



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	768
Дата:	13.10.2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

05.11.2020 №1409/02-20
На № 3718 от 26.10.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Сообщаем следующее.

03 ноября 2020 года в режиме видео-конференц-связи состоялось расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий», на котором в том числе обсуждался проект закона Иркутской области №ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Направляем Вам Протокол заседания и предложения и замечания к проекту закона в виде сводной таблицы.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Председатель НО
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семенов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5903
Дата:	06.11.2020 г.
на	25 листах, индекс 0130



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Протокол
Расширенного заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

г. Иркутск

03.11.2020г.

Присутствовали в режиме ВКС руководители финансовых органов и представители от 54 муниципальных образований.

Приглашенные:

1. Дикусарова Наталья Игоревна - председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
2. Синцова Ирина Александровна - председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
3. Ситников Руслан Леонидович – первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области;
4. Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области;
5. Тетерина Светлана Петровна - начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;
6. Белявская Ольга Александровна -заместитель начальника управления - начальник отдела пространственного развития управления государственного регулирования экономики министерства экономического развития Иркутской области;
7. Николашкина Татьяна Вениаминовна - заместитель министра образования Иркутской области;
8. Орноев Роман Владимирович – первый заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;
9. Курдюкова Лариса Тимерзяновна - старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Иркутской области;
10. Петрушина Александра Владимировна - начальник сводной, экспертно-аналитической инспекции Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
11. Коротких Александр Александрович - председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»;
12. Федосеева Валентина Геннадьевна - председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

13. Масловская Зоя Андреевна - исполнительный директор НО "Ассоциация муниципальных образований Иркутской области".

ПОВЕСТКА ДНЯ

Расширенного заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий»

1. Вопросы обеспечения заработной платы работников образовательных учреждений Иркутской области

Жук Игорь Владимирович – заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий», первый заместитель мэра Иркутского районного муниципального образования;

Федосеева Валентина Геннадьевна – Председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области.

2. О проекте закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области.

3. Проблемные вопросы формирования областного и местных бюджетов на 2021 год

Тетерина Светлана Петровна - начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;

Жук Игорь Владимирович – заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий», первый заместитель мэра Иркутского районного муниципального образования.

Вопрос 1. «Вопросы обеспечения заработной платы работников образовательных учреждений Иркутской области»

Выступили: Жук И.В., Федосеева В.Г., Синцова И.А., Николашкина Т.В., Дикусарова Н.И., Тетерина С.П., Багайникова Е.А., Ивкин О.В., Масловская З.А.

Участники заседания заслушали информацию об обеспечении заработной платы работников образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, представленную заместителем председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» И.В. Жуком. Также информацию о снижении объемов финансирования на выплату заработной платы представила председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации В.Г. Федосеева.

Участники заседания отмечают:

1. В связи с отсутствием корректировки областного бюджета в 2020 году в части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образованиях, потребность на выплату заработной платы работникам образовательных организаций Иркутской области до конца года составляет более четырех миллиардов рублей. Кроме того, денежные средства на выплату заработной платы работникам образовательных учреждений, например города Иркутска покрывают потребность ноября 2020 года лишь на 10-15 процентов;

2. В связи с реализацией мероприятий по национальному проекту «Образование» в общеобразовательных организациях Иркутской области созданы «Точки роста» произошел рост численности педагогов, соответственно произошло увеличение нагрузки. Также увеличен штат численности водителей школьных автобусов и сопровождающих.

Участники решили:

1. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, Правительство Иркутской области:

1.1. внести изменения в бюджет Иркутской области в ближайшее время в части выделения средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – «субвенции на образование») в объемах, необходимых для выплаты заработной платы педагогическим работникам за декабрь 2020 года в декабре 2020 года.

1.2. в рамках работы над проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» «субвенции на образование» установить в объеме не менее объема, утвержденного в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом увеличения контингента и дифференциации заработной платы педагогических работников.

2. Просить Законодательное Собрание Иркутской области в кратчайшие сроки провести рабочее совещание по вопросам финансирования заработной платы педагогических работников до конца 2020 года с участием представителей Правительства Иркутской области и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Вопрос 2. «О проекте закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Выступили: Багайникова Е.А., Павлова Л.М., Алексеева Т.Е., Масловская З., А., Миронова И.Г., Занина И.С., Дикусарова Н.И.

Участники заседания заслушали и обсудили информацию временно замещающей должность первого заместителя министра финансов Иркутской области о вносимых изменениях в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Участники решили:

1. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, министерство финансов Иркутской области направлять проекты законов Иркутской области, направленные на изменение межбюджетных отношений в Иркутской области на согласование с членами Ассоциации муниципальных образований Иркутской до внесения их в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Поручить исполнительной дирекции Ассоциации муниципальных образований Иркутской области подготовить и направить сводное заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в срок до 5.11.2020 г. Проработать в рабочем порядке с министерством финансов Иркутской области, депутатами Законодательного Собрания Иркутской области сводное заключение ко второму чтению проекта закона.

3. Министерству финансов Иркутской области, депутатам Законодательного Собрания Иркутской области рассмотреть возможность внесения изменений в виде поправок предложений органов местного самоуправления, в том числе:

1. Не вносить изменения (оставить в действующей редакции) в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, оставить в действующей редакции методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2. Учитывая отмену ЕНВД и возможный переход налогоплательщиков на уплату налога на профессиональный доход, статьей 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установить единые нормативы отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района, городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

3. Пересмотреть подходы к определению и формулу расчета дифференцированного норматива отчислений от налога, предлагаемые к применению, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Не вносить поправку по установлению единых нормативов отчислений от налога на профессиональный доход в силу объективных причин невозможности установления таких нормативов в бюджеты муниципальных район и городских округов. Переход плательщиков ЕНВД ожидается в первую очередь на упрощенную систему налогообложения и на применение патентной системы налогообложения;

5. По расчету дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, закрепить на постоянной основе «компенсационный подход» распределения, пересмотреть, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период, формулу расчета таких дифференцированных нормативов и его установления на 3 года, т.е. на весь

период планирования бюджета в целях формирования более полного и объективного бюджета, в том числе и на плановый период.

6. И иные предложения органов местного самоуправления, представленные в сводном заключении.

Вопрос 3. «Проблемные вопросы формирования областного и местных бюджетов на 2021 год»

Выступили: Тетерина И.П., Жук И.В., Екимова Н.В., Орноев Р.В., Белявская О.А., Дикусарова Н.И., Коротких А.А., Масловская З.А.

Участники заседания заслушали информацию о формировании бюджетов на 2021 год, представленную начальником Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области Тетериной С.П. Далее заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» И.В. Жук озвучил предложения и замечания к проекту закона Иркутской области №ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Также участники заседания обсудили вопросы с представителями министерства жилищной политики, энергетики и транспорта и министерства экономического развития Иркутской области по финансированию программ «Формирование комфортной городской среды» и «Народные инициативы».

Участники решили:

1. Поддержать проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» при условии:

1.1. обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – «субвенции на образование») в необходимых объемах и не менее объема, предусмотренного в областном бюджете в 2020 году;

1.2. сохранения объема субсидий на реализацию проектов народных инициатив в объеме 2020 года (не менее 800 млн. рублей);

1.3. увеличения субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам муниципальных служащим органов местного самоуправления;

(Пересмотреть подход к формированию субсидии, увеличив объем субсидии до потребности фонда оплата труда, с предельным уровнем софинансирования для каждого муниципального образования).

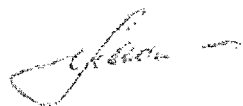
1.4. увеличения субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений до уровня не ниже уровня 2020 года с учетом уточнений в течение 2020 года;

1.5. увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов до уровня, не ниже уровня 2020 года с учетом уточнений в течение 2020 года;

1.6. увеличения размера дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов до уровня 2020 года;

1.7. увеличения объема субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления областных государственных полномочий до расчетной потребности.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Предложения и замечания к проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

МО	Информация
Ангарский ГО	<p>1. Постановлением Правительства Иркутской области от 22.10.2020 № 864-пп осуществлено распределение средств субсидии на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек по муниципальным образованиям в рамках Государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2021 год на общую сумму 3 400,0 тыс. рублей, в том числе Ангарскому городскому округу 526,9 тыс. рублей, в проекте закона данное распределение не отражено.</p> <p>Учитывая вышесказанное, предлагаем предусмотреть в проекте закона распределение средств субсидии на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек по муниципальным образованиям.</p> <p>2. Не обеспечена потребность образовательных учреждений Ангарского городского округа в выплате заработной платы работникам за счет средств субвенции на образовательный процесс. Объем субвенций из областного бюджета в проекте закона предусмотрен ниже уровня бюджетных ассигнований 2020 года по общеобразовательным учреждениям на 12,7 %, по дошкольным учреждениям на 6,6 %. Объем субвенции на 2021 год от потребности на 2020 год составляет 83 %. Таким образом, непонятно исходя из каких нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего и дошкольного образования в муниципальных организациях рассчитан объем субвенции.</p> <p>Учитывая вышесказанное, считаем необходимым предусмотреть в проекте закона объем субвенции на образовательный процесс в соответствии с нормативами обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного воспитанника.</p> <p>Субсидии на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, на 2021 год предусмотрены на уровне 19,9 % от потребности.</p> <p>Предлагаем дополнительно предусмотреть средства субсидии Ангарскому городскому округу по данному направлению в размере 3 175,9 тыс. руб.</p> <p>3.. Предусмотреть дополнительные средства по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках Государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на уровне ожидаемого исполнения 2020 года.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 09.10.2017 № 642-пп (в редакции от 29.12.2017) «О проведении государственной кадастровой оценки объектов</p>

недвижимости, расположенных на территории Иркутской области» в течение 2020 года проводится государственная кадастровая оценка земельных участков в составе земель населенных пунктов, земель лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов, расположенных на территории Иркутской области. Предполагается, что новая кадастровая оценка будет действовать с 01 января 2021 года. В настоящий момент результаты кадастровой оценки не утверждены. В соответствии с предварительными расчетами по промежуточным отчетным документам по Ангарскому городскому округу прогнозируется снижение по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, и по земельному налогу свыше 100 млн рублей в год. Выпадающие доходы не учтены в проекте бюджета Ангарского городского округа на 2021-2023 годы в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего результаты кадастровой оценки.

4. В методиках расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий, расчет среднего должностного оклада муниципального служащего, исполняющего государственные полномочия, определяется суммированием долей должностных окладов муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия по установленной схеме. В указанной схеме должностных окладов отсутствует должность начальника отдела. При нормативной численности муниципальных служащих 3 и более человек в органах местного самоуправления создаются отделы, исполняющие государственные полномочия, соответственно назначается начальник отдела.

Предлагаем в схему должностных окладов для расчета среднего должностного оклада муниципального служащего включить должность начальника отдела.

5. В проекте закона не в полном объеме предусмотрены субвенции на осуществление областных государственных полномочий (90 % от расчета). В связи с чем, считаем необходимым предусмотреть в проекте закона объем субвенций на осуществление областных государственных полномочий в полном объеме.

6. В проекте закона на 2021 год не распределены по муниципальным образованиям средства субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды, предусмотренные Государственной программой Иркутской области «Формирование современной городской среды». При этом Ангарскому городскому округу доведены бюджетные ассигнования на 2021 год на реализацию данного направления уведомлением министерства финансов Иркутской области от 01.10.2020 № 13950 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на сумму 138 325 тыс. рублей.

Учитывая вышесказанное, предлагаем предусмотреть в проекте закона распределение средств субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды по муниципальным образованиям.

7. В проекте закона на 2021-2023 годы уменьшены расходы на реализацию мероприятий народных инициатив. Так для Ангарского городского округа предусмотрено по 10 000,0 тыс. рублей ежегодно,

	<p>вместо 15 000,0 тыс. руб.</p> <p>Предлагаем сохранить объем расходов областного бюджета на реализацию проектов народных инициатив на уровне расходов, предусмотренных действующим законом об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов</p>
<p>Город Братск</p>	<p>1. Законопроектом значительно (в 4 раза!) снижен объем нецелевой финансовой помощи на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований – с 1250,0 млн.руб. в 2020 году до планируемых в 2021 году 300,0 млн.руб. (ГП «Управление финансами»). Для города Братска дотация в 2019 году составляла 323,3 млн.руб., в 2020 году – 119,3 млн.руб., 2021 год – 0.</p> <p>2. Законопроектом определен объем бюджетных кредитов муниципальным образованиям из областного бюджета для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения 150,0 млн.руб., при этом в действующем законе Иркутской области от 20.12.2019 N 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 год утверждено 300,0 млн.руб.</p> <p>3. Объем предоставления в 2021 году дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов снижен на 39,6 млн.руб. – с 3 170,1 млн.руб. в действующем областном законе, до 3 130,5 млн.руб. в Законопроекте.</p> <p>4. Объем субсидии на выплату заработной платы в Законопроекте сохранен в объеме 2020 года 2 946,4 млн.руб., при этом для города Братска сумма субсидии ниже уровня 2020 года на 112,5 млн.руб. (2020 год - 429,8 млн.руб., 2021 год - 317,3 млн.руб.).</p> <p>Исходя из параметров Законопроекта, при отсутствии нецелевой финансовой помощи и снижении объема субсидии на выплату заработной платы, даже при увеличении нормативов отчислений от двух видов налогов (+147 млн.руб.), объем финансовой помощи на сбалансированность бюджета МО города Братска снизился на 85 млн.руб. по сравнению с действующим бюджетом 2020 года. С учетом того, что реализация «дорожных карт» повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение минимального размера оплаты труда увеличат расходы на выплату заработной платы на 50 млн.руб., и на реализацию мероприятий по профилактике распространения коронавирусной инфекции потребуется дополнительно 70 млн.руб (исходя из прогнозируемых расходов за 2020 год), несбалансированность бюджета города Братска на начало 2021 финансового года составит 200 млн.руб.</p> <p>Необходимо отметить, что ожидания органов местного самоуправления и жителей города о направлении дополнительных 40 процентов от платы за негативное воздействие на окружающую среду на улучшение окружающей среды и здоровья населения совершенно не оправдались в параметрах Законопроекта об областном бюджете на 2021-23 годы, так как дополнительные доходные поступления мы вынуждены будем направить на обеспечение сбалансированности бюджета, а именно на выплату заработной платы.</p> <p>Объем субвенции на получение дошкольного и общего школьного образования, предусмотренный проектом областного бюджета на 2021-2023 годы, не соответствует потребности МО города Братска</p>

Субвенция на получение дошкольного образования на 2021 год предусмотрена в объеме ниже ожидаемого исполнения за 2020 год на 248 млн.руб. Субвенция на получение общего образования предусмотрена в объеме ниже ожидаемого исполнения за 2020 год на 292,4 млн. руб.

Объем субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных организациях, согласно проекту областного бюджета на 2021-2023 годы в рамках мероприятий ГП ИО «Развитие образования», не обеспечивает потребности города Братска в полном объеме. Дефицит субсидии из областного бюджета составляет по 1, 219 млн.руб. ежегодно на 2021-2022 годы, 1, 277 млн.руб. на 2023 год.

Объем субсидии на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, согласно проекту областного бюджета на 2021-2023 годы в рамках мероприятий ГП ИО «Развитие здравоохранения», не обеспечивает потребности города Братска в полном объеме. При установленном предельном уровне софинансирования для города Братска за счет средств областного бюджета 86%, ассигнования из областного бюджета запланированы исходя из уровня софинансирования 8,6 %. При потребности в субсидии на 2021-2023 годы по 2,054 млн.руб. ежегодно, проектом программы предусмотрено по 0,204 млн.руб. Дефицит субсидии составляет по 1, 85 млн.руб. ежегодно.

Предлагаем:

1. Увеличить объем нецелевой финансовой помощи на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

2. Увеличить объем субсидии на заработную плату для муниципальных образований.

3. Увеличить объём предоставления в 2021 году дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов.

4. Увеличить объём предоставления в 2021 году бюджетных кредитов муниципальным образованиям из областного бюджета для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения.

5. Предусмотреть проведение новой реструктуризации бюджетных обязательств перед региональным бюджетом.

Кроме того, предлагаем министерству финансов Иркутской области пересмотреть условия в действующих соглашениях по реструктуризации 2018 года с целью смягчения последствий при невыполнении условий. В связи с отсутствием в 2020 году финансовой помощи из областного бюджета в объеме, достаточном для исполнения действующих расходных обязательств муниципалитета, город Братск вынужден в текущем году увеличить дефицит бюджета до максимального значения, и увеличить объем муниципального долга.

Правительству Иркутской области предлагаем рассмотреть возможность приостановления (отмены) Постановления Правительства Иркутской области от 9.04.2020 № 237-пп, ужесточающее порядок

	<p>предоставления новых бюджетных кредитов из регионального бюджета Иркутской области и предусматривающего отказ муниципальному образованию в кредите, в случае нарушений условий предусмотренных Реструктуризацией 2018 года.</p>
Иркутск	<p>1.1. Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.</p> <p>Законопроектом предусмотрено уменьшение на 10 млн.руб. объема субсидий в 2021 и 2022 годах по сравнению с объемами, утвержденными Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».</p> <p>Предлагается сохранить объем субсидий на 2021-2022 годы в утвержденном в настоящее время объеме.</p> <p>1.2. Субсидия на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений.</p> <p>В январе т.г. между администрацией города Иркутска и Службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области заключено соглашение о предоставлении указанной субсидии в 2020-2022 годах. При этом условия софинансирования определены путем применения установленного предельного уровня софинансирования Иркутской области (50%) к совокупному объему средств федерального и областного бюджетов, в результате чего увеличена нагрузка на местный бюджет.</p> <p>Учитывая, что законопроектом предусмотрено увеличение объема субсидии бюджету города в 2021-2022 годах по сравнению с объемами, предусмотренными соглашением (при этом из материалов к законопроекту невозможно сделать вывод об источниках ее финансового обеспечения), при внесении изменений в заключенное соглашение предлагается учесть необходимость применения предельного уровня софинансирования Иркутской области к общей стоимости мероприятия за вычетом средств федерального бюджета.</p> <p>1.3. Субсидия на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов.</p> <p>Расчет объема субсидии не учитывает фактическую численность обучающихся начальных классов по состоянию на 01.09.2020 (37194 чел., учтено 36830 чел.). В связи с чем дополнительная потребность составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на 2021 год – 4001,7 тыс. руб.; - на 2022 год – 4001,7 тыс. руб.; - на 2023 год – 7137,1 тыс. руб.; <p>1.4. Субсидия на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ОВЗ.</p> <p>Расчет объема субсидии не учитывает фактическую численность обучающихся с ОВЗ по состоянию на 01.09.2020 (2172 чел., учтено 1756 чел.). В связи с чем дополнительная потребность составляет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на 2021 год – 6884,9 тыс. руб.; - на 2022 год – 6884,9 тыс. руб.; - на 2023 год – 9205,0 тыс. руб.; <p>1.5. Субсидия на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей</p> <p>В соответствии с заключенным соглашением о предоставлении указанной субсидии в 2020-2022 годах расчет субсидии на 2021 и 2022 годы произведен исходя из численности детей, подлежащих</p>

оздоровлению, в количестве 8815 чел. В соответствии с законопроектом объем субсидии на 2021 и 2022 годы уменьшен на 1475,9 тыс.руб. с учетом уменьшения численности детей до 7044 чел.

Предлагается сохранить объем субсидии на указанный период в утвержденном в настоящее время объеме (8 660,7 тыс.руб.).

1.6. Субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях.

Пообъектное распределение субсидии (тыс.руб.):

Наименование объекта/мероприятия	Источник	Всего: 2022 год	2023 год
----------------------------------	----------	-----------------	----------

Объекты, финансируемые в рамках региональных проектов Иркутской области

Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска	Итого:	637 477,6	414 006,3	223 471,3
---	--------	-----------	-----------	-----------

Областной бюджет	288 530,9	65 059,6	223 471,3
------------------	-----------	----------	-----------

Федеральный бюджет	348 946,7	348 946,7
--------------------	-----------	-----------

Детский сад по адресу: г. Иркутск мкр. Лесной	Областной бюджет	65 059,5	65 059,5
---	------------------	----------	----------

По объекту «Общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска» стоимость реализации мероприятия на текущий период составляет 1,4 млрд.руб. С учетом предусмотренного законопроектом софинансирования строительство объекта может затянуться до 2025 года, в то время как при достаточном объеме финансирования его можно выполнить за 18 месяцев (начать в конце 2021 года и завершить к 1 сентября 2023 года). В связи с этим предлагается рассмотреть возможность продолжения софинансирования объекта в 2023 году в рамках федерального проекта «Современная школа» (в 2022 году объект включен в указанный федеральный проект), с привлечением средств федерального бюджета и определением уровня софинансирования за счет средств областного бюджета на условиях, определенных п.18.3 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (далее – Правила) (96% - областной бюджет, 4% - местный бюджет).

По объекту «Детский сад по адресу: г. Иркутск мкр. Лесной» проектная документация включена в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования, что позволяет привлечь на его софинансирование средства федерального бюджета. Нормативный срок строительства объекта составляет 12 месяцев. Планируемый срок завершения строительных работ на объекте – 2022 год, стоимость реализации мероприятия с учетом индексации составит 337 031 тыс.руб.

В целях обеспечения ввода объекта в 2022 году, учитывая письмо заместителя министра образования Иркутской области от 28.10.2020 № 02-55-10580/20 о планируемом включении объекта в национальный проект «Демография», предлагается:

- предусмотреть на 2022 год софинансирование за счет средств

федерального бюджета в объеме 323 549 тыс.руб. (с соответствующим уменьшением объема субсидии за счет средств областного бюджета) в случае включения объекта в национальный проект;

- увеличить объем субсидии за счет средств областного бюджета до 168 515,5 тыс.руб. в случае невключения объекта в национальный проект.

1.7. Субсидия на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом.

Пообъектное распределение субсидии (тыс.руб.)

Наименование объекта/мероприятия	Источник финансирования	Всего	2021 год	2022 год
Объекты, финансируемые в рамках региональных проектов Иркутской области				

Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска	Итого	217 499,4	114 113,3	103 386,1
---	-------	-----------	-----------	-----------

Областной бюджет	103 386,1	0,0	103 386,1	
------------------	-----------	-----	-----------	--

Федеральный бюджет	114 113,3	114 113,3	0,0	
--------------------	-----------	-----------	-----	--

В соответствии с заключенным в 2020 году соглашением бюджету города Иркутска предусмотрено предоставление субсидии на строительство указанного объекта в 2020 и 2022 годах за счет средств областного бюджета, с учетом обеспечения строительной готовности в 2022 году. Учитывая, что законопроектом предусмотрено предоставление субсидии в 2021 году за счет средств федерального бюджета, в целях досрочного завершения в 2021 году строительства объекта предлагается увеличить софинансирование за счет средств федерального бюджета, с определением уровня софинансирования за счет средств областного бюджета на условиях, определенных п.18.3 Правил, исходя из общей стоимости работ, приходящейся на 2021-2022 годы, в размере 245 270,8 тыс.руб.

1.8. Субсидия на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Пообъектное распределение субсидии (тыс.руб.)

Наименование объекта/мероприятия	Источник финансирования	Всего	2022 год	2023 год
Берегоукрепление и благоустройство набережной р. Ангара от плотины ГЭС до бульвара Постышева в г. Иркутске				

Областной бюджет	289 818,0	200 000,0	89 818,0	
------------------	-----------	-----------	----------	--

Учитывая, что стоимость выполнения работ по берегоукреплению составляет 610 млн. руб., предусмотренный законопроектом объем софинансирования не обеспечит в полной мере своевременное выполнение работ. В этой связи, предлагается рассмотреть вопрос увеличения объема субсидии в 2023 году до 136,5 тыс.руб. (исходя из установленного предельного уровня софинансирования Иркутской области 65%).

1.9. Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего,

	<p>среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных.</p> <p>По предварительной оценке дополнительная потребность в средствах субвенций составляет:</p> <p>1) по дошкольным образовательным организациям: - 2021 год – 608 797,6 тыс.руб.; - 2022 год – 748 375,4 тыс.руб.; - 2023 год – 1 045 650,7 тыс.руб.;</p> <p>2) по общеобразовательным организациям - 796 119,1 тыс.руб. ежегодно в 2021 -2023 годах, из них на оплату труда – 791 447,1 тыс.руб.</p> <p>Рассчитанная потребность включает в себя расходы, связанные с прогнозируемым увеличением целевого показателя средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций на 2021 год, увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2021, исполнением Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области», открытием нового детского сада № 5 в сентябре текущего года.</p> <p>1.10. Субвенция на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.</p> <p>Из материалов к законопроекту следует, что непосредственно на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее – субсидии на оплату ЖКУ) в объеме субвенции учтено 141 909,6 тыс.руб. (ежегодно), что ниже уровня 2020 года на 6,6%, 2019 года – на 4,2%.</p> <p>С учетом увеличения в 2020 году величины прожиточного минимума и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, используемых для расчета субсидий на оплату ЖКУ, а также сохранения численности получателей субсидии, предусмотренный законопроектом объем субвенции обеспечивает лишь 79,4% от планируемой потребности (178 716 тыс. руб.) и недостаточен для выполнения в полном объеме переданных областных государственных полномочий.</p> <p>1.11. Субвенция на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов.</p> <p>Расчет объема субвенции не учитывает фактическую численность детей-инвалидов по состоянию на 01.09.2020 (666 чел., учтено 583 чел.). В связи с чем дополнительная потребность составляет 1751,4 тыс. руб. ежегодно.</p>
Город Тулун	<p>Несмотря на увеличение расходов по заработной плате работников культуры и дополнительного образования в связи с повышением среднего размера оплаты труда установленного распоряжениями профильных министерств с целью исполнения Указов Президента РФ от 07.05.2012 года, прогноза роста цен на услуги по содержанию муниципальных учреждений в 2021 году распределение условно нецелевых средств, таких как дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидия на выплату заработной платы, для нашего муниципального образования, произведено на уровне первоначального бюджета 2020 года.</p>

	<p>Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях согласно указанному проекту закона предусмотрена в размере 220 654,5 тыс. рублей, что ниже объема средств, предусмотренных в областном бюджете в текущем году (248 351,2 тыс. рублей).</p> <p>Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях согласно указанному проекту закона предусмотрена в размере 255 180,9 тыс. рублей, что ниже объема средств, предусмотренных в областном бюджете в текущем году (289 563,3 тыс. рублей).</p> <p>Субвенция на образование на 2021 год предусмотрена в проекте об областном бюджете в объеме 88% от предоставленного финансирования в 2020 году, несмотря на то, что в текущем году существует потребность в дополнительном финансировании в размере 26 927,1 тыс. рублей</p>
Город Усть-Илимск	<p>Методика распределения субсидий местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - субсидия на заработную плату), определяет, что расчет распределения субсидий на заработную плату осуществляется на основании данных, предоставленных органами местного самоуправления в оценке исполнения местного бюджета до конца текущего финансового года по состоянию на 1 октября 2020 года.</p> <p>При этом размер субсидии определяется по формуле как произведение прогноза расходов на выплату заработной платы, определяемый исходя из объема расходов отчетного года и процента софинансирования за счет средств областного бюджета. Однако методика не определяет, как рассчитывается прогноз расходов на выплату заработной платы.</p> <p>Так, по муниципальному образованию город Усть-Илимск, в расчете субсидии прогноз расходов на заработную плату за отчетный период определен в сумме 612 710 тыс. рублей, а на основании оценки исполнения местного бюджета расходы на заработную плату за 2019 год составили 671 904 тыс. рублей (за 2018 год - 612 972 тыс. рублей).</p>
Черемхово	<p>Финансовое управление города Черемхово предлагает пересмотреть подход к планированию субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления... , взяв в субсидию полный объем расходов фонда оплаты труда, с предельным уровнем софинансирования для каждого муниципального образования.</p>
Балаганский район	<p>Согласно проекта Закона Иркутской области №ПЗ-768 "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" планируется Балаганскому району на 2021 год увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 248,6 тыс.</p>

	<p>рублей и уменьшение субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее - Субсидия) на сумму 4452,4 тыс. рублей (26978,2 тыс. рублей вместо ранее планируемой на 2021 год 31430,6 тыс. рублей). На 29.10.2020 года Субсидия на 2020 год составляет 30031,0 тыс. рублей, т.е. «входим» в 2021 год ниже 2020 года. Предварительная оценка расходов бюджетов поселений выявила дополнительную потребность в средствах на исполнение вопросов местного значения в сумме 16865,2 тыс. рублей.</p> <p>При формировании бюджета муниципального района с учетом выделенных межбюджетных трансфертов согласно проекта Закона Иркутской области №ПЗ-768 "Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" остается не подкрепленными денежными средствами расходы в сумме 171882,7 тыс. рублей.</p> <p>На территории Балаганского района наибольшее поступление в бюджет, без учета областных межбюджетных трансфертов, составляет налог на доходы физических лиц - в 2020 году запланировано 37 млн. рублей или 56%, из которого 82% поступление НДФЛ, перечисляемого бюджетными учреждениями (муниципальными и областными). Динамика поступления НДФЛ положительная и составит в 2021 году около 107%. Поступление остальных налоговых и неналоговых доходов снижается в связи с введением ограничительных мер по распространению коронавирусной инфекции COVID-19.</p>
Заларинский район	<p>Бюджет муниципальных образований Заларинского района на 2021 год с учетом показателей областного бюджета (согласно проекта закона) является недостаточно сбалансированным и не обеспечивает финансирование социально-значимых и первоочередных расходов в полном объеме. При расчете субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим ОМСУ МР(ГО) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу ОМСУ МР(ГО) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении ОМСУ МР(ГО) Иркутской области на 2021 год (далее - субсидия на заработную плату) исходными показателями были использованы данные исполнения по заработной плате 2019 года, что существенно разнится с планом 2020 года в меньшую сторону.</p> <p>Во исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации на 01.01.2020 года муниципалитетом обеспечено доведение заработной платы педагогическим работникам дополнительного образования, заработной платы работникам культуры до уровня заработной платы, определенного в соответствии с законодательством, с учетом плана мероприятий («Дорожной карты») на данную дату, дополнительные средства необходимые для увеличения заработной платы и начисления на нее педагогическим работникам учреждений дополнительного образования в соответствии с письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 29.01.2020г №02-74-516/20 «О Целевых показателях в сфере дополнительного образования детей на 2020год» в бюджете МО «Заларинский район» не учтены. Так же в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 г. № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» увеличена зарплата муниципальным служащим, решение принято после утверждения</p>

	<p>бюджета, соответственно не внесены в бюджете МО «Заларинский район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. В связи с вышеизложенным, расходы по заработной плате и начислений на нее ложатся на бюджет МО «Заларинский район».</p> <p>Крайне сложная ситуация по поселениям Заларинского района, так как бюджеты муниципальных образований на 2020 год не обеспечивают финансирование заработной платы за ноябрь 2020 года при выделенной субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в составе муниципальных районов в сумме 180 326,1 млн. руб. А на 2021 год проектом закона данная субсидия предлагается к утверждению в сумме 149 023,3 тыс. руб., что ниже уровня 2020 года на 17,4 %.</p>
<p>Зиминский район</p>	<p>Согласно представленного проекта объем субвенции на дошкольное и общее образование на 2021 год муниципальному образованию определен в размере 261 510 тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 12% или на 35 739,8 тыс. рублей. Таким образом, определенный объем субвенции на 2021 год обеспечивает расходы на выплату заработной платы лишь на 10 месяцев. По предварительным расчетам для обеспечения расходов за счет субвенции на дошкольное и общее образование в 2021 году в полном объеме необходимо дополнительно 31 290 тыс. рублей, из них: по дошкольному образованию 5 099 тыс. рублей, по общему образованию 26 191 тыс. рублей.</p>
<p>Иркутское районное муниципальное образование</p>	<p>Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенция) плановый объем в проекте Закона по сравнению с доведенными на 2020 год по состоянию 30 октября 2020 года, при имеющейся дополнительной потребности в средствах субвенции до конца 2020 года меньше:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по общему образованию на 53 548,8 тыс. руб.; - по дошкольному образованию на 15 503,4 тыс. руб. <p>Средств субвенции на оплату труда на 2021 год, исходя из ФОТ сентября 2020 года, недостаточно в объеме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по общему образованию 281 922,0 тыс. руб. (101 604,9*12-937 336,8), при действующей сети и штатах средств будет достаточно на 8,5 месяцев; - по дошкольному образованию 11 088,8 тыс. руб. (42 368,3*12-481 330,8), при действующей сети и штатах средств будет достаточно на 11,5 месяцев. <p>Учитывая ввод в эксплуатацию с 01.11.2020 МОУ ИРМО «Хомутовская СОШ №1» на 725 мест, с 01.09.2021 МОУ ИРМО «Грановская СОШ» на 725 мест, МОУ ИРМО «Марковская СОШ» (п. Юго-Западный) на 1275 мест, доведенных средств субвенции по общему образованию достаточно только на 7 месяцев 2021 года.</p> <p>Учитывая ввод в эксплуатацию с 01.02.2021 нового здания МОУ ИРМО «Ревякинский детский сад» на 140 мест, с 01.09.2021 нового здания МДОУ ИРМО «Детский сад комбинированного вида «Стрижи» на 140</p>

	<p>мест, Детского сада на 145 мест в микрорайоне «Современник» п. Дзержинск, доведенных средств субвенции по дошкольному образованию достаточно только на 9 месяцев 2021 года. Также в 2021 году ожидается ввод в эксплуатацию новых дополнительных зданий МОУ ИРМО «МДОУ ИРМО «Большереченский детский сад» на 140 мест, МДОУ ИРМО «Детский сад п. Молодежный» на 140 мест, МДОУ ИРМО «Усть-Кудинский детский сад» на 140 мест, новых учреждений ввиду приобретения зданий под размещение детских садов в д. Тихонова Падь на 40 мест и в д. Худякова на 40 мест.</p>
<p>Мамско-Чуйский район</p>	<p>По сравнению с 2020 годом по доходной части значительно ниже, чем в 2020 году, а именно на 54256,8 тыс. рублей.</p> <p>Для проведения объективного анализа сложившейся ситуации следует рассмотреть финансовую помощь из областного бюджета без учета выплат за счет целевых средств (государственных полномочий и областных целевых программ, субсидий и субвенций, носящих целевой характер).</p> <p>Данная помощь на 2021 год запланирована в размере 171381,6 тыс. рублей, а в 2020 году составляла 177818,2 тыс. рублей.</p> <p>Проект бюджета Мамско-Чуйского района на 2021 год будет представлен следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доходная часть составит 378071,9 тыс.рублей; - расходная часть бюджета составит (при условии установления дефицита бюджета 3,75%) 379952,2 тыс.рублей. <p>Расходная часть бюджета района по действующим обязательствам на 2021 год составляет 493540,8 тыс.рублей. Фактический дефицит бюджета района на 2021 год составит 115468,9 тыс.рублей или 230%.</p> <p>В проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Мамско-Чуйского района выделена субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов МСУ муниципальных районов Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу ОМСУ Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении ОМСУ муниципальных районов Иркутской области в сумме 32442,2 тыс. рублей (далее-субсидия на заработную плату). Условием для ее получения является наличие в бюджете района бюджетных ассигнований на исполнение расходов по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений района в полном объеме от потребности. Расходные обязательства на выплату заработной платы с начислениями на нее муниципальных учреждений района на 2021 год без учета целевых средств из областного бюджета составляют 200792,9 тыс. рублей.</p> <p>Кроме этого, в соответствии с областным Законом «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», районный фонд финансовой поддержки поселений, расчет которого зависит от суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделенной из областного бюджета, составит в бюджете района на 2021 год 13553,6 тыс.рублей.</p> <p>Также необходимо запланировать в бюджете района на 2021 год в полном объеме от потребности расходы на содержание дорожного фонда в сумме 5009,0 тыс. рублей, расходы за коммунальные услуги муниципальных учреждений в сумме 46541,0 тыс. рублей, на</p>

	<p>софинансирование государственных областных программ в сумме 417,7 тыс. рублей, родительскую плату в сумме 4119,0 тыс. рублей.</p> <p>В целях исполнения требований постановления Правительства РФ от 02.08.2019г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), крайне необходимо запланировать в бюджете района средства для проведения антитеррористической компании в муниципальных учреждениях района в сумме 3500 тыс. рублей.</p> <p>В итоге муниципальные учреждения района, кроме расходных обязательств на выплату заработной платы с начислениями на нее, расходные обязательства по другим статьям расходов запланировать не имеют возможности. Это повлечет за собой увеличение кредиторской задолженности. Функционирование муниципальных учреждений района будет парализовано.</p> <p>В связи с чем, такой проект бюджета нас не устраивает, и наше предложение заключается в необходимости пересмотра объемов финансовой помощи району.</p> <p>Для нормального жизнеобеспечения муниципальных учреждений района, своевременной выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений района предлагаем выделить бюджету района дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 54256,8 тыс.рублей.</p>
Куйтунский район	<p>1. Нецелевая финансовая помощь бюджету муниципального образования Куйтунский район на 2021 год доведена на уровне первоначального бюджета 2020 года, а потребность по расходам бюджета на 2021 год выше чем первоначальный бюджет 2020 года на 25%. Проект бюджета района по расходам на 2021 год исходя из прогнозируемых доходов строиться в объеме 63% от потребности, первоочередные социально-значимые направления расходов не будут предусмотрены в полном объеме, необходимом для их исполнения (заработная плата с начислениями, коммунальные платежи, расходы на образование). Нет никакой возможности предусмотреть в проекте бюджета на 2021 год расходы на проектирование социальных объектов.</p> <p>2. Необходимо увеличить общий объем к распределению субсидии на заработную плату. Исходя из методики распределения, прогноз расходов определяется исходя из объема расходов отчетного года. Расходы на заработную плату за 2019 год в бюджете муниципального образования Куйтунский район на 9,5 млн. выше взятого для расчета.</p> <p>3. Необходимо увеличить объем распределяемой на 2021 год субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений до уровня с учетом августовского распределения в 2020 году.</p>
Слюдянский район	<p>В Слюдянском муниципальном районе утверждена дорожная карта (план мероприятий) по переходу на бесплатное здоровое горячее питание всех обучающихся 1-4 классов Слюдянского муниципального района. Предполагаемое финансирование составляет 4 731,3 тыс.рублей, из них 4 264 260,00 рублей за счет средств областного бюджета и 467 тыс. рублей за счет средств муниципального бюджета.</p> <p>Проведенный мониторинг прогнозной численности обучающихся 1-4 классов на период 2020-2024 годы показывает стабильный прирост: 2020</p>

	<p>год - 2174 чел., 2021 год - 2301 чел., 2022 год - 2331 чел., 2023 год - 2460 чел., 2024 год - 2469 чел. Следовательно, наблюдается динамика увеличения количества младших школьников в образовательных учреждениях.</p> <p>Кроме того, в предложенном проекте не предусмотрены</p> <ul style="list-style-type: none"> - трансферты на классное руководство (потребность на 2021 год составляет 27 571,6 тыс.рублей), - субсидии, предусмотренные в Законе об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в соответствии с которыми заключены Соглашения с профильными министерствами: <p>Субсидия из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно (в проекте 0, в бюджете 2020-22 годов 4 095 тыс.рублей),</p> <p>Субсидия из областного бюджета местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (вычислительной техники) для малокомплектных образовательных организаций в Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и (или) среднего общего образования, расположенных в сельских населенных пунктах Иркутской области (в проекте 0, в бюджете 2020-22 годов на 2021 год 1072,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 520,2 тыс. рублей).</p> <p>Кроме того, уменьшен объем ассигнований на 2021 год Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях (Школа на 725 мест в микрорайоне Рудоправление г. Слюдянка) на - 39 532,2 тыс.рублей за счет федерального бюджета. Завершение строительства школы запланировано на 2021 год.</p>
Тулунский район	<p>Проектом Закона Иркутской области бюджету Тулунского муниципального района на 2021 год предусмотрены финансовые средства из областного бюджета в сумме 138,4 млн. руб., снижение к уровню 2020 года 32,3 млн. руб.</p> <p>Проектом Закона Иркутской области из областного бюджета бюджету Тулунского муниципального района значительно снижен объем финансовой помощи в виде <i>субвенции</i> на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях к уровню 2020 года на 17,3 млн. руб. Выделяемые средства субвенции не позволят профинансировать заработную плату и начисления на неё работникам образовательных организаций в полном объёме, обеспечить дифференциацию заработной платы работников, подпадающих по «майские» указы Президента РФ.</p> <p>Бюджет Тулунского муниципального района на 2021 год при данных доходных источниках может быть сформирован на 9 месяцев.</p> <p>Проектом Закона Иркутской области предусмотрена бюджетам сельских поселений Тулунского муниципального района субсидия на</p>

	<p>выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района в сумме 146,5 млн. руб. (к уровню 2020 года -28,2 млн. руб.), что крайне не достаточно на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на неё техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления сельских поселений, а так же на оплату кредиторской задолженности и текущих платежей по коммунальным услугам учреждений.</p> <p>Доходная база бюджетов сельских поселений не позволяет запланировать на 2021 год в полном объеме социально-значимые расходы.</p> <p>Недостаток доходных источников на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты доплат к пенсии составляет 33,5 млн. руб.</p> <p>Бюджеты сельских поселений по данным расходным обязательствам могут быть сформированы только на 7 месяцев.</p> <p>На основании вышеизложенного предлагают:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Предусмотреть средства <i>субвенции</i> на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях не ниже уровня 2020 года. 2. Предусмотреть субсидию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений Тулунского муниципального района на уровне 2020 года. 3. Предусмотреть распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2021 год.
<p>Усть-Илимский район</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) В проекте областного бюджета на 2021 год отсутствует распределение субсидий на капитальный ремонт и строительство объектов образования нашей территории. <p>Распоряжениями министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 07 сентября 2020 года № 59-690-мр и № 59-688-мр определены объекты, расходы по строительству и капитальному ремонту которых софинансируются из областного бюджета.</p> <p>Критичная ситуация обстоит со школой в п. Седаново, часть ее помещений признана аварийной и дальнейшая безопасная эксплуатация школы невозможна.</p> <p>Похожая ситуация складывается по вопросу проведения капитального ремонта в следующих образовательных организациях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - МДОУ детский сад общеразвивающего вида «Брусничка», Тубинское муниципальное образование; - МДОУ детский сад общеобразовательного вида «Мальш», Железнодорожное муниципальное образование; - МОУ «Железнодорожная СОШ № 1», Железнодорожное муниципальное образование. <p>Просим рассмотреть возможность включения указанных объектов на финансирование в очередном году.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) Подъеланскому муниципальному образованию не распределена

	<p>в проекте областного бюджета на очередной год и на плановый период субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, необходимо уточнить распределение с учетом данного поселения.</p>
Усть-Удинский район	<p>В проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не заведены субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам.</p>
Тыретское МО	<p>В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» распределение субсидий из областного бюджета бюджету Тыретского МО в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проекта народных инициатив была заложена сумма на 2021 год в размере 1 068 500 рублей, а в проекте Закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается сумма 835 800 рублей.</p> <p>МКУ «Администрация Тыретского МО» предлагает пересмотреть сумму распределения субсидий из областного бюджета бюджету Тыретского МО в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проекта народных инициатив на 2021-2023 годы в сторону увеличения.</p>
Баклашинское МО	<p>Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2021 году в сумме 687 тыс. руб. (или 102 % к 2020 году). За счет данных денежных средств осуществляются расходы на оплату труда двух сотрудников военно-учетного стола Администрации Баклашинского сельского поселения. При этом увеличение МРОТ в 2021 году планируется на 5,4 %.</p>
Шелеховский район	<p>Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области на 2021 год в проекте закона предусмотрен в сумме 276 206,8 тыс. рублей, что больше объема средств, предусмотренных на эти же цели в областном бюджете на 2020 год на 2,7% или на 7 165,4 тыс. рублей.</p> <p>Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2021 год в проекте предусмотрен в сумме 3 130 467,5 тыс. рублей, что составляет 101,6% от объема средств, предусмотренных на эти же цели в областном бюджете на 2020 год или больше на 49 058,4 тыс. рублей.</p> <p>Объем субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области предусмотрен на 2021 год в объеме 2 891 793,2 тыс. рублей, что составляет 101,1 % от объема, предусмотренного на 2020 год, что больше на 31 707,4 тыс. рублей. Объем субсидии, предусмотренный проектом Шелеховскому району, составил 28 553,7 тыс. рублей, что соответствует 105,8 % от уровня 2020 года.</p> <p>Объем субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного</p>

самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области предусмотрен на 2021 год проектом закона в объеме 2 946 400,0 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному на 2020 год.

В целом, проект закона может быть рекомендован к принятию при условии:

доведения объемов субвенций на обеспечение выплаты заработной платы работникам образовательных учреждений муниципальных образований до необходимого уровня при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2021 год;

увеличение объемов субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2021 год;

выделение субсидий на реализацию реализации плана мероприятий (дорожной карты) по переходу на бесплатное здоровое горячее питание всех обучающихся 1-4 классов при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2021 год;

увеличения объема межбюджетных трансфертов, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2021 год.

Необходимо отметить недостаточность на 2021 год средств субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях и на обеспечение бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенции на образование). Так, по предварительным расчетам (в условиях действующего целевого показателя по средней заработной плате педагогических работников в текущем году и применяемого минимального размера оплаты труда) фонд оплаты труда образовательных организаций Шелеховского района, реализующих программы образования, обеспечен средствами субвенции на образование на 9,8-10,5 месяцев.

Также необходимо отметить, что у Шелеховского района в 2021 году существует потребность в выделении финансовых ресурсов на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, наиболее значимыми из которых являются:

проведение капитального ремонта СОШ №4 на общую сумму 31 444,1 тыс. рублей, положительное заключение о проверке определения сметной стоимости от 22.05.2020 № 38-1-0391-20;

проведение капитального ремонта СОШ №6 на общую сумму 17 355,4 тыс. рублей, в 2018 году в здании учреждения проведен капитальный ремонт крыши, полов, заменены заполнения оконных и дверных проемов, тем не менее, существует проблема изношенности инженерных сетей, здание школы построено в 1969 году, положительное заключение о проверке определения сметной стоимости от 05.07.2019 № 38-1-0733-19;

проведение капитального ремонта СОШ №9, на общую сумму 23

	<p>296,4 тыс. рублей, положительное заключение о проверке определения сметной стоимости от 06.04.2020 № 38-1-0274-20;</p> <p>проведение капитального ремонта СОШ №10 (спортивный блок) на общую сумму 20 026,5 тыс. руб.;</p> <p>проведение капитального ремонта МДОУ №12, на общую сумму 39 327,9 тыс. рублей, положительное заключение о проверке определения сметной стоимости от 30.03.2020 № 38-1-0264-20;</p> <p>проведение капитального ремонта МДОУ №14, на общую сумму 3 313,0 тыс. рублей, положительное заключение о проверке определения сметной стоимости от 07.05.2020 № 38-1-0373-20.</p> <p>Кроме этого в целях реализации плана мероприятий (дорожной карты) по переходу на бесплатное здоровое горячее питание всех обучающихся 1-4 классов по Шелеховскому району существует потребность в выделении средств софинансирования указанных мероприятий из областного бюджета в объеме 53 900,8 тыс. рублей.</p>
--	---