

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым от 23 октября 2020 года № 295-уг (далее - проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом области № 55-оз.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроект предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Так, на 2021 год прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 166 662 346,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 24 803 234,2 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 180 650 899,1 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 13 988 552,6 тыс. рублей или 10,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Также предлагается утвердить следующие основные характеристики областного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2022 год в сумме 167 084 533,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20 115 826,3 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 175 794 721,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 18 675 659,9 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета на 2022 год в сумме 175 536 323,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 790 180,1 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 172 994 984,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 8 321 855,7 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета на 2022 год в сумме 8 451 789,5 тыс. рублей, или 5,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без

учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, размер профицита областного бюджета на 2023 год в сумме 2 799 736,5 тыс. рублей.

Требования части 3 статьи 14 Закона области № 55-оз соблюдены.

Законопроект внесен со всеми необходимыми документами и материалами, предусмотренными статьей 15 Закона области № 55-оз.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем по законопроекту отмечаем следующее.

Частью 5 статьи 3 проекта закона предлагается установить на 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) Иркутской области в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с настоящим Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, полагаем, что формулировка части 5 статьи 3 проекта закона должна соответствовать формулировке пункта 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Аналогичное изменение потребуется внести и в наименование приложения 3 к законопроекту. Кроме того, с учетом формулировки пункта 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в графе 3 приложения 3 к проекту закона следует слово «норматив» заменить словами «размер норматива».

Кроме того, пунктом 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что при расчете указанных дифференцированных нормативов отчислений могут учитываться показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что на момент подготовки данного заключения закон области, определяющий указанный порядок не принят.

Частью 1 статьи 15 законопроекта предлагается утвердить распределение субвенций местным бюджетам из областного бюджета между

муниципальными образованиями Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 18, что соответствует пункту 5 статьи 140 в действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Между тем следует отметить, что Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 263-ФЗ) в пункт 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, которые начинают действовать с 1 января 2021 года.

Таким образом, считаем, что формулировка части 1 статьи 15 законопроекта должна соответствовать формулировке пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции 263-ФЗ, то есть после слов «муниципальными образованиями Иркутской области» дополнить словами «, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области,».

Статьей 17 проекта закона предлагается установить, что в 2021 - 2023 годах местным бюджетам из областного бюджета предоставляются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2021 года объема собственных доходов местных бюджетов.

Методика распределения данных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Вместе с тем в официальном интернет-портале правовой информации на 2021 год методика распределения указанных дотаций и правила их предоставления отсутствуют. Также следует отметить, что указанные дотации в проекте закона не распределены.

Статьей 23 проекта закона устанавливается, что расходование средств областного бюджета, предусмотренных на материальное обеспечение деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, за исключением расходов, установленных в соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», а также на оплату труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их содержание, осуществляется после поступления средств в областной бюджет из федерального бюджета.

Вместе с тем следует учитывать, что в соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона Российской

Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти») Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации.

Таким образом, считаем, что в статье 23 проекта закона необходимо слова «члена Совета Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации».

Одновременно следует отметить, что в нарушении статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено распределение отдельных субсидий (например, субсидии на мероприятия по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов на 2023 год (таблица 9 приложения 17), на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (таблица 60 приложения 17) и др.), без соответствующих расходных обязательств.

Имеются иные замечания.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

В пояснительной записке к законопроекту приведен полный перечень правовых актов области, принятие и изменение которых потребует принятие проекта закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов
06.11.2020

Заместитель начальника
правового управления – начальник
отдела финансового законодательства
правового управления



Е.С. Соболевская
05.11.2020