

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-770 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О меж-
бюджетных трансфертах и нормати-
вах отчислений доходов в местные
бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Со-
брания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской обла-
сти

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесе-
нии изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных транс-
фертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м
чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-
экономическому и налоговому законодательству Законодательного
Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проек-
том закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в
виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанно-
му проекту закона Иркутской области – 20 ноября 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

10.11.2020

№ 03/ 131 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 20 ноября 2020 года.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



770
23 10 20

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 октября 2020 года

№ 297-УГ

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



И. Кобзев

5699
23 10 20
16 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 16, № 19; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 55, т. 2; 2018, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 23) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 3 статьи 5 после слов «муниципальными образованиями Иркутской области» дополнить словами «, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области.»;

2) в статье 13:

наименование дополнить словами «, неналоговых доходов»;

часть 1 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

часть 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, рассчитываются в соответствии с порядком согласно приложениям 11, 12 к настоящему Закону.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом об областном бюджете.»;

3) в приложении 1:

в пункте 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«индекс доходного потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики муниципального образования по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые и неналоговые доходы местного бюджета;»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий, во сколько раз налоговые и неналоговые доходы, которые могут быть получены местным бюджетом исходя из доходной базы (доходного потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.»;

в приложении 1 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

абзац четвертый пункта 2 после слов «сумма налоговых» дополнить словами «и неналоговых»;

в абзаце третьем пункта 3 слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в пункте 4:

в абзаце первом слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в абзаце третьем слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце четвертом слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в пункте 5:

в абзаце первом слово «Налоговый» заменить словом «Доходный»;

в абзаце третьем слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце четвертом слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце пятом слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце шестом слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в пункте 6 слово «Налоговый» заменить словом «Доходный»;

в приложении 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

абзац четвертый пункта 2 после слов «сумма налоговых» дополнить словами «и неналоговых»;

в абзаце третьем пункта 3 слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в пункте 4:

в абзаце первом слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в абзаце третьем слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце четвертом слово «налогового» заменить словом «доходного»;
в пункте 5:

в абзаце первом слово «Налоговый» заменить словом «Доходный»;

в абзаце третьем слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце четвертом слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце пятом слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в абзаце шестом слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

в пункте 6 слово «Налоговый» заменить словом «Доходный»;

4) в приложении 4:

в пункте 2:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«индекс доходного потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики муниципального района (городского округа) по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые и неналоговые доходы местного бюджета.»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий, во сколько раз налоговые и неналоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из доходной базы (доходного потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.»;

абзац третий пункта 6 после слов «сумма налоговых» дополнить словами «и неналоговых»;

в абзаце третьем пункта 10 слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в пункте 11:

в абзаце первом слово «налогового» заменить словом «доходного»;

в абзаце третьем слово «налоговый» заменить словом «доходный»;

пункты 12, 13 изложить в следующей редакции:

«12. Доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) ($НП_i$) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = НП_i^{НДФЛ} + НП_i^{ЕНВД} + НП_i^{ЕСХН} + НП_i^{НИФЛ} + НП_i^{ЗН} + НП_i^{ПСН} + НП_i^{УСН} + НП_i^{ПНВОС}, \quad (11)$$

где $НП_i^{НДФЛ}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по налогу на доходы физических лиц;

$НП_i^{ЕНВД}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

$НП_i^{ЕСХН}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по единому сельскохозяйственному налогу;

$НП_i^{НИФЛ}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по налогу на имущество физических лиц;

$НП_i^{ЗН}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по земельному налогу;

$НП_i^{ПСН}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения;

$НП_i^{УСН}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

$НП_i^{ПНВОС}$ – доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

13. Доходный потенциал i -го муниципального района (городского округа) Иркутской области по видам доходов ($НП_i^j$) определяется по следующей формуле:

1) по налогу на имущество физических лиц:

$$НП_i^{НИФЛ} = ПП^{НИФЛ} \times \left[\left(0,45 \times \frac{E_{пред.отч.,i}^{НИФЛ}}{\sum E_{пред.отч.,i}^{НИФЛ}} \right) + \left(0,55 \times \frac{E_{отч.,i}^{НИФЛ}}{\sum E_{отч.,i}^{НИФЛ}} \right) \right], \quad (12)$$

2) по налогу на доходы физических лиц, плате за негативное воздействие на окружающую среду:

$$НП_i^j = ПП^j \times \left[\left(0,3 \times \frac{K_{пред.отч.,i}^j}{\sum K_{пред.отч.,i}^j} \right) + \left(0,35 \times \frac{K_{отч.,i}^j}{\sum K_{отч.,i}^j} \right) + \left(0,35 \times \frac{K_{тек.,i}^j}{\sum K_{тек.,i}^j} \right) \right], \quad (13)$$

3) по прочим (за исключением налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц, платы за негативное воздействие на окружающую среду) доходам, определенным пунктом 12 настоящей Методики:

$$НП_i^j = ПП^j \times \left[\left(0,3 \times \frac{E_{пред.отч.,i}^j}{\sum E_{пред.отч.,i}^j} \right) + \left(0,35 \times \frac{E_{отч.,i}^j}{\sum E_{отч.,i}^j} \right) + \left(0,35 \times \frac{E_{тек.,i}^j}{\sum E_{тек.,i}^j} \right) \right], \quad (14)$$

где $E_{пред.отч.,i}^j$ ($E_{отч.,i}^j, E_{тек.,i}^j$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i -го муниципального района (городского округа)

за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год, 1-е полугодие текущего финансового года);

$K_{\text{пред.отч.},i}^j$ ($K_{\text{отч.},i}^j, K_{\text{тек.},i}^j$) – поступления по соответствующему виду дохода в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год, 1-е полугодие текущего финансового года);

$ПП^j$ – прогнозируемый объем поступлений по j -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, а также дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов.»;

5) в приложении 9:

в пункте 3:

абзац пятый дополнить словами «, принятым в первоначальной редакции»;

дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«При наличии финансовых возможностей общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем указанных дотаций, рассчитанный в соответствии с настоящим пунктом.»;

абзац первый пункта 4 после слов «по следующей формуле» дополнить словами «(при условии, что $D_i > 0$)»;

абзац четвертый подпункта 3 пункта 10 изложить в следующей редакции:

« $E_{\text{пред.отч.},i}^j$ ($E_{\text{отч.},i}^j, E_{\text{тек.},i}^j$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i -го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год, 1-е полугодие текущего финансового года). При этом в случае, если сумма начислений по соответствующему виду дохода за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год, за 1-е полугодие текущего финансового года) равна нулю, то значение выражения, знаменатель которого имеет нулевое значение, также принимается равным нулю;»;

- б) дополнить приложением 11 (прилагается);
- 7) дополнить приложением 12 (прилагается).

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования, за исключением пункта 7 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 7 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2022 года и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Пункт 6 статьи 1 настоящего Закона действует до 31 декабря 2021 года включительно.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
« _____ » _____ 2020 года

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от _____
«О внесении изменений
в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и
нормативах отчислений доходов в
местные бюджеты»

«Приложение 11
к Закону Иркутской области
от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ
«О межбюджетных трансфертах и
нормативах отчислений доходов
в местные бюджеты»

**ПОРЯДОК
РАСЧЕТА ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫХ НОРМАТИВОВ
ОТЧИСЛЕНИЙ В БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ
(ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) ОТ НАЛОГА, ВЗИМАЕМОГО В СВЯЗИ
С ПРИМЕНЕНИЕМ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЗАЧИСЛЕНИЮ
С ТЕРРИТОРИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА (ГОРОДСКОГО ОКРУГА) В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ
В СООТВЕТСТВИИ С БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дифференцированный норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДН_i = 3,57\% \times \frac{ЕНВД_i}{\sum ЕНВД_i} \times \frac{\sum УСН_i}{УСН_i}, \quad (1)$$

где $ДН_i$ – дифференцированный норматив отчислений в бюджет i -го муниципального района (городского округа) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

ЕНВД_i – поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i-го муниципального района (городского округа) за отчетный финансовый год;

УСН_i – поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i-го муниципального района (городского округа) за отчетный финансовый год.».

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от _____
«О внесении изменений
в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и
нормативах отчислений доходов в
местные бюджеты»

«Приложение 12
к Закону Иркутской области
от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ
«О межбюджетных трансфертах и
нормативах отчислений доходов
в местные бюджеты»

**ПОРЯДОК
РАСЧЕТА ДИФФЕРЕНЦИРОВАННЫХ НОРМАТИВОВ
ОТЧИСЛЕНИЙ В БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ
(ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ) ОТ НАЛОГА, ВЗИМАЕМОГО В СВЯЗИ
С ПРИМЕНЕНИЕМ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ
НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЗАЧИСЛЕНИЮ
С ТЕРРИТОРИИ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА (ГОРОДСКОГО ОКРУГА) В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ
В СООТВЕТСТВИИ С БЮДЖЕТНЫМ КОДЕКСОМ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дифференцированный норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДН_i = \frac{\text{Макс}(0,7 \times (\sum УСН_{\text{отч.},i} - \sum УСН_{\text{пред.отч.},i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.}}); 0)}{УСН_{\text{отч.},i} \times \text{ИНД}_{\text{тек.}} \times \text{ИНД}_{\text{очер.}}} \times \frac{\text{Макс}(0,7 \times (УСН_{\text{отч.},i} - УСН_{\text{пред.отч.},i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.}}); 0)}{\sum \text{Макс}(0,7 \times (УСН_{\text{отч.},i} - УСН_{\text{пред.отч.},i} \times \text{ИНД}_{\text{отч.}}); 0)}, \quad (1)$$

где $ДН_i$ – дифференцированный норматив отчислений в бюджет i -го муниципального района (городского округа) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района

(городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$УСН_{отч.,i}$ ($УСН_{пред.отч.,i}$) – поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i -го муниципального района (городского округа) за отчетный финансовый год (предшествующий отчетному финансовый год);

$ИНД_{отч.}$ – в целях расчета дифференцированных нормативов отчислений на 2022 год – темп роста поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в консолидированный бюджет Иркутской области за 2020 год по отношению к аналогичному показателю 2019 года. В целях расчета дифференцированных нормативов отчислений, начиная с 2023 года, – сводный индекс потребительских цен за отчетный финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период;

$ИНД_{тек.}$ ($ИНД_{очер.}$) – в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период оценка сводного индекса потребительских цен на текущий финансовый год (прогноз на очередной финансовый год в соответствии с базовым вариантом прогноза социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период).».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 8, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ).

Проект закона подготовлен в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области, а также приведения в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

1. Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» субъектам Российской Федерации дано право устанавливать единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов.

В целях реализации мер по поддержке муниципальных образований, расширению их доходной базы и обеспечению устойчивости местных бюджетов, повышение прозрачности и предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов, с 1 января 2021 года в местные бюджеты предлагается передать региональную часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40 % от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 и последующих годах будет обеспечено зачисление платы за НВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в полном объеме.

2. В целях реализации задачи по компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего

предпринимательства, обусловленные отменой ЕНВД (далее – выпадающие доходы), проектом закона предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от упрощенной системы налогообложения (далее – УСН)

До настоящего момента осуществить такую компенсацию путем передачи из областного в местные бюджеты доходных источников было невозможно, так как нормативы устанавливались едиными для всех муниципальных образований одного типа.

Федеральным законом от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать с 1 января 2021 года дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от УСН. При расчете таких нормативов могут учитываться показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

В этой связи путем установления дифференцированных нормативов по УСН предлагается компенсировать бюджетам муниципальных районов (городских округов), снижение их доходов от налогообложения МСП.

3. В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносятся изменения в статью 5 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, в частности, вводится обязанность утверждать распределение субвенций законом об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области и виду субвенции, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области.

4. Законопроектом предлагается внести дополнение в Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденный Приложением 9 к Закону Иркутской области № 74-оз (далее – Приложение 9). Данное дополнение носит технический характер и вводится в целях корректного расчета показателя налогового потенциала в случае если сумма начислений виду дохода за соответствующий период равна нулю.

5. Проектом закона предлагается установить, что при наличии финансовых возможностей общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем, рассчитанный в соответствии с пунктом 3 приложения 9, а также закрепить, что при

распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9) дотации из областного бюджета принимаются в объеме, утвержденном Законом об областном бюджете в первоначальной редакции.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предусматривается следующее.

1. Реализуя право, данное субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» в части установления единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых доходов, с 1 января 2021 года в местные бюджеты предлагается передать региональную часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа.

В связи с тем, что основную тяжесть сложной экологически неблагоприятной обстановки несут на себе непосредственно жители, с 1 января 2021 года на места (в бюджеты муниципальных районов и городских округов) будет передана региональная часть платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 и последующих годах будет обеспечено зачисление платы за НВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в полном объеме.

Передача в местные бюджеты 100% платы за НВОС позволит увеличить финансирование полномочий органов местного самоуправления, в том числе в области природоохранных мероприятий.

По оценке Межрегионального управления Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории в случае увеличения до 100% норматива зачисления ПНВОС в бюджеты муниципальных районов (городских округов) выпадающие доходы областного бюджета (дополнительные доходы местных бюджетов Иркутской области) в 2021 и последующих годах могут составить порядка 0,3 млрд рублей ежегодно.

2. В целях компенсации бюджетам муниципальных районов (городских округов) снижения их доходов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в связи с отменой единого налога на вмененный доход, законопроектом предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

По данным главного администратора налоговых доходов – УФНС России по Иркутской области снижение доходов бюджетов муниципальных образований от налогообложения МСП оцениваются в 2021 году в размере 286 млн рублей, что составляет 3,57% от прогнозируемых поступлений УСН. Именно в таком размере 3,57% предлагается дополнительно дифференцированно передать УСН в местные бюджеты в 2021 году.

Расчет норматива предлагается произвести исходя из мобилизации в 2019 году уплачиваемых субъектами МСП налогов – ЕНВД и УСН.

После использования подобного «компенсационного» подхода при установлении дифференцированных нормативов на 2021 год, предлагается применять принцип, стимулирующий органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой по УСН, субъектами МСП.

Так, с учетом того, что в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации областной бюджет формируется на основании прогноза социально-экономического развития региона, в том числе по УСН – с темпом роста к прошлому году в размере равном индексу потребительских цен (далее – ИПЦ), налог, поступивший сверх указанного показателя, предлагается вернуть муниципалитетам, его обеспечившим.

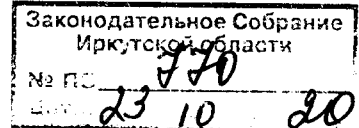
Другими словами, органы местного самоуправления, мобилизовавшие в отчетном году УСН в областной бюджет с динамикой, превосходящей ИПЦ, в очередном финансовом году получают его назад, посредством дифференцированного норматива.

С учетом негативного влияния пандемии на налоговую отдачу в 2020 году при установлении на его основе дифференцированных нормативов по УСН на 2022 год предлагается использовать не ИПЦ, а меньший показатель – фактический сложившийся среднеобластной темп роста по налогу.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

" 06 " ноября 2020 г. № 01/15-1606
На № _____ от " ____ " _____ 201__ г.

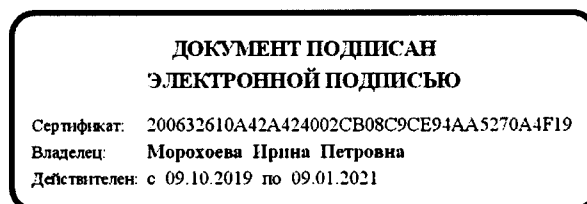
О направлении заключения КСП
области от 05.11.2020 № 01/63-Э

Уважаемый Александр Викторович!

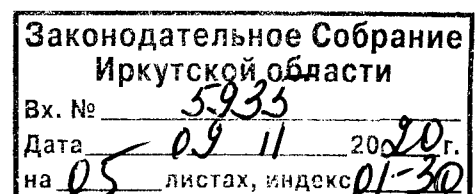
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 05.11.2020 № 01/63-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-770).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/63-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-770).

«05» ноября 2020 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 05.11.2020, утверждено распоряжением от 05.11.2020 № 139-р

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.10.2020 № 3709. Экспертиза финансово-экономического обоснования законопроекта показала следующее.

1. БК РФ установлены нормативы распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду: в бюджеты субъекта РФ - 40% (ст. 57 БК РФ), в бюджеты муниципальных районов и городских округов - 60% (ст. 62 БК РФ).

Законопроектом предлагается норматив распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду из бюджета субъекта (- 40%) полностью передать на местный уровень.

Фактическое исполнение на 01.10.2020 платы за негативное воздействие на окружающую среду по консолидированному бюджету области представлено в таблице.

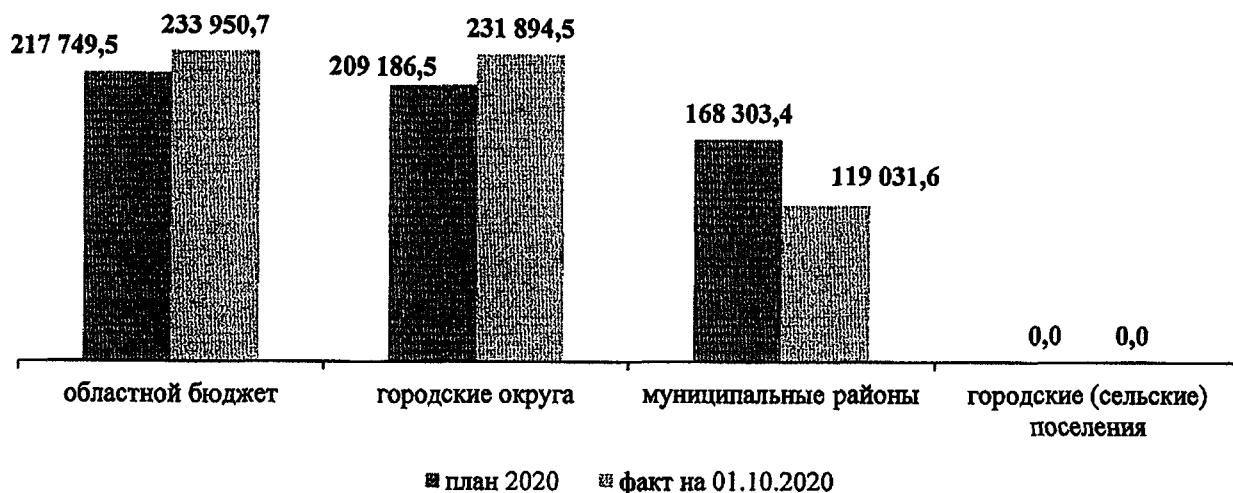
тыс. р.

наименование	План на 2020 год	Факт на 01.10.2020	%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду 000 1120100001 0000 120 - ВСЕГО	595 239,4	584 876,8	98,3%
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами 000 1120101001 0000 120	147 310,7	233 004,3	158,2%
Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты 000 1120103001 0000 120	137 009,5	98 030,1	71,5%
Плата за размещение отходов производства 000 1120104101 0000 120	245 120,2	206 670,6	84,3%
Плата за размещение твердых коммунальных отходов 000 1120104201 0000 120	28 526,0	6 016,1	21,1%
Плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа 000 1120107001 0000 120	37 273,0	41 155,7	110,4%

При плане 595 239 402,4 тыс. р., исполнение на 01.10.2020 составило 584 876 825,5 тыс. р., или 98,3%.

Согласно статье 63 БК РФ установлено, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального района могут быть установлены единые для всех городских поселений муниципального района нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части 60%).

Практически решения не приняты, платежи зачисляются в бюджеты ГО и МР. В бюджеты городских и сельских поселений поступления правовыми актами не предусмотрены (таблица, тыс. р.).



При этом дано (ст. 57 БК РФ) право законом субъекта РФ (за исключением закона о бюджете) установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от ряда неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта, в том числе в части платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Как видно, из рисунка плановые платежи из областного бюджета, которые предлагаются к передаче на местный уровень, оценивались в объеме 217 млн. р., фактически на 01.10.2020 года поступили в объеме 234 млн. р., ожидаемая оценка в 2020 году – 294 млн. р.

КСП Иркутской области предлагает рассмотреть возможность зачисления доли областного бюджета (40%) платежей «напрямую» в бюджеты городских и сельских поселений.

2. Законопроектом предлагается в связи с отменой единого налога на вмененный доход установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, по данным УФНС России по Иркутской области снижение доходов бюджетов МО от налогообложения МСП оценивается в 2021 году в сумме 286,0 млн. р., что составляет 3,57% от прогнозируемых поступлений УСН. В таком размере предлагается дополнительно дифференцированно передать УСН в местные бюджеты в 2021 году.

В формуле расчета дифференцированного норматива отчислений в бюджет муниципального района (городского округа) на 2021 год (Приложение 11 к проекту закона) учитываются поступления по ЕНВД и УСН за отчетный финансовый год.

КСП Иркутской области в целях определения более реалистичных дифференцированных нормативов отчислений предлагает учитывать в их расчете ряд

отчетных периодов, в том числе отчетный год, предыдущий отчетный год, а также данные по состоянию на первое июля текущего года).

МО/ГО	2018	2019	1 п/г 2020
34001 Городской округ Братск	2,971%	3,333%	3,569%
34002 Городской округ Зима	4,716%	4,500%	6,027%
34003 Городской округ Иркутск	3,288%	3,213%	3,142%
34004 Городской округ Саянск	4,492%	4,675%	4,787%
34005 Городской округ Свирск	4,953%	7,042%	7,036%
34006 Городской округ Тулун	6,435%	7,721%	5,058%
34007 Городской округ Усолье-Сибирское	5,321%	4,948%	5,064%
34008 Городской округ Усть-Илимск	4,681%	4,668%	4,757%
34009 Городской округ Черемхово	5,235%	7,327%	5,556%
34010 Ангарский городской округ	3,563%	3,648%	3,683%
34011 Балаганский муниципальный район	6,002%	5,748%	8,281%
34012 Бодайбинский муниципальный район	3,786%	3,620%	4,320%
34013 Братский муниципальный район	2,330%	2,315%	2,580%
34014 Жигаловский муниципальный район	4,720%	6,883%	4,777%
34015 Заларинский муниципальный район	8,340%	7,987%	7,614%
34016 Зиминский муниципальный район	3,257%	3,450%	3,986%
34017 Иркутский муниципальный район	1,456%	1,301%	1,201%
34018 Казачинско-Ленский муниципальный район	7,311%	5,971%	7,490%
34019 Катангский муниципальный район	3,120%	10,195%	5,115%
34020 Качугский муниципальный район	3,630%	5,146%	9,312%
34021 Киренский муниципальный район	4,977%	6,572%	7,446%
34022 Куйтунский муниципальный район	4,373%	6,206%	6,614%
34023 Мамско-Чуйский муниципальный район	10,081%	9,579%	17,842%
34024 Нижнеилимский муниципальный район	4,072%	5,809%	6,109%
34025 Нижнеудинский муниципальный район	8,066%	6,245%	5,967%
34026 Ольхонский муниципальный район	7,063%	5,229%	11,077%
34027 Слюдянский муниципальный район	5,577%	8,778%	7,194%
34028 Тайшетский муниципальный район	5,736%	5,718%	6,700%
34029 Тулунский муниципальный район	2,933%	3,320%	2,619%
34030 Усольский муниципальный район	4,245%	4,423%	4,432%
34031 Усть-Илимский муниципальный район	1,895%	2,995%	3,263%
34032 Усть-Кутский муниципальный район	4,928%	4,967%	5,646%
34033 Усть-Удинский муниципальный район	6,737%	8,731%	5,248%
34034 Черемховский муниципальный район	4,916%	4,433%	4,561%
34035 Чунский муниципальный район	3,720%	3,054%	3,871%
34036 Шелеховский муниципальный район	4,057%	3,913%	3,053%
34037 Аларский муниципальный район	7,212%	6,375%	8,156%
34038 Баяндаевский муниципальный район	20,645%	16,910%	15,646%
34039 Боханский муниципальный район	7,535%	5,995%	6,394%
34040 Нукутский муниципальный район	1,290%	1,682%	1,188%
34041 Осинский муниципальный район	3,816%	2,233%	4,194%
34042 Эхирит-Булагатский муниципальный район	9,128%	8,830%	8,874%
Итого	3,570%	3,570%	3,570%

Как видно из представленной таблицы, в отчетных периодах размеры дифференцированных нормативов различны, в связи с чем, целесообразно учитывать в расчете нормативов средние значения.

Кроме этого, в проекте закона не предусмотрены положения в части установления переходного периода по упрощенной системе налогообложения при превышении ограничений по доходам и численности, установленных НК РФ.

3. Законопроектом внесены изменения в приложение 9 Закона № 74-оз:
в пункте 3:

абзац пятый дополнить словами «, принятым в первоначальной редакции»;
дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«При наличии финансовых возможностей общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем указанных дотаций, рассчитанный в соответствии с настоящим пунктом.»;

Полагаем, что уточнение словами «в первоначальной редакции» некорректно, поскольку в закон об областном бюджете могут быть внесены уточнения объема дотации в течение финансового года. Закрепление объема дотации в первоначальной редакции может повлечь снижение объема финансовой поддержки поселением.

Условие в части «финансовых возможностей» бюджета муниципального района, не соответствует положениям бюджетного законодательства, не предусматривает методику и порядок предоставления бюджетам поселений средств ввиду «финансовых возможностей».

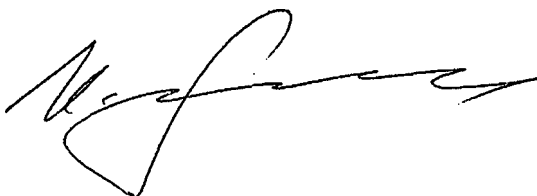
Кроме того, предлагаемая норма не в полной мере соотносится с полномочиями муниципальных районов, установленных положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не отнесены.

4. Статьей 2 проекта закона установлены сроки вступления в силу.

Приложение 11 распространяется на правоотношения, возникающие в период с 2021 года, и не применяется на плановый период 2022 и 2023 годов, что требует дополнительного пояснения.

В целом, Законопроект соответствует нормам действующего законодательства, отдельные вопросы, изложенные выше, требуют уточнения.

Председатель



И.П. Морохоева



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

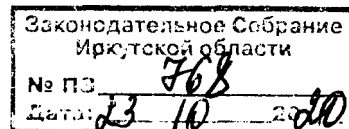
(УФНС России по Иркутской области)

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007,
Телефон: (3952) 28-94-71; Телефакс: (3952) 33-46-86;
www.nalog.ru

03.11.2020 № 13-71/020578@

На № 3719 от 26.10.2020

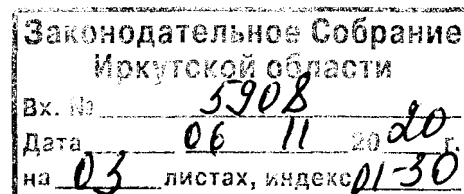
О представлении информации



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

spk@irzs.ru



Уважаемый Александр Викторович!

УФНС России по Иркутской области (далее – Управление), рассмотрев представленный проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - проект Закона), сообщает следующее.

Расчет прогноза доходов областного бюджета произведен Управлением в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2021 года изменений, исходя из ожидаемых поступлений налогов и сборов в текущем финансовом году, основных параметров проекта прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и период до 2023 года (далее – ПСЭР), с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Иркутской области, согласованной письмом Министерства финансов Иркутской области от 13.04.2020 № 02-52-1337/20-12-1-17.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» обязательным условием при осуществлении прогноза поступлений налоговых доходов является использование прямого метода расчета с параметрами ПСЭР по базовому варианту развития экономики.

Вместе с тем, представленные показатели социально-экономического развития региона не содержат данных по налогооблагаемым объемам подакцизной продукции, добычи полезных ископаемых в разрезе видов, индексов цен производителей, среднегодовой стоимости имущества, амортизации. Учитывая значимость представления прогноза администрируемых доходов, Управлением произведены расчеты по акцизам, ресурсным платежам, налогу на имущество организаций, главным образом, с использованием информации налогоплательщиков, динамики налоговой базы за истекшие налоговые периоды.

По оценке Управления прогноз поступления доходов, администрируемых ФНС России, в областной бюджет в 2020 году составит 116,9 млрд. руб., в 2021 году - 121,4 млрд. руб., что на 1,1 млрд. руб. или 0,9% меньше суммы, представленной в проекте Закона, в 2022 году – на 0,6 млрд. руб. или 0,5% меньше (ожидаемый объем доходов - 128,2 млрд. руб.), в 2023 году – на 0,8 млрд. руб. или 0,6% меньше (135,4 млрд. руб.).

Предлагаемые в проекте Закона суммы по всем доходным источникам, за исключением налога на имущество организаций (по всем периодам) и налога на прибыль организаций (в 2021 году), соответствуют прогнозу Управления.

Основными источниками формирования областного бюджета являются налоги: на доходы физических лиц, прибыль организаций и имущество организаций, которые обеспечивают около 90% платежей, администрируемых налоговыми органами.

Основу прогноза поступлений налога на доходы физических лиц на 2021-2023 годы (43,86 млрд. руб., 46,58 млрд. руб., 49,83 млрд. руб.) составили ожидаемый объем мобилизации в 2020 году в сумме 40,8 млрд. руб., темпы роста фонда оплаты труда согласно ПСЭР региона (соответственно по годам: 107,37%, 106,23%, 107%), динамика заявляемых физическими лицами налоговых вычетов, а также сумм НДФЛ с выплаченных дивидендов.

Объем мобилизации налога на прибыль организаций в 2020 году ожидается на уровне 49 млрд. рублей. В соответствии с прогнозом экономического развития региона темп роста прибыли прибыльных предприятий (по статистическому учету) в 2021 году составит 106,2%, в 2022 – 110,5%, в 2023 – 104,6 процента. Следует отметить, что часть крупнейших налогоплательщиков области входят в консолидированные группы по уплате налога на прибыль, которые администрируются на федеральном уровне (ПАО «Роснефть», ПАО «Транснефть», ПАО «Газпром», АО «Атомный энергопромышленный комплекс», ОАО «Мечел», ОАО «Сургутнефтегаз» и другие). Финансовый результат для целей налогообложения и исчисленный налог внутри данных групп распределяются ответственным участником, при этом в статистическом учете на уровне региона отражается фактически полученная предприятиями прибыль. Прогноз по данным организациям производился с учетом предоставленной плательщиками информации.

Кроме того, расчеты произведены по каждому из крупнейших предприятий региона с учетом особенностей осуществления ими финансово-хозяйственной деятельности, наличия переплаты, планируемых инвестиционных проектов, предоставленных льгот и преференций. Данные налогоплательщики обеспечивают более 70% поступлений налога на прибыль, в том числе около 35% платежей перечисляют организации нефтяной и газовой отраслей. В 2021 году объем мобилизации налога на прибыль в целом по региону прогнозируется на уровне 49,65 млрд. руб., в 2022 году – 52,67 млрд. руб., в 2023 году – 55,76 млрд. рублей.

На динамику поступлений налога на имущество организаций оказывает влияние темп роста инвестиций в основной капитал, а также развитие нефтяной, газовой, золотодобывающей отраслей, ввод в эксплуатацию объектов инвестиционного строительства ООО «Иркутская нефтяная компания», АО «Группа «Илим», АО «Полус Вернинское», АО «Фармасинтез», ПАО «Газпром» и других компаний. В 2020 году ожидаемая сумма мобилизации налога на имущество организаций составит 14,2 млрд. рублей. С учетом индексации стоимости основных средств предприятий, реализующих инвестиционные проекты, в соответствии с темпами роста инвестиций в основной капитал (2021 год – 106,9%, 2022 год – 106,6%, 2023 год – 106,4%), объем поступлений налога на имущество организаций в среднесрочном периоде прогнозируется с положительной динамикой от 14,61 млрд. руб. в 2021 году до 15,7 млрд. руб. в 2023 году.

Поступления акцизов, администрируемых налоговыми органами, в 2021-2023 годах спрогнозированы с учетом изменений, внесенных в Налоговый кодекс Российской Федерации в части индексации ставок, информации о начале производства в регионе сидра и прочих плодовых вин. Также необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» акцизы на средние дистилляты с 01.08.2020 распределяются территориальными органами Федерального казначейства между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете. Таким образом, ожидаемый объем мобилизации в целом акцизов по подакцизным товарам в 2020 году составит 2,65 млрд. руб., в 2021 – 2,35 млрд. руб., в 2022 – 2,48 млрд. руб., в 2023 – 2,49 млрд. рублей.

Прогноз платежей за пользование природными ресурсами рассчитан в среднесрочном периоде с положительной динамикой от 2,54 млрд. руб. в 2020 году до 2,99 млрд. руб. – в 2023 году. При этом около 80% поступлений обеспечивается золотодобывающими компаниями. В расчетах приняты во внимание положительная динамика по объемам добычи полезных ископаемых, а также увеличение коэффициента, характеризующего территорию добычи полезных ископаемых для участников региональных инвестиционных проектов.

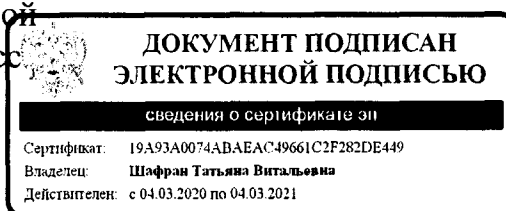
В целом поступления налогов, взимаемых в связи с применением специальных налоговых режимов, ожидаются в 2020 году в объеме 5 млрд. руб., в 2021 году - 5,3 млрд. руб., в 2022 – 5,5 млрд. руб., в 2023 – 5,7 млрд. рублей.

При этом основную сумму мобилизации в данной группе доходов (более 99%) обеспечат платежи единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), которые спрогнозированы с учетом роста деловой активности предпринимателей. Также учтено установление дополнительного норматива отчисления в бюджеты муниципальных образований от УСН - 3,57% (в соответствии с проектом закона № ПЗ-770 от 23.10.2020 «О внесении изменений в закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»).

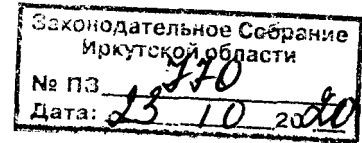
Кроме того, с 1 июля 2020 года на территории Иркутской области введен новый специальный налоговый режим - налог на профессиональный доход. Прогноз поступлений по данному налогу осуществлен на основе опыта других регионов по количеству зарегистрированных лиц, активности самозанятых граждан, уровня собираемости и составит в 2020 году 5,86 млн. руб., в 2021 году - 19,3 млн. руб., в 2022 – 20 млн. руб., в 2023 – 20,8 млн. рублей.

И. о. руководителя Управления,
Советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 1 класс

И.Г. Кузнецова,
(3952) 28-93-77



Т.В. Шафран



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 1076
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

05.11.2020 №1408/02-20
На № 3707 от 23.10.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». Сообщаем следующее.

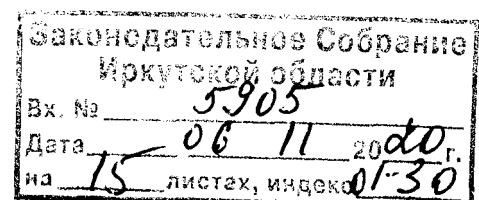
03 ноября 2020 года в режиме видео-конференц-связи состоялось расширенное заседание Правления секции Ассоциации «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий», на котором в том числе обсуждался проект закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Направляем Вам Протокол заседания и предложения и замечания к проекту закона в виде сводной таблицы.

Приложение: Протокол заседания на 14 л. в 1 экз.

Председатель НО
«Ассоциация муниципальных
образований Иркутской области»,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

В.А. Семенов





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Протокол
Расширенного заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий»

г. Иркутск

03.11.2020г.

Присутствовали в режиме ВКС руководители финансовых органов и представители от 54 муниципальных образований.

Приглашенные:

1. Дикусарова Наталья Игоревна - председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
2. Синцова Ирина Александровна - председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области;
3. Ситников Руслан Леонидович – первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области;
4. Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области;
5. Тетерина Светлана Петровна - начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;
6. Белявская Ольга Александровна -заместитель начальника управления - начальник отдела пространственного развития управления государственного регулирования экономики министерства экономического развития Иркутской области;
7. Николашкина Татьяна Вениаминовна - заместитель министра образования Иркутской области;
8. Орноев Роман Владимирович – первый заместитель министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;
9. Курдюкова Лариса Тимерзяновна - старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики и охраны природы управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Иркутской области;
10. Петрушина Александра Владимировна - начальник сводной, экспертно-аналитической инспекции Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
11. Коротких Александр Александрович - председатель Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов»;
12. Федосеева Валентина Геннадьевна - председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

13. Масловская Зоя Андреевна - исполнительный директор НО "Ассоциация муниципальных образований Иркутской области".

ПОВЕСТКА ДНЯ

Расширенного заседания Правления секции
Ассоциации муниципальных образований Иркутской области
«Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий»

1. Вопросы обеспечения заработной платы работников образовательных учреждений Иркутской области

Жук Игорь Владимирович – заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий», первый заместитель мэра Иркутского районного муниципального образования;

Федосеева Валентина Геннадьевна – Председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области.

2. О проекте закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Багайникова Екатерина Анатольевна - временно замещающая должность первого заместителя министра финансов Иркутской области.

3. Проблемные вопросы формирования областного и местных бюджетов на 2021 год

Тетерина Светлана Петровна - начальник Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области;

Жук Игорь Владимирович – заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально- экономическое развитие территорий», первый заместитель мэра Иркутского районного муниципального образования.

Вопрос 1. «Вопросы обеспечения заработной платы работников образовательных учреждений Иркутской области»

Выступили: Жук И.В., Федосеева В.Г., Синцова И.А., Николашкина Т.В., Дикусарова Н.И., Тетерина С.П., Багайникова Е.А., Ивкин О.В., Масловская З.А.

Участники заседания заслушали информацию об обеспечении заработной платы работников образовательных учреждений в муниципальных образованиях Иркутской области, представленную заместителем председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» И.В. Жуком. Также информацию о снижении объемов финансирования на выплату заработной платы представила председатель Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации В.Г. Федосеева.

Участники заседания отмечают:

1. В связи с отсутствием корректировки областного бюджета в 2020 году в части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образованиях, потребность на выплату заработной платы работникам образовательных организаций Иркутской области до конца года составляет более четырех миллиардов рублей. Кроме того, денежные средства на выплату заработной платы работникам образовательных учреждений, например города Иркутска покрывают потребность ноября 2020 года лишь на 10-15 процентов;

2. В связи с реализацией мероприятий по национальному проекту «Образование» в общеобразовательных организациях Иркутской области созданы «Точки роста» произошел рост численности педагогов, соответственно произошло увеличение нагрузки. Также увеличен штат численности водителей школьных автобусов и сопровождающих.

Участники решили:

1. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, Правительство Иркутской области:

1.1. внести изменения в бюджет Иркутской области в ближайшее время в части выделения средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – «субвенции на образование») в объемах, необходимых для выплаты заработной платы педагогическим работникам за декабрь 2020 года в декабре 2020 года.

1.2. в рамках работы над проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» «субвенции на образование» установить в объеме не менее объема, утвержденного в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом увеличения контингента и дифференциации заработной платы педагогических работников.

2. Просить Законодательное Собрание Иркутской области в кратчайшие сроки провести рабочее совещание по вопросам финансирования заработной платы педагогических работников до конца 2020 года с участием представителей Правительства Иркутской области и Ассоциации муниципальных образований Иркутской области.

Вопрос 2. «О проекте закона Иркутской области №ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Выступили: Багайникова Е.А., Павлова Л.М., Алексеева Т.Е., Масловская З., А., Миронова И.Г., Занина И.С., Дикусарова Н.И.

Участники заседания заслушали и обсудили информацию временно замещающей должность первого заместителя министра финансов Иркутской области о вносимых изменениях в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Участники решили:

1. Просить Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева, министерство финансов Иркутской области направлять проекты законов Иркутской области, направленные на изменение межбюджетных отношений в Иркутской области на согласование с членами Ассоциации муниципальных образований Иркутской до внесения их в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Поручить исполнительной дирекции Ассоциации муниципальных образований Иркутской области подготовить и направить сводное заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области о межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в срок до 5.11.2020 г. Проработать в рабочем порядке с министерством финансов Иркутской области, депутатами Законодательного Собрания Иркутской области сводное заключение ко второму чтению проекта закона.

3. Министерству финансов Иркутской области, депутатам Законодательного Собрания Иркутской области рассмотреть возможность внесения изменений в виде поправок предложений органов местного самоуправления, в том числе:

1. Не вносить изменения (оставить в действующей редакции) в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, оставить в действующей редакции методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2. Учитывая отмену ЕНВД и возможный переход налогоплательщиков на уплату налога на профессиональный доход, статьей 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установить единые нормативы отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района, городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

3. Пересмотреть подходы к определению и формулу расчета дифференцированного норматива отчислений от налога, предлагаемые к применению, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Не вносить поправку по установлению единых нормативов отчислений от налога на профессиональный доход в силу объективных причин невозможности установления таких нормативов в бюджеты муниципальных район и городских округов. Переход плательщиков ЕНВД ожидается в первую очередь на упрощенную систему налогообложения и на применение патентной системы налогообложения;

5. По расчету дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, закрепить на постоянной основе «компенсационный подход» распределения, пересмотреть, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период, формулу расчета таких дифференцированных нормативов и его установления на 3 года, т.е. на весь

период планирования бюджета в целях формирования более полного и объективного бюджета, в том числе и на плановый период.

6. И иные предложения органов местного самоуправления, представленные в сводном заключении.

Вопрос 3. «Проблемные вопросы формирования областного и местных бюджетов на 2021 год»

Выступили: Тетерина И.П., Жук И.В., Екимова Н.В., Орноев Р.В., Белявская О.А., Дикусарова Н.И., Коротких А.А., Масловская З.А.

Участники заседания заслушали информацию о формировании бюджетов на 2021 год, представленную начальником Управления межбюджетных отношений министерства финансов Иркутской области Тетериной С.П. Далее заместитель председателя Правления секции «Бюджетный процесс и социально-экономическое развитие территорий» И.В. Жук озвучил предложения и замечания к проекту закона Иркутской области №ПЗ-768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Также участники заседания обсудили вопросы с представителями министерства жилищной политики, энергетики и транспорта и министерства экономического развития Иркутской области по финансированию программ «Формирование комфортной городской среды» и «Народные инициативы».

Участники решили:

1. Поддержать проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» при условии:

1.1. обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – «субвенции на образование») в необходимых объемах и не менее объема, предусмотренного в областном бюджете в 2020 году;

1.2. сохранения объема субсидий на реализацию проектов народных инициатив в объеме 2020 года (не менее 800 млн. рублей);

1.3. увеличения субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам муниципальных служащим органов местного самоуправления;

(Пересмотреть подход к формированию субсидии, увеличив объем субсидии до потребности фонда оплаты труда, с предельным уровнем софинансирования для каждого муниципального образования).

1.4. увеличения субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений до уровня не ниже уровня 2020 года с учетом уточнений в течение 2020 года;

1.5. увеличения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов до уровня, не ниже уровня 2020 года с учетом уточнений в течение 2020 года;

1.6. увеличения размера дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов до уровня 2020 года;

1.7. увеличения объема субвенций на осуществление переданных органам местного самоуправления областных государственных полномочий до расчетной потребности.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Предложения и замечания к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

МО	Информация
Ангарский ГО	<p>Приложением 1 к Проекту установлено, что дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, далее - УСН, рассчитывается исходя из фактических поступлений по УСН и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, далее - ЕНВД, за отчетный финансовый год, с учетом перераспределения дополнительного консолидированного норматива отчислений по УСН в размере 3,57 %.</p> <p>В пояснительной записке к Проекту обозначено, что выпадающие доходы местных бюджетов в 2021 году по расчету УФНС России по Иркутской области составят 286 млн. рублей.</p> <p>В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приводится расчет выпадающих доходов местных бюджетов в 2021 году.</p> <p>При определении суммы в 286 млн. рублей учтена оценка поступлений по УСН, ЕНВД и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - ПСН), в 2020 году (3 069,7 млн рублей) и прогнозируемые поступления в 2021 году (2 783,7 млн рублей) по УСН, ПСН и ЕНВД за 4 квартал 2020 года.</p> <p>Таким образом, при определении объема выпадающих доходов исходя из оценки 2020 года - периода, в котором предусмотрены меры поддержки в связи с распространением коронавирусной инфекции в виде отмены уплаты налогов за отдельные налоговые периоды, снижения установленных ставок по налогам, а также общего снижения деловой активности, значительно занижен процент дополнительного перераспределения норматива отчислений по УСН в размере 3,57 %.</p> <p>При формировании объема выпадающих доходов местных бюджетов в 2021 году с учетом фактических поступлений по УСН, ЕНВД и ПСН за 2019 год (3 626,7 млн рублей), как это предусмотрено формулой 1 приложения № 1 к Проекту, снижение поступлений составит 843 млн. рублей, что в 3 раза превышает предусмотренную Проектом сумму и более точно отражает реальные выпадающие доходы местных бюджетов.</p> <p>Учитывая вышесказанное, предлагаем в формуле 1 приложения № 1 к Проекту цифру 3,57 заменить на 9,50.</p> <p>2. Приложением 2 к Проекту установлен порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений по УСН начиная с 2022 года, предусматривающий расчет норматива отчислений исходя из поступлений за отчетный финансовый год и предшествующий отчетному финансовый год сверх установленного прогнозом социально-экономического развития Иркутской области сводного индекса потребительских цен.</p> <p>Таким образом, применяется принцип, стимулирующий органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой по УСН.</p>

	<p>Необходимо отметить, что в расходной части областного бюджета ежегодно предусматриваются иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.</p> <p>Наделение регионов правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений по УСН с 1 января 2021 года, на наш взгляд, предусмотрено в целях компенсации выпадающих доходов местных бюджетов по ЕНВД, а не в качестве механизма поощрения.</p> <p>Учитывая вышесказанное, предлагаем в целях стабильности и предсказуемости доходов местного бюджета установить дифференцированные нормативы отчислений по УСН на постоянной основе в условиях предложения по пункту 1 настоящего письма.</p> <p>3. В связи с отменой ЕНВД организации и индивидуальные предприниматели вправе перейти на УСН, а индивидуальные предприниматели на ПСН или на уплату налога на профессиональный доход.</p> <p>Налог на профессиональный доход относится к специальным налоговым режимам, введен на территории Иркутской области с 1 июля 2020 года Законом Иркутской области от 29.05.2020 № 45-03 и зачисляется по нормативу 63 % в областной бюджет и по нормативу 37 % в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.</p> <p>Статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность установления единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.</p> <p>Учитывая отмену ЕНВД и возможный переход налогоплательщиков на уплату налога на профессиональный доход, предлагаем статьей 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установить единые нормативы отчислений от налога на профессиональный доход в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100 % от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района, городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.</p>
Город Братск	<p>В течение нескольких последних лет органы местного самоуправления города Братска направляли в региональное Законодательное собрание, Правительство Иркутской области, Ассоциацию муниципальных образований предложения по увеличению финансовой самостоятельности местных бюджетов. Законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» направлен на расширение доходной базы местных бюджетов. Законопроект поддерживаем.</p> <p>Предлагаем:</p> <p>Не вносить изменения (оставить в действующей редакции) в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 1 к указанному Законопроекту).</p> <p>Включение в расчет уровня бюджетной обеспеченности</p>

	<p>неналоговых доходов, в том числе и платы за негативное воздействие на окружающую среду, приведет к увеличению бюджетной обеспеченности на каждого жителя, проживающего в экологически неблагоприятных промышленных муниципальных образованиях, уменьшая, соответственно дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности.. Считаем это несправедливой мерой в отношении жителей таких муниципальных образований. Плата за негативное воздействие на окружающую среду, по Определению Конституционного суда от 10.12.2002 № 284-О, признана обязательным публично-правовым платежом и является по своей правовой природе не налогом, а фискальным сбором. Этот платеж выполняет следующие основные функции: являются важнейшим средством компенсации ущерба, наносимого окружающей среде и здоровью населения в результате выбросов (сбросов) вредных веществ и размещения отходов. Плата, соответственно, должна направляться на улучшение окружающей среды и качества жизни граждан в виде дополнительных расходов на благоустройство и озеленение общественных территорий, оздоровление детей и др.</p>
<p>Город Иркутск</p>	<p>В целом законопроект поддерживается. Вместе с тем, необходимо отметить следующее.</p> <p>В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту закона органы местного самоуправления, мобилизовавшие в отчетном году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – налог), в областной бюджет с динамикой, превосходящей индекс потребительских цен, в очередном финансовом году получают его назад посредством дифференцированного норматива.</p> <p>При этом согласно формуле 1 Приложения 2 к проекту закона дифференцированный норматив примет ненулевое значение только в случае, если будет обеспечен суммарный прирост поступлений от налога в консолидированный бюджет Иркутской области в отчетном финансовом году по сравнению с годом, предшествующим отчетному, с территорий всех муниципальных районов (городских округов), в объеме, превышающем индекс потребительских цен (по 2022 году – превышающем темп роста поступлений налога в 2020 году к 2019 году). Иными словами, если $\sum УСН_{отч.,i} \leq \sum УСН_{пред.отч.,i} \times ИНД_{отч.}$, то $ДН_i$ в любом случае принимает нулевое значение.</p> <p>Считаем, что установление (неустановление) дифференцированного норматива отчислений от налога в бюджет муниципального района (городского округа) не должно зависеть от работы органов местного самоуправления иных муниципальных районов (городских округов), поскольку в таких условиях ущемляются права тех муниципальных районов (городских округов), которые сумели обеспечить прирост выше индекса потребительских цен.</p> <p>Более того, считаем целесообразным предусмотреть возможность установления дифференцированного норматива для муниципальных районов (городских округов), обеспечивших любой положительный прирост поступлений налога в отчетном финансовом году по сравнению с годом, предшествующим отчетному, а в случае, если прирост оказался выше индекса потребительских цен, применять повышающий коэффициент. Такой подход окажет большой стимулирующий эффект.</p>

	<p>При расчете дифференцированного норматива, устанавливаемого на 2022 год, вместо индекса потребительских цен проектом закона предлагается учитывать темп роста поступлений от налога в консолидированный бюджет Иркутской области за 2020 год по отношению к аналогичному показателю 2019 года. Учитывая, что такой темп роста условно представляет собой $\frac{\sum УСН_{отч.,i}}{\sum УСН_{пред.отч.,i}}$, значение в числителе первого множителя формулы 1 Приложения 2 к проекту закона при любых условиях будет принимать нулевое значение. Следовательно, ДН_і на 2022 год всегда будет равен 0 (или ничтожно малому значению около нуля из-за погрешностей в вычислениях с учетом округлений десятичных дробей), и дифференцированные нормативы по такой формуле невозможно будет установить ни одному из муниципальных районов (городских округов), даже если по какому-нибудь из них будет достигнуто превышение среднеобластного темпа роста.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым пересмотреть подходы к определению и формулу расчета дифференцированного норматива отчислений от налога, предлагаемые к применению, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.</p>
Город Тулун	<p>Данным проектом предусмотрена компенсация выпадающих доходов в связи с отменой ЕНВД, а также дополнительные поступления от платы за негативное воздействие на окружающую среду, что обеспечивает поддержку муниципальных образований.</p> <p>Кроме того неоднократно высказывалось предложение, и поддержка инициативы других муниципальных образований, в части установления норматива отчислений в бюджеты МО по транспортному налогу, так как данная мера позволила бы использовать дополнительные средства на цели, связанные с содержанием и капитальным ремонтом муниципальных дорог.</p>
Иркутский район	<p>Представленным проектом Закона №ПЗ-770 предлагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установить с 01.01.2021 в бюджеты муниципальных районов и городских округов единые нормативы от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размер 40% от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет Иркутской области; - внести дополнение к Закону Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Закон Иркутской области №74-03) в части дополнения приложениями 11,12 «Порядок расчета дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации» в части расчета дифференцируемых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 2021 год, 2022-2023 годы; - внести дополнение в Приложение 9 к Закону Иркутской области

	<p>№ 74- оз «Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района».</p> <p>Установление с 01.01.2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов единого норматива от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 40% от объема доходов по данному виду неналогового дохода позволит бюджетам муниципальных районов и городских округов дополнительно получить в бюджеты 295 260,9 тыс. рублей, из которых бюджетам городских округов поступит более 68,1% (201 072,6 тыс. руб). Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду поступает в бюджеты муниципальных образований неравномерно, из 42 муниципальных образований Иркутской области наибольшая часть поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду распределена в бюджеты города Братска - 53,8% от общего объема поступлений, Шелеховский муниципальный район - 11,3%, город Иркутск - 5,7%. Установление единого норматива поддерживаем, однако, такое увеличение не обеспечит дополнительными доходами все муниципальные образования Иркутской области.</p> <p>В целях реализации задачи по компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, обусловленные отменой ЕНВД (далее - выпадающие доходы), проектом закона №ПЗ-770 предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) с 01.01.2021.</p> <p>При расчете дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от УСН на 2021 год прогнозируемый объем УСН с территории ИРМО не покрывает потерь бюджета в связи с отменой ЕНВД и составляет 23,4% от объема поступлений ЕНВД в 2020 году. При расчете дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от УСН, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации необходимо предусмотреть коэффициент, учитывающий компенсацию потерь бюджета в связи с отменой ЕНВД. В целях формирования бюджетов муниципальных образований на 3 года, такой коэффициент необходимо устанавливать на все 3 года утверждения бюджета в целях полного и объективного формирования бюджета муниципального образования.</p>
Ольхонский район	<p>Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) Иркутской области в областной бюджет в соответствии с бюджетным кодексом РФ, на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 года, в размере 5,229% не могут компенсировать поступления по ЕНВД за 2019 год:</p>

Налоги	Консолид. поступление, т.руб. На 01.01.2020	Норматив действующий, %	Поступление в МР на 01.01.20, т.руб.	Норматив проект, %	Ожид. поступление, 2021 г, т.руб.	Отклонение, т.руб.
ЕНВД	5 389,1	100	5 389,1	0	0	-5 389,1
УСН	17 746,3	30	5 323,9	35,229	6 251,84	+927,94
Всего	23 135,4	-	10 713	-	6 251,84	-4 461,16

Слюдянский район

Администрация Слюдянского района произвела предварительный расчет выпадающих доходов бюджета Слюдянского района от ЕНВД в 2021 году, согласно которого потери района составляют -3 905 тыс. руб., при этом областной бюджет, не смотря на снижение норматива в 8,778% по бюджету Слюдянского района, дополнительно получит 8 316,4 тыс. руб. или +36,7%. Расчет потерь был основан при условии, что 100% плательщиков ЕНВД перейдут на УСН с доходов. В основу расчетов потерь положена налоговая база ЕНВД в 2019 году (по данным отчета 5-ЕНВД).

В связи с этим, Администрация Слюдянского района считает, что установление дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, согласно проекта внесенных изменений в Закон Иркутской области от №74-03 приведет несоразмерным выпадающим доходам бюджетов муниципальных районов, установление данных нормативов не компенсируют выпадающие доходы от отмены ЕНВД.

Кроме этого, Администрация Слюдянского района предлагает пересмотреть подход установления дополнительных нормативов в виде УСН и передать на уровень муниципальных районов дополнительный норматив по УСН в размере не менее 50%, что позволит скомпенсировать выпадающие доходы от отмены ЕНВД для бюджета района с приростом доходов +1 774 тыс. руб., так и сохранить прирост доходов для областного бюджета в сумме + 6 792 тыс. руб.

Тулунский район

В соответствии с Законом Иркутской области от 27 мая 2020 года № 44-03 «О внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» увеличился объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020-2022 годы по отношению к первоначальному объему.

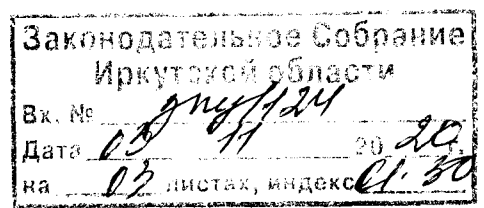
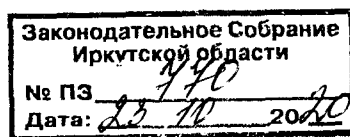
В связи с этим возник вопрос по уточнению бюджета Тулунского муниципального района в части увеличения сельским поселениям Тулунского района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по методике, определенной приложением № 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013г. №74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» на 2020 год в сумме 217,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 117,0 тыс. руб., на 2022 год в сумме 177,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

На основании вышеизложенного предлагаю:

пункт 5 статьи 1 Законопроекта после абзаца 6 дополнить абзацем следующего содержания:

	«абзац четвертый пункта 6 дополнить словами «, принятый в первоначальной редакции;».
Усть-Илимский район	<p>1) Администрация муниципального «Усть-Илимский район» не согласна с включением платы за негативное воздействие на окружающую среду в расчет индекса налогового потенциала территории, так как увеличение указанного индекса в том числе, влияет на уровень расчетной бюджетной обеспеченности территории а он и без дополнительного доходного источника за счет разовых поступлений НДФЛ от уплаты дивидендов в 2019 в бюджет муниципального образования «Усть-Илимский район» должен был увеличить указанный показатель. На очередной финансовый год объем дотации на выравнивание распределен нашей территории ниже уровня текущего года на 6,5 млн. рублей;</p> <p>2) в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, информация об объеме выпадающих доходов на сегодняшний день налоговым органом в наш адрес не представлена, поэтому представить объективные предложения относительно установления дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения не представляется возможным.</p>
Шелеховский район	<p>Проектом закона в целях реализации задачи по компенсации выпадающих доходов местных бюджетов от налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства, обусловленных отменой единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).</p> <p>Оценка поступления ЕНВД в 2020 году в бюджет Шелеховского района составляет 19 500,0 тыс. рублей. Прогноз суммы поступлений в 2021 году в бюджет района в результате передачи дифференцированного норматива отчислений от УСН составляет 4 813,8 тыс. рублей или 24,7 % от объема выпадающих доходов по ЕНВД. Тем не менее, достоверно определить меру компенсации в отсутствии информации о прогнозируемых объемах поступлений в местные бюджеты от субъектов малого и среднего предпринимательства, перешедших на применение УСН или патентной системы налогообложения, в результате отмены ЕНВД, в настоящее время не представляется возможным.</p> <p>В условиях несбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области, предлагаем в дальнейшем продолжить работу по определению оптимального размера дифференцированного норматива отчислений от УСН для компенсации выпадающих доходов местных бюджетов.</p> <p>В отношении иных изменений по проекту, замечания и предложения отсутствуют.</p>
Шелеховское городское поселение	<p>По результатам рассмотрения вышеперечисленных проектов законов Администрация считает, что плату за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата за негативное воздействие) необходимо направлять в доходы бюджетов тех поселений, на которых расположены источники загрязнения, или хотя бы часть платы за негативное воздействие, поступающей в бюджеты муниципальных районов и городских округов, направлять в доходы бюджетов</p>

	<p>поселений, входящих в их состав, в зависимости от численности зарегистрированного населения на территории данных поселений, на которых расположены источники загрязнения</p>
<p>Железногорск-Илимское городское поселение</p>	<p>Проектом Закона предусматривается передача с 1 января 2021 года в местные бюджеты муниципальных районов региональной части платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) или 40% от суммы экологического платежа. Таким образом, в 2021 году и последующих годах в бюджеты муниципальных районов будет обеспечено зачисление платы за НВОС в полном объеме.</p> <p>При этом, плата за НВОС в бюджеты городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов не предусмотрена. В связи с тем, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие плату за НВОС, действуют непосредственно на территориях городских и сельских поселений, предлагаем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Исключить из пункта 2) проекта Закона текст «часть 1 дополнить пунктом 4 следующего содержания: «4) от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.»»; 2. Добавить пункт следующего содержания: «Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских и сельских поселений от неналоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего городского и сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области: <ol style="list-style-type: none"> 1) от платы за негативное воздействие на окружающую среду – 40 процентов от объема доходов по данному виду неналогового дохода, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского и сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.».



Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах
отчислений доходов в местные бюджеты»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-770 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 23 октября 2020 года № 297-уг.

Правовой основой для разработки проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ).

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», проектом закона в статью 5 Закона № 74-ОЗ вносятся изменения в части распределения субвенций законом об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области и виду субвенции, за исключением субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства Иркутской области.

Статьей 8 Бюджетного кодекса субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от отдельных неналоговых законов.

Так, законопроект предлагает установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Иркутской области от платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов.

В связи с установлением нормативов отчислений доходов в местные бюджеты от неналоговых доходов соответствующие изменения вносятся проектом закона в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Приложение 1 к Закону № 74-ОЗ), в Расчеты размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

городских и сельских поселений (Приложения 1, 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений), а также в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (Приложение 4 к Закону № 74-ОЗ).

С 1 января 2021 года субъекты Российской Федерации наделены правом устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации (пункт 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса).

В связи с этим законопроектом предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в областной бюджет.

Законопроектом также предлагается внести дополнения в Порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденный Приложением 9 к Закону № 74-ОЗ (далее - Приложение 9).

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями законопроекта отсутствуют.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Вместе с тем имеются отдельные замечания.

Проект закона предусматривает установление единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от платы за негативное воздействие на окружающую среду при зачислении указанных доходов в консолидированный бюджет Иркутской области (абзац третий пункта 2 проекта закона).

Согласно статье 58 Бюджетного кодекса за основу установления единого норматива берется бюджет субъекта Российской Федерации, а не консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации.

Следует также отметить, что предлагаемая проектом закона редакция абзаца восьмого пункта 2 статьи 1 законопроекта, не в полной мере соответствует положениям Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 3.3. статьи 58 Бюджетного кодекса установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дифференцированные нормативы отчислений в

бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации.

В этой связи требуется редакционная правка абзаца восьмого пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Пункт 5 статьи 1 проекта закона предусматривает закрепление в Законе № 74-ОЗ (абзац пятый пункта 3 Приложения 9) нормы, предусматривающей учет объемов дотаций, принятых в первоначальной редакции областного бюджета. При этом отсутствуют обоснования необходимости учета показателей областного бюджета, утвержденных в первоначальной редакции. В этой связи предлагаемые изменения требуют обсуждения.

Также законопроект устанавливает, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, может превышать общий объем указанных дотаций, рассчитанный в соответствии с пунктом 3 приложения 9, при наличии финансовых возможностей.

Однако, формулировка «при наличии финансовых возможностей» является оценочной и не позволяет четко определить наступление условий, при которых может быть превышен общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. С учетом изложенного абзац пятый пункта 5 статьи 1 проекта закона требует корректировки.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
02.11.2020

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
финансового законодательства
правового управления



Е.С. Соболевская

30.10.2020