

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

" 06 " ноября 2020 г. № 01/15-1606
На № _____ от " ____ " _____ 201__ г.

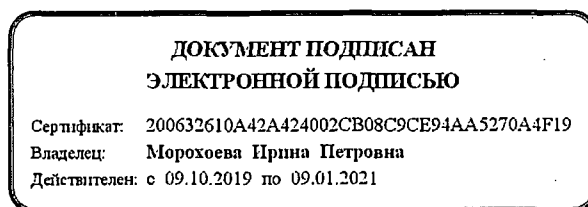
О направлении заключения КСП
области от 05.11.2020 № 01/63-Э

Уважаемый Александр Викторович!

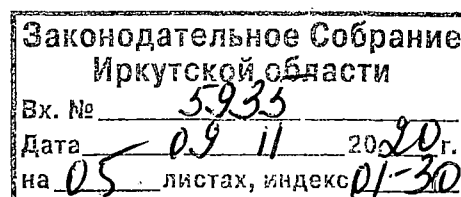
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 05.11.2020 № 01/63-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-770).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/63-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-770).

«05» ноября 2020 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 05.11.2020, утверждено распоряжением от 05.11.2020 № 139-р

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.10.2020 № 3709. Экспертиза финансово-экономического обоснования законопроекта показала следующее.

1. БК РФ установлены нормативы распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду: в бюджеты субъекта РФ - 40% (ст. 57 БК РФ), в бюджеты муниципальных районов и городских округов - 60% (ст. 62 БК РФ).

Законопроектом предлагается норматив распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду из бюджета субъекта (- 40%) полностью передать на местный уровень.

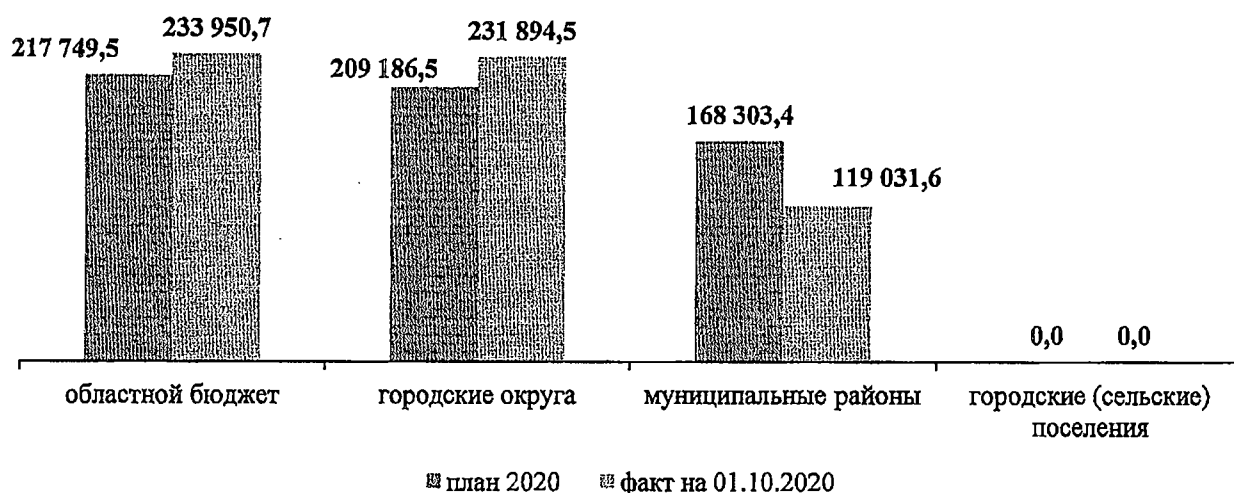
Фактическое исполнение на 01.10.2020 платы за негативное воздействие на окружающую среду по консолидированному бюджету области представлено в таблице.

наименование	План на 2020 год	Факт на 01.10.2020	тыс. р. %
Плата за негативное воздействие на окружающую среду 000 1120100001 0000 120 - ВСЕГО	595 239,4	584 876,8	98,3%
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами 000 1120101001 0000 120	147 310,7	233 004,3	158,2%
Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты 000 1120103001 0000 120	137 009,5	98 030,1	71,5%
Плата за размещение отходов производства 000 1120104101 0000 120	245 120,2	206 670,6	84,3%
Плата за размещение твердых коммунальных отходов 000 1120104201 0000 120	28 526,0	6 016,1	21,1%
Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа 000 1120107001 0000 120	37 273,0	41 155,7	110,4%

При плане 595 239 402,4 тыс. р., исполнение на 01.10.2020 составило 584 876 825,5 тыс. р., или 98,3%.

Согласно статье 63 БК РФ установлено, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района могут быть установлены единые для всех городских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части 60%).

Практически решения не приняты, платежи зачисляются в бюджеты ГО и МР. В бюджеты городских и сельских поселений поступления правовыми актами не предусмотрены (таблица, тыс. р.).



При этом дано (ст. 57 БК РФ) право законом субъекта РФ (за исключением закона о бюджете) установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от ряда неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта, в том числе в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Как видно, из рисунка плановые платежи из областного бюджета, которые предлагаются к передаче на местный уровень, оценивались в объеме 217 млн. р., фактически на 01.10.2020 года поступили в объеме 234 млн. р., ожидаемая оценка в 2020 году – 294 млн. р.

КСП Иркутской области предлагает рассмотреть возможность зачисления доли областного бюджета (40%) платежей «напрямую» в бюджеты городских и сельских поселений.

2. Законопроектом предлагается в связи с отменой единого налога на вмененный доход установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, по данным УФНС России по Иркутской области снижение доходов бюджетов МО от налогообложения МСП оценивается в 2021 году в сумме 286,0 млн. р., что составляет 3,57% от прогнозируемых поступлений УСН. В таком размере предлагается дополнительно дифференцированно передать УСН в местные бюджеты в 2021 году.

В формуле расчета дифференцированного норматива отчислений в бюджет муниципального района (городского округа) на 2021 год (Приложение 11 к проекту закона) учитываются поступления по ЕНВД и УСН за отчетный финансовый год.

КСП Иркутской области в целях определения более реалистичных дифференцированных нормативов отчислений предлагает учитывать в их расчете ряд

отчетных периодов, в том числе отчетный год, предыдущий отчетный год, а также данные по состоянию на первое июля текущего года).

МО/ГО	2018	2019	1 п/г 2020
34001 Городской округ Братск	2,971%	3,333%	3,569%
34002 Городской округ Зима	4,716%	4,500%	6,027%
34003 Городской округ Иркутск	3,288%	3,213%	3,142%
34004 Городской округ Саянск	4,492%	4,675%	4,787%
34005 Городской округ Свирск	4,953%	7,042%	7,036%
34006 Городской округ Тулун	6,435%	7,721%	5,058%
34007 Городской округ Усолье-Сибирское	5,321%	4,948%	5,064%
34008 Городской округ Усть-Илимск	4,681%	4,668%	4,757%
34009 Городской округ Черемхово	5,235%	7,327%	5,556%
34010 Ангарский городской округ	3,563%	3,648%	3,683%
34011 Балаганский муниципальный район	6,002%	5,748%	8,281%
34012 Бодайбинский муниципальный район	3,786%	3,620%	4,320%
34013 Братский муниципальный район	2,330%	2,315%	2,580%
34014 Жигаловский муниципальный район	4,720%	6,883%	4,777%
34015 Заларинский муниципальный район	8,340%	7,987%	7,614%
34016 Зиминский муниципальный район	3,257%	3,450%	3,986%
34017 Иркутский муниципальный район	1,456%	1,301%	1,201%
34018 Казачинско-Ленский муниципальный район	7,311%	5,971%	7,490%
34019 Катангский муниципальный район	3,120%	10,195%	5,115%
34020 Качугский муниципальный район	3,630%	5,146%	9,312%
34021 Киренский муниципальный район	4,977%	6,572%	7,446%
34022 Куйтунский муниципальный район	4,373%	6,206%	6,614%
34023 Мамско-Чуйский муниципальный район	10,081%	9,579%	17,842%
34024 Нижнеилимский муниципальный район	4,072%	5,809%	6,109%
34025 Нижнеудинский муниципальный район	8,066%	6,245%	5,967%
34026 Ольхонский муниципальный район	7,063%	5,229%	11,077%
34027 Слодянский муниципальный район	5,577%	8,778%	7,194%
34028 Тайшетский муниципальный район	5,736%	5,718%	6,700%
34029 Тулунский муниципальный район	2,933%	3,320%	2,619%
34030 Усольский муниципальный район	4,245%	4,423%	4,432%
34031 Усть-Илимский муниципальный район	1,895%	2,995%	3,263%
34032 Усть-Кутский муниципальный район	4,928%	4,967%	5,646%
34033 Усть-Удинский муниципальный район	6,737%	8,731%	5,248%
34034 Черемховский муниципальный район	4,916%	4,433%	4,561%
34035 Чунский муниципальный район	3,720%	3,054%	3,871%
34036 Шелеховский муниципальный район	4,057%	3,913%	3,053%
34037 Аларский муниципальный район	7,212%	6,375%	8,156%
34038 Баяндаевский муниципальный район	20,645%	16,910%	15,646%
34039 Боханский муниципальный район	7,535%	5,995%	6,394%
34040 Нукутский муниципальный район	1,290%	1,682%	1,188%
34041 Осинский муниципальный район	3,816%	2,233%	4,194%
34042 Эхирит-Булагатский муниципальный район	9,128%	8,830%	8,874%
Итого	3,570%	3,570%	3,570%

Как видно из представленной таблицы, в отчетных периодах размеры дифференцированных нормативов различны, в связи с чем, целесообразно учитывать в расчете нормативов средние значения.

Кроме этого, в проекте закона не предусмотрены положения в части установления переходного периода по упрощенной системе налогообложения при превышении ограничений по доходам и численности, установленных НК РФ.

3. Законопроектом внесены изменения в приложение 9 Закона № 74-оз:
в пункте 3:

абзац пятый дополнить словами «, принятым в первоначальной редакции»;
дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«При наличии финансовых возможностей общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем указанных дотаций, рассчитанный в соответствии с настоящим пунктом.»;

Полагаем, что уточнение словами «в первоначальной редакции» некорректно, поскольку в закон об областном бюджете могут быть внесены уточнения объема дотации в течение финансового года. Закрепление объема дотации в первоначальной редакции может повлечь снижение объема финансовой поддержки поселениям.

Условие в части «финансовых возможностей» бюджета муниципального района, не соответствует положениям бюджетного законодательства, не предусматривает методику и порядок предоставления бюджетам поселений средств ввиду «финансовых возможностей».

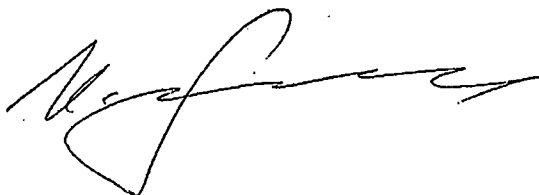
Кроме того, предлагаемая норма не в полной мере соотносится с полномочиями муниципальных районов, установленных положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отнесены.

4. Статьей 2 проекта закона установлены сроки вступления в силу.

Приложение 11 распространяется на правоотношения, возникающие в период с 2021 года, и не применяется на плановый период 2022 и 2023 годов, что требует дополнительного пояснения.

В целом, Законопроект соответствует нормам действующего законодательства, отдельные вопросы, изложенные выше, требуют уточнения.

Председатель



И.П. Морохоева