

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в приложения к Закону Иркутской области «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром муниципального района Усольского районного муниципального образования на основании пункта 4 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона

Проект закона разработан в соответствии с частью 1 статьи 34 и частью 8 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), статьями 6, 7, 10 Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №25-ФЗ), статьями 3, 4 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года №88-ОЗ «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №88-ОЗ) и статьями 1, 2 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года №89-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №89-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время частью 1 статьи 34 Федерального закона №131-ФЗ установлено, что местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) входит в состав структуры органов местного самоуправления. Частью 8 статьи 37 Федерального закона №131-ФЗ установлено, что в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Согласно статье 6 Федерального закона №25-ФЗ в органе местного самоуправления предусмотрены должности муниципальной службы, которые устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с

реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

На этом основании статьей 3 Закона Иркутской области №88-ОЗ и статьей 1 Закона Иркутской области №89-ОЗ предусмотрено, что реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований Иркутской области, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Для осуществления полномочий и решения вопросов местного значения, определенных Федеральным законом №131-ФЗ, а также на обеспечение деятельности руководства местной администрации создаются специальные структуры управления в зависимости от роли и места в организационной структуре, важности и объема решаемых задач. Они обладают разным статусом и, соответственно, могут носить различные наименования: комитеты, департаменты, управления, отделы и иные службы. Согласно статье 37 Федерального закона №131-ФЗ решение данного вопроса находится в ведении главы местной администрации. Исходя из норм Закона Иркутской области №89-ОЗ, органы местной администрации муниципального района могут быть сформированы в виде комитета администрации, аппарата администрации, управления (департамент) администрации, отдела администрации. Каждая структурная единица состоит из внутренних подразделений: управлений, отделов, секторов, которые включают в свой состав должности муниципальной службы.

В ходе детальной проработки данного вопроса нами были выявлены противоречия в главе 3 подраздела II раздела I приложения 1 и в приложении 2 Закона Иркутской области №89-ОЗ в части отнесения наименований должностей муниципальной службы по группам. Согласно Закону Иркутской области №89-ОЗ в таком органе как «комитет» внутри предусмотрено формирование подразделений по нескольким уровням управления: «управление (департамент)» с включением отделов и секторов, а также самостоятельных «отделов» с включением секторов, (приложение 1 к пояснительной записке). В самостоятельном органе «управление (департамент)» Закон Иркутской области №89-ОЗ закрепил внутри наличие только отдела и сектора (приложение 2 к пояснительной записке).

Но определение руководителей внутривидовых подразделений по группам муниципальных должностей не соответствует такой схеме формирования рассматриваемых органов: «комитета» и самостоятельного «управления». Так, например, начальник отдела комитета администрации муниципального района входит в старшую группу должностей, а начальник отдела управления – в ведущую.

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в главе 3 подраздела II раздела I приложения 1 и в приложении 2 Закона Иркутской области №89-ОЗ (строка 39), предполагающее корректировки в перечне ведущих и старших должностей муниципальной службы, а

именно отнесение должности «Начальник отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа; начальник отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации муниципального района» в ведущую группу должностей муниципальной службы и исключения из старшей группы должностей муниципальной службы.

Кроме того, согласно приложению 2 Закона Иркутской области №89-ОЗ начальник управления в комитете администрации муниципального района соотносится с ведущим консультантом (строка 45), начальник отдела в управлении администрации муниципального района – с заместителем начальника управления службы (агентства) (строка 39), начальник отдела в комитете администрации муниципального района – с ведущим советником в министерстве Иркутской области (строка 48), что соответственно также указывает на несоответствие по уровню управления.

Также в главе 3 подраздела II раздела I приложения 1 и в приложении 2 (строка 56) в наименовании должности «Заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации городского округа; заведующий сектором в отделе комитета (управления, департамента) администрации муниципального района» не отражено такое подразделение как «аппарат администрации». В предлагаемом проекте данный факт устранен.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья проекта закона предусматривает внесение изменений в главу 3 подраздела II раздела I приложения 1 и в приложение 2 Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 89-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» в целях устранения несоответствия в части отнесения наименования должностей муниципальной службы по группам: ведущие, старшие и корректировки наименования муниципальной должности.

Статья 2 проекта определяет, что закон в случае его принятия вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

А также пунктом 2 предусмотрено, что квалификационные требования замещения должности муниципальной службы начальника отдела (заведующего отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа, начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате) администрации муниципального района, относящейся к ведущей группе должностей, не применяются к муниципальным служащим, назначенным на должность муниципальной службы начальника отдела (заведующего отделом) в комитете (аппарате) администрации городского округа, начальника отдела (заведующий отделом) в комитете (аппарате)

администрации муниципального района, относившуюся к старшей группе должностей, до дня вступления в силу настоящего Закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу изменения правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

Мэр муниципального района Усольского
районного муниципального образования



В.И.Матюха

Уровни управления	Внутреннее подразделение / Наименование должностей муниципальной службы	Группы должностей муниципальной службы	Должности государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области по соотношению должностей	Внутреннее подразделение / Наименование должностей муниципальной службы	Группы должностей муниципальной службы	Должности государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области по соотношению должностей
Комитет (аппарат) администрации						
1 уровень	Председатель (руководитель аппарата)	Главная	Первый заместитель руководителя службы			
	Заместитель председателя (руководителя аппарата)	Ведущая	Заместитель начальника управления службы (агентства)			
2 уровень	Управление (департамент) в комитете (аппарате) администрации					
	Начальник управления (департамента) комитета (аппарата) администрации	Ведущая	Ведущий консультант			
	Заместитель начальника управления (департамента) комитета (аппарата) администрации	Старшая	Консультант			
3 уровень				Отдел в комитете (аппарате) администрации		
				Начальник отдела (заведующий отделом) в комитете администрации (аппарате)	Старшая	Ведущий советник в министерстве Иркутской области
				Заместитель начальника отдела (заведующий отделом) в комитете администрации (аппарате)	Старшая	Консультант
4 уровень	Отдел в управлении (департаменте) комитета (аппарата) администрации					
	Начальник отдела (заведующий отделом) в управлении (департаменте) комитета (аппарата) администрации	Старшая	Консультант			
	Заместитель начальника отдела (заведующего отделом) в управлении (департаменте) комитета (аппарата) администрации	Старшая	Советник министра			

Уровни управления	Внутреннее подразделение / Наименование должностей муниципальной службы	Группы должностей муниципальной службы	Должности государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области по соотношению должностей	Внутреннее подразделение / Наименование должностей муниципальной службы	Группы должностей муниципальной службы	Должности государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области по соотношению должностей
<i>5 уровень</i>	Сектор в отделе управления (департамента) комитета (аппарата) администрации			Сектор в отделе комитета (аппарата) администрации		
	Заведующий сектором в отделе управления (департамента) комитета (аппарата) администрации Консультант	Старшая	Главный специалист-эксперт	Заведующий сектором в отделе комитета (аппарата) администрации Консультант	Старшая	Главный специалист-эксперт
<i>6 уровень</i>	Главный специалист	Младшая	Ведущий специалист-эксперт	Главный специалист	Младшая	Ведущий специалист-эксперт
	Ведущий специалист	Младшая	Ведущий специалист-эксперт	Ведущий специалист	Младшая	Ведущий специалист-эксперт
	Специалист	Младшая	Специалист-эксперт	Специалист	Младшая	Специалист-эксперт

	Внутреннее подразделение / Наименование должностей муниципальной службы	Группы должностей муниципальной службы	Должности государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области по соотношению должностей
	Управление (департамент) администрации		
<i>1 уровень</i>	Начальник	Главная	Заместитель начальника управления в министерстве Иркутской области
	Заместитель начальника	Ведущая	Заместитель начальника управления службы (агентства)
<i>2 уровень</i>	Отдел в управлении (департаменте) администрации		
	Начальник отдела в управлении (департаменте) администрации	Ведущая	Заместитель начальника управления службы (агентства)
	Заместитель начальника отдела в управлении (департаменте) администрации	Старшая	Консультант
<i>3 уровень</i>	Сектор в отделе управления (департаменте) администрации		
	Заведующий сектором в отделе управления (департаменте) администрации Консультант	Старшая	Главный специалист-эксперт
<i>4 уровень</i>	Главный специалист	Младшая	Ведущий специалист-эксперт
	Ведущий специалист	Младшая	Ведущий специалист-эксперт
	Специалист	Младшая	Специалист-эксперт