

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

1. Субъект законодательной инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2020 год Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 2,833.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2020 год в субъектах Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2020 году составила 4227,26 руб., что на 381,92 руб. больше, чем стоимость патента в 2019 году, наибольшая стоимость патента 6 153,28 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,833), наименьшая стоимость 2 938,72 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,353).

По состоянию на 1 октября 2020 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области выдано 17 810 патентов, что на 39,3 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2020 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – НДФЛ) составила 874,5 млн руб., что на 17,3% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

Снижение количества выданных патентов, суммы поступившего НДФЛ, общей численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, обусловлена принятием нормативных правовых актов, направленных на обеспечение безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, а также введением временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 635-р с 18 марта 2020 года ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 (далее – Указ) введены временные меры по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции. Так, в период с 15 марта по 15 июня 2020 года было разрешено принимать на работу иностранных граждан, не имеющих патентов.

Проектом закона предлагается установить коэффициент в размере 2,833, что соответствует значению коэффициента, установленного Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год», и будет способствовать обеспечению сопоставимой налоговой нагрузки на иностранных граждан, прибывающих в

Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и граждан Российской Федерации.

Принятие проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2021 год» при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,810) и с сформировавшейся за 2014 – 2019 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа обеспечит поступление НДСЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в 2021 году в объеме 1 112,8 млн руб., в том числе в областной бюджет – 771,0 млн руб., в местные бюджеты – 341,0 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

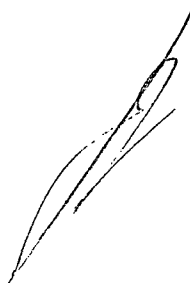
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости Иркутской области



Н.В. Воронцова