



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 760
Дата: 15.10.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

" 10 " ноября 2020 г. № 01/11-1616

На № _____ от " _____ " _____ 2020 г.

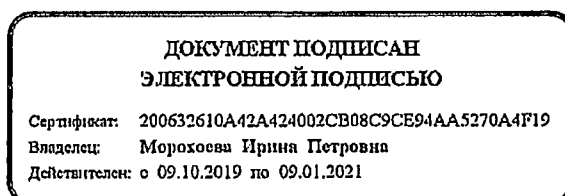
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.11.2020
№ 11/65-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.11.2020 № 11/65-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (№ ПЗ-760).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3980
Дата 10.11.2020
на 20 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение №11/65-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (№ ПЗ-760)

«10» ноября 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.11.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 10.11.2020 №141-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 15.10.2020 № исх.3571. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 13.10.2020 № 284-уг.

Принятие указанного закона не потребует дополнительного финансирования, в связи с чем финансово-экономическое обоснование к законопроекту отсутствует.

Таким образом, финансово-экономическая экспертиза Законопроекта, предусмотренная в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», не проводилась.

Вместе с тем, по результатам проведения экспертизы Законопроекта КСП области отмечает следующее.

1. Приложение 1 к Закону области № 123-ОЗ¹ состоит из трех разделов:

I. «Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» (далее – «Требования к сведениям»);

II. «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» (далее – «Формы таблиц для представления сведений»);

III. «Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» (далее – «Методические указания по расчету показателей»).

¹ Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон области №123-ОЗ)

Все три раздела взаимосвязаны между собой, в связи с чем, внесение изменений в Раздел I «Требования к сведениям», потребовали внесения соответствующих изменений и в остальные разделы Приложения.

2. Проектом Закона предлагается скорректировать (в отдельных случаях сократить или дополнить) требования к сведениям, содержащимся в Разделе I Приложения «Требования к сведениям» (таблица).

Действующая редакция	Законопроект
4) данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности (представляются по форме согласно таблице 1 раздела II настоящего приложения).	4) данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и <u>номинальной</u> стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности (представляются по форме согласно таблице 1 раздела II настоящего приложения).
а) доля ОГУ, выполнивших государственное задание и план мероприятий, в общем количестве ОГУ;	а) доля ОГУ, выполнивших государственное задание и (или) план мероприятий, в общем количестве ОГУ, <u>до которых доведено государственное задание и (или) план мероприятий</u>
б) объем совокупных доходов ОГУ, в том числе доходы ОГУ, полученные за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности;	б) объем совокупных доходов ОГУ, в том числе доходы ОГУ, полученные за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности, <u>с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения);</u>
д) объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ;	«г) объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, <u>с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения)</u>
е) коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ;	д) коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, <u>с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения);</u>
и) уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ)	«и) уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ) ² <u>(дополнить сноской 1)</u>
	«о) доля учреждений, у которых в финансовом результате от разрешенных уставом коммерческих

² При наличии нормативных правовых актов, устанавливающих возможный объем предоставления услуг при условии наиболее полного использования площадей объектов недвижимого имущества и оборудования ОГУ исходя из ведомственных нормативов, а также нормативных правовых актов, определяющих методы расчета уровня фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности

	видов деятельности составная часть дохода от аренды закрепленного за ними недвижимого имущества не превышает 20%, в общем количестве учреждений;
б) индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ;	признать утратившим силу
е) доля площадей ОГУП, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта;	е) доля площадей ОГУП <u>и протяженности линейных объектов ОГУП</u> , требующих капитального ремонта;
б) доля стоимости работ (услуг) по государственным контрактам ХО, выполненным в отчетном году собственными силами ХО;	б) доля стоимости работ (услуг) по государственным контрактам ХО, выполненным в отчетном году собственными силами ХО <u>от общей выручки без НДС в %;</u>
б) уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по инвентаризации, учету, регистрации прав и оценке объектов областной государственной собственности;	б) уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы по <u>инвентаризации</u> объектов областной государственной собственности;
	о) уровень освоения бюджетных средств в отчетном периоде на работы <u>по оценке</u> объектов областной государственной собственности.
з) коэффициент профильности объектов недвижимости	признать утратившим силу

Как видно из представленной таблицы, из Раздела I предлагается исключить два показателя. Согласно Пояснительной записке к Законопроекту рассчитать коэффициент профильности объектов недвижимости не представляется возможным в силу отсутствия законодательно закрепленного порядка определения профильности объектов недвижимости и их целевой функции.

Показатель «индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ» предлагается к исключению с одновременной корректировкой трех показателей (объем совокупных доходов ОГУ...; объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ; коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ) с разбивкой по типам ОГУ (казенные, бюджетные, автономные учреждения), что позволит более точно оценить результативность и эффективность использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями с учетом специфики их правового положения.

С учетом предложения по исключению вышеуказанных показателей, соответственно из Раздела III «Методические указания по расчету показателей» предлагается исключить и формулы по их расчету (таблица).

Индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ	$I_{\text{бюдж.эфф.ОГУ}} = \frac{T_{\text{р. дох. общ. ОГУ}}}{T_{\text{р. расх. общ. ОГУ}}}$ <p>$T_{\text{р. дох. общ. ОГУ}}$ - темп роста доходов областного бюджета от деятельности ОГУ; $T_{\text{р. расх. общ. ОГУ}}$ - темп роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ</p>
Коэффициент профильности объектов недвижимости	$K_{\text{проф.НИ}} = \frac{НИ_{\text{проф.}}}{НИ_{\text{общ.}}}$ <p>$НИ_{\text{проф.}}$ - число объектов недвижимости, которые признаны профильными; $НИ_{\text{общ.}}$ - общее число объектов недвижимости, для которых определялась целевая функция</p>

Законопроектом учтены рекомендации КСП области в части дополнения показателя, характеризующего долю площадей ОГУП, требующих капитального ремонта (в м²), дополнительным показателем по протяженности линейных объектов ОГУП, требующих капитального ремонта, имеющим иную единицу измерения (м).

Исходя из смысла предлагаемых изменений, КСП области обращает внимание на технические ошибки, допущенные в законопроекте по разделу I:

- в подпункте 4 пункта 5 изложению в новой редакции подлежит абзац седьмой вместо пятого;

- в абзаце 6 подпункта 9 пункта 12 следует убрать отсылочную норму к таблице 9, которую законопроектом предлагается исключить.

3. В Разделе II. «Формы таблиц для представления сведений» законопроектом предлагается внести изменения в таблицы 1, 2, 6, носящие уточняющий и дополняющий характер. Также предлагается исключить таблицу 9 «Сведения о решениях по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, принятых в ____ году», при этом сведения, предусмотренные к отражению в указанной таблице, будут описаны в текстовой части Раздела I отчета.

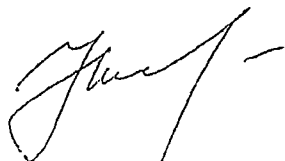
Также законопроектом предусмотрено включение в Раздел II новой таблицы 10 «Доля объектов недвижимости (включая земельные участки), в отношении которых зарегистрированы вещные права ОГУ, в общем объеме объектов недвижимого имущества и земельных участков, предоставленных ОГУ (в разрезе типов учреждений)».

4. В Разделе III. «Методические указания по расчету показателей» законопроектом предлагается уточнить методики расчета отдельных показателей, обусловленные изменениями, предложенными в Раздел I, а также общими правилами математики.

Таким образом, анализ предлагаемых изменений показал, что они, в основном, носят адаптивный характер с учетом правоприменительной практики. Система установленных показателей позволяет сформировать качественную информационно-аналитическую базу для проведения анализа эффективности результатов деятельности в сфере управления государственной собственностью.

Вместе с тем, необходимо отметить, что Распоряжением Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р утверждена «Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им». Пунктом 3 указанного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при управлении и распоряжении государственным и муниципальным имуществом рекомендовано руководствоваться утвержденной методикой и ежегодно, до 15 июля года, следующего за отчетным, размещать в системе «Управление» отчетность об эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом по формам, предусмотренным методикой. В связи с чем, можно рекомендовать министерству имущественных отношений Иркутской области проанализировать вышеуказанную методику и дополнить Приложение 1 к Закону №123-ОЗ отдельными критериями оптимальности состава государственного имущества и показателями эффективности управления и распоряжения государственным имуществом.

Зам.председателя



Ю.Б. Махтина