

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством культуры и архивов Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовое основание принятия закона.

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия.

Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз) регулирует отношения, связанные с государственной поддержкой культуры на территории Иркутской области.

В соответствии с Законом № 154-оз государственная поддержка культуры в области предусматривает: меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи; меры государственной поддержки организаций культуры и искусства и любительских коллективов.

Предлагаемые проектом закона изменения обусловлены:

1) уточнением содержания меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи при направлении их на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы в области культуры и искусства.

Ежегодно увеличивается количество заявок на участие одаренных детей и талантливой молодежи в творческих мероприятиях, организуемых не только на конкурсной основе и выставках в области культуры и искусства. Как правило, это мероприятия представительского, концертного характера, например, участие в мастер-классах выдающихся и заслуженных мастеров отечественного искусства, участие во всероссийских и международных фестивалях. По итогам мониторинга обращений, поступивших в министерство за период с 2014 года по 2016 год, с подобными просьбами в министерство обращаются в среднем 50 заявителей в год (в основном для

участия в творческих мероприятиях, проводимых в городах Российской Федерации: Москва, Санкт-Петербург, Ярославль, Суздаль и другие.

Закрепление проектом закона положений о возможности направления на межрегиональные, всероссийские и международные выставки, конкурсы, фестивали и иные мероприятия в области культуры и искусства не только лауреатов областных выставок и конкурсов, но и победителей областных выставок, конкурсов и фестивалей в области культуры и искусства позволит увеличить количество мероприятий, проводимых на федеральном, межрегиональном и международном уровнях с участием одаренных детей и талантливой молодежи из Иркутской области.

Возможность направления юных жителей Иркутской области для участия в творческих мероприятиях с неконкурсной программой будет являться стимулом для более активного участия в творческих коллективах и кружках по месту жительства, участия в областных конкурсных мероприятиях.

В настоящее время стоит вопрос о необходимости удовлетворения потребности молодежи в творческой самореализации через различные формы социальной активности, в том числе неконкурсные: досуговые, развлекательные, просветительские. Направление средств областного бюджета на организацию таких поощрительных поездок предполагает переключение внимания подростков от деструктивных объединений и группировок, несущих в себе лже-идеи самопознания и личностного развития, на конструктивное общение со своими сверстниками, участвующими в культурной жизни страны.

2) распространением меры государственной поддержки, предусмотренной пунктом 6 части 1 статьи 5 Закона № 154-оз, в соответствии с которым любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, при муниципальных и областных государственных учреждениях области присваивается статус (звание) «Образцовый» и «Народный», на любительские коллективы вне зависимости от ведомственной принадлежности организаций, на базе которых они осуществляют свою деятельность.

В соответствии с формой № 7-НК, оформленной приложением № 2 к приказу Росстата от 7 декабря 2016 года № 764 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культуры», все организации культурно-досугового типа вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности, представляют в установленном порядке статистическую информацию, в том числе, о количестве действующих при них коллективов, имеющих статус (звание) «Народный», «Образцовый». Таким образом, любительские коллективы, имеющие указанное звание (статус), могут действовать при организациях, не являющихся областными государственными и муниципальными учреждениями.

Предоставление данной меры государственной поддержки культуры в Иркутской области не связано с предоставлением бюджетного финансирования областного бюджета, но является эффективной мерой поощрения организаций, обеспечивающих досуг населения, и членов любительских коллективов.

В настоящее время любительские коллективы действуют на базе следующих юридических лиц (их филиалов), не являющихся областными государственными и муниципальными учреждениями культуры:

частное учреждение культуры «Дворец культуры им. Ю. Гагарина публичного акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Иркут» (г. Иркутск);

автономная некоммерческая культурно-просветительная организация Дворец культуры «Современник» (г. Ангарск);

филиал «Иркутский алюминиевый завод» ОАО «Сибирско-Уральская алюминиевая компания» (действует 4 любительских коллектива);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

Распространение указанной меры государственной поддержки на любительские коллективы, деятельность которых осуществляется при федеральных учреждениях, организациях частной формы собственности, имеет значительное моральное и репутационное значение для участников таких формирований. Степень творческой самоотдачи и таланта граждан, принимающих участие в деятельности любительских формирований, никак не связана с особенностями правового статуса организаций и учреждений, предоставляющих им помещения и оказывающих материальную и организационную поддержку, участвующих в решении вопросов организации досуга и творческой самореализации граждан. Вместе с тем увеличение количества любительских коллективов, имеющих право на присвоение статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», позволит повысить личную заинтересованность и творческую самоотдачу граждан, принимающих участие в деятельности любительских объединений, повлияет на результаты и качество создаваемого ими культурного продукта.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 4, 5 Закона № 154-оз, предусматривающие: направление одаренных детей и талантливой молодежи за пределы Иркутской области для участия в мероприятиях в области культуры и искусства, проводимых не только на конкурсной основе, а также возможность присвоения звания (статуса) «Народный», «Образцовый» любительским коллективам вне зависимости от правового статуса организаций, на базе которых они осуществляют свою деятельность.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, (отмены) или издания иных областных правовых актов.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приложение № 19 «Порядок организации работы министерства по направлению одаренных детей и талантливой молодежи - лауреатов областных выставок и конкурсов в области культуры и искусства на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы в области культуры и искусства», приложению № 21 «Порядок организации работ министерства по присвоению любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства при муниципальных и областных государственных учреждениях области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» к приказу министерства культуры и архивов Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-мпр-о «Об утверждении Регламента министерства культуры и архивов Иркутской области», а также в приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 13 февраля 2013 года № 5-мпр-о «О порядке и условиях присвоения статуса (звания) «Народный» и «Образцовый».

Министр культуры и архивов
Иркутской области



О.К. Стасюлевич