



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

04.09.2020 № 02-01-6566/20 Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с положениями статьи 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2020 года № 19/29-ЗС, направляю Вам предложение об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

*С уважением,*

*И.И. Кобзев* И.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>4811</u>
Дата	<u>04 09</u> 20 <u>20</u> г.
на	<u>09</u> листах, индекс <u>01-24</u>

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193, 4208; 2011, № 1, ст. 23, 54; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163, 6164; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259, 4286; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 25, ст. 3162) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5:

после слов «статьей 6.1.1, частью 2 статьи 7.19,» дополнить словами «частью 1 статьи 8.32,»;

после слов «тридцати тысяч рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 8.32 настоящего Кодекса, - сорока тысяч рублей,»;

после слов «частями 3 и 4 статьи 8.8,» дополнить словами «частями 3, 4 и 5 статьи 8.32,»;

после слов «частью 4 статьи 8.8,» дополнить словами «частью 1 статьи 8.32,»;

после слов «статьей 20.32 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 8.32 настоящего Кодекса, - двухсот пятидесяти тысяч рублей,»;

после слов «трехсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» дополнить словами «частями 3 и 4 статьи 8.32,»;

после слов «четыресот тысяч рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.32 настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей,»;

после слов «для юридических лиц – одного миллиона рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 8.32 настоящего Кодекса, - двух миллионов рублей, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 8.32 настоящего Кодекса, - двух миллионов пятисот тысяч рублей,»;

после слов «частью 1 статьи 7.13, частью 3 статьи 7.14.1, статьей 7.14.2,» дополнить словами «частями 3 и 4 статьи 8.32,»;

после слов «шести миллионов рублей,» дополнить словами «в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.32 настоящего Кодекса, - десяти миллионов рублей,»;

2) статью 8.32 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на

должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до двух миллионов рублей.

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на должностных лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от одного миллиона пятисот тысяч до двух миллионов пятисот тысяч рублей.

3. Действия, предусмотренные частями 1, 2 настоящей статьи, совершенные в лесопарковом зеленом поясе, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двух миллионов пятисот тысяч до пяти миллионов рублей.

4. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трех миллионов до пяти миллионов рублей.

5. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти миллионов до десяти миллионов рублей.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую

деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) вносится Законодательным Собранием Иркутской области в целях реализации пункта 2 протокола от 15 мая 2020 года № 8 заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Иркутской области.

Законопроект направлен на обеспечение исполнения лесного законодательства в части охраны лесов от пожаров в интересах граждан, общества и государства.

Лес является одним из наиболее важных природных ресурсов Российской Федерации, который в значительной мере может обеспечить экономическое процветание государства, его регионов, а также благосостояние, экологическое благополучие его населения. С учетом большой роли лесов в жизни общества забота об их максимальной сохранности является одной из первоочередных задач государства.

Возникновение лесных пожаров зачастую обусловлено не столько природными причинами, сколько халатным отношением самого населения к соблюдению правил пожарной безопасности в лесах. С каждым годом возрастает число пожаров, возникающих в результате неправомерных действий населения, в связи с чем, представляется необходимым принятие на законодательном уровне скорейших мер по предотвращению совершения гражданами, должностными лицами, юридическими лицами нарушений, которые могут привести или приводят к возникновению лесных пожаров.

Одной из таких мер может стать серьезное увеличение размеров административных штрафов за совершение правонарушений, предусмотренных статьей 8.32 КоАП, что приведет к более осознанному подходу населения к посещению лесов.

Административная ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, установленная в настоящее время статьей 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), несоизмерима с последствиями утраты государством лесов

вследствие возникновения лесных пожаров и не обеспечивает в полной мере соблюдение гражданами, юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах.

Санкция статьи 8.32 КоАП РФ за нарушение правил пожарной безопасности в лесах предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 рублей до 3000 рублей; на должностных лиц - от 10 000 рублей до 20 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 рублей до 200 000 рублей. Последняя корректировка размеров административных штрафов, предусмотренных за совершение указанных правонарушений, проведена в 2010 году (Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Существующие санкции являются крайне мягкими по отношению к лицам, нарушающим правила пожарной безопасности в лесах, что впоследствии приводит к возникновению лесных пожаров.

Так, в одной только Иркутской области в 2018 году зафиксировано 760 лесных пожаров, площадь погибших лесных насаждений достигла 313 191 га, в 2019 году количество лесных пожаров составило 1053, площадь погибших лесных насаждений - 1 641 129,5 га. На их восстановление, по оценкам ученых, уйдет от 60 до 100 лет. Экономический ущерб от лесных пожаров в Иркутской области в 2018 году составил 1 026 154, 8 тыс. рублей, в 2019 году – 2 022 985, 9 тыс. рублей.

Причиной возникновения лесных пожаров, наряду с неблагоприятными погодными условиями, является нарушение гражданами, должностными лицами, юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах. Так, в Иркутской области в 2018 году составлено 1885 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.32 КоАП, на общую сумму наложенных административных штрафов в размере 36 238, 2 тыс. рублей, в 2019 году составлено 1625 протоколов на общую сумму наложенных административных штрафов в размере 29 790, 3 тыс. рублей.

Таким образом, объем финансовых затрат на восстановление пройденных пожарами площадей лесного фонда несоизмерен установленным размерам административных штрафов, предусмотренных за нарушение гражданами, должностными лицами и юридическими лицами правил пожарной безопасности в лесах.

Законопроектом вносятся изменения в абзац первой части 1 статьи 3.5, статью 8.32 КоАП в части усиления административной ответственности граждан, должностных лиц, юридических лиц за нарушение правил пожарной безопасности в лесах посредством десятикратного увеличения размеров административных штрафов, предусмотренных за совершение соответствующих правонарушений.

Предлагаемые изменения, в первую очередь, обоснованы повышенной общественной опасностью правонарушений, связанных с угрозой возникновения лесных пожаров, которые приводят к безвозвратному уничтожению природных ресурсов, материальных ценностей. Во время возгораний в атмосферу выбрасываются тонны углекислого газа и сажи, загрязняющих воздух и потенциально влияющих на изменения климата, что причиняет значительный вред здоровью и жизни граждан.

Кроме очевидной направленности на предупреждение пожароопасной обстановки в лесах, к положительным сторонам реализации законопроекта можно отнести повышение доходности федерального бюджета и возможность использования полученных средств на восстановление и охрану окружающей среды, возмещение ущерба, причиненного лицам, пострадавшим в результате возникновения лесных пожаров.

Объем финансирования в настоящее время не позволяет обеспечить выполнение всех необходимых мероприятий по восстановлению лесов на пройденных пожаром площадях лесного фонда, проведению санитарно-оздоровительных мероприятий на указанных территориях. По оценке Минприроды России недофинансирование переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений составляет порядка 60 млрд. рублей, что является 2/3 общего объема финансирования, необходимого для осуществления охраны лесов от пожаров. В свою очередь, реализация законопроекта позволит увеличить объем финансирования на выполнение указанных мероприятий.

Таким образом, принятие законопроекта обеспечит выполнение превентивной функции возникновения лесных пожаров в результате неправомерных действий граждан, должностных лиц, юридических лиц, повышение доходности федерального бюджета и направление соответствующего финансирования на реализацию переданных полномочий субъектам Российской Федерации в области охраны, защиты и воспроизводства лесов.



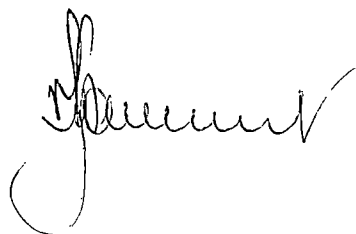
**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,  
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ  
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие законопроекта также не повлечет необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Первый заместитель  
Губернатора Иркутской области –  
Председатель Правительства  
Иркутской области



К.Б. Зайцев