

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

05.11.2020 №1408/02-20
На № 3707 от 23.10.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Сообщаем следующее.

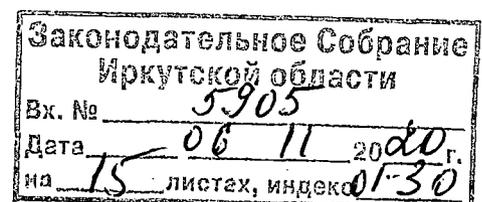
03 ноября 2020 года в режиме видео-конференц-связи состоялось расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий», на котором в том числе обсуждался проект закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Направляем Вам Протокол заседания и предложения и замечания к проекту закона в виде сводной таблицы.

Приложение: Протокол заседания на 14 л. в 1 экз.

Председатель НО
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семенов





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Протокол

Расширенного заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

г. Иркутск

03.11.2020г.

Присутствовали в режиме ВКС руководители финансовых органов и представители от 54 муниципальных образований.

Приглашенные:

1. Дикусарова Наталья Игоревна - председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
2. Синцова Ирина Александровна - председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
3. Ситников Руслан Леонидович – первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области;
4. Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области;
5. Тетерина Светлана Петровна - начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;
6. Белявская Ольга Александровна - заместитель начальника управления - начальник отдела пространственного развития управления государственного регулирования экономики министерства экономического развития Иркутской области;
7. Николашкина Татьяна Вениаминовна - заместитель министра образования Иркутской области;
8. Орноев Роман Владимирович – первый заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;
9. Курдюкова Лариса Тимерзяновна - старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Иркутской области;
10. Петрушина Александра Владимировна - начальник сводной, экспертно-аналитической инспекции Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
11. Коротких Александр Александрович - председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»;
12. Федосеева Валентина Геннадьевна - председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

13. Масловская Зоя Андреевна - исполнительный директор НО "Ассоциация муниципальных образований Иркутской области".

ПОВЕСТКА ДНЯ

Расширенного заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий»

1. Вопросы обеспечения заработной платы работников образовательных учреждений Иркутской области

Жук Игорь Владимирович – заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий», первый заместитель мэра Иркутского районного муниципального образования;

Федосеева Валентина Геннадьевна – Председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области.

2. О проекте закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области.

3. Проблемные вопросы формирования областного и местных бюджетов на 2021 год

Тетерина Светлана Петровна - начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;

Жук Игорь Владимирович – заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий», первый заместитель мэра Иркутского районного муниципального образования.

Вопрос 1. «Вопросы обеспечения заработной платы работников образовательных учреждений Иркутской области»

Выступили: Жук И.В., Федосеева В.Г., Синцова И.А., Николашкина Т.В., Дикусарова Н.И., Тетерина С.П., Багайникова Е.А., Ивкин О.В., Масловская З.А.

Участники заседания заслушали информацию об обеспечении заработной платы работников образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, представленную заместителем председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» И.В. Жуком. Также информацию о снижении объемов финансирования на выплату заработной платы представила председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации В.Г. Федосеева.

Участники заседания отмечают:

1. В связи с отсутствием корректировки областного бюджета в 2020 году в части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образованиях, потребность на выплату заработной платы работникам образовательных организаций Иркутской области до конца года составляет более четырех миллиардов рублей. Кроме того, денежные средства на выплату заработной платы работникам образовательных учреждений, например города Иркутска покрывают потребность ноября 2020 года лишь на 10-15 процентов;

2. В связи с реализацией мероприятий по национальному проекту «Образование» в общеобразовательных организациях Иркутской области созданы «Точки роста» произошел рост численности педагогов, соответственно произошло увеличение нагрузки. Также увеличен штат численности водителей школьных автобусов и сопровождающих.

Участники решили:

1. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, Правительство Иркутской области:

1.1. внести изменения в бюджет Иркутской области в ближайшее время в части выделения средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – «субвенции на образование») в объемах, необходимых для выплаты заработной платы педагогическим работникам за декабрь 2020 года в декабре 2020 года.

1.2. в рамках работы над проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» «субвенции на образование» установить в объеме не менее объема, утвержденного в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом увеличения контингента и дифференциации заработной платы педагогических работников.

2. Просить Законодательное Собрание Иркутской области в кратчайшие сроки провести рабочее совещание по вопросам финансирования заработной платы педагогических работников до конца 2020 года с участием представителей Правительства Иркутской области и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Вопрос 2. «О проекте закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Выступили: Багайникова Е.А., Павлова Л.М., Алексеева Т.Е., Масловская З.А., Миронова И.Г., Занина И.С., Дикусарова Н.И.

Участники заседания заслушали и обсудили информацию временно замещающей должность первого заместителя министра финансов Иркутской области о вносимых изменениях в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Участники решили:

1. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, министерство финансов Иркутской области направлять проекты законов Иркутской области, направленные на изменение межбюджетных отношений в Иркутской области на согласование с членами Ассоциации муниципальных образований Иркутской до внесения их в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Поручить исполнительной дирекции Ассоциации муниципальных образований Иркутской области подготовить и направить сводное заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в срок до 5.11.2020 г. Проработать в рабочем порядке с министерством финансов Иркутской области, депутатами Законодательного Собрания Иркутской области сводное заключение ко второму чтению проекта закона.

3. Министерству финансов Иркутской области, депутатам Законодательного Собрания Иркутской области рассмотреть возможность внесения изменений в виде поправок предложений органов местного самоуправления, в том числе:

1. Не вносить изменения (оставить в действующей редакции) в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, оставить в действующей редакции методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2. Учитывая отмену ЕНВД и возможный переход налогоплательщиков на уплату налога на профессиональный доход, статьей 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установить единые нормативы отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района, городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

3. Пересмотреть подходы к определению и формулу расчета дифференцированного норматива отчислений от налога, предлагаемые к применению, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Не вносить поправку по установлению единых нормативов отчислений от налога на профессиональный доход в силу объективных причин невозможности установления таких нормативов в бюджеты муниципальных район и городских округов. Переход плательщиков ЕНВД ожидается в первую очередь на упрощенную систему налогообложения и на применение патентной системы налогообложения;

5. По расчету дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, закрепить на постоянной основе «компенсационный подход» распределения, пересмотреть, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период, формулу расчета таких дифференцированных нормативов и его установления на 3 года, т.е. на весь

период планирования бюджета в целях формирования более полного и объективного бюджета, в том числе и на плановый период.

6. И иные предложения органов местного самоуправления, представленные в сводном заключении.

Вопрос 3. «Проблемные вопросы формирования областного и местных бюджетов на 2021 год»

Выступили: Тетерина И.П., Жук И.В., Екимова Н.В., Орноев Р.В., Белявская О.А., Дикусарова Н.И., Коротких А.А., Масловская З.А.

Участники заседания заслушали информацию о формировании бюджетов на 2021 год, представленную начальником Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области Тетериной С.П. Далее заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» И.В. Жук озвучил предложения и замечания к проекту закона Иркутской области №ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Также участники заседания обсудили вопросы с представителями министерства жилищной политики, энергетики и транспорта и министерства экономического развития Иркутской области по финансированию программ «Формирование комфортной городской среды» и «Народные инициативы».

Участники решили:

1. Поддержать проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» при условии:

1.1. обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – «субвенции на образование») в необходимых объемах и не менее объема, предусмотренного в областном бюджете в 2020 году;

1.2. сохранения объема субсидий на реализацию проектов народных инициатив в объеме 2020 года (не менее 800 млн. рублей);

1.3. увеличения субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам муниципальных служащим органов местного самоуправления;

(Пересмотреть подход к формированию субсидии, увеличив объём субсидии до потребности фонда оплата труда, с предельным уровнем софинансирования для каждого муниципального образования).

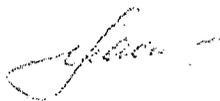
1.4. увеличения субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений до уровня не ниже уровня 2020 года с учетом уточнений в течение 2020 года;

1.5. увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов до уровня, не ниже уровня 2020 года с учетом уточнений в течение 2020 года;

1.6. увеличения размера дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов до уровня 2020 года;

1.7. увеличения объема субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления областных государственных полномочий до расчетной потребности.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Предложения и замечания к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

МО	Информация
Ангарский ГО	<p>Приложением 1 к Проекту установлено, что дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, далее - УСН, рассчитывается исходя из фактических поступлений по УСН и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, далее - ЕНВД, за отчетный финансовый год, с учетом перераспределения дополнительного консолидированного норматива отчислений по УСН в размере 3,57 %.</p> <p>В пояснительной записке к Проекту обозначено, что выпадающие доходы местных бюджетов в 2021 году по расчету УФНС России по Иркутской области составят 286 млн. рублей.</p> <p>В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приводится расчет выпадающих доходов местных бюджетов в 2021 году.</p> <p>При определении суммы в 286 млн. рублей учтена оценка поступлений по УСН, ЕНВД и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - ПСН), в 2020 году (3 069,7 млн рублей) и прогнозируемые поступления в 2021 году (2 783,7 млн рублей) по УСН, ПСН и ЕНВД за 4 квартал 2020 года.</p> <p>Таким образом, при определении объема выпадающих доходов исходя из оценки 2020 года - периода, в котором предусмотрены меры поддержки в связи с распространением коронавирусной инфекции в виде отмены уплаты налогов за отдельные налоговые периоды, снижения установленных ставок по налогам, а также общего снижения деловой активности, значительно занижен процент дополнительного перераспределения норматива отчислений по УСН в размере 3,57 %.</p> <p>При формировании объема выпадающих доходов местных бюджетов в 2021 году с учетом фактических поступлений по УСН, ЕНВД и ПСН за 2019 год (3 626,7 млн рублей), как это предусмотрено формулой 1 приложения № 1 к Проекту, снижение поступлений составит 843 млн. рублей, что в 3 раза превышает предусмотренную Проектом сумму и более точно отражает реальные выпадающие доходы местных бюджетов.</p> <p>Учитывая вышесказанное, предлагаем в формуле 1 приложения № 1 к Проекту цифру 3,57 заменить на 9,50.</p> <p>2. Приложением 2 к Проекту установлен порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений по УСН начиная с 2022 года, предусматривающий расчет норматива отчислений исходя из поступлений за отчетный финансовый год и предшествующий отчетному финансовый год сверх установленного прогнозом социально-экономического развития Иркутской области сводного индекса потребительских цен.</p> <p>Таким образом, применяется принцип, стимулирующий органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой по УСН.</p>

	<p>Необходимо отметить, что в расходной части областного бюджета ежегодно предусматриваются иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.</p> <p>Наделение регионов правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений по УСН с 1 января 2021 года, на наш взгляд, предусмотрено в целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов по ЕНВД, а не в качестве механизма поощрения.</p> <p>Учитывая вышесказанное, предлагаем в целях стабильности и предсказуемости доходов местного бюджета установить дифференцированные нормативы отчислений по УСН на постоянной основе в условиях предложения по пункту 1 настоящего письма.</p> <p>3. В связи с отменой ЕНВД организации и индивидуальные предприниматели вправе перейти на УСН, а индивидуальные предприниматели на ПСН или на уплату налога на профессиональный доход.</p> <p>Налог на профессиональный доход относится к специальным налоговым режимам, введен на территории Иркутской области с 1 июля 2020 года Законом Иркутской области от 29.05.2020 № 45-03 и зачисляется по нормативу 63 % в областной бюджет и по нормативу 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.</p> <p>Статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность установления единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.</p> <p>Учитывая отмену ЕНВД и возможный переход налогоплательщиков на уплату налога на профессиональный доход, предлагаем статьей 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установить единые нормативы отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района, городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.</p>
Город Братск	<p>В течение нескольких последних лет органы местного самоуправления города Братска направляли в региональное Законодательное собрание, Правительство Иркутской области, Ассоциацию муниципальных образований предложения по увеличению финансовой самостоятельности местных бюджетов. Законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» направлен на расширение доходной базы местных бюджетов. Законопроект поддерживаем.</p> <p>Предлагаем:</p> <p>Не вносить изменения (оставить в действующей редакции) в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 1 к указанному Законопроекту).</p> <p>Включение в расчет уровня бюджетной обеспеченности</p>

	<p>неналоговых доходов, в том числе и платы за негативное воздействие на окружающую среду, приведет к увеличению бюджетной обеспеченности на каждого жителя, проживающего в экологически неблагоприятных промышленных муниципальных образованиях, уменьшая, соответственно дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности.. Считаем это несправедливой мерой в отношении жителей таких муниципальных образований. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, по Определению Конституционного суда от 10.12.2002 № 284-О, признана обязательным публично-правовым платежом и является по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором. Этот платеж выполняет следующие основные функции: являются важнейшим средством компенсации ущерба, наносимого окружающей среде и здоровью населения в результате выбросов (сбросов) вредных веществ и размещения отходов. Плата, соответственно, должна направляться на улучшение окружающей среды и качества жизни граждан в виде дополнительных расходов на благоустройство и озеленение общественных территорий, оздоровление детей и др.</p>
<p>Город Иркутск</p>	<p>В целом законопроект поддерживается. Вместе с тем, необходимо отметить следующее.</p> <p>В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона органы местного самоуправления, мобилизовавшие в отчетном году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – налог), в областной бюджет с динамикой, превосходящей индекс потребительских цен, в очередном финансовом году получают его назад посредством дифференцированного норматива.</p> <p>При этом согласно формуле 1 Приложения 2 к проекту закона дифференцированный норматив примет ненулевое значение только в случае, если будет обеспечен суммарный прирост поступлений от налога в консолидированный бюджет Иркутской области в отчетном финансовом году по сравнению с годом, предшествующим отчетному, с территорий всех муниципальных районов (городских округов), в объеме, превышающем индекс потребительских цен (по 2022 году – превышающем темп роста поступлений налога в 2020 году к 2019 году). Иными словами, если $\sum УСН_{отч.,i} \leq \sum УСН_{пред.отч.,i} \times ИНД_{отч.}$, то $ДН_i$ в любом случае принимает нулевое значение.</p> <p>Считаем, что установление (неустановление) дифференцированного норматива отчислений от налога в бюджет муниципального района (городского округа) не должно зависеть от работы органов местного самоуправления иных муниципальных районов (городских округов), поскольку в таких условиях ущемляются права тех муниципальных районов (городских округов), которые сумели обеспечить прирост выше индекса потребительских цен.</p> <p>Более того, считаем целесообразным предусмотреть возможность установления дифференцированного норматива для муниципальных районов (городских округов), обеспечивших любой положительный прирост поступлений налога в отчетном финансовом году по сравнению с годом, предшествующим отчетному, а в случае, если прирост оказался выше индекса потребительских цен, применять повышающий коэффициент. Такой подход окажет больший стимулирующий эффект.</p>

	<p>При расчете дифференцированного норматива, устанавливаемого на 2022 год, вместо индекса потребительских цен проектом закона предлагается учитывать темп роста поступлений от налога в консолидированный бюджет Иркутской области за 2020 год по отношению к аналогичному показателю 2019 года. Учитывая, что такой темп роста условно представляет собой $\frac{\sum УСН_{отч.,i}}{\sum УСН_{пред.отч.,i}}$, значение в числителе первого множителя формулы 1 Приложения 2 к проекту закона при любых условиях будет принимать нулевое значение. Следовательно, ДН_і на 2022 год всегда будет равен 0 (или ничтожно малому значению около нуля из-за погрешностей в вычислениях с учетом округлений десятичных дробей), и дифференцированные нормативы по такой формуле невозможно будет установить ни одному из муниципальных районов (городских округов), даже если по какому-нибудь из них будет достигнуто превышение среднеобластного темпа роста.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым пересмотреть подходы к определению и формулу расчета дифференцированного норматива отчислений от налога, предлагаемые к применению, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.</p>
Город Тулун	<p>Данным проектом предусмотрена компенсация выпадающих доходов в связи с отменой ЕНВД, а также дополнительные поступления от платы за негативное воздействие на окружающую среду, что обеспечивает поддержку муниципальных образований.</p> <p>Кроме того неоднократно высказывалось предложение, и поддержка инициативы других муниципальных образований, в части установления норматива отчислений в бюджеты МО по транспортному налогу, так как данная мера позволила бы использовать дополнительные средства на цели, связанные с содержанием и капитальным ремонтом муниципальных дорог.</p>
Иркутский район	<p>Представленным проектом Закона №ПЗ-770 предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установить с 01.01.2021 в бюджеты муниципальных районов и городских округов единые нормативы от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размер 40% от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет Иркутской области; - внести дополнение к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Закон Иркутской области №74-03) в части дополнения приложениями 11,12 «Порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации» в части расчета дифференцируемых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год, 2022-2023 годы; - внести дополнение в Приложение 9 к Закону Иркутской области

	<p>№ 74- оз «Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района».</p> <p>Установление с 01.01.2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов единого норматива от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 40% от объема доходов по данному виду неналогового дохода позволит бюджетам муниципальных районов и городских округов дополнительно получить в бюджеты 295 260,9 тыс. рублей, из которых бюджетам городских округов поступит более 68,1% (201 072,6 тыс. руб). Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду поступает в бюджеты муниципальных образований неравномерно, из 42 муниципальных образований Иркутской области наибольшая часть поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду распределена в бюджеты города Братска - 53,8% от общего объема поступлений, Шелеховский муниципальный район - 11,3%, город Иркутск - 5,7%. Установление единого норматива поддерживаем, однако, такое увеличение не обеспечит дополнительными доходами все муниципальные образования Иркутской области.</p> <p>В целях реализации задачи по компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, обусловленные отменой ЕНВД (далее - выпадающие доходы), проектом закона №ПЗ-770 предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) с 01.01.2021.</p> <p>При расчете дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от УСН на 2021 год прогнозируемый объем УСН с территории ИРМО не покрывает потерь бюджета в связи с отменой ЕНВД и составляет 23,4% от объема поступлений ЕНВД в 2020 году. При расчете дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от УСН, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации необходимо предусмотреть коэффициент, учитывающий компенсацию потерь бюджета в связи с отменой ЕНВД. В целях формирования бюджетов муниципальных образований на 3 года, такой коэффициент необходимо устанавливать на все 3 года утверждения бюджета в целях полного и объективного формирования бюджета муниципального образования.</p>
Ольхонский район	<p>Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) Иркутской области в областной бюджет в соответствии с бюджетным кодексом РФ, на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 года, в размере 5,229% не могут компенсировать поступления по ЕНВД за 2019 год:</p>

	Налоги	Консолид. поступление, т.руб.	Норматив действующий, %	Поступление в МР на 01.01.20, т.руб.	Норматив проект, %	Ожид. поступление, 2021 г, т.руб.	Отклонение, т.руб.
		На 01.01.2020					
	ЕНВД	5 389,1	100	5 389,1	0	0	-5 389,1
	УСН	17 746,3	30	5 323,9	35,229	6 251,84	+927,94
	Всего	23 135,4	-	10 713	-	6 251,84	-4 461,16

Слюдянский район

Администрация Слюдянского района произвела предварительный расчет выпадающих доходов бюджета Слюдянского района от ЕНВД в 2021 году, согласно которого потери района составляют -3 905 тыс. руб., при этом областной бюджет, не смотря на снижение норматива в 8,778% по бюджету Слюдянского района, дополнительно получит 8 316,4 тыс. руб. или +36,7%. Расчет потерь был основан при условии, что 100% плательщиков ЕНВД перейдут на УСН с доходов. В основу расчетов потерь положена налоговая база ЕНВД в 2019 году (по данным отчета 5-ЕНВД).

В связи с этим, Администрация Слюдянского района считает, что установление дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, согласно проекта внесенных изменений в Закон Иркутской области от №74-03 приведет несоразмерным выпадающим доходам бюджетов муниципальных районов, установление данных нормативов не компенсируют выпадающие доходы от отмены ЕНВД.

Кроме этого, Администрация Слюдянского района предлагает пересмотреть подход установления дополнительных нормативов в виде УСН и передать на уровень муниципальных районов дополнительный норматив по УСН в размере не менее 50%, что позволит скомпенсировать выпадающие доходы от отмены ЕНВД для бюджета района с приростом доходов +1 774 тыс. руб., так и сохранить прирост доходов для областного бюджета в сумме + 6 792 тыс. руб.

Тулунский район

В соответствии с Законом Иркутской области от 27 мая 2020 года № 44-03 «О внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» увеличился объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020-2022 годы по отношению к первоначальному объему.

В связи с этим возник вопрос по уточнению бюджета Тулунского муниципального района в части увеличения сельским поселениям Тулунского района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по методике, определенной приложением № 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013г. №74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» на 2020 год в сумме 217,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 117,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 177,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

На основании вышеизложенного предлагаю:

пункт 5 статьи 1 Законопроекта после абзаца 6 дополнить абзацем следующего содержания:

	«абзац четвертый пункта 6 дополнить словами «, принятый в первоначальной редакции;».
Усть-Илимский район	<p>1) Администрация муниципального «Усть-Илимский район» не согласна с включением платы за негативное воздействие на окружающую среду в расчет индекса налогового потенциала территории, так как увеличение указанного индекса в том числе, влияет на уровень расчетной бюджетной обеспеченности территории а он и без дополнительного доходного источника за счет разовых поступлений НДФЛ от уплаты дивидендов в 2019 в бюджет муниципального образования «Усть-Илимский район» должен был увеличить указанный показатель. На очередной финансовый год объем дотации на выравнивание распределен нашей территории ниже уровня текущего года на 6,5 млн. рублей;</p> <p>2) в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, информация об объеме выпадающих доходов на сегодняшний день налоговым органом в наш адрес не представлена, поэтому представить объективные предложения относительно установления дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения не представляется возможным.</p>
Шелеховский район	<p>Проектом закона в целях реализации задачи по компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, обусловленных отменой единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).</p> <p>Оценка поступления ЕНВД в 2020 году в бюджет Шелеховского района составляет 19 500,0 тыс. рублей. Прогноз суммы поступлений в 2021 году в бюджет района в результате передачи дифференцированного норматива отчислений от УСН составляет 4 813,8 тыс. рублей или 24,7 % от объема выпадающих доходов по ЕНВД. Тем не менее, достоверно определить меру компенсации в отсутствии информации о прогнозируемых объемах поступлений в местные бюджеты от субъектов малого и среднего предпринимательства, перешедших на применение УСН или патентной системы налогообложения, в результате отмены ЕНВД, в настоящее время не представляется возможным.</p> <p>В условиях несбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области, предлагаем в дальнейшем продолжить работу по определению оптимального размера дифференцированного норматива отчислений от УСН для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов.</p> <p>В отношении иных изменений по проекту, замечания и предложения отсутствуют.</p>
Шелеховское городское поселение	<p>По результатам рассмотрения вышеперечисленных проектов законов Администрация считает, что плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата за негативное воздействие) необходимо направлять в доходы бюджетов тех поселений, на которых расположены источники загрязнения, или хотя бы часть платы за негативное воздействие, поступающей в бюджеты муниципальных районов и городских округов, направлять в доходы бюджетов</p>

	<p>поселений, входящих в их состав, в зависимости от численности зарегистрированного населения на территории данных поселений, на которых расположены источники загрязнения</p>
<p>Железногорск-Илимское городское поселение</p>	<p>Проектом Закона предусматривается передача с 1 января 2021 года в местные бюджеты муниципальных районов региональной части платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 году и последующих годах в бюджеты муниципальных районов будет обеспечено зачисление платы за НВОС в полном объеме.</p> <p>При этом, плата за НВОС в бюджеты городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов не предусмотрена. В связи с тем, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие плату за НВОС, действуют непосредственно на территориях городских и сельских поселений, предлагаем:</p> <p>1. Исключить из пункта 2) проекта Закона текст «часть 1 дополнить пунктом 4 следующего содержания: «4) от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.»»;</p> <p>2. Добавить пункт следующего содержания: «Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских и сельских поселений от неналоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего городского и сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области:</p> <p>1) от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского и сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.».</p>