в мкр. Березовая Роща г. Тулун	плановый срок утверждения ПСД сентябрь 2020 года, срок окон. стр-ва 2021 г.	ОБ	197 469,4	0,0	0,0
3. Проектирование и строительство детского сада на 140 мест в мкр. Угольщикова г. Тулун	плановый срок утверждения ПСД сентябрь 2020 года, срок окон. стр-ва 2021 г.	ОБ	140 960,1	0,0	0,0
ИТОГО		всего	1 510 619,5	0,0	0,0
		ОБ	923 563,1	0,0	0,0
		ИИ	587 056,4	0,0	0,0

В сравнении с параметрами бюджета на 2020 год объем капитальных вложений увеличился 88 480,2 тыс. р. (с 622 139,3 тыс. р. до 1 510 619,5 тыс. р.), что связано с основным объемом работ по строительству в 2021 году.

Объем субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КЦСР 5111872610, КВР 500) предусмотрен в сумме 929 006,5 тыс. р. для завершения капитального строительства (реконструкции) ранее начатых 9-ти объектов: 3-х детских садов – 214 925,1 тыс. р., 6-ти школ- 714 081,4 тыс. р.:

Наименование мероприятия, объекта	Срок реализации		Ассигнования		
	начала	оконч.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Детские сады					
1.Реконструкция МБДОУ «Детский сад «Гномик» (капитальный ремонт, новое строительство) в Ольхонском районе, п. Хужир	2019	2021	86 133,4	0,0	0,0
2.Строительство детского сада на 55 мест Тулунский район, пос. Центральные мастерские	2020	2021	78 007,6	0,0	0,0
3.Строительство детского сада на 40 мест в п.Шумилово Братского района	2020	2021	50 784,1	0,0	0,0
4. Строительство детского сада по адресу г. Иркутск мкр. Лесной	2022	х	0,0	65 059,5	0,0
Всего на детские сады			214 925,1	65 059,5	0,0
Школы					
1.Строительство общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном г. Саянск	2019	2021	222 220,3	0,0	0,0
2.Строительство средней общеобразовательной школы на 520 учащихся г. Бирюсинск	2017	2021	290 863,0	0,0	0,0
3.Реконструкция МКОУ Шелеховского района «Большелугская средняя общеобразовательная школа № 8», блок № 1, Шелеховский район, пос. Большой Луг, 1 этап	2020	2022	60 998,1	219 110,7	0,0
4.Строительство образовательного комплекса (школа на 60 учащихся и детский сад на 20 мест) в п. Соцгородок Нижнеилимского район	2020	2022	50 000,0	228 087,0	0,0
5. Строительство СОШ на 352 учащихся в городе Зима	2020	2022	50 000,0	529 297,0	0,0
6.Строительство здания начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 14 г. Иркутск	2020	2021	40 000,0	0,0	0,0
7.Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в д. Олха Шелеховского района на 352 места	2022		0,0	336 179,5	0,0
8.Строительство здания начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ № 57 г. Иркутск	2023	х	0,0	0,0	90 266,7

Наименование мероприятия, объекта	Срок реализации		Ассигнования		
	начала	оконч.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
9.Строительство общеобразовательной школы в 26 мкр. г.Братска	2023	х	0,0	0,0	321 504,4
10.Строительство школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района	2023	х	0,0	0,0	159 777,8
11.Строительство общеобразовательной школы на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района	2023	х	0,0	0,0	214 986,0
12.Строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск	2023	х	0,0	0,0	40 192,2
13.Строительство школы на 725 учащихся в г. Киренске	2023	х	0,0	0,0	263 722,7
14.Строительство СОШ на 250 учащихся в п. Новонукутский Нукутского района	2023	х	0,0	0,0	141 882,6
15.Строительство СОШ на 198 учащихся в с. Идеал Аларского района	2023	х	0,0	0,0	72 617,7
16.Строительство школы на 900 мест в п. Баклаши Шелеховского района	2023	х	0,0	0,0	422 388,1
Всего на школы			714 081,4	1 312 674,2	1 727 338,2
Итого:			929 006,5	1 377 733,7	1 727 338,2

На плановый период 2022 -2023 годов предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на сумму 1 377 733,7 тыс. р., 1 727 338,2 тыс. р. соответственно.

В том числе с 2021 года на 2022 год перенесено финансирование мероприятия «Приобретение здания для размещения средней общеобразовательной школы в д. Олха Шелеховского района Иркутской области на 352 места». По оперативной информации специалистов Минстроя области, муниципальным образованием не проработан вопрос о приобретении объекта – не определен инвестор, не готова проектная документация, не принято решение о дальнейшей реализации мероприятия – приобретение или строительство.

Кроме того, в 2022-2023 году предусмотрено предоставление субсидий на строительство 1-го детского сада (г. Иркутск, мкр. Лесной), 9-ти школ, что **не согласуется** с распоряжением Минстроя от 07.09.2020 № 59-690-мр, где на эти объекты предоставление субсидий предусмотрено в 2021 году.

В связи с отсутствием лимитов в распределение субсидий не включены 6 объектов строительства, реконструкции⁵, 4 объекта приобретения зданий⁶ образовательных организаций, отобранных для предоставления субсидий в 2021 году.

1.5. По основному мероприятию «Благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации» (КСЦР 5113100000) предусмотрено предоставление субсидий на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (проведение капитального ремонта зданий с наибольшей степенью физического износа) – для проведения капитального ремонта СОШ Заларинский район, р.п. Тыреть 1-ая, ул. Школьная, д. 55 с объемом финансирования в

⁵ 3 детских сада -на 150 мест в мкр. Мирный, г. Саянск; на 190 мест в с. Мельница Нижнеудинского района; на 90 мест в п. Центральный Хазан Зиминского района), 3 школы -1 этап реконструкции спортивного зала МОУ Самарская СОШ; СОШ на 154 уч. п. Седаново, Усть-Илимского района; школа-детский сад в с. Новая Уда Усть-Удинского района);

2-х детских садов- на 140 мест г. Усолье-Сибирское ул. Суворова; на 55 мест с. Хайта Усольского районного МО; 2-х школ- школа-детский сад на 100 мест в д. Большежилкина, Здание школы на 176 мест в п. Алексеевск.

сумме 57 404,9 тыс. р., в том числе средств областного бюджета – 21 292,0 тыс. р., федерального бюджета – 36 112,9 тыс. р.

Предоставление субсидии МО «Заларинский район» предусмотрено распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-688-мр.

1.6. На реализацию основного мероприятия «Оснащение учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (КСЦР 511210000) предусмотрено 111 589,8 тыс. р.

В сравнении с первоначальным бюджетом на 2020 год ассигнования уменьшены на 49 565,1 тыс. р. или 30,8%.

В течение 2020 года объем ассигнований на реализацию мероприятия увеличен на 121 207,1 тыс. р. до 282 362 тыс. р., в том числе предусмотрены субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 217 392,5 тыс. р., исключены закупки для оснащения учебным оборудованием и учебно-наглядным пособием школьных кабинетов муниципальных общеобразовательных в сумме 100 000,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование мероприятий	Первонач. на 2020 год	Уточненный на 2020 год	Проект на 2021 год
Предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	61 154,9	64 969,5	26 589,8
Оснащение учебным оборудованием и учебно-наглядным пособием школьных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	100 000,0	0,0	0,0
Предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	0,0	217 392,5	0,0
Предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»	0,0	0,0	85 000,0
Всего:	161 154,9	282 362,0	111 589,8

Средства предусмотрены на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках 2-х мероприятий:

1) на приобретение средств обучения и воспитания (для оснащения мебелью учебных классов) для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 26 589,8 тыс. р. – распределены 7 муниципальным образованиям;

2) на приобретение средств обучения и воспитания для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 85 000 тыс. р. **не распределены**, в связи с отсутствием утвержденного правового акта, определяющего порядок предоставления субсидий.

КСП области отмечает, что субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (для оснащения мебелью учебных классов) для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций предоставляются в соответствии с Положением о предоставлении субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп.

В силу этого Положения предоставление субсидий предусмотрено в случае, когда капитальному ремонту подвергнуты здания общеобразовательных организаций, то есть на оснащение мебелью после капитального ремонта. Вместе с тем, в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности

муниципальных образований Иркутской области» предоставляются субсидии местным бюджетам также на капитальный ремонт зданий дошкольных образовательных организаций.

Однако оказание муниципальным образованиям финансовой помощи на оснащение мебелью зданий после капитального ремонта не предусмотрено.

Соответственно, указанное Положение не предусматривает предоставление субсидий муниципальным образованиям на приобретение средств обучения и воспитания (для оснащения мебелью учебных классов) после капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций

По мнению КСП области, учитывая недостаточные нормативы на учебные расходы в рамках субвенций на образование, потребность в оснащении мебелью зданий после капитального ремонта имеется и для дошкольных организаций.

В связи с чем полагали бы целесообразным предусмотреть оказание поддержки муниципальным образованиям и на эти цели (приобретение средств обучения и воспитания (мебели).

Для чего требуется корректировка Положения о предоставлении субсидий, утвержденного постановлением Правительства области от 22.05.2019 № 422-пп, и увеличение объема ассигнований по основному мероприятию «Оснащение учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (КСЦР 5112100000) и его мероприятию «Предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КСЦР 5112172934).

1.7. По основному мероприятию «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (КСЦР 5113500000) бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены за счет средств областного бюджета в сумме 585 016,1 тыс. р., с увеличением к 2020 году на 425 448,7 тыс. р. (2020 год - 159 567,4 тыс. р.).

По мнению министерства образования, в связи с отсутствием распределения софинансирования из федерального бюджета соответствующие средства в проекте областного бюджета не предусмотрены, что представляется необоснованным, поскольку принятое в установленном порядке расходное обязательство Российской Федерации финансируется безусловно. При этом, составителями бюджета и не отмечается, на каком этапе рассмотрения проекта областного бюджета федеральные средства будут предусмотрены.

На 2020 год объем средств федерального бюджета составлял 600 277,1 тыс. р.

В рамках основного мероприятия Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области. Стоимость бесплатного обеда на одного учащегося 7-10 лет установлена постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп (в ред. от 16.06.2020 № 456-пп):

- 75 р. в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера области;

- 69 р. в иных (южных) местностях области.

Следует отметить, что распределение субсидий местным бюджетам в материалах к Законопроекту **отсутствует**.

При этом, пунктом 22 Положения о предоставлении субсидий, утвержденного постановлением Правительства области от 01.09.2020 № 725-пп, определено, что распределение субсидий, начиная с 2021 года, утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Срок подачи заявок и документов для предоставления субсидий органами местного самоуправления муниципальных образований ограничен 15 октября года, предшествующего году предоставления субсидий. Субсидии предоставляются при подаче заявки муниципальным образованием с обоснованием потребности в обеспечении питанием обучающихся, наличие муниципальной программы и бюджетных ассигнований в местном бюджете на реализацию мероприятия в году предоставления субсидий в объеме, соответствующем размеру финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета, определяемого с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области расходного обязательства муниципального образования.

Распределение субсидий согласно пункту 22 Порядка предоставления субсидий, начиная с 2021 года, утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

На момент проведения настоящей экспертизы Расчет - распределение субсидий в составе документов к Законопроекту не представлен, что **создает риски** несвоевременности реализации данного мероприятия в 2021 году.

Пояснение, на каком этапе рассмотрения проекта областного бюджета распределение будет осуществлено, отсутствует.

1.9. На реализацию основного мероприятия «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (КСЦР 5112700000) предусмотрено 446 469,1 тыс. р., с увеличением относительно параметров сводной бюджетной росписи на общую сумму 22 143,0 тыс. р. или 5,2% (с 424 326,1 тыс. р. до 446 469,1 тыс. р.), в том числе:

- субсидии на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов в сумме 204 446,7 тыс. р. с увеличением на 74 794,2 тыс. р. или 57,7%, в связи с пересчетом стоимости молока;

- субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 187 248,4 тыс. р. с уменьшением на 43 937,2 тыс. р., (в проекте изменений в госпрограмму – 188 664,5 тыс. р.);

- субвенций на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным 2-хразовым питанием детей-инвалидов в сумме 54 774,0 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 8 714,0 тыс. р., (в проекте изменений в госпрограмму – 53 357,9 тыс. р.).

Уменьшение связано с исключением из расчетов стоимости горячего питания обучающихся 1-4 классов (69 р.), финансирование которого планируется осуществлять с учетом софинансирования из федерального бюджета по соответствующему мероприятию.

Потребность в субсидии на питание обучающихся с ОВЗ обеспечена финансированием **не в полном объеме** (на 72,8% (- 69 763,0 тыс. р.) от расчетной потребности 257 011,4 тыс. р.). Согласно пояснениям Минобразования, расчет объема субсидии производился с учетом коэффициента корректировки в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований на 2021 год, на основании численности обучающихся на 2019/2020 учебный год. В течение 2021 года будет уточнена численность обучающихся с ОВЗ и численность обучающихся 1-4 классов, получающих

горячее питание за счет средств федерального бюджета. При определении субсидии на питание детей с ОВЗ применена стоимость питания, равная стоимости, предусмотренной для расчета субвенции на питание детей-инвалидов.

1.10. Финансовое обеспечение основного мероприятия «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (КСЦР 5113000000) в связи с нераспределением средств федерального бюджета (2020 год - 76 630,0 тыс. р.) на 2021 год предусмотрены только областные средства – 18 060,0 тыс. р.

1.11. По основному мероприятию «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (КСЦР 5112600000) предусмотрены субсидии местным бюджетам (КВР 500) на приобретение средств обучения и воспитания (вычислительной техники) для малокомплектных муниципальных образовательных организаций в Иркутской области 24 248,7 тыс. р., что на 6 054,2 тыс. р. (20%) ниже уровня 2020 года.

Субсидии распределены по методике⁷ с учетом уровня софинансирования расходов 21 муниципальному образованию на приобретение 56 комплектов компьютерного оборудования. На 2022 год объем финансирования составит 25 003,4 тыс. р. на приобретение 57 комплектов в 22 муниципальных образованиях.

1.12. Ассигнования на реализацию регионального проекта «Современная школа» (КСЦР 511E1000000) предлагается утвердить в сумме 899 740,0 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 462 419,3 тыс. р., федерального бюджета – 437 320,7 тыс. р.

В сравнении с первоначальным бюджетом на 2020 год в целом финансирование сокращено на 453 214,7 тыс. р. или в 1,5 раза (с 1 352 954,7 тыс. р. до 899 740,0 тыс. р.), с уточненными параметрами сводной бюджетной росписи - на 691 607,2 тыс. р.

На создание новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников») предусмотрено 784 287,7 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 433 462,6 тыс. р., средств федерального бюджета – 350 385,1 тыс. р.

По отношению к СБР на 2020 год ассигнования уменьшены на 711 055,7 тыс. р. или в 1,9 раз (с 1 495 343,4 тыс. р. до 784 287,7 тыс. р.), в том числе за счет средств ОБ – на 578 694,3 тыс. р., средств ФБ – на 132 361,4 тыс. р. В 2020 году финансируется строительство 5-ти объектов общего образования, 3-и из которых запланировано ввести в эксплуатацию в текущем году (с. Хомутово, р.п. Маркова, с. Грановщина Иркутского района). В 2021 году предусматривается финансирование строительства 2-х ранее начатых объектов:

Наименование мероприятия, объекта	Источники	Ассигнования		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.
1. Строительство школы на 725 мест в микрорайоне «Рудоуправление» г. Слюдянка	Всего	434 298,8	0,0	0,0
	ОБ	278 652,3	0,0	0,0
	ФБ	155 646,5	0,0	0,0
2. Строительство школы на 520 учащихся в г. Нижнеудинск Нижнеудинского района	Всего	349 988,9	0,0	0,0
	ОБ	154 810,3	0,0	0,0
	ФБ	195 178,6	0,0	0,0
3. Строительство общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутск	Всего	0,0	479 065,9	223 471,3
	ОБ	0,0	65 059,6	223 471,3
	ФБ	0,0	348 946,7	0
ВСЕГО на создание новых мест в общеобразовательных организациях	Всего	784 287,7	479 065,9	223 471,3
	ОБ	433 462,6	65 059,6	223 471,3
	ФБ	350 825,1	348 946,7	0

⁷ в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22 мая 2019 года № 421-пп.

За счет нераспределенного остатка на плановый период предусмотрено предоставление субсидий на строительство общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска, что не согласуется с распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-690-мр, которым предоставление субсидии на реализацию мероприятия определено на 2021 год.

Проектом Госпрограммы с 2022 года предусмотрена реализация мероприятия «Модернизация инфраструктуры общего образования», в рамках которого предусмотрено предоставление субсидии на строительство школы на 250 мест в мкр. Горный г. Нижнеудинск в сумме 250 877,5 тыс. р. При этом, согласно материалам к Законопроекту (таблица 37 приложения 17), распределение субсидии МО «Нижнеудинский район» произведено в сумме 6 151,5 тыс. р.

На поддержку образования для детей с ОВЗ, обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам, на 2021 год предусмотрено 33 184,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Финансовое обеспечение мероприятия «Создание (обновление) материально-технической базы общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков при реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей планируется в сумме 77 321,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 426,0 тыс. р., федерального бюджета – 77 321,5 тыс. р. По отношению к ассигнованиям на 2020 год наблюдается увеличение на 30 405,0 тыс. р. (64,8%), в том числе за счет средств федерального бюджета на 28 855,7 тыс. р.

На уровне текущего года предусмотрены расходы на проведение оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы, расположенных на территории области в сумме 1 173,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Ассигнования на повышение профессиональной компетенции педагогов предлагается утвердить в сумме 3 773,2 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

1.13. На реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КСЦР 511Р200000) предусмотрено 1 061 511,6 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета – 956 479,1 тыс. р.

В сравнении с первоначальным бюджетом на 2020 год (1 039 027,9 тыс. р.) ассигнования увеличены на 22 483,7 тыс. р. или 2,2 %.

За 9 месяцев текущего года произведено увеличение финансирования на 514 208,0 тыс. р. (до 1 553 236,0 тыс. р.). Финансирование на 2021 год меньше уточненного объема ассигнований 2020 года на 491 724,4 тыс. р.

Законопроектом не предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

На 2020 год объем средств определен на строительство (приобретение) 4-х объектов в сумме 437 403,3 тыс. р., с том числе за счет средств областного бюджета - 186 990,7 тыс. р., за счет средств федерального бюджета - 250 412,6 тыс. р.

На предоставление субсидий муниципальным образованиям для реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, предлагается утвердить 1 061 511,6 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 105 032,5 тыс. р., федерального бюджета – 956 479,1 тыс. р.

Планируется финансирование 8-ми объектов дошкольного образования, в том числе, строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест г. Тайшет, которое начато в текущем году:

Наименование мероприятия, объекта	Ист-ки	Ассигнования 2021 г.
1. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 40 мест в Ушаковском МО, д. Худякова	Всего	96 027,9
	ОБ	3 841,1
	ФБ	92 186,8
2. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 40 мест в Ширяевском МО, д. Тихонова Падь	Всего	95 758,1
	ОБ	3 830,3
	ФБ	91 927,8
3. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 140 мест в Марковском МО р.п. Маркова, ЖК «Стрижи»	Всего	266 982,3
	ОБ	10 679,3
	ФБ	256 303,0
4. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 140 мест в Большереченском МО, р.п. Большая Речка	Всего	223 336,5
	ОБ	8 933,5
	ФБ	214 403,0
5. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 55 мест в с. Аларь Аларского района	Всего	6 884,6
	ОБ	4 586,6
	ФБ	2 298,0
6. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 60 мест в с. Тугутуй Эхирит-Булагатского района	Всего	123 178,0
	ОБ	4 927,2
	ФБ	118 250,8
7. Приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 55 мест в с. Хадай Баяндаевского района	Всего	111 469,4
	ОБ	62 719,5
	ФБ	48 750,4
8. Строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест г. Тайшет	Всего	137 874,3
	ОБ	5 515,0
	ФБ	132 359,3
Всего:	Всего	1 061 511,1
	ОБ	102 032,5
	ФБ	956 479,1

Следует отметить, что распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-687-мр МО «Аларский район» отказано в предоставлении субсидии в 2021 году на приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 55 мест в с. Аларь Аларского района.

Вместе с тем, финансирование данного мероприятия предусмотрено на 2021 год.

Согласно пояснениям Минстроя области, предоставление субсидии МО «Аларский район» на приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 55 мест в с. Аларь Аларского района одобрено распоряжением министерства от 26.12.2019 № 59-596-мр на 2020-2022 года. В рамках формирования проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом возможностей бюджета Законодательным Собранием Иркутской области было принято решение предусмотреть финансирование мероприятия в 2021 году.

Мероприятие, как и ряд других, было включено в госпрограмму на 2021 год.

Между тем, вызывает вопрос отказ муниципальному образованию в предоставлении субсидии в 2021 году распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-687-мр.

1.14. По ведомственным целевым программам, основному мероприятию, предусматривающим обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, подведомственных Минобразования области, Минкультуры области, наблюдается уменьшение объема ассигнований в сравнении с параметрами сводной бюджетной росписи на 2020 год:

- по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» предусмотрено 1 697 883,0 тыс. р. с уменьшением на 142 919,4 тыс. р. или 7,8%;

- по ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» предусмотрено 540 401,9 тыс. р. с уменьшением на 70 090,9 или 11,5%;

- по ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» предусмотрено 32 796,1 тыс. р. с уменьшением на 1 919,7 или 5,5%;

- по ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» предусмотрено 134 303,4 тыс. р. с уменьшением на 33 206,2 тыс. р. или 19,8%;

- по основному мероприятию «Организация дополнительного образования детей в области культуры» предусмотрено 51 654,1 тыс. р. с уменьшением на 10 210,4 тыс. р. или 16,5%.

1.14.1. По основному мероприятию «Создание условий для реализации образовательных программ этнокультурной и лингвистической направленности в государственной образовательной организации», в рамках которого предусматривается обеспечение деятельности ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат», созданного в апреле 2020 года, на 2021 год увеличен объем финансирования на 15 482,7 тыс. р. (с 49 433,5 тыс. р. до 64 916,2 тыс. р.).

1.14.2. По ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КСЦР 5110600000), целью которой является организация эффективной системы специального (коррекционного) образования региона, предусмотрено 1 697 883,0 тыс. р.

В рамках ВЦП осуществляется финансовое обеспечение деятельности 38 коррекционных школ, в том числе школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению с параметрами областного бюджета на начало 2020 года финансирование уменьшилось на 193 803, 3 тыс. р. или на 10,2 % - с 1 891 686,3 тыс. р. до 1 697 883 тыс. р.

Уменьшение в большей части коснулось расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - с 1 430 071,8 тыс. р. до 1 292 506 тыс. р., на 137 565,8 тыс. р. или 9,6% по сравнению с бюджетом на начало 2020 года.

По данным свода информации ЗП-образование за 9 месяцев 2020 показатель средней заработной платы педагогических работников организаций общего образования областной формы собственности составил 40 186,3 р. или 98,3% от прогноза среднемесячной заработной платы на 2020 год, установленного распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз (40 892,2 р.).

Расходы областного бюджета (ф.0503117) на оплату труда в рамках ведомственной целевой программы на 01.10.2020 составили 1 082 494,8 тыс. р. или 77% утвержденных ассигнований на 2020 год (1 403 059,3 тыс. р.).

Учитывая изложенное, по оценке КСП области, объем расходов по КВР 100, предусмотренный Законопроектом в сумме 1 292 506 тыс. р. на 2021 год **не позволит обеспечить** достижение прогнозируемого размера средней заработной платы, установленного на 2021 год - 43 561,9 р. в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации и сохранить достигнутый уровень оплаты труда 2020 года.

На закупку товаров, работ и услуг планируется направить 250 802,6 тыс. р. (КВР 200), с уменьшением на 59 091,6 тыс. р. в сравнении с ассигнованиями на начало 2020 года (с 309 893,8 тыс. р. на начало 2020 года до 250 802,2 тыс. р. на 2021 год).

В целом сокращение обусловлено особенностями Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований с применением корректирующих коэффициентов экономии к расходам на оплату труда работников государственных учреждений, на закупку товаров, работ и услуг.

Расходы на питание детей, обучающихся в коррекционных общеобразовательных организациях, определены на 2021 год в объеме 102 467,5 тыс. р.

Государственная гарантия обеспечения бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ предусмотрена частью 7 статьи 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ (ред. от 16.07.2020) «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области». Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии со статьей 14 Закона области № 91-ОЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем по нормам и в порядке, устанавливаемым Правительством Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.03.2020 № 178-пп «Об обеспечении отдельных категорий, обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 07.09.2015 № 445-пп» утвержден порядок обеспечения питанием и натуральные нормы.

Вместе с тем, **нормы** расходов в денежном выражении на питание обучающихся ОВЗ правовым актом Правительства Иркутской области, для планирования расходов областного бюджета **не установлены**, тогда как в соответствии с Порядком и методикой № 35н-мпр, расчет бюджетных ассигнований на питание осуществляется на основании нормы расходов в день (приложение № 4 к приказу 35н-мпр), что и ранее отмечалось КСП области при экспертизах проектов законов об областном бюджете.

Также **не установлены** нормы расходов в денежном выражении (порядок определения объема денежных средств на одного человека для предоставления мер социальной поддержки, установленных в натуральном выражении) для планирования расходов на обеспечение обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем.

В отсутствие утвержденных норм планирование на 2021 год осуществлялось Минобразования области из расчета «условных» норм, примененных в расчете бюджетных ассигнований на питание (по форме установленной Приказом № 35н-мпр) для обучающихся ОВЗ, проживающих в общеобразовательных организациях – 153,51 рубля в день и обучающихся ОВЗ, приходящих в образовательную организацию – 81,35 р. в день.

В сравнении с 2020 годом расчетные нормы расходов на питание обучающихся с ОВЗ снижены для проживающих в образовательных организациях - на 33,62 рубля/день (2020 год – 187,13 р.), для проходящих учащихся - на 8,75 р./день (2020 год – 90,1 р.), что указывает на **недостаток** финансового обеспечения натуральных норм питания в 2021 году и **необходимость** расчета и утверждения экономически **обоснованных норм**.

На 2021 год в рамках ВЦП предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на сумму 11 185,0 тыс. р.

Средства планируются на выплату родителям (законным представителям) детей с ОВЗ, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому, ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания, в связи с внесением изменений в статьи 9 и 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» Законом области от 16.07.2020 № 68-ОЗ, вступивших в действие с 01.09.2020.

На момент проведения настоящей экспертизы нормативный правовой акт Иркутской области, определяющий порядок (размеры) выплаты указанной компенсации **не принят**. По информации Минобрнауки области проект документа проходит процедуру согласования.

Объем средств, предусмотренный проектом Закона, определен министерством в расчете на 455 детей, обучающиеся в областных государственных коррекционных образовательных организациях на дому, исходя из размеров аналогичных компенсаций, установленных для родителей детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому.

Размер компенсации предусмотрен в образовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области, для возрастной группы 7-10 лет - 132,0 рубля; для возрастной группы 11-18 лет - 153,0 рубля; в образовательных организациях, расположенных в иных районах Иркутской области, для возрастной группы 7-10 лет - 121,0 рубля; для возрастной группы 11-18 лет - 139,0 рубля.

1.14.3. На реализацию ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КСЦР 5110200000) предусмотрено 540 401,9 тыс. р.

В сравнении с бюджетом на начало 2020 года ассигнования уменьшены на 81 409,9 тыс. р. или на 13,1 % (621 811,8 тыс. р. до 540 401,9 тыс. р.).

В рамках программы осуществляется обеспечение деятельности 5 общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы различной направленности (2 кадетское образование, 1 музыкальное, 1 оздоровительной направленности в санаторных школах-интернатах, 1 организация для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), подведомственных Минобрнауки области, а также финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях⁸ во исполнение полномочий органа государственной власти Иркутской области в сфере

⁸ Финансовое обеспечение получения <...> начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 части 1 статьи 8 Закона РФ № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

образования, определенных пунктом 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Сокращение предусмотрено по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» по сравнению с бюджетом на начало 2020 года на 16 532,7 тыс. р. или 9,4 % - со 174 959,9 тыс. р. до 158 427,2 тыс. р.

Исполнение по расходам на оплату труда в рамках ведомственной целевой программы на 01.10.2020 составило 119 640,7 тыс. р. или 69,5% утвержденных ассигнований на 2020 год (172 036,7 тыс. р.).

По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» объем финансирования сокращается на 10 012,9 тыс. р. – с 65 618,7 тыс. р. на начало 2020 года до 55 605,8 тыс. р. на 2021 год.

Сокращение по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрено с 377 772,3 тыс. р. до 322 889,5 тыс. р., на 54 882,8 тыс. р. или на 14,5 %.

Исполнение по расходам субсидии (КЦСР 5110229999 КВР600) на 01.10.2020 составило 295 330,3 тыс. р. или 78,4% утвержденных ассигнований на 2020 год (376 487,7 тыс. р.), сокращение годовых назначений на 2021 год приведет к сокращению финансового обеспечения выполнения государственного задания бюджетными и автономными учреждениями и финансового обеспечения получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях.

Расходы на питание детей предусмотрены в ведомственной целевой программе в объеме 31 446,3 тыс. р.

Примененные в Расчете бюджетных ассигнований на питание (форма к Приказу № 35н-мпр) нормы расходов на питание на 2021 год снижены по сравнению с 2020 годом для обучающихся, проживающих в образовательных организациях - на 33,62 рубля/день, для проходящих учащихся - на 8,75 рубля/день.

Расчетные нормы расходов на питание детей-сирот, лиц из числа детей-сирот находящихся на полном государственном обеспечении, учащихся кадетского корпуса на 2021 год снижены по сравнению с 2020 годом на 75,11 рубля/день (со 188,5 р. до 113,39 р.). Условные «нормы» не дифференцированы для южных районов Иркутской области и районов Крайнего Севера

Необходимо отметить, что внесен на рассмотрение и принят во втором чтении на 35-й сессии ЗС Иркутской области законопроект, устанавливающий расходное обязательство Иркутской области о предоставлении бесплатного питания для обучающихся государственных оздоровительных образовательных организаций Иркутской области, нуждающихся в длительном лечении обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций. Расходы на обеспечение питанием обучающихся данной категории (10 917,3 тыс. р.) предусмотрены Законопроектом до принятия нормативного правового акта.

В целом, согласно расчету бюджетных ассигнований на питание детей в областных общеобразовательных государственных учреждениях, подведомственных Минобрнауки области, на 2021 год, учтены в Законопроекте в сумме 133 913,8 тыс. р., в том числе проживающих в общеобразовательных организациях (943 человека) в сумме

30 399,2 тыс. р. (из расчета 153,51 рубля в день) и обучающихся, приходящих в образовательную организацию (4 417 человек) – в сумме 75 453,8 тыс. р. (из расчета 81,35 р.), детей-сирот, лиц из числа детей-сирот находящихся на полном государственном обеспечении, учащихся кадетского корпуса (678 человек) – в сумме 28 060,8 тыс. р.

С учетом планируемого на 2021 год числа обучающихся, при сохранении финансового обеспечения питания на уровне 2020 года (по расчетам министерства - для обучающихся из числа детей-сирот и детей, проживающих в образовательных организациях - в южных районах области – 178,8 р./день, в северных территориях – 204,58 рубля/день, приходящих учащихся в южных районах области – 89,04 рубля/день, в северных территориях – 102 рубля/день, обучающихся на дому – 116,67 и 135 р. соответственно) **дополнительная** потребность составляет порядка 27 304,2 тыс. р.

Законом Иркутской области от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области» установлены гарантии обеспечения питанием, одеждой, в том числе форменной одеждой, и иным вещевым имуществом (обмундированием) за счет средств областного бюджета по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, для обучающихся кадетских корпусов Иркутской области, и гарантии обеспечения форменной одеждой за счет средств областного бюджета руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников кадетских корпусов Иркутской области.

Приказом министерства образования от 16.10.2018 № 115-мпр «О реализации отдельных положений Закона Иркутской области «О кадетском образовании в Иркутской области» утверждены натуральные нормы обеспечения форменной одеждой руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников областных кадетских корпусов.

Расчет потребности на обеспечение одеждой, в том числе форменной одеждой, и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся и работников кадетских школ на 2021 год не представлен.

КСП области отмечает, что структура мероприятий 2-х ведомственных целевых программ «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» и «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке», не содержит в качестве отдельного мероприятия обеспечение питанием обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области.

Расходы на обеспечение питанием в государственных образовательных организациях предусматриваются в общем объеме ресурсного обеспечения мероприятий «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области» и «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях Иркутской области».

Действующий Порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденный приказом министра финансов Иркутской области от 11.12.2019 № 73н-мпр, Закон об областном бюджете, а также проект Порядка применения бюджетной классификации на 2021 год, не содержат кода целевой статьи, отражающей обособленное направление расходов областного бюджета на финансовое обеспечение питанием обучающихся.

Расходы областного бюджета на мероприятия указанных ВЦП отражаются по КЦСР 5110229999 и КЦСР 5110629999, по которым, согласно правилам отнесения расходов бюджетов, на соответствующие целевые статьи расходов, отражаются расходы областного бюджета на финансовое обеспечение реализации мероприятий, осуществляемых государственными органами Иркутской области и находящимися в их ведении государственными учреждениями, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов.

Вместе с тем, статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием отнесено к мерам социальной поддержки и стимулирования, что указывает на приоритетность и значимость этого направления для формирования и отражения объема бюджетных ассигнований на финансирование соответствующих расходов.

Социальная поддержка обучающихся является комплексом мер, установленных государством в целях обеспечения получения образования обучающимися, направленных на их материальное обеспечение, предоставление им государственных социальных льгот, прав и гарантий, предусмотренными законодательными актами Российской Федерации.

Под образовательной программой Федеральный закон об образовании понимает комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных Законом об образовании случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации (п. 9 ст. 2).

Образовательные программы определяют содержание образования и реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм их реализации (ст.ст. 12, 13).

Таким образом, реализация образовательных программ и обеспечение питанием обучающихся имеют разные цели и содержание.

Следовательно, объединение двух разных мероприятий в одно «Реализация образовательных программ начального, основного и среднего общего образования в ...» и группировка бюджетных ассигнований в одной целевой статье без отражения обособленного направления расходов создает условия и фактически ведет к нецелевому их расходованию. Вопросы обеспечения бесплатным питанием отражены в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 и находятся на контроле Законодательного Собрания Иркутской области.

Расходы на питание обучающихся не определены в областном бюджете отдельной целевой статьей расходов, в связи с чем, непрозрачны для внешних пользователей.

Так, в учреждениях казенного типа расходы на питание обучающихся предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (доп.ФК 8002 «Питание»), в бюджетных учреждениях – по КВР 612 «Субсидии на иные цели» (доп.ФК 1417 «Субсидии на иные цели, связанные с обеспечением питанием, вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой...»), в отдельных школах-интернатах (Государственном общеобразовательном бюджетном учреждении Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями слуха № 9 г. Иркутска») – включены в состав расходов на финансовое обеспечение государственного задания и расходы бюджета по КВР 611 «Субсидии на финансовое обеспечение

государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

С учетом изложенного, принимая во внимание социальный характер и значимость отношений по организации питания обучающихся, КСП области полагает необходимым и целесообразным в ВЦП выделить отдельное мероприятие по обеспечению питанием учащихся с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

По основному мероприятию «Оказание дополнительного образования детей» в области искусств» (КСЦР 5111900000) бюджетные ассигнования на 2021 год – 51 654,1 тыс. р. сокращены к уровню 2020 года (62 416,7 тыс. р.) на 10 762,6 тыс. р. или на 17,2%.

В рамках мероприятия предусмотрены субсидии ГОБУДО Иркутская областная ДШИ на выполнение государственного задания (ВР 611) в сумме 50 922,6 тыс. р., с сокращением к 2020 году на 9 181 тыс. р. (15,3%) и субсидии на иные цели (КВР 612) -731,5 тыс. р. (по пояснению министерства – на разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта здания школы).

По информации Минкультуры области для обеспечения достижения установленного Минтруда области целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей на 2021 год в сумме 51 666 р., с учетом расходов на оплату взносов в государственные внебюджетные фонды на заработную плату, необходимо 35 033,8 тыс. р.

В Законопроекте учтены расходы на оплату труда педагогических работников дополнительного образования детей в объеме 32 647,3 тыс. р. Расчетная потребность на достижение прогнозируемого целевого показателя, не обеспеченная финансированием, составляет 2 386,5 тыс. р.

Наряду с уменьшением, по отдельным основным мероприятиям увеличено финансирование. По мероприятию «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КСЦР 5112800000) на предоставление субсидий муниципальным образованиям предусмотрено 36 095,5 тыс. р., с увеличением относительно показателей сводной бюджетной росписи на 33 176,7 тыс. р. (на начало 2020 года финансирование отсутствовало, на 01.10.2020 предусмотрено 2 918,8 тыс. р.).

В соответствии с методикой⁹ средства распределены 8 муниципальным образованиям области.

В новое основное мероприятие «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» (КСЦР 5112400000) с 2021 года выделены расходы в объеме 94 138 тыс. р. на выполнение полномочий Минобразования области по финансовому обеспечению получения дошкольного общего образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях¹⁰ во исполнение полномочий органа государственной власти Иркутской области в сфере образования, определенных пунктом 6

⁹ В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 13.08.2019 № 651-пп.

¹⁰ Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В 2020 году расходы предусмотрены в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», выделены в отдельное мероприятие, что потребует корректировки Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 15.04.2015 № 164-пп.

Объем средств определен в расчете на 2045 мест в 11 частных образовательных организациях, с применением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, установленных Законом Иркутской области от 30.12.2019 № 144-ОЗ¹¹.

2. Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) предлагается установить в размере 4 596 001,6 тыс. р., что на 249 618,1 тыс. р. или на 5,2 % ниже уровня финансового обеспечения подпрограммы на начало 2020 года, в том числе по источникам:

- областной бюджет – 4 545 850,8 тыс. р. (меньше на 268 303,6 тыс. р.);
- федеральный бюджет – 50 150,8 тыс. р. (больше на 18 685,5 тыс. р.).

Разница с уточненными ассигнованиями 2020 года на 01.10.2020 составляет 238 558,7 тыс. р. или 4,9% (СБР – 4 834 560,3 тыс. р.).

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование 3 ведомственных целевых программ (ВЦП), 5 основных мероприятий (ОМ), 2 региональных проектов (РП), финансовое обеспечение которых изменяется, за исключением регионального проекта «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)».

2.1. Финансовое обеспечение организации предоставления среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования предусмотрено по 3-м ведомственным целевым программам и 2-м основным мероприятиям.

Изменение бюджетных ассигнований на организацию среднего профессионального и дополнительного профессионального образования в 2021 году к уровню текущего года представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование ведомственной целевой программы (ВЦП), основного мероприятия (ОМ), (КЦСР)	Бюджет 2020		Проект на 2021 год	Отклонение Проекта		Отклонение Проекта	
	Первонач.	СБР на 01.10.2020		сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	3 952 733,2	3 918 324,5	3 769 096,5	-183 636,7	-4,6	-149 228,0	-3,8

¹¹ Закон Иркутской области от 30.12.2019 №144-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Наименование ведомственной целевой программы (ВЦП), основного мероприятия (ОМ), (КЦСР)	Бюджет 2020		Проект на 2021 год	Отклонение Проекта		Отклонение Проекта	
	Первонач.	СБР на 01.10.2020		сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (5120200000)	103 222,1	107 396,1	67 829,1	-35 393,0	-34,3	-39 567,0	-36,8
ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000)	80 706,7	81 878,5	69 175,2	-11 531,5	-14,3	-12 703,3	-15,5
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000)	292 770,7	296 217,6	250 271,7	-42 499,0	-14,5	-45 945,9	-15,5
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	362 196,6	361 512,2	328 092,1	-34 104,5	-9,4	-33 420,1	-9,2
Итого	4 791 629,3	4 765 328,9	4 484 464,6	-307 164,7	-6,4%	-280 864,3	-5,9

Изменения финансирования к уровню 2020 года произошли по направлениям расходов.

2.1.1. По ведомственной целевой программе «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000) предусмотрено 3 769 096,5 тыс. р. за счет областного бюджета, что на 183 636,7 тыс. р. или на 4,6% ниже уровня финансового обеспечения на начало 2020 года (3 952 733,2 тыс. р.).

Разница с уточненными ассигнованиями 2020 года на 01.10.2020 составляет минус 149 228 тыс. р. или 3,8% (СБР – 3 918 324,5 тыс. р.).

В рамках программы предусмотрены ряд мероприятий, реализуемых профессиональными образовательными организациями, подведомственными Минобразования области.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены гарантии для обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении: питание, обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, др.

В соответствии со ст.12 Закона области от 10.07.2014 № 91-ОЗ слушатели, студенты, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами, обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями Иркутской области бесплатным питанием.

Общий объем средств на финансирование мер социальной поддержки обучающихся предусмотрен в Законопроекте на уровне 2020 года – 288 188 тыс. р. при увеличении числа получателей мер социальной поддержки: лиц, из числа находящихся на полном государственном обеспечении с 2872 человек в 2020 году до 3227 человек в 2021 году, обучающихся по профессиям рабочих – с 11 499 до 11 816 человек), в том числе:

- на питание студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами (доп. ФК 1407) – 45 611 тыс. р.;

- расходы, связанные с полным государственным обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях (доп. ФК 1408) – 242 577 тыс. р.

Нормы расходов в денежном выражении для планирования ассигнований на 2021 год на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, а также обеспечение одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для планирования бюджетных ассигнований не установлены. С учетом увеличения числа получателей мер поддержки размер в расчете на 1 обучающегося уменьшен.

Так, согласно расчету бюджетных ассигнований на питание (приложение по форме, предусмотренной Порядком № 35н-мпр) на 2021 год применены «средние нормы» на обеспечение питанием: «обучающихся по профессиям рабочих» - 16,78 р., «детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, находящихся на полном государственном обеспечении» - 162,09 р. при соответствующих «нормах» для расчета бюджетных ассигнований на 2020 год – 17,25 р. и 181,86 р. соответственно.

Минобразования области на 2021 год представлен расчет потребности в денежных средствах, необходимых для полного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству по условным нормам (на уровне 2019 года) в сумме 318 372 тыс. р.:

- на обеспечение питанием обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, программам профессиональной подготовки в учреждениях, расположенных в южных районах Иркутской области – 16,72 р. в день на обучающегося, и 18,39 р. - в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; для детей-сирот и детей – 46 809 тыс. р. (11 811 человек):

- на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, питанием из расчета 178,8 рубля/день для обучающихся в южных районах Иркутской области и 204,58 р. в день – в районах - Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 213 797 р.; компенсацией на обмундирование из расчета «нормы»– 17 900 р. в год на 1 человека – 57 766 тыс. р. (всего 3 227 человек).

Необеспеченная финансированием потребность составляет 30 184 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на формирование стипендиального фонда предусмотрены с учетом повышения норматива формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований Иркутской области, установленного приказом Минобразования области от 06.09.2020 № 98-мпр на размер инфляции 2021 года – 3,7% (с 416 р. до 431,4 р.).

По результатам контрольного мероприятия¹² КСП области установлено, что Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ст. 11) не предусмотрена индексация размеров стипендий, академических выплат и ежемесячных социальных выплат.

¹² Отчет № 14/18-КМ от 31.12.2019 о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019 – 2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам)».

Базовый норматив формирования стипендиального фонда (400 р. академическая стипендия, 600 р. социальная стипендия) **не индексировался** длительное время: с 2014 по 2019 год.

Только приказом министерства образования Иркутской области от 24.12.2019 № 87-мпр норматив формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области увеличен с 400 до 416 р. (+4%) и учтен при формировании областного бюджета на 2020 год.

Между тем, с учетом сложившегося уровня инфляции¹³, по расчетам КСП области, размер норматива формирования стипендиального фонда должен составлять по состоянию на 2020 год не менее 585 р.; учетом индексации на 3,7%, предусмотренной на 2021 год - **607 р.**

С несоблюдением п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона об образовании, ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ, ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ, без учета системы профессионального образования в Иркутской области (в которой, кроме министерства образования, участвуют и три других органа исполнительной власти), пунктами 4, 5, 6 ст. 11 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» министерству образования области предоставлено право установления нормативов формирования стипендиального фонда, порядка назначения стипендий, порядка назначения предусмотренных этим законом ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат (совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства).

Несмотря на то, что ежемесячные академические выплаты и ежемесячные социальные выплаты являются публичными обязательствами Иркутской области, вопреки ст.ст. 6, 14 БК РФ законом не определен их размер, а право определения размера предоставлено министерству образования Иркутской области, которое не вправе определять публичные обязательства Иркутской области.

При этом Законом Иркутской области № 91-ОЗ не определен государственный орган, уполномоченный на установление правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Как предусмотрено п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона об образовании порядок назначения стипендий, а также нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

Установление нормативов и правил формирования стипендиального фонда, установление размера и порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат, влечет определение объемов расходов областного бюджета.

Принятие нормативных правовых актов, влекущих расходы областного бюджета, относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области.

2.1.2. По ведомственной целевой программе «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (КСЦР 5120200000) предусмотрено за счет областного бюджета 67 829,1 тыс. р., с уменьшением на 39 567,0 тыс. р. или 63,1%, в том числе за счет средств федерального

¹³ Согласно информации, размещенной на сайте Росстата, уровень инфляции за 2014 год составил 11,36%, 2015 год – 12,91%, 2016 год – 5,38%, 2017 год – 2,52%, 2018 год – 4,27%, 2019 год – 3,05%.

бюджета, которые на 2021 год не предусматриваются (2020 год – 31 465,3 тыс. р.).

Так, на 2021 год не предусмотрено финансирование на:

- профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, в 2020 году – 13 681,9 тыс. р.;

- модернизацию технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом в 2020 году – 26 147,6 тыс. р.

Целью программы является развитие системы дополнительного профессионального образования, профессиональной переподготовки работников образовательных организаций, недостаточное финансирование мероприятий создает риски не достижения цели программы.

2.1.3. По ведомственной целевой программе «Предоставление профессионального образования инвалидам» (КСЦР 5120500000) финансирование составит 69 175,2 тыс. р. (средства областного бюджета), что на 11 531,5 тыс. р. или на 14,3 % ниже уровня первоначального бюджета на 2020 год (80 706,7 тыс. р.).

В сравнении с показателями росписи уменьшение составляет 12 703,3 тыс. р.

Сокращение расходов (КВР 600) касается субсидии на финансовые обеспечения выполнения государственного задания, обеспечения деятельности профессионального образовательного учреждения социального обслуживания населения - ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум» (далее – Техникум).

По информации Минсоцразвития области, объем средств, предусмотренный в бюджете на 2021 год обеспечивает сохранение показателя средней заработной платы педагогических работников среднего профессионального образования на уровне 2020 года – 40 892,2 р. Дополнительная потребность в средствах на доведение заработной платы до прогнозного показателя 2021 года министерством не определена.

Спецификой учреждения является контингент обучающихся - в соответствии с Уставом в Техникум принимаются инвалиды, которым согласно индивидуальным программам реабилитации или абилитации, выданным федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы, не противопоказано обучение по выбранной профессии.

В соответствии с пунктом 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем.

Расходы на питание обучающихся на 2021 год определены в сумме 1 440,9 тыс. р.

В отсутствие установленных норм расходов на питание в денежном выражении, размер стоимости питания определен самостоятельно образовательной организацией - 210 р./день на период учебных дней и 231 рубль на период прохождения практики, выходных дней и каникул.

В период прохождения практики, выходных дней и каникул обучающимся предусматривается компенсация питания.

Вместе с тем, порядок замены бесплатного питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в профессиональных образовательных организациях денежной компенсацией (ее размер) правовыми актами Иркутской области **не регламентирован.**

Объем средств на формирование стипендиального фонда определен из расчета базового норматива академической стипендии 414,8 р., что **ниже** норматива формирования стипендиального фонда, установленного приказом Минобразования области от 06.09.2016 № 98-мпр (в редакции от 24.12.2019) - 416 р., с учетом уровня инфляции, установленного в Законопроекте (3,7 %) норматив на 2021 год составляет – 431,4 рубля в месяц, в расчете на 52 обучающихся размер средств на формирование стипендиального фонда занижен на 31,0 тыс. р.

Кроме того, в расчетах ежемесячных академических и социальных выплат слушателям применен норматив в размере 400 р., действовавший до 01.09.2020, с учетом уровня инфляции (3,7%).

Приказом Минобразования и Минсоцразвития от 19.08.2020 № 62-мпр/53-118/20-мпр размер выплат увеличен до 416 р.

При этом, в расчетах повышение выплаты не учтено, в связи с чем объем расходов занижен на 23,9 тыс. р.

Расходы на денежную компенсацию для обеспечения обучающихся Техникума, состоящих на полном государственном обеспечении, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря предусмотрены в отсутствие утвержденных правовым актом 21 450 р. в год на 1 человека.

Как отмечалось и ранее КСП области по результатам контрольного мероприятия (отчет от 31.12.2019 № 14/18-КМ), вопреки пункту 6 Федерального закона № 159-ФЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ расходные обязательства Иркутской области по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, при получении профессионального образования, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещению их полной стоимости, не приняты, не определен орган исполнительной власти региона, утверждающий указанные нормы и порядок.

Нормы и Порядок обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем указанной категории обучающихся в профессиональных образовательных организациях области утверждены Минобразования Приказом № 84-мпр¹⁴, с **превышением** его полномочий.

Кроме этого, Приказом Минобразования области № 84-мпр отношения урегулированы ненадлежащим образом.

Нормы обеспечения установлены в натуральном выражении, что приводит к определению стоимости питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в разных размерах и не позволяет прозрачно, объективно формировать финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета и обеспечивать **равные права** указанного контингента.

Размер денежной компенсации не определен. Предусмотрено, что денежная компенсация выдается в размере, необходимом для приобретения продуктов питания, - ежемесячно, для приобретения одежды, обуви и мягкого инвентаря – ежеквартально, если в профессиональной образовательной организации отсутствует горячее питание либо предоставляется только одноразовое горячее питание, отсутствует или недостаточно организационных, кадровых, технических и иных возможностей либо по желанию обучающегося. При этом право определения размера денежной компенсации

¹⁴ Приказ министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области (далее - Приказ №84-мп).

предоставлено профессиональной образовательной организации исходя из цен на продукты питания, комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

Дата или период, за который применяются такие статистические данные, не определены.

Контрольное мероприятие показало, что норматив, который использовался разными министерствами – учредителями образовательных организаций для обеспечения указанной категории обучающихся комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря на 2019 год отличался и составлял в Минобразования- 17 900 р., в Минкультуры - 15 540 р. в год, Минздрав – 22 873 рубля, Минсоцразвития – 19 500 р., что явилось следствием недостаточного нормативного правового регулирования, которое до настоящего времени не устранено.

2.1.4. По основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КСЦР 5120600000) предусмотрено финансирование в размере 250 271,7 тыс. р., с уменьшением на 45 945,9 тыс. р. или на 15,5 % к достигнутому уровню 2020 года (296 217,6 тыс. р.).

Министерством здравоохранения области документы для проведения экспертизы Законопроекта в части расходов на реализацию мероприятий в рамках Госпрограммы «Развитие образования» на запросы КСП области не представлены.

2.1.5. Ассигнования по основному мероприятию «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (КСЦР 5120900000) предлагается установить расходы за счет областного бюджета в размере 328 092,1 тыс. р., меньше уровня 2020 года (362 196,6 тыс. р.) на 34 104,5 тыс. р. или на 9,4%.

В рамках мероприятия с сокращением предусмотрены субсидии 6 областными государственными бюджетными учреждениями, реализующими образовательные программы среднего профессионального и (или) дополнительного профессионального образования в сфере культуры, находящимся в ведении Минкультуры области, на выполнение государственного задания по предоставлению среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств, а также на развитие учреждений среднего и дополнительного профессионального образования.

По информации Минкультуры области для обеспечения целевого показателя средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования на 2021 год (43 561,9 р.), с учетом расходов на оплату взносов в государственные внебюджетные фонды на заработную плату **необходимо** 145 650,8 тыс. р., в Законопроекте учтены расходы на оплату труда педагогических работников среднего профессионального образования в объеме 154 618,2 тыс. р.

По данным формы ЗП-образование за 9 месяцев 2020 года средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, подведомственных министерству составила: работников списочного состава (по основной должности) – 44 520 р. или 108,9% от целевого показателя на 2020 год (40 892,2 р.) и 102,2% целевого показателя, прогнозируемого на 2021 год (43 561,9 р.).

При этом министерством бюджетные ассигнования ежегодно планируются с учетом повышения достигнутого уровня заработной платы педагогических работников на процент роста целевого показателя (в 2021 году к 2020 году – на 6,5 %).

Объем расходов на стипендии определен с учетом норматива формирования стипендиального фонда, установленного приказом Минобразования области от 06.09.2016 № 98-мпр, с применением индекса инфляции – 3,7%.

Бюджетные ассигнования на выполнение публичных обязательств за счет средств областного бюджета в соответствии Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ¹⁵ по выплатам компенсаций детям-сиротам, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам предусмотрены в размерах:

- на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ежегодным пособием на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – в размере трехмесячной социальной стипендии (с учетом индексации на 2021 год – 3,7%) – 62,6 тыс. р.;

- на обеспечение проезда (социальной выплатой) – с учетом тарифов на проезд в городском транспорте (20 р.), из расчета стоимости двухразового проезда (к месту учебы и обратно) на период обучения – 312 тыс. р.;

- материальное обеспечение выпускников образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – в отсутствие установленного норматива в денежном выражении определено министерством в размере 40 512 р. на 1 человека.

Компенсационные выплаты на питание предусмотрены в соответствии с нормами статьи 12 Закона области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» из размера 129 р. в месяц с начислением районного коэффициента в соответствии с федеральным законодательством.

Результаты контрольного мероприятия показали (отчет от 31.12.2019 № 14/18-КМ), что размер указанной выплаты студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, с 2014 года не индексировался, что не соответствует цели ее предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания.

2.2. В целях поощрения студентов, обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования, а также привлечения их для дальнейшей работы на территории Иркутской области в рамках подпрограммы на 2021 год предусмотрено финансирование 2-х основных мероприятий.

2.2.1. По основному мероприятию «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» предусмотрены ассигнования в сумме 8 874,5 тыс. р. с увеличением в 3,6 раза или 6 404,3 тыс. р. (2 470,2 тыс. р.).

Средства предусмотрены на ежемесячные денежные выплаты студентам, обучающимся по договорам о целевом обучении в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области в соответствии с

¹⁵ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз (ред. от 06.05.2019) «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» в размере 3 450 р.

Согласно пункту 2 статьи 3 указанного Закона требованиям размер ежемесячной денежной выплаты подлежит ежегодной индексации. Размер индексации устанавливается ежегодно законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

При этом, статья 6 Законопроекта, которой определен перечень индексируемых выплат с учетом уровня инфляции (3,7%), **не предусматривает** указанной выплаты.

По расчетам министерства потребность в средствах на ежемесячные денежные выплаты обучающимся на 2021 год составит 10 653,6 тыс. р. (95 человек с января по август и 383 человек с сентября по декабрь - студентов высших учебных заведений и 28 человек с января по август и 140 человек с сентября по декабрь - студентов средних профессиональных образовательных организаций).

Предусмотренный Законопроектом объем средств **не учитывает** индексацию размера единовременных выплат.

При условии 100% успеваемости обучающихся по договорам о целевом обучении, с учетом планируемого числа получателей и уровня инфляции, дополнительно потребуется порядка 2 173,0 тыс. р. (10 653,6 тыс. р.*1,037 - 8 874,5 тыс. р.).

2.2.2. Ассигнования на реализацию основного мероприятия «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (КСЦР 512100000) предусмотрены в сумме 15 336,2 тыс. р.

Средства запланированы на единовременные выплаты студентам высших учебных заведений в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2018 № 303-пп, имеющим награды по результатам участия во всероссийских и региональных олимпиадах, иных конкурсах (не являющимся получателями ежемесячных выплат по Закону области № 94-ОЗ).

С учетом порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на 2021 год объем средств снижен по отношению к 2020 году на 8 % или 1 333,6 тыс. р.

Потребность в средствах на выплаты определена министерством из расчета установленного размера выплаты 5 750 р. в месяц на человека, с учетом планируемого числа получателей в 2021 году на уровне сентября 2020 года – 411 человек, всего на год - 27 289,5 тыс. р. (с учетом прогноза изменения числа получателей), что указывает на недостаток средств в сумме 11 953,3 тыс. р.

Индексация размера указанных выплат правовыми актами Иркутской области **не предусмотрена.**

2.3. В рамках реализации **национального проекта** «Образование» предусмотрено финансирование двух региональных проектов.

2.3.1. По региональному проекту «Учитель будущего» предусмотрены ассигнования в сумме 60 603,9 тыс. р., с увеличением по сравнению с 2020 годом на 52 475,9 тыс. р. (более чем в 7 раз (2020 год - 8 128,0 тыс. р.) за счет средств федерального бюджета - 50 150,8 тыс. р., предусмотренных на создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов.

Концепция создания и функционирования центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центра оценки профессионального мастерства и квалификации работников в Иркутской области утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 04.07.2019 с изменениями от 07.09.2020 № 775-рп, реализация мероприятия в 2020-2022 годах предусмотрена на базе трех областных государственных учреждений.

2.3.2. По региональному проекту «**Молодые профессионалы** (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» финансирование предусмотрено на уровне 2020 года - 26 722,4 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

На 2021 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КСЦР 5121200000) - на 2020 год уточненные бюджетные ассигнования (СБР на 01.10.2020) составляют 15 241 тыс. р., исполнено по данным отчета (ф.0303317) на 01.10.2020 - 6 190,2 тыс. р.

Мероприятием предусмотрено выполнение проектных работ по трем объектам капитального строительства (2019-2020 годы):

1) Здание общежития на 120 мест для медицинского колледжа в п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, 34А Эхирит-Булагатского района Иркутской области;

2) Строительство пункта технического обслуживания государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Тулунский аграрный техникум», Тулунский район, дер. Казакова;

3) Реконструкция здания общежития филиала государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Иркутской области «Братский педагогический колледж», г. Тулун, ул. Ленина, д. 4,

плановый срок утверждения проектно-сметной документации по объектам установлен - 2020 год, на момент проведения настоящей экспертизы по оперативной информации министерства строительства области проектные работы по объектам не завершены.

3. По подпрограмме «**Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования**» (КСЦР 5130000000) объем расходов предлагается утвердить в сумме 1 651 884,2 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 929 274,1 тыс. р., федерального бюджета 722 610,1 тыс. р.

В сравнении с уровнем первоначального бюджета на 2020 год ассигнования по подпрограмме увеличены на 307 680,5 тыс. р. или 22,9%, с уточненными показателями сводной бюджетной росписи – на 325 099,8 тыс. р. или на 24,5%. Анализ изменения бюджетных ассигнований представлен в таблице.

тыс. р.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение	
	Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Проект от Закона	% откл	Проект от СБР	% откл
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.2)	6	7(гр.4-гр.3)	8
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 344 203,7	1 326 784,4	1 651 884,2	307 680,5	22,9	325 099,8	24,5
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (5130100000)	16 939,3	14 939,3	14 398,5	-2 540,8	-15,0	-540,8	-3,6
ОМ «Государственная политика в сфере	349 466,4	328 913,9	579 535,6	230 069,2	65,8	250 621,7	76,2

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение	
	Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Проект от Закона	% откл	Проект от СБР	% откл
1	2	3	4	5 (гр.4-гр.2)	6	7(гр.4-гр.3)	8
образования» (5130200000)							
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (5130300000)	140 553,4	145 686,6	192 913,8	52 360,4	37,3	47 227,2	32,4
ОМ «Информационная безопасность детей» (5130400000)	332,5	332,5	282,6	-49,9	-15,0	-49,9	-15,0
РП «Успех каждого ребенка» (513Е200000)	594 683,4	594 683,4	265 571,1	-329 112,3	-55,3	-329 112,3	-55,3
РП «Цифровая образовательная среда» (513Е400000)	242 228,7	242 228,7	599 182,6	356 953,9	47,4	356 953,9	47,4

Ассигнования на реализацию основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» предусмотрены в сумме 579 535,6 тыс. р. с увеличением в сравнении уточненными параметрами бюджета текущего года на 250 621,7 тыс. р. или на 76,2 %.

Средства в сумме 332 965,0 тыс. р. предусмотрены на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации для проведения капитального ремонта образовательных организаций, подведомственных Минобразования с увеличением с увеличением на 241 578,6 тыс. р. или в 3,6 раза.

Согласно перечню объектов капитального ремонта, представленному Минобразования области¹⁶, средства планируется распределить 24-м подведомственным учреждениям, из них 250 055,9 тыс. р. 14-ти организациям профессионального, дополнительного, общего образования, 82 909,1 тыс. р. 10-ти коррекционным школам. Потребность по заявкам учреждений, необеспеченная финансированием, составляет 448 815,6 тыс. р.

На обеспечение деятельности Минобразования ассигнования предлагается утвердить в сумме 113 338,5 тыс. р. с увеличением к 2020 году на 9 647,8 тыс. р.

Расходы на оплату труда предусматриваются с учетом установления должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственным гражданским служащим в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, должностных окладов работников, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы и вспомогательного персонала в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 11.12.2019 № 306-уг, увеличения фонда оплаты труда областных государственных гражданских служащих на основании указа Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 257-уг и повышения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности на основании Закона Иркутской области от 25.10.2020 № 95-ОЗ.

Объем средств, рассчитанный по нормативам, учтен в Законопроекте с применением корректирующего понижающего коэффициента 0,85, в связи с чем, для обеспечения выплат в соответствии с законодательством дополнительно потребуется порядка 14 020,0 тыс. р.

По ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КСЦР 5130300000) ассигнования предусматриваются в сумме 192 913,8 тыс. р. с увеличением на 47 227,2 тыс. р. или 32,4% (со 140 553,4 тыс. р. до 192 913,8 тыс. р.), в том

¹⁶ На момент проведения экспертизы не утвержден.

числе за счет средств областного бюджета на 60 716,6 тыс. р. или на 51,8%, средства федерального бюджета на 2021 год не предусматриваются (на 2020 год – 13 489,4 тыс. р.).

Дополнительные средства планируется направить на реализацию мероприятия по сбору и обработке статистической информации в сфере образования.

На реализацию **регионального проекта «Цифровая образовательная среда»** (КСЦР 513E400000) планируется направить 599 182,6 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 27 300,8 тыс. р., федерального бюджета – 571 881,8 тыс. р.

По отношению к бюджету на 2020 год ассигнования увеличены на 356 953,9 тыс. р. или 47,4%, в том числе за счет средств областного бюджета на 16 855,8 тыс. р., федерального бюджета – на 340 098,1 тыс. р.

Увеличение финансирования предусмотрено по мероприятию «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» на 370 218,8 тыс. р. или в 2,6 раза (с 228 176,5 тыс. р. до 598 395,3 тыс. р.), в том числе за счет средств федерального бюджета на 352 832,4 тыс. р.

Не предусматриваются в 2021 году расходы на создание центра цифрового образования детей IT-клуб (в 2020 году - 13 264,9 тыс. р., из них средства федерального бюджета 12 734,3 тыс. р.).

Ассигнования по региональному проекту **«Успех каждого ребенка»** (КСЦР 513E200000) определены в сумме 265 571,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 141 236,6 тыс. р., федерального бюджета – 124 334,5 тыс. р.

В сравнении с уровнем 2020 года объем средств уменьшен на 329 112,3 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 315 714,3 тыс. р. по ряду мероприятий: на создание технопарков «Кванториум» - 70 421,6 тыс. р., создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей – 323 245,4 тыс. р., другим.

Увеличено финансирование на создание мобильных технопарков «Кванториум» до 119 946 тыс. р. (реализуется с 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета - 114 631,4 тыс. р.

На уровне текущего года предусмотрены ассигнования на дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным образовательным программам в сумме 10 566,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

С небольшим уменьшением на 2 548,8 тыс. р. за счет средств федерального бюджета определены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, в сумме 110 416,0 тыс. р., в том числе за счет за счет средств областного бюджета – 100 812,9 тыс. р., федерального бюджета – 9 703,1 тыс. р.

Средства распределены 15 муниципальным образованиям в соответствии с Положением о предоставлении субсидий, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 08.07.2016 № 427-пп.

4. По подпрограмме «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КСЦР 5140000000), финансируемой за счет средств областного бюджета, ассигнования предусмотрены в сумме 18 349,3 тыс. р.

В сравнении с параметрами бюджета на начало текущего года расходы уменьшены на 8 587,7 тыс. р. или на 31,9%, с показателями на 01.10.2020 – на 6 362,3 тыс. р. или 25,7%.

Динамика изменения бюджетных ассигнований представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение	
	Закон 20.12.20 19	СБР 01.10.20 20	Проект Закона	Проект от Закона	% откл	Проект от СБР	% откл
1	2	3	4	5 (гр.4- гр.2)	6	7 (гр.4-гр.3)	8
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	26 937,0	24 711,6	18 349,3	-8 587,7	-31,9	-6 362,3	-25,7
ОМ «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности» (5140100000)	5 581,4	4 016,0	3 707,9	-1 873,5	-33,6	-308,1	-7,7
ОМ «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью» (5140200000)	6 637,0	5 977,0	4 326,1	-2 310,9	-34,8	-1 650,9	-27,6
ОМ «Поощрение детей и молодежи за достижение высоких результатов в интеллектуальной, научно-технической, художественно-творческой, спортивной деятельности» (5140300000)	2 920,0	2 920,0	2 160,5	-759,5	-26,0	-759,5	-26,0
ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства молодежи в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)» (5140400000)	875,0	875,0	743,8	-131,2	-15,0	-131,2	-15,0
ОМ «Создание системы соревнований по основам профессионального мастерства среди обучающихся образовательных организаций по стандартам JuniorSkills (Джуниорскиллс)» (5140500000)	875,0	875,0	743,8	-131,2	-15,0	-131,2	-15,0
ОМ «Военно-патриотическое воспитание обучающихся кадетских корпусов и кадетских классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (5140600000)	581,0	581,0	493,9	-87,1	-15,0	-87,1	-15,0
РП «Социальная активность (Иркутская область)» (514E800000)	9 467,6	9 467,6	6 173,3	-3 294,3	-34,8	-3 294,3	-34,8

В рамках подпрограммы предусматриваются расходы на проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности; олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью; выявление и развитие уровня профессионального мастерства молодежи в рамках реализации федерального проекта «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)», военно-патриотическое воспитание обучающихся кадетских корпусов и кадетских классов областных общеобразовательных организаций, др.

Сокращение в большей мере произошло по мероприятиям регионального проекта «Социальная активность» на 3 294,3 тыс. р. или 34,8% (с 9 467,6 тыс. р. до 6 173,3 тыс. р.), из них по мероприятию «Содействие в реализации комплекса проектов и мероприятий для студенческой молодежи, направленного на формирование и развитие

способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития» на 2 594,7 тыс. р. или 34,7% (с 7 468,9 тыс. р. до 4 874,2 тыс. р.).

Уменьшено финансирование основного мероприятия «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью» с 5 977,0 тыс. р. до 4 326,1 тыс. р., на 1 650,9 тыс. р. или 27,6%.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие образования» предлагается утвердить в объеме 48 811 418,9 тыс. р., с уменьшением к параметрам областного бюджета на начало 2020 года - на 2 534 354,9 тыс. р. или 4,9%, сводной бюджетной росписи – на 5 918 386,8 тыс. р. или 10,8%.

Согласно ресурсному обеспечению Госпрограммы на 2021 год кроме бюджетных средств предусмотрены иные источники финансирования на сумму 587 056,4 тыс. р. (по договору пожертвования от 30.07.2020 от ОАО «РЖД»).

2. Уменьшение ассигнований отмечается по 3-м из 4-х подпрограмм в пределах от 4,9% до 25,7%, что связано с применением корректирующих коэффициентов при планировании расходов областного бюджета на 2021 год, истечением срока реализации отдельных мероприятий, нераспределением средств федерального бюджета, поступление которых планируется в 2021 году по отдельным мероприятиям.

3. Больше уменьшение ассигнований произведено по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КСЦР 5110000000), финансовое обеспечение которой составляет 87,2% ассигнований Госпрограммы: на 2 583 829,6 тыс. р. или на 5,7% по отношению к параметрам бюджета на начало 2020 года, на 5 998 565,6 тыс. р. или на 12,4% по отношению к параметрам сводной бюджетной росписи.

3.1. Ассигнования на подпрограмму предлагается утвердить в сумме 42 545 183,8 тыс. р., в том числе за счет областного бюджета – 40 528 214,7 тыс. р.; за счет федерального бюджета – 1 429 912,7 тыс. р., иных источников - 587 056,4 тыс. р.

3.2. На снижение финансирования подпрограммы повлияло исключение разовых мероприятий, реализованных в 2020 году: основных мероприятий «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (объем финансирования на 2020 год – 55 206,0 тыс. р.), «Создание условий для строительства на территории Иркутской области юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями объектов социально-культурного назначения» (объем финансирования на 2020 год – 53 917,0 тыс. р.).

3.3. Необоснованно не предусмотрены ассигнования на реализацию основного мероприятия «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области», источником финансового обеспечения которого является федеральный бюджет (в 2020 году – 710 767,0 тыс. р.).

Соглашением от 17.04.2020 № 073-17-2020-022/1 (в редакции от 31.08.2020), заключенным между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области, объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах ежегодно определен в объеме 2 132 301 тыс. р. Безусловно, бюджетные средства федерального бюджета будут предоставлены.

Однако, в отступление от положений пункта 14 Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета соответствующие предельные объемы, доведенные Минфином области 11.09.2020 до Минобразования области, исключены 02.10.2020 и не нашли отражения в Законопроекте.

3.4. Необоснованно наибольшее уменьшение ассигнований по подпрограмме произведено на предоставление субвенций на образование на 2 249 558,4 тыс. р. (с 36 332 184,2 тыс. р. до 34 082 625,8 тыс. р. или 6,2%), в том числе на общее образование на 1 818 135,1 тыс. р. (8,1%: с 22 323 150,9 тыс. р. до 20 505 015,8 тыс. р.); дошкольное образование на 431 423,3 тыс. р. (3,1%: с 14 009 033,3 тыс. р. до 13 577 610,0 тыс. р.).

Планируемый объем субвенций на образование определен исходя из показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 10.06.2020 - 36 332 184,2 тыс. р., увеличенных на 1 537 400,0 тыс. р. (обоснование не представлено), с применением коэффициента экономии - 0,9, предусмотренного Порядком планирования бюджетных ассигнований.

При формировании объема субвенций на образование допущены нарушения.

Согласно положениям, ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 9.3 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» субвенции на обеспечение госгарантий рассчитываются в соответствии с нормативами, утверждаемыми ежегодно законом Иркутской области.

Предлагаемый объем обеспечения госгарантий рассчитан не на основании утвержденных значений нормативов.

Нормы федерального и областного законов, не приостановленные, не отмененные и не измененные подлежат безусловному исполнению. Применение при формировании объемов субвенций корректирующих коэффициентов ими не предусмотрено.

Объем субвенций, рассчитанный на основе нормативов, утвержденных в 2019 году с корректировкой под предельные объемы бюджетных ассигнований, с учетом увеличения его при утверждении областного бюджета на 2020 год 900 000,0 тыс. р., составляет 36 332 184,2 тыс. р. и в силу законодательства уменьшению не подлежит.

В 2020 году нормативы, которые в силу ст. 9.2 Закона Иркутской области № 91-ОЗ подлежат утверждению ежегодно, не утверждены. Находящийся в Законодательном Собрании Иркутской области проект закона, предусматривающий изменение утвержденных нормативов, подлежит доработке с учетом внесенных изменений в методику их расчета, учитывающей, в том числе, увеличения показателей средней заработной платы, и изменения контингента на 2020/2021 учебный год.

Соответственно, объем субвенций на образование подлежит в дальнейшем пересмотру с учетом новых нормативов.

Объем субвенций на образование подлежат корректировке, в предлагаемом объеме не может быть утвержден.

3.5. В отступление от требований пункта 6 статьи 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» в составе материалов к Законопроекту не представлены расчеты распределения субвенций на образование между муниципальными образованиями области – представлено только распределение субвенций на образование.

3.6. На реализацию основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КСЦР 5111700000) объем ассигнований предлагается утвердить в сумме 151 272,6 тыс. р. на завершение капитального ремонта 3-х объектов, начатого в текущем

году. При этом, с учетом отобранных к реализации мероприятий имеется значительная потребность в средствах для предоставления субсидий (169 мероприятий).

3.7. В рамках основного мероприятия «Оснащение учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» с объемом финансирования в общей сумме 111 589,8 тыс. р. предусмотрено предоставление **новой** субсидии на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области в сумме 85 000,0 тыс. р., которые не распределены, в связи с отсутствием утвержденного правового акта, определяющего порядок предоставления субсидий.

3.8. С несоблюдением принципов полноты отражения доходов и расходов и принципа достоверности бюджета ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на организацию горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, предусмотрены в сумме 585 016,1 тыс. р. только за счет средств областного бюджета. Несмотря на то, что федеральные расходные обязательства безусловно финансируются, средства на указанные цели не предусмотрены (на 2020 год - 600 277,1 тыс. р.).

Равным образом только за счет средств областного бюджета в объеме 18 060 тыс. р. определено финансовое обеспечение основного мероприятия «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек». Причиной указано нераспределение средств федерального бюджета, тогда как в 2020 году их было предусмотрено 76 630,0 тыс. р.).

3.9. Расчетная потребность по субсидии на питание обучающихся с ОВЗ в рамках основного мероприятия «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» обеспечена финансированием на 72,8% (- 69 763,0 тыс. р.) в связи с применением при планировании областного бюджета корректирующего коэффициента, что не может быть признано обоснованным, поскольку ведет к снижению уровня социальной защищенности этой категории детей.

При определении субсидии на питание детей с ОВЗ применена стоимость питания, равная стоимости, предусмотренной для расчета субвенции на питание детей-инвалидов.

3.10. Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) предусмотрены в сумме 2 439 626,0 тыс. р.

Большую долю ассигнований: 61,9% или 1 510 619,5 тыс. р. планируется направить на осуществление капитальных вложений в строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ 4-х ранее начатых объектов государственной собственности в сфере образования, в том числе в рамках ликвидации последствий паводка июня 2019 года – 1-й школы, 2-х детских садов в г. Тулуне.

Объем субсидий местным бюджетам в рамках основного мероприятия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций предусмотрен в сумме 929 006,5 тыс. р. для завершения капитального строительства (реконструкции) ранее начатых 9-ти объектов.

Предусмотренные к предоставлению субсидий на 2021 год (распоряжение Минстроя от 07.09.2020 № 59-690-мр), строительство 1-го детского сада, 9-ти школ определено на 2022-2023 год, что связано с ограниченными доходами областного бюджета.

В связи с отсутствием лимитов в распределение субсидий не включены 6 объектов строительства, реконструкции, 4 объекта приобретения зданий образовательных организаций, отобранных для предоставления субсидий в 2021 году.

3.11. На мероприятие «Создание условий для реализации образовательных программ этнокультурной и лингвистической направленности в государственной образовательной организации», в рамках которого предусматривается обеспечение деятельности ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат», созданного в апреле 2020 года, на 2021 год увеличен объем финансирования на 15 482,7 тыс. р. (с 49 433,5 тыс. р. до 64 916,2 тыс. р.).

3.12. В рамках регионального проекта «Современная школа» (КСЦР 511E100000) на создание новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников») предусмотрено финансирование в сумме 784 287,7 тыс. р. на строительство 2-х начатых объектов.

Строительство общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска, предусмотренное распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-690-мр к субсидированию на 2021 год, предусмотрено на 2022 год, что связано с недостатком доходов областного бюджета.

Проектом Госпрограммы с 2022 года предусмотрена реализация мероприятия «Модернизация инфраструктуры общего образования», в рамках которого предусмотрено предоставление субсидии на строительство школы на 250 мест в мкр. Горный г. Нижнеудинск в сумме 250 877,5 тыс. р. При этом, согласно материалам к Законопроекту, распределение субсидии МО «Нижнеудинский район» произведено в сумме 6 151,5 тыс. р.

3.13. На реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КСЦР 511P200000) предусмотрено 1 061 511,6 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета – 956 479,1 тыс. р.

Законопроектом не предусматриваются ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

На предоставление субсидий муниципальным образованиям для реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, предлагается утвердить 1 061 511,6 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 105 032,5 тыс. р., федерального бюджета – 956 479,1 тыс. р.

Планируется финансирование 8-ми объектов дошкольного образования, в том числе, строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест г. Тайшет, которое начато в текущем году.

Несмотря на то, что распоряжением Минстроя области от 07.09.2020 № 59-687-мр МО «Аларский район» отказано в предоставлении субсидии на 2021 год на приобретение объекта недвижимости для размещения детского сада на 55 мест в с. Аларь Аларского района, его финансирование предусмотрено на 2021 год.

3.14. По ВЦП, основному мероприятию, предусматривающим обеспечение деятельности общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, подведомственных министерству образования, министерству культуры

и архивов, ассигнования в сравнении показателями на 2020 год уменьшены от 5,5% до 19,8%.

3.15. С учетом применения при формировании областного бюджета корректирующего коэффициента и достигнутого в текущем году уровня финансирования предусмотренный объем расходов на выплаты персоналу не позволит обеспечить достижение прогнозируемого размера средней заработной платы, установленного на 2021 год - 43 561,9 р. в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации и сохранить достигнутый в 2020 году уровень оплаты труда.

3.16. Нормы расходов в денежном выражении на питание обучающихся с ОВЗ правовым актом Правительства Иркутской области для планирования расходов областного бюджета не установлены, тогда как в соответствии с Порядком и методикой № 35н-мпр, расчет бюджетных ассигнований на питание осуществляется на основании нормы расходов в день (приложение № 4 к Приказу 35н-мпр). На такие нарушения КСП области обращает внимание систематически при экспертизах проектов законов об областном бюджете, однако, как показывает настоящая экспертиза, нарушение не устраняется, планирование расходов областного бюджета продолжает осуществляться в отсутствие установленных норм.

Также не установлены нормы расходов в денежном выражении для планирования расходов на обеспечение обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем (порядок определения объема денежных средств на одного человека для предоставления мер социальной поддержки, установленных в натуральном выражении).

Применяемые при планировании расчетные нормы снижены, что указывает на недостаток финансового обеспечения натуральных норм питания в 2021 году и необходимость расчета и утверждения экономически обоснованных норм.

Расходы на питание детей в областных общеобразовательных государственных учреждениях, подведомственных Минобразования области, на 2021 год учтены в сумме 133 913,8 тыс. р., в том числе проживающих в общеобразовательных организациях. С учетом планируемого на 2021 год числа обучающихся в образовательных организациях при сохранении финансового обеспечения питания на уровне 2020 года дополнительная потребность составляет порядка 27 304,2 тыс. р.

3.17. В сумме 11 185,0 тыс. р. предусмотрены средства на выплату ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания родителям (законным представителям) детей с ОВЗ, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому, в связи с внесением изменений в статьи 9 и 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» Законом области от 16.07.2020 № 68-ОЗ, вступивших в действие с 01.09.2020.

При этом, на момент проведения настоящей экспертизы нормативный правовой акт Иркутской области, определяющий порядок (размеры) выплаты указанной компенсации не принят. По информации Минобразования области проект документа проходит процедуру согласования.

3.18. В областном бюджете расходы на питание обучающихся не отражены отдельной целевой статьей расходов, объединены с расходами на реализацию образовательных программ, в связи с чем, не обеспечена прозрачность расходов.

В учреждениях разных типов предусмотрены как закупка товаров, работ, услуг; субсидии на иные цели; субсидии на финансовое обеспечение госзадания.

Принимая во внимание социальный характер и значимость отношений по организации питания обучающихся, КСП области полагает объективным и целесообразным расходы на питание в ВЦП выделить в отдельное мероприятие по обеспечению питанием учащихся с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

4. Ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) предлагается установить в размере 4 596 001,6 тыс. р., что на 249 618,1 тыс. р. или на 5,2 % ниже уровня финансового обеспечения подпрограммы на начало 2020 года. С уточненными ассигнованиями 2020 года на 01.10.2020 разница составляет 238 558,7 тыс. р. или 4,9%.

4.1. Сокращение расходов произведено по всем ВЦП, основным мероприятиям, предусматривающим финансовое обеспечение деятельности областных профессиональных образовательных организаций, организаций повышения квалификации и профессиональной подготовки работников образования от 3,8% до 36,8%.

4.2. На 2021 год предусматривается индексация стипендий студентам областных государственных учреждений, ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам, ежемесячной академической выплаты и ежемесячной социальной выплаты слушателям в размере 3,7%.

КСП области отмечает, что базовый норматив формирования стипендиального фонда не индексировался длительное время: с 2014 по 2019 год. Только с 2020 года произведено увеличение на 4% (с 400 до 416 р.), что было учтено при формировании областного бюджета на 2020 год.

Между тем, с учетом сложившегося уровня инфляции, по расчетам КСП области, размер норматива формирования стипендиального фонда должен составлять по состоянию на 2020 год не менее 585 р.; с учетом индексации на 3,7%, предусмотренной на 2021 год - 607 р.

4.3. Минсоцразвития области при определении объема средств на выплату стипендий применен норматив ниже установленного приказом Минобразования области № 98-мпр с учетом уровня инфляции, установленного в Законопроекте (3,7%), в связи с чем размер средств на формирование стипендиального фонда занижен на 31,0 тыс. р. (учтен в размере 414,8 р. вместо 431,4 р.).

Кроме того, в расчетах ежемесячных академических и социальных выплат слушателям применен норматив в размере 400 р., действовавший до 01.09.2020, с учетом уровня инфляции (3,7%). Не учтено повышение размера выплаты с 01.09.2020, в связи с чем объем средств на предоставление выплат занижен на 23,9 тыс. р.

4.4. Порядок формирования стипендиального фонда установлен приказом Минобразования, порядок назначения ежемесячных выплат слушателям – приказом Минобразования и Минсоцразвития области.

При этом, пунктами 7, 10 статьи 36 Федерального закона об образовании порядок назначения стипендий, а также нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

Установление нормативов и правил формирования стипендиального фонда, установление размера и порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат, влечет определение объемов расходов областного бюджета.

Принятие нормативных правовых актов, влекущих расходы областного бюджета, относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Замечание КСП области, отраженное по результатам контрольного мероприятия, исполнительными органами государственной власти области, не устранены. Определение расходных обязательств Иркутской области продолжается с учетом правовых актов исполнительных органов госвласти.

4.5. Расчет потребности в денежных средствах, необходимых для полного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, питания студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минобразования, произведен по «условным» нормам (на уровне 2019 года) в сумме 318 372 тыс. р. Необеспеченная финансированием потребность составляет 30 184 тыс. р.

4.6. КСП области отмечает, что установленный ст. 12 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» размер компенсационной выплаты студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, в размере 129 р. в месяц, с 2014 года не индексировался, что не соответствует цели ее предоставления, поскольку размер компенсации не соотносится с потребительскими ценами на продукты питания.

В несоблюдение требований ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ нормы расходов на бесплатное питание студентам, слушателям, обучающимся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, фактически не установлены. Установленные нормы отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении, не согласуются с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН.

Средняя стоимость питания для обучающихся по профессиям рабочих, обеспечение питанием которых предусмотрено Законом Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», определена министерством образования на 2020 год в размере 17,25 р. (11 499 чел.), на 2021 год – 16,78 р. в день (11 816 чел.), то есть со снижением.

Таким образом, указанные нормы выплат и стоимость питания не способствуют эффективному использованию бюджетных средств, направленному на оказание социальной поддержки обучающимся профессиональных организаций.

4.7. Не устранено замечание КСП области, высказанное по результатам контрольного мероприятия, в части применения разной стоимости комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря для обеспечения детей-сирот и детей-оставшихся без попечения родителей в разных министерствах, что не обеспечивает равные права указанного контингента.

Как показало контрольное мероприятие, экспертиза проекта Закона, норматив, который используется разными министерствами – учредителями образовательных организаций, для обеспечения указанной категории обучающихся комплектом одежды, обуви, мягкого инвентаря, отличается и составляет в Минобразования - 17 900 р., в Минкультуры - 15 540 р. в год, в Минздраве – 22 873 рубля, в Минсоцразвития – 19 500 р. (с максимальной разницей 4 973 рубля), что является следствием недостаточного нормативного правового регулирования, которое до настоящего времени не устранено.

Вопреки пункту 6 Федерального закона № 159-ФЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ расходные обязательства Иркутской области по обеспечению указанной категории детей бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря или возмещению их полной стоимости, не приняты, не определен орган исполнительной власти региона, утверждающий указанные нормы и порядок.

Нормы и Порядок обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем указанной категории обучающихся в профессиональных

образовательных организациях области утверждены приказом Минобразования области № 84-мпр¹⁷, с превышением его полномочий.

Кроме этого, Приказом Минобразования области № 84-мпр отношения урегулированы ненадлежащим образом. Нормы обеспечения установлены в натуральном выражении, что приводит к определению стоимости питания, комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря в разных размерах и не позволяет прозрачно, объективно формировать финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета.

4.8. На предоставление выплаты студентам высшего и среднего профессионального образования в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории области, в соответствии с Законом Иркутской области № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях...» предусмотрено 8 874,5 тыс. р., исходя из размера выплаты, равного 3 450 р. в месяц.

Предусмотренный Законопроектом объем средств не учитывает индексацию размера единовременных выплат.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области № 94-ОЗ размер ежемесячной денежной выплаты подлежит ежегодной индексации, размер которой устанавливается ежегодно законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В нарушение этой нормы, в статье 6 Законопроекта, которой определен перечень индексируемых выплат с учетом уровня инфляции (3,7%), указанная выплата не предусмотрена.

При условии 100% успеваемости обучающихся по договорам о целевом обучении, с учетом планируемого числа получателей и уровня инфляции, дополнительно потребуется порядка 2 173,0 тыс. р.

4.9. Ассигнования на предоставление единовременных выплат студентам высших учебных заведений в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2018 № 303-пп, имеющим награды по результатам участия во всероссийских и региональных олимпиадах, иных конкурсах предусмотрены в сумме 15 336,2 тыс. р.

Исходя из расчета Минобразования, с учетом размера выплаты 5 750,0 р. в месяц, планируемого числа получателей на уровне сентября 2020 года и прогноза изменения числа получателей потребность составляет 27 289,5 тыс. р., что указывает на недостаток средств в сумме 11 953,3 тыс. р.

Индексация размера указанных выплат правовыми актами Иркутской области не предусмотрена.

4.10. По региональному проекту «Учитель будущего» с увеличением по сравнению с 2020 годом на 52 475,9 тыс. р. (более чем в 7 раз) предусмотрены ассигнования в сумме 60 603,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета - 50 150,8 тыс. р., на создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов.

¹⁷ Приказ министерства образования Иркутской области от 30.10.2017 № 84-мпр «Об утверждении Норм и Порядка обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области (далее - Приказ №84-мп).

5. Объем ассигнований по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КСЦР 513000000) объем расходов предлагается утвердить в сумме 1 651 884,2 тыс. р. с увеличением в сравнении с достигнутыми параметрами бюджета 2020 года на 325 099,8 тыс. р. или на 24,5%.

5.1. На реализацию основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» предусмотрены ассигнования в сумме 579 535,6 тыс. р. с увеличением в сравнении с уточненными параметрами бюджета текущего года на 250 621,7 тыс. р. или на 76,2 %.

Наибольшее увеличение (на 241 578,6 тыс. р. или в 3,6 раза: до 332 965,0 тыс. р.) произведено на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации для проведения капитального ремонта образовательных организаций, подведомственных Минобразования.

Средства планируется распределить 24-м подведомственным учреждениям, 14-ти организациям профессионального, дополнительного образования; 10-ти коррекционным школам. Согласно данным Минобразования, потребность по заявкам учреждений, необеспеченная финансированием, составляет 448 815,6 тыс. р.

На обеспечение деятельности Минобразования ассигнования предлагается утвердить в сумме 113 338,5 тыс. р. с увеличением к 2020 году на 9 647,8 тыс. р.

Расходы на оплату труда предусматриваются с учетом установления должностных окладов, увеличения фонда оплаты труда госслужащих в соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, от 11.12.2019 № 306-уг, от 25.10.2019 № 257-уг, повышения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности на основании Закона Иркутской области от 25.10.2020 № 95-ОЗ.

Объем средств, рассчитанный по нормативам, учтен в Законопроекте с применением корректирующего понижающего коэффициента 0,85, в связи с чем, для обеспечения выплат в соответствии с законодательством дополнительно потребуется порядка 14 020,0 тыс. р.

5.2. По ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КСЦР 513030000) ассигнования предусматриваются в сумме 192 913,8 тыс. р. с увеличением на 47 227,2 тыс. р. или 32,4%. Дополнительные средства планируется направить на реализацию мероприятия по сбору и обработке статистической информации в сфере образования.

5.3. На реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (КСЦР 513E400000) планируется направить 599 182,6 тыс. р. с увеличением на 356 953,9 тыс. р. или на 47,4%, в том числе за счет средств федерального бюджета на 340 098,1 тыс. р.

Увеличение финансирования предусмотрено по мероприятию «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» на 370 218,8 тыс. р. или в 2,6 раза (с 228 176,5 тыс. р. до 598 395,3 тыс. р.), в том числе за счет средств федерального бюджета на 352 832,4 тыс. р.

Не предусматриваются в 2021 году расходы на создание центра цифрового образования детей ИТ-клуб (в 2020 году - 13 264,9 тыс. р., из них средства федерального бюджета 12 734,3 тыс. р.).

5.4. Ассигнования по региональному проекту «Успех каждого ребенка» (КСЦР 513E200000) определены в сумме 265 571,1 тыс. р.

В сравнении с уровнем 2020 года объем средств уменьшен на 329 112,3 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 315 714,3 тыс. р. по ряду мероприятий: на

создание технопарков «Кванториум» - 70 421,6 тыс. р., создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей – 323 245,4 тыс. р., другим.

Увеличено финансирование на создание мобильных технопарков «Кванториум» до 119 946 тыс. р. (реализуется с 2020 года), в том числе за счет средств федерального бюджета - 114 631,4 тыс. р.

На уровне текущего года предусмотрены ассигнования на дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным образовательным программам в сумме 10 566,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

С небольшим уменьшением на 2 548,8 тыс. р. за счет средств федерального бюджета определены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, в сумме 110 416,0 тыс. р. распределены 15 муниципальным образованиям.

6. По подпрограмме «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КСЦР 5140000000), в рамках которой предусмотрена реализация различных мероприятий для детей и молодежи, ассигнования определены в сумме 18 349,3 тыс. р. с уменьшением в сравнении с показателями на 01.10.2020 – на 6 362,3 тыс. р. или 25,7%.

6.1. Сокращение в большей мере произошло по мероприятиям регионального проекта «Социальная активность» на 3 294,3 тыс. р. или 34,8% (с 9 467,6 тыс. р. до 6 173,3 тыс. р.), из них по мероприятию «Содействие в реализации комплекса проектов и мероприятий для студенческой молодежи, направленного на формирование и развитие способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития» на 2 594,7 тыс. р. или 34,7% (с 7 468,9 тыс. р. до 4 874,2 тыс. р.).

Уменьшено финансирование основного мероприятия «Организация и проведение олимпиад, конференций, конкурсов и иных мероприятий научно-интеллектуальной направленности с детьми и молодежью» с 5 977,0 тыс. р. до 4 326,1 тыс. р., на 1 650,9 тыс. р. или 27,6%.

7.2. ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КСЦР 5200000000) предлагается утвердить на 2021 год в объеме 31 519 735,4 тыс. р., на 2022 год – 30 929 426,6 тыс. р., на 2023 год – 28 859 419,6 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета на 2021 год – 2 397 256,8 тыс. р., на 2022 год – 2 585 621,5 тыс. р., на 2023 год – 2 114 576,7 тыс. р. Финансирование Госпрограммы на 2021 год (31 519 735,4 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2020 года предусмотрено со значительным снижением:

- по сравнению с объемом расходов, утвержденных Законом об областном бюджете в ред. от 27.05.2020 – на 3 700 367,7 тыс. р. или на 10,5 %;

- по сравнению с показателями уточненной СБР на 01.10.2020 – на 6 017 520,4 тыс. р. или на 16 %; без учета расходов на мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции (в 2020 году в рамках Госпрограммы – 3 594 322,6 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 3 334 673,1 тыс. р.) – снижение на 2 423 197,8 тыс. р. или на 7,1 %.

Снижение расходов на 2021 год предусмотрено как за счет средств областного бюджета, так и за счет средств из федерального бюджета (данные приведены ниже в таблице).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета составит 17,4 % (в первоначальном бюджете на 2020 год – 18,3 %).

Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основании Госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп), последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

1. Финансирование Госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств 18 521 439,8 тыс. р. (или 58,7 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика», что обусловлено отражением по данному разделу ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (в 2020 году - 17 985 057,9 тыс. р., на 2022 год предусмотрено 18 521 439,8 тыс. р.). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 12 933 145,8 тыс. р. (41 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 55 811,3 тыс. р. (0,2 %), по разделу 07 «Образование» – 9 338,5 тыс. р. (0,03 %).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 30 433 938,8 тыс. р. (96,5%), Минстрой – 1 083 074,7 тыс. р. (3,4 %), Минобр – 2 721,9 тыс. р. Данные о финансовом обеспечении Госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Отклонение от СБР	%
а	1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	35 220 103,1	37 537 255,8	31 519 735,4	-6 017 520,4	-16,0
-ОБ	30 125 868,9	30 709 892,2	29 122 478,6	-1 587 413,6	-5,2
-ФБ	5 094 234,2	6 827 363,6	2 397 256,8	-4 430 106,8	-64,9
в том числе по подпрограммам:					
1. «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	11 229 980,6	11 304 168,5	9 861 645,2	-1 442 523,3	-12,8
-ОБ	9 384 015,4	9 438 581,7	8 273 047,7	-1 165 534,0	-12,3
-ФБ	1 845 965,2	1 865 586,8	1 588 597,5	-276 989,3	-14,8
2. «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000) (ОБ)	769 112,1	360 732,8	800 000,0	439 267,2	121,8
3. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	234 767,9	234 767,9	225 450,8	-9 317,1	-4,0
-ОБ	68 867,9	68 867,9	70 215,8	1 347,9	2,0
-ФБ	165 900,0	165 900,0	155 235,0	-10 665,0	-6,4
4. «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	833 625,3	833 625,3	237 368,2	-596 257,1	-71,5
-ОБ	88 690,3	88 690,3	49 880,7	-38 809,6	-43,8
-ФБ	744 935,0	744 935,0	187 487,5	-557 447,5	-74,8
5. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 332 681,2	7 736 519,0	2 963 894,0	-4 772 625,0	-61,7
-ОБ	2 995 247,2	3 665 955,6	2 497 957,2	-1 167 998,4	-31,9
-ФБ	2 337 434,0	4 070 563,4	465 936,8	-3 604 626,6	-88,6
6. «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	16 819 936,0	17 067 442,3	17 431 377,2	363 934,9	2,1
-ОБ	16 819 936,0	16 819 936,0	17 431 377,2	611 441,2	3,6
-ФБ	-	247 506,3	-	-247 506,3	-100

По сравнению с уровнем 2020 года увеличился объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 36,2 % (на 500 559,9 тыс. р. с 1 382 514,8 тыс. р. (согласно СБР от 01.10.2020) до 1 883 074,7 тыс. р.). В основном это обусловлено увеличением расходов на строительство здания радиологического корпуса ВосточноСибирского онкологического центра в г. Иркутске в рамках основного мероприятия «Развитие государственно–частного партнерства в сфере здравоохранения», которые запланированы на 2021 год в сумме 800 000 тыс. р. (в 2020 году согласно СБР на 01.10.2020 – 360 732,8 тыс. р.).

Увеличены ассигнования по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – на 2,9 % (с 19 112 927,4 тыс. р. до 19 668 155,7 тыс. р. или на 555 228,3 тыс. р.), что обусловлено увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения; «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) – на 4,2 % (с 942 079,9 тыс. р. до 981 516,1 тыс. р. или на 39 436,2 тыс. р.), что отчасти обусловлено увеличением фонда оплаты труда государственных гражданских служащих (на 17 199,5 тыс. р., со 140 411,5 тыс. р. до 157 611 тыс. р.) за счет увеличения должностных окладов в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг.

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) – на 59,5 % (с 1 996 766,7 тыс. р. до 809 060,6 тыс. р. или на 1 187 706,1 тыс. р.). Так, на 2021 год не предусмотрены расходы, связанные с новой коронавирусной инфекцией (в 2020 году на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией предусмотрено 846 000 тыс. р.); сокращены расходы на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (на 16 680,8 тыс. р. со 108 620,1 тыс. р. до 91 939,3 тыс. р.), на иммунопрофилактику (на 24 845 тыс. р. с 165 633,3 тыс. р. до 140 788,3 тыс. р.), и другие;

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – на 41 % (с 13 825 878 тыс. р. до 8 159 107,8 тыс. р. или на 5 666 770,2 тыс. р.), что связано с отсутствием финансирования в 2021 году расходов на профилактику и борьбу с новой коронавирусной инфекцией (в 2020 году предусмотрено на приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций – 24 119,8 тыс. р., на осуществление федеральных выплат стимулирующего характера медицинским работникам – 1 954 860,8 тыс. р., на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции – 242 921,2 тыс. р.), а также снижением расходов на обеспечение деятельности медицинских организаций, на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ (в 2020 году – 778 720,5 тыс. р., на 2021 год – 195 307,5 тыс. р.), борьбу с онкологическими заболеваниями (в 2020 году – 832 023,4 тыс. р., на 2021 год – 296 472,2 тыс. р.), завершением реализации мероприятий по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (в 2020 году – 252 525,1 тыс. р., на 2021 год финансирование не предусмотрено);

- «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) – на 98,9 % (с 251 012,4 тыс. р. до 2 721,9 тыс. р.) в связи тем, что в 2020 году по данному КВР отражены средства из федерального бюджета в объеме 247 506,3 тыс. р. на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджету ТФОМС;

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) – на 38,2 % (с 26 076,6 до 16 098,6 тыс. р.).

Таким образом, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели запланированы в объеме 25,9 % от общей суммы расходов на Госпрограмму, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (льготное лекарственное обеспечение, уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) – 62,4 %, на капитальные вложения в объекты здравоохранения – 6 %.

2. Изменение расходов по Госпрограмме в очередном 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года в основном связано с применением к базовому объему расходов (на 10.06.2020) **понижающих корректирующих коэффициентов**, в частности, коэффициента экономии от 0,65 (субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели) до 0,92 (на приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения) в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленными Приказом № 35н-мпр. При планировании субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания установлен корректирующий коэффициент экономии 0,85.

3. По сравнению с уровнем 2020 года объем финансирования на 2021 год за счет средств федерального бюджета сократился на 4 697 234,7 тыс. р. или на 66,2 %.

Отчасти снижение финансирования из федерального бюджета обусловлено выделением в 2020 году средств на мероприятия, направленные на борьбу с новой коронавирусной инфекцией, на которые согласно сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 в рамках Госпрограммы предусмотрены средства в сумме 3 594 322,6 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 3 334 673,1 тыс. р.

Без учета средств на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, снижение составило 36,2 %, или 1 362 561,6 тыс. р. (2020 год – 3 759 818,4 тыс. р., 2021 год – 2 397 256,8 тыс. р.). Анализ объемов предоставленных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2021 год в сравнении с 2020 годом приведен в таблице ниже.

тыс. р.

наименование	Объемы финансирования из ФБ				
	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Изменение (от СБР)	%
Всего по Госпрограмме	5 140 043,3	7 094 491,5	2 397 256,8	-4 697 234,7	-66,2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2019-2024 годы	1 845 965,2	1 865 586,8	1 588 597,5	-276 989,3	-14,8
ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	5 486,4	5 486,4	5 665,9	179,5	3,3
ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь»	322 811,2	322 811,2	273 297,5	-49 513,7	-15,3

наименование	Объемы финансирования из ФБ				
	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Изменение (от СБР)	%
(КЦСР 52К0200000)					
ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К1100000)	75 664,7	75 664,7	69 693,8	-5 970,9	-7,9
ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» на 2019-2024 годы (КЦСР 52К1200000)	969 980,2	989 601,8	990 206,9	605,1	0,06
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на 2019-2024 годы (КЦСР 52КН100000)	103 006,2	103 006,2	101 809,0	-1 197,2	-1,2
Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52ГН400000)	199 494,8	199 494,8		-199 494,8	-100
Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (КЦСР 52КР300000)	379,5	379,5	140,7	-238,8	-62,9
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52КН200000)	169 142,2	169 142,2	147 783,7	-21 358,5	-12,6
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	165 900,0	165 900,0	155 235,0	-10 665,0	-6,4
ОМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	165 900,0	165 900,0	155 235,0	-10 665,0	-6,4
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	744 935,0	744 935,0	187 487,5	-557 447,5	-74,8
Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529Н700000)	744 935,0	744 935,0	187 487,5	-557 447,5	-74,8
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 383 243,1	4 070 563,4	465 936,8	-1 917 306,3	-80,4
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	1 309 005,9	2 996 326,2	1 949,1	-2 994 337,5	-99,9
Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	832 023,4	832 023,4	296 472,2	-535 551,2	-64,4
Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000)	218 460,8	218 460,8	167 515,5	-50 945,3	-23,3
Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52ГН100000)	23 753,0	23 753,0		-23 753,0	-100
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)		247 506,3		- 247 506,3	-100

Так, из федерального бюджета предоставлены средства на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на

медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 718 249,9 тыс. р. (в 2020 году – 736 717 тыс. р.), межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 265 314,7 тыс. р. (в 2020 году – 246 609,8 тыс. р.), оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 200 232,2 тыс. р. (в 2020 году – 240 089,2 тыс. р.), реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально-значимыми заболеваниями – 76 648,6 тыс. р. (в 2020 году – 87 080,8 тыс. р.), развитие паллиативной медицинской помощи – 69 693,8 тыс. р. (в 2020 году – 75 664,7 тыс. р.), организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами по высокочувствительным нозологиям – 6 642,3 тыс. р. (в 2020 году – 6 275 тыс. р.), осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан – 1 949,1 тыс. р. (в 2020 году – 1 772,6 тыс. р.), на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – 155 235 тыс. р. (в 2020 году – 165 900 тыс. р.).

4. По региональным проектам, реализуемым в рамках национального проекта «Здравоохранение», ресурсное обеспечение уменьшено по сравнению с 2020 годом на 57,5 % (или на 1 461 660,7 тыс. р.) с 2 541 501,6 тыс. р. (согласно СБР на 01.10.2020) до 1 079 840,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 1 389 747,5 тыс. р. или на 60,7 % (с 2 290 815,4 тыс. р. до 901 067,9 тыс. р.); за счет средств областного бюджета – на 71 913,2 тыс. р. с 250 686,2 тыс. р. до 178 773 тыс. р. Информация приведена ниже в таблице.

Наименование региональных проектов	2020 год (по данным СБР от 01.10.2020)			2021 год		
	Всего	ОБ	ФБ	Всего	ОБ	ФБ
1.«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» КЦСР 527N500000	23 286,2	23 286,2	0,0	24 752,6	24 752,6	0,0
2. «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» КЦСР 529N700000	784 142,1	39 207,1	744 935,0	195 307,5	7 820,0	187 487,5
3. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» КЦСР 52GN100000, 52KN100000	200 335,4	73 576,2	126 759,2	198 950,2	97 141,2	101 809,0
4. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» КЦСР 52KN200000, 52GN200000	394 650,6	7 047,6	387 603,0	321 858,4	6 559,2	315 299,2
5.«Борьба с онкологическими заболеваниями» КЦСР 52GN300000	832 023,4	0,0	832 023,4	296 472,2	0,0	296 472,2
6. «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» КЦСР 52GN400000, 52KN400000	307 063,9	107 569,1	199 494,8	42 500,0	42 500,0	0,0
Итого по национальному проекту «Здравоохранение»	2 541 501,6	250 686,2	2 290 815,4	1 079 840,9	178 773,0	901 067,9

тыс. р.

5. Региональные проекты утверждены Первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.12.2018. Объем финансирования по ряду региональных проектов, предусмотренный Законопроектом, **не соответствует** финансовому обеспечению, предусмотренному в паспортах данных региональных проектов в актуальной редакции. Информация о несоответствии объемов финансового обеспечения за счет средств федерального и областного бюджетов на 2021 год приведена ниже в таблице.

млн. р.

Наименование регионального проекта	Источник	Паспорт регион. проекта	Законо-проект	Отклоне-ние
Национальный проект «Здравоохранение»				
1. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (ред. от 07.10.2020)	Всего	258,3	198,9	-59,4
	ОБ	114,4	97,1	-17,3
	ФБ	143,9	101,8	-42,1
2. «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (ред. от 06.10.2020)	Всего	50,0	42,5	-7,5
	ОБ	50,0	42,5	-7,5
	ФБ	-	-	-
3. «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» (ред. от 03.07.2020)	Всего	23,3	24,7	1,4
	ОБ	23,3	24,7	1,4
	ФБ	-	-	-
4. «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (ред. от 10.07.2020)	Всего	219,3	195,3	-24,0
	ОБ	11,0	7,8	-3,2
	ФБ	208,3	187,5	-20,8
5. «Борьба с онкологическими заболеваниями» (ред. от 26.06.2020)	Всего	337,6	296,5	-41,1
	ОБ	-	-	-
	ФБ	337,6	296,5	-41,1
6. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (ред. от 26.06.2020)	Всего	346,3	321,8	-24,5
	ОБ	7,0	6,5	-0,5
	ФБ	339,3	315,3	-24,0
Национальный проект «Демография»				
1. «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (ред. от 04.09.2020)	ОБ	0,8	0,6	-0,2
2. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» (по ГП «Развитие здравоохранения») (ред. от 24.04.2020)	ФБ	0,4	0,1	-0,3

Так, в представленном Законопроекте на реализацию регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на 2021 год предусмотрено 198,9 млн. р., из них за счет средств областного бюджета – 97,1 млн. р., тогда как паспортом регионального проекта предусмотрено 258,3 млн. р., из них за счет средств областного бюджета – 114,4 млн. р.

6. На оплату труда работников подведомственных учреждений здравоохранения на 2021 год предусмотрены средства в объеме 4 866 258,3 тыс. р.

Для сравнения: в 2020 году аналогичные расходы предусмотрены в объеме 5 706 107,4 тыс. р. (без учета стимулирующих выплат в связи с новой коронавирусной инфекцией).

Снижение на 839 849,1 тыс. р. обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов в соответствии с методикой министерства финансов Иркутской области.

Потребность средств на оплату труда обеспечена **не в полном объеме**. Не предусмотрены по Госпрограмме дополнительные расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения, связанные с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году по Иркутской области (с 40 892,2 р. на 2020 год до 43 561,9 р. на 2021 год согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз).

Согласно представленным расчетам Минздрава области, **дополнительная потребность** средств для достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, исходя из среднесписочной численности на 01.07.2020 составляет **443,8 млн. р.**

Кроме того, потребуются средства на планируемое увеличение МРОТ с 01.01.2021 (с 12 130 р. до 12 792 р.).

Как указано в части 1 статьи 21 Законопроекта, на 2021 год министерству финансов Иркутской области зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 1 200 869,4 тыс. р. на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

На 2021 год не предусмотрено установление единовременной выплаты к профессиональным праздникам (в 2020 году на эти цели в рамках Госпрограммы было направлено 588 165 тыс. р.).

7. По подпрограмме **«Совершенствование оказания медицинской помощи, включая** профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2021 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 9 861 645,2 тыс. р. (31,3% общего объема расходов по госпрограмме), что ниже уровня 2020 года, предусмотренного в Законе от 27.05.2020 (на 12,2 %, или на 1 368 335,4 тыс. р.) и в Сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 (на 12,8 %, или на 1 442 523,3 тыс. р.).

Из них средства из федерального бюджета на 2021 год предусмотрены в объеме 1 588 597,5 тыс. р. (в 2020 году – 1 845 965,2 тыс. р. в Законе от 27.05.2020, в СБР на 01.10.2020 – 1 865 586,8 тыс. р.), средства областного бюджета – 8 273 047,7 тыс. р. (меньше уровня 2020 года на 1 110 967,7 тыс. р. (Закон от 27.05.2020) и на 1 165 534 тыс. р. (СБР на 01.10.2020)).

На плановый период 2022 года бюджетные ассигнования на финансирование подпрограммы предусмотрены в размере 9 525 836 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 1 595 088,5 тыс. р.), на 2023 год – 9 169 744,4 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 1 577 347,2 тыс. р.).

Уточненные бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы в 2020 году утверждены в объеме 11 304 168,5 тыс. р. и исполнены на 01.10.2020 на 74,9%.

В составе подпрограммы предусмотрено 10 основных мероприятий и 5 региональных проектов.

Предлагаемые объемы ресурсного обеспечения на 2021 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	11 229 980,6	11 304 168,5	9 861 645,2	-1 442 523,3	-12,8
-ОБ	9 384 015,4	9 438 581,7	8 273 047,7	-1 165 534,0	-12,3
-ФБ	1 845 965,2	1 865 586,8	1 588 597,5	-276 989,3	-14,8
из них по основным мероприятиям:					
1. «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	186 235,4	186 235,4	159 302,6	-26 932,8	-14,5
-ОБ	180 749,0	180 749,0	153 636,7	-27 112,3	-15,0
-ФБ	5 486,4	5 486,4	5 665,9	179,5	3,3
2. «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52K0200000)	6 511 178,7	6 490 864,5	5 640 940,9	-849 923,6	-13,1
-ОБ	6 188 367,5	6 168 053,3	5 367 643,4	-800 409,9	-13,0
-ФБ	322 811,2	322 811,2	273 297,5	-49 513,7	-15,3
3. «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ОБ) (КЦСР 52K0300000)	306 656,6	355 344,7	271 283,5	-84 061,2	-23,7
4. «Совершенствование службы родовспоможения» (ОБ) (КЦСР 52K0800000)	54 540,9	54 540,9	46 359,8	-8 181,1	-15,0
5. «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (ОБ) (КЦСР 52K0900000)	369 483,9	401 929,9	387 377,6	-14 552,3	-3,6
6. «Паллиативная помощь» (КЦСР 52K1100000)	464 069,9	457 900,7	396 024,2	-61 876,5	-13,5
-ОБ	388 405,2	382 236,0	326 330,4	-55 905,6	-14,6
-ФБ	75 664,7	75 664,7	69 693,8	-5 970,9	-7,9
7. «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52K1200000)	2 222 997,4	2 242 619,0	2 151 887,9	-90 731,1	-4,0
-ОБ	1 253 017,2	1 253 017,2	1 161 681,0	-91 336,2	-7,3
-ФБ	969 980,2	989 601,8	990 206,9	605,1	0,1
8. «Развитие службы крови» (ОБ) (КЦСР 52K0400000)	433 788,0	433 703,6	368 648,1	-65 055,5	-15,0
9. «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (ОБ) (КЦСР 52K0500000)	3 506,1	3 506,1	2 721,9	-784,2	-22,4
10. «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (ОБ) (КЦСР 52K1000000)	47 629,3	47 629,3	40 484,9	-7 144,4	-15,0
из них по региональным проектам:					
1. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52KN2000000)	176 189,8	176 189,8	154 342,9	-21 846,9	-12,4
-ОБ	7 047,6	7 047,6	6 559,2	-488,4	-6,9
-ФБ	169 142,2	169 142,2	147 783,7	-21 358,5	-12,6
2. «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN4000000)	302 525,1	302 525,1	42 500,0	-260 025,1	-86,0

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3
-ОБ	103 030,3	103 030,3	42 500,0	-60 530,3	-58,7
-ФБ	199 494,8	199 494,8		-199 494,8	-100
3. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	150 000,0	150 000,0	198 950,2	48 950,2	32,6
-ОБ	46 993,8	46 993,8	97 141,2	50 147,4	в 2,1 раза
-ФБ	103 006,2	103 006,2	101 809,0	-1 197,2	-1,2
4. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (ФБ) (КЦСР 52КР300000)	379,5	379,5	140,7	-238,8	-62,9
5. «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (ОБ) (КЦСР 52КР400000)	800,0	800,0	680,0	-120,0	-15,0

7.1. Основная часть средств подпрограммы предусмотрена на обеспечение деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь. Данные в разрезе видов медицинской помощи, приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	6 650 362,7	6 704 929,0	5 836 001,1	-868 927,9	-13,0
-первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики	10 732,2	10 732,2	9 122,4	-1 609,8	-15,0
-организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции	351 282,0	351 282,0	298 589,7	-52 692,3	-15,0
-первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	947 911,2	944 421,3	802 758,4	-141 662,9	-15,0
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях	3 749 252,8	3 729 063,5	3 296 469,4	-432 594,1	-11,6
-специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях	55 959,3	59 324,3	48 586,2	-10 738,1	-18,1
-оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)	171 718,4	220 595,7	156 747,1	-63 848,6	-28,9
-оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	134 938,2	134 749,0	114 536,4	-20 212,6	-15,0
-заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами	433 788,0	433 703,6	368 648,1	-65 055,5	-15,0
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения	50 090,6	50 090,6	42 577,0	-7 513,6	-15,0
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения	4 450,3	4 450,3	3 782,8	-667,5	-15,0
-организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	295 850,8	328 296,8	321 696,7	-6 600,1	-2,0
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских	4 121,2	4 121,2	3 503,0	-618,2	-15,0

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
организациях					
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях	18 015,8	18 015,8	15 313,6	-2 702,2	-15,0
-санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	47 629,3	47 629,3	40 484,9	-7 144,4	-15,0
-паллиативная медицинская помощь	368 291,8	362 122,6	307 804,2	-54 318,4	-15,0
-экспертиза качества фармацевтической субстанции	6 330,8	6 330,8	5 381,2	-949,6	-15,0

Как видно из таблицы, по сравнению с 2020 годом расходы на обеспечение деятельности медицинских организаций предлагается сократить на 13 %, или на 868 927,9 тыс. р. в связи с применением к базовому объему расходов (на 10.06.2020) корректирующего коэффициента экономии 0,85 в соответствии с Порядком и методикой № 35н-мпр. Так, расходы на оказание медицинской эвакуации сокращены на 63 848,6 тыс. р. или на 28,9 %, на оказание специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара – на 10 738,1 тыс. р. или на 18,1%, и т.д.

7.2. При планировании бюджетных ассигнований на здравоохранение был применен общий подход с использованием понижающих корректирующих коэффициентов (в частности, коэффициента экономии 0,85 к базовому объему расходов на 10.06.2020) без учета особенностей функционирования медицинских организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и необходимости осуществления мероприятий по ее профилактике и предотвращению.

Так, при планировании расходов на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения на 2021 год не учитывались расходы, возникшие в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в частности, на средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, тесты, и др. Полагаем необходимым проработать вопрос финансирования указанных расходов в 2021 году.

Кроме того, **КСП области рекомендует** дополнить подпрограмму «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» новым основным мероприятием «Организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения», включив в него все расходы, связанные с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции. Так, в случае сохранения нестабильной эпидемиологической обстановки в 2021 году, в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Иркутской области и увеличения количества проводимых тестирований на новую коронавирусную инфекцию, необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в областном бюджете на приобретение высокочувствительных тест систем и расходных материалов проведения исследований биоматериала на новую коронавирусную инфекцию, расчетно на сумму 247 млн. р.

7.3. Расходы на обеспечение больных питанием, в целом по всем учреждениям, предусмотрены на 2021 год в объеме 319 311,2 тыс. р. (в 2020 году – 375 660,1 тыс. р.), или со снижением на 15 % к уровню 2020 года. Потребность составляет 387 880,2 тыс. р. и рассчитана исходя из единого нормативной стоимости одного койко-дня для всех учреждений здравоохранения в размере 187,6 р.

Как показал анализ информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, расходы 2021 года на питание в домах ребенка предусмотрены ниже уровня 2020 года (20 542,2 тыс. р.) в объеме 17 460,9 тыс. р. (стоимость койко-дня – 159,5 р., в 2020

году – 187,6 р.), до уровня 2020 года и нормативной стоимости необходимо дополнительно 3 081,3 тыс. р. По учреждениям психиатрического профиля при потребности 172 240,3 тыс. р. предусмотрено 144 237,3 тыс. р. (стоимость койко-дня – 157,1 р. при нормативной стоимости 187,6 р., в 2020 году – 184,8 р.), до уровня 2020 года необходимо дополнительно 25 453,6 тыс. р., до нормативной стоимости – 28 003 тыс. р. По остальным бюджетным и автономным учреждениям при потребности 195 025,8 тыс. р. предусмотрено 157 613 тыс. р. или 80,8 % (стоимость койко-дня – 151,6 р. при нормативной стоимости 187,6 р., в 2020 году – 178,4 р.), до уровня 2020 года необходимо дополнительно 27 814,1 тыс. р., до нормативной стоимости – 37 412,8 тыс. р.

Расходы 2021 года на обеспечение медикаментами, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрены в объеме 629 141,3 тыс. р. (в 2020 году – 740 166,3 тыс. р.), или 71 % от потребности (885 257,3 тыс. р.).

7.4. Законопроектом предусмотрено снижение расходов **на высокотехнологичную медицинскую помощь**, не включенную в базовую программу ОМС, по сравнению с 2020 годом на 15,3 %, или на 196 439,4 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – на 156 582,4 тыс. р. или на 15 %. В связи с сокращением финансирования данного вида медицинской помощи скорректированы в сторону уменьшения значение целевого показателя по количеству пациентов, которым будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС, с 4 121 до 3 950 человек, или на 171 человека (для сравнения: в 2020 году – 4 121 чел.).

На 2021 год предусмотрено 1 087 532,8 тыс. р., в том числе за счет федеральных средств – 200 232,2 тыс. р. (в 2020 году – 240 089,2 тыс. р.), областных средств – 887 300,6 тыс. р. (в 2020 году – 1 043 883 тыс. р.).

В перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, входят 5 областных учреждений здравоохранения: ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3».

7.5. На льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрены расходы в объеме 1 043 198,3 тыс. р., что на 70 427,5 тыс. р. или на 6,3 % ниже уровня 2020 года (1 113 625,8 тыс. р.), из них на орфанные заболевания – 328 027,1 тыс. р., на обеспечение тест-полосками больных сахарным диабетом – 107 300,7 тыс. р.

Снижение объема финансирования обусловлено применением **понижающего корректирующего коэффициента**, в частности, коэффициента экономии 0,92 (на приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения) в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленными Приказом № 35н-мпр.

При этом значения целевых показателей, установленных Госпрограммой, оставлены без изменений и предусмотрены с ростом к уровню 2020 года. Например, значение показателя «Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета» должно увеличиться с 97,2 % в 2020 году до 97,5 % в 2021 году.

7.6. На иммунопрофилактику Законопроектом предлагается предусмотреть расходы в объеме 140 788,3 тыс. р., что на 24 845 тыс. р. или на 15% ниже уровня 2020 года (165 633,3 тыс. р.). За счет указанных средств планируется приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов (вакцин) для проведения иммунизации отдельных категорий населения, а также аллергенов туберкулезных для проведения массовой иммунодиагностики детям.

При этом значения целевых показателей по охвату населения иммунизацией оставлены без изменений и предусмотрены с ростом к уровню 2020 года. Например, охват иммунизации взрослого населения против пневмококковой инфекции должен увеличиться с 5,25 % в 2020 году до 6,5 % в 2021 году.

Анализ документов, поступивших от Минздрава области на запрос КСП области, показал, что в целях выполнения календаря профилактических прививок (в том числе против пневмококковой инфекции и гриппа) дополнительно требуется 61 258,6 тыс. р., в том числе 25 785 тыс. р. на закупку 15 000 доз вакцины для профилактики пневмококковой инфекции для 15 000 человек, 18 500 тыс. р. на закупку 100 000 доз вакцины для профилактики гриппа для 100 000 человек, 16 973,6 тыс. р. на закупку 8 000 доз вакцины для профилактики ветряной оспы для 4 000 человек.

КСП области отмечает, что недостаточное количество вакцины, особенно в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, может привести к увеличению в 2021 году заболеваемости и смертности.

Анализ документов, поступивших от Минздрава области на запрос КСП области, показал, что в целях выполнения календаря профилактических прививок (в том числе против пневмококковой инфекции и гриппа) дополнительно требуется 61 258,6 тыс. р., в том числе 25 785 тыс. р. на закупку 15 000 доз вакцины для профилактики пневмококковой инфекции, 18 500 тыс. р. на закупку 100 000 доз вакцины для профилактики гриппа, 16 973,6 тыс. р. на закупку 8 000 доз вакцины для профилактики ветряной оспы для 4 000 человек.

КСП области отмечает, что недостаточное количество вакцины, особенно в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, может привести к увеличению в 2021 году заболеваемости и смертности.

Кроме того, **не устранено** замечание КСП области, высказанное при проведении экспертизы проекта областного бюджета на 2020 год, в части принятия расходного обязательства по иммунопрофилактике инфекционных заболеваний на территории Иркутской области. Как указано в ст. 6 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», органы государственной власти субъектов РФ устанавливают расходные обязательства субъектов РФ по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта РФ в пределах своих полномочий.

7.7. Со снижением к уровню 2020 года предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (2020 год – 28 496,1 тыс. р., проект на 2021 год – 25 942,6 тыс. р.), а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (2020 год – 38 914 тыс. р., проект на 2021 год – 20 921,7 тыс. р.). По мнению КСП области, учитывая рост цен на специализированные продукты для детского питания, предусмотренного объема средств недостаточно для обеспечения потребности, что может привести к социальной напряженности.

По расчетам Минздрава области, представленным в КСП области, дополнительно на 2021 год требуется на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания 8 990 тыс. р., на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей – 9 208 тыс. р.

7.8. На закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи Законопроектом предусмотрено 198 950,2 тыс. р., что на 48 950,2 тыс. р. (или на 32,6%) выше уровня 2020 года (150 000 тыс. р.). Вместе с тем, объем финансирования за счет средств федерального бюджета - 101 809 тыс. р. сократился на 1 197,2 тыс. р. по сравнению с уровнем 2020 года (103 006,2 тыс. р.).

КСП области отмечает, что согласно расчету распределения межбюджетного трансферта между субъектами РФ, представленного в составе документов и материалов к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», по Иркутской области общий объем финансовых средств, необходимых на 2021 год для оказания скорой специализированной медицинской помощи гражданам с применением воздушного судна составляет 200 276,9 тыс. р. (или на 1 326,7 тыс. р. больше объема, предусмотренного Законопроектом).

7.9. По методике расчета субсидий на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями объем межбюджетного трансферта составил 76 648,6 тыс. р., из них на финансовое обеспечение закупок диагностических средств для больных туберкулезом – 28 042,5 тыс. р., ВИЧ-инфекцией, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С – 43 665 тыс. р., на финансовое обеспечение реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением СОНКО – 4 941,1 тыс. р. В пояснительной записке к Законопроекту объем финансирования указанных мероприятий за счет средств из федерального бюджета указан неверно (в размерах 42 199,4 тыс. р., 28 783,3 тыс. р. и 5 665,9 тыс. р. соответственно).

В Законопроекте указанные расходы отражены неверно. Так, по КЦСР 52К02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: всего отражено 104 368,2 тыс. р., а следовало отразить 105 093 тыс. р., в том числе по подразделам: 0902 «Амбулаторная помощь» - вместо 39 260,1 тыс. р. отражено 53 417,0 тыс. р., по 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - вместо 65 832,9 тыс. р. отражено 50 951,2 тыс. р.

Аналогично по КЦСР 52К01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями», отражено 9 391,9 тыс. р., следовало отразить 8 667,1 тыс. р.

7.10. Со снижением к уровню 2020 года предусмотрены средства на закупку диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (на 15,9 %), а также антиретровирусных препаратов для охвата терапией лиц с **ВИЧ-инфекцией** (на 17,6 %). При этом установленные Госпрограммой целевые показатели по охвату медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и доле лиц, получающих антиретровирусную терапию, не изменялись.

Так, на приобретение диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, на 2021 год предусмотрено 181 803 тыс. р. (в том числе из федерального бюджета – 43 665 тыс. р.), тогда как в 2020 году на эти цели предусматривалось 216 128,3 тыс. р. (в том числе из федерального бюджета –

53 613 тыс. р.). До доведения до уровня 2020 года необходимо **дополнительно** 34 325,3 тыс. р.

На закупку антиретровирусных препаратов на 2021 год предусмотрено 51 531,4 тыс. р. или ниже уровня 2020 года на 17,6 % (в 2020 году – 60 625,2 тыс. р.). Кроме того, по оперативным данным Минздрава России о закупке и распределении по регионам антиретровирусных препаратов, в Иркутскую область поступит препаратов на 24 % меньше, чем в 2020 году. При этом Госпрограммой предусмотрено увеличение в 2021 году значений целевых показателей по охвату антиретровирусной терапией, что позволило бы не только существенно увеличить продолжительность жизни таких пациентов, но и предупредить дальнейшее распространение ВИЧ-инфекции среди населения.

Согласно Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р, для высоко пораженных регионов, к которым относится Иркутская область, охват антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, должен составлять не менее 90 %.

Объем **недостающих** средств на закупку антиретровирусных препаратов составляет:

- для доведения до уровня 2020 года – 66 320 тыс. р.;
- для обеспечения 90 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, в целях выполнения показателей, установленных Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ для «пораженных» территорий – 301 634 тыс. р.

Предусмотренные Законопроектом снижение расходов на эти цели создает риск снижения процента охвата медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией по сравнению с уровнем 2020 года.

7.11. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, согласно которому углубленные медицинские обследования спортсменов осуществляются медицинскими организациями в рамках государственного задания на проведение таких обследований. Расчетная потребность на 2021 год на углубленное медицинское обследование спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области исходя из 1 061 спортсмена составляет 36 711,6 тыс. р. Законопроектом на организацию медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ предусмотрено 15 653,7 тыс. р. или 43 % от потребности.

8. По подпрограмме **«Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000)** предусмотрены расходы на 2021 год в объеме 800 000 тыс. р., на 2022 год – 1 204 909,1 тыс. р. на строительство здания радиологического корпуса ВосточноСибирского онкологического центра в г. Иркутске. Строительство данного объекта осуществляется в рамках концессионного соглашения, заключенного 13.06.2018 (постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса ВосточноСибирского онкологического центра в г. Иркутске»). Условиями концессионного соглашения предусмотрены обязательства концедента (Правительство Иркутской области) по расходам на создание объекта в размере 2 400 000 тыс. р. По состоянию на 01.10.2020 предусмотренные в 2020 году на эти цели средства областного бюджета в размере 360 732,8 тыс. р. не использованы.

Госпрограммой по данной подпрограмме установлен целевой показатель «Техническая готовность объекта «Здание радиологического корпуса ВосточноСибирского

онкологического центра в г. Иркутске» со значением на 2021 год – 55 %, на 2022 год – 100 % технической готовности.

9. На подпрограмму «**Кадровое обеспечение системы здравоохранения**» на 2021 год Законопроектом предусмотрено 225 450,8 тыс. р., что ниже уровня 2020 года на 4 % (или на 9 317,1 тыс. р.). Данные приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
а	1	2	3	4=3-2	5=4/3
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	234 767,9	234 767,9	225 450,8	-9 317,1	-4,0
-ОБ	68 867,9	68 867,9	70 215,8	1 347,9	2,0
-ФБ	165 900,0	165 900,0	155 235,0	-10 665,0	-6,4
Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	211 481,7	211 481,7	200 698,2	-10 783,5	-5,1
-ОБ	45 581,7	45 581,7	45 463,2	-118,5	-0,3
-ФБ	165 900,0	165 900,0	155 235,0	-10 665,0	-6,4
- «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» (КЦСР 52701R1380)	210 000,0	210 000,0	199 335,0	-10 665,0	-5,1
-ОБ	44 100,0	44 100,0	44 100,0	0,0	0,0
-ФБ	165 900,0	165 900,0	155 235,0	-10 665,0	-6,4
- «Единовременная денежная выплата на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области» (КЦСР 5270122130) (ОБ)	1 481,7	1 481,7	1 363,2	-118,5	-8,0
Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР 527N500000)	23 286,2	23 286,2	24 752,6	1 466,4	6,3
-Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров (КЦСР 527N522080) (ОБ)	9 990,2	9 990,2	6 616,6	-3 373,6	-33,8
-Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 527N522070) (ОБ)	13 296,0	13 296,0	18 136,0	4 840,0	36,4

На 2022 год финансирование подпрограммы предусмотрено в объеме 228 665,3 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 145 875 тыс. р.), на 2023 год – 227 134,7 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 144 375 тыс. р.).

По состоянию на 01.10.2020 подпрограмма исполнена в сумме 41 183,9 тыс. р. или на 17,5 %.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2021 год предусмотрено 199 335 тыс. р., в том числе за счет средств из федерального бюджета – 155 235 тыс. р. (в 2020 году – 165 900 тыс. р.), областного бюджета – на уровне 2020 года в сумме 44 100 тыс. р.

По данным Минздрава области в 2020 году запланировано привлечь 190 медицинских работников для работы в сельской местности, из них врачей - 145 человек, фельдшеров – 45 человек. Всего в 2020 году (по состоянию на 08.10.2020) привлечено 44 медицинских

работника, из них выплачено единовременные выплаты получили 30 работников: 17 врачей и 13 фельдшеров, 14 заявлений – находятся на рассмотрении. До конца 2020 года планируется привлечь еще 146 медицинских работников.

Перечень вакантных должностей медицинских работников утвержден Приказом Минздрава области от 23.07.2020 № 41-мпр «Об утверждении перечня вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2020 год (программный реестр должностей)».

Одной из ключевых задач национального проекта в сфере здравоохранения, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», является ликвидация к 2024 году кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

По мнению КСП области, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах Иркутской области необходимо увеличить число врачей и фельдшеров, привлекаемых в рамках проекта «Земский доктор».

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» предусмотрено осуществление за счет средств областного бюджета ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов, обучающихся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организации высшего образования и государственных профессиональных образовательных организациях, в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории области. По данным Минздрава области, количество получателей по состоянию на 08.10.2020 года составляло – 259 человек. На 2021 год Проектом предусмотрено на эти цели 18 136 тыс. р. или на 36,4 % больше, чем в 2020 году (13 296 тыс. р.).

10. По подпрограмме «**Развитие информатизации в здравоохранении**» на 2021 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 237 368,2 тыс. р., что на 596 257,1 тыс. р. или в 3,5 раза ниже уровня 2020 года (833 625,3 тыс. р.). На 2022 год объем финансирования предусмотрен в размере 266 926,4 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 218 237,4 тыс. р.), на 2023 год – 196 344,5 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 152 105,4 тыс. р.).

Значительное снижение расходов по подпрограмме произошло за счет федеральных средств, предусмотренных на реализацию Регионального проекта Иркутской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)». Всего на реализацию данного регионального проекта на 2021 год предусмотрено 195 307,5 тыс. р., из них средства областного бюджета – 7 820 тыс. р., средства из федерального бюджета – 187 487,5 тыс. р. (для сравнения: в 2020 году – 784 142,1 тыс. р., из них средства областного бюджета – 39 207,1 тыс. р., средства из федерального бюджета – 744 935 тыс. р.).

В 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года в результате реализации регионального проекта планируется увеличить:

- с 151,86 тыс. человек до 238,92 тыс. человек число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций;

- с 61 % до 74 % долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации;

- с 22 % до 39 % долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций.

Остальные средства по подпрограмме (42 060,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета) предусмотрены для предоставления субсидии ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области» на выполнение работ (услуг) по формированию и развитию регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, формированию и ведению единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области. По сравнению с уровнем 2020 года (49 483,2 тыс. р.) они сокращены на 15 %.

По состоянию на 01.10.2020 подпрограмма исполнена на 458 791,5 тыс. р. или на 55%.

11. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2021 год Законопроектом предусмотрено 2 963 894 тыс. р., что на 61,7% ниже уровня 2020 года (в СБР на 01.10.2020 – 7 736 519 тыс. р.), в том числе за счет средств областного бюджета – 2 497 957,2 тыс. р. (уменьшение на 31,9 %), средств федерального бюджета – 465 936,8 тыс. р. (уменьшение на 88,6 %). На 2022 год предлагается предусмотреть финансирование в размере 2 271 712,6 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 626 420,6 тыс. р.), на 2023 год – 1 834 818,8 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 240 749,1 тыс. р.). Предлагаемые объемы ресурсного обеспечения на 2021 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 332 681,2	7 736 519,0	2 963 894,0	-4 772 625,0	в 2,6 раза
-ОБ	2 995 247,2	3 665 955,6	2 497 957,2	-1 167 998,4	-31,8
-ФБ	2 337 434,0	4 070 563,4	465 936,8	-3 604 626,6	-88,5
Из них по основным мероприятиям					
1.«Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	3 106 882,9	5 503 299,3	1 416 831,6	-4 086 467,7	в 3,9 раза
-ОБ	1 843 686,1	2 506 973,1	1 414 882,5	-1 092 090,6	-43,5
-ФБ	1 263 196,8	2 996 326,2	1 949,1	-2 994 377,1	-99,9
2.«Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000) (ОБ)	952 157,2	987 243,2	1 083 074,7	95 831,5	9,7

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
3.«Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000) (ОБ)	89 243,9	89 243,9	0,0	-89 243,9	-100
4. «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов» (КЦСР 52Г0600000) (ОБ)	51 374,2	51 374,2	0,0	-51 374,2	-100
Из них по региональным проектам					
1. «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000) (ФБ)	832 023,4	832 023,4	296 472,2	-535 551,2	-64,4
2. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000) (ФБ)	218 460,8	218 460,8	167 515,5	-50 945,3	-23,3
3. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52ГН100000)	78 000,0	50 335,4	0,0	-50 335,4	-100
-ОБ	54 247,0	26 582,4	0,0	-26 582,4	-100
-ФБ	23 753,0	23 753,0	0,0	-23 753,0	-100
4. «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52ГН400000) (ОБ)	4 538,8	4 538,8	0,0	-4 538,8	-100

По состоянию на 01.10.2020 подпрограмма исполнена в сумме 5 862 640,2 тыс. р. или на 75,8%.

11.1. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 416 831,6 тыс. р., что на 4 086 467,7 тыс. р. или на 74,2 % ниже уровня 2020 года (5 503 299,3 тыс. р.), или на 845 766,8 тыс. р. (37,4%) без учета расходов в размере 3 240 700,9 тыс. р. на борьбу с новой коронавирусной инфекцией (2 262 598,4 тыс. р.). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
а	1	2	3	4=3-2	4=4/2
1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	3 106 882,9	5 503 299,3	1 416 831,6	-4 086 467,7	-74,3
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	66 406,9	68 618,9	55 811,3	-12 807,6	-18,7
Осуществление переданных полномочий РФ в сфере здравоохранения... (КЦСР 52Г0159800)	1 772,6	1 772,6	2 250,3	477,7	26,9
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 52Г0120100)	146 525,9	146 525,9	166 205,8	19 679,9	13,4
Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций медицинскими организациями для размещения фельдшерско-акушерских пунктов и их оснащение (КЦСР 52Г0122120)	31 957,1	66 516,3	302 000,0	235 483,7	в 4,5 раза
Приобретение лабораторного оборудования для запуска лаборатории, основанной на методе полимеразной цепной реакции ОГБУЗ «Иркутская районная больница», в целях диагностики новой коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122140)	-	3 226,1	-	-3 226,1	-100,0
Обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020	0,0	588 165,0	-	-588 165,0	-100,0

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
а	1	2	3	4=3-2	4=4/2
году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области (КЦСР 52Г0129380)					
Приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0158110)	24 119,8	24 119,8	-	-24 119,8	-100,0
Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0158300)	95 847,9	658 320,2	-	-658 320,2	-100,0
Осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0158330)	185 456,5	1 310 304,5	-	-1 310 304,5	-100,0
Финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г0158360)	-	45 809,1	-	-45 809,1	-100,0
Оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (КЦСР 52Г0158320)	956 000,0	956 000,0	-	-956 000,0	-100,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области. (КЦСР 52Г0129999), в том числе по мероприятиям:	1 598 796,2	1 633 920,9	890 564,2	-743 356,7	-45,5
-Проведение судебно-медицинских экспертиз	288 804,5	284 601,6	241 911,3	-42 690,3	-15,0
-Укрепление мат.-тех. базы медицинских организаций	640 840,1	477 200,5	304 541,5	-172 659,0	-36,2
-Кап. ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения кап. ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения	480 477,5	490 717,8	258 257,5	-232 460,3	-47,4
-Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав ИО, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	6 578,9	6 578,9	4 386,3	-2 192,6	-33,3

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	%
а	1	2	3	4=3-2	4=4/2
-Проведение патологоанатомических исследований	92 670,8	92 652,7	78 755,1	-13 897,6	-15,0
-Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение ...	3 750,0	3 750,0	2 457,5	-1 292,5	-34,5
-Проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями	300,0	300,0	255,0	-45,0	-15,0
- Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций	30 000,0	30 000,0	-	-30 000,0	-100,0
- Снос аварийного здания инфекционного отделения областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Шелеховская районная больница...	5 198,2	5 198,2	-	-5 198,2	-100,0
- Расходы, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	50 176,2	242 921,2	-	-242 921,2	-100,0

По сравнению с уровнем 2020 года сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций с 477 200,5 тыс. р. до 304 541,5 тыс. р. или на 172 659 тыс. р. Анализ данных, представленных Минздравом области по запросу КСП области, показал, что согласно заявкам медицинских организаций, потребность на 2021 год в средствах на приобретение медицинского оборудования составляет не менее 581,7 млн. р.

Существенно ниже уровня 2020 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения. На 2021 год предлагается направить на эти цели 258 257,5 тыс. р. (на 2022 год – 710 415,2 тыс. р., на 2023 год – 83 812,3 тыс. р.). По сравнению с уровнем 2020 года (в 2020 году – 490 717,8 тыс. р.) расходы 2021 года сокращены на 47,4 %.

Согласно информации, представленной Минздравом области в 2021 году планируется осуществить капитальный ремонт 14 объектов в 13 медицинских организациях. Перечень объектов, на которых планируется осуществить капитальный ремонт в 2021 году, приведен в таблице ниже.

Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
1. ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Капремонт здания литер Б (хозблок), расположенного по адресу: г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 2	42 255,0
2. ОГБУЗ «Заларинская РБ»	Капремонт здания инфекционного отделения ОГБУЗ «Заларинская РБ», расположенного по адресу: р. п. Залари, ул. Рокоссовского, 14а	14 881,5
3. ОГБУЗ «Иркутская РБ»	Капремонт детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» по адресу: Иркутский район, п. Дзержинск, ул. Садовая, 2	7 290,0
4. ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ»	Капремонт главного корпуса ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71А	41 515,2
5. ОГБУЗ «Ольхонская РБ»	Капремонт здания, расположенного по адресу: Ольхонский район, с. Еланцы, ул. Советская, 18	10 956,7
6. ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ»	Капремонт здания ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ» по адресу: Усть-Удинский район, с. Новая Уда, ул. Макаренко, 1	17 629,4
7. ОГБУЗ «Осинская РБ»	Капремонт помещений 1-го этажа больницы с размещением отделения гемодиализа ОГБУЗ «Осинская РБ», расположенного по адресу: Осинский район, с. Оса, ул. Больничная, д. 25	7 686,9
8. ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер»	Капремонт здания ОГБУЗ «Усть-Ордынский противотуберкулезный диспансер» по адресу: п. Усть-Ордынский, Эхирит-Булагатский район, ул. Ербанова, 26, Литер А2	11 664,6

Наименование медицинской организации	Объект	Стоимость
9. ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Разработка ПСД на капремонт здания дезостанции ОГБУЗ «Братская детская городская больница» по адресу: г. Братск ж. р. Центральный, ул. Курчатова, 8 стр. 2В	1 579,7
10. ОГБУЗ «Братская детская городская больница»	Капремонт здания пищеблока ОГБУЗ «Братская детская ГБ» по адресу: г. Братск ж. р. Центральный, ул. Курчатова, 8, стр. 1	29 020,3
11. ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	Капремонт помещений с системой медицинской газификации Черемховской ГБ №1, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	49 266,0
12. ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6»	Капитальный ремонт здания глазного отделения ОГБУЗ «ИГБ № 6» по адресу: г. Иркутск, ул. Якоби, 34, лит. Б	7 098,0
13. ОГБУЗ «Тайшетская РБ»	Капремонт помещений для размещения отделения гемодиализа ОГБУЗ «Тайшетская РБ», по адресу: г. Бирюсинск, ул. Крупской, 50	11 361,2
14. ОГБУЗ «Жигаловская РБ»	Капремонт здания рентгенкабинета Жигаловской РБ по адресу: р. п. Жигалово, ул. Левина, 18, Литер Л	6 053,0
ВСЕГО		258 257,5

Между тем, согласно информации, представленной Минздравом области по запросу КСП области и сформированной по заявкам учреждений здравоохранения, общая потребность в бюджетных средствах составляет **2 711 565,7 тыс. р.** (290 объектов). Из них только для исполнения предписаний надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпожарнадзор, Ростехнадзор) требуется 981 907,7 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 9,5 %.

Для исполнения поручений Губернатора Иркутской области, устранения замечаний по предписаниям контролирующих организаций, неисполнение которых приведет к наложению штрафов или закрытию отделений медицинских организаций, приведения существующей материально-технической базы медицинских организаций к санитарно-гигиеническим и техническим нормативам, в связи с многочисленными обращениями пациентов, депутатов разных уровней, необходимо выделение дополнительного финансирования на проведение капитального ремонта медицинских организаций на 2021 год в сумме **397 742,5 тыс. р.**

Так, капитального ремонта требуют объекты ОГАУЗ «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи» (около 14,2 млн. р., ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (здания в р.п. Железнодорожный Усть-Илимского района, г. Братске, п. Усть-Ордынский, г. Усолье-Сибирский, г. Ангарск, всего на сумму около 21,8 млн. р.), здание лечебного корпуса в ОГБУЗ «Железногорская районная больница» (около 43,8 млн. р.), и др.

11.2. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов здравоохранения государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», исполнителем которого определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, расходы на 2021 год предусмотрены в объеме 1 083 074,7 тыс. р., что выше уровня 2020 года на 95 831,5 тыс. р. (на 01.10.2020 - 987 243,2 тыс. р.) или на 9,7%. Объекты строительства приведены в таблице.

Наименование объекта	Проект		
	2021	2022	2023
Всего, в том числе:	1 083 074,7	49 226,2	643 469,2
1. Проектные и изыскательские работы объектов здравоохранения	34 000,0	-	-
2. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	144 309,8	49 226,2	-

тыс. р.

Наименование объекта	Проект		
	2021	2022	2023
3.Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	-	-	71 019,5
4.Здание лечебного корпуса (стационара) ОГБУЗ «Балаганская районная больница»	-	-	248 977,2
5.Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 15», расположенная по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, ул. Напольная,70	-	-	190 124,6
6. Здание лечебного корпуса ОГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16	8 000,0	-	-
7.Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО	858 257,6	-	-
8.Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1»	-	-	47 731,9
9.Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового	-	-	85 616,0
10.Поликлиника на 1 000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете	13 019,6	-	-
11. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения (строительство здания для ГБУЗ Иркутского областного бюро судебно-медицинской экспертизы)	18 487,7	-	-
12. Объект капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска»	7 000,0	-	-

Анализ изменений объемов финансирования по объектам капитального строительства показал следующее.

По мероприятию «Проектные и изыскательские работы объектов здравоохранения» уменьшение расходов на сумму 18 487,7 тыс. р. связано с выделением объекта в отдельное мероприятие «Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения объекта «Строительство здания для ГБУЗ Иркутского областного бюро судебно-медицинской экспертизы».

По объекту «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» сроки строительства перенесены на 2023 год (расходы на 2021 год 10 820,7 тыс. р. исключены, на 2023 год предусмотрено 47 731,9 тыс. р.). КСП области отмечает, что по данному объекту проектная документация и результаты инженерных изысканий выполнены, получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства от 05.03.2019 № 38-1-0287-19 (сметная стоимость строительства в текущих ценах на 3 кв. 2018 года составила 1 090,4 млн. р.).

По объекту «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3» проектная документация и результаты инженерных изысканий выполнены, получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства от 05.03.2020 № 38-1-0790-20 (сметная стоимость в текущих ценах 3 кв. 2019 года составила 255,2 млн. р.). Расходы на строительство данного объекта проектом не предусмотрены.

По объекту «Детская поликлиника ОГБУЗ «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» проектная документация и результаты инженерных изысканий выполнены, получено положительное заключение государственной экспертизы от 10.07.2020 (сметная стоимость строительства в текущих ценах на 01.01.2020 составила 1 555,65 млн. р.).

Кроме того, в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной

областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (ранее именовался «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске»). В связи с тем, что работы по реконструкции объекта велись ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» при отсутствии разрешения на строительство, с 2017 до 2019 года году длилась судебная процедура по признанию права Иркутской области на данный объект. Решение Арбитражного суда от 29.08.2019 вступило в силу 30.09.2019, право собственности Иркутской области на объект незавершенный реконструкцией зарегистрировано 11.12.2019. Таким образом, объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает, расходы на завершение его реконструкции на 2021 год **не предусмотрены**.

11.3. В отступление от требований ст. 79 БК РФ, бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения на 2021-2023 годы предусмотрены при отсутствии решений о бюджетных инвестициях. По информации Минздрава области, решения о бюджетных инвестициях в объекты 2021 года и планового периода 2022 и 2023 годов будут утверждены распоряжением министерства после утверждения Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

12. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 17 431 377,2 тыс. р. ежегодно на 2021-2023 годы.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Проектом программы изменено значение целевого показателя «Численность неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному» на 2021-2023 годы с 1 480 563 человек на 1 479 216 человек. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенного в Государственную Думу, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2020-2022 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5223) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2021 год - 1,196; на 2022 год – 1,244; на 2023 год – 1,294). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 01.01.2020 (1 479 216 чел.) размер страховых взносов Иркутской области на 2021 год составит 17 431 377,2 тыс. р., что **соответствует** предусмотренному Проектом объему расходов на уплату в 2021 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области.

На 2022 и 2023 годы размер страхового взноса **рассчитан неверно**, предусмотрен на уровне 2021 года без учета повышения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (на 2022 год – 1,244; на 2023 год – 1,294), тогда как **на 2022 год** следовало

предусмотреть 18 130 898,4 тыс. р. (или **больше на 699 521,2 тыс. р.**), на **2023 год** – 18 859 708,2 тыс. р. (или **больше на 1 428 331 тыс. р.**).

Таким образом, по сравнению с 2020 годом объем страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области увеличится на 611 441,2 тыс. р. или на 3,6 % (2020 год – 16 819 936 тыс. р.), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

13. Целью Госпрограммы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Права граждан на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ определяет Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения **Территориальной программы государственных гарантий** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета. На 2021 год он расчетно составит 1 942,7 млн. р. или 17 % (расчетная стоимость Территориальной программы госгарантий исходя из подушевого норматива за счет средств областного бюджета 3 969,4 р., установленного в проекте федеральной программы госгарантий на 2021-2023 годы – 11 403,3 млн. р., в стоимость программы не включаются расходы на капитальный ремонт, бюджетные инвестиции, содержание министерства здравоохранения области, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения, расходы за счет федеральных средств).

14. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области») должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Законопроектом данное замечание не учтено.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены Законопроектом на 2021 год в объеме 31 519 735,4 тыс. р. со снижением к объему ассигнований 2020 года, утвержденных Законом об областном бюджете в ред. от 27.05.2020, на 3 700 367,7 тыс. р. (или на 10,5 %), уточненных сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 – на 6 017 520,4 тыс. р. (или на 16 %).

Без учета расходов на мероприятия по коронавирусной инфекции (в 2020 году в рамках Госпрограммы они составляли 3 594 322,6 тыс. р.) снижение по сравнению с уровнем 2020 года составило 2 423 197,8 тыс. р. или 7,1 %.

Финансирование из федерального бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом (без учета средств на мероприятия по коронавирусной инфекции) снизилось на 36,2 %, или на 1 362 561,6 тыс. р. (2020 год – 3 759 818,4 тыс. р., 2021 год – 2 397 256,8 тыс. р.).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета составит 17,4 % (в первоначальном бюджете на 2020 год – 18,3 %).

2. На оплату труда работников подведомственных учреждений здравоохранения на 2021 год предусмотрены средства в объеме 4 866 258,3 тыс. р. (в 2020 году – 5 706 107,4 тыс. р. без учета стимулирующих выплат в связи с новой коронавирусной инфекцией). Снижение обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов в соответствии с методикой министерства финансов Иркутской области.

Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Не предусмотрены по Госпрограмме дополнительные расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения, связанные с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2021 году по Иркутской области (с 40 892,2 р. на 2020 год до 43 561,9 р. на 2021 год согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз). Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, составляет 443,8 млн. р. Кроме того, потребуются средства на планируемое увеличение МРОТ с 01.01.2021 (с 12 130 р. до 12 792 р.).

Как указано в части 1 статьи 21 Законопроекта, на 2021 год министерству финансов Иркутской области зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 1 200 869,4 тыс. р. на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

На 2021 год не предусмотрено установление единовременной выплаты к профессиональным праздникам (в 2020 году на эти цели в рамках Госпрограммы было направлено 588 165 тыс. р.).

3. По сравнению с 2020 годом расходы на обеспечение деятельности медицинских организаций предлагается сократить на 13 %, или на 868 927,9 тыс. р.

При планировании бюджетных ассигнований на здравоохранение был применен общий подход с использованием понижающих корректирующих коэффициентов (в частности, коэффициента экономии 0,85 к базовому объему расходов на 10.06.2020) без учета особенностей функционирования медицинских организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и необходимости осуществления мероприятий по ее профилактике и предотвращению.

Так, при планировании расходов на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения на 2021 год не учитывались расходы, возникшие в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в частности, на средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства, тесты, и др. Полагаем необходимым проработать вопрос финансирования указанных расходов в 2021 году.

4. В случае сохранения нестабильной эпидемиологической обстановки в 2021 году, в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Иркутской области и увеличения количества проводимых тестирований на новую коронавирусную инфекцию, необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в областном бюджете на приобретение высокочувствительных тест систем и

расходных материалов для проведения исследований биоматериала на новую коронавирусную инфекцию, расчетно на сумму 247 млн. р.

КСП области рекомендует дополнить Госпрограмму новым основным мероприятием «Организация обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения», включив в него все расходы, связанные с мероприятиями по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

5. Законопроектом предусмотрено снижение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, по сравнению с 2020 годом на 15,3 %, или на 196 439,4 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – на 156 582,4 тыс. р. или на 15 %. В связи с сокращением финансирования данного вида медицинской помощи предлагается скорректировать в сторону уменьшения значение целевого показателя по количеству пациентов, которым будет оказана высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС, с 4 121 до 3 950 человек, или на 171 человека (для сравнения: в 2020 году – 4 121 чел.).

Всего на 2021 год предусмотрено 1 087 532,8 тыс. р., в том числе за счет федеральных средств – 200 232,2 тыс. р. (в 2020 году – 240 089,2 тыс. р.), областных средств – 887 300,6 тыс. р. (в 2020 году – 1 043 883 тыс. р.).

6. В основном, изменение объемов финансирования не повлекло за собой изменение целевых индикаторов и ожидаемых результатов от реализации мероприятий Госпрограммы, в связи с чем имеются риски недостижения установленных значений целевых показателей.

Так, на иммунопрофилактику предлагается предусмотреть расходы в объеме 140 788,3 тыс. р. (73 % от потребности), что на 24 845 тыс. р. или на 15% ниже уровня 2020 года (165 633,3 тыс. р.). За счет указанных средств планируется приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов (вакцин) для проведения иммунизации отдельных категорий населения, а также аллергенов туберкулезных для проведения массовой иммунодиагностики детям.

При этом значения целевых показателей по охвату населения иммунизацией оставлены без изменений и предусмотрены с ростом к уровню 2020 года. Например, охват иммунизации взрослого населения против пневмококковой инфекции должен увеличиться с 5,25 % в 2020 году до 6,5 % в 2021 году.

Анализ документов, поступивших от Минздрава области на запрос КСП области, показал, что в целях выполнения календаря профилактических прививок (в том числе против пневмококковой инфекции и гриппа) дополнительно требуется 61 258,6 тыс. р., в том числе 25 785 тыс. р. на закупку 15 000 доз вакцины для профилактики пневмококковой инфекции, 18 500 тыс. р. на закупку 100 000 доз вакцины для профилактики гриппа, 16 973,6 тыс. р. на закупку 8 000 доз вакцины для профилактики ветряной оспы для 4 000 человек.

КСП области отмечает, что недостаточное количество вакцины, особенно в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, может привести к увеличению в 2021 году заболеваемости и смертности.

7. Не устранено замечание КСП области, высказанное при проведении экспертизы проекта областного бюджета на 2020 год, в части принятия расходного обязательства по иммунопрофилактике инфекционных заболеваний на территории Иркутской области. Как указано в ст. 6 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», органы государственной власти субъектов РФ устанавливают расходные обязательства субъектов РФ по реализации мер в

целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта РФ в пределах своих полномочий.

КСП области рекомендует Минздраву в соответствии с нормами ст. 65 и 87 БК РФ обеспечить принятие нормативного правового акта по установлению данного расходного обязательства.

8. Со снижением к уровню 2020 года предусмотрены средства на закупку диагностических тест-систем для выявления лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека (на 15,9 %), а также антиретровирусных препаратов для охвата терапией лиц с ВИЧ-инфекцией (на 17,6 %). При этом установленные Госпрограммой целевые показатели по охвату медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и доле лиц, получающих антиретровирусную терапию, не изменялись.

Объем недостающих средств для доведения до уровня 2020 года на закупку тест-систем составляет 34 325,3 тыс. р., антиретровирусных препаратов – 66 320 тыс. р. Для обеспечения 90 % охвата антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией, состоящих под диспансерным наблюдением, в целях выполнения показателей, установленных Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в РФ для «пораженных» территорий необходимо еще 235 314 тыс. р.

Предусмотренные Законопроектом снижение расходов на эти цели создает риск снижения процента охвата медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию и антиретровирусной терапией лиц с ВИЧ-инфекцией по сравнению с уровнем 2020 года.

9. Со снижением к уровню 2020 года предусмотрены расходы на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания (2020 год – 28 496,1 тыс. р., Проект на 2021 год – 25 942,6 тыс. р.), а также на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей (2020 год – 38 914 тыс. р., Проект на 2021 год – 20 921,7 тыс. р.). По мнению КСП области, учитывая рост цен на специализированные продукты для детского питания, предусмотренного объема средств недостаточно для обеспечения потребности, что может привести к социальной напряженности.

По расчетам Минздрава области, представленным в КСП области, дополнительно на 2021 год требуется на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания 8 990 тыс. р., на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей – 9 208 тыс. р.

10. На льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрены расходы в объеме 1 043 198,3 тыс. р., что на 70 427,5 тыс. р. или на 6,3 % ниже уровня 2020 года (1 113 625,8 тыс. р.), из них на орфанные заболевания – 328 027,1 тыс. р., на обеспечение тест-полосками больных сахарным диабетом – 107 300,7 тыс. р.

Снижение объема финансирования обусловлено применением понижающего корректирующего коэффициента, в частности, коэффициента экономии 0,92 (на приобретение товаров, работ и услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения) в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной Приказом № 35н-мпр.

При этом значения целевых показателей, установленных Госпрограммой, оставлены

без изменений и предусмотрены с ростом к уровню 2020 года. Например, значение показателя «Удовлетворение потребности отдельных категорий граждан в необходимых лекарственных препаратах, обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета» должно увеличиться с 97,2 % в 2020 году до 97,5 % в 2021 году.

11. Неверно отражены расходы по КЦСР 52К02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: всего отражено 104 368,2 тыс. р., а следовало отразить 105 093 тыс. р., в том числе по подразделам: 0902 «Амбулаторная помощь» - вместо 39 260,1 тыс. р. отражено 53 417,0 тыс. р., по 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - вместо 65 832,9 тыс. р. отражено 50 951,2 тыс. р.

Аналогично по КЦСР 52К01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями», отражено 9 391,9 тыс. р., следовало отразить 8 667,1 тыс. р.

12. На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2021 год предусмотрено 199 335 тыс. р., в том числе за счет средств из федерального бюджета – 155 235 тыс. р. (в 2020 году – 165 900 тыс. р.), областного бюджета – на уровне 2020 года в сумме 44 100 тыс. р.

Одной из ключевых задач национального проекта в сфере здравоохранения, поставленных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», является ликвидация к 2024 году кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. По мнению КСП области, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах Иркутской области необходимо увеличить число врачей и фельдшеров, привлекаемых в рамках проекта «Земский доктор».

13. По сравнению с уровнем 2020 года значительно (в 2 раза, или с 621 995,1 тыс. р. до 304 541,5 тыс. р.) сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций. Согласно заявкам медицинских организаций, потребность в средствах на приобретение медицинского оборудования составляет на 2021 год не менее 581,7 млн. р.

14. Существенно ниже уровня 2020 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения. На 2021 год предлагается направить на эти цели 258 257,5 тыс. р. или на 47,4 % меньше (в 2020 году – 490 717,8 тыс. р.). За счет указанных средств планируется осуществить капитальный ремонт 14 объектов в 13 медицинских организациях. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 9,5 %.

15. Не предусмотрены расходы на строительство объектов, по которым выполнена проектная документация и инженерные изыскания, получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства («Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3», «Детская поликлиника «ИГКБ № 10» на бул. Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутск с мощностью 500 посещений в смену»). По объекту «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» сроки начала строительства перенесены на 2023 год (заключения экспертизы получены).

Кроме того, в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (ранее именовался «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в

г. Иркутске»). В связи с тем, что работы по реконструкции объекта велись при отсутствии разрешения на строительство, с 2017 до 2019 года году длилась судебная процедура по признанию права Иркутской области на данный объект. Решение Арбитражного суда от 29.08.2019 вступило в силу 30.09.2019, право собственности Иркутской области на объект незавершенной реконструкцией зарегистрировано 11.12.2019. Таким образом, объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает, расходы на завершение его реконструкции Законопроектом не предусмотрены.

16. Неверно рассчитан размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области на 2022 и 2023 годы (на 2022 год следовало предусмотреть 18 130 898,4 тыс. р. или больше на 699 521,2 тыс. р.; на 2023 год – 18 859 708,2 тыс. р. или больше на 1 428 331 тыс. р.).

17. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области») должны осуществляться за счет средств областного бюджета. Проектом данное замечание не учтено, средства областного бюджета на эти цели не предусмотрены.

18. При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств областного бюджета на 2021 год расчетно в объеме 1 942,7 млн. р. или 17 %.

7. 3. ГП «Социальная поддержка населения»

В соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы представлен одновременно с проектом закона. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп. В течение 2020 года в госпрограмму внесено 9 изменений¹⁸.

Ответственным исполнителем ГП является Минсоцразвития области, соисполнителем – аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. В сравнении с действующей редакцией ГП состав участников (включая исполнителей) не изменился и составляет 11 участников, из которых 3 участника с ограниченным сроком участия (Минсельхоз и Минтруд (по 2021 год), Минстрой (по 2022 год)).

К проекту закона представлена Пояснительная записка, в которой отражена информация по наиболее значимым расходам областного бюджета. Вместе с тем, отдельные положения Пояснительной записки требуют корректировки¹⁹ (стр. 52).

¹⁸ Постановлениями Правительства Иркутской области от 21.02.2020 № 102-пп, от 25.02.2020 № 106-пп, от 03.04.2020 № 218-пп, от 18.06.2020 № 472-пп, от 19.06.2020 № 475-пп, от 07.07.2020 № 563-пп, от 28.08.2020 № 714-пп, от 18.09.2020 № 770-пп, 15.10.2020 № 852-пп.

¹⁹ Пояснительная записка содержит сведения о том, что по подпрограмме «Старшее поколение» предусмотрены расходы на создание в областных домах ребенка пространственной, приближенной к «домашней», среды, обеспечивающей развитие детей с учетом индивидуальных потребностей и предоставление детям ранней помощи по

Распределение объемов бюджетных ассигнований по ГП в целом указывает на то, что приоритеты Иркутской области в сфере социальной политики на ближайшую перспективу сохраняются. Наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, развитие социального обслуживания. В рамках ГП осуществляется реализация одного регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (в соответствии с Указами Президента РФ № 204, № 474).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения в проекте паспорта госпрограммы и составляет на 2021 год – 30 810 450,4 тыс. р., на 2022 год - 31 004 217,7 тыс. р., на 2023 год – 30 831 454,9 тыс. р.

Ассигнования 2021 года в сравнении с текущим годом снижены на 28,2 % (или на 12 116 791,3 тыс. р.) (рис).

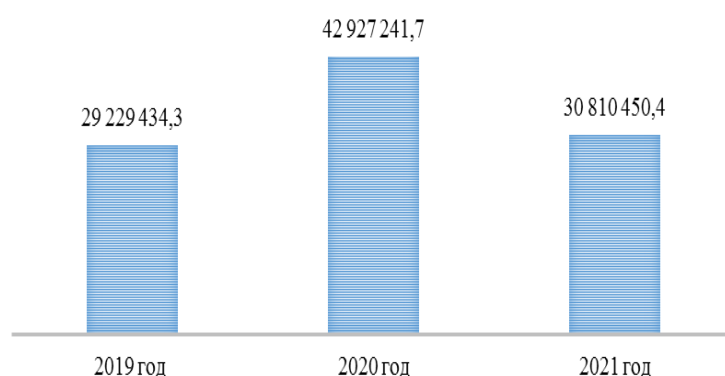


Рис.

Полагаем, что запланированное снижение объемов финансирования может повлечь рост социальной напряженности в Иркутской области. Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	СБР 01.10.2020	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
ГП «Социальная поддержка граждан»	38 013 909,8	42 927 241,7	30 810 450,4	-12 116 791,3	-28,2
ПП «Социальное обслуживание населения»	7 015 221,6	7 853 674,5	6 291 907,8	-1 561 766,7	-19,9
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)»	92 349,7	92 349,7	0,0	-92 349,7	-100,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	11 105 703,7	11 757 023,3	9 398 562,6	-2 358 460,7	-20,1
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	733 291,2	727 181,5	663 192,2	-63 989,3	-8,8
ПП «Дети Приангарья»	17 483 672,2	20 899 192,7	12 835 412,6	-8 063 780,1	-38,6
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	7 423 116,0	7 632 040,9	5 322 762,0	-2 309 278,9	-30,3
ПП «Старшее поколение»	10 378,2	10 378,2	8 137,1	-2 241,1	-21,6
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных»	63 066,0	53 566,0	35 274,4	-18 291,6	-34,1

коррекции развития на 2021–2023 годы в сумме 581,4 тыс. р. ежегодно. Однако данные расходы относятся к подпрограмме «Дети Приангарья».

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	СБР 01.10.2020	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
некоммерческих организаций в Иркутской области»					
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	40 096,2	40 096,2	27 792,6	-12 303,6	-30,7
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на 2020-2021 годы	29 611,6	29 611,5	29 074,8	-536,7	-1,8
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 532 869,1	1 556 517,8	1 521 096,3	-35 421,5	-2,3

В сравнении с бюджетными ассигнованиями госпрограммы на 2021 год и объемом средств в первоначальной редакции бюджета на 2020 установлено, что ассигнования снижены на сумму 4 323 808,9 тыс. р. (или на 12,3 %) (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год (первоначальный)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
			тыс. р.	%
1	2	3	4=3-2	5=3/2
ГП «Социальная поддержка граждан»	35 134 259,3	30 810 450,4	-4 323 808,9	-12,3
ПП «Социальное обслуживание населения»	6 935 181,9	6 291 907,8	-643 274,1	-9,3
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)»	92 349,7	0,0	-92 349,7	-100,0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	11 622 390,8	9 398 562,6	-2 223 828,2	-19,1
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	733 291,2	663 192,2	-70 099,0	-9,6
ПП «Дети Приангарья»	14 168 874,8	12 835 412,6	-1 333 462,2	-9,4
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	7 431 116,0	5 322 762,0	-2 108 354,0	-28,4
ПП «Старшее поколение»	10 378,2	8 137,1	-2 241,1	-21,6
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	63 066,0	35 274,4	-27 791,6	-44,1
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	40 395,7	27 792,6	-12 603,1	-31,2
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на 2020-2021 годы	29 611,6	29 074,8	-536,8	-1,8
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 531 069,1	1 521 096,3	-9 972,8	-0,7

Анализ Законопроекта в целом показал, что замечания КСП области, отраженные в заключении от 19.10.2019 № 01/56-э (экспертиза госпрограмм) ответственным исполнителем принимаются, при этом не предусмотрены бюджетные ассигнования **на вновь принятые расходные обязательства** Иркутской области.

В целом представленные предложения на 2021 год не соответствует принципу ресурсной обеспеченности²⁰ и в ближайшее время потребуют внесения корректировок в закон.

В Пояснительной записке к проекту закона не содержатся сведения о том, каким образом прорабатываются вопросы в части отдельных мероприятий, установленных в Общенациональном плане²¹ действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения с учетом социально-экономических последствий распространения коронавирусной инфекции.

На сегодняшний день план состоит из девяти разделов и содержит около 500 мероприятий по различным направлениям. Ключевая цель – повышение реальных доходов населения, снижение безработицы, устойчивый рост экономики за счет внедрения современных технологий, использования новых возможностей рынка труда, а также развития экспорта и активного импортозамещения. Срок реализации плана – до конца 2021 года.

Для достижения цели Общенационального плана предлагается решение следующих задач, в том числе, направленных на рост реальных доходов граждан, восстановление эффективной занятости и платежеспособного спроса. Показателями выполнения указанной задачи (на конец 2021 г.) определены:

- рост реальной заработной платы на уровне не менее 2,5% в годовом исчислении;
- снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума ниже уровня 2019 года;
- рост розничного товарооборота на уровне не менее 3% в годовом исчислении;
- рост объема платных услуг населению на уровне не менее 2,5% в годовом исчислении.

Для этого в Общенациональном плане предусмотрены следующие меры в части социальной поддержки населения:

Мера	Начало	Окончание
Выплаты в апреле – июне 2020 г. на каждого ребенка в возрасте до трех лет в размере 5 000 р.	Апрель 2020	01.10.2020
Единовременная выплата в размере 10 000 р. на каждого ребёнка с трёх лет до наступления 16-летнего возраста	01.06.2020	01.10.2020
Повышение в два раза минимального размера ежемесячного пособия по уходу за первым ребёнком до полутора лет	01.06.2020	Бессрочно
Ежемесячные выплаты нуждающимся семьям на детей в возрасте от 3 до 7 лет в размере 50% величины прожиточного минимума ребенка, установленного в субъекте Российской Федерации (расчет выплаты будет осуществлен с 1 января 2020 года)	01.06.2020	Бессрочно
Расширение перечня мероприятий, включаемых в программу социальной адаптации получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта, обеспечение увязки мероприятий, реализуемых на	Декабрь 2020	Бессрочно

²⁰ Пункт 10 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами, в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования).

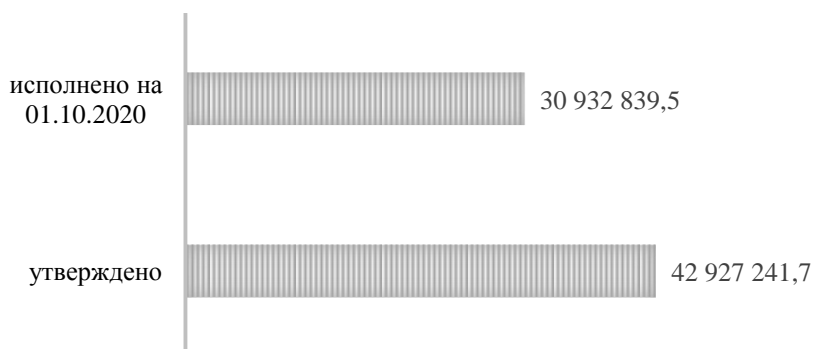
²¹ Цель Общенационального плана: выход на устойчивую траекторию экономического роста и роста доходов населения, обеспечивающую реализацию национальных целей развития экономики на основе использования новых технологий, включая цифровизацию, новых возможностей рынка труда и образования, быстрого и качественного строительства жилья, экспортной ориентации и активного импортозамещения, а также обеспечение высокой степени устойчивости экономики и системы здравоохранения к шокам в будущем. 15 Общенациональный план принимается на срок: июнь 2020 г. – декабрь 2021 года. Показатели достижения цели Общенационального плана (на конец 2021 г.): устойчивый рост реальных денежных доходов населения; снижение безработицы до уровня не более 5 процентов; выход на траекторию устойчивого роста ВВП на уровне не менее 2,5 % в годовом исчислении.

основании социального контракта с иными мерами поддержки и определение категории малоимущих семей, которым государственная социальная помощь предоставляется преимущественно на основании социального контракта		
Реализация на всей территории Российской Федерации нового порядка «прямых выплат» по больничным листам и выплачиваемым в рамках социального страхования пособиям гражданам, имеющим детей	Январь 2021	Бессрочно
Применение с 1 января 2021 года нового подхода при расчете нуждаемости семей в ежемесячной выплате на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно: увеличение с 1 января 2021 г. размера ежемесячной выплаты до 100% величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за ее назначением, если размер среднедушевого дохода семьи с учетом ежемесячной выплаты, установленной в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации	Январь 2021	Бессрочно
Установление единого подхода к определению состава семьи и перечня доходов населения для предоставления мер социальной поддержки малообеспеченным гражданам и оказания социальных услуг в целях расширения их доступности	Декабрь 2020	Бессрочно
Введение на постоянной основе методики расчета среднедушевого дохода семьи в целях оценки нуждаемости в получении мер социальной поддержки, предусматривающей исключение из расчета доходов от трудовой деятельности граждан, признанных в установленном порядке безработными	Декабрь 2020	Бессрочно
Оказание поддержки общероссийским общественным организациям инвалидов (субсидии на частичное возмещение их расходов на выплату заработной платы работникам из числа инвалидов, занятых на предприятиях, учредителем которых являются указанные организации)	Июнь 2020	Декабрь 2021
Создание «социального казначейства», осуществляющего функции предоставления мер социальной поддержки, устанавливаемых нормативными актами федерального, регионального и муниципального уровня, а также содействия занятости населения	Декабрь 2020	Бессрочно
Реализация механизма предоставления гражданам мер социальной поддержки в беззаявительном порядке на основании информации о реквизитах их банковских счетов в Единой государственной информационной системе социального обеспечения	Сентябрь 2020	Бессрочно
Реализация электронного сертификата как механизма обеспечения граждан товарами при предоставлении мер социальной поддержки, в том числе техническими средствами реабилитации	Октябрь 2020	Бессрочно

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2020 составило 30 932 839,5 тыс. р. или 72,1 % от доведенных бюджетных назначений на 2020 год в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью (42 927 241,7 тыс. р.) (рис.).

Отмечается низкое кассовое исполнение бюджетных назначений 3-х подпрограмм:

- «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (28,4 %, или 206 157,4 тыс. р.);
- «Старшее поколение» (25,1 %, или 2 609,4 тыс. р.);
- «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (18,0 %, или 9 661,7 тыс. р.).



Самое низкое исполнение в разрезе ГРБС сложилось у Минтруда (7,6 %, или 1 930,8 тыс. р.), Мин ЖКХ (0,0 %), Минстрой (27,2 %, или 68 824,1 тыс. р.), аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (17,2 %, или 8 731,3 тыс. р.).

В проекте закона не учтены МБТ из федерального бюджета по ряду МСП, которые не распределены в законопроекте № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Кроме того, в законопроекте не предусмотрены бюджетные ассигнования на вновь принятые расходные обязательства Иркутской области. Сведения представлены в таблице:

№ п/п	Направление расходов	Объем МБТ из ФБ на 2021 год	Соглашение
1.	Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»	0,0	субвенция
2.	Назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии	1 977 553,3	18.12.2019 № 149-09-2020-147 (субсидия)
3.	Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно	0,0	15.04.2020 № 149-09-2020-331 (субсидия)
4.	Выплата государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	субвенция
5.	Осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,0	субсидия
6.	Осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	1 284 708,7	от 22.02.2020 № 149-08-2019-117/7 субсидия
7.	Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан	727 421,2	от 17.04.2020 № 149-09-2020-400 (субсидия)
8.	МСП для семей с детьми в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью (Закон от 20.08.2020 № 73-ОЗ)	на 2021 год – 259,7	x
	Итого:	3 989 942,9	x

При экспертизе проекта госпрограммы на 2021 год КСП области обращала внимание на размеры индексации МСП, которая определена на 2021 год (согласно представленным материалам в разрезе КБК) в размере **1,04**. По данному замечанию пояснений не поступило.

Экспертизой установлено, что согласно ПСЭР²² на 2021 год сводный индекс потребительских цен на 2021 год по консервативному сценарию установлен на уровне 103,5 %, базовому – 103,6 %.

В ст. 6 проекта закона установлены размеры ежемесячных денежных выплат с учетом их индексации на 1,037. В Пояснительной записке к проекту закона содержатся сведения об индексации отдельных МСП на 2021 год.

22 Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп.

Например, расходы на выплату пособия на ребенка запланированы исходя из размера 260 р., с учетом его индексации с 01.01.2021 в размере 1,0196 (постановление Правительства Иркутской области от 16.07.2020 № 588-пп «Об индексации размера пособия на ребенка»). А индексация²³ путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей с 01.01.2021 составляет 3,6 %.

Кроме того, экспертизой установлено, что отдельная субсидия на плановый период 2022 – 2023 годы **проиндексирована** в размере не соответствующему распоряжению Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп (ПСЭР).

В связи с чем, проект закона в части субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 5340272080) **требует корректировок** отдельных приложений (№ 12, № 14, таблицу 54 приложения № 17) по оценкам КСП области на 9 909,1 тыс. р., из них: 2022 год – 3 259,6 тыс. р. (= 81 489,8 тыс. р. * 1,04), на 2023 год – 6 649,5 тыс. р. (=81 488,7 тыс. р.*1,04*1,04).

Поскольку при расчете субсидии применялась средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области - 154 р. на одного ребенка в день; в иных районах Иркутской области – 136 р. на одного ребенка в день (без учета индексации в плановом периоде).

Существенных изменений функциональной структуры расходов ГП на 2021 – 2023 годы не произведено. В структуре расходов ГП по разделам классификации расходов бюджетов в 2021 году наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, составляют расходы на КВР 300, которые предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (рис.).

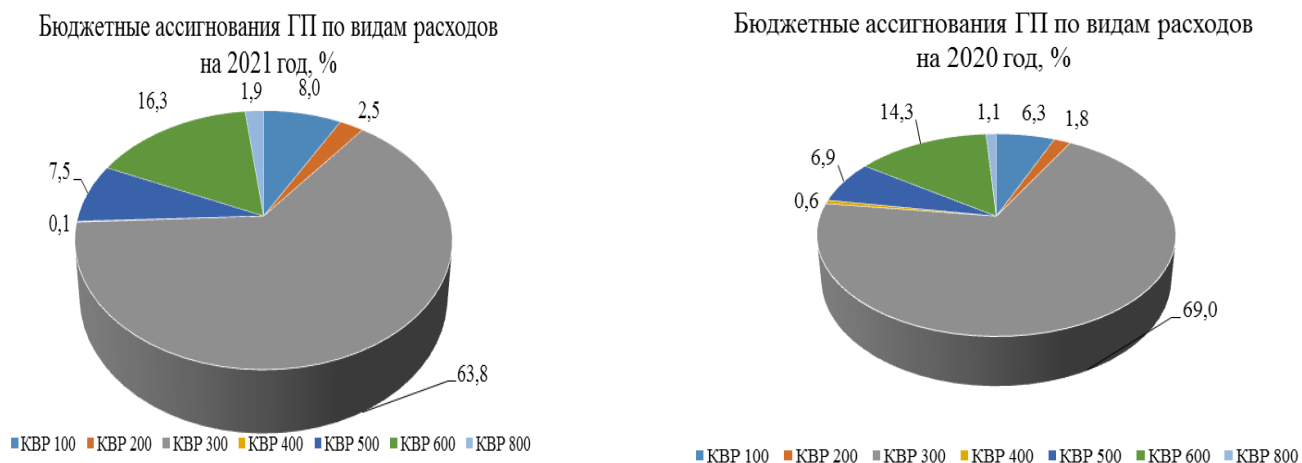


Рис.

²³ Индексация на прогнозируемый уровень сводного индекса потребительских цен по базовому варианту (3,6 процента).

Распределение по КВР также представлено в таблице.

тыс. р.

Вид расходов	СБР на 01.10.2020		Проект закона		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	2 704 652,6	6,3	2 462 030,2	8,0	-242 622,4	-9,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	787 506,1	1,8	756 308,2	2,5	-31 197,9	-4,0
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	29 610 858,4	69,0	19 655 951,6	63,8	-9 954 906,8	-33,6
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	249 250,6	0,6	23 759,7	0,1	-225 490,9	-90,5
500 «Межбюджетные трансферты»	2 952 937,4	6,9	2 316 149,4	7,5	-636 788,0	-21,6
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	6 148 732,3	14,3	5 008 782,2	16,3	-1 139 950,1	-18,5
800 «Иные бюджетные ассигнования»	473 304,3	1,1	587 469,1	1,9	114 164,8	24,1
Итого:	42 927 241,7	100,0	30 810 450,4	100,0	-12 116 791,3	-28,2

Экспертизой установлено, что в части МБТ (КВР 500) согласно требованиям ст. 139 БК РФ в ст. 13 Законопроекта (приложение 17) утверждено распределение 2-х субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (таблица 5, 54 приложения № 17).

Потребность на ФОТ (КВР 100) на 2021 год составляет 443 908,7 тыс. р. (=332 800,0 тыс. р. + 111 108,7 тыс. р.). На 2021 год сохранен показатель «соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания населения со средней заработной платой в регионе» на уровне 2020 года (100,0 %). Данный показатель установлен в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Прогноз²⁴ среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на 2021 год – 43 561,9 р. (прогноз на 2020 год – 40 892,2 р., факт на 01.10.2020 – 42 554,0 р. или 104,1 % от прогноза). Для покрытия потребности в проекте закона (ст. 21) предусмотрен резерв бюджетных ассигнований (1 200 869,4 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования подпрограммы «**Социальное обслуживание населения**» (КЦСР 5310000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 6 291 907,8 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 1 561 766,7 тыс. р. (или на 19,9 %). На 2021 год в сравнении с 2020 годов из резервного фонда Правительства РФ не распределены средства для выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального

²⁴ Распоряжение первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз «О внесении изменения в прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на период 2019 - 2021 годов».

обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией. Объем средств на стимулирующие выплаты в 2020 году составляет 587 753,8 тыс. р. и предусмотрены по ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

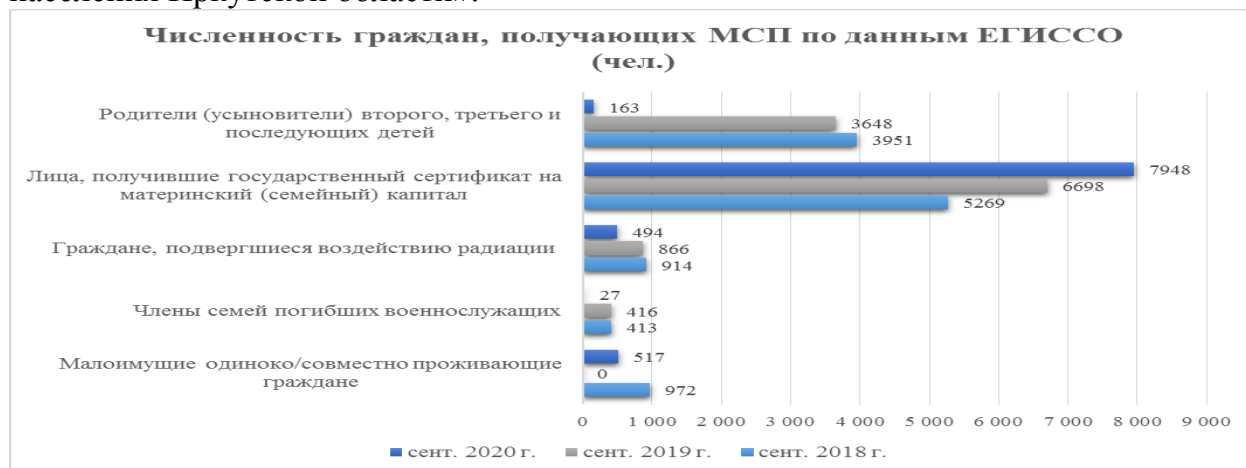


Рис.

Областные средства по ВЦП в 2021 году в сравнении с 2020 годом уменьшены на 588 376,8 тыс. р. (или на 8,6 %), с 6 833 091,4 тыс. р. до 6 244 714,6 тыс. р.

По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2021 год:

- **не предусмотрены** средства федерального бюджета в сумме 60 220,0 тыс. р. для строительства здания Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Нижнеудинск на 24-32 койко-мест в ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» (соглашение от 25.12.2020 № 149-09-2020-252 (с изм. от 21.02.2020) № 149-09-2020-252/1 на предоставление субсидии – 76 227,85 тыс. р.). Средства областного бюджета (16 007,9 тыс. р.) заложены с соблюдением уровня софинансирования установленного в соглашении;

- на строительство двух жилых корпусов на 120 мест ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (Иркутский район, р.п. Маркова, ул. Лесная, д. 2а) предусмотрено 7 751,8 тыс. р. (финансирование уменьшено на 6 148,3 тыс. р. с 13 324,2 тыс. р.).

На **регпроект** «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» в 2021 году средства не запланированы, так как заканчивается его реализации в 2020 году²⁵. Кассовое исполнение по регпроекту на 01.10.2020 составило 54 339,5 тыс. р. (58,8 % от утвержденных бюджетных назначений).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Социальная поддержка населения **Иркутской области**» (КЦСР 5330000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 9 398 562,6 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 2 358 460,7 тыс. р. (или на 20,1 %).

²⁵ 920 786,3 тыс. р.

Одной из причин столь существенного снижения является отсутствие запланированных МБТ за счет средств федерального бюджета по ряду МСП (на 2021 год запланировано 1 338 510,1 тыс. р., что на 62,5 % меньше 2020 года (3 569 593,2 тыс. р.). Средства областного бюджета предусмотрены на 2021 год в размере 8 060 052,3 тыс. р., что меньше 2020 года на 154 377,6 тыс. р. или на 1,9 %.

Так, средства федерального бюджета **не предусмотрены** на 2021 год и плановый период в виде:

- субсидии 1 977 553,3 тыс. р. для назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии (расчетно на 81 805 чел.), на 2022 год - 1 724 693,0 тыс. р. Экспертизой установлено, превышение уровня софинансируемой части за счет средств областного бюджета на 120 305,1 тыс. р. по целевой статье 53301R0070, поскольку в действующем соглашении от 18.12.2019 № 149-09-2020-147 областные средства установлены в размере 525 678,7 тыс. р., в проекте бюджета предусмотрено 645 983,8 тыс. р. (КЦСР 53301R0070). В своем заключении²⁶ КСП области отмечала, что на 01.07.2020 региональная социальная доплата предоставлена 88 856 получателям²⁷, что больше плановых показателей. Таким образом, из фактической численности получателей региональной социальной доплаты к пенсии за 1 полугодие 2020 года (88 856 чел.) может дополнительно потребоваться субсидии расчетно для 7 051 чел. (=88 856 чел. - 81 805 чел.) 650 868,0 тыс. р.

- субсидии 727 421,2 тыс. р. на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта по действующему соглашению от 17.04.2020 № 149-09-2020-400. Общий объем субсидии Иркутской области на 2021 год предусмотрен соглашением в объеме 920 786,3 тыс. р., с учетом уровня софинансирования равного 79 %. Экспертизой установлено, что в проекте закона софинансируемая часть областного бюджета запланирована в объеме 193 365,2 тыс. р. (ЦСР 53301R4040), соответствующая уровню софинансирования в соглашении. Аналогично на 2022 год.

За счет средств федерального бюджета в проекте учтены МБТ для предоставления МСП в сумме 1 338 510,1 тыс. р., из них:

- субвенция 481,4 тыс. р. (КЦСР 5330152800) на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- субвенция 121 986,2 тыс. р. (КЦСР 5330152200) на предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

- субвенция 1 155 542,6 тыс. р. (КЦСР 5330152500) на предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области;

- субвенция 10 695,5 тыс. р. (КЦСР 5330151370) на предоставление отдельных МСП гражданам, подвергшимся воздействию радиации;

- субвенция 17 858,0 тыс. р. (КЦСР 5330151350) на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

²⁶ На проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (№ ПЗ-756).

²⁷ Отчет о результатах деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 1 полугодие 2020 года

- субвенция 20 394,3 тыс. р. (КЦСР 5330151760) на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- субсидия 11 552,1 тыс. р. (КЦСР 53301R4620) на предоставление дополнительной МСП в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 70 лет и более.

В Законопроекте необходимо обратить внимание на превышение бюджетных ассигнований на доставку денежных выплат отдельных МСП от установленного размера (не более 1,5%) по КЦСР 5330123530 (предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме). Так как, расчетно превышение составило 385,8 тыс. р. (=465,5 тыс. р. – (5 307,5 тыс. р. * 1,5 %), вместо 79,6 тыс. р. (риски нарушения ст. 174.2 БК РФ, Приказа № 35н-мпр).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 663 192,2 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 63 989,3 тыс. р. (или на 8,8 %). Предложено сокращение бюджетных ассигнований по 7-ми основным мероприятиям, в том числе по которым организуется отдых и оздоровление детей в рамках полномочий Минсоцразвития (снижение на 45 017,2 тыс. р. до 548 953,9 тыс. р.), Минобразования (снижение на 3 097,5 тыс. р. до 45 605,6 тыс. р.), Минздрава области (снижение на 222,5 тыс. р. до 4 336,8 тыс. р.), Минспорта (снижение на 1 263,1 тыс. р. до 9 306,0 тыс. р.).

Основной причиной снижения ассигнований связано со сложившейся ситуацией по распространению коронавирусной инфекцией. В связи с чем, дети не смогли получить отдых и оздоровление в текущем году. По пояснению Минсоцразвития области численность человек в 2021 году, на которых предусматриваются оздоровительные путевки 70,4 тыс. чел. (в 2020 году – 88,0 тыс. чел.).

Кроме того, для организации отдыха и оздоровления детей в 2020 году Минсоцразвития заключило госконтракты. Однако из-за пандемии их исполнение оказалось невозможным. По состоянию на 20.10.2020 расторгнуты госконтракты на сумму 115,6 млн. р., по отдельным контрактам (на сумму 29,3 млн. р.) продлен срок оказания услуг на 2021 год. До конца 2020 года планируется расторжение ГК на сумму 47,5 млн. р., продление ГК на сумму 210,6 млн. р. на 2021 год.

При экспертизе ГП на 2021 год установлено, что в представленных Минсоцразвития материалах²⁸ не предусмотрена индексация расходов, связанных с приобретением путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и стоимости набора продуктов питания для лагерей с дневным пребыванием, на размер прогнозируемого сводного индекса потребительских цен. Из Пояснительной записки к проекту закона и пояснений Минсоцразвития следует, что индексация в 2021 году путевок предусмотрена в размере 3,6 % до 530 885,0 тыс. р.

²⁸ Расчет бюджетных ассигнований на реализацию ПНО и социальных выплат из областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.



Рис.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 12 835 412,6 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 8 063 780,1 тыс. р. (или на 38,6 %). Влияние на снижение оказало недофинансирование регпроекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)». Одной из причин столь резкого снижения расходов является «недозаложенность» части МБТ из федерального бюджета при наличии заключенных соглашений, но не распределенных в законопроекте № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе по **регпроекту** «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»:

- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (КЦСР 53505R3020) на основании Указ Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»²⁹. МСП предусматривает только софинансируемую часть из областного бюджета в объеме 915 358,0 тыс. р.;

- не предусмотрено 1 284 708,7 тыс. р. по действующему соглашению от 22.02.2020 № 149-08-2019-117/7 на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (**регпроект**). МСП предусматривает только софинансируемую часть из областного бюджета 269 788,8 тыс. р. (КЦСР 535P150840);

- не предусмотрена субвенция за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)³⁰ (с 2020 году ее объем составлял 163 936,1 тыс. р.).

²⁹В 2020 году на выплату предусмотрено – 3 926 020,1 тыс. р. Кроме того, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на выплату предусмотрено – 2 478 239,6 тыс. р. При это решение Правительства РФ на 2021 год не принято.

³⁰Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Однако по отдельным социальным выплатам МБТ из федерального бюджета Иркутской области распределены и учтены в предлагаемом проекте, но их объем в сравнении с 2020 годом скорректирован:

- субвенции 3 311 726,0 тыс. р. (КЦСР 535P155730) на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, что меньше 2020 года (3 899 587,1 тыс. р.) на 587 861,1 тыс. р. (**регпроект**);

- субвенция 41 272,4 тыс. р. (КЦСР 5350552600) на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения (ст. 12.2 Федерального закона № 81-ФЗ), что больше уровня 2020 года (30 451,4 тыс. р.) на 10 821,0 тыс. р.;

- субвенции 2 153 943,7 тыс. р. (КЦСР 5350553800) на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организации (прекращение деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», что больше 2020 года (1 916 296,4 тыс. р.) на 237 647,3 тыс. р.;

- субвенция 513,0 тыс. р. (КЦСР 5350559400) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций³¹ (на уровне 2020 года);

- субвенция 29 193,8 тыс. р. (КЦСР 5350552700) на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка, проходящего военную службу по призыву³², что меньше 2020 года на 1 224,5 тыс. р.;

- субвенция 79,6 тыс. р. (КЦСР 5350552400) на выплату государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений³³, что больше 2020 года на 2,4 тыс. р.

Социальные выплаты и МСП на исполнение действующих расходных обязательств Иркутской области (за счет средств областного бюджета) в 2021 году предложены с учетом понижающего коэффициента ($K_{эж}=0,92$) во исполнение распоряжения Минфина № 419-мр. При этом бюджетные ассигнования по части МСП понижающий коэффициент не применен. Кроме того, по отдельным выплатам сформирован скрытый резерв.

Так, по целевой статье 5350523390 (на выплату денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством в Иркутской области³⁴) проектом закона предусмотрено 1 935 110,6 тыс. р. Однако, по оценкам КСП, объем бюджетных

³¹ Пункт 3 статьи 25 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

³² Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

³³ Федеральный закон от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

³⁴ Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (п. 3 ст. 13.3 размер ежемесячной денежной выплаты, установленный частью 1 настоящей статьи, подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области).

ассигнований на эти цели может составить 1 826 665,7 тыс. р.³⁵ с учетом размера инфляции (1,036 %), расходов на доставку (1,5 %) и численности получателей 13 580 чел. в 2021 году. Скрытый резерв расчетно составляет 108 444,8 тыс. р.

На выплату вознаграждения приемным родителям³⁶ (КЦСР 5350523430) на 2021 год предусмотрено 870 553,0 тыс. р., что больше ассигнований 2020 года (750 328,6 тыс. р.) на 120 224,4 тыс. р. (или на 16,0 %). Кассовое исполнение на 01.10.2020 – 731 571,4 тыс. р. По расчетам Минсоцразвития на 2021 год применен коэффициент индексации 1,037, который **превышает сводный** индекс потребительских цен на 2021 год по базовому сценарию – 103,6 % (ПСЭР³⁷ на 2021 год). В Пояснительной записке указано, что выплата вознаграждения приемным родителям предусмотрена с учетом увеличения с 01.01.2021 размера вознаграждения приемным родителям на 25 % за каждого принятого на воспитание в приемную семью ВИЧ-инфицированного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста.

На выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования³⁸ (КЦСР 5350523450) на 2021 год предусмотрено 364 504,8 тыс. р., что больше 2020 года (211 766,0 тыс. р.) на 152 738,8 тыс. р. (или на 72,1 %). Кассовое исполнение на 01.10.2020 – 152 828,6 тыс. р. Индексация компенсации в соответствии с законодательством не требуется. Вместе с тем, при планировании бюджетных ассигнований Минсоцразвития основывается на численности граждан (30 243 чел.), превышающей численность получателей на 01.07.2020 (9 155 чел.) в 3,3 раза.

В рамках **регпроекта** на предоставление ежемесячной выплаты социального пособия³⁹ (КЦСР 535P123331) на 2021 год предложено 266 809,1 тыс. р., что больше 2020 год (225 276,2 тыс. р.) на 41 532,9 тыс. р. (или на 18,4 %). Кассовое исполнение на 01.10.2020 – 177 198,7 тыс. р. Размеры социальных выплат, установленные Законом №63-ОЗ, подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. Вместе с тем, экспертизой установлено, что бюджетные ассигнования на индексацию пособия в проекте бюджета **не предусмотрены**.

По **регпроекту** запланированы ассигнования на направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты⁴⁰ (КЦСР 535P123370) в объеме

³⁵ 1 763 190,9 тыс. р. от утвержденных назначений 2020 года*1,036. Кассовое исполнение на 01.10.2020 – 1 483 626,1 тыс. р.

³⁶ Закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (п. 4 ст. 4 4. размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, установленный **частью 1** настоящей статьи, подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области).

³⁷ Распоряжение Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп.

³⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 30.04.2009 № 133-пп «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области».

³⁹ Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

⁴⁰ Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

366 144,6 тыс. р., что больше уровня 2020 года (302 218,3 тыс. р.) на 63 926,3 тыс. р. (или на 21,2 %). Кассовое исполнение на 01.10.2020 составляет 189 594,6 тыс. р. Согласно п. 4 ст. 6 Закона № 101-ОЗ размер областного материнского (семейного) капитала подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. Экспертизой установлено, что Минсоцразвития при определении объема ассигнований на 2021 год применялся размер индексации 1,037, который **превышает сводный** индекс потребительских цен на 2021 год по базовому сценарию – 103,6 % (ПСЭР). Кроме того, численность получателей на 2021 год (2 150 чел.) превышает численность на 01.07.2020 (768 чел.) в 2,7 раза.

На предоставление в рамках **регпроекта** единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения⁴¹ (КЦСР 535Р123470) на 2021 год запланировано 192 899,0 тыс. р., что больше 2020 года (125 900,0 тыс. р.) на 66 999,0 тыс. р. (или на 53,2 %). Кассовое исполнение на 01.10.2020 сложилось 68 903,8 тыс. р. Причиной увеличения бюджетных ассигнования является то, что с 01.01.2021 в проекте закона предусмотрены ассигнования на единовременную выплату при рождении, **начиная с 01.01.2021**, первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, в размере 20 000 р. согласно постановлению Правительства Иркутской области № 281-па. Данная выплата предусмотрена для 6 652 чел. в составе действующей целевой статьи.

Объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению МСП многодетным и малоимущим семьям⁴² (КЦСР 535Р173050) на 2021 год запланированы в сумме 848 728,5 тыс. р., что меньше ассигнований 2020 года (1 126 653,3 тыс. р.) на 277 924,8 тыс. р. (или на 24,7 %). Кассовое исполнение на 01.10.2020 составило – 510 014,6 тыс. р. Причины снижения объема субвенции в Пояснительной записке отсутствуют. Объем субвенции соответствует распределению в таб. 5 приложения 18 материалов к проекту бюджета и рассчитан для 51 583 школьников, из них для 118 посещающих частные общеобразовательные организации, в возрастной группе 7-10 лет.

На исполнение вновь принятых в 2020 году расходных обязательств предусмотрены средства областного бюджета в объеме 16 326,9 тыс. р., из них:

- 15 170,1 тыс. р. на новую МСП (КЦСР 5350573190) в виде предоставления субвенций на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации⁴³,

⁴¹ Постановление Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области».

⁴² Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям», Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

⁴³ Закона Иркутской области от 08.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации».

что больше расходов 2020 года (5 493,9 тыс. р.) на 9 676,2 тыс. р. (или на 176,1 %). Однако при экспертизе проекта закона Иркутской области (№ ПЗ-651) Минсоцразвития области обозначалась потребность на 2021 год и плановый период в сумме 11 779,0 тыс. р. ежегодно. Превышение от рассчитанного ФЭО составляет – 3 391,1 тыс. р. Объем субвенции распределен между МО для 983 школьников (таблица 1 приложение 18 Законопроекта).

- 1 156,8 тыс. р. на предоставление родителям (законным представителям) компенсации расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области⁴⁴ (КЦСР 5350523916), что больше 2020 года (544,3 тыс. р.) на 612,5 тыс. р. (или на 112,5 %).

В подпрограмме **не учтены** расходы на реализацию нового расходного обязательства Иркутской области (Закон Иркутской области от 20.08.2020 № 73-ОЗ «О внесении изменений в закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей») в виде установление МСП для семей с детьми в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, как на 2020 год (2 802,6 тыс. р.), так и на 2021 год и плановый период 259,7 тыс. р. Ежегодно, что требует внесения изменений в Законопроект.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Старшее поколение»** (КЦСР 5360000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 8 137,1 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 2 241,1 тыс. р. (или на 21,6 %). Наибольший объем снижения (2 130,7 тыс. р.) предусмотрен за счет основного мероприятия «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста» (КЦСР 5360400000):

- проведение капитального и текущего ремонта организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста Иркутской области (с 4 104,0 тыс. р. в 2020 году до 2 667,6 тыс. р. на 2021 год);

- приобретение основных средств для организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (с 1 983,6 тыс. р. в 2020 году до 1 289,3 тыс. р. в 2021 году).

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»** (КЦСР 5370000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 35 274,4 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 18 291,6 тыс. р. (или на 34,1 %). Практически весь объем снижен по основному мероприятию «Оказание финансовой и организационной поддержки СОНКО аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (обоснований в Пояснительной записке не содержится):

- 24 000,0 тыс. р. на предоставление субсидий СОНКО на реализацию общественно полезных программ по проведению мероприятий в области социальной политики, что меньше 2020 года (30 000,0 тыс. р.) на 6 000,0 тыс. р.;

- 8 829,4 тыс. р. на обеспечение деятельности подведомственного учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО, что меньше расходов 2020 года (14 795,5 тыс. р.) на 5 966,1 тыс. р. (или на 40,3 %);

⁴⁴ Закон Иркутской области от 03.06.2020 № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

- 800,0 тыс. р. на предоставление субсидий СОНКО в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества, что меньше расходов 2020 года на 200,0 тыс. р.

По другим направлениям ассигнования предусмотрены:

- 805,0 тыс. р. на организацию и проведение конкурса целевых программ муниципальных образований Иркутской области, направленных на поддержку СОНКО;

- 540,0 тыс. р. на предоставление субсидий НКО в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства;

- 300,0 тыс. р. на материально-техническое обеспечение проведения семинара для государственных и муниципальных служащих в сфере гражданского общества.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»** (КЦСР 5380000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 27 792,6 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 12 303,6 тыс. р. (или на 30,7 %). Экспертизой установлено, что из федерального бюджета на 2021 год в сравнении с текущим годом (16 094,4 тыс. р.) снижен объем МБТ на 4 515,1 тыс. р. (или на 28,1 %). Хотя в 2020 году МБТ предоставлялись на создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования. Это подтверждается действующим соглашением от 11.12.2019 № 149-09-2020-017 (субсидия и целевые показатели на 2021 год не установлены). Вместе с тем, в подпрограмме предусмотрены областные средства (1 446,5 тыс. р.) на продолжение реализации этого мероприятия.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму **«Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области»** (КЦСР 5390000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 29 074,8 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 536,7 тыс. р. (или на 1,8 %). Экспертизой установлено, что в подпрограмме учтены МБТ из федерального бюджета в виде субсидии⁴⁵ на софинансирование расходов на реализацию мероприятий субъектов РФ в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (22 969,1 тыс. р.) с учетом софинансируемой части из областного бюджета (6 105,7 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования на обеспечивающую подпрограмму **«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»** (КЦСР 5320000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 1 521 096,3 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 35 421,5 тыс. р. (или на 2,3 %).

При проведении экспертизы ГП на 2021 год КСП высказывала замечание, что на приобретение объектов недвижимого имущества в целях социального обслуживания населения **не предусмотрены** дополнительные средства областного бюджета (по 6 789,1 тыс. р. на плановый период 2021 и 2022 годов), которые заявлялись при принятии нового расходного обязательства области в Законе Иркутской области от 16.07.2020 № 69-ОЗ «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями». По пояснениям Минсоцразвития области от 22.10.2020 средства на эти цели предусмотрены по ВЦП.

⁴⁵ Законопроект № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Наибольший объем расходов подпрограммы направлен на ФОТ областных государственных гражданских служащих министерства (включая территориальные подразделения), иных категорий работников (вспомогательного персонала, работников, не являющихся госслужащими). Экспертизой установлено, что при планировании на 2021 год ФОТ определен в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Вместе с тем, с учетом Порядка № 35н-мпр ФОТ обеспечен только на 85% от заявленной потребности (740 724,3 тыс. р.). Дополнительная потребность на ФОТ Минсоцразвития области на 2021 год составляет 443 908,7 тыс. р. (=332 800,0 тыс. р. + 111 108,7 тыс. р.).

Формирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств (ПНО)

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ законом о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО (на 2020 год Законом № 130-ОЗ объем ПНО утвержден в объеме 17 571 701,3 тыс. р.). Согласно п. 3 ст. 217 БК РФ в СБР могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) **без внесения** изменений в закон (решение) о бюджете: в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, - в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований. Экспертизой установлено, что объем ПНО в уточненной СБР на 01.10.2020 **превышен на 11,5 %** от допустимого в п. 3 ст. 217 БК значения.

Кассовое исполнение по публичным нормативным обязательствам (далее – ПНО) составило на 01.10.2020 – 14 757 835,7 тыс. р. (70,1 % от утвержденных назначений 21 055 042,0 тыс. р. по ГП).

Объем ПНО на 2021 год утвержден в ст. 8 проекта закона в сумме 12 877 680,8 тыс. р., что:

- меньше объема ПНО на 2020 год, утвержденного в Закона № 130-ОЗ (с изм. от 27.05.2020) на 4 694 020,5 тыс. р. (или на 26,7 %),
- меньше уточненной СБР на 01.10.2020 на 8 177 361,2 тыс. р. (или на 38,8 %).

Одним из факторов снижения бюджетных ассигнований на ПНО является примененный Минсоцразвития понижающего корректирующего коэффициент ($K_{ЭК}=0,92$) во исполнение распоряжения Минфина области от 15.07.2020 № 419-мр. При этом для ПНО за счет средств федерального бюджета понижающий коэффициент не применен, что также основано на распоряжении № 419-мр.

Полагаем, что бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств в части ПНО на 2021 год **не обеспечены** даже на действующем уровне (ст. 8 Закона № 130-ОЗ на 2020 год в сумме - 17 571 701,3 тыс. р.; на 2021 год в сумме 13 490 455,6 тыс. р.; на 2022 год в сумме 13 575 388,9 тыс. р.).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2021 году предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 63,8 %, или 19 655 951,6 тыс. р. (в текущем году в СБР на 01.10.2020 – 21 047 469,9 тыс. р.). Указанные средства предусмотрены на социальное обеспечение населения и иные выплаты населению, в том числе направленные на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, являющихся публичными нормативными обязательствами.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждаются общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Согласно ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются иные документы и материалы. В ст. 15 Закона № 55-ОЗ «О бюджетном процессе» перечень документов и материалов является закрытым.

Согласно ст. 6 БК РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (рис.).

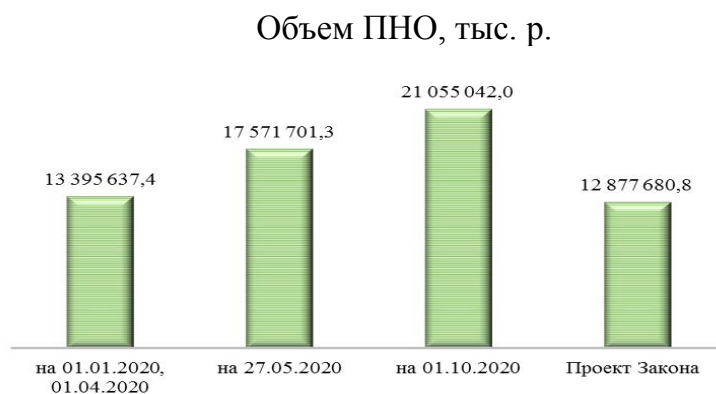


Рис.

При подготовке экспертизы установлено, что ст. 8 Законопроекта предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) в целом по всем направлениям на 2021 год в сумме 12 877 680,8 тыс. р. Как указано выше, объем ПНО на 2021 год существенно ниже объема ПНО на 2020 год.

Экспертизой установлено, что в представленном Минсоцразвития области расчете бюджетных ассигнований на реализацию ПНО на этапе первоначального планирования распределен объем ПНО в объеме 7 211 607,6 тыс. р. исключительно за счет средств областного бюджета. В представленном перечне не распределены ПНО за счет МБТ из федерального бюджета, которые учтены в проекте бюджета в объеме 5 662 209,2 тыс. р.

По ГРБС Минобразования Иркутской области объем ПНО составляет 3 864,0 тыс. р. (КЦСР 5350621140) в виде компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области.

Таким образом, в проекте закона объем ПНО согласно материалов Минсоцразвития и Минобразования области учтен в полном объеме 12 877 680,6 тыс. р. (Перечень ПНО представлен в приложение № 1 к Заключению). Расхождений со ст. 8 Законопроекта не выявлено.

Кроме того, анализ отдельных ПНО показал, что их объем запланирован на 2021 год без учета уровня инфляции.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения в проекте паспорта госпрограммы и составляет на 2021 год 30 810 450,4 тыс. р., на 2022 год - 31 004 217,7 тыс. р., на 2023 год – 30 831 454,9 тыс. р. Ассигнования 2021 года в сравнении с текущим годом снижены на 28,2 %.

2. Пояснительная записка к Законопроекту не содержатся сведения, каким образом прорабатываются вопросы в части отдельных мероприятий, установленных в Общенациональном плане действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, роста экономики и долгосрочные структурные изменения с учетом социально-экономических последствий распространения коронавирусной инфекции.

3. Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств в части ПНО на 2021 год не обеспечены даже на действующем уровне, утвержденном в ст. 8 Закона № 130-ОЗ (на 2020 год в сумме - 17 571 701,3 тыс. р.; на 2021 год в сумме 13 490 455,6 тыс. р.; на 2022 год в сумме 13 575 388,9 тыс. р.).

Объем ПНО, согласно материалам Минсоцразвития и Минобразования области, совпадает с размером, установленном в статье 8 Законопроекта. Расхождений не выявлено.

4. В Законопроекте применены различные подходы к индексации МСП, по отдельным МСП бюджетные ассигнования на индексацию не запланированы. По отдельным МСП размеры индексации не соответствуют сводному индексу потребительских цен на 2021 год по базовому сценарию (103,6 %) согласно ПСЭР.

5. Размер субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (КЦСР 5340272080) на плановый период 2022 – 2023 годы проиндексирована в размере не соответствующему распоряжению Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 881-рп (ПСЭР). В связи с чем, требуется корректировка Законопроекта (приложения № 12, № 14, таблицу 54 приложения № 17), так как при расчете субсидии применялась средняя стоимость набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагерях: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области - 154 р. на одного ребенка в день; в иных районах Иркутской области – 136 р. на одного ребенка в день без учета индексации в плановом периоде.

6. Субсидия для назначения и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета запланирована с превышением уровня софинансируемой части за счет средств областного бюджета на 120 305,1 тыс. р. (КЦСР 53301R0070).

7. В Законопроекте необходимо обратить внимание на превышение бюджетных ассигнований на доставку денежных выплат отдельным МСП от установленного размера (не более 1,5%) по КЦСР 5330123530 (предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме). Так как, расчетно превышение составило 385,8 тыс. р. (=465,5 тыс. р. – (5 307,5 тыс. р. * 1,5 %)), вместо 79,6 тыс. р. (риски нарушения ст. 174.2 БК РФ, Приказа № 35н-мпр).

8. В Законопроекте не учтены расходы на реализацию нового расходного обязательства Иркутской области (Закон Иркутской области от 20.08.2020 № 73-ОЗ «О

внесении изменений в закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей») в объеме 6 306,0 тыс. р. ежегодно.

9. Учитывая в качестве примера порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 07.07.2014 № 621, рекомендуем Минфину области инициировать корректировку действующего Порядка № 278-пп в части дополнения положениями о внесении изменений в действующий реестр расходных обязательств в течение всего периода действия. А также учитывать расходные обязательства при составлении проекта бюджета, не только на 01.06.2020, но и принятые после этой даты.

Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области

В соответствии с требованиями п. 4 ст. 87 БК РФ порядок ведения реестра расходных обязательств Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 10.06.2014 № 278-пп (с изм. от 17.10.2017) (далее – Порядок № 278-пп).

Согласно п. 5 Порядка № 278-пп расходные обязательства Иркутской области, **не включенные** в реестр ГРБС, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Реестр расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01.06.2020 размещен на официальном сайте Минфина области (<https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/budget/>).

Вместе с тем, реестр расходных обязательств Иркутской области **не учитывает** расходные обязательства Иркутской области, которые включены в проект областного бюджета. Одной из причин этого является то, что реестр расходных обязательств области не актуализирован после 01.06.2020.

Так, в реестр не учтены следующие расходные обязательства Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 08.06.2020 № 58-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации» с объемом средств на его исполнение 15 170,1 тыс. р.

- Закон Иркутской области от 20.08.2020 № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» с объемом средств на его исполнение в 2020 году 533 768,2 тыс. р. (на 2021 год – МСП не предполагалась).

- Закон Иркутской области от 01.06.2020 № 46-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» с объемом средств на его исполнение в 2020 году 21 926,0 тыс. р. (на 2021 год – МСП не предполагалась).

- Указ Губернатора Иркутской области от 21.07.2020 № 210-уг «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области, не имеющих в собственности жилого помещения, являющихся членами семей умерших военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22.06.1941 по 03.09.1945 не менее шести месяцев, единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения» с объемом средств на его исполнение в 2020 году 1 716,5 тыс. р.

Ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета (реестра расходных обязательств бюджета фонда) осуществляется Министерством финансов Российской Федерации (органом управления фондом) посредством внесения в него изменений.

На основании вышеизложенного, учитывая в качестве примера порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 07.07.2014 № 621, рекомендуем Минфину области инициировать корректировку действующего Порядка № 278-пп в части дополнения положениями о внесении изменений в действующий реестр расходных обязательств в течение всего периода действия. А также учитывать расходные обязательства при составлении проекта бюджета, не только на 01.06.2020, но и принятые после этой даты.

Информационное моделирование объектов капитального строительства (BIM-технологии, BIM-модель)

17.06.2020 состоялось заседание Правительственной комиссии по региональному развитию под председательством Заместителя Председателя Правительства РФ М.Хуснуллина. Основной темой заседания стало обсуждение реализации общенационального плана поддержки экономического развития, а также необходимости реализации планов по цифровизации строительной отрасли.

Кроме того, М.Хуснуллин подчеркнул, что переход на обязательное использование цифровых моделей объектов в сфере государственного заказа, должно произойти не позднее 2021 года. В Распоряжении Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» также предполагается использование BIM-моделирования в системе управления реализацией транспортной части плана.

Цифровизация строительной отрасли невозможна без применения технологий информационного моделирования (BIM-технологии, BIM-модель). Градостроительный кодекс РФ дополнен положениями, посвященными информационной модели.

Информационная модель объекта капитального строительства определяется как совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства.

Работа по разработке нормативных документов в области Бим-технологий проводится в соответствии с Программой прикладных научных исследований Минстроя России на 2020 год за счет реализации комплекса мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» во исполнение поручения Президента РФ от 19.07.2018 №Пр-1235 о переходе к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий информационного моделирования в целях модернизации строительной отрасли и повышения качества строительства (срок выполнения работы – декабрь 2020 года).

Переход строительства объектов в BIM-среду является последовательным шагом с точки зрения эволюции процесса проектирования, строительства, а также эксплуатации объектов. Помимо улучшения качества продукта и **уменьшения стоимости и сроков**, данные технологии позволяют сделать строительный процесс максимально прозрачным для всех участников. Информация по стоимости, срокам, качеству применяемых

материалов будет общедоступна и позволит максимально снизить риски коррупционных схем в процессе реализации проектов.

Особенность такого подхода в том, что строительный объект проектируется как единое целое. Изменение какого-либо параметра влечет за собой автоматическое изменение связанных с ним параметров и объектов, вплоть до чертежей, визуализаций, спецификаций и календарного графика.

В Москве, например, поэтапный переход на применение BIM-технологий при строительстве объектов запланирован на 2021 год. В Екатеринбурге уже с 2019 года активно внедрена практика заключения контрактов на проектирование и строительство социальных объектов (детские сады, больницы, школы) с использованием BIM-технологий. Однако по информации Минстроя Иркутской области на период с 2021 по 2023 год использование BIM-технологий при строительстве объектов за счет средств бюджета не запланировано.

7. 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2021 год в размере 2 067 218,4 тыс. р. с уменьшением к уровню 2020 года на 2 833 816,6 тыс. р. или на 57,8 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 1 867 785,1 тыс. р. (ниже уровня 2020 года на 2 245 550,9 тыс. р. или на 54,6 %);

- за счет средств федерального бюджета – 199 433,3 тыс. р. (ниже уровня 2020 года на 588 265,7 тыс. р. или на 74,7 %).

Уровень финансирования 2020 года приведен по данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2020.

Существенное уменьшение расходов 2021 года по Госпрограмме обусловлено, в том числе, направлением в 2020 году средств на завершение строительства крупного объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (средства областного бюджета – 1 495 782,6 тыс. р., федерального бюджета – 593 560 тыс. р.), а также применением понижающих корректирующих коэффициентов в соответствии с методикой министерства финансов Иркутской области. На содержание нового ледового дворца «Байкал», введенного в эксплуатацию 02.09.2020, на 2021 год предусмотрено 143 946,1 тыс. р.

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,1 % (2,8 % в первоначальном бюджете на 2020 год).

Госпрограммой предусмотрены мероприятия регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (краткое наименование – «Спорт – норма жизни (Иркутская область)»), направленные на реализацию национального проекта «Демография».

Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован на основании Госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп), последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 19.10.2020.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

1. Предусмотренные Законопроектом на 2021 год средства из федерального бюджета соответствуют проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Главными распорядителями бюджетных средств определены Минспорт в объеме 1 304 484,1 тыс. р. (63,1 %), Минстрой – в объеме 762 734,3 тыс. р. (36,9 %). Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (к СБР)	
	Закон в ред. от 27.05.2020	СБР на 01.10.2020		Сумма	%
а	1	2	3	4=3-2	5=4/2
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000) – всего	4 843 767,5	4 901 035,0	2 067 218,4	-2 833 816,6	-57,8
- ОБ	4 056 068,2	4 113 336,0	1 867 785,1	-2 245 550,9	-54,6
- ФБ	787 699,0	787 699,0	199 433,3	-588 265,7	-74,7
в том числе по подпрограммам:					
1. Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) (ОБ)	166 536,4	166 536,4	288 568,8	122 032,4	73,3
2. Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	918 035,0	929 267,1	666 144,9	-263 122,2	-28,3
- ОБ	908 236,5	919 468,6	657 996,4	-261 472,2	-28,4
- ФБ	9 798,5	9 798,5	8 148,5	-1 650,0	-16,8
3. Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) (ОБ)	129 343,1	143 239,9	303 876,8	160 636,9	112,1
4. Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	3 629 853,0	3 661 991,6	808 627,9	-2 853 363,7	-77,9
- ОБ	2 851 952,5	2 884 091,1	617 343,1	-2 266 748,0	-78,6
- ФБ	777 900,5	777 900,5	191 284,8	-586 615,7	-75,4

Общий объем финансирования Госпрограммы на 2021 год предусмотрен в размере 2 067 218,4 тыс. р., на 2022 год – 2 426 805,7 тыс. р., на 2023 год – 1 377 019,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2021 год – 199 433,3 тыс. р., на 2022 год – 99 858,7 тыс. р., на 2023 год – 158 325,6 тыс. р.

В 2021 году средства из федерального бюджета (199 433,3 тыс. р.) предусмотрены на реализацию мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни (Иркутская область)», в том числе:

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в объеме 177 854,4 тыс. р., в том числе: на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Карлук Иркутского района – 41 643,4 тыс. р.; спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района – 22 097,7 тыс. р.; крытого тренировочного катка с искусственным льдом в микрорайоне Университетский Свердловского района г. Иркутска – 114 113,3 тыс. р. В 2020 году по данному мероприятию выделены федеральные средства в объеме 59 771,2 тыс. р. на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов на территории Большелугского городского поселения и п. Усть-Уда Иркутской области;

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в объеме 8 284,2 тыс. р., по сравнению с уровнем 2020 года объем

федеральных средств на эти цели значительно сокращен с 60 549,7 тыс. р. в 2020 году до 8 284,2 тыс. р. на 2021 год, или в 7,3 раза (на 52 265,5 тыс. р.);

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в объеме 5 146,2 тыс. р., по сравнению с уровнем 2020 года объем федеральных средств сокращен в 4,9 раза с 25 000 в 2020 году до 5 146,2 тыс. р. в 2021 году;

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, в объеме 8 148,5 тыс. р. или меньше на 1 650 тыс. р. уровня 2020 года (9 798,5 тыс. р.);

- на мероприятия по приобретению, строительству, реконструкции, в том числе выполнению проектных и изыскательских работ, на 2021 год средства федерального бюджета не предусмотрены (в 2020 году – 593 560 тыс. р. на строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске»);

- на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва и комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ средства федерального бюджета на 2021 год не предусмотрены (в 2020 году – соответственно 7 060,2 тыс. р. и 6 959,4 тыс. р.).

Следует отметить, что объем финансирования мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни (Иркутская область)», предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте регионального проекта в действующей редакции от 21.10.2020. Так, в Законопроекте на региональный проект на 2021 год предусмотрено 263 729,6 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 199 433,3 тыс. р.), тогда как в паспорте регионального проекта на 2021 год указано 358 644,1 тыс. р. КСП области **рекомендует** актуализировать региональные проекты в части объемов их финансового обеспечения.

Анализ показал, что 37,6 % средств Госпрограммы (или 776 872,1 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 177 854,4 тыс. р.) в 2021 году планируется предоставить в виде субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области (в 2020 году – 1 366 184,2 тыс. р. или 48,6 % средств Госпрограммы в сопоставимых условиях без учета расходов на строительство Центра по хоккею с мячом), в том числе на:

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом – 184 154 тыс. р. (на 108 495,7 тыс. р. больше уровня 2020 года);

- обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – 800 тыс. р. (на 200 тыс. р. ниже уровня 2020 года);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта – 18 000 тыс. р. (на 4 500 тыс. р. ниже уровня 2020 года);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта – 430 526,6 тыс. р. (на 14 575,9 тыс. р. ниже уровня 2020 года);

- капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта – 101 677 тыс. р. (на 337 011,6 тыс. р. ниже уровня 2020 года);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта, в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» – 41 714,5 тыс. р. (на 279 460 тыс. р. ниже уровня 2020 года).

По сравнению с 2020 годом наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов:

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 2 109 575,7 тыс. р. или на 99,8 % (с 2 114 237,9 тыс. р. до 4 662,2 тыс. р.), что отчасти обусловлено завершением строительства Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске (в 2020 году на этот объект направлено 2 089 342,6 тыс. р.);

- «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) – на 589 312,1 тыс. р. или на 43,1 % (с 1 366 184,2 тыс. р. до 776 872,1 тыс. р.);

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – на 12 140,3 тыс. р. или на 27 % (с 44 955,7 тыс. р. до 32 815,4 тыс. р.), что обусловлено тем, что в 2021 году не установлены единовременные выплаты к профессиональным праздникам;

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) – на 66 763 тыс. р. или на 21,4 % (с 312 356,4 тыс. р. до 245 593,4 тыс. р.), что связано с отсутствием финансирования на закупку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и/или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами; создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками (в 2020 году – 67 708,4 тыс. р., в том числе за счет средств из федерального бюджета – 65 000 тыс. р.).

Снижение ассигнований также наблюдается по группам видов расходов:

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) на 654,7 тыс. р. или на 15,8 % (с 4 147,7 тыс. р. до 3 493 тыс. р.);

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – на 33 277,4 тыс. р. или на 5,3 % (с 633 801,7 тыс. р. до 600 524,3 тыс. р.);

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) – на 22 093,4 тыс. р. или на 5,3 % (с 425 351,4 тыс. р. до 403 258 тыс. р.).

3. В ведомственном подчинении Минспорта находится 19 учреждений, в том числе 13 казенных, 5 бюджетных и 1 автономное. Потребность средств на оплату труда обеспечена **не в полном объеме**. По расчетам Минспорта, представленным по запросу КСП области, в целях обеспечения в 2021 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (согласно служебной записке министерства труда и занятости

Иркутской области от 06.08.2020 № сл-74-2257/20 – 52 732 рубля на 2021 год, для сведения: в 2020 году – 48 346,5 рубля).

Всего на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений в Законопроекте предусмотрено 558 559,1 тыс. р., что на 44 933,1 тыс. р. меньше расходов 2020 года (603 492,2 тыс. р.). Расходы на обеспечение деятельности учреждений, включая плату труда, на 2021 год определены с учетом корректирующих коэффициентов, утвержденных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр.

Исходя из предусмотренных средств прогнозируемый размер среднемесячной зарплаты работников учреждений, подведомственных министерству спорта, в 2021 году составит 36,2 тыс. р. (для сравнения: в 2019 году – 37,9 тыс. р., за 9 месяцев 2020 года при среднесписочной численности 972 человека – 37,6 тыс. р.).

4. По ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в объеме 288 568,8 тыс. р. или больше уровня 2020 года на 122 032,4 тыс. р. (на 73,3 %), при этом по состоянию на 01.10.2020 уровень исполнения по подпрограмме составил 99 554,3 тыс. р. или 59,8 % от уточненных ассигнований сводной бюджетной росписи на 01.10.2020. На 2022 и 2023 годы предусмотрено соответственно 277 927,9 тыс. р. и 263 863,4 тыс. р.

Увеличение расходов по данной подпрограмме связано с планированием расходов в рамках ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на содержание нового ледового дворца «Байкал», введенного в эксплуатацию 02.09.2020 (на 2021 год – 143 946,1 тыс. р.). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены ниже.

тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2020 год		Проект 2021 год	Изменение (к СБР)	
	Закон	СБР на 01.10.2020		сумма	%
а	1	2	3	4	5
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) - всего	166 536,4	166 536,4	288 568,8	122 032,4	73,3
в том числе:					
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000), в том числе по мероприятиям:	147 246,2	147 246,2	272 172,2	124 926,0	в 1,8 раза
- Участие в организации официальных спортивных мероприятий (КЦСР 5410129999)	-	-	-	-	-
- Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, интернет-ресурсах (КЦСР 5410129999)	150,0	150,0	127,5	-22,5	-15,0
- Изготовление и размещение печатных материалов в печатных СМИ (КЦСР 5410129999)	150,0	150,0	127,5	-22,5	-15,0
- Обеспечение доступа к объектам спорта (КЦСР 5410129999)	100 316,0	100 316,0	229 947,0	129 631,0	в 2,3 раза
- Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий (КЦСР 5410129999)	31 296,1	31 296,1	29 167,6	-2 128,5	-6,8
- Создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте (КЦСР 5410129999)	250,0	250,0	212,5	-37,5	-15,0
- Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях (КЦСР 5410129999)	12 276,5	12 276,5	10 435,0	-1 841,5	-15,0
- Мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (КЦСР 5410129999)	2 807,6	2 807,6	2 155,1	-652,5	-23,2
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта»	19 290,2	19 290,2	16 396,6	-2 893,6	-15,0

Наименование	Утверждено на 2020 год		Проект 2021 год	Изменение (к СБР)	
	Закон	СБР на 01.10.2020		сумма	%
а	1	2	3	4	5
(КЦСР 5410200000), в том числе по мероприятиям:					
- Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях (КСЦР 5410229999)	13 091,0	13 091,0	11 127,4	-1 963,6	-15,0
- Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области (КСЦР 5410229999)	3 199,2	3 199,2	2 719,3	-479,9	-15,0
- Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов (КСЦР 5410229999)	3 000,0	3 000,0	2 549,9	-450,1	-15,0

Расходы подпрограммы на реализацию мероприятий по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом предусмотрены на 2021 год в сумме 272 172,2 тыс. р. (больше в 1,8 раза к уровню 2020 года), на развитие адаптивного спорта – в сумме 16 396,6 тыс. р. (85 % от уровня 2020 года). При предлагаемых объемах финансирования количество мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья **снизится** с 52 до 44, а количество участников с 2 200 человек до 1 870 человек.

4.1. Как видно из приведенной таблицы, по **ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»** объем бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с уровнем 2020 года увеличился на 124 926 тыс. р. или на 84,8 % со 147 246,2 тыс. р. до 272 172,2 тыс. р. На 2022 и 2023 годы предусмотрено 261 725,7 тыс. р. и 247 855,6 тыс. р.

Это связано с увеличением расходов на мероприятие «Обеспечение доступа к объектам спорта» на 129 631 тыс. р. или в 2,3 раза (со 100 316 тыс. р. до 229 947 тыс. р.), количество посетителей объектов спорта увеличено с 725 тыс. человек до 800 тыс. человек. Средства в объеме 143 946,1 тыс. р., предусмотренные в рамках данного мероприятия, планируется предоставить в виде субсидии ОГБУ «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибскана» на содержание нового ледового дворца «Байкал», введенного в эксплуатацию 02.09.2020.

По остальным мероприятиям расходы сокращены.

Субсидия ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» сокращена на 14 315,1 тыс. р. или на 14,3 % в связи с применением корректирующих коэффициентов, установленных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр (с 100 316 тыс. р. до 86 000,9 тыс. р.).

Снижено финансирование по мероприятиям: изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, интернет-ресурсах – на 22,5 тыс. р.; изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации – на 22,5 тыс. р.; создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте – на 37,5 тыс. р.; командирование спортсменов для участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях – на 1 841,5 тыс. р.; мероприятия по

поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» – на 652,5 тыс. р.

По организации и проведению в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий расходы по сравнению с 2020 годом сокращены на 2 128,5 тыс. р. (с 31 296,1 тыс. р. в 2020 году до 29 167,6 тыс. р. в 2021 году). Соответственно планируется сократить и количество проведенных мероприятий (с 145 в 2020 году до 135 в 2021 году). Следует отметить, что на 01.10.2020 освоение средств по данному мероприятию составило всего 19,1 %.

Приказом Минспорта области от 19.03.2020 № 96-14-мпр проведение на территории Иркутской области межрегиональных, региональных и межмуниципальных физкультурных мероприятий, и спортивных мероприятий Иркутской области на 2020 год отменено с 16.03.2020 до особого распоряжения.

4.2. По ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000) бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены со снижением к уровню 2020 на 2 893,6 тыс. р. (с 19 290,2 тыс. р. до 16 396,6 тыс. р.), на 2022 и 2023 годы предусмотрено 16 202,2 тыс. р. и 16 007,8 тыс. р.

Уменьшение расходов с 13 091 тыс. р. до 11 127,4 тыс. р. предусмотрено по мероприятию «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях». В связи с этим количество мероприятий снизится с 52 мероприятий с 2 200 участниками до 44 мероприятий с 1 870 участниками (или на 8 мероприятий, количество участников снизится на 330 человек).

Так, не предусмотрено проведение соревнований по шахматам, чемпионат России по настольному теннису среди лиц с ПОДА, всероссийский фестиваль «Спорт и творчество», посвященный Всемирной декаде инвалидов, чемпионаты Мира по легкой атлетике (спорт слепых и глухих). Расходы на мероприятие «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» по состоянию на 01.10.2020 исполнены на 29,4 % в связи с эпидемиологической обстановкой.

По мероприятию «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» предусмотрено снижение расходов с 3 199,2 тыс. р. до 2 719,3 тыс. р., сокращено с 21 до 18 количество муниципальных образований, на территории которых действует региональная система по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами, количество участников сокращено с 500 до 425 человек.

Предусмотрено уменьшение расходов на приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов на 450,1 тыс. р. (с 3 000 тыс. р. до 2 549,9 тыс. р.), количество уменьшено с 253 до 215 штук.

КСП области неоднократно указывало, что не исполнены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части создания школы адаптивного спорта и проектирования здания школы адаптивного спорта. По информации Минспорта области, прорабатывается вопрос об открытии ОГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам

спорта Иркутской области», при этом расходы на эти цели Законопроектом не предусмотрены (по оценке министерства расходы в ценах 2019 года на открытие школы составляли 51 785,1 тыс. р.).

5. По ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000) бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в объеме 666 144,9 тыс. р. или с уменьшением на 263 122,2 тыс. р. к уровню 2020 года (929 267,1 тыс. р.), на 2023 и 2023 годы предусмотрено соответственно 651 623,6 тыс. р. и 640 481,5 тыс. р. Объем расходов подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2021 году снижен на 1 650 тыс. р. или на 16,8 % (с 9 798,5 тыс. р. до 8 148,5 тыс. р.), за счет средств областного бюджета – снижен на 261 472,2 тыс. р. или на 27,6 % (с 919 468,6 тыс. р. до 657 996,4 тыс. р.). Снижение расходов по сравнению с 2020 годом обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов в соответствии с методикой министерства финансов Иркутской области, а также отсутствием расходов на подготовку к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом, которые в 2020 году были запланированы в сумме 92 008,4 тыс. р.

По состоянию на 01.10.2020 уровень исполнения по подпрограмме составил 675 169,4 тыс. р. или 72,7 % от СБР. Сведения о финансовом обеспечении ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» приведены ниже.

тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (к СБР)	
	Закон в ред. от 27.05.2020	СБР на 01.10.20		сумма	%
а	1	2	3	4	5
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	918 035,0	929 267,1	666 144,9	-263 122,2	-28,3
в том числе:					
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000):	229 650,6	233 150,6	120 230,0	-112 920,6	-48,4
- Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях (КЦСР 5420129999)	37 091,1	40 591,1	31 527,4	-9 063,7	-22,3
- Предоставление социальных выплат спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд РФ и проживающим на территории Иркутской области, и их тренерам за счет средств областного бюджета в целях ежемесячного денежного содержания в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области (КЦСР 5420129999)	18 639,7	15 739,7	18 639,7	2 900,0	18,4
- Предоставление социальных выплат спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области, в целях поощрения за счет средств областного бюджета, в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области (КЦСР 5420129999)	7 200,0	7 200,0	7 200,0	-	-
- Предоставление спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных	5 638,0	5 638,0	5 074,2	-563,8	-10,0

Наименование	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (к СБР)	
	Закон в ред. от 27.05.2020	СБР на 01.10.20		сумма	%
а	1	2	3	4	5
специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации, и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством либо социальной выплаты для финансирования приобретения или строительства жилых помещений за счет средств областного бюджета в порядке и на условиях, установленных Правительством Иркутской области (КЦСР 5420129999)					
- Организация и проведение официальных спортивных мероприятий, в т.ч. выплаты спортивным судьям (КЦСР 5420129999)	11 795,7	11 795,7	10 026,3	-1 769,4	-15,0
- Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование (КЦСР 5420129999)	-	-	2 971,7	2 971,7	-
- Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд (КЦСР 5420129999)	37 540,3	37 540,3	28 925,8	-8 614,5	-22,9
- Организация мероприятий по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Иркутской области (КЦСР 5420129999)	9 406,9	9 406,9	6 015,9	-3 391,0	-36,0
- Обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего подготовку спортивных сборных команд (КЦСР 5420129999)	10 330,5	10 330,5	9 849,0	-481,5	-4,7
- Реализация мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году (КЦСР 5420129999)	92 008,4	92 008,4	-	-92 008,4	-100,0
- Предоставление премии Губернатора Иркутской области спортсменам - членам спортивных сборных команд Российской Федерации, занявшим призовые места на III зимних юношеских Олимпийских играх 2020 в г. Лозанне (Швейцария), и их тренерам (КЦСР 5420129999)	-	2 900,0	-	-	-
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	619 761,1	619 761,1	475 871,5	-143 889,6	-23,2
- Проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв) (КЦСР 5420229999)	1 691,2	1 691,2	1 437,5	-253,7	-15,0
- Обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (КЦСР 5420229999)	4 429,8	4 429,8	3 765,3	-664,5	-15,0
- Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку (КЦСР 5420229999)	613 640,1	613 640,1	470 668,7	-142 971,4	-23,3
3. Основное мероприятие «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	2 215,7	2 215,7	2 157,2	-58,5	-2,6
- Подготовка специалистов в сфере физической культуры и спорта посредством размещения государственного заказа Иркутской области на профессиональную подготовку, переподготовку тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами (КЦСР 5420429999)	1 825,8	1 825,8	1 825,8	0,0	0,0
- Повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта (КЦСР 5420429999)	389,9	389,9	331,4	-58,5	-15,0
4. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной	46 502,3	54 234,4	49 830,9	-4 403,5	-8,1

Наименование	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (к СБР)	
	Закон в ред. от 27.05.2020	СБР на 01.10.20		сумма	%
а	1	2	3	4	5
подготовки» (КЦСР 5420500000)					
- Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения (КЦСР 5420529999)	22 058,5	22 058,5	18 789,7	-3 268,8	-14,8
- Обеспечение гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с законодательством (КЦСР 5420529999)	653,5	653,5	641,6	-11,9	-1,8
- Выплата стипендий (КЦСР 5420529999)	528,6	528,6	548,2	19,6	3,7
- Реализация программ спортивной подготовки (совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства) (КЦСР 5420529999)	3 228,6	3 228,6	2 744,3	-484,3	-15,0
- Содержание (эксплуатация) спортивно-оздоровительного комплекса (КЦСР 5420529999)	20 033,1	27 765,2	27 107,1	-658,1	-2,4
5. Региональный проект «Спорт – норма жизни» (Иркутская область) (КЦСР 542P500000)	19 905,3	19 905,3	18 055,3	-1 850,0	-9,3
- государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ (КЦСР 542P550810)	18 905,3	18 905,3	17 255,3	-1 650,0	-8,7
- Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (КЦСР 542P572997)	1 000,0	1 000,0	800,0	-200,0	-20,0

5.1. По ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» объем бюджетных ассигнований на 2021 год составит 120 230 тыс. р. или в 1,9 раза ниже уровня 2020 года (233 150,6 тыс. р.). На плановый период 2022-2023 годов объем финансирования предусмотрен соответственно в размере 115 266,8 тыс. р. и 110 343,5 тыс. р.

В рамках ВЦП предусмотрено новое мероприятие «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование)» с объемом финансирования на 2021 год в сумме 2 971,7 тыс. р., и количеством спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских Сурдолимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады» – 7 человек.

Снижены расходы на обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях, на 2021 год предусмотрено 31 527,4 тыс. р. или меньше на 9 063,7 тыс. р. уровня 2020 года (40 591,1 тыс. р.). При этом количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий предусмотрено на уровне 2020 года (250 мероприятий), а доля участников, занявших призовые места на межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, от общего количества участников, направленных на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования, увеличена с 25,5 % до 26 %.

Расходы на предоставление социальных выплат спортсменам и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания предлагается увеличить в 2021 году по отношению к

уровню 2020 года на 2 900 тыс. р. (с 15 739,7 тыс. р. до 18 639,7 тыс. р.), без изменения количества получателей (112 человек).

Частью 1 статьи 23 действующего Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» предусмотрено предоставление социальных выплат в целях ежемесячного денежного содержания спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории области, и их тренерам. Размеры, условия и порядок предоставления данных выплат определены постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па.

Как неоднократно **отмечалось** КСП области, в отступление от требований Закона указанным постановлением предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, как предусмотрено Законом, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. Согласно данному постановлению размер ежемесячной выплаты спортсменам варьируется от 12 тыс. р. (занявшим третье место на первенстве Европы) до 45 тыс. р. (занявшим первое место на Олимпийских играх). Одним из условий предоставления выплат предусмотрено участие в указанных соревнованиях не менее восьми участников (в программах, дисциплинах) и команд не менее восьми стран. Выплаты производятся дифференцированно в зависимости от вида спорта: по олимпийским видам спорта – 100 %, неолимпийским видам спорта и дисциплинам – 50 %, по соревнованиям среди ветеранов – 30 %. КСП области **рекомендует** привести данное постановление в соответствии с нормами Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

На уровне 2020 года предусмотрены расходы на предоставление выплаты в целях поощрения спортсменам - членам спортивных сборных команд и их тренерам (7 200 тыс. р. с количеством получателей 122 человека).

На софинансирование приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, в 2020 году выделено 5 638 тыс. р., обеспечено 4 человека. В очереди на получение социальной выплаты по состоянию на 16.10.2020 числятся 19 спортсменов и 2 тренера (с общей суммой социальных выплат 28 255,1 тыс. р.). На 2021 год на эти цели предусмотрено 5 074,2 тыс. р. (меньше 2020 года на 563,8 тыс. р.) и скорректирован количественный показатель по предоставлению данной выплаты с 4 до 3 человек. По информации Минспорта, уменьшение количественного показателя связано в том числе с увеличением стоимости квадратного метра жилья. В соответствии с расчетом потребности, представленной министерством спорта, на обеспечение 3 человек социальной выплатой необходимо 4 544,2 тыс. р. или на **530** тыс. р. меньше. КСП области **предлагает скорректировать** объем расходов на данное мероприятие.

Предусмотрено сокращение объема финансирования на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий с 11 795,7 тыс. р. до 10 026,3 тыс. р., в том числе по выплатам спортивным судьям – на 1 769 тыс. р., количество проведенных мероприятий оставлено на уровне 2020 года (219 мероприятий).

Объем финансового обеспечения мероприятия «Организация мероприятий по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Иркутской области» на 2021 год сокращен на 3 391 тыс. р. с 9 406,9 тыс. р. до 6 015,9 тыс. р. Плановое количество обеспечиваемых спортсменов сборных команд предусмотрено на уровне 2020 года (120 человек).

Также сокращены расходы на мероприятие «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» с 37 540,3 тыс. р. до 28 925,8 тыс. р. или на 23 %.

5.2. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000) бюджетные ассигнования 2021 года по отношению к уровню 2020 года уменьшены на 143 889,6 тыс. р. (с 619 761,1 тыс. р. в 2020 году до 475 871,5 тыс. р. в 2021 году). По мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» расходы уменьшены с 613 640,1 тыс. р. до 470 668,7 тыс. р. (или на 142 971,4 тыс. р.), при этом количество обучающихся в группах спортивной подготовки – 10 272 человека останется на уровне 2020 года.

На обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд, расходы уменьшены на 664,5 тыс. р. (с 4 429,8 тыс. р. до 3 765,3 тыс. р.), количество человеко-дней по обеспечению питанием предлагается сократить с 14 766 до 12 551.

По мероприятию «Проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв)», объем финансирования сокращен на 253,7 тыс. р. (с 1 691,2 тыс. р. до 1 437,5 тыс. р.), предусмотрено 24 мероприятия (на уровне 2020 года), при этом количество человеко-дней по проведенным тренировочным мероприятиям предлагается сократить с 1 691 до 1 437 человеко-дней.

5.3. На ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» объем ассигнований на 2021 год составит 49 830,9 тыс. р. или на 4 403,5 тыс. р. ниже уровня 2020 года (54 234,4 тыс. р.). Указанные средства предоставляются в форме субсидии ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва». Снижение обусловлено применением понижающих корректирующих коэффициентов в соответствии с методикой министерства финансов Иркутской области.

5.4. По региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 542P500000) в рамках данной подпрограммы объем бюджетных ассигнований на 2021 год составит 18 055,3 тыс. р., в том числе средства областного бюджета – 9 906,8 тыс. р., средства федерального бюджета – 8 148,5 тыс. р. По сравнению с уровнем 2020 года расходы уменьшились на 9,3 %, или на 1 850 тыс. р., в основном, за счет снижения объема средств из федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организаций (на 1 650 тыс. р. с 9 798,5 тыс. р. в 2020 году до 8 148,5 тыс. р. на 2021 год).

Расходы на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (КЦСР 542P550810) на 2021 год предусмотрены в объеме 17 255,3 тыс. р. (федеральный бюджет – 8 148,5 тыс. р., областной бюджет – 9 106,8 тыс. р.). По сравнению с 2020 годом (19 905,3 тыс. р., из них федеральные средства – 9 798,5 тыс. р.) расходы на эти цели уменьшатся на 8,3 %, в основном, за счет сокращения средств из федерального бюджета

Согласно установленному Госпрограммой целевому показателю «Количество спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва по базовым и олимпийским видам спорта для сборных команд Российской Федерации и получивших адресную поддержку» за счет предусмотренных средств планируется оказать адресную поддержку в 2021 году 13 учреждениям.

В 2020 году адресная финансовая поддержка предоставлена также 13 учреждениям, подведомственным Минспорту, на сумму 12 216,7 тыс. р. Также за счет средств,

предусмотренных на адресную поддержку спортивных организаций, осуществляется поддержка одаренных спортсменов, занимающихся в данных спортивных организациях. В 2020 году на основании приказа Минспорта от 31.01.2019 № 96-8-мпр (в ред. от 20.04.2020) «Об утверждении порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, на 2020 год» и распоряжения Минспорта от 22.07.2020 № 96-446-мр предоставлены денежные выплаты 75 одаренным спортсменам области на общую сумму 1 500 тыс. р. На 2021 год на эти цели предусмотрено 1 369,1 тыс. р.

Кроме того, в рамках регионального проекта предусмотрены расходы в объеме 800 тыс. р. (на 200 тыс. р. ниже уровня 2020 года) на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (КЦСР 542Р572997). Предоставление субсидий осуществляется на конкурсной основе, Положение о предоставлении и расходовании указанных субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2019 № 211-пп (в ред. от 03.12.2019).

6. По ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 303 876,8 тыс. р. с увеличением к уровню 2020 года на 160 636,9 тыс. р. или в 2,1 раза (со 129 343,1 тыс. р. до 303 876,8 тыс. р.).

По состоянию на 01.10.2020 уровень исполнения по подпрограмме составил 127 029,4 тыс. р. или 88,7 % от уточненных ассигнований сводной бюджетной росписи на 01.10.2020. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (от СБР)	
	Закон в ред. 27.05.2020	СБР на 01.10.2020		сумма	%
а	1	2	3	4	5
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) - всего	129 343,1	143 239,9	303 876,8	160 636,9	112,1
в том числе:					
1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000), в том числе по мероприятиям:	129 343,1	143 239,9	303 876,8	160 636,9	в 2,1 раза
- Субсидии аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета (КЦСР 5430129000)	14 000,0	9 094,8	11 200,0	2 105,2	23,1
- Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5430120100)	34 918,4	34 918,4	38 974,9	4 056,5	11,6
- Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта (КЦСР 5430129200)	421,4	421,4	387,7	-33,7	-8,0
- Обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта (КЦСР 5430129999)	20 502,5	20 454,5	25 571,0	5 116,5	25,0
- Противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области (КЦСР 5430129999)	644,0	644,0	507,7	-136,3	-21,2
- Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации (КЦСР 5430129999)	36,0	36,0	139 257,4	139 221,4	-
- Компенсация работникам учреждений в	1 050,0	1 050,0	350,0	-700,0	-66,7

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (от СБР)	
	Закон в ред. 27.05.2020	СБР на 01.10.2020		сумма	%
а	1	2	3	4	5
установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 5430129999)					
- Предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях (КЦСР 5430129460)	57 770,8	57 770,8	87 628,1	29 857,3	51,7
- Организация предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг (КЦСР 5430129460)	-	18 850,0	-		

Рост расходов подпрограммы главным образом связан с увеличением расходов на мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта» (на 2021 год – 139 257,4 тыс. р., в 2020 году – 36 тыс. р.).

За счет указанных средств запланировано проведение капитальных ремонтов 4 объектов, в том числе разработка проектно-сметной документации по 1 объекту.

Размер субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета на 2021 год предусмотрен на 2 105,2 тыс. р. выше уровня 2020 года, или с увеличением на 23,1 % (с 9 094,8 тыс. р. до 11 200 тыс. р.). Как следует из п. 4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2012 № 407-пп, субсидии предоставляются с целью подготовки и проведения чемпионатов и первенств Иркутской области, участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, и тренировочных мероприятиях (возмещаются расходы на питание, проживание спортсменов и прочее). Следует отметить, что первоначально в 2020 году на эти цели предусматривалось 14 000 тыс. р., из которых использовано 7 694,8 тыс. р., остальная часть средств была перемещена на другие расходы министерства в связи с сокращением потребности (на получение субсидии из 16 аккредитованных спортивных федераций заявки подали только 13 федераций).

КСП области отмечает ежегодное снижение расходов на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям в связи с сокращением потребности. Так, в 2018 году из выделенных 14 000 тыс. р. использовано 11 813,4 тыс. р., в 2019 году использовано 8 450,5 тыс. р., в 2020 году 7 694,8 тыс. р. По мнению КСП области, расходы на данное мероприятие следует предусмотреть с учетом фактически сложившегося уровня 2020 года (7 694,8 тыс. р.), что ниже предусмотренного объема на 3 505,2 тыс. р.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 387,7 тыс. р. на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (на 33,7 тыс. р. меньше, чем в 2020 году). По данному мероприятию в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 № 467-пп, предоставляется дополнительное материальное обеспечение неработающим пенсионерам, проживающим на территории Иркутской области, завоевавшим звания чемпионов или

призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр. В 2020 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. р. (в 2017 - 2019 годах выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. р.). Поскольку выплата носит заявительный характер, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, следовательно, отсутствуют основания для планирования на эти цели средств в большом объеме. По оценке КСП области, **сверх потребности** предусмотрено 269,5 тыс. р.

Предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» на мероприятие «Предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях» (КЦСР 5430129460). В 2020 году на эти цели направлено 57 770,8 тыс. р., на 2021 год предусмотрено 87 628,1 тыс. р. (больше на 51,7 %). Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета указанных субсидий утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп (в ред. от 31.03.2020 № 200-пп) и предусматривает предоставление субсидий по результатам конкурсного отбора по каждому игровому виду спорта (футбол, баскетбол, волейбол). В 2020 году субсидии получили: Некоммерческое партнерство баскетбольный клуб «Иркут» – 23 861,4 тыс. р., Автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб «Зенит» – 25 240,7 тыс. р., Автономная некоммерческая организация Клуб «Ангара» (по виду спорта волейбол) – 8 668,7 тыс. р.

На 2021 год предусмотрено уменьшение объемов финансирования за счет средств областного бюджета на противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных Минспорту области – на 136,3 тыс. р. до 507,7 тыс. р.; компенсацию работникам учреждений части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области – на 700 тыс. р. до 350 тыс. р.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Минспорта (КЦСР 5430120100) на 2021 год в объеме 38 974,9 тыс. р., что выше уровня 2020 года на 4 056,5 тыс. р. или на 11,6 % (в 2020 году – 34 918,4 тыс. р.). На 2022-2023 годы предусмотрены ассигнования в объеме 38 974,9 тыс. р. ежегодно. Сведения о расходах на содержание Минспорта представлены в следующей таблице.

Вид расходов	Утверждено на 2020 год	Проект на 2021 год	тыс. р.	
			Изменение	%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов (КВР121)	24 484,1	27 634,5	3 150,4	12,9
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (КВР122)	282,0	595,0	313,0	111,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов (129)	7 116,1	8 345,6	1 229,5	17,3
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242)	853,3	682,6	-170,70	-20,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг (КВР 244)	2 078,4	1 662,7	-415,7	-20,0
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	104,5	54,5	-50,0	-47,8
Итого	34 918,4	38 974,9	4 056,5	11,6

Как видно из приведенной таблицы, увеличение расходов по сравнению с 2020 годом на 4 056,5 тыс. р. обусловлено увеличением в 2021 году фонда оплаты труда областных государственных служащих на основании указа Губернатора Иркутской области от 24.09.2019 № 257-уг и лиц, замещающих государственные должности, на основании Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ.

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в объеме 808 627,9 тыс. р., что ниже уровня 2020 года на 2 853 363,7 тыс. р. или на 77,9 % (в том числе за счет средств на строительство Центра по хоккею с мячом, в 2020 году на эти цели направлены федеральные средства в объеме 593 560 тыс. р.). Из них средства федерального бюджета составляют 777 900,5 тыс. р.

На 2022 и 2023 годы расходы предусмотрены в объеме 1 308 593,8 тыс. р. и 348 634 тыс. р. соответственно, в том числе за счет средств федерального бюджета 91 665,8 тыс. р. и 150 132,7 тыс. р. соответственно.

По состоянию на 01.10.2020 уровень исполнения по подпрограмме составил 2 019 110,3 тыс. р. или 55,1 % от утвержденных ассигнований СБР на 01.10.2020. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлено в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2020 год		Проект на 2021 год	Изменение (от СБР)	
	Закон в ред. 27.05.2020	СБР на 01.10.2020		сумма	%
а	1	2	3	4	5
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000) - всего	3 629 853,0	3 661 991,6	808 627,9	-2 853 363,7	-77,9
в том числе:					
1. Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	75 709,1	69 382,2	30 750,0	-38 632,2	-55,7
2. Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	2 582 935,2	2 621 400,7	430 526,6	-2 190 874,1	-83,6
3. Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	438 688,6	438 688,6	101 677,0	-337 011,6	-76,8
4. Региональный проект «Спорт – норма жизни» (КЦСР 544P500000)	532 520,1	532 520,1	245 674,3	-286 845,8	-53,9

7.1. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) на 2021 год предусмотрено 30 750 тыс. р. или на 55,7 % ниже уровня 2020 года (69 382,2 тыс. р.). Согласно установленному Госпрограммой целевому показателю «Количество спортивных учреждений, повысивших материально-техническую обеспеченность» за счет предусмотренных средств в 2021 году планируется повысить материально-техническую обеспеченность 43 учреждений.

Из предусмотренных средств 18 000 тыс. р. планируется направить на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта.

Также в рамках данного мероприятия на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок, и хоккейных кортов в объеме 12 500 тыс. р. Закупка данного имущества, предусмотренного для передачи в муниципальную собственность, будет осуществляться Минспортом области.

7.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000) на 2021 год предусмотрены расходы в объеме 430 526,6 тыс. р., что на 2 152 408,6 тыс. р. или на 83,3 % ниже уровня 2020 года (2 582 935,2 тыс. р.).

Перечень объектов строительства (реконструкции) приведен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Источники фин.	2020 год	Проект			
			2021 год	2022 год	2023 год	Всего
1. Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	ОБ	95 951,4	95 951,4	646 838,5	-	742 789,9
	МБ	6 124,6	6 124,6	41 287,6	-	53 536,8
	Всего	102 076,0	102 076,0	688 126,1	-	892 278,1
2. Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Иркутская область, Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2	ОБ	19 224,0	40 776,8	122 553,7	-	182 554,5
	МБ	1 011,8	2 146,1	6 450,2	-	9 608,1
	Всего	20 235,8	42 922,9	129 003,9	-	192 162,6
3. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А»	ОБ	19 427,2	51 453,0	30 000,0	-	100 880,2
	МБ	600,8	1 591,4	927,8	-	3 120,0
	Всего	20 028,0	53 044,4	30 927,8	-	104 000,2
4. Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области	ОБ	39 018,1	27 078,4	-	-	66 096,5
	МБ	1 625,8	1 128,3	927,8	-	2 754,1
	Всего	40 643,9	28 206,7	-	-	68 850,6
5. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8	ОБ	13 116,4	40 962,5	57 333,1	-	111 412,0
	МБ	837,3	2 614,7	3 659,6	-	7 111,6
	Всего	13 953,7	43 577,2	60 992,7	-	118 523,6
6. Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска	ОБ	78 800,0	-	103 386,1	-	182 186,1
	МБ	78 800,0	-	103 386,2	-	182 186,2
	Всего	157 600,0	-	206 772,3	-	364 372,3
7. Реконструкция муниципального казенного учреждения «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Труд» (здание, стадион с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа), г. Нижнеудинск, ул. Максима Горького, д. 11	ОБ	-	100 000,0	31 629,5	-	131 629,5
	МБ	-	100,1	31,8	-	131,9
	Всего	-	100 100,1	31 661,3	-	131 761,4
8. Реконструкция стадиона «Шахтер» по ул. Ленина, 28 в городе Черемхово» (Иркутская область, г. Черемхово, ул. Ленина)	ОБ	20 000,0	74 304,5	158 861,4	-	253 165,9
	МБ	1 739,1	6 461,3	13 814,0	-	22 014,4
	Всего	21 739,1	80 765,8	172 675,4	-	275 180,3
9. Физкультурно-оздоровительный комплекс р.п. Марково	ОБ	-	-	-	164 541,2	164 541,2
	МБ	-	-	-	14 307,9	14 307,9
	Всего	-	-	-	178 849,1	178 849,1

В 2021 году планируется начать реконструкцию муниципального казенного учреждения «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Труд» в г. Нижнеудинск,

ул. Максима Горького, д. 11, поврежденного в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Законопроектом предусмотрены расходы на строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района на 2021-2022 год в сумме 742 789,9 тыс. р. Сметная стоимость строительства данного объекта в ценах 2 квартала 2019 года составляет 769 575,2 тыс. р. (заключение о достоверности определения сметной стоимости ГАУИО «Ирэкспертиза» от 09.08.2019). В 2018 году проведено обследование объекта незавершенного строительства «Дом спорта, в п. Усть-Ордынский» по контракту от 18.05.2018 на сумму 427 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета – 405,7 тыс. р.). На 2020 год предусмотрены расходы в объеме 102 076 тыс. р., администрацией Эхирит-Булагатского района заключен контракт от 01.06.2020 с ООО «СИБСТАЛЬСТРОЙ» на выполнение работ по завершению строительства объекта на сумму 866 819,4 тыс. р. При данном уровне финансирования (2020 и 2021 годы – по 95 951,4 тыс. р., 2022 год – 646 838,5 тыс. р., средства местного бюджета – 53 536,8 тыс. р., итого – 892 278,1 тыс. р.) средства на строительство объекта в Законопроекте предусмотрены в достаточном объеме.

По информации Минстроя, объем выполненных работ по контракту на строительство Дома спорта по состоянию на 28.10.2020 составляет 13 885,4 тыс. р. или 1,6 %. По мнению КСП области, имеется **риск неосвоения** в 2020 году выделенных ассигнований и увеличения ассигнований на 2021-2022 годы.

7.3. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000) на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 101 677 тыс. р., что на 337 011,6 тыс. р. или в 4,3 раза ниже уровня 2020 года (438 688,6 тыс. р.). Данные средства предусмотрены для продолжения капитальных ремонтов 4 объектов, начатых в 2020 году. Новые объекты в мероприятие не включены. Перечень объектов и объемы финансирования приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Источ-ник	2020 год	Проект			Всего
			2021 год	2022 год	2023 год	
Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области», всего	Всего	486 828,6	114 243,9	-	250 000,0	601 072,5
	ОБ	438 688,6	101 677,0	-	250 000,0	540 365,6
	МБ	48 140,0	12 566,9	-	-	60 706,9
<i>в том числе</i>						
Капитальный ремонт МБУ ШР ДЮСШ «Юность», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, 1 микрорайон, дом 44	Всего	30 021,7	31 252,6	-	-	61 274,3
	ОБ	26 719,3	27 814,8	-	-	54 534,1
	МБ	3 302,4	3 437,8	-	-	6 740,2
Капитальный ремонт спортивного комплекса «Дом спорта», расположенного по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон «Олимпийский», дом 23	Всего	22 896,0	23 834,6	-	-	46 730,6
	ОБ	20 377,4	21 212,8	-	-	41 590,2
	МБ	2 518,6	2 621,8	-	-	5 140,4
Капитальный ремонт плавательного бассейна «Дельфин», расположенного по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон Юбилейный, дом 32	Всего	27 933,9	29 079,0	-	-	57 012,9
	ОБ	24 861,1	25 880,3	-	-	50 741,4
	МБ	3 072,8	3 198,7	-	-	6 271,5
Капитальный ремонт спортивного комплекса «Мегаполис-спорт», расположенного по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон «Олимпийский», дом 24	Всего	28 893,2	30 077,7	-	-	58 970,9
	ОБ	25 714,9	26 769,1	-	-	52 484,0
	МБ	3 178,3	3 308,6	-	-	6 486,9

Расходы на завершение капитального ремонта МБУ ШР ДЮСШ «Юность» в г. Шелехов на 2021 год предусмотрены за счет средств областного бюджета в размере

27 814,8 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 61 274,3 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 02.05.2020 заключен с ООО «Фотон» по цене 53 611,1 тыс. р. (на 2020 год – 25 720,8 тыс. р., на 2021 год – 27 890,3 тыс. р.) со сроком выполнения работ до 01.07.2021. Таким образом, объем финансирования на 2021 год по данному объекту **необоснованно завышен** (за счет средств областного бюджета на 6 820 тыс. р.) и требует корректировки в соответствии с заключенным контрактом.

На завершение капитального ремонта плавательного бассейна «Дельфин» в г. Саянске на 2021 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 25 880,3 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 57 012,9 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 21.02.2020 заключен с ООО «Фронтаж» по цене 47 890,8 тыс. р. со сроком выполнения работ до 01.09.2020 (дополнительным соглашением срок продлен до 31.12.2020). Таким образом, объем финансирования на 2021 год по данному объекту **необоснованно завышен** (за счет средств областного бюджета на 8 118 тыс. р.).

Аналогично, на завершение капитального ремонта спортивного комплекса «Мегаполис-спорт» в г. Саянск на 2021 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 26 769,1 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 58 970,9 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 02.03.2020 заключен с ООО «ПрофСтрой» по цене 55 432,6 тыс. р. со сроком выполнения работ до 01.09.2020 (дополнительным соглашением срок продлен до 31.12.2020). Таким образом, расходы на 2021 год по данному объекту необоснованно завышены.

На завершение капитального ремонта **спортивного комплекса «Дом спорта» в г. Саянске** на 2021 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 21 212,8 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 46 730,6 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 27.02.2020 заключен с ООО «Ново-Строй» по цене **43 459,5** тыс. р. со сроком выполнения работ до 31.12.2020.

7.4. По региональному проекту «Спорт – норма жизни (Иркутская область)» (КЦСР 544Р500000) на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 245 674,3 тыс. р. (средства областного бюджета – 54 389,5 тыс. р., средства федерального бюджета – 191 284,8 тыс. р.), из них на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 8 629,4 тыс. р. (за счет федеральных средств – 8 284,2 тыс. р.), приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 6 514,2 тыс. р. (за счет федеральных средств – 5 146,2 тыс. р.), строительство 6 объектов спорта (в городах Иркутске, Ангарске, Свирске, Усолье-Сибирское, Иркутском районе) – 230 530,7 тыс. р. (за счет федеральных средств – 177 854,4 тыс. р.). Перечень объектов строительства и реконструкции приведен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Источники фин.	2020 год	Проект			
			2021 год	2022 год	2023 год	Всего
1. Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Иркутская область, г. Свирск, ул. Свердлова - 3	ОБ	21 825,3	45 211,0	-	-	45 211,0
	МБ	1 148,7	2 379,5	-	-	2 379,5
	Всего	22 974,0	47 590,5	-	-	47 590,5
2. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Усолье-Сибирское, проспект Ленинский	ОБ	16 829,4	2 803,1	-	-	2 803,1
	МБ	1 870,0	311,5	-	-	311,5
	Всего	18 699,4	3 114,6	-	-	3 114,6

Наименование объекта	Источники фин.	2020 год	Проект			Всего
			2021 год	2022 год	2023 год	
3. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А»	ФБ	-	41 643,4	-	-	41 643,4
	МБ	-	653,2	927,8	-	1 581,0
	Всего	-	42 296,6	927,8	-	43 224,4
4. Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области	ФБ	-	22 097,7	-	-	22 097,7
	Всего	-	22 097,7	-	-	22 097,7
5. Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска	ФБ	-	114 113,3	-	-	114 113,3
	МБ	-	30 333,9	-	-	30 333,9
	Всего	-	144 447,2	-	-	144 447,2
6. Строительство Спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»	ОБ	-	4 662,2	4 663,3	-	9 325,5
	ФБ	-	-	72 145,6	-	72 145,6
	Всего	-	4 662,2	76 808,9	-	81 471,1
7. Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области сферы физической культуры и спорта на строительство и реконструкцию крытых катков с искусственным льдом для организаций спортивной подготовки (нераспределенные)	ОБ	-	-	-	130 101,5	130 101,5

Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2019 № 777-09-2020-119 объем средств был предусмотрен в размере 375 000 тыс. р., в том числе на 2021 год – 263 081,1 тыс. р., на 2022 год – 111 918,9 тыс. р. на строительство 3 объектов: крытого катка с искусственным льдом в г. Свирск, физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Усолье-Сибирское, спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва». Письмом Минспорта России от 25.09.2020 № АК-07-07/7490 Иркутская область проинформирована о новом объеме субсидии из федерального бюджета, в том числе на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция иных физкультурно-оздоровительных комплексов и центров для массового спорта» в размере 250 000 тыс. р., из них на 2021 год – 177 854,4 тыс. р., на 2022 – 72 145,6 тыс. р.

По причине неготовности проектной документации, получившей положительные заключения экспертизы, Правительством Иркутской области в связи с обращением министерства спорта направлено письмо от 17.09.2020 в Минспорт России о замене объектов (на физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А»; спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района; крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска).

Согласно ответу Минспорта России от 30.09.2020, министерство не возражает против замены объектов при условии предоставления полного пакета документов. В настоящее время Минспортом области ведется работа по формированию необходимого пакета документов.

КСИ области отмечает, что перемещенные в региональный проект объекты (физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук, спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино, крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска) значатся также и в основном мероприятии «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности

Иркутской области в сфере физической культуры и спорта». На их строительство предусмотрены средства как по региональному проекту, так и в рамках вышеуказанного основного мероприятия. В этой связи объем предусмотренных на данные объекты средств превышен и требует корректировки.

К примеру, на строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино при сметной стоимости 68 850,6 тыс. р. (указана в перечне объектов капитального строительства, прилагаемом к Госпрограмме) в текущих ценах) на 2020-2022 годы предусмотрено 90 948,3 тыс. р. или больше на 22 097,7 тыс. р., в том числе на 2021 год – 50 304,4 тыс. р. На строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Карлук при сметной стоимости 83 444,5 тыс. р. на 2020-2022 годы предусмотрено 114 372,3 тыс. р. или больше на 30 927,8 тыс. р. из них на 2021 год – 63 416,5 тыс. р. Финансирование объектов за счет всех источников приведено ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	Источники фин.	2020 год	Проект			Всего
			2021 год	2022 год	2023 год	
1. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А»	ОБ	19 427,2	21 119,9	30 000,0	-	51 119,9
	ФБ	-	41 643,4	-	-	41 643,4
	МБ	600,8	653,2	927,8	-	1 581,0
	Всего	20 028,0	63 416,5	30 927,8	-	94 344,3
2. Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области	ОБ	39 018,1	27 078,4	-	-	27 078,4
	ФБ	-	22 097,7	-	-	22 097,7
	МБ	1 625,8	1 128,3	-	-	1 128,3
	Всего	40 643,9	50 304,4	-	-	50 304,4
3. Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска	ОБ	78 800,0	30 333,9	-	-	30 333,9
	ФБ	-	114 113,3	-	-	114 113,3
	МБ	78 800,0	30 333,9	-	-	30 333,9
	Всего	157 600,0	174 781,1	-	-	174 781,1

На строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» предусмотрены расходы в сумме 4 662,2 тыс. р. на 2021 год (для сведения: на 2020 год предусмотрено 10 281,3 тыс. р. по Основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы). Муниципальный контракт на выполнение работ от 05.08.2020 заключен с ООО «Палп-Строй» по цене 5 925 тыс. р., срок выполнения работ – 25.12.2020. По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «Палп-Строй», с учетом подготовительных работ перед подачей проектной документации на экологическую экспертизу, включая проведение общественных слушаний, ориентировочный срок получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий – 11.05.2021. Оплата за фактически выполненные подрядчиком работы производится единовременным платежом после получения положительных заключений экспертиз (государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза). Таким образом, в 2021 году могут потребоваться **дополнительные средства** на оплату проектных работ.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены Законопроектом на 2021 год в объеме 2 067 218,4 тыс. р., что ниже уровня 2020 года

(согласно уточненным показателям СБР на 01.10.2020) на 2 833 816,6 тыс. р. или на 57,8 %, в том числе за счет средств областного бюджета – 1 867 785,1 тыс. р. (ниже уровня 2020 года на 2 245 550,9 тыс. р. или на 54,6 %), средств федерального бюджета – 199 433,3 тыс. р. (ниже уровня 2020 года на 588 265,7 тыс. р. или на 74,7 %). Доля расходов на ГП «Развитие физической культуры и спорта» в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,1 % (2,8 % в первоначальном бюджете на 2020 год).

Существенное уменьшение расходов 2021 года по Госпрограмме обусловлено в том числе направлением в 2020 году средств на завершение строительства крупного объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (средства областного бюджета – 1 495 782,6 тыс. р., федерального бюджета – 593 560 тыс. р.), а также применением понижающих корректирующих коэффициентов в соответствии с методикой министерства финансов Иркутской области.

2. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Для обеспечения в 2021 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (согласно служебной записке министерства труда и занятости Иркутской области от 06.08.2020 – 52 732 рубля на 2021 год, для сравнения: в 2020 году – 48 346,5 р.) требуется дополнительно 44 933,1 тыс. р.

На 2021 год не предусмотрено установление единовременной выплаты к профессиональным праздникам (в 2020 году на эти цели в рамках Госпрограммы было направлено 18,8 млн. р.).

3. Изменение объемов финансирования, в основном, не повлекло за собой изменение целевых индикаторов и ожидаемых результатов от реализации мероприятий Госпрограммы. По результатам экспертизы отмечено, что имеются риски недостижения установленных значений целевых показателей.

Так, Госпрограммой предусматривается ежегодное существенное увеличение доли граждан Иркутской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом (факт 2019 года – 34,2 % в общей численности населения Иркутской области в возрасте 3 – 79 лет, план на 2020 год – 40 %, на 2021 год – 44 %). При этом объем средств, направляемых на Госпрограмму в 2021 году, сокращен по сравнению с предыдущим годом на 26,5 %, или на 744 474 тыс. р. (без учета расходов на завершение строительства Центра по хоккею с мячом).

Например, на реализацию ВЦП «Развитие адаптивного спорта» объем средств на 2021 год по сравнению с 2020 годом сокращен на 2 893,6 тыс. р. (на 15 %) и предусмотрен в размере 16 396,6 тыс. р., уменьшается количество проводимых мероприятий с 52 до 49 и число участников с 2 200 человек до 1 870 человек. При этом значение показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения Иркутской области» предусмотрено с увеличением до 16,2 % (на 2020 год – 16,1 %, в 2019 году при плане 11,7 % факт составил 8,6 %).

Снижены ассигнования на ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (на 2021 год – 120 230 тыс. р.; в 2020 году – 233 150,6 тыс. р., без учета расходов по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году – 141 142,2 тыс. р.) без корректировки целевых показателей.

4. Снижен объем субсидий местным бюджетам, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований (с 1 366 184,2 тыс. р. в 2020 году до 776 872,1 тыс. р.). Так, на капитальный ремонт

муниципальных объектов предусмотрено 101 677 тыс. р. (2020 год – 438 688,6 тыс. р.), приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций – 18 000 тыс. р. (2020 год – 22 500 тыс. р.), капитальные вложения в объекты муниципальной собственности – 472 241,1 тыс. р. (2020 год – 766 277 тыс. р.).

5. По отдельным мероприятиям предусмотрено увеличение расходов на 2021 год по сравнению с 2020 годом, в частности, на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях – 87 628,1 тыс. р. (2020 год – 57 770,8 тыс. р.). При этом не применен понижающий корректирующий коэффициент 0,92 (на субсидии некоммерческим организациям, не являющимся областными государственными учреждениями) в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной Приказом № 35н-мпр.

Увеличены в 1,8 раза расходы на ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (со 147 246,2 тыс. р. в 2020 году до 272 172,2 тыс. р. на 2021 год), что связано с выделением средств в сумме 143 946,1 тыс. р. на содержание нового ледового дворца «Байкал», введенного в эксплуатацию 02.09.2020.

6. В рамках ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» предусмотрено новое мероприятие «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование)» с объемом финансирования на 2021 год в сумме 2 971,7 тыс. р. и количеством спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады» – 7 человек.

7. Бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат спортсменам и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания предлагается увеличить в 2021 году по отношению к уровню 2020 года на 2 900 тыс. р. (с 15 739,7 тыс. р. до 18 639,7 тыс. р.), без изменения количества получателей – 112 человек.

КСП области отмечает, что частью 1 статьи 23 действующего Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» предусмотрено предоставление социальных выплат в целях ежемесячного денежного содержания спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории области, и их тренерам. Размеры, условия и порядок предоставления данных выплат определены постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па. В отступление от требований Закона указанным постановлением предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, как предусмотрено Законом, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. КСП области рекомендует привести данное постановление в соответствии с нормами Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

8. КСП области предлагает по ряду мероприятий привести объемы ассигнований в соответствие с установленными количественными показателями. Например, на социальные выплаты в целях софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров предусмотрено 5 074,2 тыс. р., тогда как исходя из

установленного в программе количественного показателя (3 человека) требуемый объем средств составляет 4 544,2 тыс. р.

Сверх потребности предусмотрено 269,5 тыс. р. на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (неработающие пенсионеры, проживающие на территории Иркутской области, завоевавшие звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр). В 2020 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. р. (в последние три года выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. р.). Поскольку выплата носит заявительный характер, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, следовательно, отсутствуют основания для планирования на эти цели средств в большем объеме.

На предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета на 2021 год предусмотрено 11 200 тыс. р. Отмечается ежегодное снижение объема предоставленных субсидий в связи с сокращением потребности: в 2019 году на эти цели использовано 8 450,5 тыс. р., в 2020 году – 7 694,8 тыс. р. По мнению КСП области, расходы на данное мероприятие целесообразно предусмотреть с учетом фактически сложившегося уровня 2020 года (7 694,8 тыс. р.), а высвободившиеся средства в объеме 3 505,2 тыс. р. перераспределить на другие мероприятия.

9. По трем объектам (физкультурно-оздоровительный комплекс в д. Карлук, спортивный оздоровительный комплекс в п. Плишкино, крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска) расходы на строительство предусмотрены как по региональному проекту «Спорт-норма жизни (Иркутская область)», так и в рамках основного мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта». В этой связи объем предусмотренных на данные объекты средств завышен и требует корректировки.

На завершение строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района предусмотрены расходы в сумме 742 789,9 тыс. р. (2021 год – 95 951,4 тыс. р., 2022 год – 646 838,5 тыс. р.), с учетом ассигнований 2020 года и средств из местного бюджета объем средств на данный объект составляет 892 278,1 тыс. р. Стоимость согласно муниципальному контракту от 01.06.2020 с ООО «СИБСТАЛЬСТРОЙ» на завершение строительства составляет 866 819,4 тыс. р., срок выполнения работ – 01.09.2022. Таким образом, средства на строительство данного объекта в Законопроекте предусмотрены в достаточном объеме.

По информации Минстроя объем выполненных работ по контракту на строительство Дома спорта по состоянию на 28.10.2020 составляет 13 885,4 тыс. р. или 1,6 %, что по мнению КСП области влечет риски неосвоения ассигнований в 2020 году и увеличения ассигнований на данный объект в 2021-2022 годах.

10. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 101 677 тыс. р., что в 4,3 раза ниже уровня 2020 года (438 688,6 тыс. р.). Данные средства предусмотрены для продолжения капитальных ремонтов объектов, начатых в 2020 году (3 объекта в г. Саянск и 1 объект в г. Шелехов):

- расходы на завершение капитального ремонта МБУ ШР ДЮСШ «Юность» в г. Шелехов на 2021 год предусмотрены за счет средств областного бюджета в размере

27 814,8 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем предусмотренных средств на данный объект составляет 61 274,3 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 02.05.2020 заключен с ООО «Фотон» по цене 53 611,1 тыс. р. (на 2020 год – 25 720,8 тыс. р., на 2021 год – 27 890,3 тыс. р.) со сроком выполнения работ до 01.07.2021. Таким образом, общий объем финансирования на 2021 год по данному объекту необоснованно завышен (за счет средств областного бюджета на 6 820 тыс. р.) и требует корректировки в соответствии с заключенным контрактом.

- на завершение капитального ремонта плавательного бассейна «Дельфин» в г. Саянск на 2021 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 25 880,3 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 57 012,9 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 21.02.2020 заключен с ООО «Фронтаж» по цене 47 890,8 тыс. р. со сроком выполнения работ до 01.09.2020 (дополнительным соглашением срок продлен до 31.12.2020). Таким образом, объем финансирования на 2021 год по данному объекту необоснованно завышен (за счет средств областного бюджета на 8 118 тыс. р.).

- на завершение капитального ремонта спортивного комплекса «Мегаполис-спорт» в г. Саянск на 2021 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 26 769,1 тыс. р. С учетом ассигнований 2020 года и средств местного бюджета объем средств на данный объект составляет 58 970,9 тыс. р. При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 02.03.2020 заключен с ООО «ПрофСтрой» по цене 55 432,6 тыс. р. со сроком выполнения работ до 01.09.2020 (дополнительным соглашением срок продлен до 31.12.2020). Таким образом, расходы на 2021 год по данному объекту необоснованно завышены.

11. КСП области неоднократно указывало, что не исполнены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, изложенные в постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в части создания школы адаптивного спорта и проектирования здания школы адаптивного спорта. По информации Минспорта области, прорабатывается вопрос об открытии ОГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам спорта Иркутской области», при этом расходы на эти цели Законопроектом не предусмотрены (по оценке министерства расходы в ценах 2019 года на открытие школы составляли 51 785,1 тыс. р.).

12. Объем финансирования мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни (Иркутская область)», предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте регионального проекта в действующей редакции от 21.10.2020. Так, в Законопроекте на региональный проект на 2021 год предусмотрено 263 729,6 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 199 433,3 тыс. р.), тогда как в паспорте регионального проекта на 2021 год указано 358 644,1 тыс. р. КСП области рекомендует актуализировать региональные проекты в части объемов их финансового обеспечения.

13. В связи с внесением в октябре 2020 года изменений в часть 3 статьи 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области», дополняющих перечень званий, дающих право на социальную выплату, званием «Заслуженный работник физической культуры РСФСР», необходимо дополнить часть 2 статьи 6 текстовой части Законопроекта, устанавливающую размеры ежемесячных социальных выплат с учетом индексации, словами «Заслуженный работник физической культуры РСФСР».

7. 5. ГП «Развитие культуры»

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие культуры Иркутской области» на 2021 год в объеме 2 315 329,5 тыс. р., что на 1 296 220,6 тыс. р. или 35,9% меньше чем предусмотрено Законом о бюджете (в редакции от 27.05.2020 г.) и на 1 317 456,3 тыс. р. или 36,3 % меньше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью областного бюджета на 01.10.2020. В разрезе ПП объем ассигнований на 2021 год выглядит следующим образом, таблица.

Наименование	Закон на 2020 год (перв.)	Закон о бюджете на 2020 год	СБР 01.10.2020 г.	Проект Закона на 2021 год	тыс. р.	
					Откл.	Откл.,%
ГП «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000)	3 383 772,9	3 611 550,1	3 632 785,8	2 315 329,5	-1 317 456,3	63,7
1) ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510000000)	856 463,0	1 050 707,5	1 050 707,5	420 893,3	-629 814,2	40,1
2) ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5520000000)	1 970 439,9	1 911 656,3	1 911 794,1	1 595 605,0	-316 189,1	83,5
3) ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530000000)	556 870,0	649 186,3	670 284,2	298 831,2	-371 453,0	44,6

Наибольший размер уменьшения бюджетных ассигнований предусмотрен по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», расходы в 2021 году по данной статье отсутствуют, по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» расходы уменьшены на 77 860,0 тыс. р., по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» уменьшены на 672 433,90 тыс. р.

Вид расходов	СБР 01.10.2020 г.	Законопроект	тыс. р.	
			Откл.	Откл.%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	232 539,1	228 531,5	-4 007,6	98,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	53 697,9	39 419,7	-14 278,2	73,4
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	89 585,0	11 725,0	-77 860,0	13,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	191 529,0	-	-191 529,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	1 107 707,7	435 273,8	-672 433,9	39,3
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 951 101,7	1 594 219,0	-356 882,7	81,7
800 «Иные бюджетные ассигнования»	6 625,4	6 160,5	-464,9	93,0
Итого:	3 632 785,8	2 315 329,5	-1 317 456,3	63,7

1. По подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000) Законопроектом на 2021 год предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по

сравнению с финансированием 2020 года на 629 814,2 тыс. р. (59,9%): с 1 050 707,5 тыс. р. до 420 893,3 тыс. р.

Наименование	тыс. р.			
	СБР 01.10.2020 г.	Законопроект	Откл.	Откл. %
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510000000)	1 050 707,5	420 893,3	-629 814,2	40,1
1) ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510100000)	251 574,8	110 569,6	-141 005,2	44,0
2) ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510300000)	78 494,6	90 343,3	11 848,7	115,1
3) ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5510900000)	413 664,1	169 683,0	-243 981,1	41,0
4) ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5511000000)	289 976,6	43 047,5	-246 929,1	14,8
5) ОМ "Модернизация (капитальный ремонт, реконструкция) региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств" (КЦСР 5512000000)	11997,4	0,0	-11 997,4	0,0
6) РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 551A100000)	5 000,0	7 249,9	2 249,9	145,0

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы на 2021 год предусмотрено только в виде межбюджетных трансфертов (КВР 500).

1.1 ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» КЦСР 5510100000 (ответственный исполнитель – минкультуры) по сравнению с финансированием 2020 года уменьшены межбюджетные трансферты на 141 005,2 тыс. р. или на 56 %, с 251 574,8 тыс. р. до 110 569,6 тыс. р. на предоставление **субсидий** муниципальным образованиям на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы объектов культуры.

В том числе произведены следующие изменения:

-на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры уменьшен объём финансирования за счет средств областного бюджета в 2021 году в сумме 9 300,0 тыс. р. ежегодно;

-на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек за счет средств федерального бюджета уменьшены объёмы финансирования в 2021 году в сумме 7 770,4 тыс. р.;

-на предоставление субсидии местным бюджетам на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек уменьшены объёмы финансирования в 2021 году за счет средств федерального бюджета в сумме 6 054,0 тыс. р.;

-на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек уменьшены объёмы финансирования за счет средств областного бюджета в 2021 году в сумме 319,2 тыс. р.

Также, уменьшение финансирования на 2021 год по мероприятию произошло по причине снижения уровня МБТ из федерального бюджета, в том числе:

-на приобретение оборудования и литературы для муниципальных учреждений культуры и муниципальных детских школ искусств, осуществляющих деятельность в сфере культуры, пострадавших при чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области в размере 37 600,0 тыс. р.;

-иные межбюджетные трансферты на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества в размере 84 000,0 тыс. р.

Начиная с 2021 года по данному мероприятию предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек в размере 3 400,0 тыс. р., в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 864-пп от 22.10.2020.

По пояснениям минкультуры, уменьшение финансирования по мероприятию, связано с уровнем доведенных министерством финансов Иркутской области (далее – минфин) предельных бюджетных ассигнований на 2021 год, расчет которых осуществлен в соответствии с Приказом № 35н-мпр и распоряжением минфина от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

За базовый объем расходов для расчета предельных объемов финансирования приняты уточненные бюджетные ассигнования областного бюджета на 2020 год по состоянию на 10.06.2020 г., за исключением средств федерального бюджета.

1.2 ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» КСЦР 5510300000 (ответ. исп. – архивное агентство).

По сравнению с финансированием 2020 года расходы увеличены на 11 848,7 тыс. р. или на 15,1% с 78 494,6 тыс. р. до 90 343,3 тыс. р.

Основными причинами являются увеличение должностных окладов и их количества при формировании ФОТ для муниципальных служащих, а также рост должностных окладов технического и вспомогательного персонала, применяемых при расчете нормативов для определения общего объема субвенций в соответствии с Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области». В разрезе МО, изменения выглядят следующим образом

тыс. р.

№ п/п	Наименование МО	Закон о бюджете на 2020	Проект закона на 2021	Отклонение	(%)
1	Ангарск	4 765,3	5 592,1	826,8	14,8
2	Братск	10 381,2	11 958,0	1 576,8	13,2
3	Зима	1 744,6	1 992,2	247,6	12,4
4	Саянск	1 300,0	1 490,0	190,0	12,8
5	Свирск	375,4	435,3	59,9	13,8
6	Тулун	1 318,9	1 506,1	187,2	12,4
7	Усолье-Сибирское	6 297,2	7 238,9	941,7	13,0
8	Усть-Илимск	3 303,9	3 821,5	517,6	13,5
9	Черемхово	4 296,9	4 931,1	634,2	12,9

№	Наименование МО	Закон о бюджете на 2020	Проект закона на 2021	Отклонение	(%)
10	Балаганский	567,1	656,8	89,7	13,7
11	Бодайбинский	2 846,2	3 290,9	444,7	13,5
12	Братский	2 089,8	2 391,5	301,7	12,6
13	Жигаловский	926,7	1 068,5	141,8	13,3
14	Заларинский	1 306,4	1 496,6	190,2	12,7
15	Зиминский	573,2	669,7	96,5	14,4
16	Иркутский	2 149,7	2 461,4	311,7	12,7
17	Казачинско -Ленский	523,0	604,6	81,6	13,5
18	Катангский	820,2	967,5	147,3	15,2
19	Качугский	1 457,1	1 672,0	214,9	12,9
20	Киренский	2 847,3	3 290,3	443,0	13,5
21	Куйтунский	1 354,1	1 548,8	194,7	12,6
22	Мамско-Чуйский	2 410,8	2 760,3	349,5	12,7
23	Нижнеилимский	2 742,9	3 168,5	425,6	13,4
24	Нижнеудинский	2 646,8	3 019,3	372,5	12,3
25	Ольхонский	381,6	441,2	59,6	13,5
26	Слюдянский	385,5	450,4	64,9	14,4
27	Гайшетский	3 822,3	4 382,8	560,5	12,8
28	Тулунский	1 341,2	1 525,2	184,0	12,1
29	Усольский	2 590,0	2 970,2	380,2	12,8
30	Усть-Илимский	1 084,8	1 255,2	170,4	13,6
31	Усть-Кутский	2 382,2	2 747,1	364,9	13,3
32	Усть-Удинский	576,7	664,8	88,1	13,3
33	Черемховский	1 328,4	1 515,7	187,3	12,4
34	Чунский	1 305,2	1 494,0	188,8	12,6
35	Шелеховский	1 352,2	1 535,2	183,0	11,9
36	Аларский	851,6	977,5	125,9	12,9
37	Баяндаевский	238,1	274,0	35,9	13,1
38	Боханский	584,3	671,2	86,9	12,9
39	Нукутский	249,7	285,8	36,1	12,6
40	Осинский	390,8	448,7	57,9	12,9
41	Эхирит- Булагатский	585,3	672,4	87,1	13,0
	ВСЕГО	78 494,6	90 343,3	11 848,7	x

Общий объем субвенции по архивному делу на 2021 год составил 102 915,3 тыс. р.

В связи с применением корректирующего коэффициента по п.4.3. распоряжения министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», объем был скорректирован на 0.9% до предельных объемов, доведенных служебной запиской министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № СЛ-52-2154/20-2-1-32 «О предельных объемах бюджетных ассигнований по расходным обязательствам Иркутской области на 2021-2023 годы».

1.3 ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» КЦСР 5510900000 (ответ. исп. – министрой)

По сравнению с финансированием 2020 года расходы уменьшены на 243 981,1 тыс. р. или на 59 %: с 413 664,1 тыс. р. до 169 683,0 тыс. р.

Уменьшение финансирования мероприятию по пояснениям министрой в основном связано с завершением строительства объектов капитального строительства в 2020 году.

В течение 2021 года будет осуществляться финансирование строительства (приобретение) 5 объектов:

- строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области с объемом финансирования в 2021 году в размере 17 235,8 тыс. р.;

- многофункциональный культурный центр города Байкальска по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4 А с объемом финансирования в 2021 году в размере 59 818,5 тыс. р.;

- дом культуры на 150 зрителей по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» с объемом финансирования в 2021 году в размере 49 582,4 тыс. р.;

- сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д. 31 с объемом финансирования в 2021 году в размере 9 077,9 тыс. р.;

- строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2 31 с объемом финансирования в 2021 году в размере 42 211,0 тыс. р.

Кроме того, в рамках ОМ ведется строительство объектов культуры, поврежденных в результате паводка, вызванного сильными дождями (ЧС).

Так, ГП на 2021-2023 года запланировано строительство следующих объектов капитального строительства:

1) «Многофункциональный культурный центр Тофаларии» сметной стоимостью (в текущих ценах) в размере 236 243,1 тыс. р.;

2) Строительство спортивного зала муниципального казенного учреждения культуры «Шиткинский Дом досуга и творчества», Тайшетский район, р.п. Шиткино сметной стоимостью (в текущих ценах) в размере 134 237,4 тыс. р.;

3) Строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области сметной стоимостью (в текущих ценах) в размере 96 474,8 тыс. р. (государственная экспертиза № 38-1-1-3-038909-2020 от 18.08.2020 года).

Проектом бюджета на 2021 год финансирование капитальных вложений в указанные объекты не предусмотрено. Согласно пояснениям министра, финансовое обеспечение в Законопроекте отсутствует в виду отсутствия федерального софинансирования.

При этом, на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области сметной стоимостью (в текущих ценах) в размере 96 474,8 тыс. р. уже получена государственная экспертиза № 38-1-1-3-038909-2020 от 18.08.2020 года, срок строительства 2021-2023 гг.

В рамках ОМ в 2021 году планируется реализация Регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»

Бюджетные ассигнования реализации РП на 2021 год сформированы в сумме 7 249,9 тыс. р. на реализацию следующих мероприятий:

1) Капитальный ремонт кровли здания Муниципального казенного учреждения культуры дополнительного образования Шелеховского района «Центр творческого развития и гуманитарного образования им. К.Г. Самарина» по адресу: Иркутская область, г. Шелехов, квартал 8, д. 14 сметной стоимостью в размере 4 615,2 тыс. р.;

При этом, Законопроектом запланирована сумма по капитальному ремонту на 2021 год в сумме 3 431,1 тыс. р., софинансирование за счет средств местного бюджета запланировано в сумме 89,1 тыс. р. (отклонение 1 095,0 тыс. р.).

2) Капитальный ремонт кровли в здании муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Байкальска», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Байкальск, мкр. Гагарина, 205, сметной стоимостью 3 462,3 тыс. р.

При этом Законопроектом запланирована сумма по капитальному ремонту объекта на 2021 год в размере 2 556,8 тыс. р., софинансирование за счет средств местного бюджета запланировано в объеме 53,1 тыс. р. (отклонение 852,4 тыс. р.).

Средства РП в объеме 1 262,0 тыс. р. не распределены.

1.4 ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» КЦСР 5511000000 (отв. исп. – министрой).

На 2021 год расходы на проведение капитального ремонта запланированы в объеме 43 047,5 тыс. р., по сравнению с 2020 годом уменьшены 85,2 %.

В течение 2021 года будет осуществлено финансирование капитального ремонта 2-х объектов:

- 18 493,4 тыс. р. запланированы на капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл» по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р.п. Тыреть 1-я, мкр. Солерудник, д. 11, с объемом финансирования в 2021 году в размере 19 065,4 тыс. р;

- 24 554,1 тыс. р. на капитальный ремонт здания клуба «Макарьево» по адресу: Иркутская область, город Свирск, ул. Киевская, 27/А.

1.5 ОМ «Модернизация (капитальный ремонт, реконструкция) региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств» КЦСР 5512000000 (ответ. исп. – министрой) финансирование данного мероприятия не предусмотрено.

Средства основного мероприятия перераспределены на региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») на модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств.

1.6 РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на 2019 – 2024 годы, КЦСР 551А100000 (ответ. исп. – минкультуры)

Законопроектом на 2021 год расходы РП увеличены на 2 249,9 тыс. р. или 45,0 % с 5 000,0 тыс. р. до 7 249,9 тыс. р.

Субсидии направлены на модернизацию региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств

2. ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по сравнению с финансированием 2020 года на 316 189,1 тыс. р. или 16,5%, с 1 911 794,1 тыс. р. до 1 595 605,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Отклонение	
			(руб.)	(%)
ПП "Реализация единой государственной политики в сфере культуры" (КЦСР 5520000000)	1 911 794,1	1 595 605,0	-316 189,1	83,5
1)ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности ИО, и государственная охрана объектов культурного наследия ИО» (КЦСР 5520600000)	258 090,8	201 458,5	-56 632,3	78,1
2)ОМ «Профессиональное искусство» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5520900000)	711 413,5	625 817,7	-85 595,8	88,0
3)ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521000000)	225 972,3	190 593,5	-35 378,8	84,3

4) ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521100000)	291 784,4	247 774,1	-44 010,3	84,9
5) ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521200000)	138 967,3	105 058,0	-33 909,3	75,6
6) ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521300000)	3 950,8	3 503,2	-447,6	88,7
7) ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521400000)	170 646,5	126 622,4	-44 024,1	74,2
8) ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521500000)	95 972,9	80 015,5	-15 957,4	83,4
9) ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5521700000)	1 796,9	2 848,5	1 051,6	158,5
10) ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» на 2020 – 2024 годы (КЦСР 5521800000)	13 198,8	11 913,6	-1 285,2	90,3

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600), подведомственным Службе по охране объектов культурного наследия, министерству культуры, Администрации УОБО.

2.1. Уменьшение ассигнований в рамках ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области», КСЦР 5520600000 (отв. Исп. – служба по охране объектов культурного наследия И.о.) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 56 632,3 тыс. р. (на 21,9 %) с 258 090,8 тыс. р. до 201 458,5 тыс. р.

При планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов базовый объем расходов был скорректирован в сторону уменьшения в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

Согласно пояснениям Службой по охране объектов культурного наследия И.о. направлены предложения в Минфин о дополнительном финансировании на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в рамках реализации ведомственной целевой программы «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2019-2024 годы в размере 315 781,9 тыс. р. на 2021 год.

1.В соответствии с заключенным договором от 20.03.2020 № 2020.155919 на разработку научно-проектной документация для проведения работ по сохранению выявленного объекта культурного наследия «Здание Купеческого Собраниа» начала XX века, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Ленина, д. 96 необходимо проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в т.ч. на предмет достоверности определения сметной стоимости проведения работ) в размере 1 802,0 тыс. р.

2. На обслуживание, содержание зданий, расположенных по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, 96, и г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36 б (электроэнергия, водоснабжение, отопление, вывоз твердых бытовых отходов, уборка территории и т.д.) и уплату земельного налога бюджетные ассигнования не предусмотрены, что требует дополнительного финансирования в 2021 и 2022 годах в сумме 1 510,4 тыс. р. ежегодно.

3. На основании откорректированной проектной документации, согласно сводному сметному расчету стоимость работ по сохранению объекта культурного наследия «Особняк Бутиных» по адресу: г. Иркутск, пер. Хасановский, 1 составила 155 668,17 тыс. р. Таким образом, по данному объекту необходимо дополнительно предусмотреть средства на 2021 год в сумме 73 700,0 тыс. р.

4. В целях своевременного и полного исполнения поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 об осуществлении мер по установлению границ территорий и соблюдению правового режима земель на ряде объектов культурного наследия, распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р «Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года» Служба просит рассмотреть возможность выделения дополнительного объема бюджетных ассигнований в сумме 52 078,9 тыс. р. на 2021 год на подготовку документации для включения объектов в Единый государственный реестр объектов культурного наследия и Единый государственный реестр недвижимости. В том числе: определение границ, предметов охраны, проведение государственной историко-культурной экспертизы, геодезические и кадастровые работы.

5. В соответствии с п. 51 перечня поручений по реализации послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2019 году и основных направлениях областной государственной политики на 2020 год от 02.04.2020 № 68-р и распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 16.07.2020 № 67-рзп «Об утверждении Концепции сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области» (прилагается) на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области требуется в 2021 году 186 690,6 тыс. р., в том числе Киренский район согласно п. 11 перечня поручений от 18.08.2020 № 06-404/20 по итогам рабочей поездки временно исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева в Казачинско-Ленский и Киренский районы с 24 по 27.07.2020 (95 объектов на сумму 43 389,0 тыс. р.).

2.2 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Профессиональное искусство», КСЦР 5520900000 (ответ. Исп. – минкультуры) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 85 595,8 тыс. р. (на 12,0 %): с 711 413,5 тыс. р. до 625 817,7 тыс. р., в том числе на обеспечение деятельности и содержание областных государственных учреждений профессионального искусства. Исключены разовые расходы 2020 года, в том числе мероприятия, связанные с празднованием 75-летия Победы в ВОВ.

2.3 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области», КСЦР 5521000000 (ответ. Исп. Мин.культуры) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 35 378,8 тыс. р. (на 15,7 %) с 206 465,8 до 217 321,8 тыс. р.), в том числе на обеспечение деятельности и содержание областных государственных библиотек (Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского, Детская областная библиотека имени Марка Сергеева) в соответствии с распоряжением минфина от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

2.4 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области», КСЦР 5521100000 (ответ. Исп. – минкультуры)) в сравнении с финансированием 2020 года на 44 010,3 тыс. р. (на 15,1 %): с 291 784,4 тыс. р. до 247 774,1 тыс. р., также с учетом корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год

2.5 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение», КСЦР 5521200000 (ответ. Исп. – минкультуры) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 33 909,3 тыс. р. (на 24,4 %): с 138 967,3 тыс. р. до 105 058,0 тыс. р. Исключены разовые расходы 2020 года, в том числе мероприятия, связанные с празднованием 75-летия Победы в ВОВ.

2.6 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи», КСЦР 5521300000 (ответ. исп. – минкультуры) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 447,6 тыс. р. (на 11,3 %): с 3 950,8 тыс. р. до 4 507,9 тыс. р., в том числе в разрезе проводимых в течение года мероприятий.

2.7 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры», КСЦР 5521400000 (ответ. исп. – минкультуры) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 44 024,1 тыс. р., (на 25,8 %): с 170 646,5 тыс. р. до 126 622,4 тыс. р. Согласно пояснениям минкультуры, обеспечены расходы на развитие учреждений культуры в соответствии с потребностью на 2021 год.

2.8 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа», КСЦР 5521500000 (ответ. исп. – администрация УОБО) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 15 957,4 тыс. р. (на 16,6 %): с 95 972,9 тыс. р. до 80 015,5 тыс. р. Уменьшение финансирования по ОМ, связано с уровнем доведенных – минфина предельных бюджетных ассигнований на 2021 год, расчет которых осуществлен в соответствии с Приказом № 35н-мпр и распоряжением минфина от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

2.9 Увеличение ассигнований в рамках ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области», КСЦР 5521700000 (ответ. исп. – служба по охране объектов культурного наследия И.о.) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 1 051,6 тыс. р. (на 58,5 %): с 1 796,9 тыс. р. до 2 848,5 тыс. р. Увеличение по данному мероприятию произошло в виду поступления средств из федерального бюджета в размере 2 250,3 тыс. р.

2.10 Уменьшение ассигнований в рамках ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения», КСЦР 5521800000 (ответ. исп. – служба по охране объектов культурного наследия И.о.) в сравнении с финансированием 2020 года произведено на 1 285,2 тыс. р. (на 9,7 %): с 13198,8 тыс. р. до 11913,6 тыс. р. При планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов базовый объем расходов был скорректирован в сторону уменьшения в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

3. III «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КСЦР 5530000000)

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 371 453,0 тыс. р. (на 55,4%) с 670284,2 тыс. р. до 298831,2 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Отклонение	
			(руб.)	(%)
Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530000000)	670 284,2	298 831,2	-371 453,0	44,6
1) ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530100000)	46 851,3	53 818,3	6 967,0	114,9
2) ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530200000)	16 656,9	18 006,8	1 349,9	108,1
3) ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» на 2019– 2024 годы (КЦСР 5530300000)	97 015,3	82 556,0	-14 459,3	85,1
4) ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530400000)	29 666,1	31 056,6	1 390,5	104,7
5) ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530500000)	35 537,0	37 588,8	2 051,8	105,8
6) ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» на 2019 – 2020 годы (КЦСР 5530600000)	191 529,0	0,0	-191 529,0	0,0
7) ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5530800000)	140 943,4	28 470,2	-112 473,2	20,2
8) ОМ «Поддержка отрасли культуры» на 2019 – 2023 годы(КЦСР 5531100000)	2 955,1	2 532,0	-423,1	85,7
9) ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5531300000)	42 107,4	35 802,5	-6 304,9	85,0
10) РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 553А100000)	64 022,7	0,0	-64 022,7	0,0
11) РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 553А300000)	3 000,0	9 000,0	6 000,0	300,0

Распределение по видам расходов в 2021 году представлено в таблице.

тыс. р.

Вид расходов	СБР 01.10.2020	Законопроект	Отклонение	
			(руб.)	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями»	232 539,1	228 531,5	-4 007,6	98,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	53 697,9	39 419,7	-14 278,2	73,4
300 «Соцобеспечение и иные выплаты населению»	89 585,0	11 725,0	-77 860,0	13,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	191 529,0		-191 529,0	0,0
500 «Межбюджетные трансферты»	55 203,3	11 532,0	-43 671,3	20,9
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	41 104,5	1 462,5	-39 642,0	3,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	6 625,4	6 160,5	-464,9	93,0
Итого:	670 284,2	298 831,2	-37 1453,0	44,6

1.«Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями» расходы на выплаты персоналу уменьшены на 4 007,6 тыс. р. (на 1,7%):

1) на содержание Службы по охране объектов культурного наследия И.о.:

- увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда государственных (муниципальных) органов на сумму 1 149,3 тыс. р. и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов на сумму 372,5 тыс. р. в соответствии с внесением изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг. Фонд оплаты труда на 2021 год обеспечен не в полном объеме;

- уменьшены бюджетные ассигнования на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда на сумму 176,6 тыс. р. в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов». Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области направлены предложения в минфини о дополнительном финансировании на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 «О формировании фонда оплаты труда» для выплаты заработной платы и страховых взносов необходимо увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2021 год на сумму 4 098,3 тыс. р.

2) по архивному агентству, расходы по заработной плате, начислениям на оплату труда также не обеспечены финансированием в полном объеме, в связи с корректировкой на предельные объемы финансирования.

2. По КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» бюджетные ассигнования уменьшены на 14 278,2 тыс. р. (на 26,6 %), в том числе:

1) по минкультуре сокращены расходы на 9285,8 тыс. р., (сокращены расходы на 12085,8 тыс. р., в том числе: на приобретение музыкальных инструментов для муниципальных школ искусств (11 000 тыс. р.), а также в связи с применением корректирующего коэффициента (1085,8 тыс. р.), при этом обеспечены расходы на ремонт зданий министерства (2 800 тыс. р.);

2) по службе по охране объектов культурного наследия И.о. – на сумму 493,2 тыс. р., том числе:

- на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на сумму 231,9 тыс. р.;

- на прочую закупку товаров, работ и услуг на сумму 261,3 тыс. р.

Уменьшение бюджетных ассигнований произведено в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр «О корректирующих коэффициентах для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов».

3. По КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» уменьшено на 77860,0 тыс. р. (на 86,9 %), в т. ч.:

- по минкультуре на 2021 год не предусмотрены выплаты к профессиональным праздникам в сумме 82 760 тыс. р., увеличены расходы на обеспечение премии Губернатора Иркутской области за личный трудовой вклад в обеспечение эффективной деятельности учреждений культуры (383-УГ) – 5000 тыс. р.

4. По КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности

Иркутской области» на 2019 – 2020 годы, финансирование данного мероприятия в 2021 году не предусмотрено.

По данному основному мероприятию ведется и должно быть закончено в 2020 году строительство «Национальная библиотека им. Хангалова с помещениями для народного творчества и народных промыслов в пос. Усть-Ордынский».

5. По КВР 500 «Межбюджетные трансферты» расходы уменьшены на **43 671,3 тыс. р.** (на 79,1 %), в том числе:

1) По ОМ «Поддержка отрасли культуры» на 2019 – 2024 годы уменьшен объем финансирования в 2021 году в сумме 423,1 тыс. р. (в том числе за счет: средств областного бюджета в сумме 268,6 тыс. р., средств федерального бюджета в сумме 154,5 тыс. р.).

В разрезе мероприятий:

- Государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры, лучших работников сельских учреждений культуры - увеличены расходы на 532 тыс. р.;

- Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств сокращены расходы на 49248,2 тыс. р. (учтены в 2022 году);

- Подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек в субъектах Российской Федерации (далее библиотеки) к информационно-телекоммуникационной сети Интернет и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки (далее соответственно - сеть Интернет, подключение библиотек к сети Интернет) сокращены расходы на сумму 955,1 тыс. р. (не предусмотрены федеральные средства и софинансирование из областного бюджета).

2) По РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)» на 2019-2024 годы увеличены объемы финансирования за счет средств федерального бюджета в 2021 году в сумме 6 000,0 тыс. р., на создание виртуальных концертных залов.

Субсидии предоставляются муниципальным образованиям Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.12.2019 № 1016-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание виртуальных концертных залов».

Отдельно следует отметить, что по РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на 2019-2024 годы в связи с отсутствием распределенных в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» средств федерального бюджета на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций) не предусмотрены объёмы финансирования за счет средств областного бюджета в 2021 году в сумме 591,0 тыс. р., предусмотренные в целях обеспечения условий софинансирования федеральных средств.

6. По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» расходы уменьшены на 464,91 тыс. р. (на 7,0 %).

По службе по охране объектов культурного наследия И.о. уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 382,3 тыс. р., том числе:

- исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда на сумму 182,3 тыс. р.;

- уплата иных платежей на сумму 200,0 тыс. р.

Возмещение судебных расходов и перечисление штрафов в 2021 году и на плановый период 2022-2023 годов не планируется.

Выводы

1. Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие культуры Иркутской области» в объеме 2 315 329,5 тыс. р., что на 1 296 220,6 тыс. р. или 35,9% меньше чем предусмотрено Законом о бюджете (в редакции от 27.05.2020 г.) и на 1 317 456,3 тыс. р. или 36,3 % меньше, чем предусмотрено сводной бюджетной росписью областного бюджета на 1.10.2020 года.

2. В 2021 году в рамках ГП предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух региональных проектов в объеме 16 249,9 тыс. р., в том числе РП «Культурная среда» (7 249,9 тыс. р.) и РП «Цифровая культура» (9 000,0 тыс. р.).

3. ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 2021 год запланированы капитальные вложения в 5 объектов муниципальной собственности (169 683,0 тыс. р.), капитальный ремонт 5 учреждений культуры (50 297,4 тыс. р.), всего на сумму 219 980,4 тыс. р.

4. По Ом «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в 2021 году не предусмотрены МБТ на софинансирование капитальных вложений в объекты капстроя реализация которых запланирована в ГП с 2021 года:

- многофункциональный культурный центр Тофаларии, сметная стоимость 236 243,1 тыс. р. (приобретение);

- строительство спортивного зала муниципального казенного учреждения культуры «Шиткинский Дом досуга и творчества» в Тайшетском районе (р.п. Шиткино), сметная стоимость 134 237,4 тыс. р.;

- строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района Иркутской области, сметная стоимость 96 474,8 тыс. р. (государственная экспертиза № 38-1-1-3-038909-2020 от 18.08.2020 года).

4. Законопроектом на 2021 год финансовое исполнение мероприятий РП «Культурная среда» (А1) обеспечено не в полном объеме. Так, в рамках ГП в 2021 году предусмотрен капитальный ремонт двух учреждений культуры общей сметной стоимостью 8 077,5 тыс. р. (уровень цен 2019 года), при этом бюджетные ассигнования РП на 2021 год сформированы только в объеме 7 249,9 тыс. р., плановый уровень софинансирования за счет средств местных бюджетов 142,2 тыс. р. (отклонение 685,4 тыс. р.).

5. ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» в объеме 201 458,5 тыс. р., что не отвечает реальным потребностям учреждения, в том числе 73 700,0 тыс. р. необходимо на продолжение работ по сохранению объекта культурного наследия «Особняк Бутиных» по адресу: г. Иркутск, пер. Хасановский, 1, 43 389,0 тыс. р. на выполнение поручения Губернатора Иркутской области от 18.08.2020 № 06-404/20 данного по итогам рабочей в Казачинско-Ленский и Киренский районы в отношении содержания 95 объектов культурного наследия.

7.6. ГП «Молодежная политика»

Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотренные Законопроектом по КЦСР 5600000000 в сумме 214 953,9 тыс. р. соответствуют ресурсному обеспечению ГП «Молодежная политика» за счет средств областного бюджета, но на 30 434,30 тыс. р. (12,4%) меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год (таблица). Доля расходов по Госпрограмме составляет 0,12% от общей суммы расходов областного бюджета.

тыс. р.

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете на 2020 год	СБР на 2020 год	2020 год в действ. ред.	Законопроект на 2021 год	Отклонение	
					6=5-4	7=5-3
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5-3
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000) - всего,	245 981,8	245 388,2	245 388,2	214 953,9	-30 434,3	-30434,30
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», (КЦСР 5610000000)	63 933,9	57 292,6	57 292,6	65 895,7	8 603,1	8603,10
ПП «Патриотическое воспитание молодежи», (КЦСР 5620000000)	28 648,0	26 843,5	26 843,5	22 770,1	-4 073,4	-4073,40
ПП «Государственная молодежная политика», (КЦСР 5630000000)	78 095,7	85 599,8	85 599,8	61 149,5	-24 450,3	-24450,30
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», (КЦСР 5650000000)	75 304,2	75 652,3	75 652,3	65 138,6	-10 513,7	-10513,70

Источниками финансирования мероприятий ГП «Молодежная политика» определены: 6 888,4 тыс. р. - средства федерального бюджета, 208 065,5 тыс. р. - областного бюджета. В разрезе ГРБС объем бюджетных ассигнований для Министерства по молодежной политике составляет 0,3 %.

В общем объеме расходов на реализацию ГП в 2021 году расходы на реализацию мероприятий распределились равномерно между тремя ПП, так бюджетные ассигнования на ПП «Государственная молодежная политика» составляют (28,4%), на ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» - 30,3% , на ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» - 30,7% и только 10,6% общего объема направлено на ПП «Патриотическое воспитание молодежи».

Согласно Приказу № 35н-мпр, бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год и плановый период планируются ГРБС в пределах объема, не превышающего доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований.

За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 01.10.2020 года.

Бюджетные ассигнования по Госпрограмме в разрезе видов расходов представлены в таблице.

тыс. р.

Вид расходов	КВР	Закон о бюджете на 2020	СБР на 01.10.2020	Законопроект на 2021 год	Отклонение	
					от Закона	от СБР 2020

Вид расходов	КВР	Закон о бюджете на 2020	СБР на 01.10.2020	Законопроект на 2021 год	Отклонение	
					от Закона	от СБР 2020
Расходы на выплаты персоналу	100	102 180,70	110 190,90	94 769,20	-7 411,50	-15 421,70
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	114 288,30	100 157,30	91 130,40	-23 157,90	-9 026,90
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,00	5 050,00	5 050,00	5 050,00	0,00
Межбюджетные трансферты	500	2 000,00	2 000,00	1 810,00	-190,00	-190,00
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	22 390,30	22 867,50	16 989,30	-5 401,00	-5 878,20
Иные бюджетные ассигнования	800	5 122,50	5 122,50	5 205,00	82,50	82,50
Итого		245 981,80	245 388,20	214 953,90	-31 027,90	-30 434,30

В проекте закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в отличие от 2020 года предусмотрены расходы по КВР 300 на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 2022-2023годы.

Основная часть расходов в 2021 году, как и в 2020 году, направлена КВР: закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) –91 130,4 тыс. р. или 42,4 %, и расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (КВР 100) - 94 769,20тыс. р. или 44,1 %.

Снижение объема бюджетных ассигнований по закупке товаров, работ и услуг в 2021 году обусловлено сокращением финансирования на 17 567,9 тыс. р. в связи завершением работ над проектно-сметной документацией по реконструкции здания Дома офицеров.

Снижение расходов на выплаты персоналу по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных по Госпрограмме в актуальной редакции Закона о бюджете на 2020 год, составляет 7 411,50 тыс. р. и обусловлен следующими причинами.

В рамках данной госпрограммы сокращаются расходы на обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики в соответствии с методикой планирования расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приказ № 35н-мпр), применения корректирующих коэффициентов. Ресурсное обеспечение на 2021 год предлагается установить в объеме 25 989,7 тыс. р., что меньше уровня 2020 года на сумму 4 529,0 тыс. р. По данным министерства по молодежной политике необходимый фонд оплаты труда на 2021 год для оплаты труда подведомственных учреждений составляет 76 601,9 тыс. р., при применении методики расчета и коэффициента бюджет составляет 65 396,6 тыс. р. при этом потребность в соответствии с действующим законодательством - 11 205,3 тыс. р.

Также сокращаются расходы на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике с 33 705,0 тыс. р. в 2020 году до 29 599,6 тыс. р. в 2021 году (на 4 105,4 тыс. р.). По расчетам министерства, расчетная потребность ФОТ на 2021 год составляет 33 445, 0 тыс. р., не учтено в ресурсном обеспечении подпрограммы – 5 182,7 тыс. р. В рамках проведенной экспертизы КСП области отмечает низкий уровень ресурсного обеспечения, направляемого на оплату услуг специалистов молодежной политики.

На предоставление в 2021 году субсидий местным бюджетам на реализацию программ по работе с детьми и молодежью (КВР 500) бюджетные ассигнования снижены на 190,00 тыс. р. (9,5%) по сравнению с 2020 годом, и составляют 1810 тыс. р. на 2021 год, ежегодно 1600 тыс. р. на 2022-2023 годы. Межбюджетные трансферты предусмотрены на основании постановления Правительства области от 03.02.2014 № 43-пп «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью». На момент проведения экспертизы субсидии между муниципальными образованиями Иркутской области аналогично ситуации в 2020 году, не распределены. Положение № 43-пп предусматривает их распределение в финансовом году по итогам проведения областного конкурса муниципальных программ, сбор заявок на который проведен с 01.10.2020 по 21.10.2020. Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (НКО) запланировано на 2021 год в общей сумме 16 989,3 тыс. р. (74,2%) от объема 2020 года), из них:

- общественным объединениям патриотической направленности (9000 тыс. р.);
- детским и молодежным общественным объединениям, входящим в реестр детских и молодежных общественных объединений (3200 тыс. р.);
- некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией (800,0 тыс. р.);
- по итогам конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области (2496 тыс. р.).

В ходе экспертизы проведен анализ расходов госпрограммы в разрезе мероприятий на 2021 год в сравнении с объемами, предусмотренными на реализацию госпрограммы в 2020 году, в ходе которого установлено следующее.

Уменьшение расходов госпрограммы в 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года обусловлено исключения отдельных мероприятий, уменьшения ресурсного обеспечения действующих мероприятий, перераспределения средств между мероприятиями подпрограмм. В результате вносимых изменений объем финансирования мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета уменьшен в 2021 году на 37 322,7 тыс. р. и за счет средств федерального бюджета увеличен объем финансирования в 2021 году в сумме 6 888,4 тыс. р.

Так, в госпрограмме на 2021 год не предусмотрены мероприятия, реализующие в 2020 году, с общим финансированием в сумме 5 546,0 тыс. р.:

- субсидии из областного бюджета общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений» (1000,0 тыс. р.) - проведенное только в 2020 году (разовое мероприятие);
- организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев (волонтеров) Иркутской области (3200,0 тыс. р.) - отменено до конца программы;
- организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима» (846,0 тыс. р.) (отменено в 2021 году);
- студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм» (500,0 тыс. р.) (отменено в 2021 году).

Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи». Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в сумме 65 895,7 тыс. р., что выше 2020 года на сумму 8 603,1 тыс. р. Увеличение расходов в 2021 году по сравнению с 2020 годом, в основном, предлагается по мероприятию «Организация и проведение

международного молодежного форума «Байкал» на сумму 3 017,0 тыс. р., а также мероприятию «Организация и проведение областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна»» на сумму 446,7 тыс. р.

При этом на 2021 год отменено проведение мероприятия «Организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима»» (2020 год – 846,0 тыс. р.), а также мероприятия «Студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм» (2020 год – 500,0 тыс. р.).

В рамках подпрограммы предусмотрены расходы на основное мероприятие «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области», в том числе на поддержку молодежного предпринимательства в сумме 4 661,7 тыс. р. В 2021 году планируются к проведению следующие мероприятия:

- «Содействие деятельности кабинетов (центров) профориентации в муниципальных образованиях Иркутской области»;
- «Организация и проведение семинаров для специалистов по профориентации»;
- «Разработка, сопровождение информационных цифровых ресурсов по профессиональному самоопределению в сети Интернет, для мобильных устройств»;
- «Организация и проведение мероприятий по развитию студенческих отрядов»;
- «Организация и проведение мероприятий по вовлечению молодежи в предпринимательство».

В 2020 году на реализацию основного мероприятия предусмотрено финансирование в сумме 5 546,1 тыс. р.

В рамках подпрограммы реализуется региональный проект «Социальная активность» на 2019-2024 годы, бюджетные ассигнования на его реализацию в 2021 году планируется увеличить до 21 610,40 тыс. р., что больше на 4 290,40 тыс. р., чем в 2020 году, осуществив перемещение финансового обеспечения между мероприятиями регионального проекта (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Проект бюджета на 2021 год	отклонение
Региональный проект «Социальная активность», всего	17 320,00	21 610,40	4 290,40
«Организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев (волонтеров) Иркутской области»	3 200,0	0,0	-3 200,0
«Организация деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики»	2 358,7	4 020,5	1 661,8
«Организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности»	300,0	680,0	380,0
«Реализация информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Иркутской области»	1 490,0	1 849,1	359,1
«Реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области»	3 665,4	3 281,9	-383,5
«Направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», «Арт-резиденция «Таврида» («Таврида-Арт»)»	255,9	680,0	424,1
«Субсидии из областного бюджета общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений»	1 000,0	0,0	-1 000,0
«Реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства)»	0,0	11 098,9	11 098,9

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год	Проект бюджета на 2021 год	отклонение
"Региональный акселератор "Добро на Байкале"»			
«Предоставление грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики в 2020 году»	5 050,0	0,0	-5 050,0

Необходимо отметить, что предусмотренные региональным проектом мероприятия коррелируются с основными направлениями Концепции развития добровольчества и мероприятиями федерального проекта.

В рамках регионального проекта «Социальная активность» реализуются в 2020 году и планируются на 2021 год следующие мероприятия, при этом увеличение расходов по степени его объема направлено на:

1) «Организация деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики» в объеме 1 661,8 тыс. р. (70,5%)

2) «Направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», «Арт-резиденция «Таврида» («Таврида-Арт»)» в объеме 424,1 тыс. р. (165,7%)

3) «Организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности» в объеме 380,0 тыс. р. (125,6%)

4) «Реализация информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Иркутской области» в объеме 359,1 тыс. р. (24,1%)

Увеличения приращения объема финансирования относительно 2020 года варьируется от 165,7% до 24,1%.

Снижение финансирования планируется по одному мероприятию «Реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области» на 383,5 тыс. р. (10,4%).

В региональный проект включено новое мероприятие «Реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Региональный акселератор «Добро на Байкале»» с финансированием в размере 11 098,9 тыс. р.

Из состава регионального проекта исключены:

«Организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев (волонтеров) Иркутской области» 3 200,0 тыс. р.

«Субсидии из областного бюджета общественным объединениям в целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в сфере добровольчества (волонтерства) по направлению профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений» 1000 тыс. р.

«Предоставление грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики в 2020 году» 5050,0 тыс. р. Средства по данному мероприятию перераспределены в мероприятие по выявлению, поддержке талантливой молодежи.

На подпрограмму «Патриотическое воспитание молодежи» на 2021 год ресурсное обеспечение предлагается установить в сумме 22 770,1 тыс. р., что меньше уровня 2020 года на сумму 4 073,4 тыс. р.

На подпрограмму «Государственная молодежная политика» на 2021 год ресурсное обеспечение предлагается установить в сумме 61 149,5 тыс. р., что меньше уровня 2020

года на сумму 24 450,3 тыс. р.

В ответ на заключение по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Министерство по молодежной политике планирует доведение фонда оплаты труда министерства и подведомственных министерству учреждений до необходимого уровня в 2021 году (на настоящий момент данные не представлены).

На подпрограмму «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» предлагается установить ресурсное обеспечение на 2021 год в сумме 65 138,6 тыс. р., что ниже уровня 2020 года на сумму 10 513,7 тыс. р., следовательно, уменьшение финансового обеспечения подпрограммы повлечет снижение целевых показателей. Корректировки целевых показателей в сторону снижения их значений представлены министерством по молодежной политике.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования по госпрограмме на 2021 год предлагается утвердить Законом в сумме 214 953,9 тыс. р., что на 30 434,3 тыс. р. меньше (на 12,4%) расходов ГП в 2020 году (2020 год – 245 388,2 тыс. р.).

2. Уменьшение общего объема финансирования планируется за счет включения мероприятий, уменьшения (увеличения) бюджетных ассигнований на реализацию отдельных действующих мероприятий, перераспределения средств, исключения отдельных мероприятий, планируемых к проведению только в 2020 году и т.д.

3. На 2021 отменен ряд мероприятий в области молодежной политики, в том числе организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима» (846,0 тыс. р.), студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм (500,0 тыс. р.) (отменено в 2021 году).

4. На 2021 год в госпрограмму включено новое мероприятие с ресурсным обеспечением в сумме 11 098,9 тыс. р. - реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Региональный акселератор «Добро на Байкале».

5. Основные изменения по подпрограммам сводятся к следующему: в общем объеме расходов на реализацию ГП в 2021 году расходы на реализацию мероприятий распределились равномерно между тремя ПП, так бюджетные ассигнования на ПП «Государственная молодежная политика», составляют (28,4%), на ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» составляют 30,3%, на ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» 30,7% и только 10,6% общего объема направлено на ПП «Патриотическое воспитание молодежи».

По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», (КСЦР 5610000000) основное увеличение ассигнований в размере 5387,1 тыс. р., направлено на основное мероприятие «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей», а также на «Организация и проведение международного молодежного форума «Байкал»» 3 017,0 тыс. р. Необходимо отметить позитивный опыт проведения аналогичного форума в 2020 году.

По подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи», (КСЦР 5620000000) основное сокращение финансирования в размере 4 411,6 тыс. р. по основному мероприятию «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи»

По подпрограмме «Государственная молодежная политика», (КСЦР 5630000000) основное сокращение финансирования в размере 24 450,3 тыс. р. по основному мероприятию «Государственная молодежная политика» Ресурсное обеспечение на 2021 год предлагается установить в объеме 25 989,7 тыс. р., что меньше уровня 2020 года на сумму 4 529,0 тыс. р. По данным министерства по молодежной политике необходимый фонд оплаты труда на 2021 год для оплаты труда подведомственных учреждений составляет 76 601,9 тыс. р., при применении методики расчета и коэффициента бюджет составляет 65 396,6 тыс. р. при этом потребность в соответствии с действующих законодательством - 11 205,3 тыс. р.

Также сокращаются расходы на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике с 33 705,0 тыс. р. в 2020 году до 29 599,6 тыс. р. в 2021 году (на 4 105,4 тыс. р.). По расчетам министерства, расчетная потребность ФОТ на 2021 год составляет 33 445, 0 тыс. р., не учтено в ресурсном обеспечении подпрограммы – 5 182,7 тыс. р. В рамках проведенной экспертизы КСП области отмечает низкий уровень ресурсного обеспечения, направляемого на оплату услуг специалистов молодежной политики.

По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», (КСЦР 5650000000) основное сокращение финансирования в размере 6 745,6 тыс. р. по основному мероприятию «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» и по основному мероприятию «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» на 3 069,6 тыс. р. Сокращение расходов на мероприятия по обеспечению учреждений социальной адаптации лиц с наркотической и алкогольной зависимостями требует компенсационных мер с целью избежания негативных воздействий на общество.

6. Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Социальная активность» в 2021 году планируется увеличить до 21 610,40 тыс. р., что больше на 4 290,40 тыс. р., чем в 2020 году. Новое мероприятие «Реализация практик поддержки добровольчества (волонтерства) «Региональный акселератор «Добро на Байкале»» с финансированием в размере 11 098,9 тыс. р. должно обеспечить соответствие инфраструктуры ресурсных центров Иркутской области, созданных на базе государственных бюджетных (автономных) учреждений, общественных организаций, Модели регионального ресурсного центра добровольчества, разработанного Федеральным агентством по делам молодежи совместно с Ассоциацией волонтерских центров.

Планируемое усиление волонтерского движения опирается на мероприятия, обеспечивающие информационную поддержку, что особенно актуально в условиях пандемии, и повышение квалификации специалистов в сфере развития добровольчества.

7.7. ГП «Труд и занятость»

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Труд и занятость» (далее – ГП, госпрограмма), целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения, на 2021 год предлагается утвердить в объеме 2 822 652,6 тыс. р.

На плановый период 2022 года бюджетные ассигнования на финансирование госпрограммы законопроектом предусмотрены в размере 2 094 071,2 тыс. р., на 2023 год – 2 093 673,9 тыс. р.

В сравнении с 2020 годом (по состоянию на 01.10.2020 СБР) финансирование программных мероприятий в целом сокращено на 1 255 440,2 тыс. р. (30,8%).

Объемы ассигнований законопроекта учитывают параметры ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено).

Структура госпрограммы сохранена, в ее состав на 2021 год вошли четыре подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы, основные мероприятия и региональные проекты, направленные на решение поставленных задач, а также на реализацию Указов Президента РФ. Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2021 год представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР 01.10.2020	Проект Закона на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в том числе:	2 044 576,2	4 078 092,8	2 822 652,6	-1 255 440,2	-30,8
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 635,3	39 133,5	42 500,5	3 367,0	8,6
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 900 810,4	3 927 828,8	2 653 365,6	-1 274 463,2	-32,4
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	107 250,5	107 250,5	122 906,5	15 656,0	14,6
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 880,0	3 880,0	3 880,0	0,0	0,0

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось Минтрудом на основании порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденных Приказом № 35Н-мпр (в ред. от 30.06.2020) с учетом прогнозных данных об объеме доходов бюджета Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с п.15 Порядка планирования бюджетных ассигнований за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период приняты показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 10.06.2020, за исключением бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые МБТ (доведены в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 08.09.2020).

В сравнении с показателями 2020 года (по состоянию на 01.10.2020) в целом по госпрограмме наблюдается сокращение ассигнований по КВР:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – на 60 496,6 тыс. р. или 11,5% (с 527 750,9 тыс. р. до 467 254,3 тыс. р.);

- социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300), составляющих основную долю (66,7%) бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2021 году – на 1 210 081,4 тыс. р. или на 39,1% (с 3 092 069,5 тыс. р. до 1 881 988,1 тыс. р.);

- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) – на 3 350,1 тыс. р. или на 16,6% (с 20 237,0 тыс. р. до 16 886,9 тыс. р.);

- иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – на 77 857,4 тыс. р. или на 53,9% (с 144 316,3 тыс. р. до 66 458,9 тыс. р.).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в рамках госпрограммы не предусматриваются.

Граждане обратившиеся в органы службы в целях получения МСП, чел.

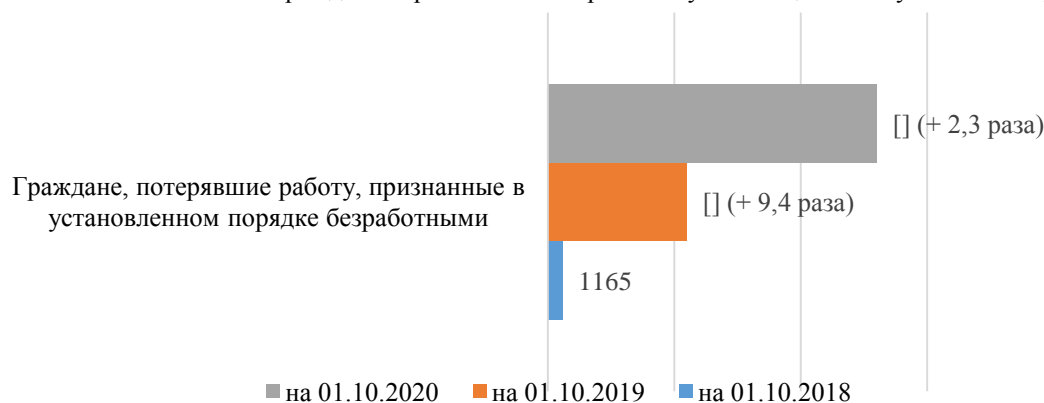


Рис.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год предложено по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - на 54 220,5 тыс. р. или 49,5% (с 109 446,9 тыс. р. до 163 667,4 тыс. р.), в т. ч. по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 50 771,6 тыс. р. (с 70 859,3 тыс. р. до 121 630,9 тыс. р.) и на субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на 3 448,9 тыс. р. (с 38 587,6 тыс. р. до 42 036,5 тыс. р.).

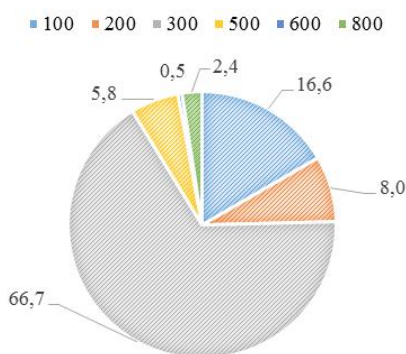
На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) предложено увеличение ассигнований на 42 124,8 тыс. р. или 22,9% (с 184 272,2 тыс. р. до 226 397,0 тыс. р.).

Финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы в разрезе видов расходов (КВР) представлено в таблице:

Вид расходов (КВР)	СБР (с изм. от 01.10.2020)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос (мун) органами, казенными учреждениями, органами управления гос. внебюджетными фондами»	527 750,9	13,0	467 254,3	16,6	-60 496,6	-11,5
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос(мун) нужд»	184 272,2	4,5	226 397,0	8,0	42 124,8	22,9
300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»	3 092 069,5	75,8	1 881 988,1	66,7	-1 210 081,4	-39,1
500 «Межбюджетные трансферты»	109 446,9	2,7	163 667,4	5,8	54 220,5	49,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	20 237,0	0,5	16 886,9	0,5	-3 350,1	-16,6

800 «Иные бюджетные ассигнования»	144 316,3	3,5	66 458,9	2,4	-77 857,4	-53,9
ИТОГО	4 078 092,8	100,0	2 822 652,6	100,0	-1 255 440,2	-30,8

Бюджетные ассигнования ГП по видам расходов (КВР) на 2021 год, %



Бюджетные ассигнования ГП по видам расходов (КВР) на 2020 год, %

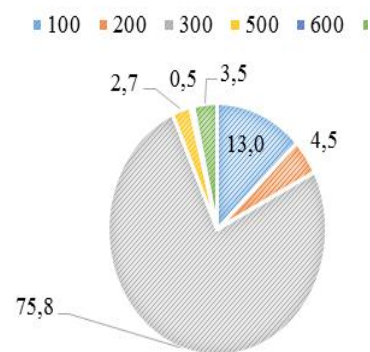


Рис.

В сравнении с объемом бюджетных ассигнований на 2020 год, предусмотренным Законом № 130-ОЗ (первоначальная редакция) финансовое обеспечение госпрограммы на 2021 год законопроектом увеличено на 812 033,3 тыс. р. (40,4%), таблица:

Наименование	Закон на 2020 год (перв.)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
			тыс. р.	%
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в том числе:	2 010 619,3	2 822 652,6	812 033,3	40,4
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 635,30	42 500,5	9 865,2	30,2
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 866 853,50	2 653 365,6	786 512,1	42,1
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	107 250,50	122 906,5	15 656,0	14,6
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 880,00	3 880,0	0,0	0,0

Исполнение программных мероприятий в 2021 году предусмотрено законопроектом, также, как и в 2020 году, тремя участниками (Минтруд области, Минздравоохранения области, Минсоцразвития области). При этом отмечается, что объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы Минздравоохранения и Минсоцразвития на 2021 год предлагается законопроектом на уровне 2019 года (80,0 тыс. р. и 300,0 тыс. р. соответственно), что может указывать на отсутствие прогресса в реализации мероприятий Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637, связанных с:

- организацией прохождения обучения участника Госпрограммы и членов его семьи, получивших медицинское или фармацевтическое образование в иностранном государстве,

по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки) в образовательных организациях, расположенных на территории города Иркутска (реализуется Минздравоохранения);

- обеспечением участников Госпрограммы и членов их семей социальной поддержкой в Иркутской области (реализуется Минсоцразвития).

Кроме того, КСП области ранее неоднократно отмечалось низкое исполнение по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» Минздравоохранения и Минсоцразвития области (заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-510) от 17.05.2019 № 01/18-Э, заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-620) 06.11.2019 № 01/58 –Э).

По состоянию на 01.10.2020 кассовое исполнение расходов госпрограммы составило 3 485 354,2 тыс. р. или 85,5% от плановых бюджетных назначений на 2020 год в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью (4 078 092,8 тыс. р.). В разрезе подпрограмм исполнение сложилось следующим образом.

Наименование	СБР на 01.10.2020	Исполнение	% исп.
ГП «Труд и занятость»	4 078 092,8	3 485 354,2	85,5
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	39 133,5	30 623,9	78,3
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	3 927 828,8	3 360 044,2	85,5
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	107 250,5	93 249,8	86,9
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	3 380,0	1 436,3	37,0

В разрезе ГРБС – участников госпрограммы отмечается низкое исполнение Минздравоохранения - 0,0% от утвержденных ассигнований в объеме 80,0 тыс. р. и Минсоцразвития области 21,6% (64,7 тыс. р. при плановых значениях 300,0 тыс. р.), участвующих в исполнении мероприятий только одной подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Кассовое исполнение госпрограммы Минтруда на 01.10.2020 составило 3 485 289,5 тыс. р. (85,5 % от плановых назначений).

Экспертиза реализации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, закрепленных в ст. 160.1 БК РФ показала их **ненадлежащую** реализацию. Так, Минтруду необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующий Порядок осуществления и наделения министерства труда и занятости Иркутской области и находящихся в его ведении казенных учреждений полномочиями администратора доходов областного бюджета, утвержденный приказом Минтруда области от 04.07.2016 № 32-мпр, поскольку не все коды доходов, предусмотренные в приложении 6 к проекту закона, отражены в Порядке.

Новых программных мероприятий законопроект **не предусматривает**. Между тем, вводимые на территории Иркутской области ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, повлекли развитие новых форм занятости и обучения, прежде

всего дистанционных, что создает потенциал для кардинальных структурных изменений на рынке труда, переобучении и переквалификации.

По подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом на 3 367 тыс. р. (с 39 133,5 тыс. р. до 42 500,5 тыс. р.).

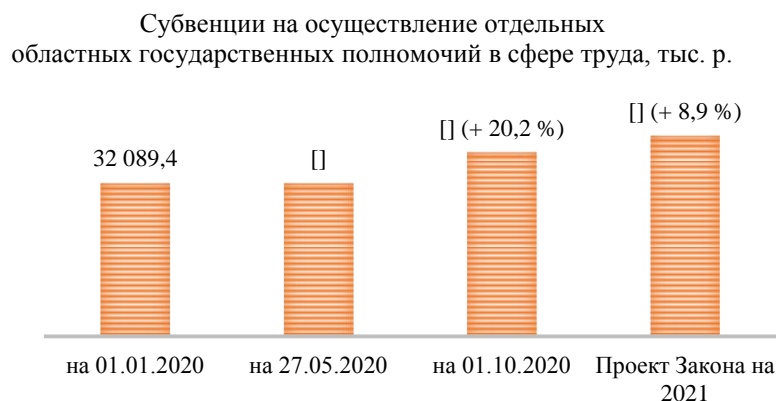


Рис.

Преимущественный объем бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрен по основному мероприятию «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда», в рамках которого осуществляется **предоставление субвенции** на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда (42 036,5 тыс. р., КВР 500). Однако указанный объем средств на предоставление субвенций определен с учетом доведенных до министерства предельных объемов бюджетных ассигнований, что меньше расчетной потребности на 2021 год на 4 670,7 тыс. р. На 2021 год объем субвенции, рассчитанный в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» с учетом постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020 № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» составляет 46 707,2 тыс. р.

По подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000) законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 653 365,6 тыс. р., что на 1 274 463,3 тыс. р. меньше ассигнований на 2020 год (3 927 828,8 тыс. р.).

Подпрограмма предусматривает реализацию 4 ВЦП, 3 региональных проектов, что соответствует Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Снижение финансового обеспечения программных мероприятий в рамках подпрограммы предложено по трем ВЦП.

По ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» предусмотрено снижение бюджетных ассигнований на 2021 год на 1 231 015,8 тыс. р. (с 3 705 055,1 на 01.10.2020 до 2 479 039,3 тыс. р.). При этом значительное снижение финансового обеспечения отмечается на предоставление социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (КВР 300) - на 1 210 091,6 тыс. р. (с 3 066 779,6 тыс. р. до 1 856 688,0 тыс. р.), что обусловлено введением в 2020 году Правительством РФ мер поддержки безработных граждан в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (временное увеличение размера пособия для безработных граждан и введение выплат безработным гражданам на каждого ребенка в возрасте до 18 лет).

Бюджетные ассигнования по КВР 800 в рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2021 год предусмотрены в объеме 3 953,2 тыс. р. (на 01.10.2020 – 3 702,4 тыс. р.) на обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями; организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов; социальную занятость инвалидов.

№ п/п	Наименование	МСП	2020 26.12. 2019	2020 18.09 2020	2021 год	размер соцвыплаты
1	Организация проведения оплачиваемых общественных работ (5720129999)	предоставление материальной поддержки безработным гражданам в период участия в оплачиваемых общественных работах по направлению органов службы занятости в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 19-пп	8361,2	37 208,4	8 002,1	Социальная выплата устанавливается индивидуально на основании ст. 30 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации". На 2020 год минимальная величина пособия по безработице - 1500 рублей (в мае - августе в размере 4500 рублей) максимальная величина пособия по безработице -12130 рублей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1(1) Постановления Правительства РФ от 27.03.2020 № 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год"(ред. 04.07.2020 N 988)
2	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (5720129999)	предоставление материальной поддержки несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработным гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет, имеющим среднее профессиональное образование и ищущим работу впервые, в период временного трудоустройства по направлению органов службы занятости в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 28-пп	23940,8	23 457,5	22 025,5	размер выплаты определяется индивидуально, в зависимости от фактического количества дней участия во временном трудоустройстве, размера величины пособия по безработицы, увеличенного на размер районного коэффициента

3	Содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации (5720129999)	единовременная финансовая помощь в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 28-пп	6142,5	6 142,5	5 655,0	
4	Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (5720129999)	финансовая поддержка в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 21-пп	3156,4	746,1	2 903,9	размер выплаты, предоставляемой безработному гражданину при переезде и выплаты, предоставляемой безработному гражданину и члену его семьи при переселении в другую местность на новое место жительства для трудоустройства по имеющейся у них профессии (специальности) по направлению учреждения определяется индивидуально, в зависимости от выбранного вида транспорта, времени нахождения в пути, ограничении объема расходов по оплате найма жилого помещения, установленного постановлением Правительства Иркутской области № 21-пп
5	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан (5720129999)	предоставление финансовой поддержки безработным гражданам и женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в другую местность, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 16-пп	8291,7	8 262,5	5 601,5	социальная выплата предусматривает оплату стоимости проезда к месту обучения и обратно и суточные расходы за время следования к месту обучения и обратно, размер выплаты устанавливается индивидуально в зависимости от выбранного вида транспорта, времени нахождения в пути с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 16-пп

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» снижение объемов финансирования предложено на 765,2 тыс. р. (с 1 928,3 тыс. р. до 1 163,1 тыс. р.), что обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований по КВР 800 (иные бюджетные ассигнования) на 761,6 тыс. р. (с 1 904,0 тыс. р. до 1 142,4 тыс. р.). В рамках ВЦП ассигнования предусматриваются на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам; на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства родителей, воспитывающих детей – инвалидов, многодетных родителей.

Снижение бюджетных ассигнований по ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, осужденных условно» на 880,9 тыс. р. (с 2 202,2 тыс. р. до 1 321,3 тыс. р.) полностью связано с уменьшением бюджетных ассигнований по КВР 800, что может негативно сказаться на повышении уровня занятости лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, предупреждении повторного совершения указанными лицами преступлений, и, как следствие, приведет к не достижению целей и задач ВЦП. В рамках ВЦП бюджетные ассигнования направляются на предоставление субсидий работодателям на частичное возмещение затрат на оплату труда лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание, осужденных условно; на выплаты работникам за наставничество над несовершеннолетними гражданами в возрасте от 14 до 18 лет, осужденными условно.

По ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы» предложено увеличение бюджетных ассигнований на 4 926,0 тыс. р. (с 20 982,7 тыс. р. до 25 908,7 тыс. р.) полностью по КВР 800. Ассигнования предусматриваются на предоставление субсидий работодателям на частичное возмещение затрат на выплаты работникам за наставничество и на оплату труда выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Значения целевых показателей скорректированы по ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» и ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы».

Финансовое обеспечение **регионального проекта «Старшее поколение»** (Иркутская область) на 2021 год законопроектом предложено на уровне 2020 года в объеме 55 870,9 тыс. р., что соответствует условиям соглашения от 13.12.2019 № 150-09-2020-167 с учетом внесенных в него изменений от 13.04.2020. Большая часть бюджетных ассигнований – 28 489,6 тыс. р. или 51,0% направлены в рамках регионального проекта на закупки услуг (КВР 200), связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, что соответствует целям и задачам регионального проекта. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по КВР 800 составляет 28,8 % от финансового обеспечения регпроекта на 2021 год в размере 16 104,4 тыс. р. (по состоянию на 01.10.2020 – 16 103,9 тыс. р.).

Изменение значений целевых показателей регионального проекта не предусмотрено.

Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрены законопроектом в соответствии с условиями соглашения от 17.12.2019 № 150-09-2020-082 с учетом внесенных в него изменений от 10.04.2020 в размере 42 066,4 тыс. р., что соответствует уровню 2020 года. Основная часть ассигнований (74,8 %) в размере 31 460,7 тыс. р. предусмотрена по КВР 200 на закупку услуг, направленных на достижение задач регионального проекта, связанных с переобучением и повышением квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

По региональному проекту «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» бюджетные ассигнования законопроектом предлагается утвердить в объеме 47 995,9 тыс. р. (на 26 601,2 тыс. р. больше уровня 2020 года). Ассигнования по КВР 800 (иные БА) в объеме 17 995,9 тыс. р. предлагается сохранить на уровне 2020 года и направить на организацию переобучения, повышения квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда. По КВР 200 (закупки) ассигнования в рамках регионального проекта в размере 30 000,0 тыс. р. направлены на модернизацию ОГКУ «Центр занятости населения города Братска», при проведении которой запланировано проведение капитального ремонта здания, приобретение оборудования (орг. техники), форменной одежды для сотрудников ЦЗН, модернизация системы обслуживания населения (по типу Сбербанка, МФЦ), позволяющей добиться экономии времени граждан и работодателей, обеспечить возможность более внимательного индивидуального подхода к гражданину в результате оптимизации операционных процессов.

На 2021 год законопроектом не предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области», финансовое обеспечение которого в 2020 году предусматривалось в размере 78 328,5 тыс. р. на:

- осуществление государственной поддержки в форме субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные указанными организациями (КЦСР 5720529510);

- реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (КЦСР 57205R8520).

Бюджетные ассигнования на реализацию в 2021 году подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» законопроектом предусмотрены в объеме 122 906,5 тыс. р., что больше уровня 2020 года на 15 656 тыс. р. (в 2020 году- 107 250,5 тыс. р.). Наибольший объем ассигнований в рамках подпрограммы приходится на выплаты по оплате труда работников государственных органов (КВР 100) – 115 847,4 тыс. р. (на 01.10.2020 – 98 442,8 тыс. р.).

Вместе с тем потребность Минтруда на формирование фонда заработной платы законопроектом в полном объеме не обеспечена, дополнительная потребность составляет 20 280,5 тыс. р.

По подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» бюджетные ассигнования на 2021

год, предлагается утвердить в сумме 3 880,0 тыс. р., что соответствует уровню 2020 года. В расходах подпрограммы наибольший удельный вес занимают социальные выплаты населению (КВР 300) – 3 417,5 тыс. р. (88,1%).

Отмечается, что участниками подпрограммы учтены замечания КСП области, указанные в отчете от 03.04.2020 № 12/3-КМ по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах».

Так, Минтрудом области обеспечена разработка и принятие ряда нормативно-правовых актов о внесении изменений в подпрограмму, а также в Положения, регламентирующие предоставление участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее Государственная программа), мер государственной поддержки на территории Иркутской области:

- подготовлен и направлен в Министерство внутренних дел Российской Федерации для согласования дополнительный проект изменений, вносимых в подпрограмму;
- введение нового мероприятия: «Предоставление компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам Государственной программы, имеющим одного и более детей, и членам их семей»;
- введение нового упрощенного порядка для участия в Государственной программе молодым специалистам.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия Минтруда области с ГУ МВД РФ по Иркутской области, Минсоцразвития области и Минздравоохранения области организован обмен информацией об участниках Государственной программы и членах их семей, которые приобрели гражданство РФ, в целях своевременного установления срока выплат мер поддержки, предусмотренных подпрограммой.

Министерством здравоохранения Иркутской области обеспечены разработка и принятие нормативных правовых актов о внесении изменений в Положение, регламентирующее создание условий участникам Государственной программы и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения, а также в ведомственный приказ от 05.08.2019 № 53-мпр «Об утверждении формы обязательства о трудоустройстве в медицинскую организацию, подведомственную министерству здравоохранения Иркутской области, с целью осуществления профессиональной трудовой деятельности в соответствии с полученной специальностью» в части уточнения срока (периода), в течение которого гражданин обязан выполнить принятые обязательства.

Кроме того Минздравоохранения области по результатам контрольного мероприятия утверждены Методические рекомендации по организации проведения медицинского осмотра иностранных граждан и лиц без гражданства в целях подтверждения наличия или отсутствия заболевания наркоманией для получения разрешения на временное проживание, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации» (в том числе утверждена форма медицинской справки о наличии (об отсутствии) заболевания наркоманией).

Минсоцразвития области разработан и направлен на согласование проект постановления Правительства Иркутской области «О пособии на ребенка прибывшим в Иркутскую область участникам (членам семьи участника) Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». После принятия нормативного правового

акта министерством, в соответствии с замечаниями КСП области, будет уточнен перечень публичных нормативных обязательств.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы «Труд и занятость», целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения, на 2021 год предлагается утвердить в объеме 2 822 652,6 тыс. р.

2. На плановый период 2022 года бюджетные ассигнования на финансирование госпрограммы законопроектом предусмотрены в размере 2 094 071,2 тыс. р., на 2023 год – 2 093 673,9 тыс. р.

3. Экспертиза реализации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, закрепленных в ст. 160.1 БК РФ показала их ненадлежащую реализацию. Так, Минтруду необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующий Порядок осуществления и наделения министерства труда и занятости Иркутской области и находящихся в его ведении казенных учреждений полномочиями администратора доходов областного бюджета, утвержденный приказом Минтруда области от 04.07.2016 № 32-мпр, поскольку не все коды доходов, предусмотренные в приложении 6 к проекту закона, отражены в Порядке.

4. Предусмотренные законопроектом КБК (КЦСР, КВР, РзПР) соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н и Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.12.2019 № 73н-мпр (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина Иркутской области от 22.09.2020 № 65н-мпр).

5. Новых программных мероприятий законопроект не предусматривает. Между тем, вводимые на территории Иркутской области ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, повлекли развитие новых форм занятости и обучения, прежде всего дистанционных, что создает потенциал для структурных изменений на рынке труда, переобучении и переквалификации.

6. Потребность Минтруда на формирование фонда заработной платы законопроектом в полном объеме не обеспечена, дополнительная потребность составляет 20 280,5 тыс. р.

7. На 2021 год законопроектом не предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области», финансовое обеспечение которого в 2020 году предусматривалось в размере 78 328,5 тыс. р. (субсидии юрлицам на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, а также дополнительные мероприятия за счет средств резервного фонда Правительства РФ).

8. Финансирование региональных проектов «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрено на уровне 2020 года (55 870,9 тыс. р. и 42 066,4 тыс. р. соответственно).

9. В рамках реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в 2021 году запланировано проведение модернизации ОГКУ «Центр занятости населения города

Братска» (на сумму 30 000,0 тыс. р.), при проведении которой предусматривается проведение капитального ремонта здания, приобретение оборудования (орг. техники), форменной одежды для сотрудников ЦЗН, модернизация системы обслуживания населения (по типу Сбербанка, МФЦ), позволяющей добиться экономии времени граждан и работодателей, обеспечить возможность более внимательного индивидуального подхода к гражданину в результате оптимизации операционных процессов.

10. На 2021 год предоставление субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда предусмотрено в размере 42 036,5 тыс. р., что меньше расчетной потребности (46 707,2 тыс. р.) на 4 670,7 тыс. р.

7.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в объеме 8 418 543,8 тыс. р., что на 167 220,7 тыс. р. или 1,9% меньше уровня бюджетных ассигнований, уточненных сводной бюджетной росписью областного бюджета по состоянию на 01.10.2020 года (8 585 764,5 тыс. р.).

В разрезе ПП госпрограммы предлагаемый Законопроектом объем на 2021 год выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 20.12.2019	Закон 27.05.2020	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Отклонение	
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	7 886 957,6	7 800 964,5	8 585 764,5	8 418 543,8	-167 220,7	98,1%
1 ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»	3 294 190,3	3 245 747,0	3 865 237,2	2 466 553,2	-1 398 684,0	63,8%
2 ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	70 861,2	70 861,2	70 861,2	83 379,3	12 518,1	117,7%
3 ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»	795 678,5	926 699,6	926 699,6	999 502,9	72 803,3	107,9%
4 ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»	264 861,8	264 861,8	259 861,8	188 501,2	-71 360,6	72,5%
5 ПП «Чистая вода»	2 412 599,4	2 459 418,2	2 459 418,2	2 947 169,2	487 751,0	119,8%
6 ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области»	723 639,4	507 392,9	415 368,1	795 014,6	379 646,5	191,4%
7 ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	141 345,9	141 345,9	141 345,9	140 845,9	-500,0	99,6%
8 ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»	183 781,1	184 637,9	446 972,5	797 577,5	350 605,0	178,4%

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в сумме 2 466 553,2 тыс. р., что на 1 398 684,0 тыс. р. или 36,2% меньше уровня СБР областного бюджета на 01.10.2020 (3 865 237,2 тыс. р.).

Средства областного бюджета ПП планируется направить в 2021 на реализацию четырех основных мероприятий, таблица.

тыс. р.

№	ОМ	СБР на 01.10.2020	Проект Закона на 2021	Откл-ие	%
1	Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на территории Иркутской области	417 211,4	371 791,1	-45 420,3	89,1
2	Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области	114 679,3	127 740,1	13 060,8	111,4
3	Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области	100 069,3	80 055,4	-20 013,9	80,0
4	Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам	3 233 277,2	1 886 966,6	-1 346 310,6	58,4
ВСЕГО		3 865 237,2	2 466 553,2	-1 398 684,0	63,8

ОМ Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики на территории Иркутской области.

Законопроектом предлагается утвердить объем финансирования ОМ на 2021 год в сумме 371 791,1 тыс. р., что на 45 420,3 тыс. р. или 10,9% меньше уровня 2020 года.

В рамках ОМ планируется реализация 5 мероприятий:

- 111 955,4 тыс. р. (КЦСР 6110120100) планируется направить на содержание министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, из которых основной объем в сумме 108 027,4 тыс. р. приходится на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу».

По информации министерства, ФОТ на 2021 год с учетом Указов Губернатора от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг составляет 125 830,8 (с з/п министра).

На 2021 год министерству предусмотрены командировочные расходы в сумме 1 071,3 тыс. р. (КВР 122).

Таким образом, расходы на выплаты персоналу на 2021 год, с учетом корректирующих коэффициентов составляют 108 027,4 тыс. р. ($125 830,8 * 0,85 + 1 071,3$), сформированы корректно.

- 231 405,7 тыс. р. (КЦСР 6110125000) планируется направить на закупки министерства в части реализации мероприятия по обеспечению формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области.

Расходы по мероприятию запланированы на 57 864,6 или 20,0% меньше уровня финансового обеспечения на 01.10.2020 (289 270,3 тыс. р.).

- 1 162,8 тыс. р. (КЦСР 6110125030) планируется направить на закупки министерству в целях реализации мероприятия по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

- 6 300,0 тыс. р. (КЦСР 6110125140) планируется направить на закупки министерству в целях реализации мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (замеры объемов накопления твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области).

- 20 967,2 тыс. р. (КЦСР 6110129999) запланированы на финансовое обеспечение ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения». Основной объем финансирования в сумме 19 551,2 тыс. р. предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу». По сравнению с 2020 годом (на 01.10.2020) расходы снижены на 199,9 тыс. р.

ОМ Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области (КЦСР 6110200000).

Законопроектом на 2021 год на ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 127 740,1 тыс. р., что на 13 060,8 тыс. р. или на 11,4% больше уровня 2020 года (114 679,3 тыс. р.).

Основной объем средств в сумме 115 410,4 тыс. р. предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу». По сравнению с 2020 годом (на 01.10.2020) расходы выросли на 17,9%.

По информации Службы, предельный уровень ФОТ на 2021 год (88 окладов) составляет 134 737,2 тыс. р., командировочные расходы (КВР 122) на 2021 год предусмотрены в сумме 883,7 тыс. р.

Таким образом, расходы на выплаты персоналу, с учетом корректирующих коэффициентов на 2021 год составляют 115 410,4 тыс. р. с учетом округления в большую сторону ($134\,737,2 \cdot 0,85 + 883,7$), сформированы корректно.

ОМ Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в объеме 80 055,4 тыс. р., что на 20 013,9 тыс. р. или 20% меньше уровня 2020 года (100 069,3 тыс. р.).

Средства в сумме 80 055,4 тыс. р. планируется направить в 2021 году на 4 мероприятия:

- 38 136,0 тыс. р. (КЦСР 6110372160) запланированы для предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500). В рамках мероприятия северным МО Иркутской области приобретаются ТЭР необходимые для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

По сравнению с 2020 годом, расходы запланированы в меньшем объеме на 11 864,0 тыс. р. или на 23,7%.

Порядок предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп.

В соответствии с пунктом 3(3) Порядка, перечень получателей субсидии утверждается правовым актом министерства и публикуется на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

В соответствии с распоряжением министерства от 21.08.2020 №58-520-мр в перечень на 2021 год включены 3 муниципальных образования: МО «Катангский район», МО «Киренский район», МО «Мамско-Чуйский район».

Согласно пункту 3 (1) порядка, распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области осуществляется министерством в соответствии с методикой распределения субсидий (прилагается) и утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с приложением 17 к Законопроекту, субсидии на 2021 год в сумме 38 136,0 тыс. р. распределены следующим МО Иркутской области:

- 19 900,4 тыс. р. МО «Катангский район»;
- 13 660,2 тыс. р. МО «Киренский район»;
- 4 575,4 тыс. р. МО «Мамско-Чуйский район».

Как показал анализ использования субсидии в 2020 году - 97% приобретаемых муниципальными образованиями топливно-энергетических ресурсов расходуется образовательными учреждениями районов и только 3% идет на обеспечение нужд районных администраций.

- 36 766,0 тыс. р. (КЦСР 6110372170) предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500). Субсидии предоставляются местным бюджетам на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений. По сравнению с 2020 годом расходы запланированы меньше на 6 861,5 тыс. р. или на 15,7%.

- 1 751,9 тыс. р. (КЦСР 6110372180) предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500). Субсидии предоставляются министерством на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций. По сравнению с 2020 годом расходы по мероприятию запланированы меньше на 438,0 тыс. р. или на 20%.

- 3 401,5 тыс. р. (КЦСР 6110372190) предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления. Субсидия предоставляется министерством на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом. По сравнению с 2020 годом расходы по мероприятию запланированы меньше на 850,4 тыс. р. или 20%.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений утверждено постановлением Правительства Иркутской области № 47-пп.

В соответствии с пунктом 9(4) Положения, перечень утверждается правовым актом министерства и публикуется на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Согласно распоряжению министерства от 21.09.2020 № 58-577-мр, министерством на 2021 год распределены субсидии МО «Нижнеудинский район» по трем мероприятиям в общем объеме 41 919,4 тыс. р. (36 766,0+1 751,9+3 401,5).

Субсидии предоставляются МО «Нижнеудинский район» для электроснабжения трех населенных пунктов: п. Верхняя Гутара, п. Алыгжер, п. Нерха.

В настоящее время электроснабжение указанных поселков осуществляется не ресурсоснабжающей организацией, а подведомственным администрации района казенным учреждением МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района», т.е. экономически обоснованные тарифы для предприятия по каждой дизельной

электростанции Службой по тарифам Иркутской области не установлены, в связи с чем объемы финансирования по электроснабжению трех поселков в сумме 41 919,4 тыс. р. не подтверждены.

Следует отметить, что ориентировочно 95% потребителей электроэнергии в поселках Верхняя Гутара, Алыгжер, Нерха является население, которое оплачивает электроэнергию по единому тарифу, установленному для Иркутской области (с 01.07.2020 - 0,819 руб./кВт ч для жителей сельской местности), т.е. основным источником доходов для ресурсоснабжающей организации, которая будет обслуживать поселки будут субсидии, предоставляемые министерством на выпадающие доходы.

ОМ Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам.

Законопроектом на 2021 год планируется утвердить бюджетные ассигнования по ОМ в объеме 1 886 966,6 тыс. р., что на 1 346 310,6 тыс. р. или на 41,6% меньше уровня 2020 года (3 233 277,2 тыс. р.).

Средства в 2021 году планируется направить на 2 мероприятия:

- 1 501 215,3 тыс. р. на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

- 385 751,3 тыс. р. на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения.

Как показало контрольное мероприятие, проведенное КСП области в 2020 году только на 01.08.2020 Службой по тарифам Иркутской области согласован объем выпадающих доходов на 2020 год в отношении 136 ресурсоснабжающих организаций (получателей субсидии в министерстве) в сумме 4 612 691,3 тыс. р. (в 2019 году министерством предоставлены субсидии на выпадающие доходы 154 организациям).

Таким образом, бюджетные ассигнования по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» сформировано на 2021 год как минимум на 40,9% от реальной потребности и потребует корректировки бюджета в течение 2021 года.

Указанное замечание отражено КСП области в заключении от 19.10.2020 № 01/56-Э, рассмотрено министерством, предоставлен ответ от 23.10.2020 № 02-58-11259/20 согласно которому министерством в первом квартале 2021 года будет проведена корректировка бюджета в соответствии с реально сложившейся потребностью.

2) ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов» (КЦСР 613000000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в объеме 83 379,3 тыс. р., что на 12 518,1 тыс. р. или 17,7% больше уровня 2020 года (70 861,2 тыс. р.).

В рамках ПП реализуется одно ОМ - Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области.

В рамках ОМ в 2021 году планируется реализация 3 мероприятий:

- 66 928,3 тыс. р. (КЦСР 6130120100) предусмотрено на осуществление функций органами государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области.

В рамках мероприятия финансируется деятельность Службы по тарифам Иркутской области. По сравнению с 2020 годом, расходы по мероприятию увеличены на 15,2%.

Основной объем ассигнований на 2021 год в сумме 64 933,2 тыс. р. (97,0%) предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу».

По информации Службы предельный ФОТ на 2021 год по КВР 121, 129 составляет 76 033,0 тыс. р. (сформирован исходя из 88 окладов). Командировочные расходы на 2021 год запланированы в сумме 303,5 тыс. р., соц. пособия 1,7 тыс. р.

Таким образом, с учетом корректирующего коэффициента расходы на выплату персоналу Службы на 2021 год составляют 64 933,2 тыс. р. ($76\,033,0 \cdot 0,85 + 303,5 + 1,7$), рассчитаны корректно.

- 642,6 тыс. р. (КЦСР 6130173100) предусмотрено на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500).

В рамках мероприятия Службой предоставляются субвенции (КВР 530) на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

- 15 808,4 тыс. р. (КЦСР 6130173110) предусмотрено на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500).

В рамках мероприятия Службой предоставляются субвенции (КВР 530) муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения.

КСП области обращает внимание, что в 2018-2020 годах наблюдается значительный рост выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих коммунальные услуги населению по водоснабжению и водоотведению.

Так, в 2018 году рост выпадающих доходов по водоснабжению/водоотведению составил 27,7%, 2019 – 22,9%, в 2020-18,2% (прогноз), в связи с чем, целесообразно закрепить полномочия по утверждению экономически обоснованных тарифов для коммунальных предприятий данного сектора за Службой по тарифам Иркутской области.

Указанное замечание отражено КСП области в заключении от 19.10.2020 № 01/56-Э, рассмотрено министерством, предоставлен ответ от 23.10.2020 № 02-58-11259/20 согласно которому предложение об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с ТКО непосредственно на уровне Службы по тарифам Иркутской области поддержано.

3) ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области». Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в объеме 999 502,9 тыс. р., что на 72 803,3 тыс. р. или 7,9% больше уровня 2020 года (926 699,6 тыс. р.). В рамках ПП в 2021 году планируется реализация 2 основных мероприятий, таблица.

тыс. р.

№	ОМ	СБР на 01.10.2020	Проект Закона на 2021	Откл.	%
1	Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области	906 189,2	967 418,9	61 229,7	6,8
2	Проведение мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Иркутской области	20 510,4	32 084,0	11 573,6	56,4
ВСЕГО		926 699,6	999 502,90	72 803,30	7,9

ОМ Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области (КЦСР 6140100000).

В рамках ОМ министерством запланировано предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500) в объеме 967 418,9 тыс. р., что на 61 229,7 тыс. р. или 6,8% больше уровня 2020 года (906 189,2 тыс. р.).

Субсидии местным бюджетам предоставляются на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп.

В соответствии с пунктом 15 Положения, распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Проектом Закона на 2021 год субсидии распределены в отношении 65 МО Иркутской области на общую сумму 967 418,9 тыс. р.

Наиболее значимый объем субсидий (более 20 000,0 тыс. р.) распределены министерством в отношении 12 МО Иркутской области:

- 41 346,0 тыс. р. распределены министерством МО «город Саянск»;
- 29 135,0 тыс. р. распределены МО «город Свирск»;
- 25 007,0 тыс. р. распределены МО «город Черемхово»;
- 35 000,0 тыс. р. распределены Иркутскому районному муниципальному образованию Иркутской области;
- 20 000,0 тыс. р. распределены МО «Усть-Илимский район»;
- 49 549,0 тыс. р. распределены МО «Шелеховский район»;
- 66 621,7 тыс. р. распределены Бодайбинскому МО;
- 20 000,0 тыс. р. распределены Мамскому муниципальному образованию;
- 57 456,5 тыс. р. распределены Рудногорскому МО;
- 48 000,0 тыс. р. распределены Байкальскому МО;
- 254 419,8 тыс. р. распределены Усть-Кутскому МО;
- 20 929,4 тыс. р. распределены МО «город Шелехов».

В Усть-Кутском МО в 2021 году продолжается строительство нового теплоисточника на биотопливе (щепа, опилки), который будет обеспечивать п. Бирюсинка теплом, ввод объекта планируется в 2021 году.

ОМ Проведение мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на территории Иркутской области.

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления в объеме 32 084,0 тыс. р. (КВР 500), что на 11 573,6 тыс. р. или 56,4% больше уровня 2020 года (20 510,4 тыс. р.).

Субсидии планируется направить на реализацию мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (24 369,7 тыс. р. средства Фонда, 7 714,3 тыс. р. средства областного бюджета).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2020 № 322-пп (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 14 Положения, распределение субсидий на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается приложением к настоящему Положению.

На 2021 год субсидии распределены МО «город Шелехов» на реконструкцию магистральной тепловой сети Ду500 от ТК-9 до ТК-14 в сумме 32 084,0 тыс. р. Проект по реконструкции тепловой сети запланирован к реализации в 2020-2022 годах.

4) ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»

Законопроектом планируется утвердить бюджетные ассигнования ПП в объеме 188 501,2 тыс. р., что на 71 360,6 тыс. р. или 27,5% меньше уровня 2020 года (259 861,8 тыс. р.). В 2021 году в рамках ПП планируется реализация одного регионального проекта «Чистый воздух» и двух основных мероприятий, таблица.

тыс. р.					
№	РП/ОМ	СБР на 2020	Проект на 2021	Отклонение	%
1	РП «Чистый воздух»	235 086,2	151 984,8	-83 101,4	64,7
2	ОМ Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива	23 625,6	35 366,4	11 740,8	149,7
3	ОМ Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)	1 150,0	1 150,0	0,0	100,0
ВСЕГО		259 861,8	188 501,2	-71 360,6	72,5

РП «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП на 2021 год в сумме 151 984,8 тыс. р., что на 83 101,4 тыс. р. или 35,3% меньше уровня 2020 года.

Региональный проект реализуется в рамках национального проекта «Экология» (код проекта G).

Согласно указу Президента РФ 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития российской федерации на период до 2024 года», национальный проект экология реализуется в 13 субъектах РФ, в том числе на территории Иркутской области в г. Братске.

В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области № 73н-мпр, региональному проекту «Чистый воздух» присвоен код G4.

На 2021 год Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП в объеме 151 984,8 тыс. р., что на 83 101,4 тыс. р. или 64,7% меньше уровня 2020 года (235 086,2 тыс. р.).

Снижение объема финансирования РП на 2021 год не согласуется с показателями реализации РП «Чистый воздух», размещенными в Электронном бюджете (подсистема управления национальными проектами). Так, показатель объема потребления природного газа в качестве моторного топлива на 2020 год установлен 1,36 млн. куб. метров, на 2021 год – 2.24 млн. куб. метров (рост 64,7%), при этом уровень финансирования РП на 2021 по сравнению с 2020 годом снижен на 35,3%.

Кроме того, в Электронном бюджете министерством отражена информация о финансовом обеспечении РП на 2021 год за счет средств областного бюджета в сумме 127 039,8 тыс. р., что не соответствует объему средств, представленному в Законопроекте на 2021 год (151 984,8 тыс. р.), отклонение – 24 945,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования РП на 2021 год предусмотрены в Законе по двум КВР:

1) 58 084,8 тыс. р. предусмотрены по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования», в том числе:

- 6 084,8 тыс. р. (КВР 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов») запланированы возмещение затрат на переоборудование транспортных средств, находящихся в частной собственности, на газомоторное топливо (метан).

- 52 000,0 тыс. р. (КВР 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат») предусмотрены возмещение затрат на строительство объектов заправки транспортных средств природным газом.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2019 № 479-пп.

2) 93 900,0 тыс. р. предусмотрены на 2021 год в целях предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.07.2016 № 360-пп (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 14 Положения, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно Законопроекту, на 2021 год субсидии в объеме 93 900,0 тыс. р. распределены МО «город Братск».

Субсидии в 2021 году планируется направить:

- 91 900,0 тыс. р. на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, работающих на газомоторном топливе;

- 2 000,0 тыс. р. на подключение домовладений к газораспределительным сетям.

ОМ Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива.

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 35 366,4 тыс. р. по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

В рамках ОМ министерством в 2021 году планируется предоставление субсидий по КВР 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не

подлежащие казначейскому сопровождению» на возмещение затрат на строительство объектов заправки транспортных средств природным газом.

ОМ Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир).

Бюджетные ассигнования ОМ на 2021 год запланированы на уровне 2020 года в объеме 1 150,0 тыс. р., в том числе по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (1 140,0 тыс. р.), по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг» (10 тыс. р.).

Мероприятие направлено на предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, реализуется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

5) Подпрограмма «Чистая вода» (КЦСР 616000000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в объеме 2 947 169,2 тыс. р., что на 487 751,0 тыс. р. или 19,8% больше уровня 2020 года (2 459 418,2 тыс. р.).

В рамках ПП в 2021 году планируется реализация регионального проекта «Сохранение озера Байкал» и четырех основных мероприятий за счет предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500), таблица.

тыс. р.

№	РП/ОМ	СБР на 2020	Законопроект на 2021	Отклонение	%
1	РП «Сохранение озера Байкал»	1 681 930,2	2 213 405,7	531 475,5	131,6
2	ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	759 488,0	714 563,5	-44 924,5	94,1
3	ОМ «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения»	18 000,0	17 000,0	-1 000,0	94,4
4	ОМ «Реализация мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения»	0,0	2 200,0	+2 200,0	x
ВСЕГО		2 459 418,2	2 947 169,2	487 751,0	119,8

РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000)

Региональный проект «Сохранение озера Байкал» реализуется в рамках национального проекта «Экология» (код проекта G).

В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области № 73н-мпр, региональному проекту «Сохранение озера Байкал» присвоен код G7.

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП в объеме 2 213 405,7 тыс. р., что на 531 475,5 тыс. р. или 31,6% больше уровня 2020 года (1 681 930,2 тыс. р.).

Основной объем финансирования РП в 2021 году планируется за счет средств федерального бюджета – 2 145 857,3 тыс. р. (96,9%).

Распределение субсидий на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено проектом Федерального бюджета РФ на 2021 год, плановый период 2022, 2023 годов.

На 2021 год для Иркутской области распределены субсидии в объеме 2 145 857,3 тыс. р., на 2022 – 1 919 235,2 тыс. р., на 2023 – 1 280 465,2 тыс. р.

ГРБС по предоставлению средств федерального бюджета установлено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

КСП области обращает внимание, что в Электронном бюджете в подсистеме управления национальными проектами финансовое обеспечение регионального проекта на 2021 год за счет средств областного бюджета отражено в сумме 1 723 889,9 тыс. р., требует корректировки.

В рамках реализации РП «Сохранение озера Байкал» в 2021 году предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам в объеме 2 213 405,7 тыс. р. (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения и субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 62 Положения, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2021 год субсидии распределены МО «город Иркутск» в объеме 2 213 405,7 тыс. р. на строительство очистных сооружений г. Иркутска.

В Электронном бюджете результатом реализации РП «Сохранение озера Байкал» установлен показатель – «модернизованы и построены очистные сооружения, необходимые для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, общей мощностью не менее 185 тыс. куб. метров в сутки», срок реализации 31.12.2021.

ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000).

Законопроектом на 2021 год предусмотрены межбюджетные трансферты органам местного самоуправления в объеме 714 563,5 тыс. р. на реализацию капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, КВР 500.

Субсидии распределены 21 МО Иркутской области, наибольший объем (более 100 000,0 тыс. р.) приходится на 2 МО:

- 215 508,7 тыс. р. распределено Нижнеудинскому МО;
- 151 522,6 тыс. р. распределено МО «Усть-Ордынское».

ОМ «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» (КЦСР 6160372500)

Законопроектом на 2021 предусмотрены межбюджетные трансферты органам местного самоуправления (КВР 500) в объеме 17 000,0 тыс. р.

Субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения на 2021 год распределены 5 МО Иркутской области, в том числе, таблица

тыс. р.

Муниципальные районы:	
Муниципальное образование «Братский район»	7 201,2
Сельские поселения:	
Бугульдейское муниципальное образование	2 585,1
Гадалейское муниципальное образование	2 552,4
Игжейское муниципальное образование	2 049,8
Хребтовское муниципальное образование	2 611,5

ВСЕГО	17 000,0
-------	----------

ОМ «Реализация мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения» (КЦСР 6160572959).

Законопроектом на 2021 предусмотрены межбюджетные трансферты органам местного самоуправления в объеме 2 200,0 тыс. р. (КВР 500).

Законопроектом субсидии распределены МО «Бахтай» в объеме 2 167,3 тыс. р.

Средства в размере 32,7 тыс. р. подлежат дополнительному распределению.

б) ПП Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП на 2021 год в сумме 795 014,6 тыс. р., что на 379 646,5 тыс. р. или 91,4% больше уровня 2020 года (415 368,1 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования ПП в 2021 году планируется направить на реализацию 7 основных мероприятий, таблица.

тыс. р.

№	наименование	СБР на 2020	Законопроект на 2021	Отклонение	%
1	ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии»	8 704,0	7 908,4	-795,6	90,9
2	ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	1 800,0	2 438,1	638,1	135,5
3	ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области»	114 904,9	91 923,9	-22 981,0	80,0
4	ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области»	2 516,5	3 655,0	1 138,5	145,2
5	ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области»	105 659,3	108 685,3	3 026,0	102,9
6	ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области»	83 979,8	273 283,9	189 304,1	325,4
7	ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области»	97 803,6	307 120,0	209 316,4	314,0
ВСЕГО		415 368,1	795 014,6	379 646,5	191,4

ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в сумме 7 908,4 тыс. р., основной объем (7 820,0 тыс. р.) или 98,9% приходится на выплату пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (КВР 321).

ОМ реализуется министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в сумме 2 438,1 тыс. р. В рамках мероприятия министерством ежегодно размещается закупка на разработку схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области, которая утверждается Губернатором Иркутской области.

Так, указом Губернатора Иркутской области от 29.04.2020 № 124-уг утверждены схемы и программы развития электроэнергетики Иркутской области на 2021 - 2025 годы.

ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в сумме 91 923,9 тыс. р., что на 22 981,0 или 20% меньше уровня 2020 года (114 904,9 тыс. р.).

Все средства ОМ предусмотрены для предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп.

Распределение субсидии на строительство генерирующих объектов между муниципальными образованиями устанавливается Приложением 2 к настоящему Положению.

Согласно Приложению 2 к Положению на 2021 год министерством распределены субсидии в сумме 36 992,9 тыс. р. на реконструкцию линии электропередач 0,4 кВ со строительством линии электропередач ВЛ-10 кВ, строительством комбинированной солнечной дизельной электростанции АНГА-2 в с. Верхняя Гутара Нижнеудинского района Иркутской области.

Учитывая, что министерством дополнительный отбор МО Иркутской области на предоставление субсидий не проведен, средства областного бюджета в сумме 54 931,0 тыс. р. (91 923,9-36 992,9) могут быть перераспределены на другие мероприятия.

ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6171400000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в объеме 3 655,0 тыс. р. Мероприятие реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» путем проведения социальной рекламы населения Иркутской области.

ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (КЦСР 6171500000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2021 год по ОМ в объеме 108 685,3 тыс. р., в том числе:

- 5 700,3 тыс. р. предусмотрены по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

В рамках мероприятия министерством предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп.

- 102 985,0 тыс. р. предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В рамках мероприятия министерством приобретаются приборы учета электрической энергии для нужд ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (КЦСР 6171600000).

Законопроектом на 2021 предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ОМ в объеме 273 283,9 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500).

Субсидии местным бюджетам предоставляются на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области

Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2020 № 544-пп на 2021 год субсидии распределены только в объеме 5 677,0 тыс. р. или 2,1% от объема ассигнований, предусмотренных на 2021 год.

Субсидия распределена на реконструкцию сооружения электроэнергетики, расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Пионерская, переулок Победы.

КСП области отмечает достаточно низкое финансовое исполнение по мероприятию. В соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета на 01.10.2020 по мероприятию предусмотрены ассигнования в объеме 83 979,8 тыс. р. из которых исполнены министерством (предоставлены субсидии) в сумме 18 624,2 тыс. р. или 22,2% от утвержденного объема (КВР 812 0502 61716 72954 523).

ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171700000).

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования по ОМ в сумме 307 120,0 тыс. р.

В рамках мероприятия министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области реализуются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (КВР 414). Мероприятие реализует ОГКУ «Служба заказчика».

КСП области обращает внимание, что в 2020 году министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области доведены ассигнования по мероприятию в объеме 97 803,6 тыс. р. на осуществление капитальных вложений. На 01.10.2020 финансовое исполнение по мероприятию отсутствует.

Мероприятие направлено на восстановление электросетевых объектов в пострадавших от наводнения районах Иркутской области в 2019 году (Тулун, Нижнеудинск).

7) Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 618000000) Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 140 845,9 тыс. р., что на 500,0 тыс. р. или 0,4% меньше уровня 2020 года (141 345,9 тыс. р.).

В 2021 году бюджетные ассигнования ПП планируется направить на 3 ОМ, таблица.

тыс. р.					
№	наименование	СБР на 2020	Законопроект на 2021	Отклонение	%
1	ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области»	133 845,9	133 845,9	0,0	0,0
2	ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов»	5 000,0	4 500,0	-500,0	90,0
3	ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах»	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0
ВСЕГО		141 345,9	140 845,9	-500,0	99,6

ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000).

Законопроектом на 2021 по ОМ предусмотрены расходы в объеме 133 845,9 тыс. р. по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Расходы планируется направить в качестве имущественного взноса на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области».

Расходы бюджета на содержание фонда сформированы на уровне 2020 года.

ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000).

Законопроектом на 2021 год по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 500,0 тыс. р.

Средства планируется направить на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД за счет средств областного бюджета в 2021 году.

В соответствии с приказом министерства от 08.10.2020 № 58-34-мпр в 2021 году запланирован капитальный ремонт 889 МКД на общую сумму 6 098 794,3 тыс. р. (средства собственников МКД), т.е. софинансирование капитального ремонта МКД за счет средств областного бюджета составляет 0,07% от общей стоимости предполагаемых работ.

ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» (КЦСР 6180300000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ОМ на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления в объеме 2 500,0 тыс. р. (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 450-пп.

В соответствии с пунктом 1 Положения, субсидии предоставляются местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах.

Согласно пункту 22 Положения, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2021 субсидии на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах на 2021 год распределены в объеме 2 500,0 тыс. р. двум МО Иркутской области:

- 1 719,6 тыс. р. распределено МО «Ангарский городской округ»;
- 780,4 тыс. р. распределено МО «город Усолье-Сибирское».

8) ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000).

Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 797 577,5 тыс. р., что на 350 605,0 тыс. р. или 78,4% больше уровня 2020 года (446 972,5 тыс. р.).

В рамках ПП реализуется региональный проект «Чистая вода», мероприятия которого направлены на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. РП «Чистая вода» реализуется в рамках национального проекта «Экология» (код проекта G). В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 11.12.2019 № 72н-мпр, РП «Чистая вода» присвоен код G5. Проектом Федерального бюджета на 2021 год, плановый период 2022-2023 годов Иркутской области распределены субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в объеме 763 725,4 тыс. р. (95,8% от общего объема финансирования).

В 2021 году бюджетные ассигнования регионального проекта «Чистая вода» предусмотрены для предоставления субсидий органам местного самоуправления. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2020 № 56-пп. В соответствии с пунктом 4 Положения, субсидии предоставляются на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

Согласно пункту 16 Положения, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2021 год субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения распределены трем МО Иркутской области в общем объеме 795 549,8 тыс. р., в том числе: - 18 608,9 тыс. р. распределены Вихоревскому МО; - 146 336,7 тыс. р. распределены Чунскому МО; - 630 604,2 тыс. р. распределены Нижнеудинскому МО.

КСП области обращает внимание, что на 01.10.2020 финансовое исполнение министерством РП «Чистая вода» составляет всего 53 233,5 тыс. р. или 11,9% от утвержденного объема финансирования на 2020 год (446 972,5 тыс. р.).

В Электронном бюджете в подсистеме управления национальными проектами, финансовое обеспечение ГП на 2021 год установлено в объеме 856 235,6 тыс. р., требует корректировки после утверждения Закона на 2021 год.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта на 2021 год, КСП области проанализированы Закон об областном бюджете на 2020 год, плановый период 2021-2022 годов (в первоначальной редакции) и Законопроект на 2021 год в части объема бюджетных ассигнований ГП, таблица.

тыс. р.

Наименование		Закон на 2020	Проект на 2021	Отклонение	
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»		7 886 957,6	8 418 543,8	531 586,2	106,7
1	ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»	3 294 190,3	2 466 553,2	-827 637,1	74,9
2	ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)»	70 861,2	83 379,3	12 518,1	117,7
3	ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»	795 678,5	999 502,9	203 824,4	125,6
4	ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»	264 861,8	188 501,2	-76 360,6	71,2
5	ПП «Чистая вода»	2 412 599,4	2 947 169,2	534 569,8	122,2
6	ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области»	723 639,4	795 014,6	71 375,2	109,9
7	ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов»	141 345,9	140 845,9	-500,0	99,6
8	ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»	183 781,1	797 577,5	613 796,4	434,0

В целом объем бюджетных ассигнований ГП, предлагаемый Законопроектом на 2021 год больше на 531 586,2 тыс. р. или 6,7% уровня, утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (в редакции от 20.12.2019).

Выводы

1. Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в объеме 8 418 543,8 тыс. р., что на 167 220,7 тыс. р. или 1,9% меньше уровня финансирования ГП уточненного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 года (8 585 764,5 тыс. р.).

Объем бюджетных ассигнований ГП, предлагаемый Законопроектом на 2021 год больше на 531 586,2 тыс. р. или 6,7% уровня, утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (в редакции от 20.12.2019).

2. В рамках ГП в 2021 году планируется реализация трех региональных проектов Иркутской области – РП «Чистый воздух», код проекта G4 (151 984,8 тыс. р.), РП

«Сохранение озера Байкал», код проекта G7 (2 213 405,7 тыс. р.), РП «Чистая вода», код проекта G5 (797 577,5 тыс. р.).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию РП сформирован Законопроектом на 2021 год в сумме 3 162 968,0 тыс. р. или 37,6% от общего объема финансирования ГП.

3. На 2021 год Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования РП «Чистый воздух» в объеме 151 984,8 тыс. р., что на 83 101,4 тыс. р. или 64,7% меньше уровня 2020 года (235 086,2 тыс. р.).

Снижение объема финансирования РП в 2021 году не согласуется с показателями реализации РП «Чистый воздух», размещенными в Электронном бюджете (подсистема управления национальными проектами).

Так, показатель объема потребления природного газа в качестве моторного топлива на 2020 год установлен 1,36 млн. куб. метров, на 2021 год – 2,24 млн. куб. метров (рост 64,7%), при этом уровень финансирования РП на 2021 по сравнению к уровню 2020 года снижен на 35,3%.

4. ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов» Законопроектом на 2021 год предусмотрены субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 15 808,4 тыс. р. (КЦСР 6130173110).

Учитывая, что в 2018-2020 годах наблюдается значительный рост выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, оказывающих коммунальные услуги населению по водоснабжению и водоотведению (в 2018 - 27,7%, 2019 – 22,9%, в 2020-18,2%) целесообразно закрепить указанные полномочия за Службой по тарифам Иркутской области.

5. ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 41 919,4 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления.

Субсидии на 2021 год распределены МО «Нижнеудинский район» для электроснабжения трех населенных пунктов п. Верхняя Гутара, п. Алыгжер, п. Нерха.

Электроснабжение указанных поселков продолжает осуществлять не ресурсоснабжающая организация, а подведомственное администрации района казенное учреждение МКУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района», т.е. без утверждения Службой по тарифам Иркутской области экономически обоснованных тарифов для предприятия.

6. ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» по ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 91 923,9 тыс. р. из которых распределены по объектам на 2021 год - 36 992,9 тыс. р.

Учитывая, что министерством дополнительный отбор МО Иркутской области на предоставление субсидий не проведен, средства областного бюджета в сумме 54 931,0 тыс. р. (91 923,9-36 992,9) могут быть перераспределены на другие мероприятия.

7.9. ГП «Развитие транспортного комплекса»

Бюджетные ассигнования по Госпрограмме «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2021 год предлагается утвердить в объеме 1 068 088,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета с уменьшением к объему бюджетных ассигнований,

утвержденных сводной бюджетной росписью на 2020 год (1 075 464,3 тыс. р.) на 7 376,3 тыс. р. или 0,7 % (таблица).

тыс. р.

Наименование госпрограммы (ГП) подпрограммы (ПП)		Закон 27.05.2020	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Отклонения	
1		2	3	4	5=4-3	% откл
ГП "Развитие транспорта"		1 070 464,3	1 075 464,3	1 068 088,0	-7 376,3	-0,7%
1	ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	962 995,0	967 995,0	956 631,6	-11 363,4	-1,2%
2	ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	107 469,3	107 469,3	111 456,4	3 987,1	3,7%

В ходе экспертизы проведен анализ изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом по Госпрограмме на 2021 год в разрезе подпрограмм, мероприятий в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы в 2020 году, сводной бюджетной росписью от 01.10.2020.

1. По ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000) объем ассигнований на 2021 год меньше объема 2020 года на 11 363,4 тыс. р.

1.1. На 2021 год предусмотрено уменьшение объема ассигнований по КЦСР 6210126070 «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом» на 93 353,1 тыс. р. или 15,7 % (с 595 542,1 тыс. р. до 502 189,0 тыс. р.).

Вместе с тем, согласно заключению службы по тарифам Иркутской области от 26.12.2019 сумма выпадающих доходов на 2020 год определена в сумме 693 млн. р., из которых 642 млн. р. - возмещение недополученных доходов за 2020 год, 51 млн. р. - погашение задолженности за 2011 - 2014 годы (возмещается равными платежами в течение 15 лет начиная с 2017 года по трехстороннему соглашению между Правительством Иркутской области, ОАО «РЖД», АО «Байкальская ППК»). На сегодняшний день необеспеченная потребность в средствах областного бюджета по данной целевой статье согласно принятым обязательствам составляет **97,5** млн. р. (693 - 595,5).

Более того, в период распространения коронавирусной инфекции (март - апрель 2020 года) снизился пассажиропоток в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, тем самым у перевозчика возникли дополнительные выпадающие доходы. Для компенсации понесенных убытков АО «Байкальская ППК» были направлены документы в службу по тарифам Иркутской области для пересмотра суммы выпадающих доходов на 2020 год. По предварительной информации сумма выпадающих доходов дополнительно может составить порядка 142 млн. р.

При получении дополнительного заключения от службы по тарифам Иркутской области дополнительная потребность бюджетных ассигнований 2020 года может составить около **239,5** млн. р. (97,5 + 142), что повлечет возникновение кредиторской задолженности, погашение которой будет осуществляться за счет ассигнований 2021 года.

Таким образом, после возмещения всех принятых обязательств 2020 года, оставшийся объем бюджетных ассигнований 2021 года не покрывает потребность в компенсации выпадающих доходов АО «Байкальская ППК» на 2021 год (в аналогичных условиях дополнительная потребность на 2021 год может составить около 0,4 млрд. р.).

1.2. Объем ассигнований по КЦСР 6210126050 «Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным

транспортом местными авиалиниями» на 2021 год увеличен в сравнении с 2020 годом на 72 383,8 тыс. р., что может позволить в 2021 году увеличить количество маршрутов, открыть новые субсидируемые маршруты на местных авиалиниях.

Согласно информации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – МинЖКХ), с 2021 года запланировано субсидирование регулярных пассажирских авиарейсов по маршруту «Иркутск - Киренск - Иркутск». Также рассматривается вопрос о возобновлении субсидируемых рейсов в период с мая по сентябрь по маршруту «Иркутск - Железногорск-Илимский - Иркутск».

По мнению КСП области, действующий порядок субсидирования регулярных пассажирских авиарейсов не позволит повысить эффективность расходования средств без комплексного изменения общих подходов к реализации мероприятия.

Так, по результатам совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия⁴⁶, выявлен целый ряд недостатков и нарушений в сфере воздушных перевозок на местных авиалиниях, в том числе было установлено, что средства областного бюджета на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями расходуются неэффективно и не приводят к повышению транспортной доступности в ряде труднодоступных населенных пунктах Иркутской области.

В ходе контрольного мероприятия было, в том числе установлено, что в перечни маршрутов пассажирских перевозок воздушным транспортом с регулируемыми тарифами кроме маршрутов в города Киренск и Железногорск-Илимский не включены маршруты местных перевозок Иркутск-Братск, Иркутск-Усть-Кут, Иркутск-Бодайбо, Иркутск-Хужир-Иркутск, Нижнеудинск - Алыгджер - Нерха - Нижнеудинск, Нижнеудинск - Верхняя Гутара - Нижнеудинск.

При этом следует отметить, что Братский (административный центр - г. Братск), Нижнеилимский (административный центр - г. Железногорск-Илимский) и Усть-Кутский (административный центр - г. Усть-Кут) районы, хоть и отнесены к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, но имеют круглогодичное альтернативное транспортное сообщение (железнодорожный, автомобильный, водный транспорт). Между тем Бодайбинский район (административный центр - г. Бодайбо), одновременно является районом, отнесенным к приравненным к районам Крайнего Севера, и труднодоступным. Аэропорт г. Бодайбо является единственным транспортным узлом, обеспечивающим регулярное авиасообщение с областным центром. В период с октября по декабрь и с апреля по май (ледокол/ледостав) на р. Витим автотранспортное сообщение не доступно. В весенний период, в период дождей происходит размывание грунтовой взлетно-посадочной полосы, что не позволяет принимать и отправлять воздушные судна.

Таким образом, по маршрутам местными авиалиниями в населенные пункты (местности), приравненные к районам Крайнего Севера (г. Братск, г. Железногорск-Илимский⁴⁷, г. Усть-Кут, г. Бодайбо, г. Киренск⁴⁸, населенные пункты Тофаларии Нижнеудинского района (с. Алыгджер, п. Нельха, с. Верхняя Гутара и др.)) не введено

⁴⁶ «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиaperезвозок», проведенного в мае-июне 2020 года (Отчет КСП области № 14/13-КМ от 24.07.2020).

⁴⁷ На 2021 год планируется включение маршрута в перечень маршрутов, где тариф подлежит государственному регулированию.

⁴⁸ На 2021 год планируется включение маршрута в перечень маршрутов, где тариф подлежит государственному регулированию.

(отсутствует) государственное регулирование тарифов на перевозки пассажиров воздушным авиатранспортом.

В целом КСП области обращает внимание на то, что действующее в Иркутской области нормативно-правовое регулирование в сфере организации транспортного обслуживания населения требует значительной доработки, включая определение государственной политики в указанной сфере, введения государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа, установление расходных обязательств Иркутской области, в том числе по государственной поддержке перевозчиков и транспортной инфраструктуры, компенсации перевозчикам выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов и т.д.

Ненадлежащим образом организовано предоставление на территории Иркутской области услуг по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения.

По мнению КСП области, в Иркутской области необходимо исключить практику оказания услуг по перевозке пассажиров, их багажа и грузов внутренним водным транспортом в составе работ по содержанию паромных переправ за счет средств дорожного фонда Иркутской области, организовав оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа внутренним водным транспортом (паромами) профильным министерством, установив маршруты, тарифы и приняв расходное обязательство об оказании соответствующей государственной поддержки в этой сфере в форме субсидирования в рамках статьи 78 БК РФ (возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием услуг водным транспортом на паромных переправах в местном сообщении).

2. По ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000) планируется увеличение объема бюджетных ассигнований на 2021 год на 3 987,1 тыс. р. (с 107 469,3 тыс. р. до 111 456,4 тыс. р.).

2.1. На 2021 год не предусмотрены ассигнования по КЦСР 6220226030 «Увеличение уставного капитала акционерного общества «Автоколонна 1880» (50 000,0 тыс. р.).

Предусмотрены ассигнования по действующему с 2020 года мероприятию (КЦСР 6220426090) «Реализация проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» - 55 000,0 тыс. р. (бюджетные ассигнования перенесены с 2020 года).

Ассигнования предусмотрены на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска. Размещение заказа на оказание услуг планируется министерством экономического развития Иркутской области в декабре 2020 года со сроками исполнения до 31.10.2021.

Согласно представленной информации, мероприятие запланировано в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2014 № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (далее – Указ № 833), которым была предусмотрена передача в собственность Иркутской области акций, имущественного комплекса и объекта АО «Международный Аэропорт Иркутск», для привлечения Правительством Иркутской области на условиях государственно-частного партнерства инвестиций в развитие авиационного узла г. Иркутска в целях:

а) реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, в том числе аэродромной инфраструктуры, - в размере не менее 1,1 млрд. р.;

б) **строительства нового аэропортового комплекса** г. Иркутска (за исключением аэродрома и объектов единой системы организации воздушного движения) - в размере не менее 20 млрд. р.;

в) увеличения к 2020 году пассажиропотока авиационного узла г. Иркутска не менее чем до 3 млн. человек в год.

В целях реализации комплекса мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска и координации деятельности между Минтрансом РФ, Росавиацией и Правительством области 25.03.2014 было заключено Соглашение о сотрудничестве №10-38-05 (с учетом дополнений к нему от 20.11.2014 № 10-38-42) (далее – Соглашение), согласно условиям которого Правительство области:

1) берет обязательство по увеличению пассажиропотока авиаузла города Иркутска в объеме не менее 3 млн. человек в год;

2) обеспечивает выделение (привлечение) инвестиций на условиях государственно-частного партнерства из средств бюджета Иркутской области и внебюджетных источников на мероприятия по строительству нового аэропортового комплекса (20 000 000 тыс. р.);

3) обеспечивает финансирование мероприятий по реконструкции и строительству действующего аэропорта и аэродрома, включая технологическое перевооружение за счет внебюджетных источников (1 107 140 тыс. р.);

4) гарантирует, что имущество действующего аэропорта будет использоваться целевым образом для обеспечения внутрироссийских и международных воздушных перевозок в соответствии с требованиями законодательства;

5) обязуется внести **обязательства по реконструкции и модернизации действующего аэропорта** г. Иркутска, а также **обязательства по строительству нового аэропорта** в следующие документы стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Иркутской области:

– в стратегию социально-экономического развития Иркутской области, планируемой к разработке и утверждению в 2015 году (срок – 3 квартал 2015 года);

– в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2018 годы», утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 436-пп (срок – 3 квартал 2015 года);

– в бюджет Иркутской области на период 2016-2018 годов (срок – 3 квартал 2015 года).

Приложением 2 к Соглашению утвержден Прогнозный план реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска из средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников (далее – Прогнозный план мероприятий), который состоит из девяти этапов, сроки начала реализации которых, определены в месяцах с момента передачи акций Общества в областную собственность (апрель 2015 г.). Основные этапы реализации Прогнозного плана мероприятий, ответственным исполнителем по которым, является Правительство области, представлены в таблице.

Наименование этапа	Сроки исполнения	Источник финансирования
Этап 4 Разработка предпроектной документации, включая технико-экономическое обоснование и финансовую модель проекта строительства нового аэропорта, реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска (далее - проект). Привлечение профессиональных консультантов для разработки технических, экономических, юридических решений по реализации проекта на условиях ГЧП, а также	7 месяцев с момента передачи (ноябрь 2015 года)	Внебюджетные источники, консолидированный бюджет Иркутской области

Наименование этапа	Сроки исполнения	Источник финансирования
конкурсной и контрактной документации для проведения конкурса на отбор инвестора. Выбор оптимальной модели реализации проекта на условиях ГЧП. Проведение технологического и ценового аудита, проведение экологической экспертизы		
Этап 5 Внесение изменений в схему территориального планирования Иркутской области изменений, в связи со строительством нового аэропорта и аэродрома	10 месяцев с момента передачи (февраль 2016 года)	Внебюджетные источники, консолидированный бюджет Иркутской области
Этап 6 Оформление прав Иркутской области и Российской Федерации на земельные участки, предназначенные для размещения нового аэропорта и аэродрома	11 месяцев с момента передачи (март 2016 года)	Федеральный бюджет, внебюджетные источники, консолидированный бюджет Иркутской области
Этап 7 «Принятия решения о строительстве нового аэропорта на условиях ГЧП»	11 месяцев с момента передачи (март 2016 года)	Федеральный бюджет, внебюджетные источники, консолидированный бюджет Иркутской области
Этап 8 «Проведение конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, выбор победителя конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и заключения соглашения с ним о ГЧП, начало строительства нового аэропорта»	16 месяцев с момента передачи (август 2016 года)	Внебюджетные источники, консолидированный бюджет Иркутской области
Этап 9 «Ввод в эксплуатацию объектов нового аэропорта» ⁴⁹	72 месяца с момента передачи (апрель 2021 года)	Федеральный бюджет, внебюджетные источники, консолидированный бюджет Иркутской области

Проведенный анализ реализации Соглашения показал, что установленный показатель пассажиропотока к 2020 году в размере 3 млн. человек – не достигнут. Кроме этого, по итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности АО «Международный аэропорт Иркутск» КСП области отмечает, что в существующих условиях при отсутствии источника (бюджетного и (или) внебюджетного) для выполнения плана капитального строительства и реконструкции объектов инфраструктуры аэропорта – достижение установленного в Соглашении показателя затруднительно.

В части обязанности Правительства области по внесению обязательств по реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска, а также по строительству нового аэропорта в документы стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Иркутской области со сроком исполнения в 3 квартале 2015 года, КСП отмечает невыполнение данного пункта Соглашения **до настоящего времени.**

Как ранее отмечала КСП области, решение вопроса, связанного с необходимостью реконструкции аэродромной инфраструктуры через механизм оставления в распоряжении АО «Международный аэропорт Иркутск» части прибыли не в состоянии его обеспечить.

Согласно проектной документации по реконструкции искусственных покрытий ИВПП и РД «Аэропорт Иркутск», выполненной еще в 2011 году состояние цементобетонных покрытий ИВПП, рулежных дорожек, перрона, стоянок самолетов оценивается как четвертая, очень сильная степень дефектности. Очистные сооружения отсутствуют, водосточно-дренажная сеть не обеспечивает водоотведение с территории

⁴⁹ совместно с оператором проекта, Росавиацией

аэродрома и т.д.

При этом акционерное общество обязано за свой счет содержать имущество и территорию аэродрома в состоянии, отвечающем требованиям авиационной безопасности, а, по предварительной оценке, общая стоимость мероприятий для приведения плоскостных сооружений аэродрома Иркутск в соответствие с нормативными требованиями составит более 10 млрд. р. (по состоянию на 2019 год).

Таким образом, отсутствие источника финансирования (средств областного бюджета) в условиях недостаточности собственных средств акционерного общества для проведения работ по реконструкции аэродромной инфраструктуры в соответствии с требованиями безопасности полетов может иметь негативные последствия по ухудшению технических характеристик имущества, при этом в соответствии с пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» органы государственной власти субъекта РФ не вправе осуществлять действия, приводящие к невозможности использования аэропортов и (или) аэродромов по целевому назначению.

Согласно техническому заданию, установленному в проекте заявки на оказание **консультационных услуг** для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска, реализация мероприятия предусмотрена в четыре этапа:

1) Разработка технико-экономического обоснования объемов и сроков ремонта, реконструкции, строительства инфраструктуры аэропортового комплекса АО «Международный Аэропорт Иркутск» на период до 2035 года и проведение оценки акций АО «Международный Аэропорт Иркутск».

2) Разработка стратегии привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска.

3) Формирование частного технического задания на разработку конкурсной документации и разработка конкурсной документации.

4) Юридическое сопровождение конкурсных процедур до момента заключения контракта (договора, соглашения) с инвестором.

Заявкой предусмотрена поэтапная оплата оказанных услуг, согласно которой оплата большей части заказа (54 %) будет осуществлена до получения конечного результата - фактического заключения соглашения с инвестором.

Условиями заявки предусмотрено, что необходимые исходные данные должны быть представлены исполнителю (паспорт аэропорта Иркутск; руководство по Аэродрому Иркутск; стратегия развития аэропорта Иркутск до 2035 года; информация о ведущейся и планируемой деятельности по ремонту, реконструкции, строительству основных объектов инфраструктуры аэропорта; информация об основных объемных показателях аэропорта Иркутск; информация о потенциальных площадках для строительства нового аэропорта и т.д. и т.п.). В своих предложениях потенциальные исполнители исходят из того, что обследования аэропортовой и аэродромной инфраструктуры, основных зданий и сооружений, и инженерных сетей **уже произведены**. Результаты обследований имеются у заказчика и будут предоставлены исполнителю. В состав услуг **не входит выполнение инструментального обследования аэровокзального комплекса**, и предполагается использование результатов визуального обследования и имеющихся архивных материалов. Работа в части выбора и оформления прав на земельные участки для размещения нового аэропорта (работа с текущими собственниками) также уже завершена и результаты будут предоставлены исполнителю. Вместе с тем выбор свободной площадки (земельного участка) для нового строительства, соответствующего всем необходимым требованиям, является одной из основных проблем при проектировании строительства нового аэропортового комплекса, а также размещения нового терминала в действующем

аэропорту.

Предварительные предложения поступили от компаний, занимающихся юридическими и консультационными услугами, например, АО «КПМГ» - основной вид деятельности: деятельность по проведению финансового аудита, Сквайр Паттон Боггс является ведущим юридическим консультантом в области корпоративного права, ООО «Прайсвотерхаускуперс консультирование» – основной вид деятельности - консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления.

КСП области обращает внимание на риски в части реализации Указа № 833 и Соглашения. Вопрос выбора земельного участка для строительства нового аэропорта находится в компетенции Правительства Иркутской области. С 2008 года Правительством области велась работа по выбору земельного участка для строительства нового аэропорта. Изначально был выбран земельный участок недалеко от деревни Поздняково Иркутского района, который впоследствии (в 2017 году) не согласовала Росавиация. В 2019 году Правительством области согласовано с Росавиацией задание на разработку документации по планировке территории для размещения нового аэропортового комплекса на другом земельном участке - в Хомутовском МО Иркутского района. Ситуация с выбором земельного участка для строительства нового аэропорта до настоящего времени остается не определенной, при этом мероприятия по формированию земельного участка после принятия управленческого решения, могут занять от одного до двух лет, включая обеспечение подготовки документации по планировке территории, резервирование земельного участка, перевод земельного участка из одной категории в другую и т.д. Аналогичные вопросы возникают и при выборе площадки для размещения нового терминала при реконструкции действующего аэропорта.

2.2. По КЦСР 6220300000 Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» объем ассигнований остался практически на уровне 2020 года с небольшим уменьшением (на 1 012,9 тыс. р.).

В составе основного мероприятия:

- уменьшен объем ассигнований по мероприятию «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» на 1 012,9 тыс. р. (до 50 063,4 тыс. р.);

- объем ассигнований по мероприятию «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» остался на прежнем уровне (6 393,0 тыс. р.).

КСП области в очередной раз обращает внимание, что схема организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

Согласно ст. 139 БК РФ, ч. 1 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» субсидии из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии) предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу положений ст.ст. 6, 15, 65 БК РФ бюджет предназначен для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1 ст. 86 БК РФ).

В целях организации перевозок на местных авиалиниях, воздушным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности тарифы на перевозки пассажиров, багажа, грузов подлежат государственному регулированию в рамках полномочий органов государственной власти субъектов РФ⁵⁰.

Согласно п. 55 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, что исключает участие в этих отношениях органов местного самоуправления.

Кроме этого, ст. 82.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлены особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Согласно этой норме, определение перечня товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, осуществление закупок товаров и связанных с такими закупками услуг для обеспечения муниципальных нужд, отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ.

Как показали проверочные мероприятия в Администрации Нижнеудинского района в рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия, проведенного в мае-июне 2020 года, расходы местного бюджета, источником финансового обеспечения которых в 2017-2020 годах являлась субсидия из областного бюджета ежегодно в размере более 50,0 млн. р., не были основаны на принятых в соответствии с законодательством нормативных правовых актах муниципального образования об установлении расходных обязательств по компенсации затрат авиатранспортным организациям по доставке пассажиров, багажа, грузов в населенные пункты Тофаларии, об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Также федеральным законодательством к полномочиям ОМСУ не отнесена поддержка перевозки грузов и организация доставки транспортными компаниями грузов. Соответствующее правовое основание в муниципальном образовании отсутствовало, расходное обязательство муниципального образования по субсидированию перевозки грузов не принято.

Из указанного следует, что субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на эти цели выделялись непропорционально, в нарушение ст.ст. 15, 34, 65, 78, 85, 139, 162 БК РФ, а объемы ассигнований по мероприятиям «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения,

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее-Постановление Правительства РФ № 239), Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 184-ФЗ).

авиационным транспортом» и «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» и сами мероприятия в Госпрограмме предусматриваются необоснованно.

Кроме того, Администрация Нижнеудинского района при регулировании Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат по перевозке пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии, утвержденным постановлением Администрации Нижнеудинского района от 23.01.2013 № 14 (далее - Положение № 14), фактически не определила условия предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, целью которых предусмотрено возмещение части затрат по перевозке пассажиров и грузов авиатранспортом и возмещение затрат по перевозке грузов, в том числе горюче смазочных материалов, автотранспортом из г. Нижнеудинска в населенные пункты Тофаларии. Порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии) не определен.

Определение объема субсидий авиатранспортной организации с учетом стоимости летного часа, что следует из подпункта 6 пункта 2.3 и абзаца 2 раздела 3 «Критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на получение субсидий» Положения № 14, свидетельствует о формировании объема субсидий самим получателем субсидии, что не основано на нормах законодательства, в том числе бюджетного, и свидетельствует, что Администрацией Нижнеудинского района не обеспечено эффективное расходование субсидии из областного бюджета.

Имеются замечания к законопроекту в части отсутствия государственной поддержки деятельности инфраструктуры авиационных перевозок и самих перевозчиков.

Так, в Иркутской области имеются 7 аэропортов, два из которых (в г. Иркутске и г. Братске) являются международными аэропортами федерального значения, остальные аэропорты относятся к аэропортам местных воздушных линий. Аэропорт в селе Ербогачен находится в районе Крайнего Севера, 5 аэропортов - в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Аэропорты в г. Иркутске и Усть-Илимске находятся в областной собственности, остальные – в частной и федеральной собственности.

Два северных аэропорта (аэропорт в п. Ербогачен и аэропорт в г. Бодайбо) имеют грунтовые взлетно-посадочные полосы, вследствие чего их работа вынужденно прекращается в периоды межсезонья и распутицы. В общей сложности перерывы достигают до 2 месяцев в год.

Все аэропорты в части их аэродромной инфраструктуры имеют многочисленные проблемы. Требуются капитальные ремонты взлетно-посадочных полос, перрон, мест стоянки воздушных судов, рулежных дорожек, замена светосигнального оборудования и др. В проверяемом периоде ими за счет собственных средств производился в основном текущий ремонт взлетно-посадочных полос, частичный капитальный ремонт участков взлетно-посадочных полос, что недостаточно для обеспечения сохранения качества оказания услуг и безопасности полетов.

Нахождение основной части аэропортовых объектов в частной и федеральной собственности **исключает право** Иркутской области участвовать в решении накопившихся проблем в финансовом плане путем осуществления расходов на капитальные вложения.

Между тем, по мнению КСП области, при условии надлежащего принятия расходного обязательства Иркутской области возможно оказание государственной поддержки аэропортам на некапитальные расходы, что будет способствовать укреплению

безопасности полетов. При этом, КСП области отмечает, что при разработке мероприятий необходимо тщательно учитывать соответствующие полномочия Иркутской области и органов местного самоуправления.

Законопроектом, как и ранее Госпрограммой не уделено внимание указанным проблемам – мероприятия в части оказания государственной поддержки аэропортам отсутствуют.

Нельзя не отметить, что Министерством и Правительством Иркутской области проблемы аэропортов не оставлены без внимания. Вопросы о необходимости проведения капитальных ремонтов и реконструкций аэропортов, в том числе путем включения объектов в соответствующие федеральные государственные программы, неоднократно ставятся перед Министерством транспорта России и Росавиацией. Однако следует отметить, что эти вопросы решаются медленно и непоследовательно.

Несмотря на то, что авиакомпании АО «Авиакомпания «Ангара», ООО «СиЛА», осуществляющие перевозки по местным маршрутам, имеют устойчивое экономическое положение, участие их в обеспечении местных перевозок не способствует их развитию.

Возможности приобретения воздушных судов, как основных средств производственной деятельности, крайне ограничены, государственная поддержка со стороны Иркутской области в этой части также отсутствует.

Следует отметить, что поскольку в Иркутской области альтернативное воздушному транспорту транспортное сообщение внутренним водным транспортом в труднодоступных районах Иркутской области невозможно по причине отсутствия судоходных рек, а также невозможно решение вопросов транспортной доступности путем организации железнодорожного и автомобильного сообщения, вопросам организации транспортного обеспечения воздушным транспортом должно быть уделено повышенное внимание.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2021 год предлагается утвердить в объеме 1 068 088,0 тыс. р. с уменьшением бюджетных ассигнований по сравнению с 2020 годом на 7 376,3 тыс. р. или 0,7 %.

2. На 2021 год предусмотрено уменьшение объема ассигнований на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом на 93 353,1 тыс. р. или 15,7 %. Между тем, в 2020 году наблюдается значительный рост выпадающих доходов ОАО «БППК» из-за снижения пассажиропотока в период распространения коронавирусной инфекции, что возможно повлечет возникновение существенной кредиторской задолженности, переходящей на 2021 год. Значительное увеличение объемов выпадающих доходов требует тщательного рассмотрения, установления причин и условий этому способствующих, а также принятия действенных мер по недопущению необоснованного увеличения объемов компенсации и наращиванию объемов кредиторской задолженности перед обществом.

3. Действующее в Иркутской области нормативно-правовое регулирование в сфере организации транспортного обслуживания населения требует значительной доработки, включая определение государственной политики в указанной сфере, введения государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа, установления расходных обязательств Иркутской области, в том числе по государственной поддержке перевозчиков и транспортной инфраструктуры, компенсации перевозчикам выпадающих доходов в результате государственного регулирования тарифов и т.д.

4. Ненадлежащим образом организовано предоставление на территории Иркутской области услуг по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения.

5. В нарушение ст.ст. 15, 34, 65, 78, 85, 139, 162 БК РФ в отсутствие расходных обязательств и полномочий органов местного самоуправления, планируются ассигнования в объеме 56 456,4 тыс. р., в том числе по КЦСР 6220372280 «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» - 50 063,4 тыс. р., КЦСР 6220372770 «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» - 6 393,0 тыс. р. на компенсацию затрат авиатранспортным организациям по доставке пассажиров, багажа, грузов в населенные пункты Тофаларии.

6. КСП области обращает внимание, что в апреле 2021 года заканчивается срок выполнения последнего этапа реализации Прогнозного плана реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска, предусмотренного в рамках заключенного Минтранс РФ, Росавиацией и Правительством области 25.03.2014 Соглашения о сотрудничестве № 10-38-05 и, соответственно, Указа Президента № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области». Учитывая невыполнение мероприятий Прогнозного плана в полном объеме, можно рекомендовать уполномоченному органу обратиться в Минтранс РФ с просьбой об актуализации и уточнении Прогнозного плана и Соглашения.

7.10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Строительство, дорожное хозяйство» на 2021 предусмотрены в объеме 15 012 407,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 13 998 307,1 тыс. р. (средства дорожного фонда), за счет средств федерального бюджета 1 014 100,0 тыс. р.

В целом бюджетные ассигнования по Госпрограмме на 2021 год по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 2020 год, предлагается увеличить на 292 367,8 тыс. р. или 2,0%. Увеличение планируется за счет средств областного бюджета (на 2 743 840,0 тыс. р.) с одновременным уменьшением федерального финансирования (на 2 451 472,2 тыс. р.). При сравнении объемов ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы при утверждении первоначальных бюджетов на 2020 и 2021 год соответственно, необходимо отметить значительное (почти на 3 млрд. р.) увеличение годового объема финансового обеспечения Госпрограммы на 2021 год.

тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	Закон о бюджете на 2020 год (первоначальный)	СБР на 2020 год на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Отклонение	
				5=(4-3)	%
1	2	3	4	5=(4-3)	%
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (КЦСР 6300000000)	12 062 222,6	14 720 039,3	15 012 407,1	292 367,8	2,0
ПП «Дорожное хозяйство» (КЦСР 6310000000)	10 746 295,8	12 832 626,4	13 521 942,2	689 315,8	5,4
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (КЦСР 6320000000)	770 000,0	1 220 000,0	770 000,0	-450 000,0	-36,9

ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (КЦСР 633000000)	140 000,0	180 456,8	281 581,6	101 124,8	56,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (КЦСР 634000000)	405 926,8	486 956,1	438 883,3	-48 072,8	-9,9

Бюджетные ассигнования по Госпрограмме на плановый период запланированы в объеме 14 165 144,4 тыс. р. и 16 568 241,6 тыс. р. на 2022 и 2023 годы соответственно.

Кассовое исполнение расходов Госпрограммы по состоянию на 01.10.2020 составило 7 397 082,9 тыс. р. или 50,3% от объема бюджетных ассигнований, утвержденных на 2020 год в сводной бюджетной росписи (14 720 039,3 тыс. р.). Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	СБР на 2020 г.		Законопроект на 2021 г.		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	333 623,6	2,3	360 126,7	2,4	26 503,1	0,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	7 448 656,3	50,6	8 411 583,9	56,0	962 927,6	5,4
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 400 235,8	16,3	2 700 179,6	18,0	299 943,8	1,7
500 «Межбюджетные трансферты»	4 533 679,8	30,8	3 539 326,9	23,6	-994 352,9	-7,2
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 843,8	0,0	1 190,0	0,0	-2 653,8	0,0
Итого	14 720 039,3	100,0	15 012 407,1	100,0	292 367,8	0,0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2021 году Законопроектом предлагается направить на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 8 411 583,9 тыс. р. (56,0%).

На капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400) предлагается направить 2 700 179,6 тыс. р. (18,0%), на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено 3 539 326,9 тыс. р. (23,6%), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) составят 360 126,7 тыс. р. (2,4%), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 1 190,0 тыс. р.

В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» через региональные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры». В целях его реализации между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области заключено два Соглашения:

Соглашение от 25.03.2019 № 108-17-2019-042 о предоставлении из федерального бюджета в 2019 - 2021 годах бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, направленных на достижение результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – иной МБТ).

С учетом дополнительных соглашений (от 06.06.2019 № 08-17-2019-042/1, от 29.11.2019 № 108-17-2019-042/2, от 23.12.2019 № 108-17-2019-042/3, от 12.05.2020 № 108-17-2019-042/4, 16.09.2020) общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется иной МБТ, составляет:

в 2019 году 3 228 920,8 тыс. р.;

в 2020 году 2 491 794,7 тыс. р.;

в 2021 году 1 014 100,0 тыс. р.

На сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций должны быть выполнены дорожные работы в целях приведения в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Соглашение от 25.12.2019 № 108-17-2020-062 о предоставлении из федерального бюджета в 2020 - 2022 годах бюджету Иркутской области иного МБТ, имеющего целевое назначение в целях внедрения автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек) в рамках реализации федерального проекта «**Общесистемные меры развития дорожного хозяйства**» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется иной МБТ, составляет:

в 2020 году 0,0 тыс. р.,

в 2021 году 120 000,0 тыс. р.,

в 2022 году 120 000,0 тыс. р.

Основным результатом регионального проекта является «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (64 города, накопленным итогом)».

Всего на 2021 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», запланирован в размере 9 030 324,9 тыс. р. (+ 1 110 703,9 тыс. р. к 2020 году), в том числе на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» - 8 850 324,9 тыс. р. (средства федерального бюджета – 1 014 100,0 тыс. р.), на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 180 000,0 тыс. р. (средства только областного бюджета, несмотря на действующее Соглашение от 25.12.2019 № 108-17-2020-062, средства для Иркутской области в проекте федерального бюджета не предусмотрены).

В ходе экспертизы проведен анализ изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом по Госпрограмме на 2021 год в разрезе подпрограмм, мероприятий в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы в 2020 году, сводной бюджетной росписью от 01.10.2020.

1. По III «Дорожное хозяйство» на 2021 год Законопроектом предлагается увеличить объем ассигнований по сравнению с 2020 годом на 689 315,8 тыс. р. (5,4%).

Наименование	СБР на 2020 г.	Законопроект на 2021 год	Отклонение	
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	12 832 626,4	13 521 942,2	689 315,8	5,4
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	3 564 168,4	3 420 132,0	-144 036,4	-4,0
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	315 643,9	234 000,0	-81 643,9	-25,9
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	264 949,1	180 000,0	-84 949,1	-32,1
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	67 552,2	96 740,0	29 187,8	43,2
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	2 185 640,9	1 510 745,3	-674 895,6	-30,9
Региональный проект «Дорожная сеть»	6 434 671,9	8 080 324,9	1 645 653,0	25,6

Бюджетные ассигнования по Подпрограмме предусматриваются на КВР 200 (8 334 017,3 тыс. р.), КВР 400 (2 700 179,6 тыс. р.), КВР 500 (2 487 745,3 тыс. р.) в том числе:

1.1. По основному мероприятию «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 144 036,4 тыс. р. или 4,0% (с 3 564 168,4 тыс. р. до 3 420 132,0 тыс. р.), в том числе по мероприятиям:

- на **содержание** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области планируется увеличение бюджетных ассигнований на 227 107,6 тыс. р. (с 2 884 563,6 до 3 111 671,2 тыс. р.) или 7,9%.

КСП области обращает внимание, что по результатам проведенного в 2020 году контрольного мероприятия⁵¹ установлено, что уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области **носит признаки недопустимого**. Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области в части организации транспортного обслуживания на паромных переправах, которые продолжают финансироваться за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках данного основного мероприятия.

Исходя из действующего нормативного правового регулирования⁵², к числу работ по содержанию паромных переправ отнесены работы, связанные с поддержанием надлежащего технического состояния транспортно-эксплуатационных качеств объектов, расположенных **на береговой линии** (причальных сооружений), а также плавсредств, в случае нахождения таких объектов в собственности субъекта.

Вместе с тем, на территории Иркутской области услуги по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, предоставляются в

⁵¹ Отчет № 11/2-КМ от 27.03.2020 «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместное с СП РФ)».

⁵² Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», Методические рекомендации по устройству, ремонту, содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов (ОДМ 218.2.036-2013).

рамках заключенных государственных контрактов на содержание и эксплуатацию паромных переправ за счет средств дорожного фонда по подразделу 0409С:\Users\j.chirkova\Desktop\Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н 'О Порядке фо... (фрагмент).rtf - sub_150046 «Дорожное хозяйство». Расписание работы паромной переправы устанавливается в вышеуказанных контрактах, при этом маршруты паромного сообщения уполномоченным органом (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области) не утверждены, не установлены и тарифы на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах (Служба по тарифам Иркутской области).

КСП области полагает, что организация ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – ОГКУ «Дирекция автодорог»), как казенным учреждением в дорожной сфере, перевозки пассажиров, багажа, транспорта на паромных переправах за счет средств Дорожного фонда области осуществляется при отсутствии закрепленных федеральным либо региональным законодательством полномочий и выходит за рамки дорожной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 4 ст. 179.4 БК РФ, постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп), что носит признаки использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда области на цели, не соответствующие целям их предоставления.

Принимая во внимание, что оказание государственной поддержки речного транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок осуществляется по подразделу 0408 «Транспорт» классификации расходов бюджетов, по мнению КСП области, в Иркутской области необходимо исключить практику оказания услуг по перевозке пассажиров, их багажа и грузов внутренним водным транспортом в составе работ по содержанию паромных переправ, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Иркутской области, организовав оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа внутренним водным транспортом (паромами) профильным министерством, установив тарифы и приняв расходное обязательство об оказании соответствующей государственной поддержки в этой сфере в форме субсидирования в рамках статьи 78 БК РФ (возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием услуг водным транспортом на паромных переправах в местном сообщении).

- на **ремонт** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области планируется уменьшение объема бюджетных ассигнований на 276 650,0 тыс. р. (с 470 110,8 до 193 460,8 тыс. р.) или в 2,4 раза. Приложением 1 к подпрограмме «Дорожное хозяйство» на 2021 год средства в сумме 133 460,8 тыс. р. распределены на три объекта:

устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Мурын на км 13+368 автомобильной дороги «Подъезд к п. Харат» в Эхирит-Булагатском районе (80 463,0 тыс. р.);

устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 44+842 автомобильной дороги Малые Голы – Харбатово в Качугском районе Иркутской области (44 500,0 тыс. р.);

устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинок-Чуна в Нижнеудинском районе (ресурсное обеспечение предусмотрено только в сумме 8 497,8 тыс. р. за счет средств областного бюджета, при сметной стоимости работ по объекту свыше 586 млн. р. Необходимо также отметить, что несмотря на то, что объект является переходящим с 2020

года, работы на нем еще не начинались (объект из зоны ЧС, средства на него выделяются из федерального резервного фонда, на 2021 год – пока не подтверждены).

Кроме этого запланировано проведение проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) на сумму 60 000,0 тыс. р.

- на **капитальный ремонт** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в 2021 году планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 94 494,0 тыс. р. или 40% (с 209 494,0 тыс. р. до 115 000,0 тыс. р.). Бюджетные ассигнования в полном объеме планируется направить на ПИР.

1.2. По основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 81 643,9 тыс. р. (с 315 643,9 тыс. р. до 234 000,0 тыс. р.), средства федерального бюджета не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования планируется направить только на один объект (строительство дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе (56 000,0 тыс. р.)). Согласно Приложению 10 к Госпрограмме, положительное заключение на объект № 38-1-1-3-043785-2020 получено 08.09.2020, сметная стоимость строительства составляет 121 600,0 тыс. р., из которых 65 600 предусмотрены в 2020 году. При этом согласно информации ОГКУ «Дирекция автодорог», строительство в текущем году начато не будет, что потребует корректировки распределения объемов финансирования объекта по годам.

Кроме этого в рамках основного мероприятия предусмотрены средства на устройство освещения на автомобильных дорогах (68 00,0 тыс. р.) и ПИР (110 000,0 тыс. р.).

1.3. Региональный проект «Общесистемные меры»

Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта на 2021 год предусмотрены в объеме 180 000,0 тыс. р. (средства областного бюджета), что на 35 050,9 тыс. р. больше бюджетных ассигнований 2020 года, при этом, несмотря на заключенное Соглашение от 25.12.2019 № 108-17-2020-062 средства федерального бюджета для Иркутской области на регпроект в проекте федерального бюджета отсутствуют. Средства планируется направить на строительство пунктов весогабаритного контроля.

1.4. По основному мероприятию «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» планируется увеличение бюджетных ассигнований на 29 187,8 тыс. р. (с 67 552,2 до 96 740,0 тыс. р.), в том числе:

- на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства запланированы средства в объеме 8 000,0 тыс. р. или в 6 раз меньше текущего года (48 802,2 тыс. р.);

- на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры планируется увеличение финансирования на 82 990,0 тыс. р. или в 15 раз (с 5 750,0 до 88 740,0 тыс. р.) по отношению к 2020 году. Средства планируется направить разработку паспортов безопасности на некатегорированные объекты, установку 12 объектов транспортной инфраструктуры (системы звукового оповещения, видеонаблюдения) на автодороге «Иркутск-Листвянка» и единого пульта управления (на 10 км Байкальского тракта).

1.5. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 674 895,6 тыс. р. (с 2 185 640,9 до 1 510 745,3 тыс. р.) или на 30,9%.

Средства федерального бюджета по мероприятию не предусмотрены. В рамках основного мероприятия бюджетные ассигнования распределены следующим образом:

- на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) планируется направить 1 118 381,6 тыс. р., с уменьшением по сравнению с текущим годом на 414 314,8 тыс. р. В Приложении 10 к Госпрограмме ресурсное обеспечение 2021 года (областной бюджет) распределено на 29 объектов капитального ремонта и 3 объекта реконструкции в общей сумме 1 035 000,1 тыс. р. или 92,5% (таблица).

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям)	2021 год
Капитальный ремонт автомобильной дороги в городе Бирюсинске по улице Парижской Коммуны	80 105,6
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Первомайская в городе Алзамае Нижнеудинского района Иркутской области (1, 3 этапы)	50 000,0
Капитальный ремонт участка автодороги по ул. Строителей, ул. Янгеля, ул. Радищева в городе Железнодорожск-Илимский Нижнеилимского района Иркутской области (2 этап)	63 654,0
Капитальный ремонт улицы Кирова в селе Тангуй, Братский район, Иркутская область	46 599,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги г. Зима, ул. Бограда на участке от ул. Меринова до моста через р. Галантуйка	35 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Зеленая в р.п. Залари Иркутской области	17 821,1
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения, проходящей по улицам Тракторная, Терешковой, Чехова, Ербанова в МО "Новонкутское", Нукутского района, Иркутской области	40 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Тракторная в р.п. Чунский Чунского района Иркутской области	30 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Комсомольская, г. Свирск	20 000,0
Капитальный ремонт ул. Дорожная от пересечения с автомобильной дорогой Иркутск-Большое Голоустное на км 6+500 до пересечения с ул. Веселая в Иркутском районе Иркутской области	17 109,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Лесная в селе Могоенок Аларского района Иркутской области	16 715,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Подъезд к р.п. Новая Игирма"	23 559,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Шелехов-Баклаши" (от границы г. Шелехов до автомобильной дороги областного значения "Смоленщина-Введенщина-Чистые Ключи" Баклашинское сельское поселение Шелеховского района Иркутской области)	60 640,3
Реконструкция автомобильных дорог Куйтунского городского поселения. Проектируемый участок ул. Молодежная в Куйтунском городском поселении	32 876,0
Капитальный ремонт автомобильных дорог Нижнеудинского муниципального образования (Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Кашика, ул. Ленина, ул. Пролетарская, ул. Масловского) (1 этап)	56 351,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Матвеева в поселке Кутулик Аларского района Иркутской области	43 398,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения проспект Ленинградский (от улицы Таежная до улицы Ленина, от улицы Ленина до улицы Советской Армии, от улицы Советской Армии до улицы Дворовкина, от улицы Дворовкина до улицы Бабаева, от улицы Бабаева до АТП) в г. Саянске (1 этап)	72 737,2
Капитальный ремонт участка автодороги по ул. Строителей, ул. Янгеля, ул. Радищева в городе Железнодорожск-Илимский Нижнеилимского района Иркутской области (1 этап)	58 338,9
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Горького в р.п. Михайловка Михайловского муниципального образования Черемховского района	15 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Ленина в р.п. Михайловка Михайловского муниципального образования Черемховского района	19 290,6
Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ангарская в г. Зима Иркутской области	15 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги - проезд к садоводствам «Астра», «Багульник», «Бриз» в г. Свирске	20 828,0
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Первомайская в г. Алзамай Нижнеудинского района (2 этап)	20 000,0

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям)	2021 год
Капитальный ремонт ул. Ленина от пересечения с ул. Каландаришвили до пересечения с ул. Мира, п. Усть-Ордынский (1 этап)	20 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги «на Зверохозайство» в д. Карлук Иркутского района	27 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения Железнодорожного муниципального образования - ул. Ленина, р.п. Железнодорожный	14 010,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги расположенной по адресу: ул. Советская (от улицы Ленина до улицы Советской Армии (левая сторона), от улицы Советской армии до ул. Г.Т. Бабаева), г. Саянск	15 000,0
Капитальный ремонт магистральной улицы - улица Советская (от улицы Ленина до улицы Школьная, от улицы Школьная до улицы Комсомольская, от улицы Комсомольская до улицы Таежная)	25 707,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Худоеланское (примыкание на км 1420 автомобильной дороги Р-255) в Нижнеудинском районе Иркутской области	15 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Подъезд к с. Худоеланское (примыкание на км 1415 автомобильной дороги Р-255) в Нижнеудинском районе Иркутской области	21 257,1
Капитальный ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Восточный переезд	27 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги, расположенной по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Просвещения	15 000,0
Итого	1 035 000,1

Согласно данным, представленным в Приложении 10 к Госпрограмме, в 2022 году планируется продолжить работы по капитальному ремонту и реконструкции 15 объектов, начатых в 2021 году на общую сумму 816 334,0 тыс. р., при этом Законопроектом бюджетные ассигнования на 2022 год на данное мероприятие в полном объеме не предусмотрены (513 960,0 тыс. р.).

На 2023 год запланировано начать работы на 4 новых объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта на общую сумму 361 170,9 тыс. р.

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) предлагается направить 42 363,7 тыс. р., с увеличением на 2 435,2 тыс. р. по сравнению с текущим годом;

- на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) предлагается направить 350 000,0 тыс. р. с уменьшением на 263 016,0 тыс. р. или 42,9% по сравнению с текущим годом.

1.6. Региональный проект «Дорожная сеть»

Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта на 2021 год предусмотрены в объеме 8 080 324,9 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета – 977 000,0 тыс. р., областного – 7 103 324,9 тыс. р., что на 1 645 653,0 тыс. р. больше бюджетных ассигнований 2020 года (за счет средств областного бюджета планируется увеличение на 2 110 447,7 тыс. р., за счет средств федерального бюджета уменьшение на 464 794,7 тыс. р.). Финансовое обеспечение регионального проекта планируется направить на:

- строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (2 286 179,6 тыс. р.). Объекты, предусмотренные в рамках Регионального проекта, представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование объектов	2021 год	2022 год	2023 год
Строительство автомобильных дорог, в том числе:	568 941,2	280 000,0	
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	279 941,2	280 000,0	

Наименование объектов	2021 год	2022 год	2023 год
Строительство мостового перехода через р. Макаровка км 224+850 автомобильной дороги Усть-Кут - Киренск в Киренском районе	289 000,0		
Реконструкция автомобильных дорог, в том числе:	1 717 238,4	4 074 776,9	5 301 286,8
Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	270 000,0	313 490,1	
Реконструкция мостового перехода через р. Куда на км 4+850 автомобильной дороги Куда-Хомутово-Турская в Иркутском районе	114 000,0		
Реконструкция автомобильной дороги Молочное - "Михайловка - Березовка" в Черемховском районе	506 237,0		
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к п. Падь Мельничная" в Иркутском районе	252 280,9		
Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+770 автомобильной дороги Ангарск-Тальяны	35 060,0	154 940,0	
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский на участке км 6+292 - км 34+000 в Иркутском районе		387 127,0	1 780 816,7
Реконструкция автомобильной дороги Михайловка - Березовка в Черемховском районе	76 961,7	289 219,8	
Реконструкция автомобильной дороги Тайшет-Чуна-Братск км 220+000-км 244+690 в Братском районе		480 000,0	1 345 470,1
Реконструкция автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 23+434 - км 59+970 в Усольском районе		450 000,0	715 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1,2 этапы)	462 698,8	1 100 000,0	800 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Усть-Кут-Уоян на участке км 268+500 - км 294+600 в Казачинско-Ленском районе		900 000,0	660 000,0
			400 000,0
Итого	2 286 179,6	4 354 776,9	5 301 286,8

Проектом предусматривается включение в перечень пяти новых объектов реконструкции: мостового перехода через р. Ода, а/д Ангарск-Тальяны, а/д Иркутск - Усть-Ордынский на участке км 6+292 - км 34+000 в Иркутском районе, а/д Тайшет-Чуна-Братск км 220+000-км 244+690 в Братском районе, а/д Тельма-Раздолье на участке км 23+434 - км 59+970 в Усольском районе, а/д Усть-Кут-Уоян на участке км 268+500 - км 294+600 в Казачинско-Ленском районе.

Необходимо отметить, что по трем объектам реконструкции («Подъезд к п. Падь Мельничная», мостового перехода через р. Ода и, а/д Михайловка - Березовка) на момент внесения Законопроекта не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза.

- капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (2 311 324,4 тыс. р.). Объекты капитального ремонта представлены в таблице:

Наименование объектов капитального ремонта автомобильных дорог:	2021 год	2022 год	2023 год
Хребтовая-Рудногорск-Новоилимск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	399 282,9	0	0
Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 82+490 - км 84+050 в Тайшетском районе	42 320,0	0	0
Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе	240 000,0	170 000,0	0
Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	133 571,5	62 462,8	0
Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	261 037,2	399 903,4	0
Подъезд к с. Большая Елань (выезд на автомобильную дорогу Тельма-Раздолье) в Усольском районе	40 000,0	0	0
Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 14 - км 24 в Аларском, Нукутском районах	252 553,6	150 000,0	0

тыс. р.

Наименование объектов капитального ремонта автомобильных дорог:	2021 год	2022 год	2023 год
Подъезд к пристани «Кантинская» в Братском районе	40 425,0	205 000,0	0
Хомутово-Урик-Усть-Куда на участке км 3+000 - км 12+970 в Иркутском районе	170 000,0	190 000,0	0
Обход Грановщина-Урик-Хомутово в Иркутском районе	0	214 000,0	0
Подъезд к п. Харат на участке км 13+100 - км 17+700 в Эхирит-Булагатском районе	132 000,0	122 000,0	0
Кутулик-Шульгино-Головинская на участке км 0+008 - км 14+035 в Аларском районе	200 000,0	145 082,9	380 917,1
Китой-Старая Ясачная в Усольском районе	0	70 000,0	152 657,9
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 215+000 - км 220+000 в Братском районе	0	51 000,0	126 000,0
Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 165+500 - км 185+500 в Баяндаевском районе	0	590 000,0	240 000,0
Подъезд к с. Ключи Булак в Братском районе	0	0	233 500,0
Тангуй-Бада в Братском районе	0	0	220 000,0
Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 24 - км 43 в Аларском районе	0	0	175 028,4
Усть-Ордынский-Оса на участке км 63 - км 65 (с.Тихоновка) в Боханском районе	0	0	91 800,0
Куда-Талька-Поздняково в Иркутском районе	0	0	216 000,0
Усть-Кут - Уоян км 24+826 (труба) в Усть-Кутском районе	37 668,0	0	0,0
Обход г. Братск (через п. Бикей) на участке км 0+000 - км 10+000 в Братском районе	0	0	140 000,0
Подъезд к п. Парчум на участке км 17+000 - км 19+545 в Чунском районе Иркутской области"	92 793,1	0	0
Иркутск - Большое Голоустное на участке км 85+600 - км 98+000 в Иркутском районе Иркутской области	250 000,0	300 000,0	0
Иркутск - Большое Голоустное на участке км 98+000 - км 114+090 в Иркутском районе Иркутской области	19 673,1	306 557,7	300 000,0
Итого	2 311 324,4	2 976 006,8	2 275 903,4

КСП области обращает внимание, что по семи объектам капитального ремонта на момент внесения Законопроекта не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза.

- ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области на 2021 год планируется направить 2 460 699,4 тыс. р. (распределение по объектам на 2021 год представлено в таблице).

Наименование объекта	2021 год
Региональный проект «Дорожная сеть», ремонт автомобильных дорог:	113,9
	2 460 699,4
Тулун-Икей (от городской черты) на участке км 42+000 - км 52+700 в Тулунском районе	118 357,5
Братск-Усть-Илимск на участке км 32+000 - км 51+000 в Братском районе	219 200,0
Усолье-Сибирское-Белоречинск-Михайловка на участке км 17+000 - км 32+000 в Усольском районе	186 548,1
Усолье-Сибирское-Белоречинск-Михайловка на участке км 11+100 - км 16+500 в Усольском районе	89 472,4
Зима-Зулумай на участках км 3+920 - км 5+000, км 10+000 - км 14+000 в Зиминском районе	44 164,1
«Подъезд к с. Кузнецовка» с устройством временного моста для обеспечения проезда через р. Вихорева на км 1+460 в Братском районе	150 189,5
«Подъезд к с. Новое Приречье» на участке км 0+050 - км 6+050 в Братском районе	144 629,9
Бодайбо-Кропоткин на участке км 6+000 - км 19+000 в Бодайбинском районе	215 370,0
«Полукольцо»-«Тулун-Братск» на участке км 53+000 - км 63+000 в Братском районе	233 097,0
«Подъезд к д. Хамхар» на участке км 0+000 - км 3+398 в Нукутском районе	59 003,9
Мишелевка-Сан.Гаежный на участке км 0+000 - км 6+139 в Усольском районе	92 085,0
«Подъезд к с. Новое Приречье» на участке км 6+000 - км 15+614 в Братском районе	198 917,2
Ангарск-Тальяны на участке км 36+251 - км 51+749 в Усольском районе	125 529,9
«Нукуты-Ворот-Онгой»-Закулей-Хадахан на участке км 15+000 - км 38+000 в Нукутском районе	150 000,0
Перфилово-Бадар-Евдокимова на участке км 0+000 - км 8+130 в Тулунском районе	121 906,2
Тайшет-Шиткино-Шелаево на участках км 78+000 - км 82+000, км 102+000 - км 107+000 в Тайшетском районе	42 315,7
Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 74+000 - км 82+050 в Ольхонском районе	132 913,0

Сулкет - Александро-Невский Завод - Майский - Тулюшка на участке км 33 - км 40 в Куйтунском районе Иркутской области	78 400,0
Новокиевск - Буракова на участке км 0+000 - км 7+936 в Нижнеудинском районе Иркутской области	58 600,0

Бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог регионального значения в рамках регионального проекта на 2022-2023 годы распределено по объектам в общей сумме 1 024 278,3 тыс. р. и 2 494 435,5 тыс. р. соответственно.

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области на 2021 год планируется направить 45 121,5 тыс. р.

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям). Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 977 000,0 (средства федерального бюджета) только на 2021 год.

Приложением 10 к Госпрограмме ресурсное обеспечение по объектам распределено в объеме 380 220,4 тыс. р. (таблица), нераспределенный объем средств по объектам на 2021 год составляет 596 779,6 тыс. р.:

Наименование объекта	ИФ	тыс. р.	
		2021 г.	
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям), в том числе	Всего	417 719,1	
	ФБ	380 220,4	
	МБ	37 498,7	
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Комсомольской (участок от ул. Пихтовая до ул. Гагарина) в жилом районе Центральный г. Братска	Всего	189 445,5	
	ФБ	176 209,4	
	МБ	13 236,1	
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Вокзальная (участок от ул. Енисейская до автомобильной дороги от территории Братской ГЭС до 265 километра) в жилом районе Гидростроитель города Братска	Всего	60 580,2	
	ФБ	56 339,6	
	МБ	4 240,6	
Капитальный ремонт ул. Орловских Комсомольцев от д. 35 кв. 7 до пересечения с ул. Леонида Кулика в г. Шелехов Иркутской области	Всего	31 900,3	
	ФБ	30 305,2	
	МБ	1 595,1	
Реконструкция ул. Орловских Комсомольцев в г. Шелехов Иркутской области	Всего	30 000,0	
	ФБ	28 500,0	
	МБ	1 500,0	
Реконструкция автомобильной дороги по проспекту Ленинградский города Ангарска. Первый этап - строительство дополнительных полос движения	Всего	105 793,1	
	ФБ	88 866,2	
	МБ	16 926,9	

2. Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области».

Законопроектом предлагается уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы на 450 000,0 тыс. р. (с 1 220 000 до 770 000,0 тыс. р.) или 36,9%, к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2020 год, в том числе за счет средств областного бюджета ресурсное обеспечение планируется в сумме 732 900 тыс. р., за счет средств федерального бюджета - 37 100 тыс. р. Распределение средств Подпрограммы по объектам приведено в таблице, нераспределенный объем средств по объектам на 2021 год составляет 156 700,5 тыс. р.

Наименование объекта	ИФ	тыс. р.	
		2021 г.	2022 г.
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области» Региональный проект «Дорожная сеть», в том числе:	Всего	780 537,0	264 266,3
	ОБ	613 299,5	9 717,0
	ФБ	0,0	205 400,0
	МБ	167 237,5	49 149,3
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	Всего	480 000,0	164 266,3
	ОБ	395 531,5	3 467,0
	ФБ	0,0	135 400,0

	МБ	84 468,5	25 399,3
Реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная в г. Иркутске	Всего	80 000,0	0,0
	ОБ	55 000,0	
	ФБ	0,0	
	МБ	25 000,0	
Капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная	Всего	150 000,0	0,0
	ОБ	112 500,0	
	ФБ		
	МБ	37 500,0	
Капитальный ремонт участка автомобильной дороги по ул. Верхняя Набережная от съезда с развязки Академического моста до дома №107 по ул.Верхняя Набережная в г. Иркутске	Всего	70 537,0	100 000,0
	ОБ	50 268,0	6 250,0
	ФБ		70 000,0
	МБ	20 269,0	23 750,0

Все средства, предусмотренные на подпрограмму, включены в Региональный проект «Дорожная сеть».

Необходимо отметить, что по двум объектам, предусмотренным к реализации в 2021 году (капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная и участка автомобильной дороги по ул. Верхняя Набережная от съезда с развязки Академического моста до дома №107 по ул.Верхняя Набережная в г. Иркутске) проектно-сметная документация не утверждена, не проведена ее государственная экспертиза.

Более того, темпы реализации работ в г. Иркутске в 2020 году создают предпосылки не завершения работ текущего периода в установленные сроки. Так, по состоянию на 01.10.2020 кассовые расходы по мероприятиям Подпрограммы составили лишь 6,7% от объема доведенных лимитов.

3. Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований подпрограммы за счет средств областного бюджета на 101 124,8 тыс. р. (со 180 456,8 до 281 581,6 тыс. р.) или 56%. Бюджетные ассигнования в полном объеме предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации. Средства подпрограммы по объектам не распределены. Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора.

4. Обеспечивающая подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается уменьшение объема бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на 48 072,8 тыс. р. (с 486 956,1 до 438 883,3 тыс. р.) или 9,9% (таблица).

тыс. р.

Наименование	СБР на 2020 г.	Законопроект на 2021 год	Отклонение
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	486 956,1	438 883,3	- 48 072,8
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства»	486 956,1	438 883,3	- 48 072,8
Обеспечение деятельности министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	139 274,0	143 433,3	4 159,3
Обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»	147 515,9	135 238,2	- 12 277,7
Обеспечение деятельности ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области»	82 264,4	78 445,4	- 3 819,0
Обеспечение деятельности ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области»	66 832,2	79 766,4	12 934,2

Как видно из представленной таблицы, запланировано увеличение бюджетных ассигнований на 12 934,2 тыс. р. на содержание ОГКУ «Служба заказчика Иркутской

области», которое, в первую очередь, обусловлено увеличением штатной численности учреждения в середине 2020 года с 56 до 85 штатных единиц. Увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области связано с необходимостью оплаты дополнительной площади арендуемых помещений после увеличения численности сотрудников в 2020 году.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по мероприятию, направленному на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (- 12 277,7 тыс. р.). В этой части КСП области обращает внимание, что в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместное с СП РФ)» (отчет от 27.03.2020 № 11/12-КМ) отмечено, что ОГКУ «Дирекция автодорог» не в полной мере обеспечивает надлежащие условия работы для сотрудников отделов по инспектированию автодорог. Так, проверкой установлено, что в семи из девяти отделов (Братский, Бодайбинский, Качугский, Тайшетский, Заларинский, Тулунский, Усть-Кутский) на 12 автоматизированных рабочих мест (АРМ) не установлен удаленный доступ к системе спутникового контроля диспетчерской службы, в двух отделах (Усть-Кутский, Качугский районы) отсутствуют 5 АРМ для инспекторов Дирекции, что увеличивает риски ненадлежащего контроля со стороны заказчика (ОГКУ «Дирекция автодорог») и подписанию актов выполненных работ по работам, факт выполнения которых, не подтвержден системой спутникового контроля.

Кроме этого, согласно информации, предоставленной ОГКУ «Дирекция автодорог», низкий уровень заработной платы экспертов дорожного хозяйства (от 16 до 25 тыс. р. без учета НДФЛ) способствует оттоку квалифицированных специалистов инженерно-технических специальностей. Так, с начала 2020 года из ОГКУ «Дирекция автодорог» уволилось 24 сотрудника, а с начала 2016 года – более 100 человек, что влечет риски снижения качества и эффективности работы. Дефицит квалифицированных кадров в дорожной сфере в настоящее время стоит достаточно остро.

Проведенный сравнительный анализ штатных расписаний подведомственных министерству учреждений, финансирование которых предусмотрено в рамках обеспечивающей подпрограммы показал, что оклады, установленные для сотрудников ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» по отдельным должностям на 30-40% выше, чем в ОГКУ «Дирекция автодорог» и ОГКУ «Служба заказчика» (таблица).

таблица, р.

Должность	Размер оклада		
	ОГКУ «Дирекция автодорог»	ОГКУ «Служба заказчика»	ОГКУ «УКС»
Начальник отдела	22 500,0	22 360,0	31 337,54
Заместитель начальника отдела	20 500,0	20 124,0	28 203,79
Специалист в сфере закупок, главный специалист юрисконсульт, эксперт дорожного хозяйства, бухгалтер, экономист и пр.	11 960,0	13 315,0	16 762,45
Водитель автомобиля	9 192,0	8 175,0	12 977,38

Так, например, согласно штатному расписанию ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» оплата труда главного специалиста производственного или технического отделов без учета НДФЛ составляет около 35 тыс. р. в месяц.

Принимая во внимание, что ОГКУ «Дирекция автодорог» является основным заказчиком при расходовании средств дорожного фонда Иркутской области, реализации

мероприятий региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с учетом ежегодного увеличения как средств, выделяемых по регпроектам, так и количества объектов, по которым необходимо осуществление квалифицированного и ответственного контроля, а также ежегодного увеличения требований при реализации нацпроекта и количества обращений (жалоб) со стороны общественного контроля, поступающих как в Правительство Иркутской области, так и в адрес КСП области, можно рекомендовать министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проработать данный вопрос с подведомственным учреждением, изыскать средства на повышение оплаты труда специалистов в дорожной сфере.

5. Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках Госпрограммы на 2021 год, планируется в сумме 3 539 326,9 тыс. р. с уменьшением на 994 352,9 или на 21,9%, в том числе:

- 3 257 745,3 тыс. р. на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

- 281 581,6 тыс. р. на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков).

тыс. р.

Наименование	КЦСР	КФСР	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год	Проект на 2023 год
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	6310472951	0409	1 510 745,3	608 757,1	590 000,0
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	631R153931	0409	977 000,0	0	0
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	632R153931	0409	37 100,0	0	0
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	632R172955	0409	732 900,0	230 000,0	230 000,0
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации	6330172730	0503	281 581,6	115 200,0	115 200,0
Итого			3 539 326,9	953 957,1	935 200,0

Распределение субсидий на 2021 год на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) в рамках законопроекта не осуществляется, поскольку предполагает проведение конкурсного отбора, по итогам которого, распределение будет утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 95-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области».

Распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной

деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на 2021 год предусмотрено в таблице 66 Приложения 17 к Законопроекту в разрезе муниципальных образований области. Наряду с субсидиями, предусмотренными по Госпрограмме «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства», в таблице распределены и субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области, предусмотренные в рамках Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Отсутствие распределения в таблице по видам субсидий затрудняет проведение анализа и не обеспечивает прозрачность и доступность для планирования муниципальным образованиям области.

Распределение субсидий местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено в таблицах 57 и 59 Приложения 17 к Законопроекту. В отступление от требований п. 4 ст. 136 БК РФ субсидии в объеме 60 000,0 тыс. р. Законопроектом не распределены.

6. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области

Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2021 год планируется утвердить в объеме 15 660 923,2 тыс. р., с уменьшением к объему, утвержденному сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2020 на 165 502,0 тыс. р. (15 826 425,2 тыс. р.). На 2022 год дорожный фонд запланирован в сумме 14 823 622,9 тыс. р., на 2023 год - 17 196 960,9 тыс. р.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области»:

1) на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2021 году в объеме 1 502,2 тыс. р.; в 2022 году - 1 502,2 тыс. р.; в 2023 году - 1 502,2 тыс. р.

2) на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021 году в сумме 150 000,0 тыс. р. (**с уменьшением в 2 раза** по сравнению с 2020 годом); в 2022 году в сумме 150 000,0 тыс. р.; в **2023 году – предоставление бюджетных кредитов не запланировано;**

3) на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021 году в сумме 3 613 922,0 тыс. р. (**с уменьшением** по сравнению с текущим годом **на 1 133 877,1**), в 2022 году в сумме 1 013 090,7 тыс. р., в 2023 году в сумме 990 000,0 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2021 предусмотрены в объеме 15 012 407,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 13 998 307,1 тыс. р. (средства дорожного фонда), федерального бюджета - 1 014 100,0 тыс. р.

В целом бюджетные ассигнования по Госпрограмме на 2021 год по сравнению с текущим годом предлагается увеличить на 292 367,8 тыс. р. или 2,0%. Увеличение планируется за счет средств областного бюджета (на 2 743 840,0 тыс. р.) с одновременным уменьшением федерального финансирования (на 2 451 472,2 тыс. р.).

2. В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» через региональные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры». Всего на 2021 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию национального проекта, запланирован в размере 9 030 324,9 тыс. р. (+ 1 110 703,9 тыс. р. к 2020 году), в том числе на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» - 8 850 324,9 тыс. р. (средства федерального бюджета – 1 014 100,0 тыс. р.), на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 180 000,0 тыс. р. (средства только областного бюджета, несмотря на действующее Соглашение от 25.12.2019 № 108-17-2020-062, средства для Иркутской области (120 000,0 тыс. р.) в проекте федерального бюджета не предусмотрены).

3. Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках Госпрограммы, на содержание (3 156 792,7 тыс. р.), ремонт (2 654 160,2 тыс. р.) и капитальный ремонт (2 426 324,4 тыс. р.) автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области покрывают нормативную потребность в финансовых затратах на соответствующие виды работ лишь на 20,2% по содержанию, на 23,0% по ремонту и на 6,3% по капитальному ремонту.

4. Несмотря на то, что уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого, бюджетные ассигнования дорожного фонда области, предусмотренные на содержание дорог направляются на организацию транспортных услуг (по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, в рамках заключенных государственных контрактов на содержание и эксплуатацию паромных переправ).

КСП области полагает, что организация ОГКУ «Дирекция автодорог», как казенным учреждением в дорожной сфере, перевозки пассажиров, багажа, транспорта на паромных переправах за счет средств Дорожного фонда области осуществляется при отсутствии закрепленных федеральным либо региональным законодательством полномочий и выходит за рамки дорожной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 4 ст. 179.4 БК РФ, постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп), что носит признаки использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда области на цели, не соответствующие целям их предоставления.

5. Анализ Перечня объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности (Приложение 10 к Госпрограмме) показал, что в него включены три объекта реконструкции и 7 объектов капитального ремонта областной собственности, предусмотренных к реализации в 2021 году и по которым не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза. Аналогичные замечания установлены в отношении двух объектов муниципальной собственности в г. Иркутске, где темпы реализации работ в 2020 году создают предпосылки их не завершения в установленные сроки (по состоянию на 01.10.2020 кассовые расходы составили лишь 6,7% от объема доведенных лимитов).

Кроме того, объем ресурсного обеспечения распределенного по объектам капитального ремонта и реконструкции объектов муниципальной собственности на 2022 год (816 334,0 тыс. р.) превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законопроектом на эти цели (513 960,0 тыс. р.).

6. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках Госпрограммы на 2021 год, планируется в сумме 3 539 326,9 тыс. р. с уменьшением на 994 352,9 или на 21,9%.

Распределение субсидий на 2021 год предусмотрено в таблицах 57, 59 и 66 Приложения 17 к Законопроекту в разрезе муниципальных образований области. Отсутствие распределения по видам субсидий затрудняет проведение анализа и не обеспечивает прозрачность и доступность для планирования муниципальным образованиям области. В отступление от требований п.4 ст. 136 БК РФ субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в объеме 60 000,0 тыс. р. Законопроектом не распределены.

7. Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2021 год планируется утвердить в объеме 15 660 923,2 тыс. р., с уменьшением на 165 502,0 тыс. р. и направить на:

обслуживание долговых обязательств в объеме 1 502,2 тыс. р.;

предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 150 000,0 тыс. р. (с уменьшением в 2 раза по сравнению с 2020 годом);

предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021 году в сумме 3 613 922,0 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с текущим годом на 1 133 877,1).

8. Проведенный сравнительный анализ штатных расписаний подведомственных министерству строительства, дорожного хозяйства учреждений, финансирование которых предусмотрено в рамках Госпрограммы показал, что оклады, установленные для сотрудников ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» по отдельным должностям на 30-40% выше, чем в ОГКУ «Дирекция автодорог» и ОГКУ «Служба заказчика». В этой части КСП области обращает внимание на значительный отток квалифицированных специалистов инженерно-технических специальностей в ОГКУ «Дирекция автодорог». Принимая во внимание, что Дирекция автодорог является основным заказчиком при расходовании средств дорожного фонда Иркутской области, реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с учетом ежегодного увеличения требований при реализации нацпроекта и количества обращений (жалоб) со стороны общественного контроля, можно рекомендовать учредителю проработать данный вопрос и изыскать средства на индексацию оплаты труда специалистов в дорожной сфере.

7. 11. ГП «Доступное жилье»

Бюджетные ассигнования Госпрограммы на 2021 год предлагается утвердить в объеме 4 247 061,9 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета – 2 136 775,5 тыс. р.; средства федерального бюджета – 748 126,0 тыс. р., средства государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ 1 362 160,4 тыс. р. В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2020 год на

01.10.2020 (13 025 301,8 тыс. р.) Проектом закона запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на 8 778 239,9 тыс. р. или 67,4 % (таблица):

тыс. р.

Наименование		Закон 27.05.2020	СБР 01.10.2020	Проект Закона	Отклонение	
					5=4-3	% откл
1		2	3	4	5=4-3	% откл
ГП «Доступное жилье»		9 626 053,7	13 025 301,8	4 247 061,9	-8 778 239,9	-67,4
1	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	10 000,0	10 000,0	15 300,9	5 300,9	53,0%
2	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	299 022,4	513 409,1	447 172,8	-66 236,3	-12,9%
3	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	214 143,1	214 143,1	205 446,0	-8 697,1	-4,1%
4	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	455 408,3	1 968 919,8	1 500 660,4	-468 259,4	-23,8%
5	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	213 988,5	213 988,5	101 778,2	-112 210,3	-52,4%
6	ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	458 432,6	458 432,6	327 456,5	-130 976,1	-28,6%
7	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	1 850,6	2 500,6	-	-2 500,6	-100,0%
8	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	64 737,3	64 737,3	73 421,9	8 684,6	13,4%
9	ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	33 000,0	33 000,0	-	-33 000,0	-100,0%
10	ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	1 503 791,1	1 503 791,1	1 509 625,6	5 834,5	0,4%
11	ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»	5 934 961,9	6 305 639,8	-	-6 305 639,8	-100,0%
12	ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области»	68 117,9	68 117,9	66 199,6	-1 918,3	-2,8%
13	ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области»	368 600,0	1 668 622,0	-	-1 668 622,0	-100,0%

Снижение объема бюджетных ассигнований обусловлено отсутствием планирования ассигнований за счет средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также по части подпрограмм.

Из 13 Подпрограмм на 2021 год по четырем подпрограммам ассигнования не предусмотрены по следующим причинам:

1) ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» на 2019-2024 годы (ресурсное обеспечение 2020 года - 33 000,0 тыс. р.). По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее - Минстрой) потребность в финансировании Подпрограммы составляет 750 млн. р. Однако ограниченность

предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до Минстроя, не позволили предусмотреть средства на мероприятия Подпрограммы;

2) ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019-2020 годы (ресурсное обеспечение 2020 года - 2 500,6 тыс. р.). Реализация мероприятий Подпрограммы планируется к завершению в 2020 году;

3) ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» на 2019-2022 годы (ресурсное обеспечение 2020 года - 6 255 639,7 тыс. р.). По информации Минстроя мероприятия по предоставлению социальных выплат будут завершены до конца 2020 года. Однако потребность в финансировании строительства составляет около 1,0 млрд. р. Ограниченность предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до Минстроя, не позволили предусмотреть средства на указанные мероприятия.

4) ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» на 2020 – 2024 годы (ресурсное обеспечение 2020 года 1 668 622,0 тыс. р.). По информации Минстроя средства федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия не предусмотрены. Уточняется потребность по муниципальным образованиям. Соответственно, средства областного бюджета также не предусмотрены.

При сравнении планируемого объема бюджетных ассигнований по Госпрограмме с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными с Законом о бюджете на 2020 год, утвержденным в первоначальной редакции видно, что Законопроектом объем ассигнований предлагается утвердить на 1 344 902,1 тыс. р. больше, чем в предыдущем периоде. Проектом на 2020 год также не были предусмотрены ассигнования по двум подпрограммам и запланирован минимальный объем ассигнований за счет средств федерального бюджета, отсутствовали ассигнования за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (таблица).

тыс. р.

Наименование		Закон 20.12.2019	Проект Закона	Отклонения	
				4=3-2	% откл
1		2	3		
ГП «Доступное жилье»		2 902 159,8	4 247 061,9	1 344 902,1	31,7%
1	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	10 000,0	15 300,9	5 300,9	34,6%
2	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	121 487,2	447 172,8	325 685,6	72,8%
3	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	206 235,6	205 446,0	-789,6	-0,4%
4	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	138 500,0	1 500 660,4	1 362 160,4	90,8%
5	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	213 988,5	101 778,2	-112 210,3	-110,2%
6	ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	456 405,7	327 456,5	-128 949,2	-39,4%
7	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	1 850,6	0,0	-1 850,6	x
8	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и	64 737,3	73 421,9	8 684,6	11,8%

Наименование		Закон 20.12.2019	Проект Закона	Отклонения	
1		2	3	4=3-2	% откл
	надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»				
9	ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	0,0	0,0	0,0	x
10	ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	1 450 945,1	1 509 625,6	58 680,5	3,9%
11	ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»	169 891,9	0,0	-169 891,9	x
12	ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области»	68 117,9	66 199,6	-1 918,3	-2,9%
13	ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области»	0,0	0,0	0,0	x

Анализ структуры расходов по функциональной классификации показал, что основные по объему разделы (подразделы) расходов 2020 года: 0501 «Жилищное хозяйство» (18,8 %) и 1003 «Социальное обеспечение населения» (43,6 %) законопроектом запланированы в минимальных объемах 1,7 % и 8,1 % от общих расходов на Госпрограмму вследствие вышеуказанной причины. Не запланированы расходы по разделам (подразделам) 0406 «Водное хозяйство», 1006 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (таблица).

тыс. р.

Подраздел	СБР на 2020	Уд.вес в %	Законопроект на 2021	Уд.вес в %	Отклонение
0406 Водное хозяйство	1 850,6	0	0	0	-1 850,6
0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	299 046,9	2,3	70 000,0	1,6	-229 046,9
0412 Другие вопросы в области национальной экономики	64 737,3	0,5	73 421,9	1,7	8 684,6
0501 Жилищное хозяйство	2 450 053,6	18,8	72 500,0	1,7	-2 377 553,6
0502 Коммунальное хозяйство	58 000,0	0,4	64 227,8	1,5	6 227,8
0505 Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	263 290,9	2,0	158 700,0	3,7	-104 590,9
0701 Дошкольное образование	165 471,2	1,3	0	0	-165 471,2
1003 Социальное обеспечение населения	5 674 872,7	43,6	344 902,4	8,1	-5 329 970,3
1004 Охрана семьи и детства	1 503 791,1	11,5	1 509 625,6	35,5	5 834,5
1006 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	650,0	0,0	0	0	-650,0
1403 Прочие межбюджетные трансферты общего характера	2 543 537,5	19,5	1 953 684,2	46,0	-589 853,3
Всего	13 025 301,8	100,0	4 247 061,9	100,0	-8 778 239,9

Анализ структуры Госпрограммы по видам расходов показал, что основные виды расходов, предусмотренные в 2020 году «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (40,8 %), 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (30,7 %) и 500 «Межбюджетные трансферты» (26,7 %) запланированы на 2021 год в меньших объемах. Основной объем расходов занимают межбюджетные трансферты (56,3 %) (таблица).

тыс. р.

КВР		СБР на 2020	Уд.вес в %	Законопроект на 2021	Уд.вес в %	Отклонение
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	58 009,5	0,4	68 039,6	1,6	10 030,1
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	29 042,7	0,2	5 382,3	0,1	-23 660,4
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	5 317 090,1	40,8	107 445,9	2,5	-5 209 644,2
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 992 295,7	30,7	1 492 125,6	35,1	-2 500 170,1
500	Межбюджетные трансферты	3 481 513,8	26,7	2 393 138,5	56,3	-1 088 375,3
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	9 000,0	0,1	18 700,0	0,4	9 700,0
800	Иные бюджетные ассигнования	138 350,0	1,1	162 230,0	3,8	23 880,0
Всего		13 025 301,8	100,0	4 247 061,9	100,0	-8 778 239,9

В ходе экспертизы проведен анализ изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом по Госпрограмме на 2021 год в разрезе подпрограмм, мероприятий в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы в 2020 году, сводной бюджетной росписью от 01.10.2020.

1. По **ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»** (КЦСР 6420000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15 300,9 тыс. р., что на 5 300,9 тыс. р. больше ассигнований 2020 года.

Средства Подпрограммы предусмотрены на предоставление за счет средств областного бюджета субсидий кредитным организациям Иркутской области, предоставляющим льготные ипотечные жилищные кредиты гражданам на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке, с пониженной процентной ставкой на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «ДОМ.РФ» и социальные выплаты указанным гражданам.

Увеличение связано с увеличением ассигнований на ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420300000) на 8 650,9 тыс. р. до 10 300,9 тыс. р. на социальные выплаты гражданам. На субсидии кредитным организациям Иркутской области (КЦСР 6420229999) объем ассигнований уменьшен на 3 350,0 тыс. р. до 5 000,0 тыс. р.

Следует отметить, что сокращение объемов субсидий кредитным организациям Иркутской области может повлечь сокращение объемов и количества льготных ипотечных жилищных кредитов, предоставленных гражданам на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке, с пониженной процентной ставкой. При этом подпрограммой планируется увеличение площади жилья, приобретенного на первичном рынке (построенного) в ходе реализации подпрограммы (с 2097 кв.м. до 2 378 кв.м.).

2. По **ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»** (КЦСР 6430000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 447 172,8 тыс. р., что на 66 236,3 тыс. р. меньше, чем в 2020 году.

В рамках Подпрограммы проектом предусмотрены расходы на мероприятия в объемах больше, чем предусмотрено в 2020 году:

- на приобретение жилых помещений для медицинских работников областных государственных учреждений на 2021 год предусмотрено 72 500,0 тыс. р. (увеличение на 65 500,0 тыс. р.);

- на предоставление имущественного вноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» предусмотрено 135 000,0 тыс. р. (увеличение на 5 000,0 тыс. р.);

- на обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6431429999) предусмотрено 18 700,0 тыс. р. (увеличение на 9 700,0 тыс. р.).

Одной из проблем жилищного строительства является отсутствие инженерной инфраструктуры. Проектом предусмотрены отдельные расходы на решение данной проблемы:

- на строительство автомобильных дорог местного значения до земельных участков, на которых осуществляется строительство жилья экономического класса, за счет средств дорожного фонда Иркутской области (КЦСР 6430372650) предусмотрено - 70 000,0 тыс. р. (увеличено на 56 246,5 тыс. р.). Средства предусмотрены на проектирование и строительство автомобильных дорог местного значения до земельных участков, на которых осуществляется строительство жилья (субсидии муниципальным образованиям). Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам⁵³ не предусмотрено проведение конкурсного отбора получателей, в связи с чем, указанные субсидии в соответствии с п.4 ст. 139 БК РФ должны быть распределены в законе о бюджете. Вместе с тем, Законопроектом распределение субсидий не предусмотрено. Согласно информации Минстроя, распределение будет включено в закон о бюджете после осуществления отбора в процессе принятия законопроекта или при внесении поправок;

- на новое мероприятие «Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий» (КЦСР 6430374201) с объемом ассигнований 79 600,0 тыс. р. Мероприятие реализуется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, средства предусмотрены на субсидирование техприсоединения сетей водоснабжения, водоотведения и электроснабжение (субсидии муниципальным образованиям). Нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления и распределения субсидии, не утвержден, проект проходит согласования, распределение субсидий также отсутствует. По информации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области утверждение порядка и распределение субсидий, планируется до конца года. Таким образом, на момент проведения экспертизы соответствующее расходное обязательство не установлено (ст.14, 65, 85, ч. 2 ст. 174.2 БК РФ).

При увеличении расходов по двум мероприятиям в области развития инженерной инфраструктуры, расходы по КЦСР 6430372956 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья» сокращены на 41 502,2 тыс. р. до 16 497,8 тыс. р. Средства, как и в 2020 году, предусмотрены только одному муниципальному образованию на завершение исполнения контракта на проектирование

⁵³ Утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2016 № 343-пп.

инженерных сетей для строительства жилья в МО «Иркутский район». В 2020 году на данный контракт предусмотрено 58 000,0 тыс. р. Таким образом, привлечение дополнительных заявок муниципальных образований в 2021 году не планируется, на 2022 год запланировано 15 000,0 тыс. р., что недостаточно для развития инженерной инфраструктуры для строительства нового жилья.

По **Региональному проекту «Жилье (Иркутская область)»** (КЦСР 643F100000), входящему в состав подпрограммы, объем бюджетных ассигнований предусмотрен в объеме 47 730,0 тыс. р., что на 239 986,7 тыс. р. меньше, чем в 2020 году. Законопроектом не предусмотрены ассигнования за счет средств федерального бюджета.

По информации Минстроя области заявка на участие в ФП «Жилье» направлена в Минстрой России 24.07.2020. Общая заявленная потребность в средствах федерального бюджета на 2021 год составляет 1,0 млрд. р. В заявку включено 23 проекта по развитию территорий. Минстрой России проводит отбор и по результатам отбора доводит информацию до субъектов. В настоящее время результаты отбора не оглашены. После доведения результатов отбора мероприятия, состоится ратификация соглашений, мероприятия будут наполнены федеральными средствами и планируется утверждение пообъектного распределения объемов ассигнований.

Ранее действовавшие мероприятия регпроекта (Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов транспортной инфраструктуры (КЦСР 643F150211 и 643F172900) и Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов социальной инфраструктуры (КЦСР 643F15021F)) не планируются к дальнейшей реализации.

Предусмотрены ассигнования по новым КЦСР (мероприятиям):

- 643F129560 «Возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой проекты по развитию территорий, а также земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей» - 430,0 тыс. р.;

- 643F129570 «Подключение (технологическое присоединение) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» - 21 800,0 тыс. р.;

- 643F172900 «Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья» - 25 500,0 тыс. р.

Ассигнования по первым двум КЦСР предусмотрены в виде межбюджетных трансфертов по КВР 800 (Иные бюджетные ассигнования) в виде субсидий юридическим лицам. Согласно информации Минстроя нормативные правовые акты, регулирующие порядки выделения субсидий, находятся на согласовании. Их принятие и результаты отбора не потребуют внесения изменений в законопроект. Вместе с тем, КСП области отмечает, что на момент проведения экспертизы соответствующие расходные обязательства не установлены (ст. 14, 65, 85, ч. 2 ст. 174.2 БК РФ).

Следует отметить, что регпроектом в качестве целевых показателей предусматривается ежегодный рост вводимого жилья, в том числе в 2020 году – 1 100,0 тыс. кв.м., в 2021 году 1 200 кв.м. При этом, площадь земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства, предусмотрена с резким сокращением в 2021 году – 2,5 га (для сравнения в 2019 году – 12,0 га, в 2020 году – 14,2 га), а с 2022 года и до 2024 года вовлечение новых земельных участков не предусмотрено, что ставит под сомнение достижение целевых показателей регпроекта и свидетельствует о

нехватке свободных земельных участков для строительства.

Целью регпроекта «Жилье» является увеличение объема жилищного строительства на территории Иркутской области не менее чем до 1,475 млн. квадратных метров в год к 2024 году, в том числе за счет увеличения предоставления субсидий из федерального бюджета и вовлечения в оборот федеральных земель для жилищного строительства.

Согласно информации Минстроя регпроект, в части размеров площадей земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства, подлежит изменению, вместе с тем, источники появления новых земельных участков, не представлены. Вместе с тем, предварительные результаты контрольного мероприятия в области земельных отношений, обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области, показывают, что возможности изыскания новых свободных земельных участков, находящихся в государственной собственности в границах городов Иркутской области, в первую очередь г. Иркутска, в том числе земельных участков, находящихся в федеральной собственности, практически полностью исчерпаны.

Финансовое обеспечение регпроекта «Жилье» предусмотренное законопроектом (47,7 млн. р.), не соответствует объему финансового обеспечения, предусмотренному паспортом регпроекта, размещенным на официальном сайте Правительства Иркутской области (<https://irkobl.ru/region/priority/>). Так паспортом регпроекта предусмотрено на 2021 год за счет федерального бюджета 1 084,7 млн. р., за счет областного бюджета – 436,0 млн. р.

3. По III «**Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда**» (КЦСР 6440000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 205 446,0 тыс. р., что на 8 697,1 тыс. р. меньше, чем в 2020 году.

Сокращение произведено по КЦСР 6440172480 «Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Методика распределения субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области и Распределение субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на 2021 - 2022 годы представлены в приложении 17 к Законопроекту.

4. По III «**Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства**» (КЦСР 6450000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 500 660,4 тыс. р., что на 468 259,4 тыс. р. меньше, чем в 2020 году.

По данной подпрограмме предусмотрены субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, за счет средств областного бюджета. Методика и распределение указанных субсидий представлены в приложении 17 к Законопроекту.

5. По III «**Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области**» (КЦСР

64600000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 101 778,2 тыс. р., что на 112 210,3 тыс. р. меньше, чем в 2020 году.

Подпрограммой предусмотрены субсидии местным бюджетам (Усть-Кутскому муниципальному образованию) на переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания и из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали.

6. По **ПП «Молодым семьям - доступное жилье»** (КЦСР 64700000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 327 456,5 тыс. р., что на 130 976,1 тыс. р. меньше, чем в 2020 году.

По подпрограмме предусмотрены субсидии местным бюджетам на оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области - победителям конкурса муниципальных программ (КЦСР 64701R4970) и оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в целях предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка (КЦСР 6470172660).

Объем субсидий (КЦСР 64701R4970) сокращен за счет средств областного бюджета на 200 845,8 тыс. р., увеличен за счет средств федерального бюджета на 70 858,9 тыс. р.

7. По **ПП «Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»** (КЦСР 64E00000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 73 421,9 тыс. р., что на 8 684,6 тыс. р. больше, чем в 2020 году.

Средства предусмотрены на осуществление государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области, обеспечиваемого службой государственного строительного надзора Иркутской области.

8. По **ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** (КЦСР 64Г00000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 509 625,6 тыс. р., что на 5 834,5 тыс. р. больше, чем в 2020 году, при этом ассигнования за счет средств областного бюджета уменьшены на 50 797,9 тыс. р. (950 854,1 тыс. р.), с одновременным увеличением средств федерального бюджета на 56 632,4 тыс. р. (558 771,5 тыс. р.).

Из общего объема бюджетных ассигнований по Подпрограмме Законопроектом предлагается 1 263 861,6 тыс. р. направить на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области, еще 90 000,0 тыс. р. – на предоставление социальных выплат для приобретения жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (Указ Губернатора от 30.04.2020 № 128-уг).

Оставшиеся бюджетные ассигнования в сумме 155 764,0 тыс. р. планируется направить на новое мероприятие по КЦСР 64Г0329590 «Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области». Средства запланированы по ведомственной классификации за Минстроем по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» для строительства (приобретения)

жилья гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях расселения нового аварийного 99-квартирного дома, построенного с неустраняемыми нарушениями градостроительных норм, признанного непригодного для безопасного проживания в г. Тайшет.

На момент проведения экспертизы соответствующее расходное обязательство не установлено (ст.14, 65, 85, ч. 2 ст. 174.2 БК РФ).

Согласно проекту одного из нормативно-правовых актов - Указа Губернатора Иркутской области о предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах на территории города Тайшета Иркутской области и признаны непригодными для проживания, предусмотрено два варианта социальной поддержки: единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения или предоставление жилого помещения из государственного жилищного фонда Иркутской области.

Таким образом, предоставление единовременных выплат потребует уточнение вида расходов бюджета (социальные выплаты). Более того, объем ассигнований, предусмотренный законопроектом для осуществления выплат 99 получателям (в случае выбора данной формы социальной поддержки) недостаточен. Исходя из показателей средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года⁵⁴ 48 565 р. и социальной нормы 33 кв.м. потребуется не менее 156 090,7 тыс. р. (дополнительная потребность – 2 897,9 тыс. р.). Таким образом, расходы по мероприятию требуют уточнения, а также разработки и утверждения правовых актов.

Кроме этого, КСП области ежегодно при проведении анализа расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из их числа поднимает вопрос о несоизмерно малом по сравнению с численностью нуждающихся финансировании на эти цели. В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.10.2020 составляла 14 826 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 8 949 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 828 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье **4-5 лет и более**. В связи с изложенным КСП области считает недопустимым отвлекать средства, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа на вышеуказанное мероприятие и предлагает изыскать дополнительные источники средств для решения проблемы детей-сирот в г. Тайшете.

9. По III «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И00000000) предусмотрено 66 199,6 тыс. р., что на 1 918,3 тыс. р. меньше, чем предусмотрено 2020 году.

Ассигнования предусмотрены на выполнение действующих расходных обязательств на предоставление субсидий местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного

⁵⁴ Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.09.2020 г. № 557/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года».

освоения Сибири и Дальнего Востока.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 4 247 061,9 тыс. р., в т.ч. средства областного бюджета – 2 136 775,5 тыс. р., средства федерального бюджета – 748 126,0 тыс. р., средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 1 362 160,4 тыс. р., со снижением к уровню 2020 года на 8 778 239,9 тыс. р. или на 67,4 %, что, в основном, обусловлено отсутствием планирования в законопроекте реализации ряда подпрограмм, отсутствием распределения средств федерального бюджета.

2. Из 13 Подпрограмм ассигнования на 2021 год по четырем подпрограммам не предусмотрены, в том числе по причине завершения в 2020 году реализации ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС», мероприятий по предоставлению социальных выплат по ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения...»; недостаточности предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до Минстроя области министерством финансов Иркутской области при имеющейся потребности в сумме 750 млн. р. по ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов (социальных) и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области», отсутствием ассигнований (при наличии потребности около 1,0 млрд. р.) по строительству объектов, пострадавших в результате паводков по ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области».

3. В рамках регионального проекта «Жилье» средства федерального бюджета на 2021 год законопроектом не предусмотрены, средства областного бюджета в сумме 47 730,0 тыс. р. запланированы в целях обеспечения софинансирования заявки.

4. В нарушение требований п.4 ст.139 БК РФ законопроектом не утверждено распределение субсидий на строительство автомобильных дорог местного значения до земельных участков, на которых осуществляется строительство жилья экономического класса, за счет средств дорожного фонда Иркутской области в сумме 70 000,0 тыс. р.

5. В нарушение статей 14, 65, 85, ч. 2 ст.174.2 БК РФ в отсутствие расходных обязательств запланированы расходы на мероприятия в общей сумме 257 594,0 тыс. р. по следующим КЦСР:

- 6430374201 «Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий» с объемом ассигнований 79 600,0 тыс. р.;

- 643F129560 «Возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой проекты по развитию территорий, а также земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей» с объемом ассигнований 430,0 тыс. р.;

- 643F129570 «Подключение (технологическое присоединение) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» с объемом ассигнований 21 800,0 тыс. р.;

- КЦСР 64Г0329590 «Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» с объемом ассигнований 155 764,0 тыс. р.

6. По КЦСР 6430372956 «Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья» средства, как и в 2020 году, предусмотрены только одному муниципальному образованию на завершение исполнения контракта на проектирование инженерных сетей для строительства жилья (МО «Иркутский район»). Привлечение дополнительных заявок муниципальных образований в 2021 году не планируется, на 2022 год запланировано 15 000,0 тыс. р., что недостаточно для развития инженерной инфраструктуры для строительства нового жилья.

7. Из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (1 509 625,6 тыс. р.) бюджетные ассигнования в сумме 155 764,0 тыс. р. (10,3%) планируется направить на приобретение жилых помещений для строительства (приобретения) жилья гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях расселения «нового аварийного» 99-квартирного дома, построенного с неустранимыми нарушениями градостроительных норм, признанного непригодного для безопасного проживания в г. Тайшет.

На момент проведения экспертизы соответствующее расходное обязательство не установлено (ст. 14, 65, 85, ч. 2 ст. 174.2 БК РФ).

Более того, КСП области ежегодно при проведении анализа расходования денежных средств, предусмотренных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из их числа поднимает вопрос о несоизмерно малом по сравнению с численностью нуждающихся финансировании на эти цели. Около половины детей-сирот ожидают жилье **4-5 лет и более**. В связи с изложенным КСП области считает недопустимым отвлекать средства, предусмотренные на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа на вышеуказанное мероприятие и предлагает изыскать дополнительные источники средств для решения проблемы детей-сирот в г. Тайшете.

7. 12. ГП «Охрана окружающей среды»

Госпрограмма «Охрана окружающей среды» в действующей на момент проведения настоящей экспертизы редакции в части 2020 года и с учетом внесенных изменений в части 2021 года, в том числе по источникам финансирования, содержит следующие показатели:

Источники финансирования	2020	2021
Областной бюджет	1 655 827,0	1 600 259,2
Федеральный бюджет	1 631 684,0	127 885,6
Всего:	3 287 511,0	1 728 144,8

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2021 год предлагается утвердить в сумме **1 728 144,8 тыс. р.**, что соответствует объемам ресурсного обеспечения, предусмотренным проектом изменений в Госпрограмму в части 2021 года.

В сравнении с показателями областного бюджета на 2020 года в его первоначальной редакции (2 252 533,0 тыс. р.) ассигнования предусмотрены меньше на 524 388,2 тыс. р.

или 23,3%, в том числе за счет уменьшения средств областного бюджета на 482 352,2 тыс. р. (с 2 082 611,4 тыс. р. до 1 600 259,2 тыс. р.), средств федерального бюджета на 42 036,0 тыс. р. (с 169 921,6 до 127 885,6 тыс. р.).

С учетом корректировки параметров областного бюджета и изменения финансового обеспечения Госпрограммы в сводной бюджетной росписи в течение 2020 года объем ассигнований на Госпрограмму в 2020 году увеличивался на 1 096 518,5 тыс. р. (с 2 252 533,0 тыс. р.) и по состоянию на 01.10.2020 составил 3 349 051,5 тыс. р.

Предлагаемый на 2021 год объем бюджетных ассигнований меньше показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2020 год на 1 620 906,7 тыс. р. или 48,4%. Анализ изменений бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы представлен в таблице.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв. Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ГП «Охрана окружающей среды» (6500000000), всего, в т.ч.:	2 252 533,0	3 349 051,5	1 728 144,8	-524 388,2	-23,3	-1 620 906,7	-48,4
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (6510000000)	29 446,9	24 946,9	21 251,5	-8 195,4	-27,8	-3 695,4	-14,8
ПП «Отходы производства и потребления» (6520000000)	1 107 622,7	543 522,0	507 568,4	-600 054,3	-54,2	-35 953,6	-6,6
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в ИО» (6530000000)	914 610,6	2 579 729,8	978 075,8	63 465,2	6,9	-1 601 654,0	-62,1
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (6560000000)	97 561,8	97 561,8	110 661,5	13 099,7	13,4	13 099,7	13,4
ПП «Охрана и использование животного мира» (6580000000)	103 291,0	103 291,0	110 587,6	7 296,6	7,1	7 296,6	7,1

В разрезе подпрограмм разница между их финансовым обеспечением на 2021 год и сводной бюджетной росписью на 2020 год (на 01.10.2020) представляется следующим образом:

- «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» на 3 695,4 тыс. р. или 14,8% (с 24 946,9 тыс. р. до 21 251,5 тыс. р.);
- «Отходы производства и потребления» на 35 953,6 тыс. р. или 6,6% (с 543 522,0 тыс. р. до 507 568,4 тыс. р.);
- «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 1 601 654,0 тыс. р. или 62,1% (с 2 579 729,8 тыс. р. до 978 075,8 тыс. р.).

На две подпрограммы бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в большем объеме, чем в сводной бюджетной росписи на 2020 год:

- «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 13 099,7 тыс. р. или 13,4% (с 97 561,8 тыс. р. до 110 661,5 тыс. р.);
- «Охрана и использование животного мира» на 7 296,6 тыс. р. или 7,1% (с 103 291,0 тыс. р. до 110 587,6 тыс. р.).

Анализ планируемых объемов бюджетных ассигнований на 2021 год показал следующее.

1. На подпрограмму «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000), предусмотрено финансирование в сумме 21 251,5 тыс. р.

По сравнению с первоначальной редакцией Закона об областном бюджете на 2020 год уменьшение расходов на 2021 год составило 8 195,4 тыс. р. или 27,8%. От показателей сводной бюджетной росписи финансовое обеспечение на 2021 год отличается на 3 695,4 тыс. р. или 14,8%. Динамика изменения финансового обеспечения подпрограммы отражена в таблице.

тыс. р.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв.	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (6510000000), всего, в т.ч.:	29 446,9	24 946,9	21 251,5	-8 195,4	-27,8	-3 695,4	-14,8
ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (6510100000)	2 999,0	3 513,9	3 041,2	42,2	1,4	-472,7	-13,5
ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (6510200000)	26 447,9	21 433,0	18 210,3	-8 237,6	-31,1	-3 222,7	-15,0

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы предусмотрены по КВР 200 на закупку товаров, работ, услуг полномочиями министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

В рамках двух основных мероприятий подпрограммы мероприятия в Законопроекте не детализируются, финансовое обеспечение предусмотрено по КЦСР «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области».

1.1. Согласно Госпрограмме, бюджетные ассигнования по КСЦР 6510100000 «Основное мероприятие «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» в объеме 3 041,2 тыс. р. предусмотрены на:

- образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования – 1 592,2 тыс. р. с увеличением на 606,6 тыс. р.;

- установление и изменение границ лесопаркового зеленого пояса – 950,0 тыс. р. с уменьшением на 74,9 тыс. р.;

- инвентаризацию и паспортизацию существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения в сумме 499,0 тыс. р. (на уровне текущего года).

Финансирование мероприятия по ведению Красной книги Иркутской области перенесено на 2022 год и предусмотрено в объеме 1 500,0 тыс. р.

1.2. Согласно Госпрограмме, бюджетные ассигнования по КСЦР 6510200000 «Основное мероприятие «Информирование и экологическое просвещение населения о

состоянии окружающей среды») в сумме 18 210,3 тыс. р. (с уменьшением на 3 222,7 тыс. р.) предусмотрены на:

- за счет исключения в 2021 году мероприятий «Инвентаризация объемов выбросов и поглощения парниковых газов на территории Иркутской области» в связи с завершением работ в 2020 году; «Установление границ охранных зон территорий подземных ядерных взрывов» (на 2020 год было предусмотрено 2 000,0 тыс. р. и 2 700,0 тыс. р. соответственно);

- в связи с сокращением ресурсного обеспечения на 2021 год на мероприятие по проведению Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал на 4500,0 тыс. р.;

- с учетом перераспределения средств внутри основного мероприятия, в том числе, с увеличением на 6 000,0 тыс. р. по мероприятию «Проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ» (с 10 000,0 тыс. р. до 16 000,0 тыс. р.).

2. На реализацию подпрограммы «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000), целью мероприятий которой является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории региона, на 2021 год предусмотрено **507 568,4 тыс. р.**

В сравнении с объемом ассигнований, предусмотренным областным бюджетом на начало 2020 года, ассигнования на 2021 год меньше на 600 054,3 тыс. р. или 54,2%.

Объем финансового обеспечения подпрограммы в 2020 год сократился на 571 840,3 тыс. р. (с 1 107 622,7 тыс. р. до 535 782,4 тыс. р.). Первоначально объем финансового обеспечения подпрограммы был уменьшен до 543 522,0 тыс. р., затем в октябре - до 535 782,4 тыс. р. (согласно данным действующей редакции Госпрограммы).

Финансирование мероприятий подпрограммы на 2021 год предусмотрено, как и в текущем году, за счет средств областного бюджета. Привлечение средств федерального бюджета не предусмотрено. В разрезе основных мероприятий объемы финансирования отражены в таблице:

тыс. р.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв.	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ПП «Отходы производства и потребления» (6520000000), всего в т.ч.:	1 107 622,7	543 522,0	507 568,4	-600 054,3	-54,2	-35 953,6	-6,6
ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (6520100000)	435 863,0	401 581,7	329 622,2	-106 240,8	-24,4	-71 959,5	-17,9
ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (6520300000)	103 436,2	107 241,4	177 946,2	74 510,0	72,0	70 704,8	65,9

РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Иркутская область)» (652G200000)	31 262,7	34 698,9	0,0	-31 262,7	-100,0	-34 698,9	-100,0
РП «Сохранение озера Байкал» (652G700000)	537 060,8	0,0	0,0	-537 060,8	-100,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы, на 2021 год не планируется реализация двух региональных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Иркутская область)» (652G200000), «Сохранение озера Байкал» (652G700000) с финансовым их обеспечением на 2020 год соответственно 34 698,9 тыс. р. и 537 060,8 тыс. р.

На планирование ассигнований на 2021 год повлияли события и серьезные изменения в финансировании подпрограммы, произошедшие в текущем году.

2.1. Одним из таких событий стало решение вопроса о реализации мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», федеральным госорганом.

В 2020 году финансовое обеспечение регионального проекта «Сохранение озера Байкал» (КСЦР 652G700000) в части реализации мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» прекращено, на 2021 год не планируется.

Как отмечала КСП области ранее в ряде своих итоговых документов, мероприятие это не реализовывалось в 2018-2020 годах, предусматриваемые на его реализацию средства не использовались.

На 2020 год в Госпрограмме и областном бюджете было предусмотрено 537 060,8 тыс. р. за счет средств только областного бюджета при отсутствии данных об участии федерального бюджета в финансировании мероприятия. При внесении изменений в областной бюджет на 2020 год (Закон от 27.05.2020) объем финансирования на подпрограмму был сокращен с 1 107 622,7 тыс. р. до 543 552,0 тыс. р., в том числе, в основном, за счет изменения финансирования регионального проекта «Сохранение озера Байкал» (КСЦР 652G700000) с 537 060,8 тыс. р. до 25 107,6 тыс. р.

Госпрограмма была приведена в соответствие с областным бюджетом постановлением Правительства Иркутской области от 19.06.2020 № 483-пп. Но уже постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 489-пп ресурсное обеспечение регионального проекта «Сохранение озера Байкал» (КСЦР 652G700000) в объеме 25 107,6 тыс. р. полностью исключено.

Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2020 № 669-р выбран другой единственный исполнитель осуществляемых Правительством Иркутской области закупок в отношении:

- работ, связанных с подготовкой проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК»;
- работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК».

Таким исполнителем определено ООО «ГазЭнергоСтрой-Экологические Технологии».

Государственный контракт с АО «Росгеология» в июне 2020 года расторгнут.

Однако и с новым единственным исполнителем контракт не был заключен, подготовка проекта работ в истекшем периоде года не начата.

Постановлением Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070 в пункт 1 постановления Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» внесены изменения, согласно которым организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

По последней информации, Правительством РФ принято решение об отмене распоряжения от 19.03.2020 № 669-р. Ведение работ по ликвидации накопленного вреда будет возложено на ФГУП «Федеральный экологический оператор» - подразделение корпорации «Росатом». Заказчиком работ будет выступать Министерство природных ресурсов и экологии РФ.

Таким образом, реализация **регионального проекта «Охрана озера Байкал»** в части мероприятий, направленных на ликвидацию отходов ОАО «БЦБК», прекращена.

2.2. Не предусматривается на 2021 год реализация **регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»**, в рамках которого планировалось строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса на территории Ангарского городского округа в местности Падь Ключевая, мощностью 200 тыс. тонн в год с возможностью увеличения мощности до 400 тыс. тонн в год при условии увеличения площади земельного участка.

Фактически план строительства новой инфраструктуры обращения с твердыми коммунальными отходами в рамках реформы обращения с отходами ТКО был представлен одним объектом.

На 2020 год ассигнования на осуществление проектно-изыскательских работ предусмотрены в объеме 34 698,0 тыс. р.

Как сообщило министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области на замечания КСП области, отраженные при проведении экспертизы изменений в Госпрограмму, об отсутствии финансирования на 2021 год, Правительством Иркутской области принято решение расторгнуть контракт на выполнение работ по разработке проектной документации для строительства объекта «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области».

Напомним, что проектные работы по объекту «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области» выполнялись с 2018 г. В 2018 году использование бюджетных средств составило 9 350,0 тыс. р. (КБК 814 раздел/подраздел 0605 КЦСР 6520429240 КВР 400).

Заключенный Минстроем области государственный контракт от 28.05.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ в октябре 2018 года приостановлен, а 12.03.2019 расторгнут по инициативе подрядчика из-за невозможности его реализации.

Выполнению работ препятствовало отсутствие передачи в безвозмездное пользование одного из земельных участков, предусмотренных для размещения объекта, отсутствие подъездных путей и точек подключения к инженерным сетям на границе земельного участка, выделенного под объект. Проектировщиком указано, что вследствие данного обстоятельства невозможно принятие основополагающих проектных решений, а именно: по организации внутримплощадочного и наружного обеспечения; определению границ отчуждения, выполнения изыскательских работ; определению итоговых решений по

планировочной организации земельного участка; организации технологических и логистических потоков и других.

В областном бюджете на 2019 год ассигнования были предусмотрены на мероприятие «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6520329290) сначала в сумме 31 262,7 тыс. р., затем сокращены до 3 473,7 тыс. р. (под фактическое использование, поскольку госконтракт на выполнение проектно-изыскательских работ расторгнут).

С 2019 года мероприятие в отсутствие достаточных для этого оснований, поскольку правовыми актами федерального уровня реализация таких мероприятий (подготовка проектно-сметной документации на строительство объектов хранения, утилизации, переработки ТКО), в рамках Федерального проекта «Экология» не предусмотрена, включено в региональный проект Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «ТЕРРИКОН» заключен контракт от 15.11.2019 на выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта: «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области», стоимостью 34 698,0 тыс. р. за счет средств бюджета Иркутской области. Срок выполнения работ с момента заключения контракта до 20.09.2020. Земельный участок под строительство комплекса передан ОГКУ «УКС Иркутской области» в безвозмездное пользование на период выполнения проектных работ.

Изначально некачественная проработка мероприятия вела к затягиванию сроков начала строительства столь необходимого в условиях реформы в сфере обращения с ТКО объекта и увеличению стоимости проектно-изыскательских работ.

Принятие решения о расторжении договора на выполнение работ по подготовке проектной документации свидетельствует об отсутствии в деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и министерства строительства Иркутской области системы принятия и реализации решений, что имеет высокие риски неэффективного, нерезультативного расходования средств областного бюджета, использованных на оплату работ по подготовке проектной документации.

2.3. Из двух основных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления», наибольший объем финансирования приходится на основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (6520100000) - 329 622,2 тыс. р. из 507 568,4 тыс. р., со снижением к достигнутому уровню 2020 года (393 842,1 тыс. р.) на 64 219,9 тыс. р.

Изменения финансового обеспечения мероприятий основного мероприятия прослеживались в 2020 году и отмечаются на 2021 год. Изменения финансирования основного мероприятия в 2020 году представлены в таблице.

тыс. р.

Подпрограмма, основное мероприятие, мероприятия	Госпрограмма в редакции от 19.06.2020	Госпрограмма в редакции от 22.06.2020	Разница
Подпрограмма «Отходы производства и потребления» на 2019 - 2024 годы	543 522,0	543 522,0	0
Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 2019 - 2024 годы	376 504,1	401 581,7	+25 077, 6
«Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское»	37 650,6	27 405,1	- 10 245,5
«Оценка степени экологической опасности загрязненных подземных и сточных вод, поступающих через промышленно-ливневые коллекторы в водные объекты»	Мероприятие отсутств.	3 500,0	+ 3 500,0
«Организация учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на	1 023,0	1 023,0	0

Подпрограмма, основное мероприятие, мероприятия	Госпрограмма в редакции от 19.06.2020	Госпрограмма в редакции от 22.06.2020	Разница
территории Иркутской области»			
«Корректировка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области»	1 488,5	1 488,5	0
«Ликвидация накопленного вреда окружающей среде»	5 275,5	5 275,5	0
«Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов»	80 000,0	80 000,0	0
«Организация и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал»	511,5	511,5	0
«Предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»	250 555,0	250 555,0	0
«Понижение уровня надшламовых вод, находящихся в картах-накопителях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»	Мероприятие отсутствовало	5 800,0	+ 5 800,0
«Понижение уровня щелочесодержащей жидкости, размещенной в очистных сооружениях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»	Мероприятие отсутствовало	26 023,1	+ 26 023,1
Региональный проект «Сохранение озера Байкал» на 2019 - 2024 годы	25 107,6	0	- 25 107,6
«Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»	25 107,6	0	- 25 107,6
Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» на 2019-2021 годы	107 241,4	107 241,4	0
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления объектов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»	107 241,4	107 241,4	0
«Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды»			
Региональный проект Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	34 698,9	34 698,9	0
Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области	34 698,9	34 698,9	0

Как видно, при неизменном общем объеме финансового обеспечения на подпрограмму, внутри нее за счет перераспределения ресурсного обеспечения между региональными проектами, основными мероприятиями и мероприятиями произведены изменения финансирования мероприятий и предусмотрена реализация трех разовых новых мероприятий, финансирование которых на 2021 год не предусматривается, что свидетельствует об отсутствии системности в решении вопросов снижения негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, и, как неоднократно отмечает КСП области, является следствием отсутствия правового регулирования полномочий Иркутской области, министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и порядка их реализации в сфере охраны окружающей среды и, в частности, снижения негативного влияния отходов на состояние окружающей среды.

В 2020 году финансовое обеспечение основного мероприятия с 376 504,1 тыс. р. (постановление Правительства Иркутской области от 19.06.2020 № 483-пп) увеличено до 401 581,7 тыс. р. (постановление Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 489-

пп), затем снижено до 393 842,1 тыс. р. (постановление Правительства Иркутской области от 05.10.2020 № 818-пп). На 2021 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 329 622,2 тыс. р.

2.3.1. В рамках основного мероприятия на 2021 год не предусматриваются мероприятия, связанные с отходами производства ООО «Усольехимпром».

В 2020 году было предусмотрено два мероприятия.

Финансирование мероприятия «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» в 2020 году с учетом корректировки Госпрограммы и сводной бюджетной росписи сократилось с 37 650,6 тыс. р. сначала до 27 405,1 тыс. р., затем до 19 665,5 тыс. р. Ассигнования не исполнены и по сведениям министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области будут перераспределены на иные значимые мероприятия.

С 22.06.2020 в Госпрограмме и сводной бюджетной росписи предусмотрено также мероприятие «Оценка степени экологической опасности загрязненных подземных и сточных вод, поступающих через промышленно-ливневые коллекторы в водные объекты» с объемом финансирования 3 500,0 тыс. р. Мероприятие, было связано с организацией оценки степени влияния накопленного экологического вреда на промышленной площадке бывшего ООО «Усольехимпром».

КСП области отмечает, что мероприятия и их финансовое обеспечение были организованы в отсутствие необходимого и достаточного правового регулирования, как полномочий Иркутской области, как субъекта РФ, так и полномочий министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Расходные обязательства Иркутской области в этой сфере отсутствовали, что влекло планирование и расходование средств областного бюджета в нарушение ст.ст. 14, 65, 74.1, 85 БК РФ в отсутствие правовых оснований.

Постановлением Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070 о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 проведение мероприятий по выявлению, оценке и ликвидации накопленного вреда на промышленные площадки ООО «Усольехимпром» отнесено к полномочиям Министерства природных ресурсов РФ за счет средств федерального бюджета, в связи с чем правовые основания для планирования мероприятий, связанных с накопленным вредом на промплощадке ООО «Усольехимпром», отсутствуют.

2.3.2. В 2020 году путем внесения изменений в Госпрограмму постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 489-пп и внесения изменений в сводную бюджетную роспись предусмотрено финансирование двух мероприятий:

- «Понижение уровня надшламовых вод, находящихся в картах-накопителях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в объеме 5 800,0 тыс. р.;

- «Понижение уровня щелочесодержащейся жидкости, размещенной в очистных сооружениях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в объеме 26 023,1 тыс. р.

КСП области отмечает, что правовые основания для их планирования и реализации отсутствовали.

Об отсутствии для подобных мероприятий правовых оснований КСП области указывала по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды» (отчет № 14/17-КМ от 31.12.2019).

Государственные потребности удовлетворяются в денежной форме. Выполнение социальной, политической и экономической функций государства объективно требует финансовых ресурсов.

Устанавливая разграничение полномочий (статьи 5, 71, 72), Конституция РФ предусматривает, что на каждом уровне государственной власти осуществляется собственное правовое регулирование в пределах компетенции.

Совокупность качественных законов - важнейший показатель эффективности деятельности общества и государства. Исполнение законов - обязанность государственных институтов, общественных объединений, граждан.

В Российской Федерации установлена двухуровневая система законов:

- федеральные, которые принимаются по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ (ч.ч. 1, 2 ст. 76);

- законы субъектов РФ (региональные), принимаемые по предметам ведения субъектов РФ, совместного ведения субъектов РФ (ч.ч. 2, 4 ст. 76).

Федеральные законы, принятые по предметам ведения РФ, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации. К таким законам относится Бюджетный кодекс РФ, как принятый по предметам исключительного ведения Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут им противоречить.

По предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Федеральный закон № 184-ФЗ предусматривает в части 2 статьи 26.1, части 2 статьи 26.3, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, определяются Конституцией РФ, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов РФ; реализация полномочий ОГВ субъекта РФ по предметам совместного ведения осуществляется ими самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ.

Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в статье 6 относит к полномочиям субъекта РФ принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением; право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды.

Устав Иркутской области в части 5 статьи 21 определяет, что законы Иркутской области являются основным видом правовых актов Иркутской области, посредством которых осуществляется правовое регулирование реализации полномочий Иркутской области как субъекта РФ.

Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в статье 9 также предусматривает, что посредством законов области осуществляется правовое регулирование реализации полномочий области как субъекта Российской Федерации.

Степень финансовой самостоятельности органов государственной власти субъектов РФ определяется их бюджетной компетенцией, что следует из положений статей 2, 3, 8, 28, 29 БК РФ, а также из иных его положений, устанавливающих принципы бюджетной системы и регулирующих отдельные, специальные полномочия субъектов бюджетного процесса.

В силу статей 6, 13-15, 85 БК РФ предназначением бюджета является финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления; он предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Расходное обязательство - обязанность публично-правового образования предоставить средства бюджета, обусловленная законом, иным НПА (ст.ст. 6, 85 БК РФ).

Расходы бюджета формируются, исходя из установленных нормативными правовыми актами с учетом разграничения полномочий расходных обязательств (ст. 65 БК РФ).

Органы государственной власти обязаны вести реестры расходных обязательств, под которым понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств (ст. 87 БК РФ).

В Иркутской области отсутствуют принятые в установленном порядке расходные обязательства в форме закона Иркутской области, определяющие полномочия Иркутской области в сфере выявления, оценки, учета, организации работ по ликвидации объектов накопленного вреда, по предотвращению причинения ими вреда.

Отношения, связанные с негативным воздействием объектов прошлой хозяйственной деятельности на окружающую среду, при наличии таких объектов и такой потребности, в Иркутской области продолжают оставаться не урегулированными.

Реестр расходных обязательств Иркутской области по состоянию на 01.06.2020 сведений о нормативных правовых актах об определении таких полномочий Иркутской области и о принятии таких обязательств не содержит.

Положением о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 392/171-пп, в сфере обеспечения охраны окружающей среды, радиационной безопасности, организации проведения экологической экспертизы, охраны озера Байкал полномочия в части планирования, организации и проведения мероприятий, направленных на выявление объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по предотвращению причинения ими вреда, не определены.

Как сообщило министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области на запрос КСП области, им был разработан проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» в части установления полномочий Иркутской области в сфере охраны окружающей среды. Однако он не был поддержан главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, по мнению которого отношения могут быть урегулированы постановлением Правительства Иркутской области, проект которого подготовлен и находится в установленном порядке на согласовании.

Однако с учетом вышеизложенного, в силу федерального и областного законодательства полномочия субъекта РФ подлежат регулированию законом субъекта РФ. Порядок реализации функций, в развитие положений закона Иркутской области, может быть определен постановлением Правительства Иркутской области.

Что касается реализованных в 2020 году мероприятий по понижению надшламных вод и щелочесодержащей жидкости, то следует отметить, что это не рядовые мероприятия, а мероприятия, связанные с опасными отходами производства.

Карты-накопители ОАО «БЦБК» являются признанными объектами накопленного вреда, поскольку включены в ГРОНВОС.

Все действия с объектами, содержащими опасные отходы, подлежат выполнению в порядке, который определен статьями 80.1, 80.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

По мнению министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, выраженному в письме на заключение КСП области по результатам экспертизы изменений в Госпрограмму, оно действовало с целью предупреждения возникновения чрезвычайной ситуации, поскольку распоряжением главы Байкальского городского поселения был введен режим повышенной готовности.

Мероприятия министерством организованы и реализованы с несоблюдением также положений Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», поскольку муниципальный уровень реагирования не является основанием для принятия органами государственной власти каких-либо мер, для введения муниципального уровня реагирования основания отсутствовали. Уровень реагирования межмуниципальный или региональный Указом Губернатора Иркутской области не вводился.

Государственная нужда по понижению уровня надшламовых вод и уровня щелочесодержащей жидкости в установленном порядке не была определена и у исполнителя мероприятий ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» в рамках его полномочий по оперативному содержанию имущества не возникла.

Изложенное привело к нерезультативному расходованию средств областного бюджета.

КСП области отмечает, что отсутствие надлежащего правового регулирования в Иркутской области отношений в сфере охраны окружающей среды, расходных обязательств приводит к несистемному формированию мероприятий подпрограммы, что отражает осуществление формирования мероприятий Госпрограммы не в рамках стратегического планирования и приводит к точечному решению проблем, вследствие чего не обеспечивается комплексное, системное и последовательное их решение.

2.3.3. В рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления» на 2021 год основной объем финансирования предусмотрен в форме межбюджетных трансфертов (КВР 500) на исполнение трех мероприятий (463 420,4 тыс. р. из 507 568,4 тыс. р. или 91,3%).

Два мероприятия предусмотрены в рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»:

- «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов»,

-«Предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»;

Одно мероприятие реализуется в рамках основного мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов»:

«Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды».

Изменения бюджетных ассигнований отражены в таблице.

Наименование мероприятия	2020	2021	Разница
«Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору,	80 000,0	100 000,0	+20 000,0

тыс. р.

транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (КСЦР 6520172820).			
«Предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (КСЦР 6520172971)	250 555,0	185 474,2	-65 081,0
Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов»	107 241,4	177 946,2	+70 704,8
Всего:	437 796,4	463 420,4	+ 25 624,0

На мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированных мест размещения отходов средства в сумме 100 000,0 тыс. р. распределены 12 муниципальным образованиям:

- г. Братск – 1 332,2 тыс. р., г. Усолье-Сибирское – 10 587,6 тыс. р., г. Усть-Илимск – 14 290,1 тыс. р.;
- Нукутский район - 45 938,7 тыс. р., Тулунский район – 4 349,3 тыс. р.;
- сельским поселениям: Бугульдейское – 971,5 тыс. р., Куретское – 2 206,8 тыс. р., Хужирское – 1 124,5 тыс. р., Алтарик – 677,0 тыс. р., Мишелевское – 294,8 тыс. р., Закулей – 7 333,5 тыс. р.

На 2022 год предусматривается 179 961,2 тыс. р. с распределением 25 муниципальным образованиям, на 2023 год – 325 156,8 тыс. р. Байкальскому городскому поселению⁵⁵.

Бюджетные ассигнования в объеме 185 474,2 тыс. р. на предоставление муниципальным образованиям субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО (КСЦР 6520172971), согласно пояснениям Минприроды, определены и распределены, исходя из поступивших заявок от муниципальных образований.

Субсидии в сумме 185 474,2 тыс. р. распределены 61 МО, в том числе 6 городским округам с наибольшим объемом г. Усолье-Сибирское – 24 041,43 тыс. р., г. Зима – 23 878,23 тыс. р.; 1 муниципальному району (Балаганский – 21 358,28 тыс. р.); 54 городским и сельским поселениям⁵⁶.

На реализацию основного мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» предусмотрено 177 946,2 тыс. р., с увеличением на 70 704,8 тыс. р. (65,9%).

Средства предусмотрены на строительство (реконструкцию) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, для завершения в 2021 году двух мероприятий:

- разработка проектной документации на строительство полигона в Жигаловском районе в сумме 3 103,5 тыс. р.;
- строительство полигона ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области, 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук - Монды - граница с Монголией» в сумме 174 842,7 тыс. р.

При этом КСП отмечает, что в последние годы построено всего 2 полигона - в Нижнеудинском и Черемховском районах, которые планируется ввести в эксплуатацию в 2020 году и в 2021 году соответственно.

⁵⁵ Таблица 42 приложения 17 к законопроекту.
⁵⁶ Таблица 40 приложения 17 к законопроекту.

А приобретение комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО в сумме 25 823,2 тыс. р. проектом Закона, равно как и Госпрограммой, предусматривается только на 2023 год в форме субсидий местным бюджетам (КЦСР 6520172933). Субсидии распределены Катангскому и Киренскому районам по 12 911,6 тыс. р. Почему их не выделить этим муниципальным образованиям, например, в 2021 году, непонятно.

В совокупности с отказом от мероприятия по подготовке проектной документации на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего завода, проектированием и строительством по одному полигону, планированием приобретения комплексов (установок) по обезвреживанию ТКО только в 2023 году, на фоне увеличивающихся объемов ТКО, которые в условиях реформы в сфере обращения с ТКО не направляются на вторичную переработку, свидетельствует о том, что в Иркутской области отсутствует система решения вопросов по снижению объемов ТКО, их переработке и отдельному сбору.

2.3.4. В рамках подпрограммы **«Отходы производства и потребления»** на осуществление министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области закупок товаров, работ и услуг (КВР 200) **по КЦСР 6520129999** «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» ассигнования предусмотрены в объеме 44 148,0 тыс. р. и предназначены на:

- корректировку территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области - в объеме 4 125,0 тыс. р.;

- на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде - в объеме 11 000,0 тыс. р. (с увеличением от 5 724,5 тыс. р. в 2020 году) в целях разработки проектной документации по ликвидации накопленного вреда (свалки) на 12 карте ОАО «БЦБК»;

- на организацию и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал - в объеме 28 000,0 тыс. р. (с увеличением к уровню 2020 года (с 511,5 тыс. р.).

Вновь, как выше отмечено КСП области, в отношении двух последних мероприятий полномочия Иркутской области и, соответственно, расходные обязательства Иркутской области не определены. Расходы планируются в отсутствие правовых оснований и каких-либо объективных расчетов. Поскольку ни полномочия, ни их объем, ни порядок их реализации не определены, оценить планируемые объемы бюджетных средств на реализацию мероприятий не представляется возможным. Отсутствие правового регулирования реализации мероприятий не позволяет КСП области определить характер и содержание действий министерства в рамках этих мероприятий, оценить планируемые объемы бюджетных ассигнований.

Усматриваются риски планирования бюджетных расходов произвольно.

Решение Кировского районного суда г. Иркутска от 04.10.2016, которым на Правительство Иркутской области возложена обязанность по строительству пунктов приема нефтесодержащих вод, сточных вод и мусора с судов, само по себе не указывает на возникновение расходного обязательства. Оно указывает на нарушения закона со стороны Правительства Иркутской области в нерешении экологических проблем, решение которых должно быть организовано через правовое регулирование отношений.

Карта № 12 ОАО «БЦБК» находится в муниципальной собственности, что исключает право решения с ней каких-либо вопросов полномочиями министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области. Более того, согласно постановлению

Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070 организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии РФ за счет средств федерального бюджета, что также исключает право планирования мероприятий, связанных с объектами ОАО «БЦБК», за счет средств областного бюджета.

3. Целью мероприятий подпрограммы «**Развитие водохозяйственного комплекса**» (КЦСР 6530000000) является обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму на 2021 год предлагается утвердить в сумме **978 075,8 тыс. р.**, с увеличением на 63 465,2 тыс. р. или 6,9% относительно параметров первоначального бюджета на 2020 год.

Исполнителями мероприятий, главными распорядителями бюджетных средств являются министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области и министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Следует отметить, что в 2020 году финансовое обеспечение подпрограммы было увеличено с 914 610,6 тыс. р. до 2 579 729,8 тыс. р., что связано с выделением из Резервного фонда Правительства РФ бюджету Иркутской области ассигнований в форме иного межбюджетного трансферта в сумме 1 289 329,2 тыс. р. на финансовое обеспечение реализации мероприятий по строительству сооружений инженерной защиты Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области.

Законопроектом на 2021 год не предусматривается финансирование указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета. С этим связано уменьшение финансирования подпрограммы. Изменение объема бюджетных ассигнований по подпрограмме приведено в таблице.

тыс. р.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв. Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл.	тыс. р.	% откл.
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в ИО» (6530000000), всего, в т.ч.:	914 610,6	2 579 729,8	978 075,8	63 465,2	6,9	-1 601 654,0	-62,1
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (6530100000)	630 373,4	2 070 343,3	825 546,6	195 173,2	31,0	-1 244 796,7	-60,1
ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (6530200000)	85 860,2	64 276,7	201,0	-85 659,2	-99,8	-64 075,7	-99,7

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв. Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл.	тыс. р.	% откл.
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (6530300000)	7 500,0	63 500,0	55 900,0	48 400,0	в 7,5 раз	-7 600,0	-12,0
ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (6530400000)	59 430,8	123 490,6	96 428,2	36 997,4	62,3	-27 062,4	-21,9
РП «Охрана озера Байкал» (653G700000)	131 446,2	258 119,2	0,0	-131 446,2	-100,0	-258 119,2	-100,0

3.1. Как видно из таблицы, на 2021 год исключено финансирование реализации мероприятия по строительству объекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», финансовое обеспечение которого предусматривалось в рамках регионального проекта «Сохранение озера Байкал» (КСЦР 653G700000), в 2020 году в объеме 131 446,2 тыс. р., с увеличением до 258 119,2 тыс. р.

Данное обстоятельство связано с признанием Арбитражным судом Иркутской области по исковому заявлению Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры недействительными соглашения, заключенного между Минприроды области и Иркутским районным муниципальным образованием, муниципального контракта, заключенного между Иркутским районным муниципальным образованием и ООО «Больверк» на строительство объекта. В дальнейшем соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета расторгнуто.

Суд пришел к выводу, что обязанность осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий возложена ч. 5 ст. 67.1 Водного кодекса РФ на собственника водного объекта.

Собственником водного объекта озеро «Байкал» является Российская Федерация.

Ни органы местного самоуправления, ни Минприроды области в рамках переданных федеральных полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Иркутской области, не вправе решать вопросы, связанные с негативным воздействием вод Байкала, поскольку этот водный объект расположен на территории двух и более субъектов РФ.

Решение вопросов в отношении таких объектов является исключительным полномочием РФ.

В отчете о ходе реализации регионального проекта на 30.09.2020 отмечено, что имеется **высокая** необходимость реализации мероприятия и принятие неотложных мер по восстановлению существующих берегозащитных сооружений, которые находятся в аварийном состоянии и не выполняют своего целевого назначения.

В отчете указано, что необходимо скорректировать региональный проект и инициировать внесение изменений в паспорт федерального проекта «Сохранение озера Байкал» с определением заказчиком по выполнению работ Федеральное агентство водных ресурсов. Однако следует иметь ввиду, что мероприятие будет реализовываться уже не в рамках регионального проекта, потому что использование средств областного бюджета в этом случае не допустимо.

Единственный вопрос, который следует решить, чтобы не допустить неэффективные, нерезультативные расходы областного бюджета, это проработать вопрос о передаче

надлежащему заказчику проектной документации на строительство берегоукрепления в п. Листвянка на сумму 3 000,0 тыс. р.

3.2. Основной объем средств по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» предусматривается на основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) - 825 546,6 тыс. р. из 978 075,8 тыс. р. (с уменьшением на 1 244 796,7 тыс. р. или 60,1%, что связано с отсутствием подтвержденного софинансирования за счет средств федерального бюджета на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в 2019 году в Иркутской области).

В рамках основного мероприятия предусмотрена реализация двух мероприятий, что отражено в таблице.

Мероприятия	КВР	тыс. р. Объем
Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»	x	825 546,6
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области КЦСР 6530129999	x	662 180,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	662 180,3
Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики КЦСР 6530172290	x	163 366,3
Межбюджетные трансферты	500	163 366,3

3.2.1. По КЦСР 6530129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на капитальные вложения (КВР 400) в сумме **662 180,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что почти в 2 раза больше, чем в 2020 году (345 517,0 тыс. р.).**

На период 2020-2022 годов в населенных пунктах, пострадавших от паводка июня 2019 года, предусматривается строительство (реконструкция) 11 сооружений инженерной защиты:

Объект	Ист-к	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1. Защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района	ОБ	0	14 930,8	96 255,7
2. Защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района	ОБ	1 608,9	11 060,5	34 320,1
3. Защитная дамба в с.Алыгджер Нижнеудинского района	Всего	178 203,8	2 561,2	0
	ОБ	37 422,8	2 561,2	0
	ФБ	140 781,0	0	0
4. Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами реки Уда	ОБ	0	17 640,0	624 342,2
	Всего	853 476,2	310 462,2	0
	ОБ	179 230,0	310 462,2	0
5. Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда	ФБ	674 246,2	0	0
	Всего	485 630,4	126 149,4	0
	ОБ	101 982,4	126 149,4	0
6. Инженерная защита г.Тулун от затопления водами реки Ия	ФБ	383 648,0	0	0

Объект	Ист-к	2020 г.	2021 г.	2022 г.
7. Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района	Всего	20 380,0	40 028,2	94 079,8
	ОБ	4 279,8	40 028,2	94 079,8
	ФБ	16 100,2	0	0
8. Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района	Всего	29 193,2	34 753,0	85 686,9
	ОБ	6 130,6	34 753,0	85 686,9
	ФБ	23 062,6	0	0
9. Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района	Всего	30 444,3	56 726,0	403 982,0
	ОБ	6 393,3	56 726,0	403 982,0
	ФБ	24 051,0	0	0
10. Инженерная защита от затопления водами р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района	ОБ	1 175,0	39 469,0	18 396,3
11. Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе	Всего	34 734,4	8 400,0	24 678,7
	ОБ	7 294,2	8 400,0	24 678,7
	ФБ	27 440,2	0	0
ВСЕГО	Всего	1 634 846,2	662 180,3	1381741,7
	ОБ	345 517,0	0	0
	ФБ	1 289 329,2	0	0

КСП области отмечает, что финансовое обеспечение строительства указанных объектов капитального строительства за счет средств областного бюджета **не соотносится** с расходными обязательствами Иркутской области и полномочиями.

Водные объекты являются федеральной собственностью (ст. 8 Водного кодекса РФ).

В целях предотвращения негативного воздействия вод на определенные территории и объекты и ликвидации его последствий принимаются меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в соответствии с Водным кодексом, обеспечивается инженерная защита территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод.

Собственник водного объекта обязан осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. Меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляются исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 Водного кодекса (ст. 67.1 Водного кодекса РФ).

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области водных отношений относится осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов РФ (п. 10 ст. 25 Водного кодекса).

Нормативные правовые акты Иркутской области, устанавливающие расходные обязательства Иркутской области по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в Иркутской области ни в рамках исполнения переданных полномочий, ни в рамках собственных полномочий (ст. 85 БК РФ), **не приняты**.

Учитывая, что указанные объекты капитального строительства (реконструкции) входят в Программу по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р, Минстрою области совместно с Минприроды

области необходимо проработать вопрос привлечения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках перечня поручений Президента РФ Правительству РФ от 08.09.2020 № Пр-1599.

3.2.2. Бюджетные ассигнования по КЦСР 6530172290 «Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в объеме **163 366,3 тыс. р.** предусмотрены на мероприятие Госпрограммы «Строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области». В сравнении с уровнем 2020 года объем бюджетных ассигнований ниже на 251 069,1 тыс. р. или 60,6%.

Муниципальные образования, заявившиеся на конкурсный отбор в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп, не прошли его в связи с несоответствием заявок условиям предоставления субсидии.

Субсидии на сумму 163 366,3 тыс. р. предусмотрены на завершение берегоукрепления р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области⁵⁷, начатого в 2019 году.

Не предусматривается финансирование на разовые мероприятия, связанные с паводком июня 2019 года:

- на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в связи с разовым характером реализации мероприятия в 2019 году (в 2020 году было предусмотрено финансирование на подтвержденный остаток 2019 года в сумме 8 031,7 тыс. р.);

- на исследование и комплексный анализ факторов опасного развития гидрологической обстановки и разработка научно обоснованных рекомендаций для предотвращения катастрофических паводков, и обеспечения безопасности территорий Тулунского района Иркутской области (13 030,0 тыс. р.) в связи с выполнением данной работы в 2020 году.

3.3. Ассигнования по КСЦР 6530200000 «Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрены в сумме **201,0 тыс. р.** с уменьшением на 99,7% или 64 075,7 тыс. р.

На 59 486,4 тыс. р. (с 59 687,4 до 201,0 тыс. р.) уменьшен объем субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию (КСЦР 6530272300, 65302R0161), целью которой является разработка проектной документации и проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, а также постановка на учет бесхозных гидротехнических сооружений.

Так, перенесен срок реализации мероприятия «Капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет» на 2022-2023 годы⁵⁸ и исключено мероприятие «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» в связи с необходимостью корректировки проектной документации.

Расходы в сумме 201,0 предусматриваются 3 муниципальным образованиям на предоставление субсидий на постановку на учет объектов недвижимого имущества,

⁵⁷ Таблица 61 приложение 17 к законопроекту.

⁵⁸ Объем субсидии на 2022 – 15 000,0 тыс. р., на 2023 год – 55 000,0 тыс. р. (таблица 27 приложение 17 к законопроекту).

которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные гидротехнические сооружения): Киренское, Мамаканское, Мамское МО по 67,0 тыс. р.⁵⁹.

Кроме того, в 2021 году исключено финансирование мероприятия «Аварийные неотложные работы, направленные на обеспечение функционального назначения дамбы на р. Едогончик в с. Едогон Тулунского района Иркутской области» (4 589,4 тыс. р.), которое было включено в Госпрограмму в 2020 году и носило разовый характер.

3.4. По КСЦР 6530300000 «Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» ассигнования предусмотрены в объеме 55 900,0 тыс. р. (с уменьшением на 7 600,0 тыс. р. или на 12% с 63 500,0 тыс. р.).

В течение 2020 года наблюдалось увеличение финансирования мероприятия с 7 500,0 тыс. р. до 63 500,0 тыс. р., что связано с увеличением расходов на определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области.

Расходы по КЦСР 6530329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» предусмотрены по КВР 200 на закупки товаров, работ и услуг министерством на реализацию мероприятия «Определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области» - 48 400,0 тыс. р., «Государственный мониторинг водных объектов Иркутской области» - 7 500,0 тыс. р.

Хотя в Иркутской области насчитывается 333 таких населенных пунктов, полномочия Иркутской области, соответственно расходное обязательство Иркутской области по определению границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области не установлены. Ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360, необоснована, поскольку оно определяет порядок установления, изменения и прекращения существования зон затопления, подтопления, а не устанавливает расходное обязательство субъекта РФ.

На 2021 год по мероприятию «Определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области» предусмотрено 48 400,0 тыс. р., что на 13 138,0 тыс. р. меньше, чем в текущем году.

Расходы на государственный мониторинг водных объектов на 2021 год определены в сумме 7 500,0 тыс. р. на уровне первоначального бюджета на 2020 год.

3.5. Бюджетные ассигнования по КСЦР 6530400000 «Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений», в рамках которого предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета (субвенция) на работы по разработке проектной документации на расчистку русел рек, проведение работ по расчистке русел рек, предлагается утвердить в сумме 96 428,2 тыс. р. с уменьшением на 21,9% или на 27 062,4 тыс. р. в сравнении с показателями сводной росписи.

Перечнем мероприятий в рамках осуществления полномочий в области водных отношений, направленным Минприроды области на согласование в Енисейское бассейновое водное управление Росводресурсов, планируются мероприятия по расчистке и руслорегулированию реки Ушаковка в г.Иркутске Иркутской области (1 этап) на сумму 14 776,0 тыс. р. (3,3 км.), расчистке ручья Зуевский ключик и его притока в г.Тайшет Иркутская область – 9 749,9 тыс. р. (2,8 км.), расчистке русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе города Тулуна (река Ия от с.Казаково до 1 км ниже г.Тулун) – 71 902,3 тыс. р. (9,9 км.).

⁵⁹ Таблица 27 приложение 17 к законопроекту.

4. На реализацию мероприятий подпрограммы «Охрана и использование животного мира» (КСЦР 65800000000), направленной на обеспечение сохранения и использования объектов животного мира, в том числе в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области, предусмотрено **110 587,6 тыс. р.** с увеличением в сравнении с показателями бюджета на 2020 год на 7 296,6 тыс. р. или 7,1%, что отражено в таблице.

Наименование	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение СБР	
	перв. Закон	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
ПП «Охрана и использование животного мира» всего, в т.ч.:	103 291,0	103 291,0	110 587,6	7 296,6	7,1	7 296,6	7,1
ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира»	3 187,5	3 187,5	2 952,2	-235,3	-7,4	-235,3	-7,4
ОМ «Осуществление гос. управления в сфере охраны и использования животного мира»	100 103,5	100 103,5	107 635,4	7 531,9	7,5	7 531,9	7,5

4.1. Расходы по КСЦР 6580100000 «Основное мероприятие «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» предусмотрены в сумме 2 952,2 тыс. р., в том числе на организацию и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка – 2 760,0 тыс. р.; охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 192,2 тыс. р.

4.2. По КСЦР 6580200000 «Основное мероприятие «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» определено финансирование в сумме 107 635,4 тыс. р. с увеличением на 7 531,9 тыс. р. или 7,5%.

На осуществление государственных функций органом государственной власти в сфере организации, охраны и функционирования государственных природных заказников регионального значения предусмотрено 38 032,3 тыс. р., с увеличением на общую сумму 9 167,1 тыс. р. (31,8%), в том числе на 10 077,5 тыс. р. (41,4%: с 24 158,4 тыс. р. до 34 165,9 тыс. р.) по расходам на выплату персоналу (КВР 100). Ассигнования на закупку товаров, работ, услуг сокращены на 840,4 тыс. р. (КВР 200).

Расходы на осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены в сумме 34 945,4 тыс. р. с уменьшением на общую сумму 1 645,6 тыс. р. или 4,5%.

Так, увеличены ассигнования по расходам на выплаты персоналу на 958,1 тыс. р. или 3,9% (КВР 100: с 24 640,3 тыс. р. до 25 598,4 тыс. р.), сокращены на закупки товаров, работ, услуг – на 2 598,3 тыс. р. или 23% (КВР 200: с 11 317,7 тыс. р. до 8 719,4 тыс. р.).

5. Ассигнования на подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 65600000000), в рамках которой осуществляются расходы за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности исполнительных и надзорных органов власти в сфере охраны окружающей среды, недропользования и водных отношений, предусмотрены в сумме **110 661,5 тыс. р.** с увеличением в сравнении бюджетом на 2020 год на 13 099,7 тыс. р. или 13,7%, что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование подпрограммы (ПП), ведомственной целевой программы (ВЦП), регионального проекта (РП), основного мероприятия (ОМ), (КЦСР)	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв. Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (656000000) всего, в т.ч.:	97 561,8	97 561,8	110 661,5	13 099,7	13,4	13 099,7	13,4
ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (6560100000)	68 462,0	68 462,0	77 671,8	9 209,8	13,5	9 209,8	13,5
ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (6560200000)	29 099,8	29 099,8	32 989,7	3 889,9	13,4	3 889,9	13,4

Увеличение расходов произведено по всем основным мероприятиям подпрограммы.

5.1. Ассигнования на реализацию основного мероприятия «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КСЦР 6560100000) предусмотрены в объеме 77 671,8 тыс. р. с увеличением на общую сумму 9 209,8 тыс. р. или на 13,5% (с 68 462,0 тыс. р.), в том числе:

- увеличены на 10 648,9 тыс. р. или 23,2% (с 45 991,9 тыс. р. до 56 640,8 тыс. р.) на осуществление государственных функций Минприроды области, из них по расходам на выплаты персоналу 11 107,9 тыс. р. или 25,4% (КВР 100: с 43 796,8 тыс. р. до 54 904,7 тыс. р.); уменьшены на закупки товаров, работ, услуг на 329,0 тыс. р. или 16,1% (с 2 165,1 тыс. р. до 1 716,1 тыс. р.);

- уменьшены на 1 439,1 тыс. р. или 6,4% (с 22 470,1 тыс. р. до 21 031,0 тыс. р.) на обеспечение деятельности подведомственного Миприроды области ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», в том числе по расходам на выплаты персоналу на 117,5,0 тыс. р. или 1,0% с (11 485,1 тыс. р. до 11 367,6 тыс. р.); на закупки товаров, работ, услуг – на 1 321,6 тыс. р. или 14,6% (с 9 041,2 тыс. р. до 7 719,6 тыс. р.).

5.2. По основному мероприятию «Региональный государственный экологический надзор» (КСЦР 6560200000), в рамках которого осуществляется финансовое обеспечение деятельного службы государственного экологического надзора, находящейся в ведении Минприроды области, ассигнования предусмотрены в объеме 32 989,7 тыс. р., с увеличением 3 889,9 тыс. р. или на 13,4% (с 29 099,8 тыс. р.).

Так, на 4 289,9 тыс. р. (на 15,8%: с 27 097,9 тыс. р. до 31 387,8 тыс. р.) увеличены расходы на выплаты персоналу; на 400,0 тыс. р. (20%: с 2 000,0 тыс. р. до 1 600,0 тыс. р.) сокращены расходы на закупку товаров, работ, услуг.

6. В целом по Госпрограмме уменьшение ассигнований произведено по всем видам расходов: в диапазоне от 4,2% до 60,3%, кроме расходов на выплаты персоналу (КВР 100), что отражено в таблице.

Код вида расходов (КВР)	2020 год		2021 год	Отклонение		Отклонение от СБР	
	перв. Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3	8
ГП «Охрана окружающей среды» всего, в т.ч.:	2 252 533,0	3 349 051,5	1 728 144,8	-524 388,2	-23,3	-1 620 906,7	-48,4

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (мун.) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	165 855,8	165 825,8	192 082,1	26 226,3	15,8	26 256,3	15,8
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	844 374,8	325 876,9	241 036,4	-603 338,4	-71,5	-84 840,5	-26,0
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	3 000,0	3 000,0	2 760,0	-240,0	-8,0	-240,0	-8,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	34 698,9	1 669 545,1	662 180,3	627 481,4	в 19 раз	-1 007 364,8	-60,3
500 «МБТ»	1 201 519,8	1 181 570,0	626 987,7	-574 532,1	-47,8	-554 582,3	-46,9
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 083,7	3 233,7	3 098,3	14,6	0,5	-135,4	-4,2

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) сокращены ассигнования Минстрою области – на 936 600,0 тыс. р. (52,7%: с 1 776 786,5 тыс. р. до 840 126,5 тыс. р.), Минприроды области – на 691 543,3 тыс. р. (47,1%: с 1 468 974,0 тыс. р. до 777 430,7 тыс. р.).

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы Минлесу области увеличены на 7 296,6 тыс. р. (7,1%: с 103 291,0 тыс. р. до 110 587,6 тыс. р.). Распределение ассигнований по ГРБС отражено в таблице.

Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС)	2020 год		2021 год	Отклонение проекта от перв. Закона		Отклонение проекта от СБР	
	перв. Закон 20.12.2019	СБР 01.10.2020	проект Закона	тыс. р.	% откл	тыс. р.	% откл
	1	2	3	4	5=4-2	6	7=4-3
ГП «Охрана окружающей среды» всего, в т.ч.:	2 252 533,0	3 349 051,5	1 728 144,8	-524 388,2	-23,3	-1 620 906,7	-48,4
(814) Минстрой	134 698,9	1 776 786,5	840 126,5	705 427,6	в 5,2 р.	-936 660,0	-52,7
(815) Минприроды	2 014 543,1	1 468 974,0	777 430,7	-1 237 112,4	-61,4	-691 543,3	-47,1
(843) Минлес	103 291,0	103 291,0	110 587,6	7 296,6	7,1	7 296,6	7,1

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Охрана окружающей среды» (КСЦР 6500000000) предусмотрен в сумме 1 728 144,8 тыс. р., со снижением к параметрам первоначального бюджета на 2020 год на 524 388,2 тыс. р. или на 23,3%, что, в основном, связано с исключением в 2020 году финансирования мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

2. Наибольшие объемы финансирования приходятся на две из пяти подпрограмм: на подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000) - 507 568,4 тыс. р.; на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса» - 978 075,8 тыс. р. На подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (6510000000); «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (6560000000); «Охрана и использование животного мира»

(6580000000) предусмотрено соответственно 21 251,5 тыс. р.; 110 661,5 тыс. р. и 110 587,6 тыс. р.

3. Реализация регионального проекта «Сохранение озера Байкал» (КСЦР 652G700000) с 2020 года прекращена в части мероприятий:

- по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», в связи с определением полномочий по реализации данного мероприятия Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070);

- по строительству объекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», что связано с признанием Арбитражным судом Иркутской области по исковому заявлению Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры недействительными соглашения, заключенного между Минприроды области и Иркутским районным муниципальным образованием, муниципального контракта, заключенного между Иркутским районным муниципальным образованием и ООО «Больверк» на строительство объекта.

Бюджетные ассигнования на 2021 год на них не планируются.

С целью недопущения неэффективного и нерезультативного расходования средств областного бюджета в объеме 3 000,0 тыс. р. требуется решение о передаче надлежащему заказчику проектной документации на строительство берегоукрепления в п. Листвянка.

4. На 2021 год не предусматривается дальнейшая реализация регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (КСЦР 652G200000), в рамках которого с 2019 года осуществлялась подготовка проектно-сметной документации на строительство объекта «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс с подъездными путями на территории Иркутской области».

Подготовка проектно-сметной документации именно в рамках регионального проекта не соответствовала положениям федерального законодательства.

Даже при таких обстоятельствах региональный проект на 2021 год не наполнен мероприятиями, перспективы дальнейшей реализации мероприятия по строительству такого объекта в условиях реформы в сфере обращения с ТКО крайне туманны, поскольку по информации министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области Правительством Иркутской области принято решение расторгнуть контракт на выполнение работ по разработке проектной документации.

5. В рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления» на 2021 год основной объем финансирования предусмотрен в форме межбюджетных трансфертов (КВР 500) на исполнение трех мероприятий в рамках двух основных мероприятий (463 420,4 тыс. р. из 507 568,4 тыс. р. или 91,3%).

Из двух основных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления», наибольший объем финансирования приходится на основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (6520100000) - 329 622,2 тыс. р. из 507 568,4 тыс. р., со снижением к достигнутому уровню 2020 года (393 842,1 тыс. р.) на 64 219,9 тыс. р., в рамках которого основной объем финансирования предусмотрен на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на мероприятия, связанные с ликвидацией несанкционированных свалок (100 000,0 тыс. р.) и созданием мест (площадок) накопления ТКО (185 474,2 тыс. р.).

На предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды на

сумму 177 946,2 тыс. р. (с увеличением на 70 704,8 тыс. р. (65,9%)), средства предусмотрены на разработку проектной документации на строительство полигона в Жигаловском районе в сумме 3 103,5 тыс. р.; на строительство полигона ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области, 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук - Монды - граница с Монголией» в сумме 174 842,7 тыс. р.

6. В рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КСЦР 6520100000) подпрограммы «Отходы производства и потребления» на 2021 год не планируется финансирование мероприятий «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» и «Оценка степени экологической опасности загрязненных подземных и сточных вод, поступающих через промышленно-ливневые коллекторы в водные объекты» (в 2020 году соответственно 27 405,1 тыс. р. и 3 500,0 тыс. р.), поскольку постановлением Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070 организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность ООО «Усольехимпром», возложена на Министерство природных ресурсов и экологии РФ за счет средств федерального бюджета.

7. В 2020 году в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления» без учета требований законодательства осуществлялось финансирование разовых мероприятий, не планируемых к финансированию в 2021 году:

- «Оценка степени экологической опасности загрязненных подземных и сточных вод, поступающих через промышленно-ливневые коллекторы в водные объекты» - 3 500,0 тыс. р.;

- «Понижение уровня надшламмовых вод, находящихся в картах-накопителях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» - 5 800,0 тыс. р.;

- «Понижение уровня щелочесодержащейся жидкости, размещенной в очистных сооружениях на промышленной площадке ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» - 26 023,1 тыс. р.

Правовые основания для их планирования и реализации отсутствовали.

КСП области отмечает, что отсутствие надлежащего правового регулирования в Иркутской области отношений в сфере охраны окружающей среды, расходных обязательств, о чем КСП области указывала по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды» (отчет № 14/17-КМ от 31.12.2019), приводит к несистемному формированию мероприятий подпрограммы, что отражает осуществление формирования мероприятий Госпрограммы не в рамках стратегического планирования и приводит к точечному решению проблем, вследствие чего не обеспечивается комплексное, системное и последовательное их решение и эффективное планирование и расходование бюджетных средств.

Действия уполномоченного в этой сфере государственного органа, не основанные на требованиях законодательства, влекут нерезультативное расходование средств областного бюджета.

8. Планирование на 2021 год объемов бюджетных ассигнований на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (11 000,0 тыс. р.) в целях разработки проектной документации по ликвидации накопленного вреда (свалки) на 12 карте ОАО «БЦБК»; на организацию и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал

(28 000,0 тыс. р.) не основано на полномочиях Иркутской области, расходных обязательства Иркутской области, на правовом регулировании осуществления таких мероприятий.

Расходы запланированы в отсутствие правовых оснований и каких-либо объективных расчетов.

Отсутствие правового регулирования реализации мероприятий (полномочий, их содержания и объема, порядка их реализации) не позволяет КСП области определить характер и содержание действий министерства в рамках этих мероприятий, оценить планируемые объемы бюджетных ассигнований.

Усматриваются риски планирования бюджетных расходов произвольно.

Решение Кировского районного суда г. Иркутска от 04.10.2016, которым на Правительство Иркутской области возложена обязанность по строительству пунктов приема нефтесодержащих вод, сточных вод и мусора с судов, само по себе не указывает на возникновение расходного обязательства. Оно указывает на нарушения закона со стороны Правительства Иркутской области в нерешении экологических проблем, решение которых должно быть организовано через правовое регулирование отношений.

Карта № 12 ОАО «БЦБК» находится в муниципальной собственности, что исключает право решения с ней каких-либо вопросов полномочиями министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области. Более того, согласно постановлению Правительства РФ от 18.07.2020 № 1070 организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на земельных участках, на которых в прошлом осуществлялась экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии РФ за счет средств федерального бюджета, что также исключает право планирования мероприятий, связанных с объектами ОАО «БЦБК», за счет средств областного бюджета.

9. Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса» (КЦСР 6530000000) на 2021 год предлагается утвердить в сумме 978 075,8 тыс. р. с увеличением на 63 465,2 тыс. р. или 6,9% относительно параметров первоначального бюджета на 2020 год.

Основной объем средств предусматривается на основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КЦСР 6530100000) - 825 546,6 тыс. р. из 978 075,8 тыс. р. (с уменьшением на 1 244 796,7 тыс. р. или 60,1%, что связано с отсутствием подтвержденного софинансирования за счет средств федерального бюджета на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в 2019 году в Иркутской области).

Из указанного объема бюджетные ассигнования в сумме 662 180,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета предусмотрены министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на капитальные вложения (КВР 400) по строительству (реконструкции) 11 сооружений инженерной защиты.

Здесь КСП области также отмечает, что нормативные правовые акты Иркутской области, устанавливающие расходные обязательства Иркутской области, порядок их реализации по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в Иркутской области ни в рамках исполнения переданных полномочий, ни в рамках собственных полномочий (ст. 85 БК РФ), не приняты.

10. Бюджетные ассигнования по КЦСР 6530172290 «Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в объеме 163 366, 3 тыс. р. (со снижением на 251 069,1 тыс. р. или 60,6%).

Муниципальные образования, заявившиеся на конкурсный отбор в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп, не прошли его в связи с несоответствием заявок условиям предоставления субсидии. Субсидии на сумму 163 366, 3 тыс. р. предусмотрены на завершение берегоукрепления р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области, начатого в 2019 году.

11. Ассигнования по КСЦР 6530200000 «Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» в сумме 201,0 тыс. р. (с уменьшением на 99,7% или 64 075,7 тыс. р.) предусмотрены 3 муниципальным образованиям на предоставление субсидий на постановку на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные гидротехнические сооружения): Киренское, Мамаканское, Мамское МО по 67,0 тыс. р.

Уменьшение объема субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию (КСЦР 6530272300, 65302R0161) связано с переносом срока реализации мероприятия «Капитальный ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет» на 2022-2023 годы, исключением мероприятия «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» в связи с необходимостью корректировки проектной документации, исключением финансирования мероприятия «Аварийные неотложные работы, направленные на обеспечение функционального назначения дамбы на р. Едогончик в с. Едогон Тулунского района Иркутской области», которое носило разовый характер.

7.13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы в объеме 1 622 884,1 тыс. р., что на 556 155,1 тыс. р. или на 25,5% меньше уровня, утвержденного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020. В разрезе ПП предложенный уровень финансирования выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование госпрограммы (ГП) / подпрограммы (ПП)	Закон о бюджете на 2020 (20.12.2019)	Закон о бюджете на 2020 (27.05.2020)	СБР на 2020	Законопроект на 2021 год	Отклонение	
					6=(5-4)	%
1	2	3	4	5	6=(5-4)	%
ГП «Безопасный город»	2 027 258,8	2 153 534,6	2 179 039,2	1 622 884,1	-556 155,1	74,5
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности»	1 636 352,9	1 642 419,1	1 642 923,7	1 197 919,1	-445 004,6	72,9

ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области»	60 714,0	62 214,0	62 214,0	70 716,0	8 502,0	113,7
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	11 868,4	11 868,4	11 868,4	10 408,1	-1 460,3	87,7
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»	91 691,5	210 401,1	235 401,1	107 172,9	-128 228,2	45,5
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	226 632,0	226 632,0	226 632,0	236 668,0	10 036,0	104,4

1) ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 661000000)

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 1 197 919,1 тыс. р., что на 445 004,6 тыс. р. или 27,1% меньше уровня 2020 года. В рамках ПП на 2021 предусмотрена реализация 3 ведомственных целевых программ (ВЦП) и 5 основных мероприятий, финансирование по 2 основным мероприятиям на 2021 год финансирование не предусмотрено, таблица.

тыс. р.

№	ВЦП/ОМ	СБР на 2020	Проект Закона на 2021	Отклонение
1	ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2019 – 2024 годы	150 478,3	140 437,3	-10 041,0
2	ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» на 2019 – 2024 годы	13 076,4	11 136,9	-1 939,5
3	ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2019 – 2024 годы	1,7	1,4	-0,3
4	ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» на 2019 – 2024 годы	1 000,0	650,0	-350,0
5	ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» на 2019 – 2024 годы	714,1	178,1	-536,0
6	ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2019 – 2024 годы	1 226 603,2	967 376,0	-259 227,2
7	ОМ «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на 2020 год	192 000,0	0,0	-192 000,0
8	ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» на 2020 - 2023 годы	45 000,0	67 998,4	22 998,4
9	ОМ «Предупреждение возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера» на 2020 год	14 050,0	0,0	-14 050,0

№	ВЦП/ОМ	СБР на 2020	Проект Закона на 2021	Отклонение
10	ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год	0,0	10 141,0	10 141,0
ВСЕГО		1 642 923,7	1 197 919,1	-445 004,6

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000).

В рамках ВЦП финансируется деятельность ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить ассигнования ВЦП в сумме 140 437,3 тыс. р., что на 10 041,0 тыс. р. меньше или на 6,7% уровня 2020 года (150 478,3 тыс. р.).

Основной объем ресурсного обеспечения по ВЦП на 2021 год в сумме 125 245,3 тыс. р. или 89,2% от общих расходов приходится на мероприятие «Осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», из них 110 720,7 тыс. р. предусмотрено по КВР 100 «Расходы на выплату персоналу...» (78,8% расходов ВЦП).

Расходы на выплату персоналу учреждения на 2021 год сформированы в сумме 110 720,7 тыс. р., по сравнению с 2020 годом снижены на 2 134,7 тыс. р.

На проведение закупок для нужд учреждения (КВР 200) в 2021 году запланированы расходы в объеме 28 576,3 тыс. р. или 78,3% от уровня 2020 года (36 474,4 тыс. р.).

ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000).

В рамках ВЦП финансируется деятельность государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области» (ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области»).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ВЦП на 2021 год в сумме 11 136,9 тыс. р. по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

По сравнению с 2020 годом уровень финансирования ВЦП снижен на 1 939,5 тыс. р. или 14,8 %.

В 2021 году на выполнение государственного задания учреждения (КВР 611) предусмотрено 10 682,0 тыс. р., по сравнению с 2020 расходы снижены на 1 694,4 тыс. р.

Расходы на предоставление субсидий на иные цели (КВР 612) по мероприятию «Укрепление материально-технической базы ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» запланированы в объеме 454,9 тыс. р. или 64,9% от уровня 2020 года (субсидии на иные цели).

ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000).

На 2021 год финансирование по мероприятию «Создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области» запланировано в сумме 1,4 тыс. р. или 82,3% объема 2020 года (1,7 тыс. р.), расходы отражены по КВР 200 «Закупки товаров, работ, услуг».

ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 66105000000).

На 2021 год предлагается финансирование по мероприятию «Создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области» по КВР 200 «Закупки товаров, работ, услуг» в сумме 650,0 тыс. р. или 65% объема 2020 года (1 000,0 тыс. р.).

ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 66107000000).

На 2021 год предлагается утвердить ресурсное обеспечение по мероприятию «Создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области» по КВР 200 «Закупки товаров, работ, услуг» в сумме 178,1 тыс. р. или 24,9% объема 2020 года (714.1 тыс. р.).

ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 66108000000).

В рамках ВЦП финансируется деятельность ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (ОГБУ «ПСС Иркутской области»).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ВЦП в объеме 967 376,0 тыс. р. по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

По сравнению с 2020 годом финансирование снижено на 259 227,2 тыс. р.

Средства в объеме 899 278,4 тыс. р. запланированы по трем мероприятиям на выполнение государственного задания учреждения (КВР 611), в том числе:

- 801 270,9 тыс. р. на обеспечение деятельности по тушению и профилактике пожаров на территории Иркутской области;

- 7 855,4 тыс. р. на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- 90 152,1 тыс. р. на обеспечение деятельности по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Кроме того, в рамках ВЦП на 2021 год запланированы расходы по мероприятиям, направленным на укрепление материально-технической базы учреждения, проведение капитального и текущего ремонтов, на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в сумме 68 097,6 тыс. р. (КВР 612 «Субсидии на иные цели»).

Финансовое обеспечение сформировано в объеме 60,2% от расходов 2020 года (113 013,5 тыс. р.).

ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 66110299999).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования по основному мероприятию в сумме 67 998,4 тыс. р., что на 22 998,4 тыс. р. меньше уровня 2020 года (45 000,0 тыс. р.).

В рамках ОМ запланированы расходы на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района».

Мероприятие реализуется министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Расходы ОМ предусмотрены Законопроектом по КВР 200 «Закупка товаров, работ.»

КСП области обращает внимание, что в соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета (0503117) на 01.10.2020 расходы министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области по мероприятию отсутствуют.

ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год (КЦСР 6611200000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по мероприятию на 2021 год в сумме 10 141,0 тыс. р. по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

В рамках ОМ запланировано предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны Иркутской области (некоммерческим организациям).

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области от 23.10.2020 №02-51-10894/20 в настоящее время закон о поддержке добровольной пожарной охраны в Иркутской области и подзаконные акты, определяющие порядок осуществления данной поддержки, находятся в стадии разработки.

По состоянию на 15.10.2020 проект закона повторно направлен на согласование в ГУ МЧС России по Иркутской области после его отработки с Всероссийским добровольным обществом.

В целях подготовки финансово-экономического обоснования нормативного правового акта, предусматривающего выделение субсидий некоммерческим организациям, проводится работа по уточнению характеристик закупаемого имущества, количество и сроков его использования, перечень некоммерческих организаций и других сведений.

Учитывая, что закон о поддержке добровольной пожарной охраны в Иркутской области и подзаконные акты, определяющие порядок осуществления данной поддержки не приняты, бюджетные ассигнования Законопроекта в сумме 10 141,0 тыс. р. сформированы в нарушение 14, 65, 85 БК РФ, т.е. в отсутствие расходного обязательства Иркутской области.

2) Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000).

В рамках ПП финансируется деятельность Службы гостехнадзора Иркутской области.

Законопроектом на 2021 предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в объеме 70 716,0 тыс. р., что на 8 502,0 тыс. р. или 13,7% больше уровня 2020 года (62 214,0 тыс. р.).

Основной объем финансирования в сумме 61 883,9 тыс. р. (87,5%) ПП предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу.», по сравнению с 2020 годом расходы по данной статье увеличились на 9 476,4 тыс. р. или 18%.

3) Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 6690000000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в объеме 10 408,1 тыс. р., что 1 460,3 тыс. р. меньше уровня 2020 года (11 868,4 тыс. р.). В рамках ПП в 2021 году планируется реализация 3 основных мероприятий, таблица.

тыс. р.

№	/ОМ	СБР на 2020	Закон на 2021	Отклонение
1	ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области»	6 068,4	5 158,1	-910,3

2	ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений»	1 500,0	1 380,0	-120,0
3	ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12.11.2007 № 107-оз»	4 300,0	3 870,0	-430,0
ВСЕГО		11 868,4	10 408,1	1 460,3

Исполнителем всех 3 ОМ в рамках ПП является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» (КЦСР 6690200000).

Проектом закона на 2021 год запланировано финансирование ОМ в сумме 5 158,1 тыс. р. по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг..» или 85,0% от объема 2020 года, в том числе:

- 2 489,7 тыс. р. планируется направить на приобретение автотранспорта для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области;

- 468,4 тыс. р. на приобретение видеорегистраторов для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- 100,0 тыс. р. на приобретение видеорегистраторов для подразделений полиции Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте;

- 1 600,0 тыс. р. на приобретение персональных компьютеров и оргтехники для подразделений полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области;

- 500,0 тыс. р. на приобретение беспилотных летательных аппаратов (квадрокоптеров) для подразделений полиции Восточно-Сибирского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте.

ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» (КЦСР 6690300000).

В 2021 году финансовое обеспечение ОМ запланировано в сумме 1 380,0 тыс. р. по КВР 360 «Иные выплаты населению».

Финансирование предусмотрено на выплату денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств.

ОМ Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12.11.2007 № 107-оз (КЦСР 6690400000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ОМ в сумме 3 870,0 тыс. р. или 90,0% от уровня 2020 года (4 300,0 тыс. р.).

В рамках основного мероприятия Иркутской областью предоставляется субвенция (КВР 530) федеральному бюджету на осуществление переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации полномочий Иркутской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный

порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12.11.2007 № 107-оз.

4) Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 107 172,9 тыс. р., что на 128 228,2 тыс. р. или 54,5% меньше уровня 2020 года (235 401,1 тыс. р.).

В рамках ПП запланировано реализация одного регионального проекта «Безопасность дорожного движения» (R3), в том числе:

- 880,0 тыс. р. на 2021 год запланированы ассигнования министерству образования Иркутской области (65,0% от уровня 2020 года) по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

В рамках РП, министерством реализуется мероприятием – «Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах».

- 65 000,0 тыс. р. на 2021 год запланировано на обеспечение министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, из них 20 000,0 тыс. р. запланированы на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500), 45 000,0 тыс. р. предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг.», мероприятия реализуются ОГКУ «Дирекция автодорог» (устройство светофорных объектов, модернизация нерегулируемых пешеходных переходов и прочие).

- 41 292,9 тыс. р. на 2021 год запланировано на обеспечение министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг.». Средства планируется направить на оплату услуг по передаче информации от средств автоматической фиксации (484,5 тыс. р.), оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных средствами автоматической фиксацией (32 450,8 тыс. р.), приобретение и проведение модернизации средств автоматической фиксации и системы автоматизированной обработки результатов фото-видеофиксации нарушений ПДД (4 760,0 тыс. р.), эксплуатационно-техническое обслуживание, установка и ремонт средств автоматической фиксации (3 597,6 тыс. р.).

5) Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 66В0000000).

Бюджетные ассигнования ПП на 2021 год сформированы в рамках 1 основного мероприятия и 1 ВЦП в объеме 236 668,0 тыс. р., что на 10 036,0 тыс. р. или 4,4% больше уровня 2020 года, таблица.

тыс. р.				
№	ВЦП/ОМ	СБР на 2020	Закон на 2021	Отклонение
1	ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической»	6 498,0	5 523,3	-974,7
2	ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	220 134,0	231 144,7	+11 010,7
ВСЕГО		226 632,0	236 668,0	+10 036,0

ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической» (КЦСР 66В0400000).

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ОМ в сумме 5 523,3 тыс. р., что на 974,7 тыс. р. меньше уровня 2020 года (-15%). В рамках ОМ

планируется реализация мероприятия по обеспечению предоставления услуг информационно-технологического обслуживания системы мониторинга транспорта. Исполнителем мероприятия является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. Финансирование предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг.»

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0500000). В рамках ВЦП финансируются расходы ОГКУ Иркутской области «Безопасный регион». Законопроектом на 2021 год запланировано финансовое обеспечение ВЦП в сумме 231 144,7 тыс. р., что на 11 010,7 тыс. р. больше уровня 2020 года, в том числе:

- 97 438,8 тыс. р. предусмотрено по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу.»

По информации учреждения на 14.10.2020 штатная численность составляет 177 единиц, из которых вакантны 23 единицы.

- 133 679,3 тыс. р. предусмотрено по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг.»

- 26,6 тыс. р. предусмотрено по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

В ходе ЭАМ, КСП области проанализирован объем бюджетных ассигнований, сформированный Законопроектом на 2021 год по сравнению с Законом на 2020 год, в редакции от 20.12.2020, таблица.

тыс. р.

Наименование госпрограммы (ГП) / подпрограммы (ПП)	Закон на 2020 20.12.2019	Закон на 2021 год	Отклонение	
			4=(3-2)	%
1	2	3	4=(3-2)	%
ГП «Безопасный город»	2 027 258,8	1 622 884,1	-404 374,7	80,1
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от ЧС, гражданской обороне и пожарной безопасности»	1 636 352,9	1 197 919,1	-438 433,8	73,2
ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области»	60 714,0	70 716,0	10 002,0	116,5
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	11 868,4	10 408,1	-1 460,3	87,7
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»	91 691,5	107 172,9	15 481,4	116,9
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	226 632,0	236 668,0	10 036,0	104,4

В целом Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в меньшем объеме на 404 374,7 тыс. р. или 19,9% меньше, чем предусмотрено Законом на 2020 год, в редакции от 20.12.2019.

Выводы

1. Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы в объеме 1 622 884,1 тыс. р., что на 556 155,1 тыс. р. или на 25,5% меньше уровня утвержденного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020.

По сравнению с уровнем ассигнований ГП, утвержденным Законом на 2020 год (в редакции от 20.12.2019), объем финансового обеспечения предлагается уменьшить на 404 374,7 тыс. р. или 19,9%.

2. ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» по ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» на 2021 год (КЦСР 6611200000) запланированы расходы 10 141,0 тыс. р. для предоставления субсидий общественным объединениям пожарной охраны Иркутской области (некоммерческим организациям).

Закон о поддержке добровольной пожарной охраны в Иркутской области и подзаконные акты, определяющие порядок осуществления данной поддержки, находятся в стадии разработки, т.е. расходы по ОМ предлагается утвердить без наличия расходного обязательства Иркутской области, в нарушение 14, 65, 85 БК РФ.

3. В рамках ГП в 2021 году запланировано финансирование 4 учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области, при этом ФОТ всех учреждений на 2021 год, а также объем субсидий, необходимый на выполнение государственного задания сформирован на уровне 85,2%-98,1%.

7.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

В соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы представлен одновременно с проектом закона. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Иркутской области от 13.02.2019 № 96-пп, от 26.03.2019 № 252-пп, от 30.04.2019 № 357-пп, от 11.06.2019 № 465-пп, от 22.07.2019 № 573-пп, от 05.08.2019 № 603-пп, от 12.09.2019 № 750-пп, от 18.10.2019 № 855-пп, от 11.11.2019 № 934-пп, от 10.12.2019 № 1051-пп, от 11.03.2020 № 145-пп, от 07.05.2020 № 313-пп, от 04.06.2020 № 413-пп, от 26.06.2020 № 522-пп, от 30.06.2020 № 538-пп, от 02.07.2020 № 546-пп, от 02.10.2020 № 810-пп).

Ответственным исполнителем ГП является министерство сельского хозяйства Иркутской области, соисполнителем – министерство сельского хозяйства Иркутской области, служба ветеринарии Иркутской области. По сравнению с действующей редакцией ГП число участников увеличено до 6 (в связи с включением министерства культуры и архивов Иркутской области), из которых все участники реализуют госпрограмму в течение всего периода ее действия.

К проекту закона представлена пояснительная записка, в которой отражена информация по наиболее значимым расходам областного бюджета.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов в рамках законопроекта **соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы, прошедшей экспертизу КСП области, и составляет:

- в 2021 году 4 660 240,5 тыс. р.;
- в 2022 году 4 068 785,0 тыс. р.;
- в 2023 году 4 319 793,6 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с объемом, предусмотренным на 2020 год в рамках уточненной сводной бюджетной росписи (СБР)

областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (по состоянию на 01.10.2020), уменьшен на 764 926,3 тыс. р. или на 14,1%. Изменения предлагаются по всем подпрограммам госпрограммы (таблица).

Наименование госпрограммы, подпрограммы	Закон на 2020 год	СБР 01.10.2020	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 527 944,2	5 425 166,8	4 660 240,5	-764 926,3	-14,1
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	2 822 673,6	2 885 793,0	1 666 868,2	-1 218 924,8	-42,2
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	530 253,4	547 929,7	486 808,5	-61 121,2	-11,2
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	225 188,8	162 188,8	211 773,7	49 584,9	30,6
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	30 600,0	30 600,0	10 360,0	-20 240,0	-66,1
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	99 871,4	64 871,4	62 550,0	-2 321,4	-3,6
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 464,9	109 464,9	118 996,0	9 531,1	8,7
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»	1 709 892,1	1 624 319,0	1 711 083,5	86 764,5	5,3
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	0,0	0,0	391 800,6	391 800,6	-

Бюджетные ассигнования на 2021 год в сравнении с предусмотренными в рамках первоначальной редакции Закона № 130-ОЗ (ред. от 20.12.2019) предлагаются с учетом значительного сокращения на сумму 909 871,0 тыс. р. (или -16,1%) (таблица).

Наименование госпрограммы, подпрограммы	Закон на 2020 год	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
			тыс. р.	%
1	2	3	4=3-2	6=3/2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 570 111,5	4 660 240,5	-909 871,0	-16,3
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	2 973 673,6	1 666 868,2	-1 306 805,4	-43,9
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	536 008,5	486 808,5	-49 200,0	-9,2
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	225 188,8	211 773,7	-13 415,1	-6,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	30 600,0	10 360,0	-20 240,0	-66,1
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	99 871,4	62 550,0	-37 321,4	-37,4
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 464,9	118 996,0	9 531,1	8,7
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»	1 595 304,3	1 711 083,5	115 779,2	7,3
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и	0,0	391 800,6	391 800,6	-

В рамках функциональной структуры госпрограммы на 2021 год основная доля расходов, как и в 2020 году, предполагается на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 1 950 985,2 тыс. р. (или 41,9% от общего объема расходов (4 660 240,5 тыс. р.)).

тыс. р.

Вид расходов (КВР)	СБР на 01.10.2020		Проект на 2021		Отклонение	
	тыс. р.	%	тыс. р.	%	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами..»	134 685,7	2,5	156 851,4	3,4	22 165,7	0,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (мун.) нужд»	61 535,7	1,1	375 725,0	8,1	314 189,3	-3,7
300 «Соц.обеспечение ..»	80 542,1	1,5	120 774,0	2,6	40 231,9	-41,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной .. собственности»	575 725,4	10,6	363 000,0	7,8	-212 725,4	-31,1
500 «Межбюджетные трансферты»	1 070 226,7	19,7	1 048 568,5	22,5	-21 658,2	-34,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям..»	812 127,2	15,0	644 336,4	13,8	-167 790,8	-4,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 690 324,0	49,6	1 950 985,2	41,9	-739 338,8	-24,7
Итого	5 425 166,8	100,0	4 660 240,5	100,0	-764 926,3	-24,8

Капитальные вложения госпрограммы (363 000,0 тыс. р., КВР 300) предусмотрены в рамках 2 подпрограмм:

1) «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» бюджетные ассигнования в объеме 23 000,0 тыс. р. предусмотрены на приобретение земельного участка площадью 16,6 тыс. кв. м и зданий на нем для создания региональной сети приютов по содержанию животных без владельцев;

2) «Комплексное развитие сельских территорий» бюджетные ассигнования в объеме 340 000,0 тыс. р. в рамках ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», в том числе:

- 300 000,0 тыс. р. на реконструкцию автомобильной дороги Куйтун-Лермонтовский-п.ж.д.ст. Мингатуй-Каранцай на уч. 0+000-км 16+000 в Куйтунском р-не;

- 40 000,0 тыс. р. на проведение проектно-изыскательских работ в рамках планируемого капитального ремонта автомобильной дороги Майская-Рассвет на уч. км. 9-700 – км. 35+700 – км в Осинском р-не (по предварительным данным министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области).

Исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2020 составило 3 813 840,2 тыс. р. или 70,3 % от плана на 2020 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (5 425 166,8 тыс. р.). При этом 1 подпрограмма исполнена на 100%, по отдельным подпрограммам отмечается низкое освоение бюджетных ассигнований (таблица).

тыс. р.

№	Наименование программы/подпрограммы	План на 2020 год в соответствии со СБР	Исполнение на 01.10.2020	% исполнения
	ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 425 166,8	3 813 840,2	70,3%
1	ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	2 885 793,0	2 474 543,7	85,7%
2	ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 464,9	75 984,1	69,4%

3	ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	547 929,7	373 603,9	68,2%
4	ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	162 188,8	90 561,4	55,8%
5	ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	30 600,0	30 587,0	100,0%
6	ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	64 871,4	52 097,6	80,3%
7	ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»	1 624 319,0	716 462,4	44,1%

Исполнение госпрограммы в разрезе ГРСБ составило: министерство сельского хозяйства Иркутской области – 2 744 681,0 тыс. р. (или 83,7% от плана на 2020 год в соответствии со СБР), **министерство строительства**, дорожного хозяйства Иркутской области – 621 627,0 тыс. р. (**или 44,8%**), служба ветеринарии Иркутской области – 373 603,9 тыс. р. (или 68,5%), министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 41 188,6 тыс. р. (или 100%), министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – 31 739,6 тыс. р. (или 18,5%). Информация о доли каждого ГРСБ в общем объеме исполнения госпрограммы представлена в диаграмме.

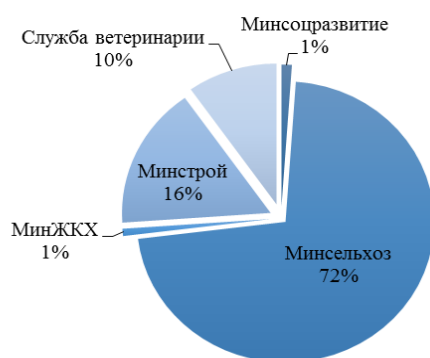


Рис.

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» госпрограмма предусматривает реализацию 5 региональных проектов:

- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;
- «Экспорт продукции АПК»;
- «Спорт – норма жизни»;
- «Первичная медико-санитарная помощь»;
- «Культурная среда».

При этом бюджетные ассигнования на 2021-2023 годы предусмотрены на реализацию только 3 региональных проектов (таблица).

№ п/п	Региональный проект	Бюджетные ассигнования				
		2020 (СБР)	2021	Отклонение	2022	2023
тыс. р.						

		на 01.10.2020)	(проект закона)	+/-	%	(проект закона)	(проект закона)
1	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	67 412,0	80 160,8	12 748,8	18,9	111 217,2	87 170,0
2	Экспорт продукции АПК	94 162,5	62 550,0	-31 612,5	-33,6	381 413,2	361 965,7
3	Культурная среда	99 621,6	50 374,9	-49 246,7	-49,4	48 753,7	26 789,2
4	Спорт – норма жизни	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0
5	Первичная медико-санитарная помощь	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0
Итого		261 196,1	193 085,7	-68 110,4	-26,1	541 384,1	475 924,9

Ответственным исполнителем региональных проектов «Спорт – норма жизни» и «Первичная медико-санитарная помощь» является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. В рамках данных региональных проектов в 2019 году осуществлялись мероприятия по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (Спорт-норма жизни) и развитию сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности (Первичная медико-санитарная помощь) с привлечением финансирования за счет средств федерального бюджета (2 848,6 тыс. р. и 3 224,4 тыс. р. соответственно). Реализация региональных проектов в 2020-2023 года не запланирована в связи с отсутствием софинансирования за счет средств федерального бюджета. При этом вышеуказанные мероприятия реализуются с 2020 года за счет средств областного бюджета в рамках ПП «Комплексное развитие сети сельских территорий» (в части строительства плоскостных спортивных сооружений) и ГП «Развитие здравоохранения» (в части приобретения модульных фельдшерско-акушерских пунктов).

Следует отметить, что информация о финансовом обеспечении в паспортах всех региональных проектов не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы. К примеру, бюджетные ассигнования на 2021 год в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» составили 53 944,0 тыс. р., «Экспорт продукции АПК» 99 871,4 тыс. р., «Культурная среда» 44 377,9 тыс. р.

Сведения об объемах поддержки в рамках ГП (субсидии сельхозтоваропроизводителям и пр.) представлен в таблице, из которой следует, что поддержка на 2021 год снижается по отношению к текущему году.

тыс. р.

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первон)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6800000000	5 570 111,5	5 425 166,8	4 660 240,5	-909 871,0	-764 926,3
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	6810000000	2 973 673,6	2 885 793,0	1 666 868,2	-1 306 805,4	-1 218 924,8
ОМ «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства»	6810100000	979 166,0	980 706,7	596 910,1	-382 255,9	-383 796,6
Предоставление субсидий на возмещение части затрат, направленных на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в области растениеводства	68101R5029	0,0	0,0	67 352,1	67 352,1	67 352,1
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности	68101R5081	0,0	6 924,0	6 924,0	6 924,0	0,0
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение	68101R5086	0,0	0,0	186 154,9	186 154,9	186 154,9

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первон)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв и возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства						
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур, занятых оригинальным элитным семенным картофелем	68101R5087	0,0	0,0	2 911,4	2 911,4	2 911,4
Иные бюджетные ассигнования (Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства)	6810128000	683 280,0	860 977,6	333 567,7	-349 712,3	-527 409,9
Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	68101R5680	112 805,1	112 805,1	0,0	-112 805,1	-112 805,1
Субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	68101R5080	183 080,9	0,0	0,0	-183 080,9	0,0
ОМ «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)»	6810200000	910 647,5	927 162,8	725 287,8	-185 359,7	-201 875,0
Предоставление субсидий на возмещение части затрат, направленных на обеспечение прироста производства молока	68102R5022	0,0	15 190,0	69 000,0	69 000,0	53 810,0
Предоставление субсидий на прирост производства мяса в живом весе специализированных мясных пород, овец и коз	68102R5028	0,0	0,0	7 097,6	7 097,6	7 097,6
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных	68102R5080	271 548,6	315 500,0	68 436,1	-203 112,5	-247 063,9
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока	68102R5082	0,0	123 239,0	107 594,9	107 594,9	-15 644,1
Предоставление субсидий на производство и реализацию на убой в живой массе крупного рогатого скота, овец, коз, лошадей и индейки и на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма	68102R5088	0,0	0,0	29 113,9	29 113,9	29 113,9
Иные бюджетные ассигнования (Оказание содействия развитию подотрасли животноводства)	6810228010	607 505,7	473 233,8	444 045,3	-163 460,4	-29 188,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	6810228010	1 000,0	0,0	0,0	-1 000,0	0,0
Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования	68102R5020	30 593,2	0,0	0,0	-30 593,2	0,0
ОМ «Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости»	6810300000	466 146,8	465 042,9	0,0	-466 146,8	-465 042,9
Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости	6810328020	184 082,1	167 575,0	0,0	-184 082,1	-167 575,0
Предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов)	68103R5021	0,0	107 364,7	0,0	0,0	-107 364,7
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на уплату процентов по кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования	68103R5023	0,0	3 700,0	0,0	0,0	-3 700,0
Предоставление грантов в форме субсидий на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств	68103R5024	0,0	66 000,0	0,0	0,0	-66 000,0
Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм	68103R5025	0,0	120 403,2	0,0	0,0	-120 403,2
Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования	68103R5020	282 064,7	0,0	0,0	-282 064,7	0,0
ОМ «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства»	6810400000	508 497,0	368 750,9	310 118,9	-198 378,1	-58 632,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	6810428030	30 600,0	20 600,0	13 282,0	-17 318,0	-7 318,0
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	68104R4720	3 000,0	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования (Сельское хозяйство и рыболовство)	6810428030	474 897,0	345 150,9	293 836,9	-181 060,1	-51 314,0
ОМ «Создание условий для научного обеспечения развития сельскохозяйственного производства»	6810600000	12 200,0	12 200,0	9 820,0	-2 380,0	-2 380,0
Иные бюджетные ассигнования (Сельское хозяйство и рыболовство)	6810628050	2 200,0	2 200,0	1 320,0	-880,0	-880,0
Прикладные научные исследования в области	6810628050	10 000,0	10 000,0	8 500,0	-1 500,0	-1 500,0

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первон)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
национальной экономики						
ОМ «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей»	6810800000	29 604,3	35 226,0	24 731,4	-4 872,9	-10 494,6
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	68108R4330	21 338,0	21 338,0	1 364,8	-19 973,2	-19 973,2
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на уплату процентов по кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования	68108R5023	0,0	0,0	2 531,7	2 531,7	2 531,7
Предоставление субсидий в целях возмещения затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования	68108R5083	0,0	8 966,5	19 931,0	19 931,0	10 964,5
Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей	6810828240	8 266,3	4 922,1	903,9	-7 362,4	-4 018,2
РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Иркутская область)»	681I700000	67 412,0	67 412,0	0,0	-67 412,0	-67 412,0
Поддержка фермеров и развитие сельской кооперации	681I728300	3 239,5	3 239,5	0,0	-3 239,5	-3 239,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	681I754800	64 172,5	64 172,5	0,0	-64 172,5	-64 172,5
РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)»	681IТ200000	0,0	29 291,0	0,0	0,0	-29 291,0
Субсидии на реализацию мероприятий в области государственной поддержки производства масляничных культур	681IТ252590	0,0	29 291,0	0,0	0,0	-29 291,0
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	68Г0000000	536 008,5	547 929,7	486 808,5	-49 200,0	-61 121,2
ОМ «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области»	68Г0100000	528 258,5	545 640,3	463 808,5	-64 450,0	-81 831,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	68Г0120100	53 845,6	53 551,1	62 889,9	9 044,3	9 338,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68Г0120100	3 760,0	3 730,0	2 984,0	-776,0	-746,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению)	68Г0128150	436 526,3	436 526,3	351 593,9	-84 932,4	-84 932,4
Предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии в Иркутской области	68Г0128160	1 000,0	1 000,0	920,0	-80,0	-80,0
Проведение мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников	68Г0128250	1 229,6	1 229,6	799,2	-430,4	-430,4
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области	68Г0173120	31 842,0	49 518,3	44 566,5	12 724,5	-4 951,8
Иные бюджетные ассигнования (Сельское хозяйство и рыболовство)	68Г0120100	55,0	85,0	55,0	0,0	-30,0
ОМ «Осуществление проектных работ, строительства, реконструкции объектов государственной собственности Иркутской области с целью обеспечения деятельности в области ветеринарии»	68Г0200000	6 300,0	0,0	0,0	-6 300,0	0,0
ОМ «Осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере ветеринарии»	68Г0300000	1 450,0	2 289,4	23 000,0	21 550,0	20 710,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	68Г0329999	0,0	0,0	23 000,0	23 000,0	23 000,0
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	68Д0000000	225 188,8	162 188,8	211 773,7	-13 415,1	49 584,9
ОМ «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области»	68Д0100000	80 000,0	80 000,0	80 000,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных	68Д0172951	80 000,0	80 000,0	80 000,0	0,0	0,0

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первон)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
дорог местного значения						
ОМ «Возмещение затрат в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров»	68Д0200000	105 188,8	42 188,8	96 773,7	-8 415,1	54 584,9
Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров	68Д0228170	50 040,0	20 940,0	43 840,0	-6 200,0	22 900,0
Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан	68Д0228180	55 148,8	21 248,8	52 933,7	-2 215,1	31 684,9
ОМ «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области»	68Д0300000	15 000,0	15 000,0	15 000,0	0,0	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	68Д0329999	15 000,0	15 000,0	15 000,0	0,0	0,0
ОМ «Оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям»	68Д0400000	25 000,0	25 000,0	20 000,0	-5 000,0	-5 000,0
Субсидии местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям	68Д0472994	25 000,0	25 000,0	20 000,0	-5 000,0	-5 000,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	68И0000000	30 600,0	30 600,0	10 360,0	-20 240,0	-20 240,0
ОМ «Создание условий для развития региональной сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений»	68И0100000	30 600,0	30 600,0	10 360,0	-20 240,0	-20 240,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	68И0128270	0,0	9 940,8	3 000,0	3 000,0	-6 940,8
Иные бюджетные ассигнования (Сельское хозяйство и рыболовство)	68И0128270	30 600,0	20 659,2	7 360,0	-23 240,0	-13 299,2
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	68К0000000	99 871,4	64 871,4	62 550,0	-37 321,4	-2 321,4
РП «Экспорт продукции АПК (Иркутская область)»	68КТ200000	99 871,4	64 871,4	62 550,0	-37 321,4	-2 321,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68КТ228290	3 000,0	3 000,0	0,0	-3 000,0	-3 000,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	68КТ228290	0,0	20 197,2	0,0	0,0	-20 197,2
Иные бюджетные ассигнования	68КТ228290	96 871,4	41 674,2	0,0	-96 871,4	-41 674,2
Предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, пищевого сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров	68КТ228291	0,0	0,0	17 000,0	17 000,0	17 000,0
Предоставление субсидий на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств	68КТ228292	0,0	0,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств	68КТ228293	0,0	0,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением мероприятий по продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки	68КТ228294	0,0	0,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68КТ228295	0,0	0,0	2 550,0	2 550,0	2 550,0
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	68В0000000	109 464,9	109 464,9	118 996,0	9 531,1	9 531,1

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первон)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
ОМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	68B0100000	109 464,9	109 464,9	118 996,0	9 531,1	9 531,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	68B0120100	80 283,8	81 134,6	93 961,5	13 677,7	12 826,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68B0120100	4 773,6	3 922,8	3 818,8	-954,8	-104,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68B0129999	17 095,8	17 095,8	14 531,4	-2 564,4	-2 564,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	68B0129999	5 345,0	5 345,0	4 917,4	-427,6	-427,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68B0159100	1 966,7	1 966,7	1 766,9	-199,8	-199,8
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»	68L0000000	1 595 304,3	1 624 319,0	1 711 083,5	115 779,2	86 764,5
ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»	68L0100000	177 175,3	89 742,4	142 290,0	-34 885,3	52 547,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	68L0129999	105 472,6	18 077,1	96 368,3	-9 104,3	78 291,2
Субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения	68L0172968	1 970,9	1 933,5	2 950,4	979,5	1 016,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	68L01R5760	56 120,0	56 120,0	18 568,3	-37 551,7	-37 551,7
Субсидии местным бюджетам в целях оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при исполнении расходных обязательств, связанных со строительством жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях Иркутской области, по договору найма жилого помещения в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68L01R5761	13 611,8	13 611,8	24 403,0	10 791,2	10 791,2
ОМ «Благоустройство сельских территорий»	68L0200000	41 926,3	43 786,1	75 652,2	33 725,9	31 866,1
Субсидии местным бюджетам на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68L0272870	3 939,4	5 799,2	26 538,2	22 598,8	20 739,0
Субсидии местным бюджетам в целях государственной поддержки органов местного самоуправления муниципальных образований на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68L02R5762	37 986,9	37 986,9	49 114,0	11 127,1	11 127,1
ОМ «Содействие занятости сельского населения»	68L0300000	39 757,1	39 757,1	11 081,0	-28 676,1	-28 676,1
Создание условий для привлечения и закрепления молодых специалистов в агропромышленном комплексе	68L0328040	6 900,0	6 900,0	4 290,0	-2 610,0	-2 610,0
Обеспечение комплексного развития сельских территорий	68L03R5760	32 857,1	32 857,1	6 791,0	-26 066,1	-26 066,1
ОМ «Развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»	68L0400000	146 388,7	30 920,5	8 985,8	-137 402,9	-21 934,7
Субсидии местным бюджетам на развитие водоснабжения	68L0472860	15 826,8	15 826,8	8 985,8	-6 841,0	-6 841,0
Субсидии местным бюджетам на развитие водоснабжения в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (за исключением мероприятий, финансируемых в рамках федеральной ведомственной целевой программы «Современный облик сельских территорий»)	68L04R5766	0,0	15 093,7	0,0	0,0	-15 093,7
Субсидии местным бюджетам на развитие водоснабжения в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68L04R5763	130 561,9	0,0	0,0	-130 561,9	0,0
ОМ «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)»	68L0500000	390 566,5	585 224,9	555 459,0	164 892,5	-29 765,9
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	68L0572760	65 765,3	80 812,2	14 512,7	-51 252,6	-66 299,5
Субсидии местным бюджетам на софинансирование	68L0572780	185 584,4	185 584,4	33 244,2	-152 340,2	-152 340,2

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первоп)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности						
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети учреждений культурно-досугового типа на сельских территориях)	68ЛЮ5R5765	95 437,6	95 437,6	95 437,6	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети образовательных учреждений)	68ЛЮ5R5767	0,0	0,0	405 527,1	405 527,1	405 527,1
Субсидии местным бюджетам на приобретение транспортных средств для муниципальных учреждений культуры, находящихся в сельской местности	68ЛЮ5R5768	0,0	0,0	6 737,4	6 737,4	6 737,4
Субсидии местным бюджетам на развитие водоснабжения в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (софинансируемых в рамках федеральной ведомственной целевой программы «Современный облик сельских территорий»)	68ЛЮ5R5763	0,0	115 468,2	0,0	0,0	-115 468,2
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности	68ЛЮ572790	0,0	66 432,7	0,0	0,0	-66 432,7
Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности	68ЛЮ528140	40 256,5	37 967,1	0,0	-40 256,5	-37 967,1
Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети плоскостных спортивных сооружений на сельских территориях)	68ЛЮ5R5764	3 522,7	3 522,7	0,0	-3 522,7	-3 522,7
ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»	68ЛЮ600000	735 266,4	735 266,4	867 240,6	131 974,2	131 974,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	68ЛЮ629999	0,0	0,0	341 063,9	341 063,9	341 063,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	68ЛЮ629999	148 236,8	158 607,7	340 000,0	191 763,2	181 392,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	68ЛЮ6R3720	408 452,5	398 081,6	0,0	-408 452,5	-398 081,6
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	68ЛЮ629999	984,2	984,2	0,0	-984,2	-984,2
Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68ЛЮ6R3721	177 592,9	177 592,9	186 176,7	8 583,8	8 583,8
РП «Культурная среда (Иркутская область)»	68ЛЮ100000	64 224,0	99 621,6	50 374,9	-13 849,1	-49 246,7
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности)	68ЛЮ155194	62 615,3	62 615,3	50 374,9	-12 240,4	-12 240,4
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности	68ЛЮ172780	1 608,7	37 006,3	0,0	-1 608,7	-37 006,3
ПП «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	68М0000000	0,0	0,0	391 800,6	391 800,6	391 800,6
ОМ «Создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	68М0100000	0,0	0,0	311 639,8	311 639,8	311 639,8
Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости	68М0128020	0,0	0,0	180 500,5	180 500,5	180 500,5
Предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов	68М01R5021	0,0	0,0	60 000,0	60 000,0	60 000,0

Наименование госпрограммы, подпрограммы	КЦСР	Закон на 2020 (первон)	СБР (с изм. от 01.10.2020)	Проект закона на 2021 год	Отклонение	
					6=5-3	7=5-4
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4
Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм	68M01R5025	0,0	0,0	71 139,3	71 139,3	71 139,3
РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Иркутская область)»	68M1700000	0,0	0,0	80 160,8	80 160,8	80 160,8
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	68M1754800	0,0	0,0	733,2	733,2	733,2
Предоставление грантов в форме субсидий «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств	68M1754801	0,0	0,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Предоставление субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, мобильных торговых объектов, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства)	68M1754802	0,0	0,0	46 427,6	46 427,6	46 427,6
Предоставление субсидий на финансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства	68M1754803	0,0	0,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0

Анализ изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм госпрограммы показал следующее:

1) По подпрограмме **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 681000000)** объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом, в рамках уточненной СБР на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (по состоянию на 01.10.2020), уменьшен на 1 218 924,8 тыс. р. (или -42,2%) с 2 885 793,0 тыс. р. до **1 666 868,2 тыс. р.**

Изменение бюджетных ассигнований в 2021 году в сравнении с 2020 годом обусловлена проектом федерального бюджета, итогами проведенной работы с планируемыми получателями субсидии с учетом освоения средств в 2020 году, а также переносом части мероприятий в новую подпрограмму «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов».

Корректировка подпрограммы в рамках выделения новых целевых статей расходов предусмотрена по:

- новой субсидии на возмещение части затрат, направленных на обеспечение прироста сельскохозяйственной продукции собственного производства в рамках приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса в области растениеводства (КЦСР 68101R5029) с объемом бюджетных ассигнований 67 352,1 тыс. р.;

- новой субсидии на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв и возмещение части затрат на поддержку элитного семеноводства (КЦСР 68101R5086) с объемом бюджетных ассигнований 186 154,9 тыс. р.;

- новой субсидии на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ в области семеноводства сельскохозяйственных культур, занятых оригинальным элитным семенным картофелем (КЦСР 68101R5087) с объемом бюджетных ассигнований 2 911,4 тыс. р.;

- новой субсидии на прирост производства мяса в живом весе специализированных мясных пород, овец и коз (КЦСР 68102R5028) с объемом бюджетных ассигнований 7 097,6 тыс. р.;

- субсидий на производство и реализацию на убой в живой массе крупного рогатого скота, овец, коз, лошадей и индейки и на приобретение молодняка крупного рогатого скота для откорма (КЦСР 68102R5088) с объемом бюджетных ассигнований 29 113,9 тыс. р. в связи с выделением в 2021 году на данное направление софинансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 23 000,0 тыс. р. (для софинансирования предусмотрены бюджетные ассигнования областного бюджета в сумме 6 113,9 тыс. р., а также сверх процента софинансирования - 113 142,3 тыс. р.);

- новой субсидии в целях возмещения части затрат (без учета НДС) на уплату процентов по кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования) (КЦСР 68108R5023) с объемом бюджетных ассигнований 2 531,7 тыс. р.

В целях предоставления новых видов субсидий планируется внесение соответствующих изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, в сфере производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2013 № 78-пп.

Следует отметить, что наименование целевой статьи «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на уплату процентов по кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования)» (КЦСР 68108R5023) требует уточнения в связи с ее корректировкой в рамках изменений, внесенных в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда медицинского страхования Иркутской области, утвержденных приказом министерства финансов Иркутской области от 20.10.2020 № 68н-мпр.

2) По подпрограмме «**Обеспечение деятельности в области ветеринарии**» (КЦСР 68Г0000000) объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом уменьшен на 61 121,2 тыс. р. (или -9,2%) с 547 929,7 тыс. р. до **486 808,5 тыс. р.**

В рамках подпрограммы предусмотрена **новая целевая статья** расходов, направленная на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КЦСР 68Г0329999) с объемом бюджетных ассигнований 23 000,0 тыс. р., а именно на приобретение земельного участка площадью 16,6 тыс. кв. м и зданий на нем для **создания региональной сети приютов по содержанию животных без владельцев.**

Следует отметить, что в проекте закона не учтена дополнительная потребность по данному направлению в сумме 10 650,0 тыс. р., отмеченная в рамках экспертизы предложений по внесению изменений в госпрограмму. Предусмотренные бюджетные ассигнования (23 000,0 тыс. р.) направлены только на приобретение земельного участка и зданий на нем, при этом их фактическая эксплуатация будет невозможна без соответствующего ремонта (в том числе размещения вольеров для животных), а также приобретения оборудования (медицинское оборудование, мебель, оргтехника и т.д.).

КСП области ранее отмечала, что выделение вышеуказанных бюджетных ассигнований не позволит полноценно осуществлять эксплуатацию приюта и повлечет расходы на его содержание и, следовательно, приведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

В рамках экспертизы предложений по внесению изменений в госпрограмму КСП области рекомендовала службе ветеринарии пересмотреть размер средней стоимости услуги по размещению в приютах для животных и содержанию в них животных без

владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи их новым владельцам или наступления естественной смерти в рамках мероприятий (определенного в размере 305,0 руб. на 1 собаку и 4 руб. на 1 кошку), используемого в рамках расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для организации мероприятий по обращению с безнадзорными животными.

Согласно представленным пояснениям (письмом от 23.10.2020 № 02-57-4218/20) при расчете средней стоимости услуги учитывается общее количество животных без владельцев, подлежащих отлову, исходя из данных мониторинга, проводимого службой ветеринарии Иркутской области. При этом определенный процент животных без владельцев (1% кошек и 10% собак) не подлежит возврату на прежние места обитания согласно нормативу. По данным службы ветеринарии Иркутской области фактическая стоимость услуги составит 389,9 руб. на 1 кошку и 3 050,0 руб. на 1 собаку.

По итогам проведенного анализа КСП области отмечает, что в правовых актах Иркутской области, регламентирующих порядок организации мероприятий по обращению с безнадзорными животными, не содержится информации о применении в расчетах для определения средней стоимости услуги вышеуказанных коэффициентов (1% для кошек и 10% для собак), а также данных о фактических размерах стоимости услуги.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовые акты Иркутской области не должны содержать положения, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Учитывая, что при расчете субвенции фактически применяются коэффициенты и стоимость услуг, не регламентированные в соответствующих правовых актах, КСП области рекомендует уточнить порядок расчета средней стоимости услуги в целях соблюдения принципов объективности и достоверности при планировании и распределении бюджетных средств.

В соответствии с программой ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году, утвержденной указом Губернатора Иркутской области от 31.12.2019 № 323-уг (далее – Программа ликвидаций последствий паводка), до 01.08.2021 необходимо завершить работы по капитальному ремонту:

- 2 объектов Нижнеудинской станции по борьбе с болезнями животных (СББЖ), расположенных по адресам: г. Нижнеудинск, ул. Советская д.151, ул. Гоголя, д. 42 с объемом бюджетных ассигнований в 2020 году 11 704,7 тыс. р. (в том числе 9 246,8 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, 2 457,9 тыс. р. за счет средств областного бюджета);

- 2 объектов Тулунской СББЖ, расположенных по адресам: г. Тулун, ул. Мясокомбинатская д. 10 и д. 10 лит. А с объемом бюджетных ассигнований в 2020 году 1 000,0 тыс. р. (в том числе 790,0 тыс. р. за счет средств федерального бюджета и 210,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета).

По информации службы ветеринарии Иркутской области бюджетные ассигнования по данному направлению заложены в рамках организации и проведения на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению (КЦСР 68Г0128250) и по состоянию на 01.10.2020 освоение бюджетных ассигнований (КВР 612 в части субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям)

составило 32 697,7 тыс. р. или 63,7% от предусмотренного объема средств (51 307,8 тыс. р.). При этом, в настоящее время работы по капитальному ремонту завершены в отношении объектов Нижнеудинской СББЖ и завершаются по Тулунской СББЖ.

3) по подпрограмме **«Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом увеличен на 49 584,9 тыс. р. (или на 30,6%) с 162 188,8 тыс. р. до **211 773,7 тыс. р.** В рамках подпрограммы не предусмотрены новые целевые статьи расходов, при этом корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена в рамках:

- Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров (КЦСР 68Д0228170), бюджетные ассигнования увеличены на 22 290,0 тыс. р. (или в 2,1 раза) с 20 940,0 тыс. р. до 43 840,0 тыс. р.

- Субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан (КЦСР 68Д0228180), бюджетные ассигнования увеличены на 31 684,9 тыс. р. (или в 2,5 раза) с 21 248,8 тыс. р. до 52 933,7 тыс. р.

Следует отметить, что увеличение объема бюджетных ассигнований по вышеуказанным субсидиям практически соответствует объему расходов по данным направлениям в 2019 году (51 441,9 тыс. р. в рамках субсидии на оказание услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом и 62 815,3 тыс. р. - автомобильным транспортом).

- субсидии местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям (КЦСР 68Д0472994), бюджетные ассигнования уменьшены на 5 000,0 тыс. р. (или на 20%) с 25 000,0 тыс. р. до 20 000,0 тыс. р.

4) По подпрограмме **«Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом уменьшен на 20 240,0 тыс. р. (или на 66,1%) с 30 600,0 тыс. р. до 10 360,0 тыс. р.

В рамках подпрограммы не предусмотрены новые целевые статьи расходов, при этом уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрена в рамках субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, и субсидий, связанных с содействием продвижения продукции из пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на российский и зарубежные рынки (проведение выставочно-ярмарочных мероприятий).

5) По подпрограмме **«Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом уменьшен на 2 321,4 тыс. р. (или на 3,6%) с 64 871,4 тыс. р. до **62 550,0 тыс. р.**

Корректировка подпрограммы предусматривает выделение **новых целевых статей** расходов в рамках ранее реализованного одного КЦСР регионального проекта «Экспорт продукции АПК», а именно:

- субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, пищевого сырья для последующей

промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров (КЦСР 68КТ228291) с объемом бюджетных ассигнований 17 000,0 тыс. р.;

- субсидий на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств (КЦСР 68КТ228292) с объемом бюджетных ассигнований 10 000,0 тыс. р.;

- грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств (КЦСР 68КТ228293) с объемом бюджетных ассигнований 15 000,0 тыс. р.;

- субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением мероприятий по продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки (КЦСР 68КТ228294) с объемом бюджетных ассигнований 3 000,0 тыс. р.;

- проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках (КЦСР 68КТ228295) с объемом бюджетных ассигнований 2 550,0 тыс. р.

6) По обеспечивающей подпрограмме **«Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом увеличен на 9 531,1 тыс. р. (или на 8,7%) с 109 464,9 тыс. р. до **118 996,0 тыс. р.**

В рамках подпрограммы не предусмотрены новые целевые статьи расходов, при этом корректировка бюджетных ассигнований предусмотрена в рамках:

- увеличения расходов на заработную плату и иные выплаты населению на 12 399,3 тыс. р. (или на 14,3%) с 86 479,6 тыс. р. до 98 878,9 тыс. р.;

- уменьшения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2 868,2 тыс. р. (или на 12,5%) с 22 985,3 тыс. р. до 20 117,1 тыс. р.

7) По подпрограмме **«Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с 2020 годом уменьшен на 86 764,5 тыс. р. (или на 7,3%) с 1 624 319,0 тыс. р. до 1 711 083,5 тыс. р.

Корректировка подпрограммы в рамках выделения **новых целевых статей** расходов предусмотрена в рамках:

- Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети образовательных учреждений) (КЦСР 68Л05R5767) с объемом бюджетных ассигнований 405 527,1 тыс. р.

Следует отметить, что указанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен только за счет средств федерального бюджета на строительство, капитальный ремонт 4 объектов капитального строительства:

- 311 277,0 тыс. р. для строительства школы на 154 места в с. Бажир, (дополнительная потребность средств областного бюджета 12 969,9 тыс. р.);

- 20 888,8 тыс. р. на капитальный ремонт Солерудниковской гимназии, расположенной в р.п. Тыреть 1-я, Заларинского р-на (дополнительная потребность средств областного бюджета 870,4 тыс. р.);

- 33 101,1 тыс. р. на капитальный ремонт детского сада «Солнышко», расположенного в с. Холмогой, Заларинского р-на (дополнительная потребность средств областного бюджета 1 379,2 тыс. р.);

- 40 260,2 тыс. р. на капитальный ремонт детского сада «Светлячок», расположенного в д. Тагна, Заларинского р-на (дополнительная потребность средств областного бюджета 1 677,5 тыс. р.).

КСП области в рамках экспертизы предложений по внесению изменений в госпрограмму отмечала необходимость выделения бюджетных ассигнований областного бюджета по данному направлению в целях обеспечения софинансирования средств федерального бюджета, а также исключения срыва сроков строительства (капитального ремонта) объектов капитального строительства. Однако проектом закона не учтена дополнительная потребность бюджетных ассигнований из областного бюджета в сумме 16 897,0 тыс. р.

- Субсидии на приобретение транспортных средств для муниципальных учреждений культуры, находящихся в сельской местности (КЦСР 68Л05R5768) с объемом бюджетных ассигнований 6 737,4 тыс. р. Следует отметить, что указанный объем бюджетных ассигнований предусмотреть только за счет средств федерального бюджета, соответственно имеется потребность в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в сумме 280,7 тыс. р.

По информации министерства культуры и архивов Иркутской области на момент проведения экспертизы Законопроекта Положение о предоставлении субсидии не принято и находится на рассмотрении Правительства Иркутской области.

В соответствии с ч. 4 ст. 139 БК РФ допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере **не более 5 %** общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода. При этом **в нарушение ст. 139 БК РФ** отдельные субсидии распределены муниципальным образованиям не в полном объеме, а именно:

- субсидия на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности) (КЦСР 68ЛА155194) в проекте закона распределена в объеме 35 060,7 тыс. р. или 69,6% от предусмотренного проектом закона объема бюджетных ассигнований (50 374,9 тыс. р.). Следует отметить, что реализация данной субсидии предусмотрена в рамках регионального проекта «Культурная среда» и объем нераспределенных бюджетных ассигнований (15 314,2 тыс. р.) предусмотрен за счет средств федерального бюджета;

- субсидия на развитие водоснабжения (КЦСР 68Л0472860) в проекте закона не распределена в полном объеме (8 985,8 тыс. р.);

8) По новой подпрограмме **«Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (КЦСР 68М0000000)** на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 391 800,6 тыс. р. Ответственным исполнителем подпрограммы определено министерство сельского хозяйства Иркутской области, участники не предусмотрены. В качестве цели подпрограммы определено создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Следует отметить, что в подпрограмму не включены новые мероприятия и сформирована за счет реализации с 2021 года отдельных направлений, ранее предусмотренных в подпрограмме **«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»:**

Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развития крестьянских (фермерских) хозяйств»	- гранты в форме субсидий «Агростартап» (КЦСР 68М1754801) на 30 000,0 тыс. р.; - субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, мобильных торговых объектов, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) (КЦСР 68М1754800, 68М1754802) на 47 160,8 тыс. р.;
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(КЦСР 68М1700000)	- субсидии на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития сельскохозяйственных кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства (КЦСР 68М1754803) на 3 000,0 тыс. р.
ОМ «Создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов» (КЦСР 68М0100000)	- субсидии на закуп молока и мяса (КЦСР 68М0128020) на 135 500,5 тыс. р.; - грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм (КЦСР 68М0128020, 68М01R5025) на 116 139,3 тыс. р.; - грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов (КЦСР 68М01R5021) на 60 000,0 тыс. р.

Вышеуказанные направления выделены в рамках госпрограммы в новую подпрограмму в целях исполнения рекомендаций по разработке подпрограмм развития сельскохозяйственной кооперации в субъектах РФ, утвержденных протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту от 11.06.2019 № 3 в рамках плана мероприятий по реализации федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Выводы

1. Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы в рамках проекта закона соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы, прошедшей экспертизу КСП области, и составляет в 2021 году 4 660 240,5 тыс. р., в 2022 году 4 068 785,0 тыс. р., в 2023 году 4 319 793,6 тыс. р. Объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сравнении с объемом, предусмотренным в рамках СБР на 2020 год (от 01.10.2020) уменьшен на 764 926,3 тыс. р. или на 14,1% (в сравнении с первоначальной редакцией Закона № 130-ОЗ уменьшение на 909 871,0 тыс. р. или на 16,1%).

2. В рамках госпрограммы предусмотрена реализация 5 региональных проектов, при этом бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 3 («Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Экспорт продукции АПК», «Культурная среда»). Не предусмотрены средства на 2 региональных проекта («Спорт – норма жизни», «Первичная медико-санитарная помощь»).

Информация о финансовом обеспечении в паспортах всех региональных проектов не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы.

3. В рамках подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» требуется уточнение наименования целевой статьи «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на уплату процентов по кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования)» (КЦСР 68108R5023) в связи с ее корректировкой в рамках изменений Порядка применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда медицинского

страхования Иркутской области, внесенных приказом министерства финансов Иркутской области от 20.10.2020 № 68н-мпр.

4. Для создания региональной сети приютов по содержанию животных без владельцев предусмотрены капитальные вложения в размере 23 000,0 тыс. р. на приобретение земельного участка площадью 16,6 тыс. кв. м и зданий на нем. Однако Законопроектом не учтена дополнительная потребность в сумме 10 650,0 тыс. р.

Предусмотренные бюджетные ассигнования (23 000,0 тыс. р.) направлены только на приобретение земельного участка и зданий на нем, при этом их фактическая эксплуатация будет невозможна без соответствующего ремонта, приобретения оборудования, не позволит полноценно осуществлять эксплуатацию приюта и повлечет расходы на его содержание и, следовательно, приведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

5. В правовых актах Иркутской области, регламентирующих порядок организации мероприятий по обращению с безнадзорными животными, не содержится информации о применении в расчетах для определения средней стоимости услуги коэффициентов (1% для кошек и 10% для собак), а также данных о фактических размерах стоимости услуги.

Учитывая, что при расчете субвенции фактически применяются коэффициенты и стоимость услуг, не регламентированные в соответствующих правовых актах, КСП области рекомендует уточнить порядок расчета средней стоимости услуги в целях соблюдения принципов объективности и достоверности при планировании и распределении бюджетных средств.

6. В нарушение ч. 4 ст. 139 БК РФ не распределено более 5 % субсидий в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»:

- субсидия на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности) распределена на 69,6%;
- субсидия на развитие водоснабжения не распределена в полном объеме.

7. Госпрограмма дополнена новой подпрограммой «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов», реализация которой планируется с 2021 года. При этом новые мероприятия не предложены, подпрограмма сформирована за счет реализации с 2021 года отдельных направлений, ранее предусмотренных в подпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области».

8. Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети образовательных учреждений) (КЦСР 68Л05R5767) с объемом бюджетных ассигнований 405 527,1 тыс. р. предусмотрены только за счет средств федерального бюджета на строительство, капитальный ремонт 4 объектов капитального строительства.

Необходимо выделение бюджетных ассигнований областного бюджета по данному направлению в целях обеспечения софинансирования средств федерального бюджета, (дополнительная потребность бюджетных ассигнований из областного бюджета составляет 16 897,0 тыс. р.).

7.15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КЦСР 6900000000) на 2021 год Законопроектом предусмотрены в объеме **48 166,3** тыс. р. В сравнении с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на начало 2020 года

(51 903,3 тыс. р.), ассигнования на 2021 год **меньше** на 3 737,0 тыс. р., в том числе за счет областного бюджета – на 3 306,7 тыс. р. (с 48 315,8 тыс. р. до 45 009,1 тыс. р.), за счет федеральных средств бюджета – на 430,3 тыс. р. (с 3 587,5 тыс. р. до 3 157,2 тыс. р.).

Анализ данных сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2020 свидетельствует, что в течение 2020 года объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму сократился на 5 750,5 тыс. р. (с 51 903,3 тыс. р. до 46 152,8 тыс. р.). Предлагаемый Законопроектом на 2021 год объем бюджетных ассигнований больше показателей сводной бюджетной росписи на 2 013,5 тыс. р. (46 152,8 тыс. р. и 48 166,3 тыс. р. соответственно). Динамика изменения бюджетных ассигнований на Госпрограмму представлена в таблице.

тыс. р.

Наименование	2020 год		Законопроект	Отклонение		Отклонение	
	Закон (первоп)	СБР 01.10.2020					
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (6900000000), всего:	51 903,3	46 152,8	48 166,3	-3 737,0	-7,2	2 013,5	4,4
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (6910000000)	31 856,4	28 793,9	31 537,8	-318,6	-1,0	2 743,9	9,5
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (6920000000)	6 478,8	6 478,8	5 235,0	-1 243,8	-19,2	-1 243,8	-19,2
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (6930000000)	13 568,1	10 880,1	11 393,5	-2 174,6	-16,0	513,4	4,7

В таблице представлено сравнение объемов финансового обеспечения Госпрограммы при вхождении в 2020 год и на 2021 год. Разница к уровню 2020 года составляет минус 3 737,0 тыс. р., которая складывается из отклонений по каждой подпрограмме:

- «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» минус 318,6 тыс. р.;

- «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» минус 1 243,8 тыс. р.;

«Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» минус 2 174,6 тыс. р.

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на 2021 год в большей степени затронуло подпрограмму «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области».

1. Анализ финансового обеспечения Госпрограммы в разрезе подпрограмм.

1.1. Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000) предлагается установить в размере 31 537,8 тыс. р. (в т.ч. за счет областного бюджета – 29 984,1 тыс. р.; за счет федерального бюджета - 1553,7 тыс. р.), что практически на уровне финансового обеспечения подпрограммы на начало 2020 года. Разница составляет 318,6 тыс. р. (31 856,4 тыс. р. на 2020 год).

Финансовое обеспечение основных мероприятий и мероприятий в рамках подпрограммы в различной степени претерпели изменения.

1.1.1. По основному мероприятию «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСР 6910100000) ассигнования предлагается установить в объеме 11 973,3 тыс. р., с увеличением к объемам, предусмотренным на 2020 год (9 609,8 тыс. р.).

Основной объем ассигнований (10 005,6 тыс. р.) предлагается предусмотреть министерству культуры и архивов Иркутской области по РзПР 0801 «Культура» КЦСР 6910129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области». Ассигнования предназначены на финансовое обеспечение различных мероприятий, наиболее крупными из которых являются:

- «Организация и проведение международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» с финансовым обеспечением в размере 5 575,70 тыс. р.;

- «Международный бурятский национальный фестиваль Алтаргана» с финансовым обеспечением в размере 3 381,20 тыс. р.

На мероприятие «Иные областные культурно-спортивные национальные праздники» предусмотрены ассигнования в объеме 2 268,70 тыс. р. (в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 1 553,70 тыс. р.), с уменьшением к уровню 2020 года на 815,3 тыс. р.

На проведение областных культурно-спортивных национальных праздников, таких как «Мы разные. Мы вместе», «Сур-Харбан», «Ёхор», «Сабантуй», «Троица» бюджетные ассигнования незначительно сокращены.

1.1.2. Бюджетные ассигнования на основные мероприятия: «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6910400000); «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области» (КЦСР 6910500000); «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнационального и межконфессионального согласия» (КЦСР 6910600000); «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве» (КЦСР 6910800000); «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (КЦСР 6910700000); «ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 6911100000) сокращены с учетом применения при планировании бюджета корректирующего коэффициента.

1.1.3. Министерству спорта Иркутской области по РзПР 1101 «Физическая культура» предусмотрены ассигнования на основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области» (КЦСР 6911329999) в объеме 2 125,0 тыс. р. На 2020 год на такое мероприятие бюджетные ассигнования не предусматривались.

1.1.4. Ассигнования на ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» (КЦСР 6911500000) по РзПР 0709 «Другие вопросы в области образования» сокращены на 1 515,3 тыс. р. (с 9 252,2 тыс. р. до 7 736,9 тыс. р.).

1.2. Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000) сокращен на 1 243,8 тыс. р. (с 6 478,8 тыс. р. до 5 235,0 тыс. р.).

Финансовое обеспечение мероприятий в сравнении с областным бюджетом на 2020 год запланировано на 2021 год с меньшим объемом с учетом корректирующих коэффициентов, предусмотренных распоряжением Минфина от 15.07.2020 № 419-мр при планировании областного бюджета на 2021 год:

- сокращены расходы по закупкам (КВР 200), связанным с материально-техническим обеспечением по профилактике экстремистских проявлений, с изданием информационно-методического сборника – на 715,3 тыс. р.;

- сокращены расходы по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) на проведение лекций, семинаров, фестивалей – на 528,5 тыс. р.

1.3. Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) предлагается установить в объеме 11 393,5 тыс. р. с сокращением от уровня 2020 года за счет средств областного бюджета на 2 174,6 тыс. р. (с 13 568,1 тыс. р.). Изменения объемов бюджетных ассигнований на 2021 год в разрезе основных мероприятий представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2020 год	КВР	РзПР	Законопроект 2021 год
Подпрограмма «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» КЦСР 6930000000	13 568,1		- 2 174,6	11 393,5
Основное мероприятие «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» КЦСР 6930100000	6 758,1			6 292,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области КЦСР 6930129999	3 088,0			2 621,9
Другие вопросы в области социальной политики	1,6	200	1006	1,6
Социальное обеспечение населения	2 688,0	300	1003	2 221,9
Другие вопросы в области социальной политики	398,4	300	1006	398,4
Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока КЦСР 69301R5150 (Другие вопросы в области социальной политики)	3 670,1	200	1006	3 670,1
Основное мероприятие «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» КЦСР 6930200000				
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области КЦСР 6930229999 (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям КВР 600, Культура 0801)	2 310,0		- 808,5	1 501,5
Основное мероприятие «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в Иркутской области» КЦСР 6930300000 (Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям КВР 600 Сельское хозяйство и рыболовство РзПР 0405)	4 500,0		- 900,0	3 600,0

1.3.1. По основному мероприятию «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930100000) Законопроектом предусмотрено 6 292,0 тыс. р., в том числе за счет областных средств – в сумме 4 688,5 тыс. р., за счет федеральных средств бюджета – 1 603,5 тыс. р. (финансирование за счет федеральных средств осталось на уровне 2020 года). По сравнению с областным бюджетом на 2020 год финансовое обеспечение на 2021 год предлагается сократить с учетом корректирующего коэффициента на 6,9% согласно распоряжению Минфина области от 15.07.2020 № 419-мр на 466,1 тыс. р. (с 6 758,1 тыс. р.

до 6 292,0 тыс. р.). В рамках этого основного мероприятия предусмотрена реализация мероприятий:

		тыс. р.
Наименование мероприятий	КВР	Объемы
«Предоставление социальных выплат семьям коренных малочисленных народов Российской Федерации в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов»	300	100,0
«Предоставление социальных выплат на оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, обучающимся в организациях высшего образования»	300	100,0
«Обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания, товаров народного потребления, горюче-смазочных материалов, стройматериалов, оборудования и инвентаря к местам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки, стойбища) и вывоза продукции традиционных промыслов из указанных мест в целях устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности»	200	3 670,10
«Предоставление социальных выплат на поддержание традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности»	300	200,0
«Предоставление социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Иркутской области»	300	2 221,90
Всего	х	6 292,0

Бюджетные ассигнования предусмотрены министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (КВСР 806).

КСП области отмечает, что на момент рассмотрения проекта областного бюджета на 2021 год не устранено нарушение бюджетного законодательства, отмеченное КСП области по итогам контрольного мероприятия (отчет от 08.04.2020 № 14/4-КМ), на которое было обращено внимание Правительства Иркутской области и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, о чем было проинформировано министерство финансов Иркутской области.

Предлагаемые объемы финансового обеспечения на оказание мер социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов не основаны на установленных расходных обязательствах Иркутской области, запланированы в отсутствие правовых оснований.

В Иркутской области вопреки положениям ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ расходное обязательство Иркутской области по оказанию дополнительных мер социальной поддержки граждан из числа коренных малочисленных народов за счет средств областного бюджета, только исходя из этого их статуса без учета нуждаемости, не установлено, их размеры, условия получения и получатели не определены.

Регулирование предоставления мер такой поддержки продолжает осуществляться Положением об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области, утвержденным приказом Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 09.06.2014 № 91-мпр, принятым с превышением полномочий.

Поскольку размеры мер социальной поддержки не определены ни одним нормативным правовым актом Иркутской области, расходы областного бюджета на их реализацию формируются в нарушение ст. 172.4 БК РФ, п.п. 1, 4, 5 Порядка планирования бюджетных ассигнований, утвержденных Приказом № 35н-мпр.

Государственные органы согласились с необходимостью разработки нормативного правового акта об установлении расходных обязательств.

Согласно ч. 3 ст. 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета устанавливаются законами Иркутской области. До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета, могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Однако на момент рассмотрения проекта областного бюджета такой правовой акт не выявлен.

Стоимость обеспечения транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков на сумму 3 670,10 тыс. р. министерством не обоснована расчетами.

Расчет объема социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов, предусматриваемый по КВР 300 в объеме 2 221,90 тыс. р., завышен, поскольку основан на показателе среднерыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на IV квартал 2020 года в Иркутской области (48,6 тыс. р.), установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.09.2020 № 351/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2020 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2020 года» с увеличением на 8,8 % - процент ежегодного роста стоимости 1 кв. м. жилого помещения, взятый произвольно.

Однако согласно приказу самого Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 09.06.2014 № 91-мпр (п. 68) размер социальной выплаты определяется с учетом размера средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилого помещения с типовыми потребительскими качествами по городу (району) на первое число соответствующего квартала, указанной органами местного самоуправления муниципальных образований области.

1.3.2 На основное мероприятие «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930200000) ассигнования на 2021 год предусмотрены в объеме 1 501,5 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

Финансирование на 2021 год предлагается в меньшем объеме по сравнению с началом 2020 года на 808,5 тыс. р. (с 2 310,0 тыс. р. до 1 501,5 тыс. р.).

Расходы в рамках основного мероприятия предусмотрены министерству культуры и архивов Иркутской области по КВР 600 в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям. В ведении министерства находится бюджетное учреждение «Центр культуры коренных народов Прибайкалья», финансовое обеспечение которого в силу законодательства осуществляется путем предоставления ему субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели.

В рамках основного мероприятия предусмотрено мероприятие «Приобретение сырья, расходных материалов для мастерских народных ремесел в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации», финансовое обеспечение которого в форме субсидии бюджетному учреждению не может быть реализовано, поскольку целью его является приобретение материалов для муниципальных учреждений культуры.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2018-2019 годах в рамках мероприятий по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в Иркутской области в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» министерству культуры и архивов Иркутской области и учреждению было указано на нарушение ими ч. 9 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 296, ч. 2 ст. 299 ГК РФ, положений Бюджетного кодекса РФ, законодательства о контрактной системе, в части отсутствия правовых оснований у бюджетного учреждения приобретать за счет субсидии на выполнение гос. задания сырье, расходные материалы для мастерских народных промыслов, которые являются подразделениями муниципальных учреждений культуры, предложено исключить его в дальнейшей деятельности.

Правовые основания для осуществления таких закупок органами государственной власти или их подведомственными учреждениями отсутствуют, поскольку такая государственная нужда не установлена.

Однако, как свидетельствует изложенное, меры к устранению нарушений не приняты, что может привести к нецелевому использованию средств бюджета.

1.3.3 На основное мероприятие «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в Иркутской области» (КЦСР 6930300000) министерству сельского хозяйства Иркутской области предусмотрены ассигнования в объеме 3 600,0 тыс. р. (с сокращением от уровня 2020 года - 4 500,0 тыс. р.).

Как следует из Госпрограммы, министерство распределило указанный объем:

- на предоставление субсидий в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей - 1 409,9 тыс. р. (в 2020 году – 1 000,0 тыс. р.);

- на предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) – 2 190,1 тыс. р. (в 2020 году – 3 500,0 тыс. р.).

Как пояснил ответственный исполнитель Госпрограммы по итогам рассмотрения заключения КСП области на изменения в Госпрограмму, распределение осуществлено в пользу субсидии на содержание домашних северных оленей с учетом планируемого установления фиксированной ставки субсидии в размере 2300 р. на голову и поголовья оленей в размере 613 голов по данным Иркутскстата за 2019 год. В результате текущий плановый объем финансирования на 2021 год по субсидии на содержание домашних северных оленей составил 1 409,9 тыс. р. (увеличение на 41%). Вследствие этого субсидия на развитие традиционной хозяйственной деятельности установлена в объеме 2 190,1 тыс. р. (с уменьшением на 37,4%).

Расходы предусмотрены по КВР 600 на предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов РФ (оленоводство, рыболовство, охота) на содержание домашних оленей, а также

субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов РФ.

Порядок определения объема и предоставления таких субсидий установлен постановлением Правительства Иркутской области от 30.10.2014 № 546-пп.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000) предусмотрены в объеме 48 166,3 тыс. р. со снижением к уровню 2020 года (на начало года) на 3 737,0 тыс. р., которое складывается из отклонений по каждой подпрограмме:

- «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» минус 318,6 тыс. р.;

- «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» минус 1 243,8 тыс. р.;

«Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» минус 2 174,6 тыс. р.

Снижение объемов финансирования обусловлено применением при планировании бюджета корректирующих коэффициентов, установленных министерством финансов Иркутской области.

2. В рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», на финансовое обеспечение которой предусмотрено 31 537,8 тыс. р., финансирование основных мероприятий и мероприятий в различной степени претерпело изменения.

С большим объемом финансирования выделяются мероприятия: «Организация и проведение международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» с финансовым обеспечением - 5 575,70 тыс. р.; «Международный бурятский национальный фестиваль Алтаргана» с финансовым обеспечением - 3 381,20 тыс. р.; «Иные областные культурно-спортивные национальные праздники» - 2 268,70 тыс. р.; Основное мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области» - 2 125,0 тыс. р.; ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» - 7 736,9 тыс. р.

3. Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) предлагается установить в объеме 11 393,5 тыс. р. с сокращением от уровня 2020 года за счет средств областного бюджета на 2 174,6 тыс. р. (с 13 568,1 тыс. р.).

КСП области отмечает, что для формирования бюджетных ассигнований на Основное мероприятие «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930100000) в объеме 6 292,0 тыс. р. отсутствуют правовые основания.

В Иркутской области вопреки положениям ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ расходное обязательство Иркутской области по оказанию дополнительных мер социальной поддержки граждан из числа коренных малочисленных народов за счет средств областного бюджета, только исходя из этого их статуса без учета нуждаемости, не установлено, их размеры, условия получения и получатели не определены.

В нарушение ч. 3 ст. 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета, установлены не законами Иркутской области,

нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, а приказом Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 09.06.2014 № 91-мпр, принятым с превышением полномочий.

Поскольку размеры мер социальной поддержки не определены ни одним нормативным правовым актом Иркутской области, расходы областного бюджета на их реализацию формируются в нарушение ст. 172.4 БК РФ, п.п. 1, 4, 5 Порядка планирования бюджетных ассигнований, утвержденного Приказом № 35н-мпр.

Стоимость обеспечения транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков на сумму 3 670,10 тыс. р. министерством не обоснована расчетами.

Расчет объема социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов, предусматриваемый по КВР 300 в объеме 2 221,90 тыс. р., завышен.

4. До формирования областного бюджета на 2021 год министерством культуры и архивов Иркутской области не приняты меры к устранению нарушения, отмеченного КСП Иркутской области по итогам контрольного мероприятия, в части организации закупки сырья, расходных материалов для мастерских народных промыслов, которые являются подразделениями муниципальных учреждений культуры.

Правовые основания для осуществления таких закупок органами государственной власти или их подведомственными учреждениями отсутствуют, поскольку такая государственная нужда не установлена.

Риски нецелевого использования средств областного бюджета не исключены.

7.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019-2024 годы запланированы на 2021 год в объеме **12 387 342,8** тыс. р., что на 1 588 660,5 тыс. р. (или 11,4 %) меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год СБР на 01.10.2020 (13 976 003,3 тыс. р.).

В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2020 год, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по Госпрограмме больше на 1 029 083,6 тыс. р. или на 9,1% (11 358 259,2 тыс. р.), (таблица).

Реализация мероприятий Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается. Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы по КЦСР 7000000000, в целом, соответствует Законопроекту.

тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете на 2020 год (перв.)	СБР на 2020 год на 01.10.2020	Законопроект на 2021 год	Разница, тыс. р.	Разница, %
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000) – ВСЕГО	11 358 259,2	13 976 003,3	12 387 342,8	-1 588 660,5	-11,4%
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 583 101,9	3 200 672,8	2 154 007,0	-1 046 665,8	-32,7%
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	501 700,0	829,1	300 704,7	299 875,6	x
ПП «Создание условий для эффективного и	9 155 412,2	10 656 936,3	9 798 467,5	-858 468,8	-8,1%

Наименование	Закон о	СБР на 2020	Законо-	Разница,	Разница,
ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)					
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000)	58 904,2	58 424,2	66 740,8	8 316,6	14,2%
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	59 140,9	59 140,9	67 422,8	8 281,9	14,0%

Бюджетные ассигнования по Госпрограмме предусмотрены на 2022 год и 2023 годы в объеме 12 420 716,8 тыс. р. и 13 476 229,2 тыс. р., что ниже финансового обеспечения в очередном финансовом году (1 555 286,5 тыс. р. и 499 774,10 тыс. р. соответственно).

Основное уменьшение обусловлено отсутствием на плановый период отдельных бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов, как областному бюджету из федерального бюджета, так и местным бюджетам из областного. Анализ формирования бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе КВР представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	СБР на 2020 г.		Законопроект на 2021		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами...»	281 133,4	2,0%	329 976,9	2,7%	48 843,5	0,7%
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (мун.) нужд»	521 850,4	3,7%	59 830,9	0,5%	-462 019,5	-3,3%
300 «Социальное обеспечение ...»	36 278,8	0,3%	17,3	0,0%	-36 261,5	-0,3%
500 «Межбюджетные трансферты»	10 801 885,7	77,3%	10 098 467,5	81,5%	-703 418,2	4,2%
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям ...»	736 520,8	5,3%	0,0	0,0%	-736 520,8	-5,3%
700 «Обслуживание гос. долга»	1 190 687,2	8,5%	1 348 952,2	10,9%	158 265,0	2,4%
800 «Иные бюджетные ассигнования»	407 647,1	2,9%	550 098,0	4,4%	142 450,9	1,5%
Итого	13 976 003,3	100,0%	12 387 342,8	100,0%	-1 588 660,5	0,0%

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2021 году с предоставлением межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (КВР 500) – 10 098 467,5 тыс. р. (81,5%). В текущем году удельный вес расходов КВР 500 также наибольший – 77,3%, или 10 801 885,7 тыс. р.

По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы в объеме 2 154 007,0 тыс. р., с уменьшением к 2020 году на 1 046 665,8 тыс. р. (на 32,7%).

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
			4=3-2	%
1	2	3	4=3-2	%
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	3 200 672,8	2 154 007,0	-1 046 665,8	-32,7%
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного	503 807,2	499 497,2	- 4 310,0	-0,9%

тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области»				
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области»	1 196 865,6	1 354 509,8	157 644,2	13,2%
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области»	1 500 000,0	300 000,0	-1 200 000,0	-80,0%

Расходы по основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (499 497,2 тыс. р.) включают расходы по 2 мероприятиям:

- содержание министерства финансов Иркутской области (249 497,2 тыс. р.);
- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов (250 000,0 тыс. р.)

Согласно отчетным данным (ф. 0531858) по состоянию на 01.10.2020 направлено на содержание министерства финансов Иркутской области 179 775,8 тыс. р. 84% (213 307,2 тыс. р.).

Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов на 01.10.2020 составило 206 315,4 тыс. р. (83%). Согласно СБР по состоянию на 14.10.2020 плановые расходы увеличены с 250 000,0 до 290 500,0 тыс. р.

Фактически иски предъявлялись гражданами к областному бюджету в части требования:

- компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок,
- компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным областным и равным им судам, окружным (флотским) военным судам,
- возмещения ущерба от незаконных действий,
- прочие исковые дела.

Согласно информации, размещенной на официальных сайтах, судебными органами в истекшем периоде 2020 года удовлетворены (частично) иски к казне от граждан по вопросам, относящимся в основном, к ведению министерства имущественных отношений Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области.

Основное мероприятие «Управление государственным долгом Иркутской области» на 2021 год на общую сумму 1 354 509,8 тыс. р. включает расходы:

- на обслуживание государственного долга Иркутской области - 1 348 952,2 тыс. р.,
- на организацию размещения облигационных займов (расходы на комиссионное вознаграждение агенту эмитента, оплату услуг НКО ЗАО «Национальный расчетный Депозитарий» и организатора торгов) - 4 267,6 тыс. р.,
- на поддержание кредитного рейтинга Иркутской области - 1 290,0 тыс. р.

Как отмечено в пояснительной записке к Законопроекту, обслуживание государственного долга региона оценено в части коммерческих кредитов - 1 102 990,4 тыс. р., бюджетных кредитов - 12 211,8 тыс. р., государственных облигаций Иркутской области - 233 750,0 тыс. р.

Согласно выписке из государственной долговой книги Иркутской области, на 01.10.2020 государственный долг составил 21 477 247,0 тыс. р., в т. ч.

государственные ценные бумаги - 4 000 000,0 тыс. р.,
 бюджетные кредиты (обслуживание 0,1%) - 14 977 247,0 тыс. р.,
 коммерческие кредиты (3 кредита от 27.08.2020 (на 1 год), ПАО Сбербанк России,
 обслуживание 5,25%) - 2 500 000,0 тыс. р.

Фактические расходы на обслуживание государственного долга на 01.10.2020 составили 434 008,3 тыс. р. В Законе о бюджете на 2020 году (действ. ред.) плановые назначения утверждены в объеме 1 231 187,2 тыс. р., СБР (на 28.10.2020) - 953 269,2 тыс. р.

Согласно программе заимствований, в 2021 году предполагается привлечь коммерческих кредитов в объеме 71 894 046,5 тыс. р., погасить - 59 214 686,2 тыс. р.

В текущем году соответствующие показатели составляли 58 887 691,8/- 46 000 000,0 тыс. р.

Согласно выпискам, из долговой книги на 01.01.2020 объем привлеченных коммерческих займов составлял 6 000 000,0 тыс. р. Остаток по ним на 01.10.2020 составил 2 500 000,0 тыс. р. Новые коммерческие кредиты на 01.10.2020 не привлекались.

Таким образом, в случае отсутствия привлеченных коммерческих кредитов до плановых объемов, расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области могут быть исполнены к завершению текущего финансового года с экономией.

Соответственно, привлечение в 2021 году коммерческих кредитов в объеме 71 894 046,5 тыс. р., в том числе с учетом переходящих остаток на конец года, и их погашение в 2021 году в объеме 59 214 686,2 тыс. р., требует дополнительного обоснования в оценке средств по их обслуживанию (на 2021 год - 1 102 990,4 тыс. р).

Расходы на реализацию основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» предусматриваются в объеме 300 000,0 тыс. р.

КСП Иркутской области предлагает данные расходы отнести к непрограммным направлениям деятельности областного бюджета.

Реализация основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» не влияет на ожидаемые конечные результаты подпрограммы: «размер дефицита областного бюджета - 10%», «объем просроченной задолженности по погашению долговых обязательств Иркутской области - 0 тыс. р.».

Согласно паспорту подпрограммы «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета», участники подпрограммы не предполагаются:

Ответственный исполнитель подпрограммы	министерство финансов Иркутской области
Участники подпрограммы	-

Из сводной бюджетной росписи следует, что средства основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» подпрограммы по состоянию на 01.10.2020 закреплены за отдельными ГРБС областного бюджета. КЦСР указывает на принадлежность данных ГРБС к ГП «Управление государственными финансами Иркутской области», как участников подпрограммы (таблица).

наименование	ГРБС	РзПР	КЦСР	тыс. р.
				Сумма
министерство финансов Иркутской области	810	0111	7010300000	1 500 000,0

наименование	ГРБС	РзПР	КЦСР	Сумма
на 01.10.2020				
министерство финансов (остаток)	810	0111	7010300000	117 056,0
министерство здравоохранения	803	0909	7010300000	1 010 323,1
министерство социального развития, опеки и попечительства	806	1002	7010300000	50 484, 8
министерство социального развития, опеки и попечительства	806	1006	7010300000	156 687,1
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	812	0408	7010300000	12 899,5
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	812	1403	7010300000	3 223,2
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	813	0309	7010300000	7 600,0
министерство природных ресурсов и экологии	815	1403	7010300000	141 726,2

Таким образом, невозможность предварительного планового распределения средств резервного фонда Правительства Иркутской области, отсутствие их влияния на достижение целевых показателей государственной программы требует переноса расходов резервного фонда Правительства Иркутской области к непрограммным направлениям деятельности областного бюджета.

По **ПП** «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000) бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы в объеме 300 704,7 тыс. р., с увеличением к 2020 году на 299 875,6 тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
			4=3-2	%
1	2	3	4=3-2	%
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	829,1	300 704,7	299 875,6	36168,8%
Основное мероприятие «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области»	829,1	704,7	-124,4	-15,0%
Основное мероприятие «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов»	0,0	300 000,0	300 000,0	x

В части основного мероприятия «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области» на 2021 год предусмотрены средства в сумме 704,7 тыс. р., в том числе:

на проведение семинаров, конференций, организацию обучения государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений - 416,4 тыс. р.;

на мероприятия, направленные на повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования - 288,3 тыс. р.

наименование	КЦСР	КВР	РзПР	тыс. р.
				сумма
Основное мероприятие «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области»	7020200000			704,7
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	7020229999			704,7

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	7020229999	200		704,7
Другие общегосударственные вопросы	7020229999	200	0113	704,7

В пояснительной записке к Законопроекту не указан нормативный акт, предусматривающий данные расходные обязательства для министерства финансов Иркутской области. Кроме того, отнесение расходов на РзПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы» не согласуется с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 08.06.2020) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», согласно которому расходы финансовых органов должны быть отнесены на РзПР 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

В части основного мероприятия «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» предусмотрено 300 000,0 тыс. р. Из пояснительной записки следует, что предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также за работу по объединению отдельных муниципальных образований Иркутской области в сумме 300 000,0 тыс. р.

Статьей 16 текстовой части Законопроекта предусмотрено, что распределение иных МБТ между муниципальными образованиями утверждается НПА Правительства Иркутской области. Между тем, указанная статья должна содержать не только условие распределения иных МБТ, но и случаи их предоставления (ст. 139.1 БК РФ). В этой связи положение статьи 16 текстовой части Законопроекта нуждается в доработке.

По **III** «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы в объеме 9 798 467,5 тыс. р., с уменьшением к 2020 году на - 858 468,8 тыс. р. (на 8,1%).

тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение	
			4=3-2	%
1	2	3	4=3-2	%
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	10 656 936,3	9 798 467,5	-858 468,8	-8,1%
Основное мероприятие «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области»	3 350 450,5	3 406 674,3	56 223,8	1,7%
Основное мероприятие «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	7 306 485,8	6 391 793,2	-914 692,6	-12,5%
в том числе дотация на сбалансированность	1 250 000,0	-	-1 250 000,0	-

Расходы на реализацию основного мероприятия «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» в объеме **3 406 674,3** тыс. р. включают:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 3 130 467,5 тыс. р.,
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений - 276 206,8 тыс. р.

Расходы на реализацию основного мероприятия «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» в объеме **6 391 793,2** тыс. р. включают:

- субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области - 2 946 400,0 тыс. р,

- субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области - 2 891 793,2 тыс. р.,

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 553 600,0 тыс. р.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

тыс. р.

наименование	Закон на 2020 г	Законопроект на 2021 год	изменения	%
г.о. Ангарск	-	-	-	x
г.о. Братск	-	-	-	x
г.о. Зима	90 083,3	117 057,5	26 974,2	29,9%
г.о. Иркутск	-	-	-	x
г.о. Саянск	28 612,8	40 989,2	12 376,4	43,3%
г.о. Свирск	138 898,5	142 453,2	3 554,7	2,6%
г.о. Тулун	115 213,6	115 779,5	565,9	0,5%
г.о. Усолье-Сибирское	95 030,9	145 221,1	50 190,2	52,8%
г.о. Усть-Илимск	114 265,8	110 554,6	- 3 711,2	-3,2%
г.о. Черемхово	138 352,6	147 601,6	9 249,0	6,7%
Балаганский м.р.	98 383,7	93 719,1	- 4 664,6	-4,7%
Бодайбинский м.р.	-	-	-	x
Братский м.р.	132 626,6	119 437,9	- 13 188,7	-9,9%
Жигаловский м.р.	83 277,8	74 167,3	- 9 110,5	-10,9%
Заларинский м.р.	125 827,5	129 983,7	4 156,2	3,3%
Зиминский м.р.	62 098,3	64 382,9	2 284,6	3,7%
Иркутский м.р.	-	-	-	x
Каз.-Ленский м.р.	41 603,4	51 339,2	9 735,8	23,4%
Катангский м.р.	-	-	-	x
Качугский м.р.	126 500,9	127 531,5	1 030,6	0,8%
Киренский м.р.	-	-	-	x
Куйтунский м.р.	126 197,7	130 506,2	4 308,5	3,4%
Мамско-Чуйский м.р.	134 079,7	138 939,4	4 859,7	3,6%
Нижеилимский м.р.	65 740,9	28 109,8	- 37 631,1	-57,2%
Нижеудинский м.р.	56 351,2	46 235,5	- 10 115,7	-18,0%
Ольхонский м.р.	100 624,2	101 885,3	1 261,1	1,3%
Слюдянский м.р.	78 305,3	89 148,5	10 843,2	13,8%
Тайшетский м.р.	4 606,2	325,7	- 4 280,5	-92,9%
Тулунский м.р.	70 534,5	69 735,3	- 799,2	-1,1%
Усольский м.р.	10 571,3	-	- 10 571,3	-100,0%

наименование	Закон на 2020 г	Законопроект на 2021 год	изменения	%
Усть-Илимский м.р.	36 046,2	29 552,9	- 6 493,3	-18,0%
Усть-Кутский м.р.		-	-	x
Усть-Удинский м.р.	105 105,6	101 314,3	- 3 791,3	-3,6%
Черемховский м.р.	137 899,2	135 592,5	- 2 306,7	-1,7%
Чунский м.р.	69 850,0	73 054,1	3 204,1	4,6%
Шелеховский м.р.	-	-	-	x
Аларский м.р.	75 077,0	76 673,5	1 596,5	2,1%
Баяндаевский м.р.	110 714,5	112 352,3	1 637,8	1,5%
Боханский м.р.	137 805,5	141 287,8	3 482,3	2,5%
Нукутский м.р.	105 535,0	106 439,3	904,3	0,9%
Осинский м.р.	147 454,0	148 902,2	1 448,2	1,0%
Эхирит-Булагатский м.р.	118 135,4	120 194,6	2 059,2	1,7%
всего	3 081 409,1	3 130 467,5	49 058,4	1,6%

Субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим ОМС, заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу ОМСУ МР (ГО), работникам учреждений, находящихся в ведении ОМСУ МР (ГО)

наименование	Закон на 2020 год	Законопроект на 2021 год	изменения	%
г. Ангарск	-	-	-	-
г. Братск	429 841,60	317 256,4	- 112 585,2	-26,2%
г. Зима	92 146,90	83 205,6	- 8 941,3	-9,7%
г. Иркутск		-	-	
г. Саянск	87 278,20	108 089,3	20 811,1	23,8%
г. Свирск	39 450,70	44 620,9	5 170,2	13,1%
г. Тулун	50 235,90	46 513,2	- 3 722,7	-7,4%
г. Усолье-Сибирское	100 781,10	82 713,0	- 18 068,1	-17,9%
г. Усть-Илимск	109 633,40	122 542,0	12 908,6	11,8%
г. Черемхово	209 788,90	205 140,5	- 4 648,4	-2,2%
Балаганский р.	34 560,50	37 125,0	2 564,5	7,4%
Бодайбинский р.		-	-	
Братский р.	108 731,50	133 928,4	25 196,9	23,2%
Жигаловский р.	52 613,60	23 868,4	- 28 745,2	-54,6%
Заларинский р.	84 229,50	71 786,3	- 12 443,2	-14,8%
Зиминский р.	43 138,50	35 496,0	- 7 642,5	-17,7%
Иркутский р.	156 753,50	174 200,5	17 447,0	11,1%
Казачинско-Ленский р.	115 939,50	90 802,5	- 25 137,0	-21,7%
Катангский р.		-	-	
Качугский р.	54 720,10	24 306,2	- 30 413,9	-55,6%
Киренский р.		31 383,6	31 383,6	
Куйтунский р.	92 499,50	86 899,5	- 5 600,0	-6,1%
Мамско-Чуйский р.	31 580,90	32 442,2	861,3	2,7%
Нижнеилимский р.	17 785,10	67 172,2	49 387,1	277,7%
Нижнеудинский р.	165 855,50	154 804,5	- 11 051,0	-6,7%
Ольхонский р.	33 650,30	36 097,7	2 447,4	7,3%
Слюдянский р.	117 755,80	110 422,9	- 7 332,9	-6,2%
Тайшетский р.	126 149,20	122 064,4	- 4 084,8	-3,2%
Тулунский р.	76 122,00	68 730,5	- 7 391,5	-9,7%
Усольский р.	115 718,90	87 097,8	- 28 621,1	-24,7%
Усть-Илимский р.	37 326,40	65 780,5	28 454,1	76,2%
Усть-Кутский р.		-	-	
Усть-Удинский р.	57 540,00	55 205,5	- 2 334,5	-4,1%
Черемховский р.	92 339,10	80 549,8	- 11 789,3	-12,8%
Чунский р.	23 245,80	84 925,9	61 680,1	265,3%
Шелеховский р.		55 542,4	55 542,4	
Аларский р.	71 095,50	56 620,1	- 14 475,4	-20,4%

наименование	Закон на 2020 год	Законопроект на 2021 год	изменения	%
Баяндаевский р.	33 058,30	24 738,9	- 8 319,4	-25,2%
Боханский р.	19 139,10	21 771,6	2 632,5	13,8%
Нукутский р.		21 157,0	21 157,0	
Осинский р.	65 695,20	53 777,8	- 11 917,4	-18,1%
Эхирит-Булагатский р.		27 621,0	27 621,0	
	2 946 400,0	2 946 400,0	0,0	0,0%

Субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области

наименование	закон на 2020 год	законопроект на 2021 год	изменение	%
Балаганский р.	28 388,6	26 978,2	- 1 410,4	-5,0%
Бодайбинский р.		-	-	
Братский р.	249 553,0	270 576,0	21 023,0	8,4%
Жигаловский р.	42 931,9	41 181,8	- 1 750,1	-4,1%
Заларинский р.	171 735,1	149 023,3	- 22 711,8	-13,2%
Зиминский р.	91 667,6	89 550,2	- 2 117,4	-2,3%
Иркутский р.	190 195,0	217 405,4	27 210,4	14,3%
Казачинско-Ленский р.	70 684,6	66 157,7	- 4 526,9	-6,4%
Катангский р.		-	-	
Качугский р.	84 295,3	78 762,8	- 5 532,5	-6,6%
Киренский р.	42 592,6	37 371,7	- 5 220,9	-12,3%
Куйтунский р.	151 572,9	157 402,8	5 829,9	3,8%
Мамско-Чуйский р.	6 432,1	1 341,2	- 5 090,9	-79,1%
Нижнеилимский р.	145 084,2	143 766,2	- 1 318,0	-0,9%
Нижнеудинский р.	174 287,0	191 345,3	17 058,3	9,8%
Ольхонский р.	51 417,9	54 267,3	2 849,4	5,5%
Слюдянский р.	96 847,8	95 531,4	- 1 316,4	-1,4%
Тайшетский р.	106 071,8	97 051,5	- 9 020,3	-8,5%
Тулунский р.	156 380,5	146 495,9	- 9 884,6	-6,3%
Усольский р.	74 503,6	86 638,2	12 134,6	16,3%
Усть-Илимский р.	54 388,8	61 353,9	6 965,1	12,8%
Усть-Кутский р.		-	-	
Усть-Удинский р.	101 538,0	96 732,3	- 4 805,7	-4,7%
Черемховский р.	92 533,4	94 987,6	2 454,2	2,7%
Чунский р.	100 417,4	119 456,2	19 038,8	19,0%
Шелеховский р.	24 483,0	28 553,7	4 070,7	16,6%
Аларский р.	98 059,6	100 087,7	2 028,1	2,1%
Баяндаевский р.	76 977,3	65 971,5	- 11 005,8	-14,3%
Боханский р.	117 230,7	120 347,4	3 116,7	2,7%
Нукутский р.	64 299,4	64 017,3	- 282,1	-0,4%
Осинский р.	105 912,3	106 271,9	359,6	0,3%
Эхирит-Булагатский р.	89 604,4	83 166,8	- 6 437,6	-7,2%
всего	2 860 085,8	2 891 793,2	31 707,4	1,1%

Кроме того, согласно статье 17 текстовой части Законопроекта установлено, что местным бюджетам из областного бюджета могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2021 года объема собственных доходов местных бюджетов. Методика распределения дотаций и

правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. На указанные цели предусматривается 553 600,0 тыс. р.

По **III** «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 704000000) бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы в объеме 66 740,8 тыс. р., с увеличением к 2020 году на 8 316,6 тыс. р. (на 14,2 %).

тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
			4=3-2	%
1	2	3		
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	58 424,2	66 740,8	8 316,6	14,2%
ОМ «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля за соблюдением законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и мун.нужд»	58 424,2	66 740,8	8 316,6	14,2%

По **III** «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 705000000) бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы в объеме 67 422,8 тыс. р., с увеличением к 2020 году на 8 281,9 тыс. р. (на 14,0%).

тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
			4=3-2	%
1	2	3		
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	59 140,9	67 422,8	8 281,9	14,0%
Основное мероприятие «Повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур»	59 140,9	67 422,8	8 281,9	14,0%

Выводы

1. На ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019-2024 годы бюджетные ассигнования запланированы на 2021 год в объеме 12 387 342,8 тыс. р., что на 1 588 660,5 тыс. р. (или 11,4 %) меньше аналогичных показателей СБР на 2020 год по состоянию на 01.10.2020 (13 976 003,3 тыс. р.).

2. Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований ГП в 2021 году занимают межбюджетные трансферты 81,5% (10 098 467,5 тыс. р.).

3. На обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрено 1 348 952,2 тыс. р., в т.ч. в связи с привлечением в 2021 году коммерческих кредитов в объеме 72 млрд. р. и их погашением в объеме 59 млрд. р. В случае отсутствия привлечения коммерческих займов до плановых объемов, расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области могут быть исполнены с экономией.

В текущем году согласно программе заимствований, предполагается привлечение коммерческих кредитов в объеме 59 млрд. р. и погашение 46 млрд. р. Фактически на 01.10.2020 новые коммерческие кредиты не привлекались. Согласно выписке, из долговой книги на 01.01.2020 остаток коммерческих займов 2019 года составляет 2 500 000,0 тыс. р. Фактические расходы на обслуживание государственного долга на 01.10.2020 составили 434 008,3 тыс. р. при плановых назначениях - 1 231 187,2 тыс. р. (Закон № 130-ОЗ), 953 269,2 тыс. р. (СБР на 28.10.2020).

Полагаем, бюджетные ассигнования, направляемые на обслуживание коммерческих займов (1 102 990,4 из 1 348 952,2 тыс. р.) в 2021 году, требуют дополнительного обоснования.

4. Расходы на реализацию основного мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» предусматриваются в объеме 300 000,0 тыс. р. Предлагаем данные расходы отнести к непрограммным направлениям деятельности областного бюджета в связи с невозможностью предварительного планового распределения средств резервного фонда Правительства Иркутской области, отсутствия их влияния на достижение целевых показателей государственной программы.

5. По основному мероприятию «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области» ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2021 год предусмотрено 704,7 тыс. р., в том числе на проведение семинаров, конференций, организацию обучения государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений - 416,4 тыс. р., на мероприятия, направленные на повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования - 288,3 тыс. р.

Отсутствует (не представлен) нормативный акт, предусматривающий данные расходные обязательства для министерства финансов Иркутской области. Отнесение данных расходов на РзПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы» не согласуется с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 08.06.2020) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», согласно которому расходы финансовых органов должны быть отнесены на РзПР 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

6. На реализацию основного мероприятия «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» предусмотрено 300 000,0 тыс. р, предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также за работу по объединению отдельных муниципальных образований Иркутской области в сумме 300 000,0 тыс. р.

Статьей 16 текстовой части Законопроекта предусмотрено, что распределение иных МБТ между муниципальными образованиями утверждается НПА Правительства Иркутской области. В Законопроекте не указаны случаи их предоставления (ст. 139.1 БК РФ), в связи с чем, положение статьи 16 нуждается в доработке.

7.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Законопроектом бюджетные ассигнования по государственной программе Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2021 год в сумме 2 921 182,8 тыс. р., что меньше ассигнований СБР на 01.10.2020 на сумму 967 074,4 тыс. р. или на 24,9% (СБР – 3 888 257,2 тыс. р.). За счет средств федерального бюджета на 2021 год бюджетные ассигнования составляют 184 190, 0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.01.2020	Законопроект на 2021 год	Откл.	Откл.,%
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 888 257,2	2 921 182,8	-967 074,4	-24,9%
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»	1 063 176,9	753 363,8	-309 813,1	-29,1%
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»	12 472,0	11 451,2	-1 020,8	-8,2%

Наименование	СБР на 01.01.2020	Законопроект на 2021 год	Откл.	Откл.,%
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	660 604,8	247 061,0	-413 543,8	-62,6%
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	197 769,3	192 353,3	-5 416,0	-2,7%
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления гос. и мун. услуг, в т.ч. на базе МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг»	1 106 438,9	922 292,3	-184 146,6	-16,6%
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	486 256,7	563 954,6	77 697,9	15,9%
ПП «Освещение в СМИ вопросов государственной политики Иркутской области»	160 585,3	100 000,0	-60 585,3	-37,7%
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»	150 696,8	110 753,5	-39 943,3	-26,5%
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»	50 256,5	19 953,1	-30 303,4	-60,3%

Общий объем финансирования государственной программы на 2022 год составляет 2 672 801,5 тыс. р., на 2023 год – 2 672 252,9 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2022 год – 153 137,2 тыс. р., на 2023 год – 226 574,6 тыс. р.

Средства федерального бюджета на 2021 год сокращаются по сравнению с объемом на 2020 год на сумму 476 427,4 тыс. р. или на 31,1%, в том числе за счет мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций территориях (154 900,0 тыс. р.), по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» (29 265,2 тыс. р.) и др.

Наибольший объем бюджетных ассигнований госпрограммы запланирован по виду расходов КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 1 239 631,8 тыс. р. или 42,4% от объема расходов госпрограммы.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (министерство экономического развития, агентство по туризму, служба потребительского рынка, ГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве Иркутского, институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского) составляют 18,8% от объема расходов госпрограммы.

наименование	КВР	Законопроект на 2021 год	Удельный вес, %
Всего госпрограмма	х	2 921 182,8	100,00%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	709 881,2	24,3%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	82 639,7	2,8%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	14 822,7	0,5%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	180 717,3	6,2%
Межбюджетные трансферты	500	548 073,4	18,8%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 239 631,8	42,4%

Иные бюджетные ассигнования	800	145 416,7	5,0%
-----------------------------	-----	-----------	------

Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области». На 2021 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 247 061,0 тыс. р., что на 413 543,8 тыс. р. меньше объема подпрограммы на 2020 год, или на 62,5%. Объем финансирования запланирован на 2022 год в сумме 229 155,5 тыс. р., на 2023 год в сумме 256 918,2 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2020	Проект 2021 год	Откл.
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	660 604,8	247 061,0	-413 543,8
ОМ «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП»	5 999,7	3 599,8	-2 399,9
ОМ «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с наводнением»	154 900,0	0,0	-154 900,3
ОМ «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»	29 265,2	0,0	-29 265,2
Региональный проект «Финансовая поддержка МСП»	229 276,4	68 514,1	-160 762,0
Региональный проект «Акселерация»	220 914,5	164 822,6	-56 091,9
Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	20 249,0	10 124,5	-10 124,5

Бюджетные ассигнования подпрограммы, в основном, предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в сумме 243 461,2 тыс. р. (98,5% от общего объема подпрограммы), по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 3 599,8 тыс. р. (1,5%).

Субсидии предоставляются некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе на:

- обеспечение деятельности фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»;
- развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах;
- развитие гарантийного фонда.

Субсидии предоставляются в целях реализации региональных проектов «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (164 822,6 тыс. р.), «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» (68 514,1 тыс. р.), «Популяризация предпринимательства» (10 124,5 тыс. р.).

Размер субсидий определяется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» (далее – Порядок № 603-пп).

Согласно Порядку № 603-пп размер субсидии, предоставляемой некоммерческой организации, рассчитывается исходя из размера запрашиваемой субсидии, указанный в

заявлении некоммерческой организации и общего размера средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год.

Министерство экономического развития области (п. 25.1 Порядка № 603-пп) вправе уменьшить либо увеличить размер субсидии, предоставляемой некоммерческой организации, в соответствии с уменьшением либо увеличением ранее доведенных до министерства ЛБО, предусмотренных на запрашиваемые цели.

Ранее КСП области отмечало (отчет от 27.12.2018 № 01/27-КМ), что Порядок № 603-пп **не содержит** механизм расчета размера субсидии получателю, что является не соблюдением постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1492).

Так, п. 5 Постановления № 1492 установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается информация о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения.

Таким образом, Порядок № 603-пп требует приведения в соответствие с федеральным законодательством в части определения порядка расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (в т.ч. нормативы затрат) (ст. 78.1 БК РФ).

Бюджетные ассигнования региональных проекта в разрезе источников финансирования в 2020 и 2021 годах представлены в таблице.

Наименование РП	тыс. р.		
	2020 год	2021 год	2021/2020
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на 2019-2024 годы, всего	220 914,5	164 822,6	-56 091,9
ОБ	47 841,7	34 126,9	-13 714,8
ФБ	173 072,8	130 695,7	-42 377,1
РП «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» на 2019-2024 годы	229 276,4	68 514,1	-160 762,3
ОБ	65 096,0	56 691,9	-8 404,1
ФБ	164 180,4	11 822,2	-152 358,2
РП «Популяризация предпринимательства» на 2019-2024 годы	20 249,0	10 124,5	-10 124,5
ОБ	810,0	405,0	-405,0
ФБ	19 439,0	9 719,5	-9 719,5
ВСЕГО на РП, в т.ч.	470 439,9	243 461,2	-226 978,7
ОБ	113 747,7	91 223,8	-22 523,9
ФБ	356 692,2	152 237,4	-204 454,8

Объем средств на реализацию РП предусмотрен на 2020 год в сумме 470 439,9 тыс. р., на 2021 год – 243 461,2 тыс. р., что меньше объема 2020 года – на сумму 226 978,7 тыс. р. На 2021 год средства федерального бюджета на реализацию РП предусмотрены в сумме 152 237,4 тыс. р., что ниже объема 2020 года на сумму 204 454,8 тыс. р. (2020 год – 356 692,2 тыс. р.).

Предложенный изменениями объем средств соответствует распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный

налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (таблица 48 к приложению 33 к проекту Федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов) – 152 237,4 тыс. р.

Однако дополнительными соглашениями к Соглашениям о предоставлении субсидии бюджету Иркутской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства совокупный объем средств из федерального бюджета на 2021 год предусмотрен в сумме 121 527,4 тыс. р., что на 30 710,0 тыс. р. меньше ассигнований согласно проекту Федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год.

тыс. р.

Наименование РП	Реквизиты доп. соглашения	Сумма по доп. соглашению	Предложения в ГП в части ФБ	отклонение
«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	от 25.12.2019 № 139-09-2019-193/2	99 985,7	130 695,7	30 710,0
«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»	от 29.05.2020 № 139-09-2020-090/1	11 822,2	11 822,2	0,0
«Популяризация предпринимательства»	от 25.12.2019 № 139-09-2019-016/2	9 719,5	9 719,5	0,0
Итого:	х	121 527,4	152 237,4	30 710,0

Как видно из таблицы, дополнительным соглашением к Соглашению о предоставлении субсидии бюджету Иркутской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства от 13.02.2019 № 139-09-2019-193 по РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на 2021 год предусмотрены средства из федерального бюджета в сумме 99 985,7 тыс. р. Между тем, в отсутствие правовых оснований госпрограммой предлагается предусмотреть расходы регпроекта за счет средств федерального бюджета на сумму 130 695,7 тыс. р., что больше доп. соглашения на 30 710,0 тыс. р. В дальнейшем, возможно, потребуется корректировка расходов региональных проектов за счет средств ФБ.

По состоянию на 01.09.2020 исполнение по подпрограмме составило 652 956,8 тыс. р. или 98,8% от СБР.

Приложением 3 к проекту приказа министерства финансов Иркутской области «Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» установлен перечень кодов основных мероприятий целевых статей расходов областного бюджета для отражения расходов в целях реализации региональных проектов, их наименования и соответствующие им полные наименования региональных проектов (действующий с 01.01.2021).

Код ОМ/ целевой статьи расходов	Наименование согласно проекту Приказа	Наименование РП
00 0 15 00000	Региональный проект «Акселерация»	«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»
00 0 14 00000	Региональный проект «Финансовая поддержка МСП»	«Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»
00 0 18 00000	Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	«Популяризация предпринимательства»

Как видно из таблицы, наименование ЦСР «Региональный проект «Акселерация»» имеет сокращенное наименование РП «Акселерация субъектов малого и среднего

предпринимательства», что в свою очередь, не позволяет соотнести наименование КЦСР с наименованием регионального проекта.

Подпрограмма «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» на 2019-2024 годы. Законопроектом предлагается установить объем бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 19 953,1 тыс. р., что на 30 303,4 тыс. р. меньше (на 60,3%) по сравнению со СБР на 01.10.2020 (50 256,5 тыс. р.).

Наименование	КВР	2021 год
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»		19 953,1
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и иннов. деятельности		11 404,3
в том числе:	х	Х
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	32,3
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 600,0
- иные бюджетные ассигнования	800	5 000,0
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 772,0
ОМ «Организация выполнения научно-исслед., опытно-конструкторских... работ»		8 548,8
в том числе:	х	х
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	148,8
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	3 000,0
- иные бюджетные ассигнования	800	5 400,0

По состоянию на 01.09.2019 при объеме бюджетных ассигнований СБР в сумме 50 256,5 тыс. р., наблюдается низкий уровень кассового исполнения – 18,9 % (9 488,5 тыс. р.), что может указывать на риски недостижения целевых показателей в текущем году.

Бюджетные ассигнования предусмотрены, в том числе на:

организацию выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на 2021 год в сумме 5 400,0 тыс. р. (КВР 800), на 2022 – 2023 годы в сумме 4 500,0 тыс. р. ежегодно;

участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России на 2021 – 2023 годы по 5 000,0 тыс. р. (КВР 500), ежегодно;

организацию и проведение областного конкурса в сфере науки и техники на 2021-2023 годы по 3 148,8 тыс. р. (КВР 300 – 3 000,0 тыс. р., КВР 200 – 148,8 тыс. р.), ежегодно;

организацию и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам, курсантам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области на 2021 – 2023 годы 3 632,3 тыс. р. (КВР 300- 3 600,0 тыс. р., КВР 200 – 32,3 тыс. р.), ежегодно;

реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области на 2021 в сумме 2 772,0 тыс. р. (КВР 200), на 2022-2023 годы в сумме 2 772,2 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2021 год в сумме 1 524,6 тыс. р., на 2022 – 2023 годы в сумме 1 441,5 тыс. р. ежегодно.

Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2019-2024 годы. Законопроектом бюджетные ассигнования подпрограммы на 2021 год предлагается установить в сумме 11 451,2 тыс. р., что меньше ассигнований СБР на 01.10.2020 на сумму 1 020,8 тыс. р. (на 8,2%).

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	Откл.,%
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»	12 472,0	11 451,2	-1 020,8	-8,2%
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»	11 472,0	9 751,2	-1 720,8	-15,0%
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	1 000,0	1 700,0	700,0	70,0%
Внедрение регионального экспортного стандарта	1 000,0	1 700,0	700,0	70,0%

В рамках подпрограммы реализуются ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2019-2024 годы и региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Расходы по РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» предлагается установить на 2021 год в сумме 1 700,0 тыс. р., с увеличением расходов 2020 года на сумму 700,0 тыс. р. (2020 год – 1 000,0 тыс. р.).

Согласно паспорту РП, размещенному на сайте Правительства Иркутской области <https://irkobl.ru/region/priority/cooperation>, финансовое обеспечение мероприятий РП 2020 год отражено в сумме 2 000,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что **не согласуется** с объемом ресурсного обеспечения госпрограммы в действующей редакции на 2020 год и показателям СБР на 01.10.2020 (больше на 1 000,0 тыс. р.).

Целью регпроекта является реализация комплекса мер для создания благоприятной регуляторной среды, снижения административной нагрузки и совершенствования механизмов стимулирования экспортной деятельности в Иркутской области. В рамках РП предусмотрены мероприятия по:

- внедрению в Иркутской области Регионального экспортного стандарта;
- приросту количества компаний-экспортеров из числа субъектов малого и среднего предпринимательства до 20% к 2020 году.

По пояснению министерства, внедрение регионального экспортного стандарта в 2020 году не будет осуществлено ввиду отсутствия методических рекомендаций на федеральном уровне, между тем, СБР на 21.10.2020 не скорректирована (утверждено - 1 000,0 тыс. р.). Полагаем, что в условиях недостаточности доходов областного бюджета, невостребованные средства на внедрение регионального экспортного стандарта в текущем году могли быть перераспределены на реализацию других мероприятий государственных программ Иркутской области. Соответствие меры по уточнению показателей СБР министерством экономического развития на момент подготовки заключения не приняты.

Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2019-2024 годы. Бюджетные ассигнования подпрограммы на 2021 год предусмотрены в сумме 110 753,5 тыс. р. По сравнению с показателями СБР на 01.10.2020 расходы подпрограммы на 2021 год сокращаются на сумму 39 943,3 тыс. р. или 26,5% (СБР на 01.10.2020 – 150 696,8 тыс. р.). Исполнение подпрограммы по состоянию на 01.09.2020 составило 44 896,5 тыс. р. или 29,8% от плана.

В нижеприведенной таблице приведен сравнительный анализ ассигнований подпрограммы СБР на 01.10.2020 и Законопроект на 2021 год в разрезе основных мероприятий, регионального проекта.

Наименование	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	Откл.,%
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области»	150 696,8	110 753,5	-39 943,3	-26,5%
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по	81 609,6	48 965,8	-32 643,8	-40,0%

тыс. р.

модернизации и развитию промышленных предприятий»				
ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности»	35 000,0	28 000,0	-7 000,0	-20,0%
ОМ «Развитие инфраструктуры индустриальных парков»	8 085,8	0,0	-8 085,8	X
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий»	4 450,0	2 670,0	-1 780,0	-40,0%
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	21 551,4	31 117,7	9 566,3	44,4%

В рамках подпрограммы реализуется региональный проект РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (71KL200000), ассигнования по которому предусмотрены на 2021 год в сумме 31 117,7 тыс. р., что больше СБР на 01.10.2020 на сумму 9 566,3 тыс. р. (на 44,4%).

КСП области обращаем внимание, что в пояснительной записке с объемом ассигнований (31 117,07 тыс. р.) указан региональный проект «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области», что **требует уточнения**.

Согласно СБР на 01.10.2020 расходы по регпроекту утверждены в сумме 21 551,4 тыс. р. (отклонение от параметров госпрограммы – 11 685,9 тыс. р.), исполнены на 01.10.2020 – 9 896,50 тыс. р. или 45,9% к плановым показателям.

Существенно сокращаются расходы по ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» с 81 609,6 тыс. р. в 2020 году до 48 965,8 тыс. р. в 2021 году (на 40,0%).

В рамках ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Иркутской области» в сумме 28 000,0 тыс. р., что ниже СБР на 01.10.2020 на сумму 7 000,0 тыс. р. (на 20%).

На поддержку реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в сумме 2 670,0 тыс. р., на 40,0% меньше СБР на 01.10.2020.

Подпрограмма «**Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области**» на 2019-2024 годы. Бюджетные ассигнования подпрограммы предлагается утвердить на 2021 год в сумме 192 353,3 тыс. р., что меньше объема средств СБР на 01.10.2020 на сумму 5 416,0 тыс. р. или на 3% (СБР на 01.10.2020 – 197 769,3 тыс. р.).

Наименование	Сумма
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	192 353,3
Основное мероприятие «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области»	6 223,1
Основное мероприятие «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области	180 717,3
в том числе:	
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	26 540,0
Софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров	154 177,3
Региональный проект «Экспорт услуг (Иркутская область)»	5 412,9

Подпрограмма реализуется тремя ГРСБ, наибольший объем средств на 2021 год предусмотрен министерству экономического развития области - 80,0% (154 177,3 тыс. р.).

Сокращение расходов на 2021 год по сравнению с параметрами подпрограммы на 2020 год отмечено по агентству по туризму области (на 2 818,1 тыс. р.) и минэкономразвитию (23 137,9 тыс. р.); по министерству строительства, дорожного хозяйства предлагается увеличение – на 20 540,0 тыс. р. (на проектирование объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (корректировка проектной документации объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории, в том числе объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала»)).

тыс. р.

Наименование ГРСБ	2020 год	2021 год	2021/2020
Всего, в том числе	197 769,3	192 353,3	- 5 416,0
агентство по туризму Иркутской области	14 454,1	11 636,0	- 2818,1
министерство экономического развития Иркутской области	177 315,2	154 177,3	-23 137,9
министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	6 000,0	26 540,0	20 540,0

Исполнение по подпрограмме «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» по состоянию на 01.09.2020 составило 83 563,9 тыс. р. при плане 197 769,3 тыс. р. (42,3%).

По подпрограмме на 2021 год не предусмотрены средства федерального бюджета. В 2020 году из федерального бюджета предусмотрено 140 000,0 тыс. р. на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области.

Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 22.12.2019 № 174-09-2020-020, заключенного между Федеральным агентством по туризму и Правительством Иркутской области, размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области на 2021 год составляет 580 000,0 тыс. р.

Проектом Федерального бюджета субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров в целом по субъектам РФ предусмотрено 9 087 325,9 тыс. р. Средства между субъектами не распределены. В дальнейшем при распределении средств из федерального бюджета потребуется корректировка госпрограммы.

В рамках подпрограммы реализуется региональный проект «Экспорт услуг» на 2019-2024 годы, финансовое обеспечение которого составляет на 2020 год – 5 368,1 тыс. р., на 2021 год – 5 412,9 тыс. р. (больше на 44,8 тыс. р.). Согласно отчетным данным на 01.09.2020 исполнение составило 3 149,9 тыс. р.

Подпрограмма Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Бюджетные ассигнования подпрограммы на 2021 год предлагается установить в сумме 922 292,3 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Законопроект на

	2021 год
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	922 292,3
ОМ «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства»	11 876,4
ОМ «Обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области»	58 139,2
ОМ «Обеспечение деятельности Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и мун.услуг»	837 066,7
Региональный проект «Информационная безопасность (Иркутская область)»	6 840,0
Региональный проект «Цифровое государственное управление (Иркутская область)»	8 370,0

Как видно из таблицы, в рамках подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение региональных проектов: «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» в сумме 8 370,0 тыс. р., Информационная безопасность (Иркутская область)» - 6 840,0 тыс. р.

По **основному мероприятию** «Обеспечение деятельности Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2019-2024 годы предусмотрены расходы на 2021 год в сумме 837 066,7 тыс. р., что меньше объема на 2020 год на сумму 169 591,6 тыс. р.

Ресурсное обеспечение основного мероприятия по обеспечению деятельности ГАУ «МФЦ ИО» на 2021 год сформировано с учетом порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета (Приказ № 35н-мпр) и корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, утвержденных распоряжением минфина области от 15.07.2020 № 419-мр.

По расчетам министерства экономического развития области, **не обеспечена** потребность в средствах на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждению в сумме 346 127,2 тыс. р., а также субсидии на иные цели – 79 233,0 тыс. р. (всего – **425 360,2 тыс. р.**).

Предлагаемыми изменениями сокращается значение целевого показателя «количество заявлений (запросов) о предоставлении государственных и муниципальных услуг, поступивших в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг на 2021 год: в действующей редакции – 1 648 192 ед., проект – 1 114 557,0 ед., что может свидетельствовать о снижении эффективности работы учреждения, предоставляющего государственные и муниципальные услуги в соответствии со стандартом утвержденным Приказом министерства экономического развития Иркутской области от 20.05.2016 № 33-мпр «Об утверждении стандарта качества оказания государственной услуги «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

Снижение целевого показателя также планируется в 2022 году (с 1 648 192 ед. до 1 048 192 ед.) и 2023 году (с 1 648 192 ед. до 982 194 ед.).

Подпрограмма «**Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области**» на 2019-2024 годы. Ресурсное обеспечение подпрограммы предлагается установить на 2021 год в сумме 100 000,0 тыс. р., что меньше объема средств на 2020 год на сумму 60 585,3 тыс. р. (сокращение на 38,0%).

В рамках подпрограммы предусмотрены расходы на освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере

социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сумме 66 523,0 тыс. р.;

предоставление областному государственному автономному учреждению «Редакция газеты «Областная» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по производству и выпуску общественно-политической газеты «Областная» - 33 477,0 тыс. р.

Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2019-2024 годы. Законопроектом предлагается предусмотреть ассигнования на реализацию госпрограммы на 2021 год в сумме 753 363,8 тыс. р., что на 309 813,1 тыс. р. меньше объема СБР на 01.10.2020 (или на 29,1%).

Наименование	тыс. р.			
	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Откл.	Откл., %
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»	1 063 176,9	753 363,8	-309 813,1	-29,1%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	180 565,0	205 290,4	24 725,4	13,4%
Субсидии местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров	25 146,1	20 436,1	-4 710,0	-18,7%
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	850 000,0	520 000,0	-330 000,0	-38,8%
Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	2 465,8	2 637,3	171,5	6,9%
Иные МБТ на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности	5 000,0	5 000,0	0,0	0,00

В рамках подпрограммы предусмотрены средства обеспечения деятельности министерства экономического развития области на 2021 год в сумме 205 290,0 тыс. р.; субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 520 000,0 тыс. р., субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – 2 637,3 тыс. р., субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (20 436,1 тыс. р.).

Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (таблица 31 Приложения 17 к Законопроекту) на 2021 год в сумме 20 436,1 тыс. р. распределены между 9-ю муниципальными образованиями. По сравнению с показателями СБР на 01.10.2020 субсидии сокращены на сумму 4 710,0 тыс. р. (на 18,7%). Бюджетные ассигнования в сумме 20 436,1 тыс. р. предусмотрены на плановый период 2022 и 2023 годов.

Распределение ассигнований между МО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлено в таблице.

тыс. р.

Наименования муниципальных районов		2021 год	2022 год	2023 год
1	МО «Баяндаевский район»	205,8	208,4	211,3
2	МО «Братский район»	1 449,1	1 474,2	1 518,2
3	МО «Казачинско-Ленский район»	760,0	780,2	793,1
4	МО «Катангский район»	14 151,6	14 033,0	13 896,3
5	МО «Качугский район»	230,7	234,6	238,7
6	Киренский район	2 700,4	2 750,9	2 806,1
7	МО Мамско-Чуйского района	194,8	198,9	203,1
8	Ольхонское районное МО	654,7	664,7	675,9
9	Усть-Кутское МО	89,0	91,2	93,4
Итого:		20 436,1	20 436,1	20 436,1

По состоянию на 01.10.2020 (ф. 0503117) исполнение субсидий составило 19 064,5 тыс. р. (75,8%), не использовано – 6 081,6 тыс. р.

На 2021 год сокращаются субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, с 850 000,0 тыс. р. до 520 000,0 тыс. р. (на 330 000,0 тыс. р. или 38,8%), в аналогичном объеме предусмотрены расходы на плановый период 2022 и 2023 годов. Субсидии распределены между 453 муниципальными образованиями.

Между тем, Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (таблица 54 приложения 17) субсидии на реализацию мероприятий перечня народных инициатив на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в объеме 650 000,0 тыс. р., что на 130 000,0 тыс. р. больше предложенного Законопроектом.

Расходы на обеспечение деятельности министерства экономического развития области на 2021 год предусмотрены в объеме 205 290,4 тыс. р., что выше СБР на 01.10.2020 на сумму 24 725,4 тыс. р. (на 13,4%), однако не предусмотрен в полном объеме фонд оплаты труда с начисления работников министерства согласно действующему законодательству (**не обеспечено 21 772,0 тыс. р.**).

Подпрограмма **«Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (обеспечивающая подпрограмма)»**. Законопроектом предлагается утвердить расходы подпрограммы в сумме 563 954,6 тыс. р., в том числе:

- содержание Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, содержание и обеспечение деятельности структурных подразделений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской на 2021 в сумме 469 005,0 тыс. р.;

- содержание и обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве - 26 490,2 тыс. р.;

- содержание и обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, подведомственных аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области», ОГКУ «Иркутский институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»), - 27 252,4 тыс. р.;

- обеспечение организации работы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» на 2021 год в сумме 20 115,1 тыс. р.;

- проведение мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих в целях реализации государственного заказа Иркутской области на Иркутской области - 8 469,0 тыс. р. и др.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2021 год в сумме 2 921 182,8 тыс. р., что меньше ассигнований СБР на 01.10.2020 на сумму 967 074,4 тыс. р. или на 24,9%.

2. При сопоставлении расходов госпрограммы в первоначальной редакции закона о бюджете на 2020 год (3 577 807,2 тыс. р.) и Законопроекте на 2021 году (2 921 182,8 тыс. р.) установлено их сокращение на 2021 год на сумму 656 624,4 тыс. р. (или на 18,4%).

3. Проектом федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов бюджету Иркутской области предусмотрены средства на реализацию РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства» в общей сумме 152 237,4 тыс. р., согласно ранее заключенным соглашениям на 2021 год - 121 527,4 тыс. р. (дополнительно 30 710,0 тыс. р.).

Между тем, в отсутствии правовых оснований дополнительные средства в сумме 30 710,0 тыс. р. предусмотрены только по РП «Акселерация», что в дальнейшем потребует корректировку расходов региональных проектов за счет средств ФБ.

4. В рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» предусмотрены субсидии некоммерческим организациям на мероприятия, направленные на поддержку и развитие МСП в сумме 243 461,2 тыс. р.

Между тем, действующий Порядок № 603-пп не содержит механизма расчета размера субсидии (в т.ч. нормативы затрат), что не соответствует требованиям постановления Правительства РФ от № 1492 и требует его уточнения.

5. В рамках РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на внедрение регионального экспортного стандарта в сумме 1 700,0 тыс. р. (2020 год – 1 000,0 тыс. р.; кассовое исполнение на 01.10.2020 отсутствует).

В условиях недостаточности доходов областного бюджета, невостребованные средства на внедрение стандарта в текущем году следует перераспределить на реализацию иных мероприятий государственных программ Иркутской области. Соответствующие меры по уточнению показателей СБР министерством экономического развития на момент подготовки заключения не приняты.

6. На 2021 год по сравнению с 2020 годом сокращаются субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, с 850 000,0 тыс. р. до 520 000,0 тыс. р. (на 330 000,0 тыс. р. или 38,8%). Субсидии распределены между 453 муниципальными образованиями.

Между тем, Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (таблица 54 приложения 17) субсидии на реализацию мероприятий перечня народных инициатив на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в объеме 650 000,0 тыс. р., что на 130 000,0 тыс. р. больше предложенного Законопроектом.

7. Законопроектом не предусмотрено в полном объеме финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели ГАУ «Иркутский областной МФЦ» (дополнительная потребность 425 360,2 тыс. р.).

8. Расходы на обеспечение деятельности министерства экономического развития области на 2021 год предусмотрены в объеме 205 290,4 тыс. р., что выше параметров СБР на 01.01.2020, однако не предусмотрен в полном объеме фонд оплаты труда с начислениями работников министерства согласно действующему законодательству (не обеспечено 21 772,0 тыс. р.).

9. В пояснительной записке к Законопроекту по подпрограмме «Развитие промышленности в Иркутской области» ошибочно указано наименование регионального проекта «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области» с объемом финансирования на 2021 год в сумме 31 117,7 тыс. р., следовало - региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», что требует уточнения.

10. Проект приказа минфина области «Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» содержит наименования кодов основных мероприятий целевых статей расходов (приложение 3), не позволяющих определить принадлежность к региональным проектам. Например, наименование ЦСР «Региональный проект «Акселерация», РП - «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

7. 18. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы в объеме 1 513 546,0 тыс. р., что на 83 035,6 тыс. р. или на 5,2% меньше уровня 2020 года, таблица.

тыс. р.

Наименование		Закон на 2020 первонач.	Закон на 2020 (27.05.2020)	СБР 01.10.2020	Проект на 2021	Отклонение	
						6=(5-4)	7 (%)
1		2	3	4	5	6=(5-4)	7 (%)
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)		1 245 208,9	1 596 581,6	1 596 581,6	1 513 546,0	-83 035,6	-5,2%
1	ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 245 208,9	1 596 581,6	1 596 581,6	1 513 546,0	-83 035,6	-5,2%
1.1	РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000)	1 220 208,9	1 596 581,6	1 596 581,6	1 488 546,0	108 035,6	-6,8%
1.2	ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	25 000,0	0,0	0,0	25 000,0	25 000,0	100%

ГП реализуется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство).

Коды целевых статей расходов (КЦСР), по которым в Законопроекте отражены бюджетные ассигнования госпрограммы соответствуют проекту приказа министерства финансов Иркутской области «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» на 2021 год.

Функциональная классификация госпрограммы разделена на РзПр 0503 «Благоустройство» (в объеме 1 508 701,0 тыс. р.) и РзПр 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» (в объеме 4 845,0 тыс. р.).

Подпрограмма «**Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области**» (КЦСР 7200000000). В 2021 году в рамках подпрограммы планируется реализация регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» и ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий».

РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000). Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» (код проекта F).

В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 11.12.2019 №73н-мпр региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» присвоен код F2.

Законопроектом на 2021 год на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 488 546,0 тыс. р., что на 108 035,6 тыс. р. или 11,1% меньше уровня 2020 года.

Бюджетные ассигнования направлены на реализацию 4-х мероприятий из которых наибольший объем предусмотрен на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области (1 483 701,3 тыс. р. или 99,7 %). На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) предусмотрено 4 845,0 тыс. р. или 0,3 % (таблица).

тыс. р.

Мероприятие РП	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Откл (+/-)
Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий	1 213 921,1	1 079 130,9	-134 790,2
Поощрение муниципальных образований Иркутской области-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2019 года	206 000,0	0,0	-206 000,0
Цифровизация городского хозяйства	5 700,0	4 845,0	-855,0
Поощрение муниципальных образований Иркутской области-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2020 года	170 960,5	404 570,1	+233 609,6
Всего	1 596 581,6	1 488 546,0	108 035,6

Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий (КЦСР 721F255551). Законопроектом на 2021 год планируется утвердить бюджетные ассигнования в объеме 1 079 130,9 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500). Субсидии направлены на реализацию программ формирования современной городской среды.

По сравнению с 2020 годом уровень финансирования по мероприятию снижен на 134 790,2 тыс. р. или на 11,1%.

Субсидии местным бюджетам предоставляются на выполнение мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий.

В 2021 году на реализацию мероприятия планируется привлечь 854 130,9 тыс. р. из федерального бюджета. Так, в соответствии с письмом Минстроя России от 27.08.2020 № 33884-МЕ/06 до Иркутской области доведены объемы распределения МБТ на 2021 год в сумме 854 130,9 тыс. р.

Постановлением Правительства Иркутской области от 04.09.2020 №736-пп субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2021 год распределены в отношении 85 МО в сумме 1 174 208,9 тыс. р., т.е. на 95 078,0 тыс. р. больше, чем предлагается утвердить Законопроектом на 2021 год.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 04.09.2020 №736-пп министерством до МО доведены лимиты бюджетных назначений на 2021 год в объеме 1 174 208,9 тыс. р. Доведенные лимиты учтены органами местного самоуправления при формировании местных бюджетов на 2021 год.

В соответствии со статьей 14 БК РФ бюджет субъекта (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

В соответствии со статьей 85 БК РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Постановление Правительства Иркутской области от 04.09.2020 №736-пп, которым распределены субсидии органам местного самоуправления на 2021 год в сумме 1 174 208,9 тыс. р. в силу статьи 12 Закона Иркутской области №1-оз является расходным обязательством Иркутской области.

Таким образом, бюджетные ассигнования Законопроекта на 2021 год в части предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды (КЦСР 721F255551) РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000) сформированы с несоблюдением статей 14, 65, 85 БК РФ (отклонение составило 95 078,0 тыс. р. (1 174 208,9-1 079 130,9)).

Цифровизация городского хозяйства (КЦСР 721F229440). Законопроектом на 2021 год по мероприятию предусмотрено 4 845,0 тыс. р. (КВР 200), что меньше ассигнований 2020 года (5 700,0 тыс. р.) на 855,0 тыс. р. или на 15%.

В 2020 году министерством проведена закупка с целью внедрения ПО «Цифровая платформа вовлечения граждан в решение вопросов городского хозяйства».

Поощрение муниципальных образований Иркутской области-победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2020 года (КЦСР 721F254240, КЦСР 721F274180). Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500) в объеме 404 570,1 тыс. р.

По сравнению с 2020 годом объем финансирования по мероприятию увеличен на 27 609,6 тыс. р. или на 7,3%.

Финансирование планируется направить на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2021 год по 2-м источникам и 2-м целевым статьям в виде иных МБТ:

- 320 000,0 тыс. р. – федеральные средства (КЦСР 721F254240). В соответствии с протоколом заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 31.08.2020 № 4, утвержденным заместителем Председателя Правительства РФ

распределена федеральная премия на 2021 год в сумме 320 000,0 тыс. р. в отношении 5-ти МО Иркутской области, из них: г. Усолье-Сибирское (80 000,0 тыс. р.), г. Тайшет (70 000,0 тыс. р.), г. Нижнеудинск (70 000,0 тыс. р.), г. Киренск (50 000,0 тыс. р.), г. Байкальск (50 000,0 тыс. р.). Губернатором Иркутской области 17.06.2020 в адрес Федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды направлены письма обязательства в отношении каждого проекта о формировании в областном бюджете на 2021 год расходных обязательств на софинансирование проектов за счет средств областного бюджета.

- 84 570,1 тыс. р. – областные средства (КЦСР 721F274180). Бюджетные ассигнования учтены для финансирования 5-ти новых проектов в 2021 году.

Как показало ЭАМ объем финансирования в сумме 402 722,1 тыс. р. (404 570,1-1 848,0) по мероприятию в разрезе 5 МО определен исходя их численности населения, проживающих в муниципальных образованиях, без наличия проектной документации и достоверности сметной стоимости, что в последующем потребует проведения корректировки областного бюджета.

ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000). Законопроектом на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500) в объеме 25 000,0 тыс. р. В 2020 году финансирование мероприятия не предусмотрено.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2019 № 943-пп.

В соответствии с пунктом 4 Правил, иные межбюджетные трансферты предоставляются муниципальным образованиям Иркутской области - победителям Рейтинга муниципальных образований Иркутской области по результатам реализации регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» за предыдущий год в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Формирование рейтинга будет осуществлено министерством в 2021 году, после завершения мероприятий РП 2020 года.

В сравнении с бюджетными ассигнованиями Законопроекта на 2021 год и объемом средств, утвержденных на 2020 год в первоначальной редакции Закона установлено, что ассигнования выросли на 268 337,1 тыс. р. или на 21,5 %, таблица.

Наименование		Закон на 2020 (первон.)	Проект на 2021 год	тыс. р.	
				Отклонение	
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)		1 245 208,9	1 513 546,0	268 337,1	21,5%
1	ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 245 208,9	1 513 546,0	268 337,1	21,5%
1.1	РП "Формирование комфортной городской среды в Иркутской области" (КЦСР 721F200000)	1 220 208,9	1 488 546,0	268 337,1	22%
1.2	ОМ "Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий" (КЦСР 7210100000)	25 000,0	25 000,00	0,0	0,0

Выводы

1. Законопроектом на 2021 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы в объеме 1 513 546,0 тыс. р., что на 83 035,6 тыс. р. или на 5,2% меньше уровня финансирования ГП, уточненного сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 года (1 596 581,6 тыс. р.). Объем бюджетных ассигнований ГП, предлагаемый Законопроектом на 2021 год больше на 268 337,1 тыс. р. или 21,5% уровня, утвержденного Законом об областном бюджете на 2020 год (в редакции от 20.12.2019).

2. Основной объем бюджетных ассигнований ГП на 2021 год в сумме 1 488 546,0 тыс. р. или 98,3% от общего объема финансирования предусмотрен на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», код проекта F2.

3. В рамках РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» Законопроектом на 2021 предлагается утвердить объем субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 1 079 130,9 тыс. р. (КЦСР 721F255551).

Распределение субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 04.09.2020 №736-пп в отношении 85 МО в сумме 1 174 208,9 тыс. р., т.е. на 95 078,0 тыс. р. больше, чем предлагается утвердить Законопроектом.

Таким образом, бюджетные ассигнования РП на 2021 год в части предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды (КЦСР 721F255551) сформированы в меньшем объеме на 95 078,0 тыс. р. (1 174 208,9-1 079 130,9), чем предусмотрено расходным обязательством Иркутской области, с несоблюдением статей 14, 65, 85 БК РФ.

7.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» запланированы на 2021 год в объеме 1 312 200,9 тыс. р., что на 30 576,3 тыс. р. или 2,3 % ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год сводной бюджетной росписью, сформированной на 01.10.2020. В сравнении с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2020 год, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по Госпрограмме меньше на 34 231,1 тыс. р. (таблица).

Реализация мероприятий Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается. Объем ресурсного обеспечения реализации Госпрограммы по соответствию Законопроекту.

тыс. р.

Наименование госпрограммы/подпрограммы	Закон на 2020 год (перв.)	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Отклонение	
				5=4-3	%
1	2	3	4	5=4-3	%
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	1 346 432,0	1 342 777,2	1 312 200,9	-30 576,3	-2,3
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	735 915,8	697 329,7	724 963,3	27 633,6	4,0

(КЦСР - 7410000000)					
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР - 7420000000)	77 154,0	112 085,3	97 374,4	-14 710,9	-13,1
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (КЦСР - 7430000000)	533 362,2	533 362,2	489 863,2	-43 499,0	-8,2

Объем бюджетных ассигнований по Госпрограмме, предусмотренный на 2022 год и 2023 годы, существенно ниже финансового обеспечения в очередном финансовом году (977 557,9 тыс. р. и 971 311,9 тыс. р. соответственно). Основное уменьшение обусловлено отсутствием в плановом периоде бюджетных ассигнований (в 2021 году - в сумме 250 000,0 тыс. р.), предусмотренных на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (см. далее). Анализ формирования бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе КВР представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	СБР на 2020 г.		Законопроект на 2021 г.		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами...»	481 521,6	36,7	444 565,3	33,1	-36 956,3	-7,7
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос.(муниципальных) нужд»	361 497,6	27,5	405 384,2	30,2	43 886,6	12,1
300 «Социальное обеспечение ...»	250 000,0	19,1	3,8	0,0	-249 996,2	-100,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (мун.) собственности»	54 868,6	4,2	25 378,1	1,9	-29 490,5	-53,7
500 «Межбюджетные трансферты»	50 708,8	3,9	331 955,8	24,7	281 247,0	554,6
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям ...»	106 183,1	8,1	124 921,3	9,3	18 738,2	17,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	7 421,2	0,6	10 568,7	0,8	3 147,5	42,4
Итого	1 312 200,9	100,0	1 342 777,2	100,0	30 576,3	2,3

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2021 году Законопроектом предлагается направить на расходы, связанные с выплатами персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 444 565,3 тыс. р. (33,1%) и на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 405 384,2 тыс. р. (30,2%). На предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено 331 955,8 тыс. р. (24,7%).

1. По ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2021 год запланированы в объеме 724 963,3 тыс. р., с увеличением к 2020 году на 27 633,6 тыс. р. (4,0%).

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
			тыс. р.	%
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	697 329,7	724 963,3	27 633,6	4,0
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и	3 158,0	2 684,3	-473,7	-15,0

Наименование госпрограммы/подпрограммы	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
обеспечение имущественных интересов Иркутской области»				
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	234 145,8	270 297,7	38 040,9	16,4
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной гос. политики в области земельно-имущественных отношений и управления гос. собственностью Иркутской области»	164 037,2	188 218,1	22 291,9	13,4
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	99 813,5	84 841,5	-14 972,0	-15,0
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	120 811,0	139 068,6	18 257,6	15,1
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	18 000,0	0,0	-18 000,0	-100,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение ПИР, объектов недвижимого имущества гос. собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению ПИР объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения»	13 780,0	39 853,1	26 073,1	189,2
ОМ «Оказание содействия МО Иркутской области в реализации мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности»	43 584,2	0,0	-43 584,2	-100,0

1.1. По основному мероприятию «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 473,7 тыс. р. или 15,0 % (с 3 158,0 до 2 684,3 тыс. р.), уменьшение финансирования связано с применением корректирующих коэффициентов для планирования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, установленных распоряжением министерства финансов Иркутской области от 15.07.2020 № 419-мр (далее – корректирующие коэффициенты).

1.2. По основному мероприятию «Улучшение землеустройства и землепользования» бюджетные ассигнования увеличены на 38 040,9 тыс. р. или 16,4 % (с 232 256,8 до 270 297,7 тыс. р.).

Основное мероприятие дополнено новым мероприятием «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» с финансовым обеспечением на 2021 год в размере 250 000,0 тыс. р. По предварительным расчетам министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество), в 2021 году получить данную социальную выплату смогут 1 785 многодетных семей.

Случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, имеющих трех и более детей, на территории Иркутской области определены Законом Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон области № 146-ОЗ). На момент проведения экспертизы Закон области № 146-ОЗ не содержит положений, предусматривающих предоставление многодетным семьям социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка. Кроме того, отсутствует утвержденный Правительством Иркутской области нормативный правовой акт, который бы устанавливал условия и порядок предоставления многодетным семьям данной социальной выплаты.

Вышеизложенное указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка (статья 85 БК РФ) на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия.

По информации Минимущества в настоящее время разработаны проекты законов Иркутской области:

«Об установлении дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты на приобретение жилого помещения взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства»;

«О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты на приобретение жилого помещения взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства».

Данные законопроекты проходят процедуру согласования (по состоянию на 23.10.2020 проекты находились в министерстве финансов Иркутской области), после чего будут внесены на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области).

1.3. По основному мероприятию «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 22 291,9 тыс. р. или 13,4% (с 165 926,2 до 188 218,1 тыс. р.).

В рамках данного основного мероприятия осуществляется содержание и обеспечение деятельности Минимущества.

1.4. По основному мероприятию «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования **уменьшены** на 14 972,0 тыс. р. или 15,0% (с 99 813,5 до 84 841,5 тыс. р.), уменьшение финансирования обусловлено применением корректирующих коэффициентов.

По данному мероприятию планируется завершение работ по комплексной архивной обработке, упорядочиванию и подготовке к хранению технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 01.01.2013 в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов).

1.5. По основному мероприятию «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 18 257,6 тыс. р. или 15,1% (с 120 811,0 до 139 068,6 тыс. р.). В рамках данного основного мероприятия осуществляется обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

Финансирование по данному основному мероприятию на 2021 год увеличено, в том числе путем перераспределения бюджетных ассигнований в размере 29 543,8 тыс. р. с мероприятий государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы.

Перераспределенные бюджетные ассигнования планируется направить на выполнение следующих мероприятий:

- 17 543, 8 тыс. р. на проведение текущего и капитального ремонта жилых помещений в количестве 32 ед., находящихся в специализированном жилом фонде и предназначенных для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- 7 000, 0 тыс. р. на ремонт общедомового имущества, находящегося по адресам: г. Иркутск, мкр-н Топкинский, дом 81; с. Кимельтей, ул. Ленина, дом 39;

- 5 000, 0 тыс. р. на проведение экспертизы, проектирование реконструкции или сноса жилых домов, находящихся в г. Тайшет.

По информации Минимущества, вопрос расселения жилых домов⁶⁰, находящихся в г. Тайшете (приобретенных для детей-сирот и лиц из их числа) планируется решать путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, расчет размера которой планируется производить исходя из 33 квадратных метров общей площади жилого помещения и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области (далее - стоимость 1 м²), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России).

Вместе с тем, в рамках Госпрограммы «Доступное жилье» предусмотрено новое мероприятие «Приобретение жилых помещений гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» в размере 155 764,0 тыс. р. Средства запланированы по ведомственной классификации за министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» **для строительства (приобретения) жилья гражданам**, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях расселения нового аварийного 99-квартирного дома, построенного с неустранимыми нарушениями градостроительных норм, признанного непригодного для безопасного проживания в г. Тайшет.

В этой части КСП области обращает внимание, что расчет необходимого объема бюджетных ассигнований произведен исходя из стоимости 1 м², установленного на 3 квартал 2020 года в размере 47 677 р., тогда как, приказом Минстроя России от 29.09.2020 № 557/пр стоимость 1 м² на 4 квартал 2020 года уже утверждена в размере 48 565 р., а с учетом установления нового показателя на 1 квартал 2021 года, необходимый объем бюджетных ассигнований увеличится.

В этой части КСП области в рамках проводимого анализа расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из их числа систематически отмечала недостатки, в том числе связанные с ненадлежащим со стороны Минимущества области контролем областного заказчика за исполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам. Нарастающий объем нарушений, связанный с качеством строительства жилья для детей сирот, выявляемых уполномоченными органами (в первую очередь Прокуратурой Иркутской области), отсутствие в министерстве в должном количестве специалистов, которые могут осуществлять контроль за качеством возводимого жилья, КСП области неоднократно рекомендовала передать функции по приобретению и

⁶⁰ Разработан соответствующий проект указа Губернатора Иркутской области.

строительству жилых помещений на первичном рынке жилья профильному министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

1.6. По основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2021 год не предусмотрены, уменьшение к 2020 году составило 18 000,0 тыс. р.

В действующей редакции Госпрограммы по данному основному мероприятию на 2021 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 49 816,4 тыс. р., на приобретение объектов недвижимого имущества в целях обеспечения деятельности органов записи актов гражданского состояния (далее - ЗАГС). Часть данных средств (39 853,1 тыс. р.) была перераспределена на новое мероприятие «Строительство объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС».

1.7. Бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» запланированы в объеме 39 853,1 тыс. р., с увеличением по сравнению с 2020 годом на 26 073,1 тыс. р.

Данные средства предусмотрены на исполнение нового мероприятия «Строительство объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС» в рамках которого будет проведена разработка проектной документации на строительство объекта недвижимости для размещения органов ЗАГС в муниципальном образовании «Ангарский городской округ».

Главным распределителем бюджетных средств в отношении нового мероприятия выступает министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

КСП области обращает внимание, что в плановом периоде бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию не предусмотрены, что потребует соответствующей корректировки после утверждения проектной документации и прохождения государственной экспертизы.

1.8. По основному мероприятию «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности» бюджетные ассигнования на 2021 год не предусмотрены, уменьшение к 2020 году составило 43 584,2 тыс. р.

2. По ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2021 год предлагается уменьшить на 14 710,9 тыс. р. (13,1%) с 112 085,3 до 97 374,4 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Отклонение	
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	112 085,3	97 374,4	-14 710,9	-13,1
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	89 433,2	72 050,4	-17 382,8	-19,4
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»	22 552,1	25 239,0	2 686,9	11,9
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»	100,0	85,0	-15,0	-15,0

2.1. По основному мероприятию «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 17 382,8 тыс. р. или 19,4% (с 89 433,2 до 72 050,4 тыс. р.).

В рамках данного основного мероприятия осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, а также обеспечение деятельности ГБУ «Центр компетенций», созданного на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 370-рп.

2.2. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере архитектуры» объем бюджетных ассигнований планируется увеличить на 2 686,9 тыс. р. или 11,9% (с 22 552,1 до 25 239,0 тыс. р.).

2.3. По основному мероприятию «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 15,0 тыс. р. или на 15,0% (с 100,0 до 85,0 тыс. р.), уменьшение финансирования связано с применением корректирующих коэффициентов.

Службой архитектуры Иркутской области финансирование в рамках данного основного мероприятия осуществлялось для участия экспозиций Иркутской области в межрегиональных и международных мероприятиях в области архитектуры и градостроительства.

3. По ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» бюджетные ассигнования на 2021 год планируется уменьшить на 43 499,0 тыс. р. или 8,2% (с 533 362,2 до 489 863,2 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	СБР на 2020 год	Проект на 2021 год	Отклонение	
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	533 362,2	489 863,2	-43 499,0	-8,2
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	530 902,0	482 863,2	-48 038,8	-9,0
ОМ «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	2 460,2	0,0	-2 460,2	-100,0
ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	0,0	7 000,0	7 000,0	100,0

3.1. По ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2021 год бюджетные ассигнования уменьшены на 43 499,0 тыс. р. относительно 2020 года.

3.2. По ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» бюджетные ассигнования на 2021 год не предусмотрены, уменьшение к 2020 году составило 2 460,2 тыс. р.

3.3. По ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства,

реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» в 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 7 000,0 тыс. р. (в 2020 году данное основное мероприятие не реализовывалось).

Средства предназначены на подготовку проектной документации для проведения работ по реконструкции объекта недвижимости, принадлежащего управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Горького, дом 31.

В 2019 году в отношении данного объекта недвижимости в рамках Госпрограммы были выполнены работы по обследованию строительных конструкций в целях разработки ПСД по реконструкции. Результаты проведенного обследования получили положительное заключение государственной экспертизы от 16.12.2019 № 38-2-1-2-017919.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» запланированы на 2021 год в объеме 1 312 200,9 тыс. р., что на 30 576,3 тыс. р. или 2,3 % ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год сводной бюджетной росписью.

2. В 2021 году не планируется реализация трех основных мероприятий Госпрограммы («Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий, находящихся в муниципальной собственности», «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» и «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»).

3. В 2021 году в рамках Госпрограммы предусмотрена реализация нового мероприятия «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» с финансовым обеспечением размере 250 000,0 тыс. р. Вместе с тем на момент проведения экспертизы в Иркутской области соответствующее расходное обязательство не установлено. Соответствующие законопроекты разработаны министерством имущественных отношений и проходят процедуру согласования. По предварительным расчетам в 2021 году получить данную социальную выплату смогут 1 785 многодетных семей.

4. По основному мероприятию «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» предусмотрено перераспределение ресурсного обеспечения в размере 29 543,8 тыс. р., которое большей частью будет направлено на проведение текущего и капитального ремонта общедомового имущества и жилых помещений, находящихся в специализированном жилом фонде и предназначенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Бюджетные ассигнования в размере 5 000,0 тыс. р. предусмотрены на проведение экспертизы, проектирование реконструкции или сноса жилых домов, находящихся в г. Тайшет. По информации министерства имущественных отношений, вопрос расселения жилых домов, находящихся в г. Тайшете (приобретенных для детей-сирот и лиц из их числа) планируется решать путем предоставления социальной выплаты на приобретение

жилого помещения. При этом бюджетные ассигнования в размере 155 764,0 тыс. р. на данное мероприятие Законопроектом предусмотрены по Госпрограмме «Доступное жилье» по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» для строительства (приобретения) жилья гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В этой части КСП области в рамках проводимого анализа расходования денежных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа систематически отмечала недостатки, связанные с ненадлежащим со стороны Минимущества области контролем областного заказчика за исполнением подрядчиками обязательств по государственным контрактам. В связи с нарастающим объемом нарушений, связанных с качеством строительства жилья для детей сирот, выявляемых уполномоченными органами, отсутствие в министерстве в должном количестве специалистов, которые могут осуществлять контроль за качеством возводимого жилья, КСП области неоднократно рекомендовала передать функции по приобретению и строительству жилых помещений на первичном рынке жилья профильному министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

5. В целях обеспечения деятельности органов ЗАГС вместо приобретения объектов недвижимости планируется реализовывать мероприятие по строительству объектов с финансированием на 2021 год в объеме 39 853,1 тыс. р., которые предусмотрены на разработку проектной документации по строительству объекта недвижимости для размещения органов ЗАГС в муниципальном образовании «Ангарский городской округ». В этой части КСП области обращает внимание, что в плановом периоде бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию не предусмотрены.

7.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

В соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы представлен одновременно с проектом закона. Государственная программа Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Иркутской области от 16.05.2019 № 394-пп, от 30.08.2019 № 699-пп, от 07.10.2019 № 826-пп, от 14.11.2019 № 947-пп, от 20.02.2020 № 95-пп).

Ответственным исполнителем ГП является агентство по обеспечению деятельности мировых судей, соисполнителем – Агентство и служба записи актов гражданского состояния (далее – Служба ЗАГС). Участниками госпрограммы – Агентство, Служба ЗАГС, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (далее – Аппарат ГИО), министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество).

К проекту закона представлена Пояснительная записка, в которой отражена информация по наиболее значимым расходам областного бюджета.

Анализ проекта закона в целом показал, что замечания КСП области, отраженные в заключении от 19.10.2019 № 01/56-э в проекте закона не проработаны.

Экспертиза реализации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, закрепленных в ст. 160.1 БК РФ показала их ненадлежащую реализацию. Так, агентству необходимо проработать вопрос о внесении изменений в действующую Методику поступления доходов в областной бюджет, утвержденную приказом от 06.06.2017 № 20-агрп, поскольку в приложение 6 к Законопроекту (Перечень главных администраторов доходов областного бюджета) содержатся коды доходов, не предусмотренные в Методике.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения в проекте паспорта госпрограммы и составляет на 2021 год – 1 014 791,5 тыс. р., на 2022 год – 965 434,5 тыс. р., на 2023 год – 965 078,5 тыс. р. По состоянию на 01.10.2020 кассовое исполнение составило 743 463,2 тыс. р. или 72,7 % от плановых бюджетных назначений на 2020 год в соответствии с уточненной СБР (1 021 770,4 тыс. р.).

В разрезе подпрограмм исполнение сложилось следующим образом:

- «Развитие юстиции в Иркутской области» (75,0 %, или 544 685,5 тыс. р.);
- «Развитие системы правового обеспечения населения» (70,5 %, или 11 275,7 тыс. р.);
- «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (67,0 %, или 187 502,0 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования 2021 года практически сохранены на уровне действующий ассигнований 2020 года. Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

Наименование	Закон на 2020 год	СБР на 01.10.2020	Проект на 2021 год	Отклонение	
				тыс. р.	%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 016 803,3	1 021 770,4	1 014 791,5	-6 978,9	-0,7
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области»	726 201,1	726 201,1	784 687,8	58 486,7	8,1
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения»	15 837,1	15 837,1	13 398,6	-2 438,5	-15,4
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	274 765,1	279 732,2	216 705,1	-63 027,1	-22,5

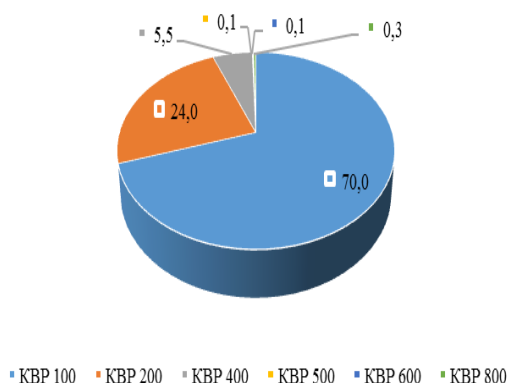
В сравнении с бюджетными ассигнованиями госпрограммы на 2021 год и объемом средств на 2020 в первоначальной редакции установлено, что ассигнования предложены к незначительному сокращению на сумму 2 011,8 тыс. р. или на 0,2 % (таблица).

Наименование госпрограммы, подпрограммы	Закон на 2020 год (первон.)	Проект на 2021 год	Отклонение	
			тыс. р.	%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 016 803,30	1 014 791,5	-2 011,8	-0,2
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области»	726 201,10	784 687,8	58 486,7	8,1
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения»	15 837,10	13 398,6	-2 438,5	-15,4
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	274 765,10	216 705,1	-58 060,0	-21,1

Бюджетные ассигнования на достижение национальных целей, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Указе Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) не предусмотрены.

Существенных изменений функциональной структуры расходов ГП на 2021 – 2023 годы не предложено. В структуре расходов ГП по разделам классификации расходов бюджетов в 2021 году наибольший объем расходов, как и в предыдущие годы, планируется на КВР 100 (диаграмма).

Бюджетные ассигнования ГП по видам расходов на 2021 год, %



Бюджетные ассигнования ГП по видам расходов на 2020 год, %

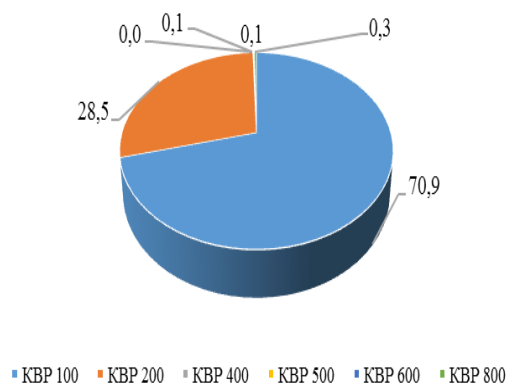


Рис.

На осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации⁶¹ на 2021 год предусмотрено 981,3 тыс. р. (КВР 500) за счет средств федерального бюджета, что меньше уровня 2020 года на 204,1 тыс. р. или 17,2 %.

Вид расходов (КВР)	СБР на 01.10.2020		Проект на 2021 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами...»	724 490,2	70,9	710 158,3	70,0	-14 331,9	-2,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос. (мун.) нужд»	291 392,0	28,5	243 690,1	24,0	-47 701,9	-16,4
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (мун.) собственности»	0,0	0,0	55 500,0	5,5	55 500,0	100,0
500 "Межбюджетные трансферты"	1 185,4	0,1	981,3	0,1	-204,1	-17,2
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям»	1 200,0	0,1	960,0	0,1	-240,0	-20,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 502,8	0,3	3 501,8	0,3	-1,0	0,0
Итого:	1 021 770,4	100,0	1 014 791,5	100,0	-6 978,9	-0,7

Экспертизой установлено, что объем субвенции соответствует распределению, установленному в законопроекте № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 33 таблица 16). В материалах к проекту закона представлен Порядок определения общего объема субвенции и расчет распределения субвенции между муниципальными образованиями Иркутской области.

При проверке расчета, согласно действующему Порядку, отмечается отсутствие прозрачности в части расходов муниципальных образований Иркутской области, связанных с публикацией списков кандидатов в средствах массовой информации.

⁶¹ Правила финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2005 № 320.

Бюджетные ассигнования госпрограммы, в основном, направлены на осуществление функций агентства по обеспечению деятельности мировых судей, службы записи актов гражданского состояния и подведомственных им учреждений.

Бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 784 687,8 тыс. р., что больше ассигнований 2020 года на 58 486,7 тыс. р. или на 8,1%.

В проекте закона учтены часть рекомендаций Совета судей Иркутской области в целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Так, 55 500,0 тыс. р. предусмотрено по новой целевой статье 7510400000 за счет средств областного бюджета для приобретения объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей в рамках полномочий Агентства.

В 2021 году планируется приобрести в государственную собственность Иркутской области объекты недвижимого имущества в г. Братске для размещения 6 судебных участков мировых судей Центрального округа города Братска и организации централизованного архива для 16 судебных участков г. Братска и Братского района. О необходимости рассмотрения вопроса об использовании дополнительных объектов областной государственной собственности для осуществления деятельности мировых судей КСП области отмечала по результатам проведения параллельного со Счетной палатой Российской Федерации ЭАМ «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах» (отчет от 29.06.2018 № 01/6-ЭАМ)⁶².

В 2019 году впервые за все время существования института мировых судей Иркутской области, в областную собственность приобретены объекты недвижимости, максимально отвечающие требованиям к зданиям судов, необходимым для отправления правосудия:

- г. Иркутск (более 4 760,8 м² – для размещения 16 судебных участков);
- г. Ангарск (более 2728,8 м² – для размещения 13 судебных участков);
- г. Зима (более 677,6 м² – для размещения 3 судебных участков)⁶³.

Бюджетные ассигнования на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2021 году (309 639,2 тыс. р.) в сравнении с 2020 годом (366 691,4 тыс. р.) планируется сократить на 15,5 %, или на 57 052,2 тыс. р. Однако фактическая потребность составляет 474 345,5 тыс. р. Таким образом, финансовое обеспечение мероприятия составляет всего 65,3 % от заявленной потребности. Действующие расходные обязательства на оплату труда работников ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков» учтены только на 80,2 % от потребности.

При этом на осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей в 2021 году (418 567,3 тыс. р.) в сравнении с 2020 годом (358 324,3 тыс. р.) средства областного бюджета предложено увеличить на 60 243,0 тыс. р.

⁶² Установлено, что для размещения судебных участков мировых судей используется 55 объектов недвижимого имущества (здания, помещения), в том числе 4 здания для размещения архивов. Основная доля объектов недвижимости (более 45%) используется на праве аренды (25 ед.), что может свидетельствовать о неэффективных расходах областного бюджета. Полагаем, что для размещения мировых судей целесообразно рассмотреть вопрос об использовании дополнительных объектов областной государственной собственности, в том числе путем доведения этих объектов до надлежащего технического состояния (проведение капитального и текущего ремонтов). Более 34,5% используемых объектов находятся в областной государственной собственности (19 ед.), при этом их износ составляет более 50%.

⁶³ До 2019 года указанные судебные участки размещались в имеющихся в собственности Иркутской области и арендуемых объектах недвижимости, не приспособленных для нужд правосудия.

или на 16,8 %. Однако фактическая потребность составляет 495 469,3 тыс. р. Таким образом, бюджетные ассигнования по мероприятию заложены только на 84,4 %. Действующие расходные обязательства на оплату труда аппарата мировых судей учтены на 85 % от потребности.

По подпрограмме не учтены первоочередные расходы в объеме 58 380,8 тыс. р., из них:

- 23 095,8 тыс. р. - на оплату услуг почтовой связи и оплату услуг по отправке судебной корреспонденции;

- 427,5 тыс. р. – на приобретение офисной бумаги в связи с возрастающим количеством рассматриваемых мировыми судьями дел;

- 3 119,0 тыс. р. – на приобретение картриджей;

- 1 075,1 тыс. р. – для хранения судебных материалов на CD-R дисках в целях обеспечения с 01.09.2019 обязательного аудио протоколирования судебных заседаний (из расчета стоимости 1 диска 20 р.);

- 4 864,9 тыс. р. – на оплату коммунальных услуг помещений мировых судей;

- 25 798,5 тыс. р. - организация электронного документооборота между органами исполнительной власти (ФССП России, налоговые органы и т.д.) и мировыми судьями посредством включения судебных участков в систему межведомственного электронного взаимодействия.

Бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 13 398,6 тыс. р., что меньше ассигнований 2020 года на 2 438,5 тыс. р. или на 15,4 %. При этом фактическая потребность составляет 22 793,6 тыс. р. Таким образом, подпрограмма финансово обеспечена на 58,7 %.

Из общего объема расходов 2021 года запланировано:

- оказание юридической помощи адвокатами в Иркутской области (КЦСР 7520129170) - 960,0 тыс. р., что в сравнении с 2020 годом (1 200,0 тыс. р.) меньше на 240,0 тыс. р.;

- оказание бесплатной юридической помощи ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» (КЦСР 7520129999) - 12 438,6 тыс. р., что в сравнении с 2020 годом (14 637,1 тыс. р.) меньше на 2 198,5 тыс. р. В 2021 году расходы за заработную плату согласно распоряжению Минфина области № 419-мр с применением корректирующего коэффициента составляют 10 484,1 тыс. р., что на 2 382,0 тыс. р. меньше заявленной потребности. Таким образом, имеются риски образования кредиторской задолженности по заработной плате в 2021 году.

Бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы** «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 216 705,1 тыс. р., что меньше ассигнований 2020 года на 63 027,1 тыс. р. или на 22,5%. Заявленная потребность на реализацию подпрограммы составляет 286 635,4 тыс. р. Таким образом, подпрограмма финансово обеспечена на 75,6 %.

Наибольший объем (90,5 %) бюджетных ассигнований (196 220,1 тыс. р.) подпрограммы предусмотрен за счет средств федерального бюджета в виде субвенции на осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области (КЦСР 7530159300). Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов РФ (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских

округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

Распоряжением Правительства РФ от 15.07.2014 № 1309-р (с изм. от 22.04.2020) утвержден перечень субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура из федерального бюджета.

Экспертизой установлено, что из общего объема единой субвенции Иркутской области на 2021 год (196 220,1 тыс. р.) субвенция распределена в меньшем объеме, чем в 2020 году (256 513,5 тыс. р.), на 23,5 %, или 60 293,4 тыс. р. Основной причиной столь существенного снижения является изменение Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов РФ и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.08.2006 № 513 (требования ст. 133 БК РФ).

Согласно ст. 7.1 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В соответствии со ст. 1 Закона Иркутской области от 29.06.2012 № 67-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»⁶⁴ бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на 2021 году предусмотрены в размере 20 485,0 тыс. р. (КЦСР 7530120250), что больше ассигнований 2020 года на 2 233,0 тыс. р. или на 12,2 %.

При проведении проверки Службы ЗАГС в 2019 году (отчет КСП области от 28.06.2019 № 12/8-КМ) отмечено, что ежегодно к средствам из федерального бюджета дополнительно предоставляются средства областного бюджета на процентную надбавку к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд (на содержание областного государственного имущества).

По представленным данным Службой ЗАГС в Законопроекте на 2021 год не учтена потребность на исполнение действующих расходных обязательств в объеме 69 930,3 тыс. р. (= 286 635,4 тыс. р. - 216 705,1 тыс. р.) на оплату труда с начислениями. На основании вышеизложенного, отмечаются риски образования кредиторской задолженности по заработной плате в 2021 году у Службы ЗАГС.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования госпрограммы на 2021 год (1 014 791,5 тыс. р.) фактически сохранены на уровне действующих в 2020 году ассигнований (незначительное снижение на 0,7 %, или на 6 978,9 тыс. р. от действующих). С учетом Порядка планирования № 35н-мпр ГП финансово обеспечена только на 79,2% от заявленной потребности 1 280 225,1 тыс. р. Недофинансирование мероприятий на 2021 год составляет

⁶⁴ Законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год дополнительно к средствам, предоставляемым областному бюджету из федерального бюджета в виде субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, могут предусматриваться средства на осуществление указанных переданных полномочий.

265 433,6 тыс. р. На основании вышеизложенного отмечаются риски недостижения целевых показателей ГП в 2021 году, образования кредиторской задолженности, в том числе по оплате труда.

2. Разработчиком Законопроекта не в полной мере учтены рекомендации Совета судей Иркутской области в части финансирования расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей Иркутской области. Дополнительная потребность в ассигнованиях на первоочередные мероприятия составляет 58 380,8 тыс. р.

3. Снижение объема субвенции на 2021 год (196 220,1 тыс. р.) Службе ЗАГС на 23,5 % (60 293,4 тыс. р.) связано с изменением Методики распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.08.2006 № 513 (требования ст. 133 БК РФ), при этом целевые показатели не снижены, что повлечет дополнительную нагрузку на областной бюджет.

4. При проверке расчета субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации согласно действующему Порядку отмечается отсутствие прозрачности расчета в части расходов муниципальных образований Иркутской области, связанных с публикацией списков кандидатов в средствах массовой информации.

5. Приложение 6 к Законопроекту содержит коды доходов, не предусмотренные в Методике планирования (утвержденную приказом агентства от 06.06.2017 № 20-агрп (с изм. от 10.12.2018 № 30-агрп), что требует соответствующей корректировки.

6. В проекте закона учтены часть рекомендаций Совета судей Иркутской области в целях реализации положений ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». По новой целевой статье 7510400000 за счет средств областного бюджета предусмотрено 55,5 млн. р. на приобретение объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей (в г. Братске для размещения 6 судебных участков мировых судей и организации централизованного архива для 16 судебных участков).

7.21. ГП «Развитие лесного хозяйства»

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2021 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме 2 615 036,4 тыс. р. (в том числе за счет средств областного бюджета - 1 264 672,1 тыс. р., за счет средств федерального бюджета – 1 350 364,3 тыс. р.).

Обращает на себя внимание тот факт, что финансовое обеспечение реализации переданных федеральных полномочий в лесной сфере финансируется практически 50 на 50, тогда как Лесным кодексом РФ предусмотрено его финансовое обеспечение в форме субвенции из федерального бюджета.

Лесной кодекс РФ предусматривает один источник финансового обеспечения переданных субъектам РФ федеральных полномочий в лесной сфере – субвенцию из федерального бюджета.

По смыслу и содержанию подзаконных ему правовых актов учет иных источников финансирования переданных полномочий при определении объема субвенции из федерального бюджета не предусмотрен.

В сравнении с финансовым обеспечением Госпрограммы, предусмотренным Законом об областном бюджете на начало 2020 года объем бюджетных ассигнований на 2021 год больше на 79 686,1 тыс. р.

При этом, за счет областного бюджета финансирование увеличено на 157 564,6 тыс. р. (с 1 107 107,5 тыс. р. до 1 264 672,1 тыс. р.). За счет федерального бюджета финансирование уменьшено на 77 878,5 тыс. р. (с 1 428 242,8 тыс. р. до 1 350 364,3 тыс. р.).

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования с уменьшением на 397 895,9 тыс. р. (с 3 012 932,3 тыс. р. до 2 615 036,4 тыс. р.), в том числе за счет областного бюджета на 67 391,7 тыс. р. (с 1 332 063,8 тыс. р. до 1 264 672,1 тыс. р.), за счет федерального бюджета на 330 504,2 тыс. р. (с 1 680 868,5 тыс. р. до 1 350 364,3 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию двух подпрограмм:

- КЦСР 7710000000 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» - 1 502 967,4 тыс. р.;

- КЦСР 7720000000 «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» - 1 112 069,0 тыс. р.

Ассигнования на подпрограммы отражены по разделу, подразделу 0407 «Лесное хозяйство».

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 2021 год представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование показателя	2020 год		Законопроект	Отклонение		Отклонение	
	Закон ред. от 20.12.2019	СБР на 01.10.2020		5=4-2	%	6=4-3	%
1	2	3	4	5=4-2	%	6=4-3	%
ГП «Развитие лесного хозяйства»	2 535 350,3	3 012 932,3	2 615 036,4	79 686,1	3,1	-397 895,9	-13,2
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов ИО»	1 533 213,1	1 975 607,8	1 502 967,4	-30 245,7	-2,0	-472 640,4	-23,9
РП «Сохранение лесов»	205 049,7	205 049,7	154 705,7	-50 344,0	-24,6	-50 344,0	-24,6
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства ИО»	1 002 137,2	1 037 324,5	1 112 069,0	109 931,8	11,0	74 744,5	7,2

Из таблицы видно, что по сравнению с параметрами областного бюджета на начало 2020 года сокращение бюджетных ассигнований на 2021 год планируется по подпрограмме «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) на 30 245,7 тыс. р. (с 1 533 213,1 тыс. р. до 1 502 967,4 тыс. р.) и на Региональный проект «Сохранение лесов» (Иркутская область) (КЦСР 771GA00000) на 50 344,0 тыс. р.

По обеспечиваемой подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) планируется увеличение объемов бюджетных ассигнований на 109 931,8 тыс. р. (с 1 002 137,2 тыс. р. до 1 112 069,0 тыс. р.).

Анализ изменения объемов финансового обеспечения Госпрограммы в течение 2020 года показал, что ассигнования увеличивались по всем источникам финансирования в целом на 477 582,0 тыс. р. (с 2 535 350,3 тыс. р. до 3 012 932,3 тыс. р.), в том числе за счет областного бюджета на 224 956,3 тыс. р., за счет федерального бюджета на 252 625,7 тыс. р.

КСП области отмечает, что финансирование Госпрограммы на протяжении нескольких лет в период 2017-2019 годы и истекший период 2020 года увеличивалось в разрезе обоих источников финансового обеспечения (федеральный, областной бюджет), что отражено в таблице. При этом объемы финансового обеспечения за счет средств областного бюджета увеличились в 2,3 раза.

тыс. р.

Наименование	ИФ	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	СБР	Проект на 2021 год
		на 31.12.2017	на 31.12.2018	на 23.10.2019	на 20.12.2019	на 01.10.2020	
Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» (КСЦР 7700000000)	Итого	1 414 743,5	1 762 754,0	3 659 829,6	2 535 350,3	3 012 932,3	2 615 036,4
	ФБ	855 981,6	1 195 410,6	2 340 388,6	1 428 242,8	1 680 868,5	1 350 364,3
	ОБ	558 761,9	567 343,4	1 319 441,0	1 107 107,5	1 332 063,8	1 264 672,1
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000)	Итого	677 030,7	799 137,5	2 672 823,4	1 533 213,1	1 975 607,8	1 502 967,4
	ФБ	282 594,3	405 566,1	1 532 145,6	577 643,4	795 081,8	396 647,4
	ОБ	394 436,4	393 571,4	1 140 677,8	955 569,7	1 180 526,0	1 106 320,0
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КСЦР 7720000000)	Итого	737 712,8	963 616,5	987 006,2	1 002 137,2	1 037 324,5	1 112 069,0
	ФБ	573 387,3	789 844,5	808 243,0	850 599,4	885 786,7	953 716,9
	ОБ	164 325,5	173 772,0	178 763,2	151 537,8	151 537,8	158 352,1

КСИ области постоянно отмечает, что в Иркутской области ежегодное недостаточное финансирование из федерального бюджета переданных федеральных полномочий компенсируется за счет средств областного бюджета, объем которых ежегодно увеличивается, что видно из представленной таблицы. При этом Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», который фактически этот порядок не установил, конкретные направления расходования средств областного бюджета не определил. Порядок определения объемов финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета не установлен.

В этой связи КСИ области отмечает, что планирование финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета осуществляется произвольно.

Анализ финансового обеспечения подпрограмм показал следующее.

1. Объем бюджетных ассигнований по КЦСР 7710000000 «Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» предусмотрен в сумме 1 502 967,4 тыс. р., со снижением к уровню начала 2020 года (1 533 213,1 тыс. р.) на 30 245,7 тыс. р.

Бюджетные ассигнования распределены на 5 основных мероприятий и региональный проект «Сохранение лесов (Иркутская область)»:

- КЦСР 7710100000 «Основное мероприятие «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» - 7 894,7 тыс. р.;

- КЦСР 7710200000 «Основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» - 1 198 424,3 тыс. р.;

- КЦСР 7710300000 «Основное мероприятие «Защита лесов на территории Иркутской области» - 18 833,6 тыс. р.;

- КЦСР 7710400000 «Основное мероприятие «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» - 19,1 тыс. р.;

- КЦСР 7710500000 «Основное мероприятие «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» - 123 090,0 тыс. р.;

- Региональный проект «Сохранение лесов (Иркутская область)» 154 705,7 тыс. р.

Финансовое обеспечение в объеме 1 361 877,4 тыс. р. реализации основных мероприятий и регионального проекта, в основном, предусмотрено путем предоставления

субсидий (КВР 600) подведомственным министерству лесного комплекса Иркутской области автономным учреждениям (ОГАУ «Лесхоз Иркутской области», ОГАУ «ИркутскЛеспроект», ОГАУ «Балаганский лесхоз»).

На осуществление закупок товаров, работ и услуг министерством (КВР 200) предусмотрено 141 090,0 тыс. р.

1.1. По основному мероприятию «**Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области**» (КЦСР 7710100000) бюджетные ассигнования запланированы в объеме **7 894,7 тыс. р.**, что меньше на 1 216,7 тыс. р. по сравнению с уровнем областного бюджета на начало 2020 года (9 111,4 тыс. р.).

Сокращены расходы за счет областного бюджета на 1 216,7 тыс. р. по выполнению работ по отводу лесосек с учетом корректирующего коэффициента 0,85, предусмотренного распоряжением Минфина от 15.07.2020 № 419-мр при планировании расходов бюджета.

1.2. Бюджетные ассигнования на основное мероприятие «**Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области**» (КЦСР 7710200000) предусмотрены на 2021 год в объеме **1 198 424,3 тыс. р.**, что больше ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на начало 2020 года (1 125 280,1 тыс. р.) на 73 144,2 тыс. р.

Изменения сложились за счет увеличения средств областного бюджета на 162 122,0 тыс. р. (с 879 758,3 до 1 041 880,3 тыс. р.), за счет сокращения средств федерального бюджета – на 88 977,8 тыс. р. (с 245 521,8 до 156 544,0 тыс. р.).

В течение 2020 года на основное мероприятие объем финансирования увеличивался на 300 698,9 тыс. р. за счет всех источников финансирования с 1 125 280,1 тыс. р. до 1 425 979,0 тыс. р. Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 01.10.2020 на основное мероприятие предусмотрено финансирование 1 425 979,0 тыс. р.

На 2021 год по сравнению со сводной бюджетной росписью ассигнования сокращаются на 227 554,7 тыс. р. (до 1 198 424,3 тыс. р.), в том числе за счет увеличения областного бюджета – на 62 122,0 тыс. р., за счет сокращения федерального бюджета – на 289 676,7 тыс. р.

Увеличение областных средств связано с финансированием нового мероприятия по приобретению пожарной техники, снаряжения для оснащения двух новых лесопожарных станций на 209 085,7 тыс. р., и сокращением областных средств на 146 963,7 тыс. р. по мероприятиям, связанных с предупреждением возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, авиационным и наземным способами. Федеральные средства сокращены на 289 676,7 тыс. р. по всем мероприятиям по предупреждению и тушению лесных пожаров, а также без учета финансирования РФ в 2020 году из резервного фонда Правительства в сумме 212 625,7 тыс. р.

Законопроектом на 2021 год предусмотрены ассигнования в виде субсидии автономным учреждениям на выполнение работ по охране лесов от пожаров:

- на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, **авиационным способом** - в объеме 323 507,3 тыс. р., в том числе за счет областных средств - 231 007,3 тыс. р. что больше, чем на начало 2020 года (201 773,3 тыс. р.) на 29 234,0 тыс. р., за счет федеральных средств –92 500,0 тыс. р., что меньше, чем на начало 2020 года (118 000,7 тыс. р.) на 25 500,7 тыс. р.;

- на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, **наземным способом** - в сумме 621 831,3 тыс. р., в том числе за счет областных средств – 601 787,3 тыс. р., что меньше, чем на начало 2020 года (677 985,0 тыс. р.) на 76 197,7 тыс. р., за счет федеральных средств – 20 044,0 тыс. р. на уровне областного бюджета на начало 2020 года;

- на ликвидацию лесного пожара силами парашютно-десантной службы - в объеме 29 000,0 тыс. р. (федеральные средства), что меньше, чем на начало 2020 года на 46 000,0 тыс. р.;

- на ликвидацию лесного пожара силами наземных пожарных формирований в объеме 15 000,0 тыс. р. (федеральные средства), что меньше, чем на начало 2020 года на 16 477,1 тыс. р.

В рамках финансового обеспечения основного мероприятия предусмотрено финансирование нового мероприятия «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров» за счет средств областного бюджета в объеме 209 085,7 тыс. р.

Ассигнования запланированы для обеспечения двух новых лесопожарных станций. Однако, как отмечала КСП области, правовые основания для этого не установлены. Содержание штата лесопожарных станций (являющихся структурными подразделениями ранее лесхозов, в настоящее время ОГ АУ «Лесхоз Иркутской области») вне периода, когда они осуществляют мониторинг пожарной опасности в лесах и тушение лесных пожаров (то есть, за пределами пожароопасного периода) законодательно к полномочиям Иркутской области не отнесено.

Порядок определения объемов бюджетных ассигнований на создание и содержание лесопожарных станций не определен, вследствие чего усматривается риск необоснованного и неэффективного формирования бюджетных расходов.

Расширение количества лесопожарных формирований (ранее назывались пожарно-химические станции 3-го типа) каждый раз сопровождалось определением финансирования из областного бюджета.

Однако порядок определения потребности Иркутской области в расширении таких подразделений областного автономного учреждения отсутствует, что не приводит к обоснованному расчету объемов бюджетных ассигнований, планируемых на такое расширение.

1.3. Расходы на реализацию **основного мероприятия «Защита лесов на территории Иркутской области»** (КЦСР 7710300000) предусмотрены на 2021 год за счет средств федерального бюджета в объеме **18 833,6 тыс. р.**, что меньше по сравнению с параметрами областного бюджета на начало 2020 года (32 820,0 тыс. р.) на 13 986,4 тыс. р.

Предусмотренный объем распределен между двумя мероприятиями:

- по уничтожению или подавлению численности вредных организмов – в сумме 18 000,0 тыс. р. (в начале 2020 года – 30 000,0 тыс. р.). Мероприятие осуществляется силами министерства лесного комплекса Иркутской области;

- на санитарно-оздоровительные мероприятия – в сумме 833,6 тыс. р. (в начале 2020 года – 2 820,0 тыс. р.).

Анализ финансового обеспечения мероприятия свидетельствует о тенденции к снижению его уровня. Так, в 2020 году изменение ассигнований на основное мероприятие «Защита лесов на территории Иркутской области» производилось в сторону уменьшения с 32 820,0 тыс. р. до 24 782,6 тыс. р. В сравнении со сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 ассигнования на 2021 год предусмотрены со снижением на 5 949,0 тыс. р. (с 24 782,6 до 18 833,6 тыс. р.).

1.4. На основное мероприятие «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710400000) ассигнования сокращены по сравнению с началом 2020 года на 63,6 тыс. р. (с 82,7 тыс. р. до 19,1 тыс. р.) или на уровне объема финансирования по данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2020 (19,1 тыс. р.).

Ассигнования предусмотрены за счет средств федерального бюджета в рамках переданных полномочий Российской Федерации по защите лесов на выполнение государственного задания по воспроизводству лесов.

1.5. На основное мероприятие «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) предусмотрены ассигнования в объеме 123 090,0 тыс. р., что меньше, чем было определено финансирование на начало 2020 года (160 869,2 тыс. р.) на 37 779,2 тыс. р., в том числе за счет областного бюджета – на 10 155,0 тыс. р., за счет федерального бюджета – на 27 624,2 тыс. р.

На 2021 год бюджетные ассигнования предлагается распределить на мероприятия:

- на проведение лесоустройства на землях лесного фонда в объеме 115 090,0 тыс. р., из них по каждому источнику финансирования в объеме 57 545,0 тыс. р., что меньше, чем на начало 2020 года на общую сумму 20 310,0 тыс. р.;

- на разработку лесного плана субъекта РФ в объеме 3 000,0 тыс. р.; на начало 2020 года ассигнования не были предусмотрены;

- на разработку лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков и внесение в них изменений в объеме 5 000,0 тыс. р. (федеральные средства), на уровне начального областного бюджета на 2020 год.

Ежегодное финансирование из федерального бюджета указанных мероприятий будет направлено на корректировку границ, площади земель лесного фонда Иркутской области от воздействия лесными пожарами.

По сравнению с областным бюджетом на начало 2020 года сокращение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета обусловлено отсутствием на 2021 год потребности в финансировании мероприятия по приобретению лесопатрульной техники и оборудования для государственных лесных инспекторов в объеме 20 469,2 тыс. р.

1.6. На реализацию регионального проекта Иркутской области «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 154 705,7 тыс. р., что по сравнению с областным бюджетом на начало 2020 года (205 049,7 тыс. р.), меньше на 50 344,0 тыс. р.

Целью федерального проекта «Сохранение лесов» в рамках нацпроекта «Экология» является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. Указанная цель нацпроекта будет достигнута путем решения поставленной задачи федерального проекта «Сохранение лесов» - сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех площадях, вырубленных и погибших лесных насаждений.

Задача регионального проекта Иркутской области совпадает с задачей федерального проекта «Сохранение лесов», направленного на реализацию национального проекта «Экология».

Бюджетные ассигнования на 2021 год будут направлены в виде субсидии (КВР 621) на обеспечение ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» для приобретения лесопожарной техники и оборудования – 86 566,1 тыс. р. (на начало 2020 года – 139 465,9 тыс. р.), лесохозяйственной техники и оборудования – 21 399,6 тыс. р. (на начало 2020 года – 19 724,3 тыс. р.), а также на осуществление отдельных полномочий по лесовосстановлению – 46 740,0 тыс. р. (на начало 2020 года – 45 859,5 тыс. р.).

В течение 2020 года объем бюджетных ассигнований регионального проекта не изменялся.

По данным мониторинга регионального проекта за 2019 год и за 9 месяцев 2020 года, установлено, что реализация мероприятий по проведению работ по лесовосстановлению и закупке специализированной лесопожарной, лесохозяйственной техники и оборудования является продолжением текущей деятельности подведомственных Минлесу учреждений,

которые выполняют одну из задач государственного задания по природоохранной деятельности, и, соответственно, не обеспечивает достижение уникальных результатов, формирую риск «технической» реализации Регионального проекта «Сохранение лесов (Иркутская область)».

Согласно статистическим данным основной причиной гибели лесных насаждений являются лесные пожары (в 2016 году – 52,8 %, в 2017 году – 50,2 % от общего количества погибших лесных насаждений). Как показывают результаты проводимых совместно со СП РФ контрольных мероприятий, превентивные меры, направленные на сокращение выбытия лесов, в том числе от лесных пожаров и незаконных рубок, недостаточно эффективны.

Данные проводимой Рослесхозом государственной инвентаризации лесов указывают на неудовлетворительное качество лесовосстановительных мероприятий, проводимых арендаторами лесных участков. Так, в 2017 году – 33 %, в 2018 году – 24 % проинвентаризированных лесных участков были оценены как с «неудовлетворительно выполненными мероприятиями» по воспроизводству лесов.

Так, региональным проектом не предусмотрены задачи по увеличению площади лесовосстановления, повышению качества и эффективности работ по лесовосстановлению на арендованных лесных участках, а также по увеличению площади искусственного лесовосстановления за счет внебюджетных средств учреждений субъекта РФ.

Кроме того, по данным мониторинга регионального проекта за 2019 год и за 9 месяцев 2020 года выявлено ежегодное сокращение ассигнований на закупку специализированной лесопожарной техники и оборудования, так, на 2021 год сокращаются расходы на 52 899,8 тыс. р. (с 139 465,9 до 86 566,1 тыс. р., 2019 год – 263 619,1 тыс. р.).

С учетом изложенного, данные обстоятельства могут оказать негативное влияние на достижение цели по обеспечению баланса выбытия и воспроизводства лесов.

2. Бюджетные ассигнования на КЦСР 7720000000 «Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» предусмотрены на 2021 год в объеме 1 112 069,0 тыс. р., что больше по сравнению с объемами на начало 2020 года на 109 931,8 тыс. р., в том числе за счет областных средств – на 6 814,3 тыс. р., за счет федерального бюджета – 103 117,5 тыс. р.

В течение 2020 года объем бюджетных ассигнований по данной подпрограмме также возрастал с 1 002 137,2 тыс. р. до 1 037 324,5 тыс. р. или на 35 187,3 тыс. р.

По сравнению с данными сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований на 74 744,5 тыс. р. (с 1 037 324,5 до 1 112 069,0 тыс. р.).

Наибольший объем расходов запланирован на выплаты по оплате труда работников государственных органов (КВР 100) – 1 022 559,8 тыс. р. (2019 год - 908 559,9 тыс. р., в начале 2020 года 915 873,9 тыс. р., на 01.10.2020 – 945 100,5 тыс. р.).

В рамках основного мероприятия «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» Законопроектом предусмотрено финансирование на:

- осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств федерального бюджета – 953 716,9 тыс. р., что больше, чем на начало 2020 года (850 599,4 тыс. р.) на 103 117,5 тыс. р.; по сравнению со сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 (885 786,7 тыс. р.), больше на 67 930,2 тыс. р.;

- осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств областного бюджета – 119 925,9 тыс. р., больше, чем на начало 2020 года (109 537,2 тыс. р.) на 10 388,7 тыс. р.; по сравнению со сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 (109 029,1 тыс. р.) больше на 10 896,8 тыс. р.;

- осуществление функций органом государственной власти в сфере лесного хозяйства Иркутской области – 38 426,2 тыс. р. (средства областного бюджета), что меньше, чем на начало 2020 года (42 000,6 тыс. р.) на 3 574,4 тыс. р.; по сравнению со сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 (42 508,7 тыс. р.) меньше на 4 082,5 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) на 2021 год предлагается утвердить в объеме 2 615 036,4 тыс. р., что по сравнению с финансовым обеспечением на начало 2020 года больше на 79 686,1 тыс. р. (с 2 535 350,3 тыс. р.).

Объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета с 2017 года (558 761,9 тыс. р.) увеличились в 2,5 раза (1 264 672,1 тыс. р.), для чего отсутствуют достаточные основания. Согласно Лесному кодексу РФ финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий должно осуществляться за счет средств федерального бюджета.

Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», который фактически этот порядок не установил, конкретные направления расходования средств областного бюджета не определил. Порядок определения объемов финансового обеспечения реализации переданных федеральных полномочий в лесной сфере за счет средств областного бюджета не установлен.

Отсутствие таких порядков позволяет сделать вывод, что планирование финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета осуществляется произвольно.

2. Основной объем финансирования Госпрограммы приходится на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000) – 1 502 967,4 тыс. р., со снижением к уровню начала 2020 года (1 533 213,1 тыс. р.) на 30 245,7 тыс. р.

3. На 2021 год в рамках основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) за счет средств областного бюджета предусмотрены ассигнования на приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров, предоставляемые в рамках в объеме 209 085,7 тыс. р. за счет областных средств предусмотрены на 2021 год без достаточных правовых оснований. Порядок определения потребности Иркутской области в расширении лесопожарных формирований, расчета объемов финансового обеспечения создания и содержания таких подразделений отсутствует.

4. Реализация регионального проекта Иркутской области «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) предусмотрена с сокращением объемов по годам (2019 год - 263619,1 тыс. р., на 01.10.2020 - 139 465,9 тыс. р., проект 2021 года - 86 566,1 тыс. р.), что может повлиять на достижение конечных целевых показателей нацпроекта «Экология» к 2024 году: баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

Следует учесть, что реализация мероприятий по проведению работ по лесовосстановлению и закупки специализированной лесопожарной, лесохозяйственной техники и оборудования связана с продолжением текущей деятельности подведомственных Минлесу учреждений, которые выполняют одну из задач государственного задания по природоохранной деятельности, и, соответственно, не обеспечивают достижение уникальных результатов, формируя риск «технической» реализации Регионального проекта «Сохранение лесов (Иркутская область)».

5. Объем финансового обеспечения подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) возрастает и на 2021 год составит объем 1 112 069,0 тыс. р., что больше по сравнению с объемами на начало 2020 года на 109 931,8 тыс. р.

8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 3 519 503,1 тыс. р., на 2022 год – 1 900 345,4 тыс. р., на 2023 год – 2 003 992,8 тыс. р.

Наименование	КЦСР	Законопроект на 2021 год	Законопроект на 2022 год	Законопроект на 2023 год
Непрограммные расходы	9000000000	3 519 503,1	1 900 345,4	2 003 992,8
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	9010000000	554207,7	554207,7	554207,7
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	9020000000	162629,2	162629,2	162629,2
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	9030000000	22639,6	22639,6	22639,6
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	9040000000	17626,9	17626,9	17626,9
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	9060000000	93487,0	93487,0	93487,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	9090000000	11536,7	11536,7	11536,7
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельным полномочиям Российской Федерации	90A0000000	174973,6	138 218,3	141 865,7
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников	90B0000000	1533,0	0,0	0,0
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	90B0000000	2480869,4	900 000,0	1 000 000,0

За счет средств федерального бюджета предусмотрено бюджетных ассигнований на 2021 год в сумме 127 718,6 тыс. р., на 2022 год в сумме 89 430,3 тыс. р., на 2023 год в сумме 93 077,7 тыс. р., в том числе:

на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления переданных полномочий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» на 2021 год в сумме 88 485,3 тыс. р., на 2022 год в сумме 89 430,3 тыс. р., на 2023 год в сумме 93 077,7 тыс. р.;

на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции на проведение Всероссийской переписи населения 2021 года в сумме 37 700,3 тыс. р.;

на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, на 2021 год в сумме 1533,0 тыс. р., на 2022-2023 годы не предусмотрено.

На предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенций на осуществление областных государственных полномочий на 2021 – 2023 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 788,0 тыс. р. ежегодно, в том числе:

в соответствии с Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на 2021 – 2023 годы в сумме 47 477,9 тыс. р. ежегодно;

в соответствии с Законом Иркутской области от 16.03.2018 № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» на 2021 – 2023 годах в сумме 992,3 тыс. р. ежегодно;

в соответствии с Законом Иркутской области от 04.04.2014 № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» на 2021 – 2023 годах в сумме 317,8 тыс. р. ежегодно.

КСП области обращает внимание, что объем субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 88 485,3 тыс. р. (как и в предыдущие годы) недостаточен для выплаты заработной платы работкам ВУС полном объеме.

Порядок определения общего объема субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (далее – Порядок), и методика распределения таких субвенций между муниципальными образованиями Иркутской области, включая показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями Иркутской области общего объема таких субвенций (далее – Методика), ежегодно утверждаются законами Иркутской области об областном бюджете.

Размер субвенции, предоставляемой местному бюджету, определяется для каждого муниципального образования Иркутской области, рассчитывается с учетом:

- расходов на оплату труда военно-учетных работников ОМС;
- расходов на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации (1,302);
- нормативного количества ставок военно-учетных работников;
- затрат на материально-техническое обеспечение военно-учетных работников, в том числе: расходы на оплату аренды помещений; расходы на оплату услуг связи; расходы на оплату транспортных услуг; командировочные расходы; расходы на оплату коммунальных услуг; др.

Порядком предусмотрено, что при определении расходов на оплату труда военно-учетных работников учитывается минимальный размер оплаты труда, установленный в соответствии с федеральным законодательством (на 2020 год – 12 130 р.; на 2021 год – 12 621 р.).

При распределении субвенции между МО учитывается нормативное количество ставок военно-учетных работников, которое определяется исходя из количества граждан, состоящих на первичном воинском учете в органе местного самоуправления муниципального образования Иркутской области (значение K_i): до 499 чел. включительно (0,4); от 500 до 1000 включительно (1); на каждую последующую 1000 (1).

По результатам проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016 – 2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (отчет № 01/7-ЭАМ от 02.10.2018) установлено, что местными администрациями применяются различные подходы к установлению системы оплаты труда работников военно-учетного стола.

В большинстве ОМС приняты отдельные муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок и условия оплаты труда работников военно-учетного стола. При этом положения об оплате труда содержат элементы системы оплаты труда работников федеральных бюджетных (казенных) учреждений, федеральных государственных органов, гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, установленные федеральными нормативными правовыми. Принимая во внимание, что работники военно-учетного стола являются работниками органов местного самоуправления, система оплаты труда работников ВУС должны быть соотносима с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям.

В условиях недостаточности субвенции для отдельных МО, в целом переданные МО на осуществление государственных полномочий, не используются в полном объеме. Так, Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем субвенции распределен между МО Иркутской области в сумме 73 870,1 тыс. р., исполнено на 01.01.2020 – 73 127,5 тыс. р. (ф. 0503324), не исполнено – 742,6 тыс. р. Аналогичная ситуация имела место в 2018 году: утверждено законом о бюджете - 68 792,2 тыс. р., исполнено на 01.01.2019 – 68 010,5 тыс. р., не исполнено – 781,7 тыс. р. Таким образом, вопрос **недостаточности** средств на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, требует дополнительного обсуждения, в том числе на федеральном уровне.

За счет средств областного бюджета предусмотрено бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы в сумме 910 915,1 тыс. р. ежегодно, на 2021 – 2023 годы в сумме 861 305,5 тыс. р. ежегодно, в том числе на:

обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области предусмотрено бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы в сумме 861 305,5 тыс. р., из них на содержание:

- Законодательного Собрания Иркутской области на 2021 – 2023 годы в сумме 553 705,7 тыс. р. ежегодно;

- Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области на 2021 – 2023 годы в сумме 162 575,4 тыс. р.;

- Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2021 – 2023 годы по 93 426,2 тыс. р. ежегодно;

- Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2021 – 2023 годы по 22 534,6 тыс. р. ежегодно;

- Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2021 – 2023 годы по 17 526,9 тыс. р. ежегодно;

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области и его аппарата на 2021 – 2023 годы по 11 536,7 тыс. р. ежегодно;

дополнительное образование государственных гражданских служащих Иркутской области запланированы бюджетные ассигнования на 2021 – 2023 годы в сумме 821,6 тыс. р. ежегодно, в том числе:

- Законодательному Собранию Иркутской области на 2021 – 2023 годы в сумме 502,0 тыс. р. ежегодно;

- Избирательной комиссии Иркутской области на 2021 – 2023 годы в сумме 53,8 тыс. р. ежегодно;

- Контрольно-счетной палате Иркутской области на 2021 – 2023 годы в сумме 60,8 тыс. р. ежегодно;

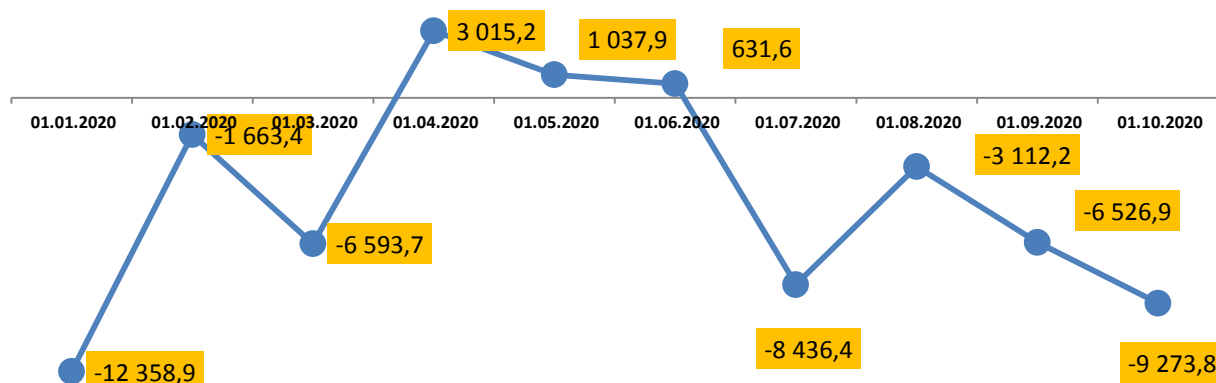
- Уполномоченному по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2021 – 2023 годы в сумме 105,0 тыс. р. ежегодно;

- Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2021 – 2023 годы в сумме 100,0 тыс. р. ежегодно.

Обращаем внимание, что расходы на дополнительное образование государственных гражданских служащих Иркутской области по ГРБС 828 «Контрольно-счетная палата Иркутской области» в приложениях 13,14 «Ведомственная структура расходов областного бюджета...» отражены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» вместо раздела 07 «Образование», подраздела 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», что требует уточнения приложений 9, 10, 13, 14.

9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить: в 2021 году дефицит в размере 13 988 552,6 тыс. р., в 2022 году дефицит в размере 8 451 789,5 тыс. р., в 2023 году планируется профицит в объеме 2 799 736,5 тыс. р. Прогнозируемый размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ. Согласно ожидаемому исполнению областного бюджета за 2020 год дефицит бюджета составит 16 829 846,3 тыс. р. Анализ отчетных данных об исполнении областного бюджета в 2020 году показывает, что фактически бюджет в течение с 01.01.2020 по 01.03.2020 исполняется с дефицитом, с 01.04 по 01.06 исполняется с профицитом, с 01.07.2020 по 01.10.2020 исполняется с дефицитом, данные представлены на рис. (млн. р.).



На 2021 год и плановый период до 2023 года предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета:

1. Государственные ценные бумаги Иркутской области.

Размещение государственных облигаций Иркутской области предусмотрено в 2021 – 2022 гг. в объеме 4 000 000,0 тыс. р. ежегодно; погашение запланировано в объемах: 2021 год – 2 500 000,0 тыс. р., 2022 год – 800 000,0 тыс. р., 2023 год – 1 600 000,0 тыс. р.

2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланировано в виде кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – краткосрочные бюджетные кредиты) в объемах на 2021 – 2023 годы – по 40 000 000,0 тыс. р. ежегодно.

Кроме того, по бюджетным кредитам предусмотрено погашение реструктурированной задолженности Иркутской области в соответствии с графиками платежей: в 2021 – 2023 годах в сумме 304 170,0 тыс. р. ежегодно.

3. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций запланировано на 2021 – 2023 годы в объемах 71 894 046,5 тыс. р., 78 123 294,8 тыс. р. и 77 682 460,1 тыс. р. соответственно.

Погашение кредитов кредитных организаций составит: в 2021 году – 59 214 686,2 тыс. р., в 2022 году – 72 694 046,5 тыс. р., в 2023 году – 78 923 294,8 тыс. р.

4. Иные источники финансирования дефицита областного бюджета.

На 2021 – 2023 годы предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам бюджетных кредитов сроком до 3-х лет по ставке 0,1% годовых.

Объем предоставления бюджетных кредитов в 2021 году составит 400 000,0 тыс. р., в 2022 году – 500 000,0 тыс. р., в 2023 году – 350 000,0 тыс. р., из них:

на предоставление бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в 2021 – 2022 годах по 150 000,0 тыс. р. ежегодно, в 2023 году – 0 тыс. р.;

для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2021 году – в сумме 250 000,0 тыс. р., в 2022 году – в сумме 350 000,0 тыс. р. и в 2023 году – 350 000,0 тыс. р.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, на 2021 год запланирован в объеме 513 362,3 тыс. р., на 2022 год – 626 711,2 тыс. р., на 2023 год – 695 268,2 тыс. р.

10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для повышения эффективности управления государственным долгом в регионе ежегодно утверждаются основные направления долговой политике Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, которые в том числе включают в себя ограничения, установленные условиями, заключенным с Минфином России соглашениям о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также реструктуризации обязательств по ним.

Основными направлениями долговой политики региона на период 2021-2023 годов являются:

- ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном в основных направлениях долговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

- снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Иркутской области;

- управление ликвидностью единого счета областного бюджета в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению государственного долга Иркутской области, в том числе за счет временного заимствования средств со счетов бюджетных и автономных учреждений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит: на 1 января 2022 года 46 567 123,5 тыс. р. (33,3% от общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений), на 1 января 2023 года 54 892 201,8 тыс. р. (37,4%), на 1 января 2024 года 51 747 197,1 тыс. р. (32,9%).

Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2021 году и плановом периоде до 2023 года не планируется.

11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта показала, что в целом Законопроект соответствует действующему законодательству, между тем, отдельные статьи требуют уточнения и дополнения.

1. На реализацию основного мероприятия «Обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов» предусмотрено 300 000,0 тыс. р., предоставление иных МБТ на реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также за работу по объединению отдельных муниципальных образований Иркутской области в сумме 300 000,0 тыс. р.

Статьей 16 текстовой части Законопроекта предусмотрено, что распределение иных МБТ между муниципальными образованиями утверждается НПА Правительства Иркутской области. В Законопроекте не указаны случаи их предоставления (ст. 139.1 БК РФ), в связи с чем, положение статьи 16 нуждается в доработке.

2. В связи с внесением в октябре 2020 года изменений в часть 3 статьи 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области», дополняющих перечень званий, дающих право на социальную выплату, званием «Заслуженный работник физической культуры РСФСР», необходимо дополнить часть 2 статьи 6 текстовой части Законопроекта, устанавливающую размеры ежемесячных социальных выплат с учетом индексации, словами «Заслуженный работник физической культуры РСФСР».

Частью 1 статьи 174.2 БК РФ предусмотрено, что планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных статьей.

3. В соответствии с п.п. 3 п. 15 Приказа № 35н-мпр бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения, а также на исполнение публичных (публичных нормативных) обязательств определяются с учетом изменения численности получателей, ожидаемого исполнения в текущем году и индексаций данных расходов в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области

В соответствии со ст. 8 Проекта закона о бюджете, предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) на 2021 год в сумме 12 877 680,8 тыс. р.

Кассовое исполнение по ПНО на 01.10.2020 составило 14 757 835,7 тыс. р. (70,1 % от утвержденных назначений 21 055 042,0 тыс. р. по ГП).

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ законом о бюджете утверждаются общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение ПНО (на 2020 год Законом № 130-ОЗ объем ПНО утвержден в объеме 17 571 701,3 тыс. р.).

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).

В Иркутской области Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета утвержден Приказом министерства финансов Иркутской области от 30.12.2015 № 112н-мпр (далее Приказ № 112н-мпр).

Согласно п.п. 1 п. 15. Приказа № 112н-мпр изменение сводной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств осуществляется, в том числе в случае внесения изменений в Закон о бюджете.

П. 3 ст. 217 БК РФ предусматривает, что в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, в том числе в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, - в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований.

Кроме того, ч. 3 ст. 29 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в сводную бюджетную роспись областного бюджета и в сводную бюджетную роспись бюджета территориального государственного внебюджетного фонда могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа области (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон области об областном бюджете и закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в соответствии с пунктом 3 статьи 217 и пунктом 3 статьи 232 БК РФ, а также в соответствии с дополнительными основаниями, установленными в законе области об областном бюджете и законе области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Поскольку в Законе № 130-ОЗ объем ПНО утвержден в размере 17 571 701,3 тыс. р., сводной бюджетной росписью - 21 055 042,0 тыс. р., то есть с превышением более чем на 5 % от установленного в п. 3 ст. 217 БК РФ и в отсутствии специального дополнительного основания в части ПНО в ст. 21 Закона № 130-ОЗ, усматривается допущение нарушения норм действующего федерального и регионального бюджетного законодательства. В связи с чем, считаем целесообразным пересмотреть дополнительные основания в проекте закона в части оснований увеличения ПНО.

Ранее отмеченные замечания и предложения к законам об областном бюджете учтены в данном Законопроекте. Так, ранее в законах содержалась норма, которой устанавливалось, что в соответствии с пунктом 3 статьи 242.2 БК РФ главные

распорядители средств областного бюджета, получившие уведомление об исполнении за счет казны Иркутской области судебного акта о возмещении вреда, ежеквартально не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в министерство финансов Иркутской области информацию о совершаемых действиях, направленных на реализацию Иркутской областью права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

Внесениями изменений в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» указанная норма перенесена из статьи 18 Закона Иркутской области от 20.12.2019 № 130-03 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Закон о бюджетном процессе Иркутской области. Таким образом, действие указанной нормы закреплено на постоянной основе.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева