

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в
целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских
организациях, расположенных на территории Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Козюра А.В., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Милостных И.В., Новожилов В.А.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

В Иркутской области остро стоит проблема дефицита медицинских кадров.

Недостаток медицинских работников оказывает влияние на снижение доступности, качества и объемов медицинской помощи, приводит к увеличению сроков ожидания диагностических исследований и оказания плановой медицинской помощи, в результате растет количество обоснованных жалоб на невозможность своевременного получения медицинской помощи. Кроме того, дефицит медицинских кадров как основного ресурса в предоставлении медицинских услуг приводит в целом к снижению удовлетворенности населения медицинской помощью, к снижению эффективности деятельности организаций здравоохранения.

Следует констатировать, что принимаемые в настоящее время меры по привлечению медицинских работников (в том числе из других регионов) не обеспечивают достижение целей устранения дефицита медицинских кадров в Иркутской области.

Для улучшения ситуации требуется принятие дополнительных мер, так как в ближайшие годы потребность во врачебных кадрах будет сохраняться по причинам естественного старения населения и миграционных процессов.

Одной из мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской

области, может стать предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся в расположенной на территории Иркутской области государственной образовательной организации высшего образования, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, – федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Для достижения цели законопроекта наиболее эффективной представляется поддержка следующих категорий студентов:

1) на момент окончания школы добившихся больших успехов в изучении предметов, имеющих значение для освоения медицинской профессии (биология, химия, русский язык). Как показывает практика, такие студенты предпочитают поступать в медицинские институты в других регионах России, в том числе в Красноярском крае, где студентам предлагают подобную меру социальной поддержки;

2) заключивших договоры о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Иркутской области (государственные учреждения здравоохранения). «Студенты-целевики» нередко под различными предлогами отказываются от исполнения своих трудовых обязанностей. Единственной эффективной мерой ответственности в таких случаях является установленная частью 7 статьи 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обязанность возместить в полном объеме расходы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки, а также выплатить штраф в двукратном размере относительно указанных расходов.

Согласно имеющейся информации в настоящее время в большинстве случаев меры социальной поддержки «студентам-целевикам» не предоставляются. Попытки предоставления материальной поддержки со стороны государственных учреждений здравоохранения, выступающих стороной по договору о целевом обучении, рассматриваются как нецелевое расходование бюджетных средств.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Предметом правового регулирования законопроекта является предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты.

Право на получение ежемесячной денежной выплаты предлагается предоставить студентам, получающим высшее медицинское образование по программам бакалавриата и программам специалитета.

Студенты, имевшие большие успехи в обучении на момент поступления в ВУЗ, должны ежегодно подтверждать свое право на получение ежемесячной денежной выплаты: иметь оценки «отлично» и не более 50% оценок «хорошо» либо при отсутствии оценок «удовлетворительно» иметь достижения в научной (научно-исследовательской) деятельности.

Студенты, обучающиеся на основании договора о целевом обучении, не должны иметь академической задолженности (оценок «неудовлетворительно») по итогам каждого учебного семестра.

В целях закрепления данных концептуальных подходов в статье 2 законопроекта определяется право на получение ежемесячной денежной выплаты и условия ее предоставления, в статье 5 – порядок продления предоставления ежемесячной денежной выплаты, в статье 6 – основания и порядок приостановления и возобновления предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Предоставление ежемесячной денежной выплаты предлагается отнести к компетенции исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области.

Статья 4 законопроекта определяет порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты: перечень необходимых для этого документов и способы их представления в уполномоченный орган, сроки принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты либо об отказе в назначении ежемесячной денежной выплаты, основания отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты и др.

В статье 3 законопроекта предлагается установить следующий размер ежемесячной денежной выплаты:

5 000 рублей – для талантливых студентов;

3 000 рублей – для «студентов-целевиков».

В целях защиты данных выплат от инфляции устанавливается правило о ежегодной индексации.

Статьей 8 законопроекта закрепляется необходимость возврата «студентом-целевиком» общей суммы полученных ежемесячных денежных выплат в следующих случаях:

1) неисполнение обязательства по трудоустройству в медицинскую организацию, подведомственную исполнительному органу государственной власти области, указанную в договоре о целевом обучении, за исключением случаев, установленных договором о целевом обучении;

2) прекращение трудового договора, заключенного с медицинской организацией, подведомственной исполнительному органу государственной власти области, в соответствии с договором о целевом обучении, до истечения указанного в договоре о целевом обучении срока, за исключением случаев, указанных в договоре о целевом обучении;

3) отчисление из государственной образовательной организации (независимо от причины отчисления).

В первых двух случаях студент в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» должен также уплатить штраф в двукратном размере полученных ежемесячных денежных выплат.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Согласно данным, представленным федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, с учетом результатов приемной кампании 2016 года на лечебный факультет с общим баллом по трем вступительным испытаниям (биология, химия, русский язык) свыше 260 подали документы 28 абитуриентов. На педиатрический факультет с общим баллом по указанным вступительным испытаниям свыше 240 подали документы 56 абитуриентов.

Количество студентов – победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, олимпиады из перечня олимпиад школьников, ежегодно утверждаемого приказом Министерства образования и науки Российской Федерации, по опыту приемных кампаний прошлых лет составляет в среднем 5 человек.

Учитывая изложенное, в 2017 году расходы областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, указанным в пункте 1 части 1 статьи 2 законопроекта предположительно составят:

$$89 * 5\,000 \text{ рублей} * 4 \text{ месяца} = 1\,780 \text{ тыс. рублей.}$$

Согласно данным, представленным федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, по направлению подготовки «лечебное дело» и по направлению подготовки «педиатрия» на основании договора о целевом обучении на 1 – 4 курсах обучается 301 студент.

Количество целевых мест в 2017 году составит: 45 по направлению подготовки «лечебное дело» и 35 по направлению подготовки «педиатрия».

Учитывая изложенное, в 2017 году расходы областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, указанным в пункте 2 части 1 статьи 2 законопроекта, предположительно составят:

$$381 * 3\,000 \text{ рублей} * 4 \text{ месяца} = 4\,572 \text{ тыс. рублей.}$$

Принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из областного бюджета в 2017 году в размере 6 352 тыс. рублей.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует:

1) внесения изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

2) принятия до 20 июля 2017 года нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего общую сумму баллов по трем предметам, устанавливаемым государственной образовательной организацией в качестве вступительных испытаний согласно результатам единого государственного экзамена, дипломам, дающую право на получение ежемесячной денежной выплаты;

3) принятия правового акта Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на предоставление ежемесячной денежной выплаты (далее – уполномоченный орган);

4) принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок возврата ежемесячных денежных выплат и уплаты штрафа за неисполнение условий договора о целевом обучении;

5) принятия нормативного правового акта уполномоченного органа, определяющего порядок представления сведений о нахождении студента в академическом отпуске;

6) принятия нормативного правового акта уполномоченного органа, определяющего порядок представления сведений о наступлении случаев, являющихся основанием для прекращения предоставления ежемесячной денежной выплаты;

7) принятия уполномоченным органом административного регламента предоставления соответствующей государственной услуги;

8) принятия уполномоченным органом правового акта, устанавливающего порядок организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты.